



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0206/2010

24.6.2010

BETÆNKNING

om EU's regionalpolitik's bidrag til bekæmpelsen af den finansielle og økonomiske krise med særlig fokus på mål 2 (2009/2234(INI))

Regionaludviklingsudvalget

Ordfører: Rodi Kratsa-Tsagaropoulou

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	10
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	19

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om EU's regionalpolitik's bidrag til bekæmpelsen af den finansielle og økonomiske krise med særlig fokus på mål 2 (2009/2234(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens arbejdsdokument: Høring om fremtidens EU "2020"-strategi (KOM(2009)0647),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen om samhørighedspolitik: Strategirapport 2010 om gennemførelsen af programmerne for perioden 2007-2013 (KOM(2010)0110),
- der henviser til Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed (KOM(2009)0295),
- der henviser til Kommissionens meddelelse: "Fremdrift i den europæiske genopretning" (KOM(2009)0114),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Samhørighedspolitik: realøkonomiske investeringer" (KOM(2008)0876),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Nye kvalifikationer til nye job - om at foregribe og matche kvalifikationsbehovet på arbejdsmarkedet" (KOM(2008)0868),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "En europæisk økonomisk genopretningsplan" (KOM(2008)0800),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Overvindelse af den finansielle krise: et europæisk handlingsgrundlag (KOM(2008)0706),
- der henviser til Rådets henstilling om ajourføringen i 2009 af de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker og gennemførelsen af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (KOM(2009)0034),
- der henviser til medlemsstaternes nationale strategiske rapporter for 2009,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999¹
- der henviser til sin beslutning af 11. marts 2009 om samhørighedspolitik: Realøkonomiske investeringer²,

¹ EUT L 210 af 31.7.2006, s. 25.

² Vedtagne tekster, P6_TA(2009)0124.

- der henviser til Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed (COTER-IV-027),
 - der henviser til European Economic Forecast – Autumn 2009/European Economy 10/2009 – GD for Økonomiske og Finansielle Anliggender, Kommissionen,
 - der henviser til Quarterly Report on the Euro Area (kvartalsberetningen om euroområdet) volume 8, 8 N°4 (2009) – GD Økonomiske og Finansielle Anliggender, Kommissionen,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Regionaludviklingsudvalget (A7-0206/2010),
- A. der henviser til, at 15,2 % af europæerne (69,8 mio.) i 2000-2006 levede i mål 2-områder og nød godt af finansiering i et samlet omfang på 22,5 mia. euro (9,6 % af de samlede midler), idet der "brutto" blev skabt 730 000 arbejdspladser, og de fleste indikatorer viser gode resultater (beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), menneskelig kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse, livslang læring), mens andre indikatorer (direkte udenlandske investeringer, produktivitet) derimod viser dårligere resultater end for konvergensregionerne, og at de pågældende regioner, hvad angår udviklingen i BNP pr. indbygger, i forhold til EU-gennemsnittet, er langt forud (122 %) for konvergensregionerne (59 %), men at de ikke desto mindre udviser et fald på 4,4 % i denne periode,
- B. der bemærker, at mål 2 efter reformen i 2006 nu vedrører styrkelse af den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse i i alt 168 regioner i 19 medlemsstater, dvs. 314 mio. indbyggere og med en samlet finansiering i 2007-2013 på i alt 54,7 mia. euro (lidt under 16 % af de samlede bevillinger), og det er værd at påpege, at ca. 74 % af dette beløb er øremærket til forbedring af viden og innovation (33,7 %) samt til flere og bedre arbejdspladser (40 %),
- C. der henviser til, at situationen på arbejdsmarkedet ifølge Kommissionens seneste prognoser (2009-2011) fortsat vil være vanskelig, og at arbejdsløsheden vil stige til 10,25 %, idet 2,25 % af arbejdspladserne vil gå tabt i 2009 og 1,25 % i 2010, navnlig med en øget social kløft i medlemsstaterne til følge; der henviser til, at de vigtigste sektorer i EU's regioner viser a) en stigning i nye ordrer og en voksende tillid med forbedring af EU's industris generelle image, omend med en produktionsandel på 20 % under produktionsandelen i begyndelsen af 2008, b) et vedvarende fald i aktiviteterne inden for bygge- og anlægssektoren, og c) fortsatte vanskeligheder for SMV'er med at få adgang til mikrokredit/finansiering,
- D. der henviser til, at selv om det er korrekt, at krisen i første omgang navnlig har berørt mændene, så er rytmen for tab af jobmuligheder for øjeblikket ens for mænd og kvinder, hvor den sidstnævnte gruppe i de fleste EU-medlemsstater i mindre grad er repræsenteret på jobmarkedet i forhold til førstnævnte gruppe; der henviser til, at andre kriser har lært os, at kvinderne i højere grad er udsat for risikoen for ikke at genfinde et job efter at have mistet deres job; der henviser til, at ligestillingen mellem mænd og kvinder har positive følgevirkninger på produktiviteten og den økonomiske vækst, og at kvindernes deltagelse på arbejdsmarkedet har en række positive sociale og økonomiske følger,

- E. der understreger den kendsgerning, at medlemsstaterne - på grundlag af de nationale strategiske rapporter for 2009 og Kommissionens strategirapport 2010 om gennemførelsen af samhørighedspolitikken og programmerne for perioden 2007-2013 - ser ud til at have gjort ret forskellig brug af de instrumenter, midler og metoder til at lette samhørighedspolitikken, som Kommissionen havde foreslået til imødegåelse af krisen og forøgelse af de reelle udgifter (f.eks. ændringer af de strategiske retningslinjer, akser og finansieringer i de operationelle programmer og reaktionen på forenklingen af gennemførelsesprocedurerne m.m.),
- F. der understreger, at Kommissionen siden oktober 2008 har foreslået en række foranstaltninger med henblik på at fremskynde gennemførelsen af programmer som led i samhørighedspolitikken 2007-2013 med henblik på at mobilisere alle dens ressourcer og midler, så bestræbelserne på at skabe et opsving på nationalt og regionalt plan understøttes effektivt,
- G. der henviser til, at Kommissionens strategi for fremskyndelse af investeringer og forenkling af programmerne under samhørighedspolitikken gennem henstillinger til medlemsstaterne og lovgivningsmæssige eller ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger bygger på tre søjler: (a) større fleksibilitet for samhørighedsprogrammerne, b) en styrkelse af indsatsen for at fremme regionerne og c) intelligente investeringer for samhørighedsprogrammerne; der henviser til, at 49,4 mia. euro af de 64,3 mia. euro, der i 2010 er afsat til beskæftigelse og konkurrenceevne, skal anvendes til samhørighed (en stigning på 2 % i forhold til 2009), og 14,9 mia. euro til konkurrenceevnen (en stigning på 7,9 % i forhold til 2009),
1. understreger, at EU's regionalpolitik som led i den verdensomspændende finanskriser og den nuværende økonomiske afmatning udgør hovedredskabet, der bidrager afgørende til den europæiske økonomiske genopretningsplan, idet det udgør EU's største kilde til investering i den reelle økonomi og i betragtelig grad understøtter de offentlige investeringer, herunder på regionalt og lokalt plan; bemærker, at det er vigtigt at sikre, at vi kommer ud af krisen på en effektiv måde, således at der skabes en bæredygtig udvikling på lang sigt ved at styrke de europæiske regioners konkurrenceevne, beskæftigelse og tiltrækningskraft;
 2. understreger, at Strukturfondene udgør stærke instrumenter, idet de er udformet til at hjælpe regionerne med deres økonomiske og sociale omstrukturering og fremme den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed samt til at virkeliggøre den europæiske økonomiske genopretningsplan og især udvikling af konkurrenceevnen og fremme af skabelsen af job ved at støtte en systematisk og effektiv anvendelse af disse fonde; understreger, at målet for konkurrenceevnen ikke kan realiseres på bekostning af samarbejdet og solidariteten mellem regionerne;
 3. noterer sig med tilfredshed de positive resultater, der er opnået for de fleste indikatorer i perioden inden den økonomiske krise i de fleste mål 2-regioner, dvs. de fine resultater for beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), den menneskelige kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse og livslang læring; understreger, at krisens konsekvenser for økonomien ikke må medføre en nedsættelse af støtten til skabelse af flere og bedre arbejdspladser, og slår til lyd for, at man understøtter disse

komparative fordele gennem en styrkelse af mål 2-instrumenterne;

4. støtter varmt de grundlæggende prioriteter for EU's 2020-strategi, navnlig en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. ved udnyttelse af nye midler til opnåelse af bæredygtig økonomisk vækst via digital økonomi, forbedring af reguleringsrammen for styrkelse af den territoriale og sociale samhørighed og fremme af bedre vilkår og gunstigere erhvervsklima med fair konkurrence, jobskabelse, iværksætterkultur og innovation i alle regioner, udvikling af SMV'er og understøttelse af deres vækstpotentiale; støtter endvidere indsatsen med henblik på en kvantitativ og kvalitativ forbedring af beskæftigelsen ved hjælp af rimelige arbejdsforhold for mænd og kvinder, idet adgangen til uddannelse og undervisning sikres; opfordrer til en yderligere styrkelse af disse politikker, herunder som led i en fortsat udbygning af EU's 2020-strategi, implicit gennem udnyttelsen af fordelene ved det europæiske indre marked og sikring af, at mål 2 fortsat fokuserer på den territoriale samhørighed i EU;
5. bemærker med bekymring krisens negative sociale konsekvenser på regionerne under mål 2, hvilket har medført en stigning i arbejdsløsheden, fattigdommen og den sociale udstødelse og påvirker de mest sårbare sociale grupper (arbejdsløse, kvinder, ældre), og opfordrer Kommissionen til at tage initiativer til støtte til SMV'er med henblik på at sikre levedygtigheden af de eksisterende job og skabelsen af så mange nye job som muligt;
6. understreger, at den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed er det centrale i EU's 2020-strategi; der henviser til, at samhørighedspolitikken og strukturfondene udgør uundværlige instrumenter med henblik på at opnå målene om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i medlemsstaterne og regionerne;
7. understreger det alvorlige problem som følge af nedsættelsen af bidraget fra national samfinansiering af programmer, hvilket også har konsekvenser for mål 2 på grund af mange medlemsstaters store økonomiske problemer, og støtter Kommissionens politik med at give mulighed for at anvende fællesskabsstøtten; mener, at det derfor er nødvendigt med en hurtig gennemførelse af ændringerne af forordning (EF) nr. 1083/2006 i dens nuværende form, som vedtaget af Parlamentet, men mener dog, at en 100 % finansiering er overdrevet, da dette ikke længere giver medlemsstaterne incitament til via den nationale samfinansiering at sikre de vedtagne foranstaltningers effektivitet og rentabilitet, og tilslutter sig Rådet i afvisningen af det, der kaldes "frontloading" i den præsenterede form;
8. bemærker, at 13 ud af i alt 117 operationelle programmer finansieret af ESF er blevet ændret (til Østrig, Tyskland, Ungarn, Irland, Letland, Litauen, Nederlandene, Polen, Portugal, to til det Forenede Kongerige og to til Spanien) med henblik på at opfylde konkrete behov på grund af krisen, og opfordrer Kommissionen til at hjælpe disse medlemsstater, så de kan bruge denne fleksibilitet til at omdirigere deres operationelle programmer, og på omfattende vis og så hurtigst som muligt at oplyse de pågældende regionale og lokale aktører herom, med henblik på på kort sigt at yde støtte til særligt udsatte samfundsgrupper og -kategorier;
9. bemærker, at den sjette situationsrapport om den økonomiske og sociale samhørighed afspejler de forskellige socioøkonomiske situationer i de tre typer regioner, navnlig i forhold til deres skabelses- og innovationskapacitet og deres iværksætterånd; der henviser

til, at såvel den aktuelle økonomiske krise som de forskellige variabler, der har indflydelse på en regions udviklingsmuligheder (demografi, tilgængelighed, innovationskapacitet osv.), viser, at der findes vigtige data, som skal tages med i betragtning ved evalueringen af de lokale og regionale økonomier og udformningen af en effektiv samhørighedspolitik;

10. støtter Rådets forslag om for året 2010 at øge ESF's bevillinger med 4 % og Samhørighedsfondens bevillinger med 2 %, men udelukkende for de medlemsstater, hvis BNP er faldet med mere end 10 %, eller som har modtaget støtte fra IMF for at styrke deres betalingsbalance; opfordrer Kommissionen til at undersøge årsagen til forsinkelsen i forhold til iværksættelsen af og fleksible løsninger på reglerne n+2/n+3 med henblik på ikkebortfald af medlemsstaternes kreditter;
11. er ked af, at Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed ikke omfatter konkrete kvalitative og kvantitative data om de kortsigtede og langsigtede virkninger af den finansielle krise i EU's regioner, især hvad angår de væsentligste økonomiske og sociale indikatorer; opfordrer følgelig Kommissionen til at forelægge en særlig rapport/studie om følgerne af den finansielle og økonomiske krise i EU's regioner, herunder især mål 2-regionerne og udfasningsregionerne, samt en eventuel stigning eller nedgang i de regionale forskelle i forbindelse med krisen; bemærker, at disse vurderinger skal gennemføres straks med henblik på at kunne standse uønskede udviklinger, og så de kan danne grundlag for et forslag om bibeholdelsen af mål 2 i de regioner, hvor målet kan skabe en merværdi for de nationale midler;
12. bifalder støtteforanstaltningerne til virksomhederne som led i samhørighedspolitikken (ca. 55 milliarder euro mellem 2007 og 2013), hvoraf en stor del vedrører støtte til innovation, teknologioverførsel og modernisering af SMV'er og understreger den vigtige fremme af succeseksempler på området, og indser, at de foreslåede interventionsforanstaltninger til fordel for virksomhederne skal målrettes mod langsigtede resultater med omstrukturering og overgang til en mere bæredygtig økonomi og ikke "brandslukningsinterventioner" for at redde økonomien, hvilket i mange tilfælde er uforenelige med statsstøttepolitikkerne;
13. insisterer på, at det at komme ud af krisen med sikkerhed omfatter investeringer i forskning og udvikling og i innovation, uddannelse og teknologier, der anvender ressourcerne effektivt; understreger, at sådanne investeringer både gavner de traditionelle sektorer, landområderne og økonomierne for de højt kvalificerede aktiviteter og således styrker den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed; påpeger, at det er nødvendigt at sikre tilgængelig finansiering, og i den forbindelse spiller strukturfondene en betydelig rolle;
14. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til konstant at overvåge krisens virkninger for de forskellige sektorer, strukturer og udvikling og udnyttelsen af mulighederne i kraft af de finansieringsinstrumenter, der er bestemt for mål 2, især til støtte for iværksætterkulturen og de SMV'er og organer, der arbejder for en social og rummelig økonomi, med henblik på at styrke deres konkurrenceevne og således potentialet for en stigning i beskæftigelsen og lette adgangen til finansieringstekniske instrumenter (Jaspers, Jeremie, Jessica og Jasmine); opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at anvende disse data med henblik på at udarbejde og målrette det fremtidige mål 2 om samhørighed i de områder – på regionalt og lokalt plan – hvor EU's foranstaltninger kan medføre en

godtgjort merværdi (navnlig innovation inden for turisme, tjenester, IT og de industrielle sektorer samt beskyttelse af forbedring af miljøet og potentielle udvikling i vedvarende energier, der i betydelig grad ville forbedre almindelige energiforetagender, med fokus på lavemission og nedbringelse af affaldsproduktion samt innovationer i den primære sektor);

15. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at anvende og fremme alle synergierne mellem instrumenterne inden for samhørigheds- og konkurrenceevnepolitikken på regionalt, nationalt, grænseoverskridende og europæisk plan;
16. bifalder Kommissionens politik med henblik på a) forlængelse af perioden, hvor operationelle programmer 2000-2006 kan komme i betragtning for støtte, for at muliggøre den størst mulige udnyttelsesgrad af alle de midler, der er indeholdt i samhørighedspolitikken, b) en forenkling af de administrative krav og procedurer og den økonomiske forvaltning af programmer under samtidig sikring af den nødvendige kontrol med eventuelle tilfælde af fejl og svig; mener, at der med henblik herpå bør opsættes forpligtelser for at fremme velegnede projekter og forebygge ulovlig opførsel allerede fra den forberedende fase;
17. støtter politikken med ”forhåndsfinansiering” for programmerne under samhørighedspolitikken 2007-2013, der har medført, at 6,25 mia. euro i 2009 direkte er blevet gjort likvide til investeringer inden for rammerne af de bevillinger, der er blevet indrømmet de enkelte medlemsstater;
18. bemærker, at byområderne og bycentre imidlertid skaber særlige og store sociale problemer (øget arbejdsløshed, marginalisering, social udstødelse osv.), der forværres på grund af krisen, og som bør undersøges grundigt for at træffe passende aktive foranstaltninger på kort og lang sigt;
19. støtter støttepolitikken for og de nye finansieringsinstrumenter til store projekter for regionerne (projekter med budgetterede samlede omkostninger på 50 mio. euro og derover), som Kommissionen indførte i 2009, anerkender vigtigheden af de finansieringstekniske instrumenter og samarbejdsinstrumenterne med EIB/EIF, navnlig Jaspers, Jeremie og Jessica, og opfordrer til en yderligere forøgelse på mere end 25 % af de udbetalte bevillinger via Jaspers (joint Assistance in Supporting Projects in European Regions), der navnlig vedrører regionerne under mål 2 med henblik på fremme af en fejlfri forberedelse og hurtigst mulig gennemførelse af de store projekter, som der for øjeblikket ikke findes mange af; håber, at den tidligere forøgelse af bevillingerne til Jaspers får virkninger på mellemlang og lang sigt på væksten i de europæiske regioners økonomiske konkurrenceevne, og insisterer på, at der jævnlige bør udarbejdes en sammenlignende analyse af de opnåede resultater og de tilsigtede mål og af den finansiering, der er blevet tildelt samt den finansiering, der er nødvendig for at opfylde målsætningerne;
20. understreger, at den europæiske, nationale og regionale politik kun vil være effektiv, hvis der anvendes en reelt integreret forvaltning, der tager udgangspunkt i et samarbejde mellem de lokale, regionale, nationale, grænseoverskridende og europæiske offentlige myndigheder; opfordrer Kommissionen til at vurdere mulighederne for territorielt samarbejde med henblik på innovation på både nationalt og internationalt niveau inden for

rammerne af hvert mål under samhørighedspolitikken og at analysere konsolideringsmulighederne for målet om europæisk territorielt samarbejde for at fremme det regionale samarbejde inden for innovation; anbefaler ligeledes parallelt med konsolideringen af målet om territorielt samarbejde (mål 3) at styrke muligheden for at træffe foranstaltninger vedrørende udviklingen af grænseoverskridende territorielt samarbejde inden for rammerne af mål 2; bemærker, at denne mulighed nu er muliggjort af artikel 37, stk. 6, litra b), i forordning (EF) nr. 1083/2006; er af den mening, at styrkelsen af det territoriale samarbejde uden ændringer af det samlede budget for samhørighedsmålene bør ledsages af et øget budget for dette udvidede territoriale samarbejde;

21. støtter de foreslåede ændringer af gennemførelsesbestemmelserne, som tager sigte på at øge strukturfondenes fleksibilitet og deres anvendelse til dækning af de behov, der skyldes de ekstraordinære økonomiske omstændigheder, med direkte gennemførelse af 455 programmer under samhørighedspolitikken, især hvad angår mål 2-programmerne, idet der dog skal tages hensyn til nødvendigheden af at tilpasse de nationale og regionale institutioner og administrative myndigheder til denne nye situation, således at eventuelt misbrug eller en dårlig forvaltning undgås og for at sikre muligheden for at overføre midler, der er indsamlet til andre igangværende projekter eller andre nye projekter; opfordrer forvaltningsmyndighederne til at foreslå måder, hvorpå effektiviteten for iværksættelsen af operationelle programmer som planlagt under mål 2 kan styrkes;
22. fastholder, at regel N + 2 i særlige tilfælde (som f.eks. i forbindelse med en økonomisk krise) bør gøres mere fleksibel, idet der tages hensyn til målene for samhørighedspolitikken og de cykliske økonomiske forandrings virkninger på de offentlige finanser og private investeringer;
23. anbefaler, at alle de uudnyttede midler i en region i henhold til regel N + 2 og N + 3 bliver uddelt igen til regionalt baserede projekter og fællesskabsinitiativer;
24. opfordrer Kommissionen til at evaluere Small Business Act-handlingsplanen/initiativer til lovgivningsmæssige forslag efter et års gennemførelse (december 2008), især hvad angår resultaterne af styrkelsen af de små virksomheders konkurrenceevne og adgangen til finansiering og risikokapital samt bestræbelserne på at fremme nyoprettede virksomheder, lettelse af de administrative byrder m.m.;
25. insisterer på den positive virkning, som ligestillingen mellem mænd og kvinder har på den økonomiske vækst; understreger i denne henseende, at det fremgår af visse undersøgelser, at hvis kvindernes beskæftigelsesfrekvenser, frekvenser for deltidsarbejde og for produktivitet var de samme som mændenes frekvenser, ville BNP stige med 30 % for programmeringsperioden efter 2013; opfordrer derfor til, at de af strukturfondene finansierede projekter, der har til formål at fremme ligheden og integrationen af kvinder på arbejdsmarkedet, får særlig opmærksomhed;
26. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaterne.

BEGRUNDELSE

Indledning

På baggrund af den verdensomspændende finanskrisen og den økonomiske afmatning i Europa bidrager EU's regionalpolitik afgørende til planen om at tilvejebringe et økonomisk opsving, idet denne politik udgør Fællesskabets største kilde til investeringer i den reelle økonomi og bidrager betragteligt til at understøtte de offentlige investeringer såvel på regionalt som på lokalt plan. Eftersom EU mangler effektive mekanismer for økonomisk koordination og afbalanceret vækst, er samhørighedspolitikken gennem strukturfondene og andre foranstaltninger overordentlig vigtig.

Regionalpolitikken er ikke kun en "brandslukningstjeneste" der hurtigt skal kunne rykke ud og bekæmpe de negative økonomiske og sociale følger af krisen men en langsigtet politik til imødegåelse af de strukturelle problemer, der er opstået og kommet til syne i krisens kølvand, især hvad angår konkurrenceevnen og beskæftigelsen i medlemsstaterne under mål 2. Denne betænkning koncentrerer sig om foranstaltningerne til gennemførelse af de to vigtigste søjler i den europæiske plan for opsving i økonomien, især konkurrenceevnen, med systematisk og effektiv brug af de bevillinger og de instrumenter, som svarer hertil.

Den økonomiske krise og "den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse"

Mål 2 udgjorde - og udgør fortsat - en af de vigtigste søjler i samhørighedspolitikken og får i dag særlig stor betydning som led i bestræbelserne på at komme ud af den økonomiske krise og får øget de europæiske regioners konkurrenceevne og berede dem på vækst i tiden efter krisen.

I perioden 2000-2006 henvendte mål 2, der vedrørte understøttelse af den økonomiske og sociale genopbygning af de områder, der udviste forsinket vækst, sig til 15,2 % af europæerne (ca. 69,8 mio. indbyggere levede i mål 2-områder). De nød godt af finansiering på i alt 22,5 mia. euro (9,6 % af de samlede midler) mens det skønnes, at der er blevet skabt 739.999 arbejdspladser brutto.

Disse regioner kan henføres til følgende kategorier: a) industriområder (8,5 %) med en arbejdsløshed, der ligger over fællesskabsgennemsnittet, en beskæftigelse i industrien, der ligger over fællesskabsgennemsnittet, og som er støt faldende, b) landbrugsområder (5,2 %) med en befolkningstæthed på under 100 indbyggere pr. km², en beskæftigelse i landbruget på over det dobbelte af fællesskabsgennemsnittet, en arbejdsløshed på over fællesskabsgennemsnittet og en støt faldende befolkning, c) byområder (1,9 %) med en langtidsledighed på over fællesskabsgennemsnittet, en høj fattigdomsindikator, et stærkt forringet socialt miljø, høj kriminalitet og et lavt uddannelsesnivea, d) fiskeriområder (0,3 %) og blandede områder (2,1 %).

Efter reformen i 2006 vedrører mål 2 understøttelse af den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse i i alt 168 regioner i 19 medlemsstater (se Bilag I), dvs. 314 mio. indbyggere og et finansieringsbudget for 2007-2013 på i alt 54,7 mia. euro (næsten 16 % af de samlede midler). Det er altså væsentligt, at mål 2 udnyttes og bidrager fuldt ud til den samlede strategi til fordel for et fornyet opsving i vores økonomier samt for deres konkurrenceevne. Det er

overordentlig vigtigt, at ca. 73,7 % af dette beløb begrænses til: a) forbedring af viden og innovation (33,7 %), b) flere og bedre arbejdspladser (40 %). Den tilsvarende andel for regionerne under mål 1 er markant lavere, knap 40 %, selvom det i absolutte tal er betydeligt højere på grund af de øgede behov, der gør sig gældende i disse regioner (se Bilag II).

Ifølge Kommissionens seneste situationsrapport om økonomisk og social samhørighed viser de fleste indikatorer for regionerne under mål 2 inden den økonomiske krise høje resultater inden for en række områder, såsom beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), højnelse af den menneskelige kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse og livslang læring, hvorimod andre indekser, forøgelse af direkte udenlandske investeringer og produktiviteten, konvergensregionerne, viser højere resultater (se Bilag III).

I tidsrummet mellem 2000 og 2006, inden krisen, voksede BNP pr. indbygger i forhold til EU-gennemsnittet med i alt seks enheder, hvorved konvergensregionerne rykkede 4 procentpoint nærmere på EU-gennemsnittet på 59 %, selvom det dog stadig var betragteligt lavere end den nederste grænse på 75 %. Konkurrenceevne- og beskæftigelsesregionerne (mål 2) oplevede et fald på 4,4 % i perioden 2000-2006, selvom de er betragteligt foran de andre med 122 %. Denne store forøgelse i konkurrenceevnen for konvergensregionerne er hovedårsagen til, at forskellen i BNP pr. indbygger er blevet begrænset væsentligt (se Bilag IV).

Fra 2000 og derefter er der sket en stigning i produktiviteten i industrien og tjenesteydelserne på 2 % årligt i konvergensregionerne, hvilket er det dobbelte af andelen i konkurrenceevne- og beskæftigelsesregionerne under mål 2. Denne stigning skyldes delvis støtten til uddannelse, bedre og mere udbredt brug af it og de høje tilførsler af direkte udenlandske investeringer. Samtidig hersker der stadig store forskelle i uddannelsesniveaue mellem regionerne. Andelen af akademikere er næsten 9 % højere i mål 2-områderne end i konvergensregionerne. Også deltagelsen i livslang læring er betydeligt bagud i konvergensregionerne, hvor andelen er halvt så stor som i mål 2-regionerne.

Finanskrisen viser svaghederne ved regionerne, den europæiske samhørighed og de strukturelle ulemper, især hvad angår konkurrenceevne og beskæftigelse i de europæiske regioner. Ifølge Kommissionens seneste prognoser (2009-2011) vil situationen på arbejdsmarkedet fortsat være vanskelig, og arbejdsløsheden vil stige til 10,25 % i 2010, idet der vil gå 2,25 % af arbejdspladserne tabt i 2009 og 1,25 % i 2010.

Krisen og dens følger for økonomiske nøglesektorer kan også mærkes i dag: a) der noteres en stigning i nye ordrer og voksende tillid samt en forbedring af EU's industris image, hvilket fører til en stabilisering af industriproduktionen, uden at dette dog indebærer noget markant opsving, dvs. med en andel, der er 20 % lavere end den tilsvarende andel i begyndelsen af 2008 (se bilag IV), b) et fortsat fald i aktiviteterne inden for bygge- og anlægssektoren, c) at SMV'erne fortsat har vanskeligt ved at få adgang til mikrokredit/finansiering.

Mange medlemsstaters store problemer med de offentlige finanser (stor statsgæld, stort underskud på det offentlige budget) er en sinkende faktor og en hæmsko for de nationale samfinansieringers bidrag til programmer, der vedrører mål 2. Der mangler desværre på nuværende tidspunkt samlede kvalitative og kvantitative data vedrørende krisens kortsigtede og langsigtede følger for EU's regioner og udformningen af de væsentligste økonomiske og sociale indikatorer. Ordføreren mener, at Kommissionen bør forelægge en særlig

beretning/studie om finanskrisens virkninger for EU's regioner, især mål 2-regionerne på baggrund af de overordentlig uheldige virkninger af krisen for beskæftigelsen og konkurrenceevnen.

Regionalpolitikens bidrag til imødegåelse af den økonomiske krise inden for rammerne af mål 2

I oktober 2008 foreslog Kommissionen en række foranstaltninger med henblik på at fremskynde gennemførelsen af programmer som led i samhørighedspolitikken 2007-2013 med henblik på at mobilisere alle dens kilder og midler til direkte og effektivt at understøtte bestræbelserne på et opsving på nationalt og regionalt plan. Som led i samhørighedspolitikken er der bevilget ca. 55 milliarder euro (mellem 2007 og 2013) til understøttelse af virksomheder, hvoraf en stor del vedrører støtte til SMV'ers innovation. Mange af de planlagte aktiviteter er i overensstemmelse med de mere direkte behov for at imødegå den nuværende økonomiske situation og koncentrerer sig især om de store udfordringer, som virksomhederne står over for i den reelle økonomi, men de foreslåede foranstaltninger til intervention til fordel for virksomhederne er rettet mod langsigtede resultater ved løsning af de strukturelle problemer og skal ikke være i form af "økonomisk brandslukning", som er i skarp modstrid med politikkerne vedrørende statsstøtte.

Det er især opmuntrende, at de grundlæggende prioriteter for EU's strategi 2020 understreger nødvendigheden af de nye kilder til vækst, der samtidig vil sikre den sociale og territoriale samhørighed i EU og forbedring af reguleringsrammen for styrkelse af den territoriale samhørighed. Det er bemærkelsesværdigt, at den territoriale samhørighed giver merværdi til udvikling af de enkelte regioners konkurrenceevne og fremme af bedre vilkår for iværksætterkultur, udvikling af små og mellemstore virksomheder og udnyttelse af deres komparative fordele.

I 2010 vedrører 49,4 mia. euro af de 64,3 mia. euro, der er afsat til beskæftigelse og konkurrenceevne, samhørighed (en stigning på 2 % i forhold til 2009), og 14,9 mia. euro vedrører konkurrenceevnen (en stigning på 7,9 % i forhold til 2009) (se Bilag V). Målet som led i styrkelsen af SMV'ernes (de små og mellemstore virksomheders) konkurrenceevne er at skabe 400.000 arbejdspladser frem til 2013 (se Bilag VI).

Kommissionens strategi for fremskyndelse af investeringer og forenkling af programmerne for politisk samhørighed bør styrkes gennem henstillinger til medlemsstaterne og lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger. Ordføreren er enig i, at følgende tre søjler bør prioriteres: a) Større fleksibilitet for samhørighedsprogrammerne, b) en styrkelse af indsatsen for at fremme regionerne og c) intelligente investeringer i samhørighedsprogrammerne.

Ifølge et foreløbigt skøn på grundlag af de nationale strategirapporter for 2009 ser det ud som om, at medlemsstaterne bruger de af Kommissionen foreslåede instrumenter, midler og metoder til lettelse af samhørighedspolitikken på ret forskellige måder til imødegåelse af krisen og stigningen i de reelle udgifter, hvad angår f.eks. anvendelse af samfinansiering på 100 %, reaktion på omlægning af de strategiske retningslinjer, akser og finansieringer i forbindelse med de operationelle programmer, reaktion på forenkling af gennemførelsesprocedurer m.m. Ordføreren mener, at dette bør føre til brugbare og troværdige konklusioner. Ordføreren tror, at det, selvom regionalpolitikken ikke er nogen

”nødudrykningsstrategi” fra Fællesskabets side men en langsigtet planlægning, er overordentlig vigtigt at fortsætte denne strategiske "fleksibilitetskurs", idet man samtidig sikrer den nødvendige kontrol for at undgå fejl og svig. For eksempel ser Kommissionens politik med at forlænge den periode, hvor de operationelle programmer 2000-2006 kan komme i betragtning for støtte, eller med en forenkling af de administrative krav og procedurer og den økonomiske forvaltning af disse programmer ud til at bidrage afgørende til at opnå den størst mulige udnyttelse af alle midler under samhørighedspolitikken.

Det bør samtidig påpeges, at politikken med ”forhåndsfinansiering” af programmerne under samhørighedspolitikken 2007-2013 har virket lettende, eftersom den har medført, at der er friset 6,25 milliarder euro til investeringer i 2009 inden for rammerne af de finansielle bevillinger, der er opnået enighed om med medlemsstaterne. For at imødegå problemet med de lavere bidrag fra den nationale samfinansiering til de programmer, der også vedrører mål 2, på grund af mange medlemsstaters alvorlige problemer med de offentlige finanser, bør man ligeledes støtte Kommissionens politik med "100 % kompensation" efter anmodning fra medlemsstaterne, selvom en af dem ikke har svaret positivt på, at dette vil være en mulighed, idet denne medlemsstat hovedsagelig frygter, at 0 %-projekter i fremtiden ikke vil kunne godkendes, så der vil kunne opnås den nødvendige regnskabsmæssige udjævning og balance.

Ordføreren tilslutter sig denne politik med støtte til de store projekter for regionerne (finansiering på 50 mio. euro og derover), som Kommissionen har indledt i 2009, og opfordrer til en forøgelse på over 25 % af den økonomiske støtte, der ydes gennem Jaspers (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) med henblik på forberedelse og hurtigere gennemførelse af de store projekter og en fremskyndelse af betalingerne til medlemsstaterne, især hvad angår mål 2-programmerne. De foreslåede ændringer af de gennemførelsesbestemmelser, der tager sigte på at styrke fleksibiliteten af strukturfondene og tilpasse dem til at dække behovene under ekstraordinære økonomiske omstændigheder, bør derfor støttes.

Endelig er ordføreren overbevist om samhørighedspolitikken grundlæggende betydning og nødvendigheden af at fortsætte og styrke den i samtlige regioner. Ordføreren mener, at det er nødvendigt at være særlig opmærksom på mål 2-regionerne og de programmer, der vedrører disse, på grund af deres betydning for fremme af disse regioners komparative fordele og muligheder og i bred forstand deres bidrag til vækst og beskæftigelse. Ordføreren er ligeledes overbevist om nødvendigheden af at aktivere og koordinere samtlige midler og værktøjer for at opnå dette mål.

Annexe I

Regional Competitiveness and Employment	Lisbon Earmarking	Non earmarked	TOTAL
	Decided OPs	Decided OPs	
FR	8.090.730.610	2.167.334.886	10.258.065.496
DE	7.736.411.732	1.672.869.936	9.409.281.668
ES	6.098.907.229	2.382.419.048	8.481.326.277
UK	6.193.002.023	785.385.815	6.978.387.838
IT	5.065.123.109	1.259.766.998	6.324.890.107
HU	984.291.129	1.027.938.064	2.012.229.193
NL	1.320.593.128	339.409.609	1.660.002.737
SE	1.407.260.632	218.831.256	1.626.091.888
FI	1.375.965.515	220.000.529	1.595.966.044
BE	1.190.483.947	234.690.665	1.425.174.612
AT	934.061.242	93.250.375	1.027.311.617
PT	663.811.932	276.822.334	940.634.265
IE	600.862.370	149.862.372	750.724.742
GR	310.481.234	327.895.468	638.376.702
CY	314.511.444	297.923.548	612.434.992
DK	457.388.655	52.188.584	509.577.239
SK	343.259.311	111.631.178	454.890.489
CZ	329.286.599	88.636.114	417.922.713
LU	43.923.978	6.563.354	50.487.332
19	43.460.355.819	11.713.420.133	55.173.775.952

Source DG Regional Policy European Commission

Annexe II

Regional Competitiveness and Employment	55.173.775.952		
Guideline : Attractive places to invest and work	10.243.530.661	18,6%	
Broadband	338.138.119	0.6%	<i>Source DG Regional Policy European Commission</i>
Culture and social	1.665.052.335	3.0%	
Energy	1.818.186.998	3.3%	
Environment	3.141.455.583	5.7%	
Other Transport	1.906.550.931	3.5%	
Rail	688.470.992	1.2%	
Road	685.675.704	1.2%	
Guideline : Improving knowledge and innovation for growth	18.601.025.961	33.7%	
Entrepreneurship	2.771.128.582	5.0%	
ICT for citizens and business	1.967.684.202	3.6%	
Innovation and RTD	11.383.859.843	20.6%	
Other investments in enterprise	2.478.353.334	4.5%	
Guideline : More and better jobs	22.077.051.433	40%	
Capacity Building	462.938.707	0.8%	
Human Capital	8.003.626.074	14.5%	
Labour Market	7.967.735.368	14.4%	
Social Inclusion	5.642.751.284	10.2%	
Guideline : Territorial Dimension	2.566.110.730		
Territorial Dimension	2.566.110.730		
Guideline : TA	1.686.057.166		
Technical assistance	1.686.057.166		

Annexe III

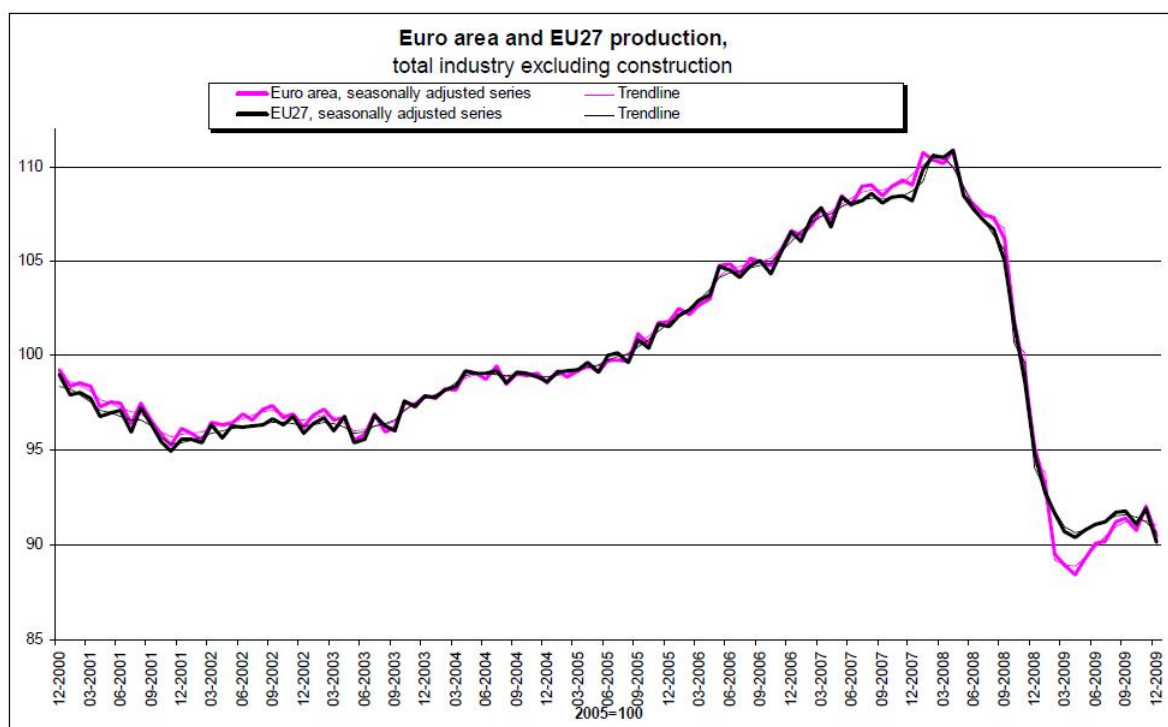
Indicator	Period	Unit	Convergence	Transition	RCE	Remarks
Tertiary education attainment	2007	% of population 25-64	17	25	26	
Tertiary education attainment trend *	2000 - 2007	% point change	4.0	4.9	5.2	
Participation of adults aged 25-64 in education and training	2007	% of population 25-64	5.1	8.1	11.5	<i>excl. FR9</i>
Human capital intensity	2007	index EU27=100	95	92	104	
Human capital intensity trend*	2000 - 2007	index point change	1	6	-1	
Population aged 15-64 born in a non-EU27 country	2007	% of population 15-64	1.9	7.0	8.8	
Population aged 15-64 born in another EU27 Member State	2007	% of population 15-64	0.8	3.3	3.7	<i>excl. FR9 and IE</i>
Population aged 15-64 born in another country	2007	% of population 15-64	2.8	10.3	12.5	
Unemployment rate	2007	% of active population	9.2	8.4	6.1	
Unemployment rate trend	2000 - 2007	% point change	-4.6	-3.0	-0.5	
Arrivals in hotels	2006-07	Arrivals per capita	0.7	1.4	1.4	<i>excl. FR9, IE and SK</i>
Arrivals in hotels trend	2000-01 - 2006-07	% point change	0.16	0.2	0.11	
Core creative class	2006-07	% of population 15-64	5.4	6.9	8.3	
Core creative class trend *	2000-01 - 2006-07	% point change	1.1	0.9	1.0	<i>excl. FR9</i>
Broadband Access**	2008	% of households	32	43	57	
Productivity in industry and services (PPS)	2006	index EU27=100	63	90	113	
Productivity trend in industry and services	2000-2006	Average annual real productivity growth	1.94	1.27	0.94	
Authors of EPO patent applications	2004-2005	Inventors per million inhabitants	30	78	397	
Employment rate	2007	% of population 15-64	59	64	69	
Employment rate trend *	2000 - 2007	% point change	2.9	6.0	3.1	
GDP/head (PPS)	2006	index EU27=100	59	95	122	
GDP/head (PPS) trend	2000 - 2006	index point change	5.4	5.9	-4.4	
New foreign firms per million inhabitants	2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	268	62	225	
Change in new foreign firms per million inhabitants	2001-03 - 2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	118	-34	-18	
R&D expenditure in the business enterprise sector	2006 *	% of GDP	0.36	0.42	1.36	
R&D expenditure in the business enterprise sector trend	2000-2006(est.)	% points of GDP	0.04	0.08	0.01	<i>estimate excl. Région Wallonne, FR9, major parts of UK</i>

* excl. UKM5 & UKM6

** excl. FR9, DE5, DEC, UKD1, UKE1, UKK3, UKM5

Source DG Regional Policy European Commission

Annexe IV



Annexe V

Where EU money in 2010 could go

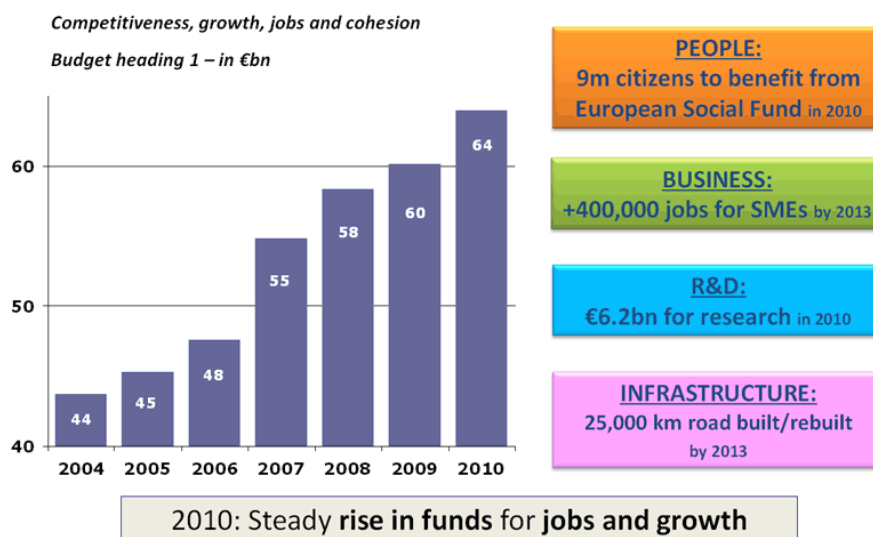
COMMITMENT APPROPRIATIONS BY HEADING	Billion €	% of total budget	% change from 2009*
1. Sustainable growth:	64.3	45.4	+3.3
<i>Competitiveness</i>	14.9	10.5	+7.9
<i>Cohesion</i>	49.4	34.9	+2.0
2. Preservation and management of natural resources:	59.5	42.0	+5.4
<i>Direct payments & market related expenditure</i>	43.8	31.0	+6.4
<i>Rural development, environment, fisheries</i>	15.7	11.0	+2.6
3. Citizenship, freedom, security and justice:	1.7	1.2	+10.5
<i>Freedom, Security and Justice</i>	1.0	0.7	+16.2
<i>Citizenship</i>	0.7	0.5	+2.8
4. The EU as a global player	8.1	5.7	+0.5
5. Administrative expenditure (for all EU institutions):	7.9	5.6	+3.8
<i>of which Commission</i>	3.6	2.5	+2.6
Total commitments	€ 141.5	100.0	+3.6
In % of EU-27 GNI	1.20		

* Excluding the EU Solidarity Fund

Source DG Budget European Commission

Annexe VI

Biggest investments to restore growth and jobs



Source DG Budget European Commission

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	3.6.2010
Resultat af den endelige afstemning	+: 42 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Sophie Auconie, Catherine Bearder, Jean-Paul Besset, Victor Boştinaru, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Elie Hoarau, Danuta Maria Hübner, Ian Hudghton, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Seán Kelly, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Franz Obermayr, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michael Theurer, Michail Tremopoulos, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Bairbre de Brún, Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, László Surján, Sabine Verheyen
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Emilio Menéndez del Valle