



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0165/2011

18.4.2011

RAPORT

referitor la evaluarea intermediară a programelor europene de navigație prin satelit: evaluarea implementării, provocările viitoare și perspectivele financiare (2009/2226(INI))

Comisia pentru industrie, cercetare și energie

Raportor pentru aviz: Vladimír Remek

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	9
AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE.....	14
AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE.....	18
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	21

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la evaluarea intermediară a programelor europene de navigație prin satelit: evaluarea implementării, provocările viitoare și perspectivele financiare (2009/2226(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere rezoluția sa din 20 iunie 2007¹ privind finanțarea programului european de radionavigație prin satelit (Galileo) în conformitate cu Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 și cadrul financiar multianual 2007-2013,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 683/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea în aplicare în continuare a programelor europene de radionavigație prin satelit (EGNOS și Galileo)²,
 - având în vedere Regulamentul (UE) nr. 912/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 de instituire a Agenției GNSS European³,
 - având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Plan de acțiune privind aplicațiile Sistemului global de radionavigație prin satelit (GNSS)” (SEC(2010)717),
 - având în vedere „Raportul de piață al GNSS” al Agenției GNSS European (octombrie 2010),
 - având în vedere comunicarea Comisiei intitulată „Revizuirea bugetului UE” (COM(2010)0700),
 - având în vedere raportul Comisiei intitulat „Evaluare intermediară a programelor europene de radionavigație prin satelit” (COM(2011)0005),
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie și avizul Comisiei pentru afaceri externe și al Comisiei pentru bugete (A7-0165/2011),
- A. întrucât Parlamentul European și-a acordat în mod consecvent întregul sprijin Sistemului global de radionavigație prin satelit (GNSS), pus în aplicare prin programele Galileo și EGNOS, care vizează îmbunătățirea vieții de zi cu zi a cetățenilor europeni, asigurarea autonomiei și independenței Europei și obținerea unei poziții importante pe piața mondială a înaltei tehnologii legate de navigația prin satelit;
- B. întrucât UE depinde în prezent de sistemul de poziționare globală (GPS) al SUA, de acesta fiind tributare activități în valoare de aproape 7% din PIB;

¹ JO C 146E, 12.6.2008, p. 226.

² JO L 196, 24.7.2008, p. 1.

³ JO L 176, 20.10.2010, p. 11.

- C. întrucât se presupune că Galileo va prezenta unele avantaje în comparație cu GPS, precum îmbunătățirea preciziei, integritatea globală, autentificarea și garantarea serviciului, și va asigura, de asemenea, autonomia strategică a UE;
- D. întrucât piața GNSS globală crește exponențial, estimându-se că va ajunge la aproximativ 150 de miliarde de euro în 2010, dintre care mai puțin de 20% sunt generate în UE;
- E. întrucât EGNOS este deja utilizat zilnic de 80 000 de agricultori europeni și întrucât de curând s-a primit autorizația pentru utilizarea sa în aviația civilă, iar autorizația pentru transportul maritim urmează a fi acordată, conform estimărilor, în viitorul apropiat;
- F. întrucât Galileo și-a propus să devină GNSS-ul cel mai avansat din punct de vedere tehnologic din lume și o referință mondială în viitor, combinând un nivel ridicat de cunoștințe științifice, tehnologii avansate și resurse umane calificate și contribuind la promovarea inovației și la sporirea competitivității industriei UE;
- G. întrucât EGNOS și Galileo vor produce beneficii indirecte în valoare de 60 de miliarde de euro pentru economia și societatea UE, grație creșterii transportului rutier și aerian, reducerii poluării aerului și a consumului de pesticide, creării de locuri de muncă noi și siguranței publice, făcând astfel dovada unei utilizări optime a fondurilor în comparație cu alte investiții similare;
- H. întrucât, în contextul construirii a patru sisteme de navigație prin satelit globale și două regionale de către diferiți actori internaționali, viteza de punere la dispoziție a serviciilor este un element esențial pentru Galileo, permițându-i acestui sistem european să devină, în cel mai scurt timp, al doilea mare sistem GNSS de referință;
- I. întrucât incapacitatea parteneriatelor public-privat inițiale de a finanța programele GNSS a condus în 2007 la decizia de a continua punerea în aplicare a acestora cu finanțare exclusiv din bugetul Uniunii (3,4 miliarde de euro pentru fazele de definire, validare și aplicare până în 2013), ceea ce implică intrarea lor în proprietatea exclusivă a Uniunii Europene și transformarea programelor Galileo și EGNOS în primele proiecte importante de acest tip deținute de UE,
- J. întrucât Galileo este un sistem civil aflat sub control civil și toate serviciile sale ar trebui să respecte dreptul internațional, tratatele UE și principiile stabilite în tratatele și Carta ONU,
- K. întrucât costurile ridicate ale programului, apărute, printre altele, din cauza unor estimări ale costurilor și a unor strategii de management al costurilor incorecte, permit ca din bugetul curent să se finanțeze numai punerea în aplicare a Capacității de operare inițială (IOC), care include 18 sateliți,
- L. întrucât Comisia trebuie să prezinte o evaluare clară a tuturor variantelor tehnice posibile și a costurilor și beneficiilor implicate înainte de a se lua o decizie cu privire la alte angajamente financiare ce urmează a fi finanțate din bugetul UE în cadrul următorului cadru financiar multianual,

Evaluarea intermediară: evaluarea punerii în aplicare

1. salută raportul Comisiei, care prezintă situația actuală și a viitoarele provocări ale acestei inițiative-pilot importante;
2. regretă, cu toate acestea, întârzierea prea mare a publicării evaluării intermediare, lucru care creează de prea mult timp incertitudine cu privire la progresul general al proiectului și la situația sa financiară, în detrimentul intrării pe piață a aplicațiilor GNSS și al sprijinului public;
3. solicită Comisiei, în vederea sporirii transparenței, actualizarea Cadrului strategic al GNSS (C(2008)8378) în lumina situației actuale, inclusiv a acțiunilor principale, a bugetului estimat și a calendarului necesar pentru atingerea obiectivelor;
4. îndeamnă Comisia, în vederea prevenirii depășirii costurilor în viitor, să pună în practică politici stricte de limitare a costurilor și de reducere a riscurilor, inclusiv cele necesare pentru a ține sub control costurile de lansare a sateliților; sugerează Comisiei să analizeze rezultatele înregistrate până în prezent și să aibă în vedere posibilitatea de a se recurge în acest scop la experți independenți, inclusiv la reprezentanți ai sectorului, pentru a crește în mod semnificativ eficiența gestionării proiectelor;
5. îndeamnă Comisia să pună în aplicare măsurile recomandate de atenuare a riscurilor, precum utilizarea unei surse duble de finanțare, în ceea ce privește achiziționarea pachetelor de lucru pentru a putea respecta programul ambițios care a fost stabilit, ținând seama de nivelul concurenței efective de pe piețele relevante, precum și de voința politică de a păstra în viitor capacitatea de lansare în Europa, astfel cum se menționează în cea de-a șaptea Rezoluție a Consiliului privind spațiu din 25 noiembrie 2010;

Situația financiară

6. consideră că IOC, capabilă să furnizeze servicii inițiale pe baza a 18 sateliți, ar trebui finalizată până în 2014 cel târziu pentru a asigura faptul că Galileo va deveni într-adevăr a doua constelație GNSS de referință pentru producătorii de receptoare; în acest scop, îndeamnă Comisia să lanseze cât mai curând cei patru sateliți de validare pe orbită, pentru a stabili o foaie de parcurs clară pentru lansarea celorlalți 14 sateliți și pentru a încheie pachetele de lucru finale;
7. are convingerea că scopul capacității operaționale depline (FOC), bazată pe o constelație de 27 de sateliți și un număr adecvat de sateliți de rezervă și pe o infrastructură adecvată la sol, este o cerință prealabilă pentru ca Galileo să atingă valoarea adăugată în ceea ce privește autentificarea, înalta precizie și un serviciu neîntrerupt și, prin urmare, pentru a culege roadele economice și sociale; consideră că sprijinul clar și lipsit de ambiguitate al tuturor instituțiilor europene pentru crearea FOC este necesar pentru a convinge utilizatorii și investitorii că UE și-a asumat un angajament pe termen lung; invită Comisia să transmită în acest scop un semnal pozitiv către piață;
8. deplânge faptul că nu a fost făcută nicio propunere de furnizare a unei finanțări suplimentare a acestui program prin modificarea actualului cadru financiar multianual, fapt ce a condus la întârzieri și costuri suplimentare și, probabil, la pierderea unei importante oportunități; consideră, din această perspectivă, că FOC ar trebui creată până în 2018 cel târziu, ceea ce ar presupune, conform estimărilor Comisiei, o finanțare

suplimentară de cel puțin 1,9 miliarde de euro și o finanțare anuală pentru acoperirea costurilor de funcționare de aproximativ 800 de milioane de euro începând cu 2014; îndeamnă Comisia să analizeze toate posibilitățile de economii în relație cu eficiența financiară și să creeze structuri de finanțare adecvate (ținând seama, printre altele, de veniturile serviciului comercial Galileo) pentru a limita finanțarea suplimentară necesară;

9. subliniază faptul că finanțarea acordată în momentul de față de către UE pentru cercetarea și dezvoltarea în cadrul GNSS reprezintă nu mai mult de 15 milioane de euro pe an; atrage atenția asupra prejudiciilor care pot fi aduse altor programe de cercetare și dezvoltare prin eliminarea finanțării suplimentare pentru aceste activități din actualul program-cadru (FP7); este de părere că, pe viitor, ar trebui oferită o finanțare sporită prin intermediul PC8 și prin alte măsuri în vederea facilitării dezvoltării produselor și serviciilor bazate pe GNSS;
10. subliniază necesitatea sporirii finanțării în vederea consolidării dezvoltării aplicațiilor și serviciilor GNSS, ceea ce este esențial pentru a asigura faptul că investiția în infrastructură pe care o reprezintă Galileo este pe deplin exploatată și că sistemul Galileo este dezvoltat la capacitate maximă;

Sensibilizarea publicului

11. are convingerea fermă că finanțarea suplimentară a GNSS poate fi asigurată doar prin sensibilizarea considerabilă a factorilor de decizie și a publicului larg cu privire la beneficiile aduse de GNSS pentru economia și societatea UE; salută crearea unor inițiative concrete, precum concursul anual de idei denumit „Galileo Masters”, la care au participat, în 2010, 350 de proiecte din 44 de țări, concursul Galileo pentru copii și premiul pentru inovație GNSS;
12. îndeamnă Comisia și Agenția GNSS UE (GSA) să depună mult mai multe eforturi pentru sensibilizarea potențialilor utilizatori și investitori cu privire la GNSS, promovând utilizarea serviciilor bazate pe GNSS, precum și identificând și reunind cererile din Europa cu privire la aceste servicii; în acest sens, subliniază că programul Galileo este un program de interes public european și că are, prin urmare, în mod justificat, dreptul la finanțare din fonduri publice;
13. invită Comisia și GSA să se adreseze autorităților locale și regionale și IMM-urilor care desfășoară activități legate de tehnologiile spațiale, în calitate de potențiali utilizatori finali ai aplicațiilor GNSS, prin intermediul unor licitații, campanii de sensibilizare și mecanisme adecvate de transfer de tehnologie, subliniind, totodată, importanța menținerii echilibrului regional european;

Dimensiunea internațională

14. invită Comisia să implice în mod activ alte regiuni ale lumii precum America Latină, Asia de Sud-Est sau Africa, unde adoptarea tehnologiei și aplicațiilor GNSS european poate contribui la dezvoltarea pieței;
15. sprijină eforturile Comisiei de a asigura compatibilitatea și interoperabilitatea Galileo cu alte sisteme de navigație prin satelit și de a tinde către standardizarea globală; în acest

sens, îndeamnă Comisia și statele membre să folosească toate mijloacele disponibile pentru a rezolva rapid problemele de compatibilitate actuale cu China;

Viitoarele provocări: finanțare și guvernare

16. subliniază importanța strategică a politicii spațiale și a programului GNSS pentru crearea unei adevărate politici industriale europene bazate pe proiecte concrete care să aducă beneficii tangibile pentru cetățeni și întreprinderi; invită, în acest sens, Comisia să recunoască rolul important pe care navigația prin satelit îl poate avea și să integreze navigația prin satelit în dezvoltarea tuturor celorlalte politici comunitare relevante;
17. subliniază că stabilitatea pe termen lung este importantă pentru reducerea la minim a altor întârzieri, a reproiectării costisitoare și a destabilizării bazei de utilizatori; în acest sens, solicită Comisiei să prezinte în mod rapid propuneri legislative privind nivelul serviciilor, finanțarea și guvernarea în cazul programelor GNSS; de asemenea, consideră că, pentru buna gestionare a programelor, este esențial să se asigure păstrarea cunoștințelor de specialitate relevante și a experienței acumulate;
18. invită Comisia să includă în evaluarea de impact care urmează să fie realizată în cadrul următoarei propuneri legislative, informații clare și detaliate privind:
 - specificațiile tehnice (acuratețe, acoperire geografică, integritate etc.) pentru serviciile (serviciile deschise, serviciul „siguranța vieții”, serviciile comerciale, serviciile publice reglementate) pe care ar putea să le ofere diferitele configurații de sateliți ale programului Galileo (inclusiv IOC și FOC utilizate în combinație cu alte sisteme GNSS sau individual);
 - rolul serviciilor EGNOS în ceea ce privește diferitele configurații posibile ale programului Galileo și necesitatea ca EGNOS să rămână sau nu într-o constelație FOC;
 - costurile legate de posibilele configurații ale programelor Galileo și EGNOS în ceea ce privește nu numai investițiile în infrastructură, ci și costurile de gestionare și costurile neprevăzute (inclusiv IOC, FOC sau altă variantă posibilă);
19. consideră că Galileo și EGNOS, în calitatea lor de programe europene deținute de UE și răspunzând unui interes public la nivelul UE, ar trebui finanțate în principal prin intermediul bugetului UE; consideră că, pe lângă contribuția de la bugetul UE, trebuie avute în vedere toate posibilitățile de finanțare, inclusiv formele inovatoare de finanțare; subliniază că soluțiile bugetare ad hoc de urgență, precum cele utilizate în trecut, ar putea pune în pericol succesul și valoarea adăugată a acestor proiecte strategice, de anvergură, ale UE și ar putea submina impulsul politic de care acestea beneficiază; consideră, prin urmare, că trebuie elaborate soluții solide, globale și pe termen lung privind finanțarea acestora; propune garantarea unei sume anuale prestabilite din bugetul UE (pentru finanțarea restului infrastructurii Galileo și a costurilor de funcționare); precizează că cifrele estimate incluse în evaluarea intermediară pentru perioada de după 2013 sunt pur orientative și solicită Comisiei să prezinte, până în vara 2011, o defalcare detaliată a nevoilor financiare estimate pentru a spori răspunderea, predictibilitatea și transparența proiectului;

20. consideră că costurile suplimentare neprevăzute ar trebui finanțate din bugetul comunitar fără a prejudicia alte programe existente; invită Comisia să analizeze posibilitatea înființării unui „fond de rezervă pentru programul Galileo”, care să acopere costurile neprevăzute;
21. consideră că guvernanta pe termen lung și structura de gestionare a GNSS ar trebui să răspundă la problema distribuirii sarcinilor și responsabilităților între Comisie, GSA și Agenția Spațială Europeană (ASE), precum și la alte chestiuni relevante precum repartizarea adecvată a costurilor, mecanismul de repartizare a veniturilor, regimul răspunderii, politica prețurilor și posibila implicare și contribuție a sectorului privat la programele GNSS; în acest context, invită Comisia să realizeze progrese rapide în ceea ce privește procesul de reflecție în curs privind viitoarele sisteme de guvernanta pentru operarea sistemului, să își asume responsabilitatea pentru operațiunile pe termen lung și pentru adaptarea infrastructurii, să se asigure că utilizatorii beneficiază în mod permanent de date și de servicii și să maximizeze posibilitățile de dezvoltare a serviciilor comerciale;
22. subliniază că este important ca orice structură de guvernanta și de gestionare pe termen lung a GNSS să fie complet transparentă, solidă și responsabilă din punct de vedere financiar și gestionată în modul cel mai responsabil; observă, în acest sens, că coordonarea cu Consiliul și cu Parlamentul European ar trebui să aibă loc în mod regulat și să includă actualizări detaliate;
23. invită Comisia să creeze mecanisme adecvate pentru a se asigura că serviciile și aplicațiile private și publice reglementate bazate pe GNSS respectă drepturile fundamentale ale cetățenilor, precum protecția vieții private și a datelor;
24. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și ASE.

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Introducere

UE a făcut un pas important prin decizia sa politică consacrată în Regulamentul 683/2008 de a crea Sistemele globale de navigație prin satelit europene autonome (GNSS) (Galileo și EGNOS) sub egida UE și gestionate de UE. Prezenta comunicare este o evaluare intermediară a acestei inițiative-pilot care examinează procesul și stadiul implementării până în prezent și lansează dezbaterile privind guvernarea, exploatarea și finanțarea sa viitoare.

Galileo – scurtă descriere

Galileo, împreună cu **EGNOS** (Serviciul european geostaționar mixt de navigare, un sistem de augmentare care îmbunătățește acuratețea și fiabilitatea informațiilor Sistemului de poziționare globală al SUA) reprezintă GNSS elaborat de către UE. La finalizare, se estimează că acesta va fi format din **27 de sateliți, pe lângă un număr adecvat de sateliți de rezervă**, aflați pe o orbită situată la o altitudine de aproximativ 23 000 km deasupra pământului, și dintr-o rețea mondială de aproximativ 40 de stații la sol.

Există două motive principale care au dus la decizia UE de instituire a propriului său sistem global de navigație prin satelit: independența și autonomia Europei față de alte sisteme globale de navigație și, în al doilea rând, obiectivul de a intra pe această piață a înaltei tehnologii aflate într-o creștere extraordinară de rapidă, care este dominată astăzi în mare parte de către SUA.

Fiind un sistem de navigație prin satelit de a doua generație, Galileo va oferi câteva îmbunătățiri ale semnalului, care vor conduce la o **acuratețe sporită**, o rezistență mai mare împotriva reflexiilor și interferențelor de pe căi multiple și va constitui, prin **integritatea globală și conceptul de autentificare**, principalul factor de diferențiere față de GPS și Global'naya Navigatsionnaya Sputnikovaya Sistema (GLONASS) al Rusiei. Mai mult, spre deosebire de GPS și GLONASS, Galileo este proiectat ca un „sistem civil aflat sub control civil”, ceea ce înseamnă o garantare a continuității serviciului. Acest ultim aspect este destul de important dacă se ține cont de faptul că, astăzi, peste 7% din PIB-ul UE (incluzând sectorul financiar, transporturile, telecomunicațiile, rețelele de distribuție și sistemele de tranzacții bursiere) depind de existența GPS. Prin urmare, o limitare sau degradare (temporară) a semnalelor GPS va avea consecințe enorme asupra economiei și societății noastre dacă nu vor exista alte sisteme GNSS independente.

Proiectul Galileo se desfășoară în patru etape:

1. **Etapa definirii** a fost încheiată în 2011 și are ca rezultat stabilirea configurației și a arhitecturii sistemului, precum și definirea serviciilor.
2. **Etapa dezvoltării și a validării** a început în 2002 și, inițial, trebuia să continue până în 2005. Au fost lansați doi sateliți experimentali (GIOVE-A, GIOVE-B), care au îndeplinit misiunea principală de a securiza ocuparea frecvențelor. Se așteaptă ca validarea pe orbită (IOV) care utilizează patru sateliți operaționali să fie lansată spre a doua jumătate a anului 2011 și începutul lui 2012.

3. **Etapa implementării** cuprinde construirea întregului sistem Galileo prin lansarea constelației complete de 30 de sateliți, inclusiv rezervele și construirea structurii de la sol.
4. **Etapa operațională** va începe după finalizarea capacității operaționale depline (FOC).

Implementarea constelației Galileo face obiectul unei proceduri de achiziții publice în conformitate cu normele UE în domeniu, care urmăresc să asigure accesul deschis și concurența loială, pentru a crea condiții de egalitate pentru potențialii ofertanți. Achiziția a fost împărțită în șase pachete de lucru principale cu reguli detaliate cu privire la contractanții principali și alte entități și la proporția de contracte care va fi acordată IMM-urilor.

Inițial, se intenționa ca Galileo să fie dezvoltat ca un parteneriat public-privat (PPP). Negocierile PPP au eșuat în primăvara anului 2007 și au condus la o reprofilare a sistemului Galileo. În prezent, programul GNSS European este finanțat în întregime din bugetul Uniunii cu un buget de 3,4 miliarde EUR până în 2014.

Beneficiile indirecte ale programului sunt estimate la aproximativ 60 de miliarde de euro pe an (incluzând piața din amonte și aval și beneficiile publice). GNSS este considerat ca o tehnologie majoră (precum TIC), cu un potențial ridicat pentru inovare, construirea unei baze de cunoștințe de înaltă tehnologie și creșterea productivității în multe sectoare. Se estimează că ratele anuale de creștere a pieței pentru produsele și serviciile bazate pe GNSS vor fi de peste 10%.

Galileo este deținut de UE. Guvernanța și gestionarea sa publică pot fi rezumate astfel:

- **Supravegherea politică** este asigurată de **Parlamentul European** și de **Consiliu**. În acest scop, a fost creat un grup interinstituțional pentru programul Galileo.
- **Comisia** acționează ca „**administrator de program**”.
- Agenția GNSS UE (**GSA**) asistă Comisia, acționează ca **autoritate de acreditare** și răspunde de **pregătirea pieței** și de **organizarea certificării**.
- Agenția Spațială Europeană (**ASE**) este „**contractor principal**” sau „**agent de achiziții și proiectare**”.

II. Evaluarea implementării

Rezultate până în prezent

Comunicarea subliniază rezultatele obținute până în prezent:

- **Serviciul deschis EGNOS** a fost declarat **operațional** în octombrie 2009. EGNOS este folosit acum zilnic de 80 000 de agricultori europeni pentru agricultura de înaltă precizie; în curând, va fi folosit, de asemenea, în domeniul aviației civile și al transportului maritim,
- Au fost acordate primele 4 contracte pentru **ingineria de sistem, operațiuni și construirea și lansarea a 14 sateliți Galileo suplimentari** pe lângă cei patru sateliți solicitați inițial de ASE (celelalte 2 pachete de lucru urmează să fie contractate în prima jumătate a anului 2011);

- S-au făcut pregătirile pentru lansarea primilor patru sateliți Galileo complet echipați (sateliți IOV), programați pentru lansare către jumătatea anului 2011/începutul anului 2012;
- În 2010 a fost adoptat **planul de acțiune pentru aplicațiile GNSS**, care stabilește inițiative concrete de consolidare a pieței din aval;
- S-au făcut demersuri importante pentru înființarea **infrastructurii de la sol**, inclusiv instituirea unor stații la sol în interiorul și în exteriorul teritoriilor UE;
- Mai multe **cereri de ofertă** au fost lansate **în cadrul PC7** pentru dezvoltarea aplicațiilor și a tehnologiilor de recepție, cu o valoare totală de 120 de milioane de euro.

Perspectiva financiară

Perspectiva financiară este mai puțin pozitivă. Costurile etapei de validare IOV și costurile de lansare au crescut substanțial. **Cu bugetul actual**, Comisia se așteaptă ca constelația Galileo să fie compusă din **doar 18 sateliți** (14 + 4 sateliți IOV). Datorită acestei constelații, programul ar putea obține capacitatea operațională inițială (IOC) care va permite furnizarea de servicii timpurii, adică va oferi un serviciu deschis inițial, un serviciu de căutare și salvare și PRS, dar nu la nivelul lor de performanță deplin.

Prin **furnizarea de servicii timpurii**, echipamentele de utilizator compatibile cu Galileo pot fi diseminate, iar aplicațiile extinse. Intrarea Galileo pe piața GNSS va fi facilitată, iar **capacitatea de inovare și poziționarea competitivă a companiilor europene vor fi consolidate**. În sfârșit, obținerea IOC va transmite lumii un semnal important că UE și-a asumat un angajament față de un GNSS sofisticat și este capabilă să îl pună în aplicare.

Cu toate acestea, pentru a-i putea exploata pe deplin avantajele, Galileo trebuie să realizeze **capacitatea deplină de operare** (FOC). Nivelul de performanță a unei constelații reduse este primul pas către intrarea pe piață, însă o astfel de constelație este restrictivă și, cu siguranță, nu va fi suficientă pentru a atinge obiectivele sistemului Galileo.

Realizarea FOC va necesita **investiții suplimentare**. Întrucât Comisia nu a propus o finanțare suplimentară în cursul perioadei actuale a cadrului financiar multianual, începând cu 2014 va fi nevoie de o finanțare suplimentară mai mare decât s-a anticipat. Datorită costurilor suplimentare (de exemplu a celor cauzate de întreruperea lanțului de producție), Comisia estimează în prezent că va fi necesar un total de aproape **1,9 miliarde de euro** pentru realizarea FOC. Mai mult, FOC va fi amânată cu 2-3 ani (până în jurul anului 2019), ducând la o pierdere substanțială a beneficiilor indirecte.

Costurile suplimentare sunt o problemă gravă, dar ar trebui abordate dintr-o perspectivă corectă. Dezvoltarea, punerea în aplicare și modernizarea sistemului GPS costă în total în jur de 40 de miliarde de dolari. De asemenea, Galileo are o rată a rentabilității mult mai mare decât oricare altă investiție infrastructurală comparabilă (de exemplu, rețelele transeuropene au în medie o rată a rentabilității de aproximativ 8%, în timp ce rata rentabilității a Galileo este estimată la aproximativ 49%).

Activitățile internaționale

După lansarea primului satelit COMPASS al Chinei în 2007, ne putem aștepta în curând la un nou sistem de navigație prin satelit pe orbită (al patrulea la nivel global după GPS, GLONASS și Galileo). India își construiește sistemul regional (IRNSS – Sistemul indian regional de sateliți de navigație), iar Japonia Sistemul Quasi-Zenith (QZSS). Concurenții noștri au devenit mai puternici și putem presupune că aceștia avansează energic. Pentru ca Galileo să devină al doilea GNSS în ordinea preferințelor producătorilor de cipuri, este vitală punerea la dispoziție cât mai curând posibil a serviciilor preliminare și luarea unui angajament pe termen lung cu privire la finanțarea viitoare a Galileo.

Principala provocare pentru activitățile internaționale ale Programelor GNSS va fi asigurarea **compatibilității** și **interoperabilității** cu Galileo, accesarea resurselor globale legate de GNSS și stabilirea de **standarde** mondiale și asigurarea securității segmentului de spațiu și a rețelei de stații la sol, precum și a unui control mai strict al tehnologiilor GNSS sensibile dezvoltate prin finanțare europeană, pentru a participa la efortul internațional de dezvoltare a unor aplicații inovatoare și specializate de interes supraregional. Unul dintre obiectivele importante va fi de a crea oportunități pe piață pentru tehnologia GNSS și pentru industriile de aplicații europene.

III. Viitoarele provocări

Evaluarea intermediară **lansează de asemenea dezbaterile privind guvernarea, exploatarea și finanțarea viitoare** a programelor GNSS. Aceasta este o discuție foarte importantă care ar trebui să clarifice intențiile și angajamentul pe termen lung al UE în acest domeniu.

Operarea și exploatarea după 2013

Ar trebui să aibă loc o dezbatere vastă și cuprinzătoare la nivel politic cu privire la **obiectivele dorite** (care se concretizează în nivelul de servicii oferit) și **resursele financiare disponibile** (în acest sens, va trebui luată o decizie politică între un program finanțat doar prin UE și unul care acceptă contribuții naționale sau private). Rezultatul acestei debateri va avea un impact asupra opțiunilor politice pentru viitoarea guvernare și gestionare a sistemelor GNSS.

Elementele importante ale debaterii sunt:

- **Costurile** de exploatare ale EGNOS și Galileo sunt estimate la aproximativ **800 de milioane de euro pe an**. Va fi nevoie de un angajament pe termen lung pentru a suporta aceste costuri, pentru a putea asigura stabilitatea pe termen lung a EGNOS și Galileo și pentru ca utilizatorii să își maximizeze beneficiile din serviciile oferite.
- Se estimează că veniturile (în principal taxele de acces la serviciul comercial de mare acuratețe) vor fi limitate în viitorul apropiat, ridicându-se încet la **80 de milioane de euro pe an până în 2030**, ceea ce înseamnă că nu se poate spera la o autonomie a sistemelor în curând.
- **Clarificarea regimului de răspundere** pentru navigația prin satelit, mai ales în ceea ce privește EGNOS, trebuie accelerată pentru a reduce riscul de răspundere a serviciilor pentru aplicațiile critice de siguranță.
- **Drepturile de proprietate intelectuală** sau gestionarea riscului sunt, de asemenea, elemente indispensabile care decurg din dreptul de proprietate.
- Este necesară o **finanțare mai substanțială a cercetării și dezvoltării** pentru dezvoltarea aplicațiilor în aval.

Pe baza rezultatului dezbaterii de mai sus, Comisia ar trebui să lanseze o **analiză cuprinzătoare** pentru a obține identificarea mai precisă a scenariilor și mijloacelor de operare și exploatare posibile după 2013. Acest lucru include toate aspectele comerciale ale exploatării, precum și structurile juridice, contractuale și de finanțare ale diferitelor modele de exploatare care vor garanta punerea în aplicare a unui model de guvernare stabil.

8.7.2010

AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la evaluarea intermediară a programelor europene de navigație prin satelit: evaluarea implementării, provocările viitoare și perspectivele financiare (2009/2226(INI))

Raportoare pentru aviz: Maria Eleni Koppa

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază sprijinul său pentru Galileo, programul european de radionavigație globală prin satelit, ca instrument util, care va consolida dezvoltarea economică, securitatea și autonomia strategică a UE, admitând totodată că, prin definiție, nicio politică spațială nu poate fi desfășurată în condiții de izolare în raport cu ceilalți actori spațiali;
2. ia act de faptul că atât Comisia, cât și Agenția Spațială Europeană (ASE) s-au angajat într-un dialog și cooperează cu ceilalți furnizori de sisteme de navigație globală prin satelit (GNSS), și anume SUA, Rusia, China, India și Japonia, în vederea asigurării compatibilității și, acolo unde este posibil, a interoperabilității sistemelor GNSS;
3. ia act de reacția premierului Consiliului de Stat al Republicii Populare Chineze la scrisoarea președintelui Comisiei referitoare la problema benzilor de frecvență și solicită o soluție care să asigure compatibilitatea sistemelor Compass și Galileo;
4. insistă asupra faptului că serviciile Galileo trebuie să respecte principiul conform căruia Galileo este un sistem civil aflat sub control civil; recunoscând totuși posibilitatea sa utilizare în scopuri militare, subliniază că toate utilizările Galileo trebuie să respecte legislația internațională, Carta ONU și tratatele UE;

5. solicită Comisiei ca, în calitatea sa de administrator al programului, să stabilească criteriile necesare în materie de siguranță tehnică și procedurile specifice care guvernează accesul la serviciul public reglementat, pentru a reduce la minimum posibilitățile de utilizare neautorizată a sistemului Galileo și, de asemenea, să conceapă un regim de monitorizare pentru transferul de tehnologie și elemente sensibile, specifice sistemului Galileo;
6. insistă ca statele membre ale UE să conștientizeze pe deplin caracterul sensibil al GNSS, și anume efectele asupra securității UE și a cetățenilor săi, precum și asupra programelor GNSS europene, atunci când analizează cererile de export al anumitor elemente GNSS provenind din industria lor, în special atunci când acestea fac obiectul unor regimuri internaționale de control al exporturilor, cum este Aranjamentul de la Wassenaar pentru controlul exporturilor de arme convenționale și produse și tehnologii cu dublă utilizare;
7. reiterează însă că, având în vedere investiția de proporții de la bugetul general al Uniunii Europene, sistemul Galileo trebuie să vină în sprijinul PESC/PSAC, inclusiv al operațiunilor de gestionare a crizelor, precum și al implementării clauzelor UE privind solidaritatea și asistența reciprocă; solicită, acum când cadrul european de cooperare pentru cercetare în domeniul securității și al apărării (EFC) dintre Comisie, Agenția Europeană de Apărare (AEA) și ASE a fost activat, ca această cooperare să fie extinsă și la Galileo.
8. subliniază că politica spațială europeană, care a fost concepută pentru a servi unor scopuri pașnice, nu ar trebui, în niciun caz, să contribuie la înarmarea generală a spațiului și își reafirmă aderarea la principiile stabilite în Tratatul ONU privind spațiul cosmic, în special la:
 - utilizarea spațiului cosmic în scopuri exclusiv pașnice;
 - promovarea cooperării internaționale în cadrul explorării și utilizării spațiului cosmic;
 - responsabilitatea autorității de lansare în caz de daune provocate unui stat terț, conform specificațiilor mai detaliate din Convenția ONU privind răspunderea internațională pentru daune cauzate de obiectele spațiale;
9. sprijină eforturile ONU de instituire a unor norme de reglementare a activităților din spațiul cosmic și de dezvoltare în continuare a dreptului spațial internațional; salută, în acest sens, adoptarea Codului de conduită al UE pentru activitățile din spațiul cosmic, care ține cont și de necesitatea reducerii fragmentelor dispersate în spațiu și rămâne deschis pentru a fi semnat de toate țările care nu fac parte din UE; reiterează solicitarea de a transforma codul de conduită într-un instrument cu efecte juridice obligatorii;
10. sprijină înființarea cât mai curând posibil a unei capacități europene de monitorizare situațională a spațiului, care să asigure protecția infrastructurilor critice europene din spațiu; în acest context, sprijină pe deplin activitatea complementară întreprinsă de ASE și AEA în acest domeniu.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	23.6.2010
Rezultatul votului final	+: 41 -: 3 0: 4
Membri titulari prezenți la votul final	Gabriele Albertini, Dominique Baudis, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Richard Howitt, Anneli Jäätteenmäki, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Ulrike Lunacek, Mario Mauro, Andreas Mölzer, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Ria Oomen-Ruijten, Justas Vincas Paleckis, Pier Antonio Panzeri, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Ernst Strasser, Zoran Thaler, Kristian Vigenin
Membri supleanți prezenți la votul final	Laima Liucija Andrikiienė, Georgios Koumoutsakos, Norbert Neuser, David-Maria Sassoli, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Pat the Cope Gallagher

16.3.2011

AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la evaluarea intermediară a programelor europene de navigație prin satelit: evaluarea implementării, provocările viitoare și perspectivele financiare (2009/2226(INI))

Raportoare pentru aviz: Edit Herczog

SUGESTII

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază importanța strategică a politicii spațiale – în special a celor două inițiative emblematiche, programul GMES și programul GNSS – în dorința de a crea o adevărată politică industrială europeană bazată pe proiecte concrete care să aducă beneficii tangibile pentru cetățeni și întreprinderi;
2. amintește faptul că eșecul formulei inițiale a parteneriatului public-privat prevăzută pentru finanțarea programelor GNSS a dus, în 2007, la decizia de a continua punerea în aplicare a acestor programe folosind exclusiv finanțare din bugetul Uniunii; reamintește că, în acest context și în absența unor credite suficiente în cadrul actualului CFM, s-a decis mărirea plafonului pentru rubrica 1a cu 2,4 miliarde EUR, pentru perioada 2007-2013; precizează că, în 2010, Comisia a propus din nou revizuirea CFM, în vederea măririi plafonului pentru rubrica 1a, ca urmare a lipsei de finanțare pentru proiectul ITER;
3. subliniază că aceste soluții ad hoc, de urgență, ar putea pune în pericol succesul și valoarea adăugată a unor proiecte strategice, de anvergură, ale UE și ar putea submina impulsul politic al acestora; consideră că este preferabil să se găsească o soluție bugetară pe termen lung, capabilă să asigure o finanțare la nivelul UE, respectând cerințele tehnologice ale acestor programe și bazată pe o planificare care să garanteze caracterul oportun și viabilitatea lor;
4. reamintește că, în declarațiile comune privind finanțarea programelor GNSS europene, care au urmat după acordul relevant din 23 noiembrie 2007, Parlamentul European și

Consiliul au confirmat că suma totală estimată necesară pentru o capacitate operațională deplină a proiectului GNSS Galileo este de 3 400 de milioane EUR pentru perioada 2007-2013 și au declarat că această sumă nu ar trebui să fie depășită pe durata cadrului financiar 2007-2013; are convingerea totuși că aceste estimări incluse în cadrul financiar actual sunt insuficiente pentru a lansa un serviciu performant și competitiv și pentru a asigura contactul necesar cu progresele tehnologice până în 2013; regretă, în acest context, faptul că, în evaluarea sa intermediară din ianuarie 2011, Comisia nu a propus nicio finanțare suplimentară pentru programele GNSS pentru perioada până în 2013, ceea ce ar putea cauza întârzieri inacceptabile în finalizarea lor; precizează că, în cazul în care vor fi necesare fonduri suplimentare în această perioadă, redistribuirea din programele multianuale actuale nu poate fi considerată o opțiune viabilă și că alte reduceri în cadrul rubricii 1a, în special cu privire la cel de-al șaptelea program-cadru, sunt inacceptabile;

5. subliniază că GNSS este o tehnologie de importanță vitală, care ar putea revoluționa infrastructura de transport europeană și diferite sectoare ale pieței; precizează că, pe termen mediu, vor fi lansate alte programe GNSS non-europene și că astfel orice întârziere ar duce la o pierdere a competitivității internaționale, la demodarea infrastructurii actuale, la incapacitatea de a utiliza tehnologiile și aplicațiile în curs de dezvoltare și la pierderea a până la 60 % din beneficiile preconizate;
6. solicită Comisiei să informeze cât mai rapid posibil Parlamentul European în cazul în care se dovedește că finalizarea la timp a GNSS necesită o finanțare suplimentară, cel puțin prin prezentarea unui raport financiar actualizat până în vara anului 2011, când se depune propunerea privind noul CFM;
7. relevă faptul că Galileo, dincolo de a fi primul mare proiect de acest tip al UE, răspunde unei exigențe de interes public european care justifică folosirea finanțării publice; solicită Comisiei să îmbunătățească managementul de proiect, să asigure cât mai curând posibil competitivitatea și operabilitatea deplină a unui serviciu cu o constelație alcătuită din 30 de sateliți, să evite incertitudinile și să lanseze un semnal pozitiv operatorilor de pe piață; atrage atenția asupra faptului că pot apărea diferențe considerabile între costurile actuale ale investițiilor și costurile operaționale viitoare; susține, prin urmare, propunerea ca pe viitor, în cazul unor proiecte de anvergură precum acesta, o sumă anuală prestabilită să fie acoperită din bugetul UE, iar statele membre să fie responsabile în principal de finanțarea oricăror costuri suplimentare, punând la dispoziție bugetului UE finanțare suplimentară, identificându-se între timp domeniile bugetare în care sumele alocate nu au fost cheltuite, precum și alte surse de finanțare, inclusiv forme inovatoare de finanțare, ceea ce ar putea contribui la finanțarea nevoilor suplimentare ale unor proiecte de anvergură de acest tip;
8. invită Comisia Europeană să analizeze posibilitatea de a include în bugetul UE veniturile provenite din activități comerciale ale programului Galileo;
9. solicită Comisiei Europene să prezinte Parlamentului date privind modul în care se va asigura finanțarea costului anual al întreținerii programului Galileo, de îndată ce acesta va deveni operațional, finanțare estimată la 800 de milioane EUR;
10. precizează că cifra estimată (1,9 miliarde EUR) inclusă în evaluarea intermediară pentru perioada de după 2013 este prezentată ca fiind pur orientativă; consideră, așadar, că Comisia ar trebui să prezinte o strategie pentru finanțarea pe termen mediu și lung a

programele GNSS după 2013 și, totodată, să analizeze ideea stabilirii unei sume anuale pentru perioada 2014-2020, menită să acopere finalizarea infrastructurii Galileo și costurile de întreținere a acesteia până în 2020.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	16.3.2011
Rezultatul votului final	+: 37 -: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Damien Abad, Alexander Alvaro, Reimer Böge, Lajos Bokros, Giovanni Collino, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Estelle Grelier, Lucas Hartong, Jiří Havel, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Miguel Portas, Vladimír Remek, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann, Jacek Włosowicz
Membri supleanți prezenți la votul final	Gerben-Jan Gerbrandy, Edit Herczog, Paul Rübig, Georgios Stavrakakis
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Marit Paulsen

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	12.4.2011
Rezultatul votului final	+ : 44 - : 4 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Lena Ek, Ioan Enciu, Adam Gierek, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Judith A. Merkies, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Anni Podimata, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Niki Tzavela, Alejo Vidal-Quadras
Membri supleanți prezenți la votul final	Antonio Cancian, António Fernando Correia De Campos, Francesco De Angelis, Ilda Figueiredo, Matthias Groote, Andrzej Grzyb, Satu Hassi, Yannick Jadot, Silvana Koch-Mehrin, Bernd Lange, Werner Langen, Mario Pirillo, Algirdas Saudargas, Catherine Trautmann