



**A7-0172/2010**

2.6.2010

**\*\*\***

## **AANBEVELING**

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de regeling tussen enerzijds de Europese Unie en anderzijds de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein inzake de wijze waarop deze staten worden betrokken bij het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie  
(05707/2010 – C7-0217/2009 – 2009/0073(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Philip Claeys

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....	9



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de regeling tussen enerzijds de Europese Unie en anderzijds de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein inzake de wijze waarop deze staten worden betrokken bij het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (05707/2010 – C7 0217/2009 – 2009/0073(NLE))**

### **(Goedkeuringsprocedure)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de ontwerpregeling tussen enerzijds de Europese Gemeenschap en anderzijds de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein inzake de wijze waarop deze staten worden betrokken bij het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (10701/2009),
  - gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2009)0255),
  - gezien het ontwerpbesluit van de Raad (05707/2010),
  - gelet op de artikel 62, eerste alinea, punt 2, onder a), artikel 66, en artikel 300, lid 2 en lid 3, van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C7-0217/2009),
  - gezien de mededeling van de Commissie aan het Parlement en de Raad over de gevolgen van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor de lopende interinstitutionele besluitvormingsprocedures (COM(2009)0665),
  - gelet op artikel 77, lid 2, onder b), artikel 74, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a) v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gelet op artikel 81 en artikel 90, lid 8, van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A7-0172/2010),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de regeling;
  2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en de parlementen van de lidstaten en de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein.

## TOELICHTING

Het voorstel voor een besluit van de Raad waarvoor om goedkeuring van het Parlement wordt verzocht, heeft betrekking op de ondertekening en de sluiting, namens de Europese Unie, van een regeling tussen enerzijds de Europese Gemeenschap en anderzijds de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein inzake de wijze waarop deze staten worden betrokken bij het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, genaamd FRONTEX.

FRONTEX is opgericht in 2004, op basis van artikel 62, lid 2, onder a), en artikel 66 van het EG-Verdrag, en is zijn werkzaamheden op 1 mei 2005 begonnen. Het agentschap is opgezet als een belangrijk instrument van de gemeenschappelijke Europese strategie ten aanzien van illegale immigratie en is in deze zin verder ontwikkeld. De belangrijkste taak van FRONTEX is de coördinatie van de operationele samenwerking tussen de lidstaten bij het beheer van de buitengrenzen. In dit verband heeft de samenwerking aan de zuidelijke zeegrenzen in de strijd tegen de illegale immigratie vanuit Afrika, reeds duidelijke resultaten opgeleverd. Zo zijn in 2009, 7 200 pogingen gedaan illegaal de Spaanse kust te bereiken, het laagste aantal van het afgelopen decennium, terwijl in 2000, het jaar met tot dan toe het laagste aantal pogingen, meer dan 15 000 pogingen zijn gedaan<sup>1</sup>. Verder ondersteunt het agentschap de lidstaten bij het opleiden van nationale grenswachters, voert het risicoanalyses uit, volgt het lopend onderzoek dat van nut is voor de controle en bewaking van de buitengrenzen en helpt het lidstaten die verhoogde technische en operationele ondersteuning aan de buitengrenzen nodig hebben. Bovendien verstrekt het de nodige steun aan de lidstaten bij de organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties. Zo heeft FRONTEX van 2006 tot eind 2009, 61 gezamenlijke terugkeervluchten gecoördineerd, in het kader waarvan in totaal 2 859 personen zijn teruggekeerd<sup>2</sup>.

In artikel 21, lid 3, van de FRONTEX-verordening<sup>3</sup> wordt bepaald dat de landen die betrokken zijn bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, participeren in het agentschap. Nadere regels voor hun deelname aan het agentschap dienen te worden uitgewerkt in afzonderlijke, tussen de Europese Unie en die landen te sluiten regelingen.

De Zwitserse Bondsstaat maakt reeds deel uit van het Schengen-gebied. In een referendum gehouden op 5 juni 2005 hebben de Zwitserse kiezers met een meerderheid van 55% met de toetreding tot het Schengen-gebied ingestemd. De Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, is op 1 maart 2008 in werking getreden<sup>4</sup>.

Het Vorstendom Liechtenstein maakt nog geen deel uit van het Schengen-gebied. Volgens artikel 16 van bovengenoemde overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse

---

<sup>1</sup> "Spain asks for more resources, clearer rules and specialist offices for Frontex", 3 februari 2010, beschikbaar op: <http://www.montesquieu-instituut.nl/>

<sup>2</sup> Zie het antwoord van commissaris Barrot namens de Commissie van 9 februari 2010 op schriftelijke vraag E-0127/2010 van Frank Vanhecke.

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, PB L 349 van 25.11.2004, blz. 1, zoals gewijzigd.

<sup>4</sup> Zie voor de tekst van de overeenkomst PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52; zie voor de inwerkingtreding PB L 53 van 27.2.2008, blz. 18.

Bondsstaat kan Liechtenstein door middel van een protocol tot deze overeenkomst toetreden. Het protocol is op 28 februari 2008 ondertekend, maar is nog niet gesloten<sup>1</sup>. Om afzonderlijke onderhandelingen te voorkomen zijn de onderhandelingen over de regeling betreffende de deelname aan FRONTEX echter gelijktijdig met de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein gevoerd. In de regeling wordt bepaald dat ten aanzien van Liechtenstein deze regeling pas van toepassing is vanaf de datum waarop het protocol in werking treedt<sup>2</sup>.

Vanwege de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 is de rol van het Europees Parlement in de procedure voor de sluiting van de regeling veranderd. Op grond van het Verdrag van Nice moest het Europees Parlement worden geraadpleegd over de sluiting van deze internationale overeenkomst, overeenkomstig artikel 62, lid 2, onder a), artikel 66, en artikel 300, lid 2, van het EG-Verdrag. Aangezien deze overeenkomst op 1 december 2009 nog niet was gesloten, zijn de nieuwe bepalingen van het Verdrag van Lissabon van toepassing. Op grond van artikel 77, lid 2, onder b), artikel 74, en artikel 218, lid 6, onder a) v), van het WEU-verdrag sluit de Raad de overeenkomst na goedkeuring van het Europees Parlement. Om deze reden moest het oorspronkelijke Commissievoorstel, COM(2009)255 van 4 juni 2009, worden gewijzigd. Het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de regeling is opnieuw aan het Parlement voorgelegd en de Raad heeft het Parlement verzocht zijn goedkeuring te geven<sup>3</sup>.

Zoals hierboven aangegeven heeft het onderhavige voorstel als doel de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein bij FRONTEX te betrekken en de voorwaarden voor hun participatie in dit agentschap te regelen.

Meer in het bijzonder bevat de regeling bepalingen over:

- de beperking van het stemrecht van de vertegenwoordigers van de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein in de raad van bestuur van FRONTEX;
- de financiële bijdrage van beide landen aan de begroting van FRONTEX;
- de bescherming en vertrouwelijkheid van gegevens;
- de juridische status van FRONTEX in beide landen;
- de aansprakelijkheid van FRONTEX;
- de erkenning door beide landen van de bevoegdheid van het Europees Hof van Justitie over FRONTEX;
- de voorrechten en immuniteiten van FRONTEX en van het personeel van het agentschap;

---

<sup>1</sup> Besluiten van de Raad van 28 februari 2008 betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap en de Europese Unie en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, PB L 83 van 26.3.2008, blz. 2 en 5; zie ook de ontwerpvoorstellen voor besluiten van de Raad betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap en de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (COM(2006)752-3 en COM(2006)752-4).

<sup>2</sup> Artikel 9, lid 5, van de regeling, zie Raadsdocument 10701/09.

<sup>3</sup> Raadsdocument 5707/10, met de tekst van de regeling, Raadsdocument 10701/09 + COR1 + COR2 + COR3 + COR4.

- de mogelijkheid voor onderdanen van beide landen om op contractbasis door FRONTEX in dienst te worden genomen.

Twee gezamenlijke verklaringen van de betrokken partijen over stemrecht en burgerrechtelijke aansprakelijkheid zijn aan de regeling gehecht.

In overwegingen 4, 5 en 6 van het besluit van de Raad wordt verwezen naar de specifieke situatie van Denemarken, het Verenigd Koninkrijk en Ierland<sup>1</sup>. In 2007 is een vergelijkbare regeling gesloten met de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen<sup>2</sup>.

De rapporteur verheugt zich over de sluiting van deze regeling, die beide landen in de gelegenheid stelt om bij te dragen aan een betere coördinatie tussen de bevoegde overheidsdiensten van de betrokken landen in het kader van de controle en het toezicht aan de buitengrenzen. De rapporteur verzoekt de lidstaten al het mogelijke te doen opdat de ratificatieprocedures die vereist zijn om de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein bij FRONTEX te betrekken zo spoedig mogelijk kunnen worden afgerond.

---

<sup>1</sup> Raadsdocument 5707/10.

<sup>2</sup> Regeling tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen anderzijds inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, PB L 188 van 20.7.2007, blz. 19.



## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	31.5.2010
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:           35 -:            0 0:            5
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jan Philipp Albrecht, Sonia Alfano, Rita Borsellino, Simon Busuttil, Philip Claeys, Carlos Coelho, Cornelis de Jong, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Birgit Sippel, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Alexander Alvaro, Elena Oana Antonescu, Edit Bauer, Andrew Henry William Brons, Michael Cashman, Anna Maria Corazza Bildt, Ioan Enciu, Franziska Keller, Krisztina Morvai, Mariya Nedelcheva, Raúl Romeva i Rueda, Cecilia Wikström