

AMENDEMENTEN 001-015

ingediend door de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Verslag**Carlos Coelho****A7-0127/2010**

Migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (wijziging van Besluit 2008/839/JBZ)

Voorstel voor een verordening (COM(2010)0015 – C7-0040/2010 – 2010/0006(NLE))

Amendement 1**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit****Overweging 3***Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Aan de noodzakelijke voorwaarden voor de migratie zal op 30 juni 2010 nog niet zijn voldaan. Wil SIS II operationeel kunnen worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ, dan moeten Verordening (EG) nr. 1104/2008 en Besluit 2008/839/JBZ van kracht blijven totdat de migratie is voltooid.

Amendement

(3) Aan de noodzakelijke voorwaarden voor de migratie zal op 30 juni 2010 nog niet zijn voldaan. Wil SIS II operationeel kunnen worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ, dan moeten Verordening (EG) nr. 1104/2008 en Besluit 2008/839/JBZ van kracht blijven totdat de migratie is voltooid. ***Indien na tests blijkt dat het huidige SIS II-project een mislukking is, moet er een alternatieve technische oplossing worden ontwikkeld en moeten de volledige financiële implicaties hiervan aan alle betrokken partijen bekend worden gemaakt.***

Amendement 2

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) De Commissie en de lidstaten dienen in alle fasen van de migratie nauw te blijven samenwerken om het proces tot een goed einde te brengen. ***Er dient een*** groep van deskundigen ***te*** worden ingesteld als aanvulling op de huidige organisatiestructuur.

Amendement

(4) De Commissie en de lidstaten dienen in alle fasen van de migratie nauw te blijven samenwerken om het proces tot een goed einde te brengen. ***In de conclusies van de Raad met betrekking tot SIS II van 26-27 februari 2009 en 4-5 juni 2009 is de oprichting van een informeel orgaan vastgelegd, bestaande uit deskundigen uit de lidstaten en aangeduid als Algemene programmabeheersraad, met als doel het verbeteren van de samenwerking en het verlenen van rechtstreekse steun door de lidstaten aan het centrale SIS II-project. Een groep van deskundigen, de Algemene programmabeheersraad (Global Programme Management Board – GPMB), moet bijgevolg krachtens deze verordening formeel worden ingesteld als aanvulling op de huidige organisatiestructuur. Om een doeltreffende en kostenefficiënte werking te garanderen, moeten de leden van de GPMB vast worden benoemd en moet hun aantal beperkt zijn.***

Motivering

Het is belangrijk dat de GPMB formeel in de rechtsgrondslag wordt opgenomen. De groep moet een duidelijk mandaat hebben en met het oog op kostenefficiëntie en doeltreffendheid moet het een permanente groep van deskundigen met een beperkt aantal leden zijn.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) ***Er dient een technische noodvoorziening te worden getroffen om de functies van SIS II te verwezenlijken.*** De beschrijving van de technische componenten van de migratiearchitectuur

Amendement

(6) ***Het rechtskader moet worden aangepast om een migratie naar eventuele alternatieve technische oplossingen mogelijk te maken indien uit tests zou blijken dat SIS II niet met succes kan***

dient *derhalve* te worden aangepast om voor de ontwikkeling van het centrale SIS II een andere technische oplossing te kunnen toepassen.

worden geïmplementeerd. De beschrijving van de technische componenten van de migratiearchitectuur dient te worden aangepast om voor de ontwikkeling van het centrale SIS II een andere technische oplossing te kunnen toepassen. ***Elke alternatieve technische oplossing moet stoelen op de beste beschikbare technologie en kostenefficiënt zijn, en worden ingevoerd volgens een nauwkeurig en redelijk tijdschema. De Commissie moet tijdig een grondige budgettaire evaluatie voorleggen van de kosten verbonden aan zulk een alternatieve technische oplossing. Er moet expliciet worden bepaald dat het bij Besluit 2007/533/JBZ vastgestelde rechtskader op alle oplossingen van toepassing is, ongeacht hun technische aard.***

Amendement 4

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) Aangezien het Europees Parlement als medewetgever verantwoordelijk is voor de instelling, de werking en het gebruik van SIS II zoals vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1987/2006, en aangezien de migratie wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie, waarvoor het Europees Parlement eveneens medeverantwoordelijk is, moet het Europees Parlement bij de besluitvorming inzake de migratie worden betrokken. Alvorens over te schakelen op een nieuw Schengeninformatiesysteem dient het Europees Parlement op basis van informatie van de Commissie over de testresultaten een gunstig advies te hebben uitgebracht.

Motivering

Kwesties in verband met SIS II vallen sinds 1 januari 2005 onder de medebeslissingsprocedure.

De migratie wordt gefinancierd uit de EU-begroting, waarvoor het Parlement medeverantwoordelijk is. De besluiten over de migratie mogen dan ook niet langer alleen door de Commissie en de Raad worden genomen; het Parlement moet bij de besluitvorming worden betrokken.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt -1 (nieuw)

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) Artikel 1, lid 1, wordt vervangen door:

"1. Het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+), dat is ingesteld op grond van de bepalingen van titel IV van de Schengenuitvoeringsovereenkomst van 1990, wordt vervangen door een nieuw systeem, het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) of een andere technische oplossing die op de beste beschikbare technologie gebaseerd is en redelijk is wat het tijdschema voor de uitvoering en de kostenefficiëntie ervan betreft. De instelling, de werking en het gebruik van het nieuwe systeem zijn geregeld bij Besluit 2007/533/JBZ."

Motivering

Indien de huidige tests met SIS II mislukken, is de overschakeling op een alternatief scenario een realistische optie. In deze wettekst moet daarmee rekening worden gehouden. Gezien de ervaringen die tot dusver met de ontwikkeling van SIS II zijn opgedaan, moet het duidelijk zijn dat alleen kostenefficiënte oplossingen met een duidelijk tijdschema aanvaardbaar zijn. Besluit 2007/533/JBZ vormt een volledig rechtskader, met name wat gegevensbescherming betreft. Dit kader moet altijd op alle technische oplossingen van toepassing zijn.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt -1 bis (nieuw)

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 1 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 bis) In artikel 1 wordt het volgende lid ingevoegd:

"1 bis Indien het huidige SIS II-project wordt stopgezet en een andere technische oplossing wordt toegepast, moeten de verwijzingen naar SIS II in dit Besluit gelezen worden als verwijzingen naar die andere technische oplossing."

Motivering

Bij de huidige herziening van de migratie-instrumenten moet ermee rekening worden gehouden dat SIS II nog niet met succes is getest en dat de Raad SIS I+RE als noodplan achter de hand houdt totdat de in de mijlpalen omschreven tests zijn afgerond. Indien de geplande mijlpaalttests mislukken, moet snel op een alternatieve oplossing kunnen worden overgeschakeld en mag er geen vertraging ontstaan doordat het rechtskader nogmaals moet worden herzien. Daarom moet dit voorstel de wettekst flexibel maken zodat hij niet alleen op SIS II, maar op om het even welke technische oplossing van toepassing is.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten die deelnemen aan SIS 1+ migreren van N.SIS naar N.SIS II met behulp van de tijdelijke migratiearchitectuur en met ondersteuning van Frankrijk en van de Commissie.

Amendement

2. De lidstaten die deelnemen aan SIS 1+ migreren ***uiterlijk op 31 december 2011*** van N.SIS naar N.SIS II, met behulp van de tijdelijke migratiearchitectuur en met ondersteuning van Frankrijk en van de Commissie. ***Indien een andere technische oplossing als bedoeld in artikel 11, lid 5 bis, wordt toegepast, kan deze datum worden gewijzigd volgens de in artikel 17, lid 2, genoemde procedure.***

Motivering

In de huidige wetgeving is de datum voor de voltooiing van de migratie vastgesteld op 30 september 2009, met een eventuele verlenging tot uiterlijk 30 juni 2010 volgens de comitéprocedure. De Commissie heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en heeft de termijn verlengd tot 30 juni 2010. De vervalbepaling moet behouden blijven. De nieuwe datum moet in overeenstemming zijn met de huidige verwachting dat SIS II eind 2011 operationeel zal worden. Ook hier moet de Commissie enige flexibiliteit krijgen om de termijn volgens de comitéprocedure te verlengen zodat eventueel van SIS II op een alternatief scenario kan worden overgeschakeld indien de tests mislukken.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3 bis (nieuw)

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 11 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Artikel 11, lid 5, wordt vervangen door:

"5. De in het migratieproces voorziene overschakeling vindt plaats nadat de in artikel 8, lid 7, bedoelde validering heeft plaatsgevonden en het Europees Parlement een gunstig advies heeft uitgebracht op basis van de informatie over de testresultaten die de Commissie overeenkomstig artikel 71, lid 4, van Besluit 2007/533/JBZ heeft verstrekt."

Motivering

Kwesties in verband met SIS II vallen sinds 1 januari 2005 onder de medebeslissingsprocedure. De migratie wordt gefinancierd uit de EU-begroting, waarvoor het Parlement medeverantwoordelijk is. De besluiten over de migratie mogen dan ook niet langer alleen door de Commissie en de Raad worden genomen; het Parlement moet bij de besluitvorming worden betrokken.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3 ter (nieuw)

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 11 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 ter) Aan artikel 11 wordt het volgende lid toegevoegd:

"5 bis. De ontwikkeling van SIS II mag worden verwezenlijkt door een alternatieve technische oplossing toe te passen."

Motivering

In artikel 11, waarin de verschillende fasen van de huidige migratie worden beschreven, moet naar een eventueel alternatief scenario worden verwezen voor het geval dat het SIS II-project

niet slaagt.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3 quater (nieuw)

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 14 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 quater) In artikel 14 wordt het volgende lid ingevoegd:

"5 bis. De Commissie ontwikkelt een pakket aanvullende maatregelen om weglekken van persoonsgegevens uit de databank te voorkomen en om de bescherming van persoonsgegevens gedurende de gehele test- en migratieperiode van SIS I naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) te waarborgen, en voert deze maatregelen uit."

Amendement 11

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 4

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 17 bis – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Er wordt een groep van technische deskundigen ingesteld met als benaming "algemene programmabeheersraad" (hierna "GPMB" genoemd), onverminderd de bevoegdheden en activiteiten van de Commissie, Frankrijk en de aan SIS 1+ deelnemende lidstaten. De GPMB fungeert als forum voor de coördinatie van het centrale en de nationale SIS II-projecten.

1. Er wordt een groep van technische deskundigen ingesteld, "algemene programmabeheersraad" genaamd (hierna "GPMB"), onverminderd de bevoegdheden en activiteiten van de Commissie, Frankrijk en de aan SIS 1+ deelnemende lidstaten. De GPMB fungeert als forum voor de **ondersteuning van de ontwikkeling van het centrale SIS II. De GPMB moet zorgen voor de consistentie en** coördinatie van de centrale en nationale SIS II-projecten.

Motivering

Het mandaat van de GPMB moet duidelijker worden omschreven zodat hij actief kan bijdragen aan het beheer van de ontwikkeling van het SIS van de tweede generatie en het migratieproces.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 4

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 17 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De GPMB bestaat uit ten hoogste tien leden. Ten hoogste acht leden en evenveel plaatsvervangers worden aangewezen door de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen. Twee **deskundigen** en twee plaatsvervangers worden door de directeur-generaal van het verantwoordelijke directoraat-generaal van de Commissie aangewezen uit de ambtenaren van de Commissie. **Andere** geïnteresseerde ambtenaren van de Commissie mogen de vergaderingen van de GPMB bijwonen.

Amendement

2. De GPMB bestaat uit ten hoogste tien leden, **die in staat zijn actief bij te dragen aan de ontwikkeling van SIS II en die regelmatig bijeenkomen**. Ten hoogste acht leden en evenveel plaatsvervangers worden aangewezen door de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen. **Ten hoogste twee leden** en twee plaatsvervangers worden door de directeur-generaal van het verantwoordelijke directoraat-generaal van de Commissie aangewezen uit de ambtenaren van de Commissie. Geïnteresseerde **leden of ter zake bevoegde ambtenaren van het Europees Parlement, deskundigen uit lidstaten en ambtenaren van de Commissie die rechtstreeks betrokken zijn bij de ontwikkeling van het SIS II-project** mogen de vergaderingen van de GPMB bijwonen **voor rekening van hun overheidsdienst of instelling. De GPMB kan andere deskundigen uitnodigen om op kosten van hun overheidsdienst, instelling of onderneming deel te nemen aan zijn bijeenkomsten, zoals bepaald in zijn reglement van orde.**

Amendement 13

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 4

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 17 bis – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De GPMB stelt zijn reglement van orde vast. Het reglement wordt van kracht na gunstig advies van de directeur-generaal van het verantwoordelijke directoraat-generaal van de Commissie.

Amendement

5. De GPMB stelt zijn reglement van orde vast. Het reglement wordt van kracht na gunstig advies van de directeur-generaal van het verantwoordelijke directoraat-generaal van de Commissie. **Het reglement**

van orde van de GPMB moet voorzien in de vereiste dat er regelmatig verslagen worden bekendgemaakt, die aan het Europees Parlement worden voorgelegd, zodat dit volledige parlementaire controle en toezicht kan uitoefenen.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 4

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 17 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Onverminderd artikel 15, lid 2, komen de administratieve kosten en reiskosten in verband met de activiteiten van de GPMB ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie, tenzij zij uit andere bronnen worden terugbetaald. Ten aanzien van de reiskosten van de deskundigen die als lid van de GPMB zijn aangewezen door de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, en de reiskosten van deskundigen die overeenkomstig lid 3 zijn uitgenodigd in verband met de activiteiten van de GPMB, is de 'Regeling inzake de vergoeding van niet tot het personeel van de Commissie behorende personen die worden uitgenodigd als deskundige deel te nemen aan vergaderingen' van toepassing.

Amendement

6. Onverminderd artikel 15, lid 2, komen de administratieve kosten en reiskosten in verband met de activiteiten van de GPMB ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie, tenzij zij uit andere bronnen worden terugbetaald. Ten aanzien van de reiskosten van de deskundigen die als lid van de GPMB zijn aangewezen door de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, en de reiskosten van deskundigen die overeenkomstig lid 3 zijn uitgenodigd in verband met de activiteiten van de GPMB, is de 'Regeling inzake de vergoeding van niet tot het personeel van de Commissie behorende personen die worden uitgenodigd als deskundige deel te nemen aan vergaderingen' van toepassing. ***De kredieten ter dekking van de kosten van de vergaderingen van de GPMB zullen worden onttrokken aan de kredieten die momenteel in de financiële programmering voor 2010–2013 bestemd zijn voor de tweede generatie van het Schengeninformatiesysteem (SIS II).***

Amendement 15

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 5

Besluit 2008/839/JBZ van de Raad

Artikel 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het besluit vervalt op de datum die door de

Amendement

Dit besluit treedt in werking op de derde

Raad wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 71, lid 2, van Besluit 2007/533/JBZ.

dag volgende op die van zijn bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het besluit vervalt op de datum die door de Raad wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 71, lid 2, van Besluit 2007/533/JBZ, **en onder geen beding later dan 31 december 2013.**

Motivering

In de huidige wetgeving is de datum voor de voltooiing van de migratie vastgesteld op 30 september 2009, met een eventuele verlenging tot uiterlijk 30 juni 2010 volgens de comitéprocedure. De Commissie heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en heeft de termijn verlengd tot 30 juni 2010. De vervalbepaling moet behouden blijven. De nieuwe datum moet in overeenstemming zijn met de huidige verwachting dat SIS II eind 2011 operationeel zal worden. Ook hier moet de Commissie enige flexibiliteit krijgen om de termijn volgens de comitéprocedure te verlengen zodat eventueel van SIS II op een alternatief scenario kan worden overgeschakeld indien de tests mislukken.