

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Plenarhandling

A6-0122/2009

6.3.2009

BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om ändring av bilaga 11 till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter (15523/2008 – KOM(2008)0685 – C6-0028/2009 – 2008/0202(CNS))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Béla Glattfelder

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med **fetkursiv stil**. I samband med ändringsakter ska de delar av en återgiven befintlig rättsakt som inte ändrats av kommissionen, men som parlamentet önskar ändra, markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...]. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
ÄRENDETS GÅNG	9

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om ändring av bilaga 11 till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter
(15523/2008 – KOM(2008)0685 – C6-0028/2009 – 2008/0202(CNS))**

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av förslaget till rådets beslut (KOM(2008)0685),
 - med beaktande av förslaget till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om ändring av bilaga 11 till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter (15523/2008),
 - med beaktande av artiklarna 37, 133 och 152.4 b i EG-fördraget,
 - med beaktande av artikel 300.3 första stycket i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0028/2009),
 - med beaktande av artiklarna 51 och 83.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel (A6-0122/2009).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Schweiziska edsförbundet parlamentets ståndpunkt.

MOTIVERING

I betänkandet stöds rådets beslut om undertecknande på gemenskapens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om ändring av bilaga 11 till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter.

Det nuvarande avtalet

Handelsförbindelserna mellan EU och Schweiz regleras av sju sektorsvisa handelsavtal som undertecknades den 21 juni 1999, ratificerades i början av 2002 och tillämpas sedan den 1 juni 2002.

Genom avtalet om jordbruk möjliggjordes en partiell avreglering från båda parter sida av vissa jordbrukssektorer. Samtidigt behölls hindren för spannmål, mjölk och kött. Parterna hade också för avsikt att minska icke-tariffära hinder (såsom produktreglering och tillträdesvillkor) genom att ömsesidigt erkänna reglernas likvärdighet. Man har gjort de ansträngningar som krävs för att sluta avtal om produkter som vin, spritdrycker, biologiska jordbruksprodukter, växter och frön.

Innehållet i bilaga 11 i det nuvarande avtalet

I den sista bilagan till avtalet (bilaga 11) tar man upp djurhälsa, veterinära åtgärder till skydd för folkhälsan och zootekniska åtgärder vid handel med levande djur, sällskapsdjur och animalieprodukter. Man har gjort framsteg sedan 2002. I slutet av 2006 erkände man att reglerna inom hygienområdet för alla livsmedel med animaliskt ursprung är likvärdiga. Detta gällde dock enbart mjölk och mjölkprodukter samt kampen emot epizootiska sjukdomar. Det innebär att livsmedel av animaliskt ursprung, såsom ost, köttspecialiteter, ägg och honung kunde exporteras utan hälsointyg.

Genom det nya avtalet ändras bilaga 11 med avseende på dessa ändringar. När det gäller djurhälsa grundas avtalet på principen om erkännande av att ”liknande lagstiftning leder till identiska resultat” vad gäller handel med levande djur, sperma, ägg, embryon och andra produkter av animaliskt ursprung samt på de regler som tillämpas för handel inom gemenskapen. Därför bör harmoniseringen mellan schweizisk lagstiftning och gemenskapslagstiftningen inom området leda till att de dubbla kontrollerna upphör.

För veterinära åtgärder till skydd för folkhälsan grundas avtalet på principerna om likvärdighet, i syfte att förenkla handeln med produkter av animaliskt ursprung. Vid handel med levande djur, sperma, ägg och embryon, som man handlar med mellan EU:s medlemsstater och Schweiz, räcker det med de hälsointyg som gäller för handel inom gemenskapen. För produkter av animaliskt ursprung räcker det med de handelsdokument som krävs för handel mellan EU-medlemsstater. Både för levande djur och produkter av animaliskt ursprung tillämpas en förenklad veterinärkontroll vid EU:s gränser.

Förslaget innehåller också de ändringar av tillägget till bilaga 11 som den gemensamma veterinärkommittén har gjort. Kommittén har inte befogenhet att själv ändra bilagan.

Godkännande av avtalet som ändrar bilaga 11

Avtalet innebär en förenkling av villkoren för handel med levande djur och animaliska produkter. Genom att ytterligare ändra bilaga 11 vidtar båda parter ytterligare åtgärder för att garantera jämna och hållbara flöden av jordbruksprodukter sinsemellan. Eftersom Schweiz successivt antar kärnan av gemenskapens regelverk när det gäller handel med jordbruksprodukter samtidigt som båda parterna antar gemensamma förfaranden för importkontroller är det meningslöst att fortsätta att införa ytterligare krav angående utbytena av dessa produkter.

Föredraganden godkänner avtalet och vill ta tillfället i akt för att betona fördelarna och utmaningarna i samband med EU:s handel med jordbruksprodukter med Schweiz. Schweiz är numera EU:s sjunde importkälla och tredje exportdestination för jordbruksprodukter. Landet spelar en viktig roll när det gäller att garantera ett rättvist utbud av jordbruksprodukter på den europeiska gemensamma marknaden. Ett steg mot större marknadsintegration när det gäller jordbruk mellan EU och Schweiz uppskattas verkligen.

Framtida bilaterala handelsavtal för jordbruksprodukter

Många förhandlingar återstår dock för att man ska kunna garantera att EU:s jordbrukare får tillgång till den mycket viktiga schweiziska marknaden. Trots anmärkningsvärda ansträngningar är den schweiziska marknaden alltjämt en av de mest skyddade i världen, vilket hindrar EU:s producenter från att konkurrera på rättvisa villkor på den marknaden.

Nyligen inledde Europeiska kommissionens generaldirektorat för jordbruk förhandlingar med det schweiziska federala ekonomidepartementet, i syfte att helt avreglera handeln med jordbruksprodukter mellan EU och Schweiz. Under dessa samtal kommer man att ta upp icke-tariffära hinder såsom livsmedels- och fodersäkerhet eller veterinära och fytosanitära standarder. Kommissionen företräds av generaldirektoratet för hälsa och konsumentskydd.

Så långt tycks utsikterna för ett frihandelsavtal vara mycket positiva för EU:s producenter. De nuvarande prisnivåerna är cirka 30 procent högre i Schweiz än i EU. Därför skulle ett frihandelsavtal göra det möjligt för EU att öka sin marknadsandel i Schweiz. EU är redan en stor leverantör av spannmål till Schweiz. Man skulle göra större vinster på mjölkprodukter, frukter, grönsaker, vin och spritdrycker. När det gäller kötthandeln konkurrerar EU:s producenter med andra länder, framför allt med Brasilien.

När det gäller icke-tariffära hinder förefaller det nödvändigt att Schweiz antar EU:s bestämmelser, framför allt reglerna om djurhälsa och om marknadsföring. Det vore bra om samtalen leder till att Schweiz, efter att ha rådfrågats i lagstiftningsprocessen, åtar sig att försöka anta framtida gemenskapsförordningar.

Föredraganden ser ganska positivt på försöken att integrera båda marknaderna ytterligare. Ett avtal skulle bidra till att förbättra produktiviteten i båda parternas jordbrukssektorer och matpriserna skulle hamna på en rättvis och relativt stabil prisnivå för medborgarna.

Båda parterna bör dock vara försiktiga när det gäller att förhandla fram ett helt avreglerat handelsutbyte. Den bilaterala handelsvolymen är mycket stor och effekterna av att ta bort hindren skulle kunna bli oerhört stora, framför allt för jordbruksekonomierna i de EU-länder som gränsar till Schweiz samt för schweiziska jordbrukare.

Den schweiziska sidan har tagit initiativ till denna förhandling och ser frihandelsavtalet som ett logiskt steg, i linje med dess aktuella interna jordbruksreformer som syftar till att göra det schweiziska jordbruket mer konkurrenskraftigt på de internationella marknaderna. Den aktuella ökningen av matpriserna kan ha öppnat exportmöjligheter för de schweiziska jordbruksproducenterna eftersom de relativt sett har blivit mer konkurrenskraftiga. Strukturellt sett kan dock bara en öppning för utländsk konkurrens garantera ökad konkurrenskraft.

Om Schweiz öppnar sig för EU sänks de schweiziska jordbrukarnas och tillverkningsindustrins produktionskostnader samtidigt som tillgången till EU:s marknader förbättras. Detta kan dock gynna de schweiziska företag som bearbetar jordbruksprodukter och de schweiziska livsmedelsföretagen mer än jordbrukarna, vilket skulle kunna hindra ett bilateralt avtal. Mot bakgrund av dessa potentiella hinder i förhandlingarna varnar föredraganden för omotiverade eftergifter från EU:s sida till Schweiz, framför allt när det gäller geografiska beteckningar, i synnerhet på ost.

Slutsatser

Under de framtida förhandlingarna om ett frihandelsavtal inom jordbruket bör Europeiska kommissionen framför allt sträva efter att uppnå ett avtal som gynnar bägge parternas producenter samtidigt som det ökar EU:s konsumenters tillgång till ett större utbud av säkra jordbruksprodukter. Europaparlamentet kommer att övervaka förhandlingarna noggrant och uppmanar kommissionen och rådet att iaktta dess rättigheter inom området för internationell handel.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Godkännande av avtalet EG/Schweiz om handel med jordbruksprodukter
Referensnummer	15523/2008 – C6 0028/2009 – KOM(2008)0685 – 2008/0202(CNS)
Begäran om samråd med parlamentet	19.1.2009
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 3.2.2009
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	AGRI 3.2.2009
Inget yttrande avges Beslut	AGRI 1.12.2008
Föredragande Utnämning	Béla Glattfelder 4.12.2008
Behandling i utskott	24.2.2009
Antagande	5.3.2009
Slutomröstning: resultat	+: 11 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Kader Arif, Françoise Castex, Glyn Ford, Jacky Hénin, Marusya Ivanova Lyubcheva, Erika Mann, David Martin, Georgios Papastamkos, Peter Šťastný, Gianluca Susta
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ole Christensen, Sajjad Karim, Zbigniew Zaleski
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	André Brie
Ingivande	6.3.2009