



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0364/2010

9.12.2010

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten
(COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167(COD))

Commissie internationale handel

Rapporteur voor advies: Yannick Jadot

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedgekeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerp tekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerp tekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerp tekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de kop tekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerp tekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerp tekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	18
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING.....	21
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN.....	32
PROCEDURE.....	37

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten

(COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0456),
 - gelet op artikel 133 van het EG-Verdrag,
 - gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad getiteld "Gevolgen van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor de lopende interinstitutionele besluitvormingsprocedures" (COM(2009)0665),
 - gelet op artikel 294, lid 2, en artikel 207, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0050/2010),
 - gelet op artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gelet op artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Commissie economische en monetaire zaken (A7-0364/2010),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De regeling heeft bijgedragen aan de vermindering van de gevolgen van de huidige economische en financiële crisis door werkgelegenheid te creëren via

ondersteuning van de handel en van de investeringen van bedrijven die anders binnen de particuliere sector niet voor kredietverlening in aanmerking zouden komen.

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Exportkredietinstellingen moeten rekening houden met de doelstellingen en beleidslijnen van de Unie en deze in acht nemen. Bij de ondersteuning van EU-bedrijven moeten deze instellingen zich beijveren voor de naleving en ondersteuning van de beginselen en normen van de Unie op terreinen zoals versterking van de democratie, eerbiediging van de mensenrechten en het voeren van een consistent ontwikkelingsbeleid.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quater) De exportkredietinstellingen van de lidstaten moeten de aanvragen echter kritisch beoordelen, rekening houdend met het feit dat de bij wijze van exportkrediet verstrekte overheidssteun op de middellange en lange termijn kunnen gaan wegen op het overheidstekort van de respectieve lidstaten, met name gezien de grotere kans op wanbetaling als gevolg van de financiële crisis.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quinquies) Om de voordelen van overheidssteun te kunnen optimaliseren is het zaak dat exportkredietinstellingen de door hen ontvangen aanvragen aan een nauwgezet onderzoek onderwerpen, met inachtneming van het feit dat doelgerichte exportkredieten de mogelijkheden om tot nieuwe markten door te dringen voor Europese ondernemingen helpen vergroten, met name voor het midden- en kleinbedrijf (mkb), en daarnaast in deze tijden van crisis ook bevorderlijk zijn voor open en eerlijke handel en economische groei wederzijds helpen te stimuleren.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 sexies) De OESO schrijft voor dat haar lidstaten hun informatie over exportkredieten openbaar maken om te voorkomen dat zij protectionistisch of marktversturend gedrag gaan vertonen. Binnen de Unie moet transparantie worden gewaarborgd ten einde voor de lidstaten een gelijk speelveld te creëren.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 septies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 septies) Exportkredietinstellingen (ECA's) vormen inmiddels de voornaamste bron van overheidsfinanciering voor ontwikkelingslanden. Daarom vormt ECA-gerelateerde schuld het grootste deel

van de overheidsschuld van de ontwikkelingslanden. Een aanzienlijk deel van ECA-projectfinancieringen in de ontwikkelingslanden is geconcentreerd in sectoren zoals vervoer, olie, gas en mijnbouw en grootschalige infrastructuurprojecten, zoals grote stuwdammen.

Motivering

ECA's vormen inmiddels de voornaamste bron van overheidsfinanciering voor ontwikkelingslanden, wat niet wegneemt dat door ECA's verstrekte leningen nog steeds hogere rentes dragen dan leningen van de Wereldbank of het IMF. Aldus zijn ECA's uitgegroeid tot de voornaamste officiële crediteuren van de betrokken landen en vormt ECA-gerelateerde schuld het grootste deel van de overheidsschuld van de ontwikkelingslanden: volgens sommige studies komt 30 à 40% van de totale staatsschuld van de ontwikkelingslanden voor rekening van ECA's.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 octies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 octies) De deelnemers aan de regeling worden betrokken bij een continu proces dat gericht is op het minimaliseren van marktverstoring en op het creëren van gelijke omstandigheden waarbij de premies die worden aangerekend door de door de overheid gesteunde exportkredietinstellingen van OESO-lidstaten risicogerelateerd zijn en hun operationele kosten en verliezen op lange termijn dekken. Om deze doelstelling te verwezenlijken is transparantie en rapportage door de door de overheid gesteunde exportkredietinstellingen vereist.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit
Overweging 2 nonies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 nonies) Ter ondersteuning van het

continue proces in de OESO naar strengere transparantie- en rapportagenormen voor de door de overheid gesteunde exportkredietinstellingen van OESO-lidstaten en daarbuiten, moet de Unie aanvullende transparantie- en rapportagevoorschriften hanteren voor de door de overheid gesteunde en in de Unie gevestigde exportkredietinstellingen, als bepaald in bijlage 1 bis bij deze beschikking.

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Overweging 2 decies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 decies) Ontwikkeling en versterking van de democratie en de rechtsstaat, eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, als verankerd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en waarnaar wordt verwezen in het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie, alsmede milieubeginselen en algemene beginselen inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO), aangevuld met andere voorbeelden van internationale goede praktijken, moeten worden gehanteerd als richtsnoer voor alle projecten die door de door de overheid gesteunde en in de Unie gevestigde exportkredietinstellingen worden gefinancierd, een sociale en milieueffectbeoordeling omvatten, rekening houdend met de normen die zijn vervat in het corpus van de sociale en milieuwetgeving van de Unie die relevant is voor de sectoren en projecten die worden gefinancierd door de door de overheid gesteunde exportkredietinstellingen. De gemeenschappelijke aanpak van de OESO omvat in zijn huidige bewoording al een expliciete optie om de communautaire

normen op het gebied van omkoping, duurzame kredietverlening en het milieu bij de uitvoering van projectbeoordelingen als benchmark te hanteren. Gebruik van deze bepaling moet verder worden aangemoedigd, rekening houdend met het feit dat projectsponsors, exporteurs, financiële instellingen en exportkredietinstellingen verschillende rollen, verantwoordelijkheden en leverage hebben met betrekking tot projecten die officiële steun ontvangen.

Amendement 10

Voorstel voor een besluit Overweging 2 undecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 undecies) De klimaatdoelstellingen van de Europese Unie en haar lidstaten in de zin van de verplichtingen die zij als Unie en afzonderlijk internationaal zijn aangegaan moeten als richtsnoer fungeren voor de door de overheid gesteunde en in de Unie gevestigde exportkredietinstellingen. Deze doelstellingen behelzen: de slotverklaring van de staatshoofden en regeringsleiders op de topconferentie van de G20 te Pittsburgh op 24 en 25 september 2009 om de subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te bouwen; de doelstellingen van de Unie om tegen 2020 haar broeikasgasemissie met 30% te verlagen ten opzichte van het niveau in 1990, om de energie-efficiëntie met 20% te verhogen en om 20% van haar energieverbruik uit hernieuwbare energiebronnen te halen; en de doelstelling van de Unie om tegen 2050 haar broeikasgasemissie met 80 tot 95% te verlagen. De afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen moet gepaard gaan met maatregelen om ervoor te zorgen dat er geen negatieve gevolgen zijn voor de levensstandaard van werknemers en armen.

Amendement 11

Voorstel voor een besluit Overweging 2 duodecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 duodecies) De beginselen die ten grondslag liggen aan MVO en die internationaal brede erkenning krijgen, zowel binnen de OESO als bij de IAO en de Verenigde Naties, berusten op het feit dat van ondernemingen verantwoordelijk gedrag wordt verwacht en in de eerste plaats eerbiediging van de geldende wetgeving, met name op het gebied van werkgelegenheid, sociale verhoudingen, mensenrechten, milieu, consumentenbelangen en transparant consumentenbeleid, bestrijding van corruptie en fiscaliteit; Bovendien moet rekening worden gehouden met de specifieke situatie en capaciteiten van kmo's.

Amendement 12

Voorstel voor een besluit Overweging 2 terdecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 terdecies) Gelet op de geïntensiveerde mededingingssituatie op de wereldmarkten en om een concurrentienadeel voor bedrijven uit de Unie te voorkomen moeten de Commissie en de lidstaten de inspanningen van de OESO om zich te richten tot wie niet aan de regeling deelneemt, vergroten en bilaterale en multilaterale onderhandelingen gebruiken om mondiale normen voor door de overheid gesteunde exportkredieten vast te stellen. Mondiale normen op dit gebied zijn een voorwaarde voor een gelijk speelveld in de wereldhandel.

Amendement 13

Voorstel voor een besluit Overweging 2 quaterdecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quaterdecies) Hoewel de OESO-landen de regeling als richtsnoer hanteren, nemen niet-OESO-landen en met name de opkomende economieën niet deel aan de regeling met als resultaat dat dit zou kunnen leiden tot een oneerlijk voordeel voor exporteurs van deze landen. Deze landen moeten daarom worden aangemoedigd om zich aan te sluiten bij de OESO en deel te nemen aan de regeling.

Amendement 14

Voorstel voor een besluit Overweging 2 quindecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quindecies) Gelet op het EU-beleid inzake betere regelgeving, dat erop is gericht de bestaande regelgeving te vereenvoudigen en te verbeteren, moeten de Commissie en de lidstaten bij toekomstige evaluaties van de regeling focussen op een vermindering van de administratieve lasten voor bedrijven en nationale overheidsdiensten, inclusief exportkredietinstellingen.

Amendement 15

Voorstel voor een besluit Overweging 2 sexdecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 sexdecies) De verbeteringen in de regeling moeten volledig aansluiten bij artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ten einde bij te dragen tot de algemene doelstelling

van ontwikkeling en versterking van de democratie en de rechtsstaat, alsmede tot de doelstelling van eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Daarom dienen bij de omzetting van de OESO-regeling in EU-recht bijkomende maatregelen te worden toegepast in de Unie om overeenstemming tussen de OESO-regeling en het EU-recht te verzekeren.

Motivering

De herziening biedt de mogelijkheid tot toepassing van artikel 208 VWEU, waarin is bepaald dat vermindering en uitroeiing van armoede het voornaamste doel zijn van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de Europese Unie. Deze doelstelling moet vooropstaan wanneer de Unie beleidsmaatregelen implementeert die gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden.

Amendement 16

Voorstel voor een besluit Overweging 2 septdecies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 septdecies) De methode voor sociale en milieueffectbeoordeling die de naleving van de ECA-voorwaarden moet verzekeren, moet volledig in overeenstemming zijn met de beginselen van de EU-strategie voor duurzame ontwikkeling, de Overeenkomst van Cotonou en de Europese Ontwikkelingsconsensus, en moet een weergave zijn van de afspraken en verplichtingen van de Unie uit hoofde van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), het VN-verdrag inzake biologische diversiteit (UNCBD), alsook de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen van de VN voor ontwikkeling (MOD's). De methode moet ook in overeenstemming zijn met de sociale, arbeids- en milieunormen als neergelegd in internationale overeenkomsten.

Amendement 17

Voorstel voor een besluit

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Derhalve moet Beschikking 2001/76/EG worden ingetrokken en worden vervangen door deze beschikking, waaraan de geconsolideerde en herziene tekst van de regeling is gehecht, en moet Beschikking 2001/77/EG worden ingetrokken,

Amendement

(4) Derhalve moet Beschikking 2001/76/EG worden ingetrokken en worden vervangen door deze beschikking, waaraan de geconsolideerde en herziene tekst van de regeling **als bijlage 1** is gehecht, en moet Beschikking 2001/77/EG worden ingetrokken,

Amendement 18

Voorstel voor een besluit

Artikel 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De richtsnoeren in de Regeling inzake richtsnoeren voor door de overheid gesteunde exportkredieten zijn in de **Gemeenschap** van toepassing.

Amendement

De richtsnoeren in de Regeling inzake richtsnoeren voor door de overheid gesteunde exportkredieten zijn in de **Unie** van toepassing.

Amendement 19

Voorstel voor een besluit

Artikel 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 bis

De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad zo spoedig mogelijk nadat in OESO-verband een nieuwe versie van de Regeling is overeengekomen en uiterlijk twee maanden na de inwerkingtreding daarvan een voorstel in voor een nieuwe beschikking tot intrekking en vervanging van de onderhavige beschikking.

Amendement 20

Voorstel voor een besluit Artikel 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 ter

De aanvullende transparantie- en rapportagevoorschriften die in de Unie moeten worden gehanteerd zijn opgenomen in bijlage 1 bis bij deze beschikking.

Amendement 21

Voorstel voor een besluit Artikel 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 quater

De Raad brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Commissie verslag uit over de implementatie door de respectieve lidstaten van de Regeling inzake richtsnoeren voor door de overheid gesteunde exportkredieten.

Amendement 22

Voorstel voor een besluit Artikel 1 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 quinquies

In de jaarrekening van de exportkredietinstelling van iedere lidstaat dient een volledig overzicht te worden opgenomen van de activa en passiva van de instelling. Het gebruik van extracomptabele vehikels door exportkredietinstellingen moet volledig transparant worden gemaakt.

Niet tot de kmo-sector behorende ondernemingen die exportkredieten

ontvangen, publiceren jaarlijks een per land gespecificeerde balans.

Amendement 23

Voorstel voor een besluit Bijlage 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bijlage I bis

1) Onverminderd de voorrechten van de instellingen van de lidstaten die toezicht op de nationale programma's voor exportkredieten uitoefenen, verstrekt elke lidstaat jaarlijks een activiteitenverslag aan het Europees Parlement en de Commissie.

Dit jaarlijkse activiteitenverslag bevat de volgende informatie:

- Een audit van alle nationale instrumenten en programma's waarop de regeling van toepassing is en van de mate waarin aan de vereisten van de regeling wordt voldaan, met name de vereiste dat premies risicogerelateerd zijn en de operationele kosten en verliezen op lange termijn dekken;***
- Een overzicht van de belangrijke operationele ontwikkelingen tijdens de verslagleggingsperiode en de mate waarin aan de vereisten van de regeling wordt voldaan (nieuwe verplichtingen, exposure, aangerekende premies, betaalde aanvragen en terugvorderingen);***
- Presentatie van het beleid van de lidstaat om ervoor te zorgen dat de ontwikkelingsdoelstellingen en beleidsmaatregelen van de Unie leidraad zijn voor de ECA-activiteiten op het gebied van milieu en sociale kwesties, mensenrechten, duurzame kredietverlening en de bestrijding van omkoping.***

2) De Commissie moet haar analyse van

het jaarlijkse activiteitenverslag, waarin zij beoordeelt in hoeverre het optreden de lidstaat coherent is met het ontwikkelingsbeleid van de Unie, en waarin zij de algemene ontwikkelingen op dit beleidsterrein van commentaar voorziet, voorleggen aan het Europees Parlement.

3) De Commissie moet een jaarverslag voorleggen aan het Europees Parlement over de inspanningen die geleverd zijn in de verschillende fora van internationale samenwerking, met inbegrip van de OESO en de G-20, en in bilaterale bijeenkomsten met derde landen, met inbegrip van topconferenties en onderhandelingen over partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten en vrijhandelsovereenkomsten, om ervoor te zorgen dat derde landen, met name de opkomende economieën, richtsnoeren invoeren met betrekking tot de transparantie van hun ECA's in een mate die ten minste overeenkomt met de gemeenschappelijke benadering van de OESO.

TOELICHTING

De meeste geïndustrialiseerde landen, waaronder alle EU-lidstaten en de meeste opkomende landen, beschikken over tenminste één door de overheid gesteunde exportkredietinstelling (Export Credit Agency - ECA), meestal in de vorm van een officieel of officieus regeringsagentschap. ECA's zijn als categorie 's werelds voornaamste bron van overheidsfinancieringen voor projecten in de particuliere sector. Als borgstellers voor grootscheepse industrie- en infrastructuurprojecten in ontwikkelingslanden werpen exportkredietinstellingen diverse malen meer gewicht in de schaal dan het bedrag aan financieringen dat jaarlijks in zijn totaliteit wordt verstrekt door alle multilaterale ontwikkelingsbanken tezamen. De totale omvang van de in de periode 2004-2009 door de ECA's van de EU-lidstaten verstrekte exportkredietgaranties belooft ca. 468 miljard EUR.

Waar de particuliere kapitaalmarkt verstek moet laten gaan, faciliteren ECA's legitieme handelstransacties wel. Zij beschikken over een veel hoger risico-incasservermogen dan particuliere actoren omdat zij niet belastingplichtig zijn en geen winst hoeven te maken en beschikken dus over veel meer speelruimte voor kredietverruiming dan particuliere banken. Om diezelfde reden kunnen ECA's het handelsverkeer echter ook danig verstoren wanneer hun financieringstransacties niet door gemeenschappelijke regels aan banden worden gelegd.

De "Regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten", waarover binnen de OESO-Groep voor exportkredieten overeenstemming is bereikt (de "regeling") vormt de belangrijkste verzameling gemeenschappelijke regels. Volgens de WTO-Overeenkomst inzake subsidies en compenserende maatregelen (ASCM), die als juridisch bindend internationaal kader fungeert voor de regulering van overheids subsidies, worden aan particuliere ondernemingen verstrekte exportkredieten *niet* als een subsidie beschouwd indien de steun conform de OESO-regeling plaatsvindt. Uitgangspunt hierbij is dat er voor de exportkredieten terugbetalingsvereisten gelden, binnen een bepaalde termijn, en dat een minimumpremietarief (MPR) wordt aangerekend ter dekking van het risico van niet-terugbetaling van exportkredieten (kredietrisico), dat risicogerelateerd en toereikend moet zijn om de operationele kosten en verliezen op lange termijn te dekken.

Exportkredietinstellingen en gebrekkige transparantie

De rapporteur onderkent ten volle dat ECA's een belangrijk instrument zijn om de handel en investeringen van Europese bedrijven te steunen. Gezien de overheidstekorten in de meeste EU-lidstaten, is het echter van het grootste belang dat zij op een financieel gezonde basis opereren. De publieke steun voor ECA's zou wel eens kunnen afbrokkelen als blijkt dat zij een beroep op de belastingbetaler zouden moeten doen om hun transacties te herfinancieren.

Het blijkt echter ondoenlijk te zijn om na te gaan welke projecten met ECA-ondersteuning worden of zijn gefinancierd. Daar zijn nauwelijks gegevens over beschikbaar. Sommige nationale ECA's brengen niet eens regelmatig verslag uit over de totaalbalans van hun jaarlijkse activiteiten. Ook zijn er tal van ECA's die geen per sector of geografische locatie uitgesplitste kredietgegevens verstrekken. Dit is niet in overeenstemming met de transparantievereisten die worden opgelegd door de OESO-regeling waaraan alle EU-lidstaten zich hebben verbonden en die momenteel wordt omgezet in EU-recht.

Het gebrek aan transparantie laat ruimte voor omvangrijke kosten- en tijdslijmoverschrijdingen, hetgeen in strijd is met de minimumrentabiliteitsregels die in de

OESO-regeling zijn vastgelegd. Dit werkt bovendien ook omkoping en corruptie in de hand.

De rapporteur beschouwt de rapportagevereisten van de OESO-regeling als ontoereikend om adequaat toezicht te kunnen houden op de deugdelijkheid van de financiële transacties van Europese ECA's. Bovendien maakt hij zich zorgen over het zeer reële perspectief op een toenemend aantal wanbetalingen, vooral in de nasleep van de financiële en economische crisis. Wat de financiële sector in het algemeen betreft, zou de heersende financiële crisis de wetgevers ervan moeten doordringen dat er behoefte is aan striktere rapportagevoorschriften dan die waarin de OESO-regeling daadwerkelijk voorziet.

De OESO-regeling bevat geen eisen om een reële prijsstelling te waarborgen voor aan te rekenen premies, aangezien zij geen regels voorschrijft met betrekking tot de transparantie en minimumnormen die moeten worden gehanteerd bij de toepassing van sociale en milieurisicocalculaties. De OESO-regeling voorziet alleen in de vrijwillige aanmelding van dergelijke calculaties. Daarbij moet men zich realiseren dat de meeste met ECA-subsidie ondersteunde projecten zo riskant zijn dat de particuliere kapitaalmarkt het laat afweten. Het feit dat er geen minimumnormen gelden ter bepaling van de sociale of milieurisicofactoren in termen van krediet- of verzekeringskosten werkt het ontstaan in de hand van een wedloop – zelfs tussen de ECA's van de EU-lidstaten onderling – naar zo laag mogelijke kredietkosten, waardoor verkapt protectionisme wordt bevorderd.

De rapporteur pleit ervoor de transparantievereisten met betrekking tot risicocalculaties en de openbaarmaking van extracomptabele vehikels op te schonen en de bekendmaking van sociale en milieurisicocalculaties verplicht te stellen. De rapporteur pleit er dan ook voor van de EU-lidstaten te verlangen dat zij jaarlijks aan de Commissie verslag uitbrengen over de activiteiten van hun ECA's.

Exportkredietinstellingen en samenhang van EU-beleid

ECA's kunnen als overheidsbeleidsinstrument een waardevolle bijdrage leveren aan de financiering van internationale doelstellingen waartoe de EU zich heeft verbonden, met name ten aanzien van klimaatverandering en armoedebestrijding. Het Verdrag van Lissabon schrijft voor dat het externe EU-beleid in zijn totaliteit consistent moet worden aangepakt. Het ligt voor de hand dat ook de ECA's naar die criteria moeten worden beoordeeld.

ECA's staan echter naar schatting garant voor tweemaal zoveel olie-, gas- en mijnbouwprojectfinancieringen als alle multilaterale ontwikkelingsbanken samen. De helft van alle CO₂-emissie-intensieve industrieprojecten in de ontwikkelingslanden wordt door een bepaalde vorm van ECA-ondersteuning gedekt. Dit valt ten dele te verklaren doordat het bij de meeste daarvan gaat om projecten met een hoog risico vanwege de ecologische, politieke, maatschappelijke en culturele gevolgen die eraan zijn verbonden, en die zonder de steun en financiële garantstelling van ECA's niet tot stand zouden zijn gekomen.

ECA's bekleden dan ook een strategische plaats in het ontwikkelingsbeleid, en spelen een bijzonder belangrijke rol in de milieuschade die door het bedrijfsleven wordt teweeggebracht. Als instellingen die door de overheid worden ondersteund, zouden ECA's juist een belangrijke duw in de rug kunnen en moeten geven voor de overschakeling op een koolstofarme economie, conform de door hun nationale regeringen aangegane klimaatafspraken.

In weerwil van de nieuwe situatie die door het Verdrag van Lissabon en het VWEU is ontstaan

en het feit dat is bewezen dat een grote meerderheid van de via ECA's verstrekte kredieten en garanties dienen ter ondersteuning van olie-, mijnbouw- en andere winningsactiviteiten die volgens de Wereldbank het minst bijdragen aan armoedebestrijding, ziet de Commissie in haar wetgevingsvoorstel met betrekking tot deze materie geen noodzaak om de door de EU genomen maatregelen en gehanteerde doelstellingen te toetsen op hun consistentie met de OESO-regeling (overweging 1) of om daarvan een effectbeoordeling op te maken (overweging 2).

De rapporteur stelt voor te voorzien in horizontale eisen die daadwerkelijk als leidraad kunnen dienen om de ECA's van de lidstaten een bijdrage te laten leveren aan het EU-beleid en aan de EU-doelstellingen.

27.10.2010

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten

(COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167(COD))

Rapporteur voor advies: Bart Staes

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie en de Raad zijn momenteel bezig met de herziening van het wetgevingskader (de "Regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten", waarover binnen de OESO-Groep voor exportkredieten overeenstemming is bereikt), zodat dit in EU-recht kan worden omgezet. Doel is hiermee voor de exportkredietinstellingen (ECA's) van de lidstaten meer rechtszekerheid te creëren, in die zin dat hun activiteiten niet voor het geschillenbeslechtingsmechanisme van de WTO zullen worden aangevochten. Deze herziening biedt de mogelijkheid tot toepassing van artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin is bepaald dat vermindering en uitroeiing van armoede het voornaamste doel zijn van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de Europese Unie. Deze doelstelling moet vooropstaan wanneer de Unie beleidsmaatregelen implementeert die gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden. In dit verband kunnen de ECA's als overheidsbeleidsinstrument een positieve rol vervullen bij de realisatie van de externe doelstellingen van de Unie (vooral wat betreft de bestrijding van armoede en klimaatverandering), zonder dat daarmee afbreuk wordt gedaan aan de noodzakelijke consistentie van het externe optreden van de EU in zijn totaliteit. Daarom moeten de betrokken actoren ook in het licht van deze doelstellingen worden beoordeeld.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een besluit
Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Multilaterale financiële instellingen en de Europese Investeringsbank hebben stapsgewijs een

pakket van sociale en milieunormen ontwikkeld die een ruime waaier van gebieden beslaan, van de equatorbeginselen (2006), de belangrijkste vrijwillige norm voor het beheer van sociale en milieurisico's in projecten tot de waarborgmaatregelen van de Wereldbank, met inbegrip van sectorale activiteiten, zoals de aanbevelingen in het rapport van de Wereldbank over de winning van delfstoffen en de aanbevelingen van de Wereldcommissie voor stuwdammen. Deze sociale en milieunormen, die terug te vinden zijn in de "Gemeenschappelijke aanpak" van de regeling, maken deel uit van een permanent proces van herziening en actualisering.

Motivering

Het in aanmerking nemen van sociale en milieunormen draagt bij tot het bevorderen van de samenhang tussen maatregelen inzake richtsnoeren voor door de overheid gesteunde exportkredieten en maatregelen voor milieubescherming, met inbegrip van de relevante internationale overeenkomsten en verdragen, en zo bij te dragen tot duurzame ontwikkeling.

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 ter) Exportkredietinstellingen (ECA's) vormen inmiddels de voornaamste bron van overheidsfinanciering voor ontwikkelingslanden. Daarom vormt ECA-gerelateerde schuld het grootste deel van de overheidsschuld van de ontwikkelingslanden. Een aanzienlijk deel van ECA-projectfinancieringen in de ontwikkelingslanden is geconcentreerd in sectoren zoals vervoer, olie, gas en mijnbouw en grootschalige infrastructuurprojecten, zoals grote stuwdammen.

Motivering

ECA's vormen inmiddels de voornaamste bron van overheidsfinanciering voor

ontwikkelingslanden, wat niet wegneemt dat door ECA's verstrekte leningen nog steeds hogere rentes dragen dan leningen van de Wereldbank of het IMF. Aldus zijn ECA's uitgegroeid tot de voornaamste officiële crediteuren van de betrokken landen en vormt ECA-gerelateerde schuld het grootste deel van de overheidsschuld van de ontwikkelingslanden: volgens sommige studies komt 30 à 40% van de totale staatsschuld van de ontwikkelingslanden voor rekening van ECA's.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 3 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 quater) Op de top van Pittsburgh van 24 en 25 september 2009 hebben de leiders van de G20 zich verbonden tot het rationaliseren en geleidelijk afschaffen op de middellange termijn van inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen. Deze toezegging werd opnieuw bevestigd door de leiders van de G20 op de top van Toronto van 26 en 27 juni 2010.

Motivering

Het voorstel moet waarborgen dat de richtsnoeren van de OESO een weergave zijn van de EU-maatregelen in verband met de wereldwijde klimaatverandering die zijn goedgekeurd in het kader van de G20 en topbijeenkomsten.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 3 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 quinquies) De verbeteringen in de regeling moeten volledig aansluiten bij artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie teneinde bij te dragen tot de algemene doelstelling van ontwikkeling en versterking van de democratie en de rechtsstaat, alsmede tot de doelstelling van eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Daarom dienen bij de omzetting van de OESO-regeling in EU-recht bijkomende maatregelen te worden toegepast in de Unie om overeenstemming

tussen de OESO-regeling en het EU-recht te verzekeren.

Motivering

De herziening biedt de mogelijkheid tot toepassing van artikel 208 VWEU, waarin is bepaald dat vermindering en uitroeiing van armoede het voornaamste doel zijn van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de Europese Unie. Deze doelstelling moet vooropstaan wanneer de Unie beleidsmaatregelen implementeert die gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit

Overweging 3 sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 sexies) De EU-beginselen en -normen, afgeleid uit het EU-beleid en -recht en aangevuld door andere voorbeelden van internationale goede praktijk, moeten de leidraad vormen voor alle door ECA's gefinancierde projecten, en moeten een sociale en milieueffectbeoordeling omvatten, waarbij aandacht wordt gegeven aan de mensenrechten en aan de normen die zijn opgenomen in het corpus van de milieuwetgeving en sociale wetgeving van de Unie die relevant is voor de door ECA's gefinancierde sectoren en projecten.

Motivering

Deze beginselen geven de algemene doelstellingen van de Europese Unie weer zoals neergelegd in het VWEU. Zij vormen dan ook de basis voor de feitelijke leningen van de Europese Investeringsbank, zoals vastgelegd in de verklaring van de EIB over het milieubeleid en sociaal beleid (principes en normen) (2009) en het handboek milieu- en sociale praktijken (2010). In dit verband moeten deze fundamentele beginselen nogmaals worden bevestigd met het oog op een gelijk speelveld tussen de Europese financiële instellingen.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit

Overweging 3 septies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 septies) De ECA's moeten een methodologie voor sociale en milieueffectbeoordeling toepassen gedurende de gehele projectcyclus om de duurzaamheid van alle projecten die zij financieren te verzekeren. Deze beoordeling moet ook sociale- en milieurisicoberekeningen omvatten.

Motivering

In de gemeenschappelijke aanpak moet worden aanbevolen dat via ECA's ondersteunde projecten moeten worden getoetst aan internationale mensenrechtennormen om te voorkomen dat projecten de oorzaak zijn van tot of bijdragen tot mensenrechtenschendingen. Elke ECA moet een duidelijk beleid hebben inzake het voorkomen van schade aan het milieu en mensenrechten en de passende voorzorgsmaatregelen hiervoor.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit

Overweging 3 octies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 octies) De methode voor sociale en milieueffectbeoordeling die de naleving van de ECA-vereisten moet verzekeren, moet volledig in overeenstemming zijn met de beginselen van de EU-strategie voor duurzame ontwikkeling, de overeenkomst van Cotonou en de Europese Ontwikkelingsconsensus, en moet een weergave zijn van de afspraken en verplichtingen van de Unie uit hoofde van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), het VN-verdrag inzake biologische diversiteit (CBD), alsook de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen van de VN voor ontwikkeling (MOD's). De methode moet ook in overeenstemming zijn met de sociale, arbeids- en milieunormen als neergelegd in internationale overeenkomsten.

Motivering

In volledige consistentie en coherentie met de bepalingen van artikel 208 VWEU, mogen de door de overheid gesteunde exportkredieten alleen worden toegekend:

- indien de ECA's voldoen aan de mensenrechten en de sociale rechten, gebaseerd op de internationale verdragen, met inbegrip van het Europees Verdrag betreffende de rechten van de mens en de AIO-verdragen;
- indien de ECA's een bijdrage leveren aan de financiering van internationale doelstellingen waartoe de EU zich heeft verplicht, met name ten aanzien van klimaatverandering en armoedebestrijding;
- indien milieu- en sociale effectrapportages worden verricht, voorafgaand aan de goedkeuring, waarbij zorgvuldig rekening wordt gehouden met de belangen van betrokken of belanghebbende gemeenschappen;
- indien de door de overheid gesteunde exportkredieten consistent zijn met de ontwikkelingsdoelstellingen, zoals die zijn aangemerkt bij de beoordeling van het project, en deze niet ondermijnen;
- indien ECA's niet strijdig zijn met de verplichtingen uit hoofde van internationale verdragen en overeenkomsten op het gebied van milieubescherming, mensenrechten en duurzame ontwikkeling.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit Artikel 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 2 bis

De bijkomende maatregelen die in de Unie moeten worden toegepast ten einde bij te dragen tot de volledige verwezenlijking van artikel 208 VWEU zijn als bijlage I bis bij dit besluit gevoegd.

Motivering

De bijlage wil een oplossing bieden voor de dubbelzinnigheid inzake de verplichtingen van ECA's ten aanzien sociale en milieunormen door een duidelijk kader te geven van wat van ECA's wordt verwacht om bij te dragen tot artikel 208 VWEU.

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Bijlage bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bijlage I bis

***SAMENHANG EN TRANSPARANTIE
DEEL A) Raadpleging, transparantie en toegang van het publiek tot informatie***

De Commissie verbindt zich ertoe informatie uit te wisselen met het Europees Parlement inzake de tenuitvoerlegging van de OESO-regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten. Zij legt daarom jaarlijks een "transparantieverlag" voor over de tenuitvoerlegging van de regeling. Het transparantieverlag verstrekt per land dat de steun verleent de volgende informatie over elke afzonderlijke goedgekeurde transactie:

- naam van het land dat de overheidssteun verstrekt;*
- naam van de ECA;*
- bestemming van de goederen; plaats van de diensten;*
- datum van de door de ECA goedgekeurde transactie;*
- naam van de exporteur of dienstverlener;*
- aard van de transactie: levering van goederen of materiaal, onderzoek of ontwerpen, werken, verlening van diensten;*
- naam van de bank;*
- naam van de schuldenaar;*
- naam van de garantiegiver;*
- soort overheidssteun (volgens de indeling in de OESO-regeling): 1) exportkredietgarantie of –verzekering (zuivere dekking); 2) financieringssteun van de overheid: a) rechtstreekse kredieten/financiering en herfinanciering, of b) rentesubsidie.*

Er dient bijkomende informatie te worden verstrekt over de samenhang met het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. De Unie verschaft een solide rechtsgrondslag voor ontwikkelingssamenwerking in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Overeenkomstig artikel 208, lid 1, VWEU houdt de Unie "bij de uitvoering van beleid dat gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden rekening met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking." De Unie en de lidstaten, aldus artikel 208, lid 2,

VWEU," houden zich aan de verbintenissen en de doelstellingen die zij in het kader van de Verenigde Naties en andere bevoegde internationale organisaties hebben onderschreven." De bijkomende informatie over elke afzonderlijke transactie bevat het volgende:

- in geval van transacties in arme landen met een hoge schuldenlast: de ECA's brengen bij IDA-landen verslag uit over het aantal en de waarde van de projecten, en verschaffen de methodologie voor de toepassing van de landenspecifieke regeling voor de houdbaarheid van de schuldenlast en om ervoor te zorgen dat uitgaven alleen voor productiedoeleinden worden verricht. Dit omvat een verklaring van de klant dat voor een contract geen illegale betalingen zijn gedaan. Elke schending van het verbod op illegale betalingen ontslaat de staat van de verplichting tot betalen;*

- in geval van gebonden hulpkredieten: de ECA's brengen verslag uit over het aantal en de waarde van projecten met gebonden hulpkredieten (volgens de OESO-indeling) en over de methode die is gebruikt om de naleving van de regeling te verzekeren;*

- in geval van uitvoering van projecten: de ECA's verstrekken informatie over de maatregelen die de aanvrager heeft genomen om te voldoen aan de geldende sociale, milieu- en mensenrechtenwetgeving van het ontvangende land en aan de internationale beste praktijken, met inbegrip van de EU-beginselen en normen, afgeleid uit het EU-beleid en -recht. Dit omvat een verklaring van de klant dat hij de wetgeving van het ontvangende land en de internationale beste praktijken zal eerbiedigen;*

- de ECA's verstrekken informatie over de naleving door de klant van het internationaal en nationaal strafrecht. Dit omvat een verklaring van de klant dat hij*

het internationaal en nationaal strafrecht zal eerbiedigen;

- *in geval van stuwdamprojecten: de ECA's verstrekken informatie over de naleving door de klant van de richtsnoeren van de Wereldcommissie stuwdammen;*

- *in geval van projecten inzake winningsindustrieën: de ECA's verstrekken informatie over de naleving door de klant van de aanbevelingen in het rapport van de Wereldbank over de winning van delfstoffen.*

De ECA's stellen de informatie over de projectevaluatie vóór de goedkeuring van de aanvraag ter beschikking van de betrokken gemeenschappen, NGO's en andere belanghebbende partijen. Deze informatie omvat de sociale en milieueffectbeoordeling voor alle projecten, en de namen van de betrokken ondernemingen.

Bovendien worden de effectbeoordelingen op het gebied van duurzame ontwikkeling ter beschikking gesteld van het publiek voordat ECA-steun wordt verleend.

DEEL B) Klimaatverandering

De ECA's dragen bij tot de verbintenissen en verplichtingen van de EU uit hoofde van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), overeenkomstig artikel 208 VWEU.

De integratie van het Europees klimaatbeleid in de operaties van ECA's kan, in voorkomend geval, de volgende elementen omvatten:

- *uitvoerige jaarverslagen over de totale koolstofvoetafdruk van door ECA gesteunde projecten, of de plaatselijke en regionale effecten van de afzonderlijke projecten;*

- *een analyse van de koolstofvoetafdruk, die moet worden opgenomen in de procedure voor milieubeoordeling om te bepalen of projectvoorstellen optimaal*

gebruikmaken van verbeteringen van de energie-efficiëntie;

• de introductie van een uitsluitingslijst van soorten projecten/technologieën die zij niet zullen steunen, met inbegrip van een geleidelijke afschaffing van financiële transacties voor projecten voor de winning van fossiele brandstoffen;

• de definitie van duidelijke CO₂-emissiereductiedoelstellingen zowel voor lange als voor korte termijn en een jaarlijks emissieplafond;

• de definitie van beoordelingsprocedures om rekening te houden met de behoeften van de ontwikkelingslanden op het gebied van klimaatverandering zoals vastgesteld in de nationale actieprogramma's voor aanpassing (NAPA's) in het kader van het UNFCCC en de regionale en nationale strategiedocumenten van de EU;

• de definitie van doelstellingen inzake hernieuwbare energie, in overeenstemming met de regionale en nationale strategische plannen.

Motivering

De bijlage bevat tal van zaken die gericht zijn op naleving van artikel 208 en die aanzienlijke lacunes opvullen zoals het volstrekt ontbreken van verwijzingen naar de mensenrechten in de zogenoemde gemeenschappelijke benaderingen. In de bijlage wordt ook getracht een regeling te treffen waarbij de EU jaarlijks verslag uitbrengt over de transacties van of namens een regering voor de export van goederen en/of diensten binnen het toepassingsgebied van de Regeling. Het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke benaderingen moet worden verruimd om ervoor te zorgen dat alle exportkredieten die door ECA's worden verleend worden gedekt, niet alleen de transacties met een terugbetalingstermijn van twee jaar of meer. Tenslotte worden in het deel dat gewijd is aan klimaatverandering de internationale afspraken op het gebied van klimaatverandering vermeld om subsidiëring van fossiele brandstoffen op de middellange termijn af te bouwen en gerichte steun te geven zodat de armste landen zich kunnen aanpassen aan de klimaatverandering.

PROCEDURE

Titel	Toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten
Document- en procedurenummers	COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167 (COD)
Commissie ten principale	INTA
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 9.9.2010
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Bart Staes 3.6.2010
Behandeling in de commissie	30.8.2010
Datum goedkeuring	26.10.2010
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Michael Cashman, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Charles Goerens, Catherine Grèze, Enrique Guerrero Salom, András Gyürk, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Horst Schnellhardt, Bart Staes
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Eider Gardiazábal Rubial, Anna Ibrisagic, Miroslav Mikolášik

24.11.2010

ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Commissie internationale handel

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten (COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167(COD))

Rapporteur voor advies: Arturs Krišjānis Kariņš

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur voor advies is van mening dat exportkredieten een belangrijk instrument zijn voor de ondersteuning van EU-ondernemingen. Gezien de toegenomen behoefte aan van overheidszijde ondersteunde exportkredieten, is het van het grootste belang dat de nieuwste OESO-regeling op dit gebied zo snel mogelijk in de lidstaten wordt ingevoerd.

Ondersteuning van middellange en langetermijnleningen is een krachtig instrument dat in de lidstaten nog niet volledig wordt benut en dat gestimuleerd moet worden. Exportkredieten kunnen een positieve bijdrage leveren aan de werkgelegenheid door financiering te waarborgen voor projecten die door hun niet-marktgebonden karakter normaliter kampen met een beperktere toegang tot kredieten.

De rapporteur voor advies merkt op dat nieuwe wetgeving op dit gebied niet mag leiden tot nieuwe bureaucratische rompslomp of ambtenarij en verhoging van reeds bestaande kosten. Bij verstoring van de mededinging op de interne markt dient bij wijze van uitzondering toezicht op exportkredieten op Europees niveau te worden ingevoerd. Daarbij moet het subsidiariteitsbeginsel in acht worden genomen.

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een beschikking
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De Regeling heeft bijgedragen aan de vermindering van de gevolgen van de huidige economische en financiële crisis

door werkgelegenheid te creëren via ondersteuning van de handel en van de investeringen van bedrijven die anders binnen de particuliere sector niet voor kredietverlening in aanmerking zouden komen.

Amendement 2

Voorstel voor een beschikking Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Exportkredietinstellingen moeten rekening houden met de doelstellingen en beleidslijnen van de Unie en deze in acht nemen. Bij de ondersteuning van EU-bedrijven moeten deze instellingen zich beijveren voor de naleving en ondersteuning van de beginselen en normen van de Unie op terreinen zoals versterking van de democratie, eerbiediging van de mensenrechten en het voeren van een consistent ontwikkelingsbeleid.

Amendement 3

Voorstel voor een beschikking Overweging 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quater) De exportkredietinstellingen van de lidstaten moeten de aanvragen echter kritisch beoordelen, rekening houdend met het feit dat de bij wijze van exportkrediet verstrekte overheidssteun op de middellange en lange termijn kunnen gaan wegen op het overheidstekort van de respectieve lidstaten, met name gezien de grotere kans op wanbetaling als gevolg van de financiële crisis.

Amendement 4

**Voorstel voor een beschikking
Overweging 2 quinquies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quinquies) Om de voordelen van overheidssteun te kunnen optimaliseren is het zaak dat exportkredietinstellingen de door hen ontvangen aanvragen aan een nauwgezet onderzoek onderwerpen, met inachtneming van het feit dat doelgerichte exportkredieten de mogelijkheden om tot nieuwe markten door te dringen voor Europese ondernemingen helpen vergroten, met name voor het midden- en kleinbedrijf (mkb), en daarnaast in deze tijden van crisis ook bevorderlijk zijn voor open en eerlijke handel en economische groei wederzijds helpen te stimuleren.

Amendement 5

**Voorstel voor een beschikking
Overweging 2 sexies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 sexies) De OESO schrijft voor dat haar lidstaten hun informatie over exportkredieten openbaar maken om te voorkomen dat zij protectionistisch of marktversturend gedrag gaan vertonen. Binnen de Unie moet transparantie worden gewaarborgd ten einde voor de lidstaten een gelijk speelveld te creëren.

Amendement 6

**Voorstel voor een beschikking
Artikel 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 bis

De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad zo spoedig mogelijk nadat in OESO-verband een nieuwe versie van de Regeling is overeengekomen

en uiterlijk twee maanden na de inwerkingtreding daarvan een voorstel in voor een nieuwe beschikking tot intrekking en vervanging van de onderhavige beschikking.

Amendement 7

Voorstel voor een beschikking Artikel 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 ter

De Raad brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Commissie verslag uit over de implementatie door de respectieve lidstaten van de Regeling inzake richtsnoeren voor door de overheid gesteunde exportkredieten.

Amendement 8

Voorstel voor een beschikking Artikel 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 1 quater

In de jaarrekening van de exportkredietinstelling van iedere lidstaat dient een volledig overzicht te worden opgenomen van de activa en passiva van de instelling. Het gebruik van extracomptabele vehikels door exportkredietinstellingen moet volledig transparant worden gemaakt.

Niet tot de mkb-sector behorende ondernemingen die exportkredieten ontvangen, publiceren jaarlijks een per land gespecificeerde balans.

PROCEDURE

Titel	Toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten
Document- en procedurenummers	COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167 (COD)
Commissie ten principale	INTA
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ECON 6.7.2010
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Arturs Krišjānis Kariņš 6.7.2010
Behandeling in de commissie	18.10.2010 9.11.2010
Datum goedkeuring	22.11.2010
Uitslag eindstemming	+: 39 –: 0 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Burkhard Balz, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Ildikó Gáll-Pelcz, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Othmar Karas, Wolf Klinz, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Olle Schmidt, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Ashley Fox, Robert Goebbels, Enrique Guerrero Salom, Sophia in 't Veld, Gay Mitchell, Gianni Pittella

PROCEDURE

Titel	Toepassing van bepaalde richtsnoeren op het gebied van door de overheid gesteunde exportkredieten		
Document- en procedurenummers	COM(2006)0456 – C7-0050/2010 – 2006/0167 (COD)		
Datum indiening bij EP	1.3.2010		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 6.7.2010		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	DEVE 9.9.2010	ECON 6.7.2010	
Rapporteurs Datum benoeming	Yannick Jadot 19.4.2010		
Behandeling in de commissie	1.6.2010	13.7.2010	9.11.2010
Datum goedkeuring	1.12.2010		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	24 4 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Harlem Désir, Christofer Fjellner, Joe Higgins, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Keith Taylor, Paweł Zalewski		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	George Sabin Cutaş, Małgorzata Handzlik, Salvatore Iacolino, Syed Kamall, Maria Eleni Koppa, Jörg Leichtfried, Michael Theurer, Jarosław Leszek Wałęsa		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Markus Pieper, Giommara Uggias		
Datum indiening	9.12.2010		