



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

Mødedokument

---

A7-0143/2010

6.5.2010

## BETÆNKNING

om Fællesskabets innovationspolitik i en verden under forandring  
(2009/2227(INI))

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Ordfører: Hermann Winkler

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING **Error! Bookmark not defined.**

BEGRUNDELSE ..... **Error! Bookmark not defined.**

UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG  
FORBRUGERBESKYTTELSE ..... **Error! Bookmark not defined.**

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET **Error! Bookmark not defined.**

## FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om Fællesskabets innovationspolitik i en verden under forandring  
(2009/2227(INI))

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens meddelelse "Revision af Fællesskabets innovationspolitik i en verden under forandring" (KOM(2009)0442),
- der henviser til Kommissionens meddelelse "Forberedelse på fremtiden: Udvikling af en fælles strategi for centrale støtteteknologier i EU" (KOM(2009)0512),
- der henviser til Kommissionens meddelelse "Et nyt partnerskab til modernisering af universiteterne: EU-forummet for dialogen mellem universiteterne og erhvervslivet" (KOM(2009)0158) og Europa-Parlamentets dertil hørende beslutning,
- der henviser til Rådets konklusioner af 4. december 2009: "Hen imod et konkurrencedygtigt, innovativt og miljøeffektivt Europa - et bidrag fra Rådet (konkurrenceevne) til Lissabondagsordenen for tiden efter 2010",
- der henviser til Kommissionens meddelelse "Nye horisonter for ikt – en strategi for forskning i fremtidig og fremspirende teknologi i Europa" (KOM(2009)0184),
- der henviser til sin beslutning af 10. marts 2009 om Small Business Act<sup>1</sup>,
- der henviser til sin beslutning af 22. maj 2008 om midtvejsevaluering af industripolitikken - et bidrag til EU's strategi for vækst og beskæftigelse<sup>2</sup>,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 294/2008 af 11. marts 2008 om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi<sup>3</sup>,
- der henviser til konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, den 22. maj 2008 om fremme af kreativitet og innovation gennem uddannelse og erhvervsuddannelse<sup>4</sup>
- der henviser til beslutning af 24. maj 2007 om Viden i praksis: en bredt funderet innovationsstrategi for EU<sup>5</sup>,
- der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 5. juli 2006 om gennemførelse af Fællesskabets Lissabon-program: Mere forskning og innovation – investering i vækst og

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2009)0100.

<sup>2</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2008)0226.

<sup>3</sup> EUT L 97 af 9.4.2008, s. 1.

<sup>4</sup> EUT C 141 af 7.6.2008, s. 17.

<sup>5</sup> EUT C 102 E af 24.4.2008, s. 455.

beskæftigelse: En fælles tilgang<sup>1</sup>,

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1982/2006/EF af 18. december 2006 om Det Europæiske Fællesskabs syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (2007-2013)<sup>2</sup>,
  - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1639/2006/EF af 24. oktober 2006 om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013)<sup>3</sup>,
  - der henviser til forslag til Kommissionens forslag til Rådets forordning om EF-patenter (KOM(2000)0412),
  - der henviser til Fællesskabets rammebestemmelser for statsstøtte til forskning og udvikling og innovation<sup>4</sup>,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse "Mod en mere effektiv anvendelse af skatteincitamenten til fordel for F&U" (KOM(2006)0728),
  - der henviser til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "Assessing Community innovation policies in the period 2005-2009", (SEK(2009)1194),
  - der henviser til Kommissionens meddelelse "En europæisk strategi for forskning, udvikling og innovation på ikt-området: Øget indsats og effektivitet" (KOM(2009)0116),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
  - der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi og udtalelse fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (A7-0143/2010),
- A. der henviser til, at Kommissionen i sin meddelelse "Revision af Fællesskabets innovationspolitik i en verden under forandring" har meddelt, at den vil fremlægge en innovationsstrategi i form af en handlingsplan,
- B. der henviser til, at denne fremtidige innovationsstrategi skal være tæt forbundet med EU 2020-strategien,
- C. der henviser til, at Kommissionen i sin meddelelse "Nye horisonter for ikt – en strategi for forskning i fremtidig og fremspirende teknologi i Europa" bebudede en ny strategi for forskning i fremtidig og fremspirende teknologi med iværksættelse af flagskibsinitiativer,
- D. der henviser til, at det i forbindelse med udviklingen af en europæisk innovationspolitik er nødvendigt at tage højde for alle tre sider af videnstrekanten – forskning, innovation og uddannelse,
- E. der henviser til, at virksomhedernes innovationsevne i betydelig grad afhænger af, at der

---

<sup>1</sup> EUT C 303 E af 13.12.2006, s. 640.

<sup>2</sup> EUT L 412 af 30.12.2006, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 310 af 9.11.2006, s. 15.

<sup>4</sup> EUT C 323 af 30.12.2006, s. 1.

er adgang til tilstrækkelig finansieringskapital, og at den aktuelle kreditklemme, som er et resultat af den økonomiske krise, truer med drastisk at begrænse virksomhedernes, navnlig de små og mellemstore virksomheders (SMV), innovationskraft,

- F. der henviser til, at innovation er det centrale element til at få succes med at imødegå de store aktuelle samfundsmæssige udfordringer og opfylde EU's strategiske politiske mål, herunder virksomheders konkurrenceevne, klimaforandringer, beskæftigelse, demografiske ændringer og et inklusivt samfund,
- G. der henviser til, at Den Europæiske Union ikke vil nå sine energi- og klimamål for 2020, herunder især målet om at nedbringe emissionerne af drivhusgasser med 20 %, øge energieffektiviteten med 20 % og nå op på at producere mindst 20 % af energien ved hjælp af vedvarende energikilder, medmindre udviklingen og den generelle anvendelse af rene, bæredygtige og effektive energiteknologier fremskyndes, og at dette aspekt bør integreres fuldstændig i den fremtidige innovationsstrategi,
- H. der henviser til, at forskning i fremtidig og fremspirende teknologi (såsom kvanteteknologi og ikt-teknologi inspireret af biologi og nanoteknologi) er et springbræt for innovation gennem dens indvirkning på den langsigtede konkurrenceevne, og at den skaber helt nye områder for økonomisk aktivitet og samtidig ansporer nye industrier og højteknologiske SMV'er,
- I. der henviser til, at støtte til og udvikling af bæredygtige teknologier ikke kun er nødvendige for at opfylde EU's klima- og energimål, men at EU også kan høste enorme fordele heraf i form af fremtidige arbejdspladser og økonomisk vækst,
- J. der henviser til, at ujævn fordeling af knappe ressourcer kan hindre innovation, og at EU's politik om råmaterialer bør tackle de centrale udfordringer, hvad angår at sikre adgang på rimelige vilkår,
- K. der henviser til, at det i tider med stigende ressourceknaphed vil forbedre EU's forsyningssikkerhed at øge støtten til bæredygtige og energieffektive teknologier,
- L. der henviser til, at demografiske ændringer er en af de vigtigste udfordringer i fremtiden og også kræver nye teknologiske løsninger,
- M. der henviser til, at EU skal koncentrere kræfterne og udvikle sine "stærke sider" inden for de industrisektorer, hvor EU i øjeblikket har en god konkurrenceposition, og sikre lige vilkår på globalt plan;

### **En innovationsindsats over et bredt felt**

1. mener, at der findes muligheder for tættere forbindelser mellem forskning og innovation i Europa; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at vedtage en integreret tilgang til videnskab og innovation;
2. gør Kommissionen opmærksom på, at EU's fremtidige innovationspolitik skal have et bredt sigte og principielt omfatte alle former for innovation, ikke kun teknologiske innovationer (dvs. produkter og processer), men også administrative, organisatoriske og

sociale og beskæftigelsesrelaterede innovationer inklusive nye innovative forretningsmodeller samt innovation på tjenesteydelsesområdet, idet der samtidig tages højde for de øvrige to sider af videnstrekanten (forskning og uddannelse);

3. understreger, at innovation først og fremmest er nyheder, som fokuserer på forbrugernes og markedets behov; anmoder derfor Kommissionen om at sikre bedre anerkendelse af, at forbrugernes efterspørgsel har forrang som drivkraft for innovation; understreger, at for at forhindre, at der opstår nye sociale uligheder, bør innovationer i fremtiden ikke kun måles på deres miljømæssige og økonomiske udbytte, men også på deres sociale merværdi;
4. understreger, at en styrkelse af iværksættere som drivkraften til innovation i Europa er en nødvendig forudsætning for et velfungerende og konkurrencedygtigt indre marked, der er baseret på fjernelse af handelshindringer samt en høj grad af forbrugerbeskyttelse og social samhørighed;
5. opfordrer Kommissionen til at fastlægge ambitiøse innovationsmål, der fokuserer på store samfundsmæssige udfordringer, og sætte en stopper for den nuværende opsplitning af forskellige europæiske initiativer;
6. støtter kraftigt Kommissionens udtalelse om, at de centrale støtteteknologier og forskningen i fremtidige og fremspirende teknologier er en uundværlig forudsætning for, at EU's konkurrenceevne på verdensplan varigt kan styrkes, og tilslutter sig Kommissionens opfordring til medlemsstaterne om at nå til enighed om betydningen af anvendelsen af støtteteknologier i EU; understreger i den forbindelse, at (i) centrale støtteteknologier såsom mikro- og nanoelektronik, fotonik, bio- og nanoteknologi, (ii) nye materialer og (iii) nye og fremtidige teknologier kan rumme et stort potentiale for innovation og bidrage til overgangen til en videnbaseret økonomi med lave CO<sub>2</sub>-emissioner;
7. understreger, at innovation skal tage udgangspunkt i individet, og bifalder bestræbelserne på at øge dialogen mellem universiteterne og erhvervslivet, som i høj grad bidrager til at fremme forskning og innovation og en mere effektiv brug af viden fra den private sektor på universiteterne, samt på at berige akademisk undervisningsmateriale i overensstemmelse med nutidens samfunds- og erhvervsmæssige krav;
8. henviser til, at udvælgelsen af eksisterende centrale støtteteknologier og nye og fremtidige teknologier skal ske i samarbejde med erhvervslivet på lokalt, regionalt og nationalt plan, herunder også SMV'erne, og at der også skal tages hensyn til regionale erhvervspolitiske målsætninger; opfordrer EU til at sikre, at der tages hensyn til den foreslåede ekspertgruppe på højt plans bidrag til identifikation, ratifikation og gennemførelse af foranstaltninger på mellemlang og lang sigt til støtte for disse teknologier;
9. glæder sig over disse innovationspolitiske tiltag som supplement til de nationale erhvervsstrategier på fællesskabsniveau og i tværsektoriel sammenhæng, og opfordrer kraftigt Kommissionen til at fortsætte ad denne vej;
10. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at kombinere udrulningen af næste generations digitale net og smarte net med innovationsaktiviteter for at udnytte alle deres fordele; understreger i denne forbindelse, at det er nødvendigt at afsætte tilstrækkelige

midler bl.a. fra strukturfondene;

11. understreger, at investering i højhastigheds online-netværk og en højere bredbåndsdækningsgrad er grundlæggende forudsætninger for en øget og mere effektiv udbredelse af innovative resultater og dermed for en indsnævring af innovationskløften mellem EU's regioner;
12. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke deres innovationskonvergenspolitikker for at mindske forskellene mellem medlemsstaterne;
13. glæder sig over, at Kommissionen for øjeblikket er ved at udarbejde en "europæisk innovationslov" som led i bestræbelserne på at fastlægge en mere konsekvent innovationsstrategi;
14. understreger vigtigheden af økologisk innovation og grønne virksomheder, som kan spille en væsentlig rolle med hensyn til at knytte innovationspolitikken sammen med sektorer af central betydning for EU og føre til store komparative fordele for den europæiske økonomi;
15. understreger økoinnovationens store betydning, navnlig i forbindelse med forbedring af ressourcernes effektivitet;
16. understreger den vigtige rolle, som innovationsklynger spiller for EU's fremtidige innovationspolitik, og peger på det potentiale, som visse vidensklynger rummer; bifalder etableringen af særlige innovations- og virksomhedsbælter rundt om universiteter, forskningsinstitutioner og videnskabs- og teknologiparker; opfordrer til, at mulighederne for at skabe ensartet, forenklet finansiering og en operationel ramme for de nye innovationsbælter overvejes;
17. understreger, at eksisterende klynger skal videreudvikles ved aktioner, der er indbyrdes afstemt mellem EU, medlemsstaterne og regionerne, så den førende position, som disse klynger til dels indtager i verden, kan bevares og videreudvikles;
18. understreger i den forbindelse, at enhver politisk aktivitet vedrørende klynger bør være baseret på og tage højde for virksomhedernes behov, herunder også SMV'ernes, og navnlig innovative SMV'ers, behov, i betragtning af at innovation spiller en central rolle for at fremme iværksætteri;
19. opfordrer de relevante aktører i medlemsstaterne og Fællesskabet til at forbedre rammebetingelserne for det grænseoverskridende samarbejde mellem klynger;
20. understreger, at SMV'erne spiller en central rolle både som partnere i værdikæder og som selvstændige udbydere af innovative produkter;

### **Forøgelse og koncentration af EU-midler til innovation**

21. kræver en styrket EU-politik for finansiering af innovation og forebyggelse af den nuværende opsplittning og kortsigtethed; mener, at adgang til tilstrækkelig finansieringskapital er et absolut nødvendigt element i udviklingen af innovationer, og at

EU-budgettet til innovation derfor skal forhøjes betydeligt; opfordrer til, at der tages højde for dette ved den kommende ændring af den finansielle ramme og planlægningsprocessen i forbindelse med det finansielle overslag for 2014-2020; understreger i den forbindelse, at reglerne for tildeling af midler til forskning og udvikling i forbindelse med præindustriel og/eller eksperimenterende forskning og udvikling samtidig bør revideres; opfordrer medlemsstaterne til at øge deres midler til forskning og udvikling for at nå det mål, der blev fastsat i Barcelona i 2002 om at bruge 3 % af BNP på forskning og udvikling i 2010; understreger, at det er vigtigt at afsætte midler til forskning og innovation i økonomiske krisetider, da dette vil forbedre jobskabelsen på lang sigt; understreger behovet for at øremærke en større del af forsknings- og udviklingsprogrammerne til innovation;

22. er af den opfattelse, at EU-udgifter til forskning og innovation skal fokusere på målsætninger såsom at skabe incitamenter til kommerciel udnyttelse af forskningsresultater og mere udførlig information om finansieringskilder og -muligheder; understreger betydningen af at bevare gennemsigtighed og lige muligheder i forbindelse med adgang til midler på basis af offentlige indkaldelser af forslag til forskningsprojekter; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udnytte strukturfondene til at anspore til storstilet innovation; understreger behovet for at udvikle finansieringsplaner for social innovation med øget fokus på sociale gevinster;
23. understreger, at det ud over forhøjelsen af midlerne er afgørende at nå en kritisk masse; anbefaler anvendelse af offentlige udbud til dette formål, og understreger især, at midlerne skal anvendes der, hvor løftestangeffekten er størst, som f.eks. inden for centrale støtteteknologier og flagskibsinitiativer til fremspirende og fremtidige teknologier, for at skabe en "merværdi for Europa"; understreger i den forbindelse behovet for at drage nytte af synergierne mellem rammeprogrammerne for forskning og innovation og strukturfondene; understreger, at de forskellige organer, der forvalter det syvende rammeprogram, CIP og strukturfondene skal være opmærksomme på de muligheder, disse instrumenter hver især rummer; beklager, at de muligheder, der følger for eksisterende synergier i forbindelse med finansieringen, stadig ikke er særligt kendte; opfordrer regioner og medlemsstater til at øge bestræbelserne på at forbedre kommunikationen på dette område;
24. glæder sig over, at Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) er blevet oprettet for at fremme og opnå innovation i verdensklasse ved at samle de videregående uddannelsesinstitutioner, forskningsmiljøet og erhvervslivet om et fælles mål; understreger det væsentlige bidrag, EIT kan yde ved at skabe incitamenter for innovationsprogrammer, og den vigtige rolle, instituttet kan spille i denne henseende; opfordrer indtrængende Kommissionen til at udforme budgettet for EIT på en sådan måde, at det sikres, at de bevilgede midler sammen med midler fra andre kilder kan nå den kritiske masse, som er nødvendig for at kunne møde de væsentligste udfordringer, EU-samfundene står over for, og undersøge dem til bunds;
25. understreger behovet for retningslinjer, der kan sikre, at modtagerne får forbedret deres konkurrenceevne, samt en hurtig anvendelse af midlerne og indførelsen af en præmieringsordning for projekter, som har væsentlig øjeblikkelig indvirkning på økonomien;



26. understreger, at Europa bør være i forreste linje inden for udviklingen af internetteknologier og ikt-applikationer med lavt kulstofforbrug; foreslår, at EU's budget for ikt-forskning fordobles i de næste finansielle overslag;

### **Forbedring af programmernes governancestruktur**

27. understreger, at innovationspolitikken bør koordineres med andre EU-politikker og nationale politikker (herunder industri-, miljø- og forbrugerpolitik), i betragtning af, at de valgte modeller skal være fleksible nok til at kunne tilpasses de forskellige nationale og regionale forhold;

28. beklager, at bestræbelserne på at forenkle EU's forsknings- og innovationsinstrumenter ikke har været vellykkede, og at procedurerne stadig er alt for komplicerede og tidskrævende, hvilket særligt udelukker SMV'er fra deltagelse i disse programmer;

29. mener, at det af hensyn til brugervenlighed og gennemsigtighed skal forhindres, at støtteprogrammer overlapper hinanden på grund af manglende koordination mellem de forskellige handlingsniveauer; opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvorvidt EU's støtteinstrumenter for SMV'er i fremtiden kan kombineres under en paraply hos ét generaldirektorat som f.eks. GD for Erhvervs politik; mener, at dette ville gøre det nemmere at planlægge dem og ville give potentielle modtagere en one-stop-shop;

30. opfordrer i den forbindelse ligeledes Kommission til at sikre, at EU's regelværk støtter innovation frem for at lægge hindringer i vejen for forandringer, og at der udvikles et mere effektivt indbyrdes samarbejde mellem de berørte interne tjenestegrene og generaldirektorater med hjælp fra en struktur som f.eks. den påtænkte taskforce med henblik på konsekvent at tage omfattende innovationsrelaterede hensyn; fastholder, at dette burde føre til mindre fragmenterede EU-instrumenter inden for innovationspolitikken;

31. opfordrer ligeledes medlemsstaterne til effektivt at koordinere initiativer fra de ansvarlige nationale organer;

32. konstaterer, at EU-aktørernes fælles anstrengelser bør være rettet mod at lukke hullet mellem forskning og innovation på den ene side og de færdige produkter og deres kommerialisering på den anden side; understreger, at rammeprogrammerne bør have grænseflader med hinanden eller forbindelser på tværs af programmerne mellem forsknings- og innovationsrelaterede foranstaltninger;

33. opfordrer Kommissionen til at udarbejde nye innovationsindikatorer, som er bedre egnet til de stadigt mere videnbaserede serviceøkonomier, og til at tilpasse de eksisterende, således at den europæiske situationsoversigt over innovation ikke kun giver en komparativ analyse af medlemsstaternes innovationskapacitet, men også identificerer styrkerne og resultaterne såvel som svaghederne ved EU's innovationsforanstaltninger;

34. understreger vigtigheden af mere udførlig information om finansieringskanaler og -kilder og af pålidelige data om alternative former for finansiering såsom licensaftaler, således at virksomhederne bliver mere villige til at investere;

## **Incitament til privat finansiering**

35. understreger, at der ud over den offentlige finansiering skal skabes et stærkere incitament for privat finansiering;
36. understreger betydningen af bedre harmonisering af adgangen til EU-midler for alle deltagere med henblik på at forbedre SMV'ernes deltagelse i de fælles teknologiinitiativers ledelsesstrukturer og aktiviteter;
37. opfordrer Kommissionen til i handlingsplanen for innovation at præsentere konkrete instrumenter til at forbedre innovative virksomheders adgang til finansiering; understreger i den forbindelse behovet for at tage hensyn til de varierende finansieringsbehov og virksomheders innovationsintensitet under deres forskellige opstarts- og vækstfaser;
38. understreger nødvendigheden af at skabe bedre forudsætninger for at tilvejebringe venturekapital, idet der tages hensyn til SMV'ernes behov, og udvide faciliteterne for finansiering på basis af risikodeling i EIB; opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvilke foranstaltninger der kan træffes for at opnå en risikodelingsordning, som er acceptabel for alle involverede aktører, og derved stimulere private investeringer på innovationsområdet;
39. opfordrer de relevante organer i Fællesskabet og medlemsstaterne til at udvikle velkendte finansieringsinstrumenter for SMV'er såsom mikrolån, risikovillig kapital for unge, som ønsker at investere i innovative virksomheder, "business angels" som vil sponsere erhvervsprojekter for f.eks. unge forskere, almindelige lån og garantier samt skabe skattemæssige, økonomiske, erhvervsmæssige og administrative incitament for investeringer, da dette ville mindske risikoen for virksomhedsudflytninger på grund af ufavorable rammebetingelser for statsstøtte og motivere virksomhederne til at ansætte medarbejdere til forskning og innovation, hvilket ville sætte skub i udviklingen af nye varer og tjenesteydelser;
40. understreger betydningen af at sikre, at SMV'er får tildelt et minimum af midler i forbindelse med offentlige indkaldelser af projektforslag, der offentliggøres som led i forsknings- og innovationsinitiativer, efter samme regel som den, der er vedtaget for det syvende rammeprogram (15 % af midlerne i samarbejdsprogrammet);

## **Styrkelse af rammebetingelser for virksomheder, især SMV'er**

41. opfordrer Kommissionen til i overensstemmelse med principperne for det indre marked at tilpasse EU's eksisterende statsstøtteregler sådan, at investeringer i absolut nødvendige nye teknologier kan understøttes, for at sikre EU's konkurrenceevne på lang sigt og lige vilkår på globalt plan; opfordrer især Rådet og Kommissionen til at tage hensyn til initiativet vedrørende de centrale støtteteknologier i forbindelse med revisionen af EU's bestemmelser om statsstøtte, og derved give medlemsstaterne mulighed for at iværksætte nationale incitament til fremme af centrale støtteteknologier;
42. understreger betydningen af fælles teknologiinitiativer, der opfylder en række kriterier med hensyn til størrelse og ledelsesstrukturer, og af at foretage en regelmæssig konsekvensvurdering for godkendte fælles teknologiinitiativer med hensyn til deres bidrag

til den europæiske industris konkurrenceevne;

43. glæder sig i den forbindelse over, at "rammebestemmelserne for statsstøtte til forskning, udvikling og innovation" skal tages op til revision i 2010;
44. mener, at en forbedret innovationsstøtte også altid skal ledsages af en lettelse af ansøgernes administrative byrder; opfordrer Kommissionen til at fjerne bureaukratiet ved at omstrukturere processerne vedrørende rammeprogrammerne og etablere en brugerbestyrelse;
45. opfordrer EU-aktørerne til - navnlig for SMV'er - at forbedre rammebetingelserne for beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, navnlig patenter, da både deres pris og kvalitet er et centralt element for innovation;
46. beklager i denne sammenhæng fraværet af et reelt indre marked for innovationer i EU og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at samordne deres bestræbelser på dette område, navnlig hvad angår en hurtig enighed om fællesskabspatentet og et fælles patentdomstolssystem, og understreger betydningen af standardisering, hvad angår udviklingen af innovative produkter;
47. anbefaler, at der føres moderne patentpolitikker, der fremmer innovation, f.eks. i form af "patent pooling", fælles patent-platforme og licenser med fuldstændige rettigheder;
48. understreger her den betydning, det ville have for den europæiske økonomi, hvis der blev udviklet et SMV-venligt EF-patent i overensstemmelse med EU's innovationspolitik;
49. noterer sig den øgede anvendelse af patenter som kaution for banklån, men at banker ofte mangler den teknologiske viden til at kunne foretage en korrekt vurdering af patentets værdi i forbindelse med udlån; opfordrer derfor Kommissionen til at undersøge, hvorvidt EU bør yde støtte til udvikling af værdiansættelsesnormer;
50. understreger vigtigheden af programmer, der tilskynder SMV'erne til at gøre brug af teknologisk udvikling og forskningsmedarbejdere;
51. understreger, at videnstrekanten mellem forskning, innovation og uddannelse ikke må adskilles fra hinanden; opfordrer derfor til, at der ikke foretages nedskæringer i investeringer i uddannelse og videreuddannelse af uddannede medarbejdere, da disse investeringer er af afgørende betydning i betragtning af innovationskapacitetens betydning for EU's konkurrencedygtighed; understreger nødvendigheden af at gøre vilkårene så attraktive som muligt for forskere og deres uddannede medarbejdere, også hvad deres mobilitet angår, således at EU kan klare sig i den globale konkurrence; påpeger, at dette bør ske parallelt med, at arbejdsvilkårene for kvindelige forskere forbedres;
52. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

## BEGRUNDELSE

Meddelelsen "Revision af Fællesskabets innovationspolitik i en verden under forandring" af 2. september 2009 ridser de fremskridt op, der er opnået i EU's innovationspolitik, og peger ligeledes på indsatsområder i fremtiden, som skal tages op og konkretiseres i den planlagte handlingsplan for innovation.

Ordføreren imødeser med forventning dette forslag til en forhåbentlig ambitiøs, virksomhedsorienteret og fremtidsrettet europæisk innovationsplan. Den foreliggende betænkning skal være et indlæg i diskussionsprocessen og gøre Kommissionen opmærksom på nogle væsentlige elementer til en sådan handlingsplan.

Betænkningen bliver udarbejdet på et tidspunkt, hvor EU skal finde en ny strategi, der kan sætte gang i Europas udvikling til et område med en global, konkurrencedygtig, videnbaseret, innovativ, social og bæredygtig erhvervssektor.

Både den fremtidige EU 2020-strategi og handlingsplanen for innovation skal forsyne EU med instrumenterne til at klare de kommende store samfundsmæssige udfordringer.

Udviklingen af de europæiske virksomheder til en bæredygtig erhvervssektor skal bevirke, at de europæiske virksomheders konkurrenceevne øges, og at de økonomiske og miljømæssige udfordringer udnyttes til at skabe nye muligheder for de nationale økonomier i EU.

### **En innovationsindsats over et bredt felt**

Handlingsplanen for innovation skal omfatte alle former for innovation i den offentlige og private sektor og også inddrage ikketeknologiske innovationer.

For at forhindre, at der opstår nye sociale uligheder, bør innovationer i fremtiden ikke kun måles på deres miljømæssige og økonomiske udbytte, men også på deres sociale merværdi. Ikke kun den teknologiske, men især den samfundsmæssige merværdi af innovation som helhed bør være en ledetråd for den fremtidige innovationspolitik.

Ordføreren støtter bemærkningerne i Kommissionens meddelelse om de centrale støtteteknologier, nemlig at disse er af central betydning for at nå de ovennævnte mål.

Den globale konkurrence om arbejdspladser har ført til, at det i stigende grad ikke kun er bestemte produktionsanlæg, men også de tilhørende forsknings- og udviklingskapaciteter, som flyttes til tredjelande. Denne udvikling udgør en grundlæggende trussel mod Europas industriarbejdspladser. Det er nødvendigt at modvirke denne udvikling, før det er for sent, ved konsekvent at støtte innovationspotentialerne.

Ud over det politiske mål om at øge konkurrenceevnen skal EU også imødegå andre store aktuelle samfundsmæssige udfordringer såsom klimaforandringer eller demografiske ændringer.

Centrale støtteteknologier såsom mikro- og nanoelektronik, fotonik, bio- og nanoteknologi og nye materialer rummer i den forbindelse et stort potentiale for innovation, både hvad processer og produkter angår. På grund af deres hastige vækst har de centrale

støtteteknologier stor indflydelse på konkurrenceevnen. Frem for alt områder som IKT, kemi, energiforsyning (f.eks. teknologier til kulstofopsamling og -lagring, energieffektivitetsteknologier), bilindustri (ikke mindst elbiler), medicinalteknik, halvlederindustri samt luft- og rumfart rummer muligheder for betydelige kvalitets- og produktivitetsforøgelser. Denne liste kan på grund af erhvervslivets kompleksitet og udviklingen i fremtiden i sagens natur ikke være udtømmende.

Små og mellemstore virksomheder er her vigtige partnere i værdikæderne, også som selvstændige udbydere af innovative produkter, eksempelvis inden for miljøteknik og vedvarende energi. Fordi SMV'erne er tætte på markedet og fleksible, leverer de særligt mange innovative produkter og tjenesteydelser og er drivkraften bag den tekniske udvikling.

Derfor må SMV'erne ikke forsømmes i denne forbindelse og skal have lovgivningsmæssige rammebetingelser, der svarer til deres behov.

I den forbindelse kan man efter ordførerens mening heller ikke sætte betydningen af innovationsklynger for højt. I EU findes der allerede i et vist omfang klynger i verdensklasse, og de skal aktivt videreudvikles i samarbejde mellem alle handlingsniveauer, så deres førende rolle kan opretholdes og om muligt yderligere udbygges. I tæt partnerskab mellem store og små virksomheder og universiteter og andre forskningsinstitutioner kan klynger bidrage til at skabe nye sektorer med høj socialøkonomisk og industriel betydning og gøre de europæiske regioner mere attraktive. Derfor er det efter ordførerens mening nødvendigt, at EU's nye innovationsstrategi skal indeholde koncepter til fremme af eksisterende og nye klynger. Især bør rammebetingelserne for det grænseoverskridende samarbejde mellem klynger forbedres, f.eks. ved udveksling af bedste praksis.

### **Forøgelse og koncentration af EU-midler til innovation**

I dag anvendes ifølge Kommissionens oplysninger under 1 % af EU-budgettet direkte til innovationstiltag. I betragtning af de samfundsmæssige udfordringer, som vi står over for og skal tackle, er dette utilstrækkeligt. Derfor kræver ordføreren, at EU's innovationsbudget forhøjes.

Der bør tages højde for dette ved de kommende planlægninger i forbindelse med det finansielle overslag for 2014-2020, som skal påbegyndes i slutningen af året.

Ikke mindst på baggrund af finanskrisen og kreditklemmen er det afgørende for virksomhedernes innovationsevne, at de finansielle midler forøges både på fællesskabsplan og nationalt plan, og at der skabes målrettede finansieringsinstrumenter.

Der skal under alle omstændigheder ydes en mere målrettet støtte. En opsplitning på et stort antal mål og et stort antal specifikke EU-initiativer har vist sig ikke at virke. I den forbindelse skal man finde og styrke synergier mellem støtteinstrumenterne for innovation. Midlerne skal anvendes der, hvor løftestangeffekten er størst. Det afgørende kriterium skal være "merværdi for Europa".

### **Forbedring af programmernes governancestruktur**

Ordføreren mener, at for at gøre innovationspolitikken mere effektiv skal der være en

stærkere koordinering, en mere effektiv indbyrdes sammenhæng og en strømlinet administration af de forskellige støtteinstrumenter.

Set fra et brugersynspunkt er også det store antal involverede aktører på EU-plan uhensigtsmæssigt. Brugere har desuden behov for klare informationer om, hvilke støtteinstrumenter der står til rådighed på hvilket niveau og til hvilke projekter.

Også på EU-plan er det nødvendigt med en bedre koordinering af aktørerne. Innovationspolitik bør være et fællesanliggende for Kommissionen. Derfor er det nødvendigt med en horisontal koordinering i Kommissionen for at sikre et tæt samarbejde mellem Generaldirektoratet for Forskning og Generaldirektoratet for Erhvervs- og Virksomhedspolitik. Dette er især vigtigt på baggrund af fordelingen af ansvarsområder i Kommissionen og den forestående nye udgave af rammeprogrammerne.

### **Incitament til privat finansiering**

Ud over den offentlige støtte skal private investeringer i innovationer tilskyndes og fremmes. Venturekapital spiller her en særlig rolle for, at virksomheder kan få succes med at skabe innovation, især i opstarts- og ekspansionsfasen og ikke kun i store virksomheder. I den rigtige udformning kan finansiering med venturekapital sideløbende med offentlige tilskud skabe incitamenter til innovation, så afgjort også i mindre virksomheder.

### **Styrkelse af rammebetingelser for virksomheder, især SMV'er**

Der er ganske vist allerede sket lettelser ved indførelsen af en generel gruppefritagelsesforordning, men den forestående revision af støtterammen bør udnyttes til yderligere at udnytte dette instruments innovationspotentiale, også hvad ikketeknologirelaterede innovationer angår.

Det skal også undersøges, om ikke det aktuelle støttesystem udgør en hindring for den nye strategi om at fremme de centrale støtteteknologier. Det skal under alle omstændigheder undgås, at dårlige lovgivningsmæssige rammer for støtte skaber risiko for, at virksomheder udflyttes.

Ordføreren mener endvidere, at en forbedret innovationsstøtte for SMV'er skal kombineres med en lettelse af det administrative besvær. Ud over sprogproblemer er de største problemer hyppigt den personaleintensive ansøgningsprocedure og den høje fejlprocent og deraf følgende store økonomiske risiko. Derfor skal ansøgningsprocedurerne forenkles, og indberetningspligterne i givet fald reduceres.

Beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder har afgørende betydning for innovationsevnen, men rammebetingelserne for virksomhederne er endnu ikke tilfredsstillende, især ikke hvad omkostningerne angår. EF-patentet er et vigtigt skridt i denne retning og bør snarest muligt vedtages. Men i den forbindelse skal det bemærkes, at der også skal findes yderligere instrumenter, som kan gennemføres på kort sigt.

Også investeringerne i uddannelse og efteruddannelse af kvalificeret personale er i betragtning af innovationsevnen betydning for konkurrenceevnen i EU helt afgørende og må ikke reduceres. EU skal gøre alt for, at miljøet for forskere og deres uddannede personale er

så attraktivt som muligt, også hvad deres mobilitet angår, for at EU kan klare sig i den globale konkurrence.

Videnstrekanten mellem forskning, innovation og uddannelse skal ses som en helhed og må ikke adskilles fra hinanden, da det ellers går ud over innovationens bæredygtighed og som følge heraf produktionens bæredygtighed.

18.3.2010

## UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om innovationspolitik i en verden under forandring  
(2009/2227(INI))

Rådgivende ordfører: Mitro Repo

### FORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at et velfungerende indre marked, der er baseret på en høj grad af forbrugerbeskyttelse og social samhørighed, er en drivkraft i den europæiske konkurrenceevne og en nødvendighed, hvis iværksættere skal bidrage til fremdriften af innovationen i Europa;
2. beklager i denne sammenhæng fraværet af et reelt indre marked for innovationer i EU og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at samordne deres bestræbelser på dette område, navnlig hvad angår en hurtig enighed om fællesskabspatentet og et fælles patentdomstolssystem;
3. understreger betydningen af en bredt funderet innovationspolitik, der kræver investeringer i mennesker og kompetencer, og som tager hensyn til forskningsbaserede innovationer og efterspørgselsstyrede innovationspolitiske tilgange; understreger, at EU's innovationspolitik bør styrke innovation, som opfylder bruger- og samfundsbehov, samt nye serviceinnovationer; mener, at innovationspolitikken bør samordnes med industri- og beskæftigelsespolitikken og dermed bidrage til højere beskæftigelses- og væksttal;
4. understreger, at støtteteknologier har strategisk betydning for innovation i forbindelse med processer, varer og tjenesteydelser samt for omstillingen til et videnbaseret samfund med lave CO2-emissioner; støtter Kommissionens retningslinjer i meddelelsen KOM (2009)0512 for udvikling af en industripolitisk ramme for støtteteknologier og tilslutter sig Kommissionens opfordring til medlemsstaterne om at nå til enighed om betydningen af anvendelsen af støtteteknologier i EU;



5. understreger, at innovationspolitikken bør koordineres med andre EU-politikker og nationale politikker (f.eks. industri-, miljø- og forbrugerpolitik), i betragtning af, at de valgte modeller skal være fleksible nok til at kunne tilpasses de forskellige nationale og regionale forhold;
6. opfordrer Kommissionen til at udvikle nye indikatorer for innovation, herunder for ikke-tekniske aspekter, der er bedre egnet til en serviceøkonomi, som i stigende grad er videnbaseret;
7. opfordrer medlemsstaterne til som supplement til udbudsbaseerede foranstaltninger at bruge offentlige indkøb til at øge efterspørgslen efter innovative varer, samtidig med at kvaliteten af de offentlige tjenesteydelser forbedres; fremhæver, at de ordregivende myndigheder bør medtage innovation som et af målene i deres indkøbsprogrammer;
8. understreger, at innovation først og fremmest er en nyhed, som fokuserer på forbrugernes og markedets behov; anmoder derfor Kommissionen om at sikre bedre anerkendelse af, at forbrugernes efterspørgsel har forrang som drivkraft for innovation;
9. opfordrer medlemsstaterne til at øge deres midler til forskning og udvikling for at nå det mål, der blev fastsat i Barcelona i 2002, nemlig at bruge 3 % af BNP på forskning og udvikling i 2010; understreger, at det er vigtigt at afsætte midler til forskning og innovation i økonomiske krisetider, da dette vil forbedre jobskabelsen på lang sigt;
10. beklager, at bestræbelserne på at forenkle EU's forsknings- og innovationsinstrumenter ikke har været vellykkede, og at procedurerne stadig er alt for komplicerede og tidskrævende, hvilket særligt udelukker SMV'er fra deltagelse i disse programmer;
11. understreger behovet for øget samordning af kommissærernes arbejde, der vedrører innovationspolitikken og beslægtede områder, og opfordrer indtrængende til, at en sådan samordning resulterer i mindre fragmenterede EU-instrumenter på det innovationspolitiske område.

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	17.3.2010
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 29 -: 1 0: 2
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Pablo Arias Echeverría, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Kurt Lechner, Toine Manders, Gianni Pittella, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Laurence J.A.J. Stassen, Catherine Stihler, Róza Gräfin Von Thun Und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Bernadette Vergnaud
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Regina Bastos, Cornelis de Jong, Othmar Karas, Sylvana Rapti, Wim van de Camp

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	28.4.2010
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+:           48 -:           0 0:           3
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Christian Ehler, Lena Ek, Ioan Enciu, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, Jacky Hénin, Sajjad Karim, Arturs Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Anni Podimata, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Niki Tzavela, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Matthias Groote, Rebecca Harms, Oriol Junqueras Vies, Ivailo Kalfin, Ivari Padar, Vladko Todorov Panayotov, Mario Pirillo, Vladimír Remek, Frédérique Ries, Theodoros Skylakakis, Silvia-Adriana Țicău, Hermann Winkler