

1.6.2011

A7-0159/1

**Изменение 1**

**Jan Philipp Albrecht**

от името на групата Verts/ALE

**Доклад**

**Angelika Niebler**

Гарантиране независимостта на оценките за въздействието  
2010/2016(INI)

**A7-0159/2011**

**Предложение за резолюция (член 157, параграф 4 от Правилника за дейността) с  
цел заместване на предложението за законодателна резолюция A7-0159/2011**

**Резолюция на Европейския парламент относно гарантиране независимостта на  
оценките за въздействието**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Договора от Лисабон и Хартата на основните права на Европейския съюз, влязла в сила на 1 декември 2009 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 8 октомври 2010 г., озаглавено „Разумно регулиране в Европейския съюз“ (COM(2010)0543),
- като взе предвид Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество, сключено на 16 декември 2003 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията<sup>1</sup>,
- като взе предвид междуинституционалния „Общ подход към оценката на въздействието“, сключен между Парламента, Съвета и Комисията през ноември 2005 г.,
- като взе предвид специалния доклад на Европейската сметна палата № 3/2010,
- като взе предвид резултатите от възложеното от Европейския парламент проучване относно оценките на въздействието в държавите-членки на ЕС,
- като взе предвид насоките на Комисията от 15 януари 2009 г. относно оценката на въздействието и приложенията към тях (SEC(2009)0092),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 юни 2002 г. относно оценката на въздействието (COM(2002)0276),
- като взе предвид рамковото споразумение от 20 октомври 2010 г. между Парламента и Комисията,

---

<sup>1</sup> ОВ С 321, 31.12.2003 г., стр. 1.

- като взе предвид член 48 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по правни въпроси, както и становищата на комисията по икономически и парични въпроси, на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните, на комисията по промишленост, изследвания и енергетика, както и на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (А7-0159/2011),
- А. като има предвид, че оценките на въздействието следва да представляват оценка на вероятните последици от предложеното законодателство,
- Б. като има предвид, че Договорът от Лисабон съдържа хоризонтални социални и екологични клаузи (член 9 и член 11 от Договора за функционирането на Европейския съюз), които трябва да се вземат предвид при определянето и прилагането на политиките и действията на Съюза и изискват задълбочен анализ на социалното въздействие и въздействието върху околната среда на всяко предложение за законодателен акт;
- В. като има предвид, че Комисията счита, че Съветът за оценка на въздействието е независим, въпреки че функционира под отговорността на председателя на Комисията и се състои от високопоставени длъжностни лица от различни генерални дирекции, а председател е заместник-генералният секретар; като има предвид, че това поражда сериозни въпроси относно тяхната обективност и следователно на способността им да упражняват надлежен качествен контрол,
- Г. като има предвид, че провежданите от Комисията оценки на въздействието имат неравномерно равнище на качество и че те често по-скоро служат за оправдание на дадено законодателно предложение, отколкото за обективно разглеждане на фактите,
- Д. като има предвид, че оценката на въздействието може да се използва за създаване на ненужни бюрократични пречки за бъдещото развитие или влизане в сила на европейското законодателство и политики,
- Е. като има предвид, че Парламентът неколkokратно е изразявал подкрепата си за използването на цялостни независими оценки на въздействието в Европейския съюз,

***Общи изисквания към оценките на въздействието на европейско равнище***

1. подчертава, че оценките на въздействието не могат да представляват заместител на политическия дебат и на процеса на вземане на решения от страна на законодателя, а следва само да подпомогнат техническата подготовка на политическите решения;
2. счита, че ако се използват външни експертни познания в процеса на извършване на оценката, целта не е за да се разкрие обективна истина, а за да се осигури информация за различните аспекти на предстоящото политическо решение; счита, че качеството на оценката на въздействието е в представянето на ползите и недостатъците на достатъчен брой политически възможности; във връзка с това

отбелязва, че крайният резултат и контролът на качеството на оценките на въздействието следва да останат отговорност на институциите на Европейския съюз;

3. призовава оценките на въздействието да вземат под внимание редица критерии, с цел да предоставят на законодателните органи възможно най-цялостна картина; призовава оценките на въздействието винаги да включват оценка на съвместимостта на законодателството с основните права; призовава за внимание към „хоризонталните“ социални и екологични клаузи (членове 9 и 11 от ДФЕС) на Договора от Лисабон;
4. счита, че последващата оценка на приетите законодателни актове от страна на Комисията не следва в никакъв случай да замени задължението на Комисията като „пазител на Договорите“ да осъществява ефективен и навременен мониторинг на прилагането на правото на Съюза от страна на държавите-членки;

#### ***Възможности за извършване на подобрения на равнището на Комисията***

5. призовава Комисията системно да включва Парламента на ранна фаза във формулирането на възможните политики, които следва да се проучат;
6. счита, че работата на Съвета за оценка на въздействието (COV) към Комисията следва да протича в рамките на публичната сфера при възможно най-голяма прозрачност;

#### ***Възможности за извършване на подобрения на равнището на Парламента***

7. подчертава значението, което би имал един единен механизъм за оценка на въздействието за качеството и съгласуваността на собствената му политика; поради това призовава за изграждането на интегриран процес на оценка на въздействието в рамките на Европейския парламент;
8. счита, че интегрираният процес на оценка на въздействието следва да се извършва, както и понастоящем, под егидата на тематичните отдели на Европейския парламент;
9. във връзка с това предлага да се разработи обща процедура за оценка на въздействието въз основа на обща систематика и методология, който да се използва от всички комисии;
10. изразява съжаление, че Европейската комисия се противопоставя на идеята за общ подход на европейските институции при оценката на въздействието;

o

o o

11. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

Or. en

AM\869191BG.doc

PE465.651v01-00

**BG**

*Единство в многообразието*

**BG**