



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0180/2011

2.5.2011

*****I**

RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportoare: Sylvie Goulard

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere ***cursive simple*** este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act dorește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere ***aldine***. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul următor: [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI JURIDICE PRIVIND TEMEIUL JURIDIC.....	23
AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE	32
PROCEDURĂ.....	45

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2010)0524)
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolele 121 și 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0298/2010),
 - având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri juridice privind temeiul juridic propus,
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Băncii Centrale Europene din 16 februarie 2011¹,
 - având în vedere articolele 55 și 37 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare și avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (A7-0180/2011),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial această propunere sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

¹ Nerepublicat încă în Jurnalul Oficial.

POZIȚIA PARLAMENTULUI EUROPEAN
ÎN PRIMĂ LECTURĂ*

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 136 coroborat cu articolul (121) alineatul (6), **articolul 122 alineatul (2) și articolul 3 alineatul (1) litera (c)**,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Statele membre a căror monedă este euro au o responsabilitate și un interes deosebit să aplice politici economice care promovează buna funcționare a uniunii economice și monetare și să evite politicile care pun în pericol această uniune.
- (2) Tratatul *privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)* permite adoptarea de măsuri specifice în zona euro, în plus față de cele aplicabile tuturor statelor membre, în vederea asigurării unei bune funcționări a uniunii economice și monetare.
- (2a) *Experiența acumulată în primul deceniu de funcționare a uniunii economice și monetare și erorile comise în această perioadă au scos în evidență nevoia unei guvernante economice îmbunătățite în Uniune, care ar trebui să se bazeze pe o asumare mai puternică la nivel național a normelor și a politicilor convenite de comun acord și pe un cadru mai solid de supraveghere la nivelul Uniunii a politicilor economice naționale.*

* Amendamente: textul nou sau modificat este marcat cu caractere cursive aldine; textul eliminat este marcat prin simbolul ■ .

¹ JO C , , p. .

- (2b) *Cadrul îmbunătățit de guvernare economică ar trebui să se bazeze pe diferite politici interconectate vizând creșterea economică și crearea de locuri de muncă durabile, care să fie coerente între ele, în special pe o strategie a Uniunii pentru creștere economică și locuri de muncă, cu un accent deosebit pe dezvoltarea și consolidarea pieței interne, încurajarea comerțului internațional și a competitivității, un cadru eficace de prevenire și corectare a pozițiilor bugetare excesive (Pactul de stabilitate și de creștere), un cadru solid pentru prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, cerințe minime pentru cadrele bugetare naționale, o politică de reglementare și supraveghere consolidată a pieței financiare, inclusiv supravegherea macroprudențială asigurată de Comitetul european pentru risc sistemic, precum și un mecanism credibil și permanent de rezolvare a situațiilor de criză.*
- (2c) *Pactul de stabilitate și de creștere și cadrul complet de guvernare economică ar trebui să completeze și să fie compatibile cu o strategie a Uniunii pentru creștere economică și locuri de muncă.*
- (2d) *Consolidarea guvernării economice ar trebui să fie însoțită de consolidarea legitimității democratice a guvernării economice în cadrul Uniunii, printr-o implicare mai strânsă și mai promptă a Parlamentului European și a parlamentelor naționale pe tot parcursul procedurilor de coordonare a politicilor economice.*
- (2e) *Recomandările anuale de politică formulate de Comisie ar trebui să fie dezbătute în Parlamentul European înainte de începerea discuțiilor în Consiliu.*
- (2f) *Realizarea și menținerea unei piețe unice dinamice ar trebui considerate un indicator al funcționării corespunzătoare a uniunii economice și monetare.*
- (2g) *TFUE prevede și că, în definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor sale, Uniunea ar trebui să țină seama de cerințele privind promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare, precum și combaterea excluziunii sociale.*
- (2h) *Consiliul European, reunit la 17 iunie 2010, a adoptat o nouă strategie pentru ocuparea forței de muncă și creșterea economică, Strategia Europa 2020, pentru a-i permite Uniunii să iasă din criză mai puternică și să-și orienteze economia către o creștere economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, însoțită de un nivel ridicat al ocupării forței de muncă, al productivității și al coeziunii sociale. Consiliul European a decis totodată să lanseze, la 1 ianuarie 2011, semestrul european pentru coordonarea politicilor, cu scopul de a permite statelor membre să beneficieze de o coordonare promptă la nivelul Uniunii și de a face posibilă o supraveghere consolidată și o evaluare simultană atât a măsurilor bugetare, cât și a reformelor structurale care promovează creșterea și ocuparea forței de muncă.*
- (2i) *Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice (denumit în continuare „semestrul”) ar trebui să joace un rol esențial în aplicarea cerinței prevăzute la articolul 121 alineatul (1) din TFUE ca statele membre să își considere politicile economice ca fiind o chestiune de interes comun și să le coordoneze în consecință. Transparența, răspunderea și controlul independent fac parte integrantă*

din guvernanta economică consolidată. Consiliul și Comisia ar trebui să facă publice și să descrie motivele care stau la baza pozițiilor și deciziilor lor, în etapele adecvate ale procedurilor de coordonare a politicilor economice.

- (2j) Este nevoie de o soluție cuprinzătoare și integrată pentru criza datoriilor din zona euro, având în vedere faptul că abordarea fragmentară nu a dat rezultate până acum.*
- (2k) Statele membre din afara zonei euro nu sunt obligate să aplice prezentul regulament.*
- (2l) Comisia ar trebui să aibă un rol mai important de coordonare în cadrul procedurilor de supraveghere consolidată în ceea ce privește evaluările, monitorizările, misiunile la fața locului, recomandările și avertismentele care privesc un anumit stat membru.*
- (2m) Fără a aduce atingere drepturilor și obligațiilor care le revin în temeiul TFUE, statele membre care nu fac parte din zona euro ar trebui să aibă dreptul de a aplica legislația privind guvernanta economică.*
- (2n) Comisia ar trebui să aibă un rol mai puternic și mai independent în cadrul procedurii de supraveghere consolidată în ceea ce privește evaluările care privesc un anumit stat membru, monitorizările, misiunile, recomandările și avertismentele. În special, rolul Consiliului ar trebui să fie limitat în etapele care conduc la sancțiuni potențiale, iar votul cu majoritate calificată inversată în Consiliu ar trebui utilizat ori de câte ori este posibil în temeiul TFUE.*
- (2o) Transparența și eficacitatea sprijinului și ale presiunii inter pares fac parte integrantă din guvernanta economică consolidată din Uniune, în spiritul „Specificațiilor privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere și al orientărilor referitoare la forma și conținutul programelor de stabilitate și de convergență” aprobate de Consiliu la 7 septembrie 2010.*
- (2p) Ar putea fi stabilit un dialog economic cu Parlamentul European, permițând Comisiei să își facă publice analizele, iar miniștrilor economiei și finanțelor din unul sau mai multe state membre vizate să își prezinte răspunsurile.. O astfel de dezbatere publică, care s-ar desfășura în afara teritoriului național, ar putea permite statelor membre să țină seama de efectele colaterale ale deciziilor naționale și ar facilita presiunea publică inter pares.*
- (2q) Prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare cât mai repede după adoptarea sa. Cu toate acestea, atunci când prezintă propuneri pentru măsuri de punere în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să țină seama de situația economică de la momentul respectiv din statele membre vizate și de orice alți factori relevanți.*
- (2r) În vederea consolidării încrederii în statisticile europene și pentru a asigura independența profesională a autorităților naționale de statistică, statele membre ar trebui să rămână pe deplin angajate față de punerea în aplicare a Regulamentului*

(CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene¹, în special în ceea ce privește principiile statistice enunțate în Codul de practici al statisticilor europene, aprobat de Comisie prin Recomandarea sa din 25 mai 2005 privind independența, integritatea și răspunderea autorităților statistice naționale și comunitare. De asemenea, statele membre ar trebui să se asigure că autoritățile statistice naționale dispun de autonomia necesară în ceea ce privește alocările bugetare și publicarea informațiilor statistice, precum și de o procedură transparentă de numire și destituire din funcție a cadrelor de conducere. În plus, curțile naționale de conturi ar trebui să beneficieze de același nivel de independență profesională pentru a se putea garanta o încredere deplină în raportarea la nivel european.

- (3) În vederea eficientizării aplicării supravegherii bugetare sunt necesare *stimulente și sancțiuni suplimentare*. Aceste sancțiuni ar trebui să consolideze credibilitatea cadrului de supraveghere bugetară din Uniune, *iar stimulentele ar trebui să consolideze respectarea legislației*.
- (3a) *Cadrul de supraveghere bugetară ar trebui, în orice caz, să sprijine obiectivele Uniunii în materie de creștere și de ocupare a forței de muncă. Acesta trebuie să fie însoțit, în special în perioade de recesiune economică, de eforturi eficiente de stimulare a creșterii durabile, de protejare a coeziunii sociale și de creare de locuri de muncă, respectându-se, în același timp, prioritățile și necesitățile fiecărui stat membru.*
- (4) Dispozițiile prezentului regulament ar trebui să asigure mecanisme echitabile, aplicabile în timp util, graduate și eficiente de asigurare a respectării componentei preventive și a componentei corective din Pactul de stabilitate și de creștere, și în special a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice² și a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv³.
- (4a) *În Rezoluția sa din 20 octombrie 2010 conținând recomandări către Comisie privind îmbunătățirea guvernantei economice și a cadrului de stabilitate al Uniunii, în special în zona euro, Parlamentul European solicită „crearea unui mecanism solid și credibil de prevenire și soluționare a datoriei excesive pentru zona euro”, precum și realizarea, în acest context, în cursul anului următor, a unui studiu de impact și a unui studiu de fezabilitate cu scopul de a institui un mecanism sau organism permanent (un fond monetar european) care să evite hazardul moral și să acționeze pentru asigurarea stabilității zonei euro în ansamblul ei și a statelor membre a căror monedă este euro.*
- (4b) *Statele membre a căror monedă este euro ar trebui să reunească un procentaj de până la {...} din datoria suverană sub formă de angajamente comune și solidarare (eurotitluri). Eurotitlurile ar trebui să aibă prioritate în fața datoriei guvernelor*

¹ JO L 87, 31.3.2009, p. 164.

² JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

³ JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

naționale și ar putea contribui la promovarea monedei euro drept monedă de rezervă. Pentru a consolida disciplina bugetară, țărilor care aplică politici economice și bugetare credibile ar trebui să li se permită să împrumute până la concurența a {...}% din produsul lor intern brut (PIB), în timp ce țările care au o poziție economică sau bugetară mai slabă ar trebui să plătească o primă/rată mai mare a dobânzii sau să aibă dreptul să împrumute până la concurența unei proporții mai mici din PIB în eurotitluri. Dacă o țară participantă aplică în mod constant politici economice sau bugetare nesustenabile, participarea sa la emisiunile de eurotitluri ar trebui să fie suspendată.

- (4c) Ar trebui creat un fond monetar european care să mențină stabilitatea financiară în zona euro și care să își asume responsabilitățile actuale ale Fondului european de stabilitate financiară și ale Mecanismului european de stabilitate, precum și ale oricărei viitoare structuri care ar prelua responsabilitățile acestora.*
- (4d) Veniturile provenite din creditele de plată neutilizate în Uniune ar trebui utilizate pentru a finanța prioritățile Uniunii în materie de creștere economică și locuri de muncă.*
- (4e) Volatilitatea piețelor și diferențele de randament al obligațiunilor publice ale anumitor state membre a căror monedă este euro impun măsuri hotărâte pentru a proteja stabilitatea monedei euro.*
- (4f) Creșterea lichidității pe o nouă piață mondială a euroobligațiunilor ar putea reduce costurile financiare ale statelor membre și ar putea promova siguranța monedei euro.*
- (5) Sancțiunile aplicabile statelor membre a căror monedă este euro în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere sunt destinate să incite statele membre să aplice politici bugetare sustenabile. O politică bugetară sustenabilă ar trebui să garanteze că veniturile și cheltuielile publice sunt echilibrate, fără să fie prejudiciate generațiile viitoare.*
- (5a) Dispozițiile din prezentul regulament ar trebui să includă măsuri de stimulare pentru conformitate în perioade favorabile.*
- (5b) Ar trebui impusă o amendă punctuală în cazul în care un stat membru manipulează date financiare, falsifică statistici sau furnizează în mod deliberat informații înșelătoare ca urmare a unei abateri de la reguli. Un stat membru nu ar trebui amendat de două ori pentru aceeași încălcare deliberată a regulilor.*
- (6) O politică bugetară sustenabilă ar trebui să permită atingerea și menținerea obiectivului bugetar pe termen mediu. Pozițiile bugetare care respectă obiectivul pe termen mediu ar trebui să permită statelor membre să facă față fluctuațiilor ciclice normale, păstrând în același timp deficitul public sub valoarea de referință de 3 % din PIB și să asigure progresul rapid în direcția sustenabilității fiscale. Având în vedere acest lucru, obiectivul bugetar pe termen mediu ar trebui să permită o marjă de manevră, în special pentru investițiile publice care contribuie la realizarea*

obiectivelor Uniunii privind ocuparea forței de muncă și o creștere economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

- (7) În cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere, motivația pentru aplicarea unei politici bugetare *sustenabile* ar trebui să constea în obligația temporară a statului membru a cărui monedă este euro și a cărui consolidare bugetară nu progresează în mod satisfăcător de a constitui un depozit purtător de dobândă. Acest depozit ar trebui constituit atunci când, în urma unui prim avertisment din partea Comisiei, un stat membru continuă să aibă un comportament care, chiar dacă nu constituie o violare a interdicției de a avea deficit excesiv, este imprudent și poate dăuna bunei funcționări a uniunii economice și monetare, Consiliul emițând, prin urmare, o recomandare în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *TFUE*.
- (8) Depozitul purtător de dobândă impus ar trebui returnat statului membru vizat, împreună cu dobânda acumulată, de îndată ce Consiliul a ajuns la concluzia că s-a pus capăt situației care a dat naștere obligației de a constitui depozitul respectiv.
- (9) În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și de creștere, sancțiunile pentru statele membre a căror monedă este euro ar trebui să ia forma unei obligații de a constitui un depozit nepurtător de dobândă legat de o decizie a Consiliului prin care se stabilește existența unui deficit excesiv și de obligația de a plăti o amendă în cazul în care nu se respectă recomandarea Consiliului de a corecta deficitul public excesiv. Sancțiunile ar trebui impuse indiferent dacă statul membru în cauză a fost obligat sau nu să constituie un depozit purtător de dobândă.
- (10) Valoarea depozitului purtător de dobândă, a depozitului nepurtător de dobândă și a amenzii prevăzute în prezentul regulament ar trebui stabilită astfel încât să permită o graduare *justă* a sancțiunilor în cadrul componentei preventive și al celei corective a Pactului de stabilitate și de creștere, *evitând, în același timp prociclicitatea*, și să motiveze suficient statele membre a căror monedă este euro să respecte cadrul bugetar al Uniunii. Amenda impusă, legată de articolul 126 alineatul (11) din *TFUE* în conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 se compune dintr-o componentă fixă egală cu 0,2% din PIB și o componentă variabilă. Astfel, graduirea și tratamentul echitabil al statelor membre sunt asigurate dacă depozitul purtător de dobândă, depozitul nepurtător de dobândă și amenda prevăzute în prezentul regulament sunt egale cu 0,2% din PIB, valoarea componentei fixe a amenzii legate de articolul 126 alineatul (11) din *TFUE*.
- (11) Consiliul ar trebui să aibă posibilitatea de a reduce sau a anula sancțiunile impuse statelor membre a căror monedă este euro pe baza unei propuneri a Comisiei formulată în urma unei cereri motivate a statului membru vizat. În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și de creștere, Comisia ar trebui să aibă posibilitatea de a propune reducerea valorii sancțiunii sau anularea acesteia în circumstanțe economice excepționale.
- (11a) Prin derogare de la valoarea amenzii rezultată în urma calculului standard, Comisia ar trebui să poată propune reducerea sau anularea amenzii pentru a ține cont de efectele cumulative ale sancțiunilor impuse în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../2011 al Parlamentului European și al Consiliului din ... [privind măsurile de**

executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro] și al Regulamentului (UE) nr. .../2011 al Parlamentului European și al Consiliului din ... [privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv].

- (12) Depozitul nepurtător de dobândă ar trebui eliberat după corectarea deficitului excesiv, în timp ce dobânda acestuia și amenzile colectate ar trebui *alocate mecanismului permanent de stabilitate. Până la crearea acestui mecanism, dobânzile și amenzile ar trebui alocate ca provizioane pentru instrumentele financiare de partajare a riscurilor utilizate în legătură cu proiectele relevante ale UE finanțate de Banca Europeană de Investiții în conformitate cu dispozițiile Protocolului nr. 5 privind statutul Băncii Europene de Investiții anexat la tratate.*
- (13) Competența de adoptare a deciziilor individuale de aplicare a mecanismelor de sancționare prevăzute în prezentul regulament ar trebui să îi revină Consiliului. În cadrul procesului de coordonare a politicilor economice ale statelor membre desfășurat de Consiliu conform articolului 121 alineatul (1) din *TFUE*, aceste decizii individuale reprezintă o continuare inerentă a măsurilor adoptate de Consiliu în conformitate cu articolele 121, 126 și **148 din TFUE** și cu Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și Regulamentul (EC) nr. 1467/97.
- (13a) *Pentru a promova răspunderea și a încuraja asumarea la nivel național, Consiliul ar trebui să se reunească și să dezbată public concluziile și recomandările referitoare la aceste aspecte importante ce afectează interesele Uniunii Europene și ale cetățenilor săi.*
- (14) Deoarece prezentul regulament prevede norme generale de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 și a Regulamentului (CE) nr. 1467/97, se impune adoptarea sa în conformitate cu procedura legislativă ordinară menționată la articolul 121 alineatul (6) din *TFUE*.
- (15) Deoarece obiectivul creării unui mecanism de sancțiuni uniforme nu poate fi atins de o manieră corespunzătoare la nivelul statelor membre, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat în respectivul articol, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.
- (15a) *Pentru a asigura un dialog permanent cu statele membre care urmăresc să realizeze obiectivele prezentului regulament, Comisia ar trebui să efectueze vizite de dialog și vizite de supraveghere.*
- (15b) *La intervale regulate, Comisia ar trebui să realizeze o evaluare extinsă a sistemului de guvernare economică, în special a eficacității și a adecvării stimulentei și sancțiunilor. Evaluările ar trebui completate de propuneri pertinente, dacă este necesar.*
- (15c) *Măsurile luate ca reacție la recomandările specifice adresate statelor membre în cadrul semestrului european ar trebui avute în mod special în vedere atunci când se*

impun sancțiuni.

- (15d) *Toate statele membre ar trebui să coopereze îndeaproape pentru îndeplinirea obiectivelor Pactului de stabilitate și de creștere. La evaluarea sancțiunilor descrise în prezentul capitol ar trebui luate în considerare efectele colaterale ale politicilor naționale și asupra acestora.*
- (15e) *Dobânda pentru împrumuturile din partea Fondului Monetar European se calculează pe baza costurilor, la care se poate adăuga o primă adecvată de risc. Condițiile de acordare pot include un stimulent progresiv de plată anticipată pentru a stimula rambursarea anticipată a împrumuturilor și a facilita revenirea debitorului pe piețele de capital.*
- (15f) *În aplicarea prezentului regulament, Comisia și Consiliul ar trebui să țină seama de toți factorii relevanți și de situația economică și bugetară din statele membre în cauză, în special de faptul dacă acestea fac obiectul unui program de ajustare gestionat de Uniunea Europeană/Fondul Monetar Internațional. În plus, ar trebui introdusă o perioadă de tranziție pentru a permite statelor membre să își adapteze politicile la unele dintre dispozițiile prezentului regulament,*

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I Obiect

Articolul 1 Obiect și domeniu de aplicare

(1) *Prezentul regulament stabilește un sistem de **stimulente și** sancțiuni pentru o mai bună aplicare a componentei preventive și a componentei corective a Pactului de stabilitate și de creștere și pentru consolidarea coordonării și a supravegherii disciplinei bugetare în zona euro, precum și pentru menținerea stabilității financiare a acestei zone.*

(1a) Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, precum și dialogul cu parlamentele și guvernele statelor membre și cu alte organisme relevante din statele membre și pentru a asigura o mai mare transparență și responsabilitate, comisia competentă din cadrul Parlamentului European poate organiza, din proprie inițiativă sau la cererea unui stat membru, dezbateri și audieri publice cu privire la supravegherea macroeconomică și bugetară asigurată de Consiliu și de Comisie. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestor audieri.

(2) *Prezentul regulament se aplică statelor membre a căror monedă este euro.*

(2a) Prezentul regulament se aplică și statelor membre a căror monedă nu este euro și care au notificat Comisiei intenția lor de a aplica prezentul regulament. Notificarea respectivă este publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Prezentul regulament se aplică

statelor membre în cauză din ziua următoare datei publicării notificării.

Articolul 2 Definiții

În sensul prezentului regulament :

1. „componenta preventivă a Pactului de stabilitate și de creștere” înseamnă sistemul de supraveghere multilaterală organizat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1466/97;
2. „componenta corectivă a Pactului de stabilitate și de creștere” înseamnă procedura de control a deficitului excesiv al statelor membre reglementată în conformitate cu articolul 126 din *TFUE* și cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97;
3. „circumstanțe economice excepționale” înseamnă circumstanțe în care un deficit public excesiv care depășește valoarea de referință este considerat excepțional în sensul articolului 126 alineatul (2) litera (a) a doua liniuță din *TFUE* și în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97.

CAPITOLUL Ia ***Stimulente***

Articolul 2a *Veniturile provenite din creditele de plată neutilizate*

Veniturile provenite din creditele de plată neutilizate din bugetul general al Uniunii Europene pot fi reportate în exercițiul bugetar următor și alocate unor programe care contribuie la strategia de creștere economică a Uniunii în toate statele membre și la corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

Capitolul II

Sanțiuni în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere

Articolul 3 Depozite purtătoare de dobândă

(1) În cazul în care Consiliul, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *TFUE*, adresează unui stat membru o recomandare invitându-l să ia măsurile necesare de ajustare în cazul unor devieri persistente sau foarte grave și semnificative de la ***obiectivul bugetar pe termen mediu sau de la traiectoria adecvată de ajustare spre*** o politică bugetară prudentă, în conformitate cu articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, la propunerea Comisiei, Consiliul impune constituirea unui depozit purtător de dobândă. Se consideră că

decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de **10 zile** de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din **TFUE**.

(1a) Statul membru în cauză poate solicita Parlamentului European să organizeze audieri sau dezbateri publice în cadrul comisiei sale competente. Audierile sau dezbaterile publice respective permit guvernului statului membru în cauză să își expună argumentele în prezența Comisiei și a președintelui Eurogrupului. În cazul în care se organizează o astfel de audiere sau dezbateri publice, termenul de 10 zile menționat la alineatul (1) se prelungește la 20 zile. Sunt invitați și reprezentanți, de la un nivel adecvat, ai Băncii Centrale Europene. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestor audieri.

(2) Depozitul purtător de dobândă propus de Comisie reprezintă 0,2% din PIB-ul statului membru în cauză, **pe baza celor mai recente date disponibile colectate de Eurostat pentru anul precedent.**

(3) Depozitul poartă o dobândă a cărei rată reflectă riscul de credit al Comisiei și perioada de investiții vizată.

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii depozitului purtător de dobândă sau anularea acestuia în termen de **10 zile** de la adoptarea concluziilor Consiliului menționate la alineatul (1):

(a) în virtutea unor circumstanțe economice excepționale;

(b) pentru a ține cont de efectele cumulative ale sancțiunilor impuse în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro] și al Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv].

(5) Dacă situația care a dat naștere recomandării menționate la alineatul (1) nu mai există, Consiliul, în baza unei propuneri a Comisiei, decide returnarea depozitului și a dobânzii acumulate statului membru în cauză. Consiliul poate modifica propunerea Comisiei în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din **TFUE**.

(5a) În cazul în care Consiliul refuză să considere că situația a încetat, statul membru în cauză poate solicita comisiei competente a Parlamentului European să organizeze o audiere publică. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele audierii.

Capitolul III

Sancțiuni în cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și de creștere

Articolul 4

Depozite nepurtătoare de dobândă

(1) În cazul în care, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din **TFUE**, Consiliul decide existența unui deficit excesiv într-un stat membru, acesta impune, la propunerea Comisiei, constituirea unui depozit nepurtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de **10 zile** de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din **TFUE**.

(1a) Statul membru în cauză poate solicita Parlamentului European să organizeze audieri sau dezbateri publice în cadrul comisiei sale competente. Audierile sau dezbaterile publice respective permit guvernului statului membru în cauză să își expună argumentele în prezența Comisiei și a președintelui Eurogrupului. În cazul în care se organizează o astfel de audiere sau de dezbatere publică, termenul de 10 zile menționat la alineatul (1) se prelungește la 20 zile. Sunt invitați și reprezentanți, de la un nivel adecvat, ai Băncii Centrale Europene. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestor audieri.

(2) Depozitul nepurtător de dobândă propus de Comisie reprezintă 0,2% din PIB-ul statului membru în cauză, **pe baza celor mai recente date disponibile colectate de Eurostat pentru anul precedent.**

(3) În cazul în care statul membru a constituit la Comisie un depozit purtător de dobândă, în conformitate cu articolul 3, acest depozit se convertește într-un depozit nepurtător de dobândă.

Dacă valoarea depozitului purtător de dobândă constituit anterior și a dobânzii acumulate depășește valoarea depozitului nepurtător de dobândă impus, diferența se returnează statului membru.

Dacă valoarea depozitului nepurtător de dobândă impus depășește valoarea depozitului purtător de dobândă constituit anterior și a dobânzii acumulate a acestuia, statul membru adaugă diferența în momentul constituirii depozitului nepurtător de dobândă.

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii depozitului nepurtător de dobândă sau anularea acestuia în termen de **10 zile** de la adoptarea deciziei Consiliului în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) **din TFUE**:

(a) în virtutea unor circumstanțe economice excepționale;

(b) pentru a ține cont de efectele cumulative ale sancțiunilor impuse în temeiul

Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro] și al Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv].

Articolul 5
Amenzi

(1) În cazul în care Consiliul decide, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din *TFUE*, că statul membru nu a întreprins în termenul prevăzut acțiuni eficiente ca răspuns la recomandările sale, la propunerea Comisiei, Consiliul impune statului membru o amendă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de **10 zile** de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *TFUE*.

(1a) Statul membru în cauză poate solicita Parlamentului European să organizeze audieri sau dezbateri publice în cadrul comisiei sale competente. Audierile sau dezbaterile publice respective permit guvernului statului membru în cauză să își expună argumentele în prezența Comisiei și a președintelui Eurogrupului. În cazul în care se organizează o astfel de audiere sau de dezbatere publică, termenul de 10 zile menționat la alineatul (1) se prelungește la 20 zile. Sunt invitați și reprezentanți, de la un nivel adecvat, ai Băncii Centrale Europene. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestor audieri.

*(1b) În cazul în care un stat membru manipulează date financiare, falsifică statistici sau furnizează în mod deliberat informații înșelătoare, în special dacă acestea au ca efect o încălcare a normelor statistice europene pe care se bazează deciziile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. [.../...], Consiliul poate adopta, la propunerea Comisiei, o decizie prin care impune statului membru o amendă. O astfel de amendă ia forma unei plăți unice în valoare de 0,5% din PIB-ul din anul precedent al statului membru în cauză. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, cu majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea Comisiei în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *TFUE*.*

Statul membru în cauză poate solicita Parlamentului European să organizeze audieri sau dezbateri publice în cadrul comisiei sale competente. Audierile sau dezbaterile publice respective permit guvernului statului membru în cauză să își expună argumentele în prezența Comisiei și a președintelui Eurogrupului. În cazul în care se organizează o astfel de audiere sau de dezbatere publică, termenul de 10 zile menționat la alineatul (1) se prelungește la 20 zile. Sunt invitați și reprezentanți, de la un nivel adecvat, ai Băncii Centrale Europene. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestor audieri.

(2) Amenda propusă de Comisie reprezintă 0,2% din PIB-ul statului membru în cauză, *pe baza celor mai recente date disponibile colectate de Eurostat pentru* anul precedent.

(3) În cazul în care statul membru a constituit la Comisie un depozit nepurtător de dobândă, în

conformitate cu articolul 4, acest depozit se convertește în amendă.

Dacă valoarea depozitului nepurtător de dobândă constituit anterior depășește valoarea amenzii acordate, diferența se returnează statului membru.

Dacă valoarea dobânzii acordate depășește valoarea depozitului nepurtător de dobândă constituit anterior sau dacă nu a fost constituit anterior un depozit nepurtător de dobândă, statul membru adaugă diferența în momentul plățirii amenzii.

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii amenzii sau anularea acesteia în termen de **10 zile** de la adoptarea deciziei Consiliului în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) *din TFUE*:

(a) în virtutea unor circumstanțe economice excepționale;

(b) pentru a ține cont de efectele cumulative ale sancțiunilor impuse în temeiul Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro] și al Regulamentului (UE) nr. .../2011 [privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv].

Valoarea anuală totală a amenzilor cumulative impuse unui stat membru, excluzând amenda menționată la alineatul (1b), nu depășește 0,5% din PIB-ul statului membru respectiv.

Articolul 6

Returnarea depozitelor nepurtătoare de dobândă

Dacă, în conformitate cu articolul 126 alineatul (12) din *TFUE*, Consiliul hotărăște abrogarea unora sau a tuturor deciziilor sale, depozitele nepurtătoare de dobândă constituite la Comisie de un stat membru se returnează statului membru respectiv.

Articolul 7

Distribuirea dobânzilor și amenzilor

Dobânda acumulată de Comisie la depozitele constituite în conformitate cu articolul 4 și amenzile colectate în conformitate cu articolul 5 *se alocă mecanismului de stabilitate pentru statele membre a căror monedă este euro. Până la crearea acestui mecanism, dobânzile și amenzile se alocă sub formă de provizioane pentru instrumentele financiare de partajare a riscurilor utilizate în legătură cu proiectele relevante ale UE finanțate de Banca Europeană de Investiții în conformitate cu dispozițiile Protocolului nr. 5 privind statutul Băncii Europene de Investiții anexat la tratate.*

CAPITOLUL IV DISPOZIȚII GENERALE

Articolul -8 Vizitele de dialog și de supraveghere

(1) Comisia asigură un dialog permanent cu autoritățile din statele membre în conformitate cu obiectivele prezentului regulament. În acest sens, Comisia efectuează în toate statele membre vizite în vederea stabilirii unui dialog periodic și, după caz, în scop de supraveghere.

Comisia poate invita reprezentanți ai Băncii Centrale Europene, dacă consideră necesar, sau ai altor instituții relevante să participe la vizitele de dialog și de supraveghere.

(2) Atunci când organizează vizite de dialog sau de supraveghere, Comisia transmite, după caz, constatările sale provizorii statelor membre în cauză, care pot formula observații.

(3) În contextul vizitelor de dialog, Comisia examinează situația economică reală din statul membru și identifică riscurile sau dificultățile legate de atingerea obiectivelor prezentului regulament.

(4) În contextul vizitelor de supraveghere, Comisia monitorizează procesele și verifică dacă au fost luate măsurile necesare în conformitate cu deciziile Consiliului sau ale Comisiei în vederea atingerii obiectivelor prezentului regulament. Vizitele de supraveghere au loc doar în situații excepționale și doar în cazul în care există riscuri sau dificultăți semnificative în atingerea acestor obiective.

(5) Comisia informează Comitetul economic și financiar cu privire la motivele vizitelor de supraveghere.

(6) Statele membre adoptă toate măsurile necesare pentru a facilita desfășurarea vizitelor de dialog și de supraveghere. Statele membre se asigură, la cererea Comisiei și pe bază de voluntariat, că toate autoritățile naționale relevante colaborează în vederea pregătirii și desfășurării vizitelor de dialog și de supraveghere.

Articolul -8a Transparență

Dacă nu se prevede altfel în TFUE, Consiliul și Comisia fac publice și descriu motivele care stau la baza tuturor deciziilor și recomandărilor lor.

Articolul -8b Intervenția de urgență

În cazul în care procedurile adecvate [stabilite la articolul 126 din TFUE] au fost lansate fără rezultat, iar deficitul excesiv ori nivelul datoriei sau orice alt dezechilibru dintr-un stat membru amenință stabilitatea monedei euro, Comisia, pe baza articolului 136 și a articolului 3 alineatul (1) din TFUE și după consultarea BCE, ia toate măsurile necesare pentru a proteja euro.

După ce Comisia și-a făcut publică decizia, se organizează o dezbatere în Parlamentul European în cel mai scurt timp, în prezența Președintelui Comisiei, a Președintelui Consiliului European și a Președintelui Eurogrupului, precum și a reprezentanților statului membru vizat (statelor membre vizate), pentru a discuta măsurile luate de Comisie. Sunt invitați și reprezentanți, de la un nivel adecvat, ai Băncii Centrale Europene. Comisia și Consiliul țin seama în mod corespunzător de rezultatele acestei dezbateri.

Consiliul poate revoca măsurile luate de Comisie prin vot cu majoritate calificată.

Banca Centrală Europeană este informată cu privire la aceste decizii.

Articolul 8 Votul în cadrul Consiliului

Pentru măsurile menționate la articolele 3-5, votează numai acei membri ai Consiliului care reprezintă state membre a căror monedă este euro, iar Consiliul acționează fără a ține seama de votul membrului Consiliului care reprezintă statul membru în cauză.

Majoritatea calificată a membrilor Consiliului menționați în paragraful anterior se definește în conformitate cu articolul 238 alineatul (3) litera (a) din *TFUE*.

Pentru a consolida supravegherea publică, răspunderea și asumarea la nivel național, deliberările Consiliului care au ca obiect dezbaterea și adoptarea deciziilor menționate la articolele 3, 4, 5 și 6 sunt deschise publicului în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Decizia 2006/683/CE, Euratom a Consiliului din 15 septembrie 2006 de adoptare a regulamentului de procedură al Consiliului.

Articolul 8a Revizuire

(1) Până la ... și, ulterior, la fiecare trei ani, Comisia publică un raport privind aplicarea prezentului regulament. Raportul evaluează, printre altele:*

(a) dacă sistemul de stimulente și sancțiuni este eficace, adecvat și proporțional și dacă asigură respectarea Pactului de stabilitate și de creștere;

(b) dacă extinderea votului cu majoritate calificată inversată în Consiliu la toate etapele procedurii este posibilă din punct de vedere juridic.

(2) Înainte de sfârșitul anului 2011, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport, inclusiv o evaluare de impact și un studiu de fezabilitate, însoțit, după caz, de propuneri legislative vizând crearea în temeiul normelor comunitare a unui fond monetar european cu scopul de a îmbunătăți guvernarea economică și coordonarea la

nivelul UE, de a menține stabilitatea financiară a zonei euro ca întreg și de a consolida disciplina bugetară în rândul statelor membre.

(3) Fondul Monetar European este gestionat conform normelor Uniunii și are două funcții principale:

(a) de a acționa ca mecanism permanent de soluționare a situațiilor de criză, asumându-și responsabilitățile actuale ale Fondului european de stabilitate financiară și ale Mecanismului european de stabilitate, precum și ale oricărei viitoare structuri care ar prelua responsabilitățile acestora;

(b) de a emite eurotitluri, fie sub un regim de răspundere proporțională, fie sub un regim de răspundere comună.

(4) Dobânda acumulată de Comisie la depozitele constituite și amenzile colectate în conformitate cu [articolele 3, 4 și 5 din prezentul regulament, cu articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 și cu articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. .../2011 privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor microeconomice excesive din zona euro] se creditează în contul Fondului Monetar European.

Fondul Monetar European poate beneficia de resurse financiare suplimentare prin contribuții din partea statelor membre în funcție de respectarea de către acestea a Pactului de stabilitate și de creștere.

Propunerile legislative menționate la alineatul (2) sunt prezentate la timp pentru a putea intra în vigoare la 1 ianuarie 2013.

(5) Înainte de sfârșitul anului 2011, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport, inclusiv o evaluare de impact și un studiu de fezabilitate, însoțit, după caz, de propuneri legislative și, dacă este necesar, de o modificare a tratatului în vederea creării unui sistem de emitere în comun de obligațiuni publice europene (eurotitluri) sub un regim de răspundere solidară.

Sistemul vizează consolidarea disciplinei fiscale și instaurarea stabilității în zona euro prin intermediul piețelor, dar și, ținând seama de nivelul sperat de lichiditate, garantarea faptului că statele membre cele mai bine notate nu sunt afectate de creșterea ratelor dobânzii ca urmare a introducerii eurotitlurilor.

Propunerile legislative sunt prezentate la timp pentru a putea intra în vigoare la 1 ianuarie 2013.

Emiterea de eurotitluri nu aduce atingere sarcinilor Băncii Europene de Investiții și obligațiunilor propuse de Comisie pentru finanțarea investițiilor pe termen lung și orientate către viitor.

Articolul 9

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a [xx] zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al

Uniunii Europene.

Articolul 3 nu se aplică pe durata unei perioade de tranziție de trei ani de la data publicării prezentului regulament în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre, în conformitate cu tratatele.

Adoptat la,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI JURIDICE PRIVIND TEMEIUL JURIDIC

Doamnei Sharon Bowles
Președintă
Comisia pentru afaceri economice și monetare
BRUXELLES

Ref.: Aviz referitor la temeiul juridic al propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD))

Stimată doamnă Bowles,

Prin scrisoarea dumneavoastră din 4 martie 2011 ați sesizat Comisia pentru afaceri juridice, în conformitate cu articolul 37 alineatul (2) din Regulamentul de procedură, pentru examinarea pertinentei temeiului juridic corespunzător al mai multor propuneri legislative la care au fost depuse amendamente de modificare a temeiului juridic în cadrul comisiei pe care o conduceți, aceasta fiind comisia competentă în fond, și/sau în cadrul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale.

Comisia a examinat această chestiune în cursul reuniunii sale din 12 aprilie 2011.

Pachetul legislativ privind governanța economică este menit să răspundă la necesitatea unei mai bune coordonări și a unei supravegheri mai stricte a politicilor economice din cadrul uniunii economice și monetare.

Acest pachet conține șase propuneri legislative.

Propunerile sunt analizate separat în cadrul anexei. Pentru o mai mare concizie, sunt prezentate concluziile comisiei cu privire la relevanța temeiului juridic în fiecare caz:

- Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (COM(2010)0527, 2010/0281(COD))

Obiectivul unic al propunerii de regulament este extinderea procedurii de supraveghere economică, în conformitate cu **articolul 121 alineatul (6) din TFUE**. Astfel, acest temei juridic pare să fie pertinent.

- Propunerea de directivă a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (COM(2010)0523, 2010/0277(NLE))

Obiectivul principal al acestei propuneri este să încurajeze responsabilitatea bugetară prin

stabilirea unor cerințe minime aplicabile cadrelor bugetare naționale și să asigure eficacitatea procedurii de deficit excesiv. Prin urmare, temeiul juridic propus de Comisie, și anume articolul **126 alineatul (14) al treilea paragraf din TFUE** pare să fie pertinent.

- *Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice ((COM(2010)526, 2010/0280(COD))*

Această propunere are drept obiectiv asigurarea unei coordonări mai strânse a politicilor economice ale statelor membre. Prin urmare, **articolul 121 alineatul (6) din TFUE** pare să fie temeiul juridic pertinent al acestei propuneri.

- *Propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (COM(2010)0522, 2010/0276(CNS))*

Având în vedere că obiectivul principal al acestei propuneri este stabilirea unor norme detaliate care trebuie respectate la aplicarea procedurii de deficit excesiv, singurul temei juridic adecvat este **articolul 126 alineatul (14) din TFUE**.

- *Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524, 2010/0278(COD))*

Se consideră că **articolul 121 alineatul (6) coroborat cu articolul 136 din TFUE** constituie temeiul juridic pertinent.

- *Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro (COM(2010)0525, 2010/0279(COD))*

Având în vedere obiectivul propunerii, care este de a consolida mecanismele de corectare eficace a dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro, **articolul 121 alineatul (6) coroborat cu articolul 136 din TFUE** constituie temeiul juridic pertinent.

În cursul reuniunii sale din 12 aprilie 2011, Comisia pentru afaceri juridice a adoptat în unanimitate recomandările de mai sus¹.

¹ La votul final au fost prezenți Klaus-Heiner Lehne (președinte), Evelyn Regner (vicepreședintă), Piotr Borys, Sergio Gaetano Cofferati, Christian Engström, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Kurt Lechner, Eva Lichtenberger, Antonio López-Istúriz White, Arlene McCarthy, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Angelika Niebler, Bernhard Rapkay, Alexandra Thein, Diana Wallis, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka

Vă asigur, doamnă președintă, de înalta mea considerație.

Klaus-Heiner Lehne

Anexă

Obiectul: Temeiul juridic al propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524, 2010/0278(COD))

Pachetul privind guvernanta economică conține șase propuneri care au ca scop consolidarea coordonării și a supravegherii politicilor economice din cadrul uniunii economice și monetare (UEM) în contextul Strategiei Europa 2020 și al semestrului european, un nou ciclu de supraveghere care va reuni procesele din cadrul PSC (Pactul de stabilitate și de creștere¹) și orientările generale de politică economică.

Aceste propuneri reprezintă o reacție la deficiențele sistemului actual, dezvăluite de criza economică și financiară mondială. În expunerea de motive, Comisia subliniază că „există un consens general referitor la necesitatea întăririi de urgență a cadrului UEM în scopul de a consolida stabilitatea macroeconomică și sustenabilitatea finanțelor publice, care sunt condiții prealabile indispensabile pentru o creștere durabilă a producției și a ocupării forței de muncă”².

Propunerile vin în urma a două comunicări³ ale Comisiei și a unui acord al Consiliului European din iunie 2010 privind necesitatea de a consolida coordonarea politicilor economice ale statelor membre. Pachetul privind guvernanta economică a fost prezentat la 29 septembrie 2010.

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (denumită în continuare „propunerea”) este examinată în prezent în cadrul Comisiei pentru afaceri economice și monetare, raportoare fiind doamna Sylvie Goulard. Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale a emis un aviz (raportor pentru aviz: David Casa). Procedura legislativă se află în primă lectură la Comisia ECON, aceasta fiind comisia competentă în fond.

Prin scrisoarea din 15 februarie 2011, Comisia pentru afaceri economice și monetare a solicitat avizul Serviciului juridic cu privire la temeiurile juridice propuse de Comisie. După examinarea principalelor dispoziții ale propunerii, Serviciul juridic a ajuns la concluzia că, în principiu, articolul 121 alineatul (6) coroborat cu articolul 136 ar putea să reprezinte un temei juridic pertinent⁴. Cu toate acestea, comisia subliniază că introducerea euroobligațiilor

¹ Pactul de stabilitate și de creștere este format din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice, Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv și Rezoluția Consiliului European din 17 iunie 1997 privind Pactul de stabilitate și de creștere.

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro, expunere de motive.

³ „Consolidarea coordonării politicilor economice” din 12 mai 2010; „Consolidarea coordonării politicilor economice pentru stabilitate, creștere și locuri de muncă - Instrumente pentru o mai bună guvernanta economică în UE” din 30 iunie 2010.

⁴ Scrisoarea din 4 martie 2011, aviz juridic privind temeiul juridic privind acordarea Comisiei de competențe de a interveni de urgență pentru instituirea unui Fond monetar european și pentru

„depășește temeiul juridic al propunerii”; un astfel de instrument ar trebui definit mai bine pentru a stabili dacă reprezintă un temei juridic pertinent.

Amendamentele depuse de comisia competentă în fond (ECON) încearcă să modifice temeiul juridic dublu [articolul 136 în coroborare cu articolul 121 alineatul (6)] cu un temei juridic multiplu [articolul 136 coroborat cu articolul 121 alineatul (6), articolul 122 alineatul (2) și articolul 3 alineatul (1) litera (c)] sau cu un temei unic (articolul 136 din TFUE).

Istoric

În conformitate cu expunerea de motive, noul set de propuneri prezentate de Comisie au scopul de a consolida Pactul de stabilitate și de creștere (PSC) prin îmbunătățirea dispozițiilor, dotarea cu instrumente de executare mai eficiente și, în cele din urmă, prin completarea acestuia cu dispoziții referitoare la cadrele naționale.

Regulamentul privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro sprijină Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și Regulamentul (CE) nr. 1467/97, așa-numitele componente preventive și corective ale Pactului de stabilitate și de creștere, prin introducerea unor instrumente de executare suplimentare (considerentele 3-5).

Principalele măsuri privesc:

- obligația temporară a statului membru a cărui consolidare bugetară nu progresează în mod satisfăcător de a constitui un depozit purtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Depozitul reprezintă 0,2% din produsul intern brut (PIB) al statului membru în cauză în anul precedent (articolul 3 din propunere).
- obligația statului membru care trece prin procedura de deficit excesiv de a constitui un depozit nepurtător de dobândă, în conformitate cu articolul 126 (articolul 4 din propunere).

Articolul 5 menționează că depozitul susmenționat se convertește în amendă dacă statul membru nu se conformează recomandării Consiliului de corectare a deficitului. Dacă valoarea amenzii depășește valoarea depozitului nepurtător de dobândă constituit sau dacă nu a fost constituit un depozit nepurtător de dobândă, statul membru adaugă diferența în momentul plății amenzii.

Articolul 7 stabilește procedura de distribuire a dobânzilor și amenzilor: acestea „constituie *alte venituri*, conform articolului 311 din tratat, și se distribuie, proporțional cu ponderea lor în venitul național brut total al statelor membre eligibile, statelor membre a căror monedă este euro și care nu înregistrează un deficit excesiv determinat conform articolului 126 alineatul (6) din tratat”.

emisiunea de euroobligațiuni în contextul propunerii de regulament privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro.

¹ Scrisoarea din 21 martie 2011, temeiul juridic al celor șase acte legislative propuse în cadrul pachetului privind guvernanta economică.

² Cauza 91/05, Comisia/Consiliul, Rec., 2008, p. I-3651. *Consiliul* [2008] Rec. I- 3651.

Temeiurile juridice propuse

Articolul 136 din TFUE

1. În scopul de a contribui la buna funcționare a uniunii economice și monetare și în conformitate cu dispozițiile relevante ale tratatelor, Consiliul adoptă, în conformitate cu procedura relevantă dintre cele prevăzute la articolele 121 și 126, cu excepția procedurii prevăzute la articolul 126 alineatul (14), măsuri privind statele membre a căror monedă este euro pentru:

(a) a consolida cooperarea și supravegherea disciplinei lor bugetare;

(b) a elabora, în ceea ce le privește, orientările de politică economică, veghind ca acestea să fie compatibile cu cele adoptate pentru întreaga Uniune și asigurând supravegherea acestora.

2. La votul privind măsurile prevăzute la alineatul (1) iau parte numai membrii Consiliului reprezentând statele membre a căror monedă este euro.

Majoritatea calificată a membrilor menționați anterior se definește în conformitate cu articolul 238 alineatul (3) litera (a).

Articolul 121 alineatul (6)

3. În scopul asigurării unei coordonări mai strânse a politicilor economice și a unei convergențe durabile a performanțelor economice ale statelor membre, Consiliul, în temeiul rapoartelor prezentate de Comisie, supraveghează evoluția economică în fiecare dintre statele membre și în Uniune, precum și conformitatea politicilor economice cu orientările generale menționate la alineatul (2) și efectuează periodic o evaluare de ansamblu. Pentru a realiza această supraveghere multilaterală, statele membre transmit Comisiei informații privind măsurile importante pe care le-au adoptat în domeniul politicii lor economice, precum și orice altă informație pe care o consideră necesară.

4. În cazul în care se constată, în cadrul procedurii prevăzute la alineatul (3), că politicile economice ale unui stat membru nu sunt conforme cu orientările generale prevăzute la alineatul (2) sau că acestea riscă să compromită buna funcționare a Uniunii economice și monetare, Comisia poate adresa un avertisment respectivului stat membru. Consiliul, la recomandarea Comisiei, poate adresa recomandările necesare statului membru în cauză. Consiliul, la propunerea Comisiei, poate decide să facă publice recomandările sale.

În domeniul de aplicare a prezentului alineat, Consiliul hotărăște fără a ține seama de votul membrului Consiliului care reprezintă statul membru în cauză.

Majoritatea calificată a celorlalți membri ai Consiliului se definește în conformitate cu articolul 238 alineatul (3) litera (a).

6. *Parlamentul European și Consiliul, hotărând prin regulamente în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pot hotărî metodele procedurii de supraveghere multilaterală menționată la alineatele (3) și (4).*

Articolul 122 alineatul (2)

2. *În cazul în care un stat membru se confruntă cu dificultăți sau este serios amenințat de dificultăți grave, datorită unor catastrofe naturale sau unor evenimente excepționale situate în afara controlului său, Consiliul, la propunerea Comisiei, poate acorda statului membru în cauză asistență financiară din partea Uniunii, în anumite condiții. Președintele Consiliului informează Parlamentul European cu privire la decizia adoptată.*

Articolul 3 alineatul (1) litera (c)

1. *Competența Uniunii este exclusivă în următoarele domenii:*

...

(c) politica monetară pentru statele membre a căror monedă este euro;

Abordarea adoptată de Curtea de Justiție

Curtea de Justiție subliniază că, în principiu, o măsură se fundamentează pe un singur temei juridic. Dacă examinarea scopului și a conținutului unei măsuri a Uniunii indică faptul că aceasta servește unui scop dublu sau că are o componentă dublă, care intră în domeniul de aplicare al unor temeuri juridice diferite, și dacă unul dintre scopuri sau una dintre componente este identificată ca principală sau predominantă, în timp ce cealaltă este doar accesorie, măsura trebuie să fie întemeiată pe un temei juridic unic, și anume cel necesar în vederea scopului sau componentei principale sau predominante¹.

Măsura se va fundamenta pe temeiurile juridice diferite corespunzătoare numai dacă, în mod excepțional, se stabilește că măsura urmărește simultan mai multe obiective sau are mai multe componente, legate în mod inseparabil, fără ca una dintre acestea să fie secundară și indirectă în raport cu cealaltă².

Analiza temeiurilor juridice propuse

Conform considerentului 4, propunerea prevede „mecanisme echitabile, aplicabile în timp util, graduate și eficiente de asigurare a respectării componentei preventive și a componentei corective din Pactul de stabilitate și creștere”.

Astfel, se pare că unul dintre obiectivele propunerii este să se sprijine Regulamentul nr. 1466/97 (așa-numita componentă preventivă a PSC) printr-un mecanism de execuție eficient și printr-un depozit purtător de dobândă în caz de nerespectare a dispozițiilor Regulamentului.

¹ Cauza 91/05, Comisia/Consiliul, Rec., 2008, p. I-3651. *Consiliul* [2008] Rec. I- 3651.

² Cauza C-338/01, Comisia/Consiliul, Rec., 2004, I-4829. *Consiliul* [2004] Rec. I- 4829.

Prin urmare, propunerea prevede la articolul 3 măsurile și procedurile care trebuie urmate în caz de abateri persistente de la politica bugetară prudentă menționată la articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul nr. 1466/97.

Celălalt obiectiv recunoscut al propunerii este punerea în aplicare a dispozițiilor privind procedura de deficit excesiv prevăzută în Regulamentul nr. 1467/97 (așa-numita componentă corectivă a PSC). În acest sens, articolele 4, 5 și 7 prevăd dispoziții detaliate privind depozitele nepurtătoare de dobândă și sistemele de amenzi.

Propunerea de regulament privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro se bazează pe articolul 136 coroborat cu articolul 121 alineatul (6) din TFUE.

Articolul 121 alineatul (6) din TFUE permite Parlamentului European și Consiliului să adopte, în conformitate cu procedura legislativă ordinară, regulamente cuprinzând dispoziții detaliate privind metodele procedurii de supraveghere multilaterală prevăzută la alineatele (3) și (4). În scopul asigurării unei coordonări mai strânse a politicilor economice și a convergenței performanțelor economice ale statelor membre, aceste din urmă dispoziții permit Comisiei și Consiliului să supravegheze evoluția economică și să emită avertizări și recomandări.

Dat fiind faptul că scopul propunerii examinate este furnizarea de norme detaliate pentru punerea în aplicare a procedurii de supraveghere economică, pentru a asigura conformarea eficace la componenta corectivă a PSC, se pare că articolul 121 alineatul (6) constituie un temei juridic pertinent.

Articolul 136 din TFUE face parte din Titlul VIII, capitolul 4 - Dispoziții privind statele membre a căror monedă este euro. Această dispoziție permite *Consiliului* să adopte, în conformitate cu procedurile prevăzute la articolele 121 și 126, măsuri pentru consolidarea supravegherii disciplinei bugetare în statele membre. Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că această dispoziție exclude explicit articolul 126 alineatul (14) din sfera sa de aplicare.

Articolul 136 pare a fi un temei juridic adecvat pentru propunere doar în partea care se referă la executarea componentei preventive a PSC. Prin urmare, dispozițiile privind procedura de deficit excesiv (articolele 4, 5 și 7) nu se pot baza pe articolul 136 din TFUE. În orice caz, ar trebui să se analizeze dacă executarea procedurii de deficit excesiv se poate fundamenta doar pe articolul 121 alineatul (6).

Articolul 3 alineatul (1) litera (c) din TFUE prevede competența exclusivă a Uniunii în ceea ce privește politica monetară a statelor membre a căror monedă este euro. Acest articolul nu constituie un temei juridic pentru adoptarea de acte legislative.

Articolul 122 alineatul (2) din TFUE permite Consiliului să acorde asistență financiară din partea Uniunii unui stat membru care se confruntă cu dificultăți grave cauzate de dezastre naturale sau evenimente excepționale pe care nu le poate controla.

Concluzii și recomandări

În lumina considerentelor de mai sus, articolele 121 alineatul (6) și articolul 136 reprezintă

temeiul juridic relevant pentru Capitolul II din regulamentul propus (Sanțiuni în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere), articolul 121 alineatul (6) este singurul temei juridic relevant pentru Capitolul III (Sanțiuni în cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere).

Prin urmare, se consideră că articolul 121 alineatul (6) coroborat cu articolul 136 din TFUE constituie temeiul juridic pertinent.

21.3.2011

AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro (COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD))

Raportor pentru aviz: David Casa

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Istoric

La 29 septembrie 2010, Comisia a prezentat un pachet legislativ care vizează consolidarea guvernantei economice în UE și în zona euro. Acest pachet conține șase propuneri: patru dintre acestea vizează aspecte fiscale, inclusiv reforma Pactului de stabilitate și de creștere (PSC), iar două regulamente noi vizează depistarea și redresarea dezechilibrelor macroeconomice care apar în UE și în zona euro.

Comisia propune să fie consolidată respectarea de către statele membre a PSC și să fie aprofundată coordonarea politicilor fiscale. În conformitate cu așa-zisa componentă preventivă a PSC, se modifică Regulamentul în vigoare (CE) nr. 1466/97 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice, pentru a se asigura aderarea de către statele membre la politici bugetare „prudente” în perioadele favorabile în vederea creării de rezerve-tampon pentru perioadele dificile. De asemenea, în conformitate cu așa-zisa componentă corectivă, se propune modificarea Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind aplicarea procedurii de deficit excesiv pentru a garanta că evoluția datoriei este supravegheată mai îndeaproape și este tratată pe picior de egalitate cu evoluția deficitului.

În plus, se propune o directivă care introduce cerințe pentru cadrele bugetare ale statelor membre, pentru a încuraja responsabilitatea bugetară prin stabilirea unor cerințe minime pentru cadrele bugetare naționale și prin asigurarea alinierii acestora la obligațiile stabilite în tratat. Pentru a sprijini modificările aduse componentelor preventivă și corectivă ale PSC, Comisia propune să fie consolidate și mecanismele de aplicare în cazul statelor membre din

zona euro.

Observații

Acest proiect de aviz se referă la propunerea Comisiei de regulament privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro. Raportorul susține mai multe elemente propuse de Comisie, dar dorește să aducă următoarele modificări principale:

- Aplicarea supravegherii bugetare ar trebui să respecte în toate cazurile obiectivele generale ale UE, în special cerințele de la articolul 9 din TFUE referitoare la promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare și combaterea excluziunii sociale. La fel de important, cadrul de supraveghere consolidat ar trebui înființat în contextul Semestrului european pentru coordonarea politicilor.
- De asemenea, în vederea consolidării supravegherii bugetare, sistemul de aplicare nu ar trebui să conțină numai amenzi (sanțiuni), ci și stimulente.
- Amenzile colectate de la statele membre care nu respectă recomandările ce le sunt adresate ar trebui folosite pentru atingerea obiectivelor pe termen lung ale UE în materie de investiții și creare de locuri de muncă și nu ar trebui doar distribuite statelor membre care nu fac obiectul unei proceduri de deficit excesiv, potrivit propunerii Comisiei.
- Rolul Parlamentului European, precum și cel al parlamentelor naționale ar trebui consolidat pe tot parcursul procesului de supraveghere.

AMENDAMENTE

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 2a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede, de asemenea, că, în definiția și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor sale, Uniunea ar trebui să țină seama de cerințele privind promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare și combaterea

excluziunii sociale.

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 2b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2b) Consiliul European, reunit la 17 iunie 2010, a adoptat o nouă strategie privind ocuparea forței de muncă și creșterea economică, Strategia Europa 2020, pentru a permite Uniunii să iasă din criză mai puternică și să-și axeze economia pe o creștere economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, însoțită de un nivel ridicat al ocupării forței de muncă, al productivității și al coeziunii sociale. De asemenea, Consiliul European a hotărât să lanseze, la 1 ianuarie 2011, Semestrul european pentru coordonarea politicilor pentru a permite statelor membre să beneficieze de o coordonare promptă la nivelul Uniunii și pentru a favoriza o supraveghere mai intensă și o evaluare simultană atât a măsurilor bugetare, cât și a reformelor structurale de stimulare a creșterii și a ocupării forței de muncă.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3) În vederea eficientizării aplicării supravegherii bugetare sunt necesare sancțiuni suplimentare. Aceste sancțiuni *trebuie* să consolideze credibilitatea cadrului de supraveghere bugetară din Uniune.

(3) În vederea eficientizării aplicării supravegherii bugetare sunt necesare *stimulente și* sancțiuni suplimentare. Aceste *stimulente și* sancțiuni *ar trebui* să consolideze credibilitatea cadrului de supraveghere bugetară din Uniune *și să sprijine solidaritatea politică la nivelul Uniunii.*

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 3a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) Cadrul supravegherii bugetare nu ar trebui, în orice caz, să contravină obiectivelor Uniunii în materie de creștere economică și de ocupare a forței de muncă și ar trebui să facă posibilă, în special în perioadele de criză economică, depunerea de eforturi vizând stimularea creșterii economice durabile, a creării de locuri de muncă și a coeziunii sociale, respectând totodată prioritățile și nevoile specifice ale statelor membre.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 3b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3b) Măsurile adoptate în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie în conformitate deplină cu dispozițiile orizontale ale TFUE, și anume articolele 7, 8, 9, 10 și 11, cu articolul 153 alineatul (5) din TFUE, precum și cu dispozițiile Protocolului nr. 26 privind serviciile de interes general anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 3c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3c) Consolidarea guvernancei economice ar trebui strâns asociată cu întărirea legitimității democratice a guvernancei

economice din Uniune, obiectiv care ar trebui realizat prin implicarea mai profundă și mai promptă a Parlamentului European și a parlamentelor naționale pe tot parcursul procedurilor de coordonare a politicilor economice, cu aplicarea integrală a instrumentelor oferite de TFUE, în special a orientărilor generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii și a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Sancțiunile aplicabile statelor membre a căror monedă este euro în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere *trebuie să incite statele membre să aplice* politici bugetare *prudente*. O politică bugetară prudentă *trebuie* să garanteze că rata de creștere a cheltuielilor publice nu depășește în principiu o rată de creștere *prudentă* a produsului intern brut (PIB) pe termen mediu, cu excepția cazurilor în care depășirea este compensată prin creșterea veniturilor publice, iar reducerile discreționare ale veniturilor sunt compensate prin reducerea cheltuielilor.

Amendamentul

(5) *Stimulentele și* sancțiunile aplicabile statelor membre a căror monedă este euro în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere *ar trebui să asigure aplicarea unor* politici bugetare *eficiente și sustenabile*. O politică bugetară prudentă *ar trebui* să garanteze că rata de creștere a cheltuielilor publice nu depășește în principiu o rată de creștere *eficientă și sustenabilă* a produsului intern brut (PIB) pe termen mediu, cu excepția cazurilor în care depășirea este compensată prin creșterea veniturilor publice, iar reducerile discreționare ale veniturilor sunt compensate prin reducerea cheltuielilor.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) O *politica* bugetară **prudentă** trebuie să permită atingerea și menținerea obiectivului bugetar pe termen mediu. Pozițiile bugetare care respectă obiectivul pe termen mediu ar trebui să permită statelor membre să dispună de o marjă de siguranță raportat la **valoarea** de referință de 3 % din PIB pentru deficitul public pentru a asigura progresul rapid în direcția sustenabilității și, în același timp, pentru a dispune de o marjă de manevră bugetară, ținând seama în special de nevoia de investiții publice.

Amendamentul

(6) O *politică* bugetară **eficientă și sustenabilă** ar trebui să permită atingerea și menținerea obiectivului bugetar pe termen mediu. Pozițiile bugetare care respectă obiectivul pe termen mediu ar trebui să permită statelor membre să dispună de o marjă de siguranță raportat la **valorile** de referință de 3 % din PIB pentru deficitul public **și de 60% din PIB pentru datoria publică** pentru a asigura progresul rapid în direcția sustenabilității și, în același timp, pentru a dispune de o marjă de manevră bugetară, ținând seama în special de nevoia de investiții publice.

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) În cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere, motivația pentru aplicarea unei politici bugetare **prudente** constă din obligația temporară a statului membru a cărui monedă este euro și a cărui consolidare bugetară nu progresează în mod satisfăcător de a constitui un depozit purtător de dobândă. Acest depozit **trebuie** constituit atunci când, în urma unui prim avertisment din partea Comisiei, un stat membru continuă să aibă un comportament care, chiar dacă nu constituie o violare a interdicției de a avea deficit excesiv, este imprudent și poate dăuna bunei funcționări a uniunii economice și monetare, Consiliul emițând, prin urmare, o recomandare în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *tratat*.

Amendamentul

(7) În cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere, motivația pentru aplicarea unei politici bugetare **eficiente și sustenabile** constă din obligația temporară a statului membru a cărui monedă este euro și a cărui consolidare bugetară nu progresează în mod satisfăcător de a constitui un depozit purtător de dobândă. Acest depozit **ar trebui** constituit atunci când, în urma unui prim avertisment din partea Comisiei, un stat membru continuă să aibă un comportament care, chiar dacă nu constituie o violare a interdicției de a avea deficit excesiv **sau o datorie publică excesivă**, este imprudent și poate dăuna bunei funcționări a uniunii economice și monetare, Consiliul emițând, prin urmare, o recomandare în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *TFUE*.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 9

Textul propus de Comisie

(9) În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere, sancțiunile pentru statele membre a căror monedă este euro *trebuie* să ia forma unei obligații de a constitui un depozit nepurtător de dobândă legat de o decizie a Consiliului prin care se stabilește existența unui deficit excesiv și de obligația de a plăti o amendă în cazul în care nu se respectă recomandarea Consiliului de a corecta deficitul public excesiv. Sancțiunile trebuie impuse indiferent dacă statul membru în cauză a fost obligat sau nu să constituie un depozit purtător de dobândă.

Amendamentul

(9) În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere, sancțiunile pentru statele membre a căror monedă este euro *ar trebui* să ia forma unei obligații de a constitui un depozit nepurtător de dobândă legat de o decizie a Consiliului prin care se stabilește existența unui deficit excesiv *sau a unei datorii publice excesive* și de obligația de a plăti o amendă în cazul în care nu se respectă recomandarea Consiliului de a corecta deficitul public excesiv *sau datoria publică excesivă*. Sancțiunile trebuie impuse indiferent dacă statul membru în cauză a fost obligat sau nu să constituie un depozit purtător de dobândă.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) Consiliul *trebuie* să aibă posibilitatea de a reduce sau a anula sancțiunile impuse statelor membre a căror monedă este euro pe baza unei propuneri a Comisiei formulată în urma unei cereri motivate a statului membru vizat. În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere, Comisia *trebuie* să aibă posibilitatea de a propune reducerea valorii sancțiunii sau anularea acesteia în circumstanțe economice excepționale.

Amendamentul

(11) Consiliul *ar trebui* să aibă posibilitatea de a reduce sau a anula sancțiunile impuse statelor membre a căror monedă este euro pe baza unei propuneri a Comisiei formulată în urma unei cereri motivate a statului membru vizat. ***Parlamentul European ar trebui să fie informat.*** În cadrul componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere, Comisia *ar trebui* să aibă posibilitatea de a propune reducerea valorii sancțiunii sau anularea acesteia în circumstanțe economice *și/sau sociale* excepționale.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 12

Textul propus de Comisie

(12) Depozitul nepurtător de dobândă *trebuie* eliberat după corectarea deficitului excesiv, în timp ce dobânda acestuia și amenzile colectate *trebuie distribuite între statele membre a căror monedă este euro, care nu sunt în situație de deficit excesiv și nu fac nici obiectul unei proceduri de dezechilibru excesiv.*

Amendamentul

(12) Depozitul nepurtător de dobândă *ar trebui* eliberat după corectarea deficitului excesiv *sau a datoriei publice excesive*, în timp ce dobânda acestuia și amenzile colectate *ar trebui alocate mecanismului de stabilitate financiară al Uniunii, pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor de creștere economică durabilă ale Uniunii.*

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 13

Textul propus de Comisie

(13) Competența de adoptare a deciziilor individuale de aplicare a mecanismelor de sancționare prevăzute în prezentul regulament ar trebui să îi revină Consiliului. În cadrul procesului de coordonare a politicilor economice ale statelor membre desfășurat de Consiliu conform articolului 121 alineatul (1) din *tratat*, aceste decizii individuale reprezintă o continuare inerentă a măsurilor adoptate de Consiliu în conformitate cu articolele 121 și 126 din *tratat* și cu Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și Regulamentul (EC) nr. 1467/97.

Amendamentul

(13) Competența de adoptare a deciziilor individuale de aplicare a mecanismelor de sancționare prevăzute în prezentul regulament ar trebui să îi revină Consiliului. În cadrul procesului de coordonare a politicilor economice ale statelor membre desfășurat de Consiliu conform articolului 121 alineatul (1) din *TFUE*, aceste decizii individuale reprezintă o continuare inerentă a măsurilor adoptate de Consiliu în conformitate cu articolele 121, 126 și **148** din *TFUE* și cu Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și Regulamentul (CE) nr. 1467/97.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Articolul 1 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Prezentul regulament stabilește un

Amendamentul

(1) Prezentul regulament stabilește un

sistem de sancțiuni pentru o mai bună aplicare a componentei preventive și a componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere în zona euro.

sistem *de stimulente și* sancțiuni pentru o mai bună aplicare a componentei preventive și a componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere în zona euro.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Capitolul II – titlu

Textul propus de Comisie

Sancțiuni în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere

Amendamentul

Stimulente și sancțiuni în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și creștere

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) În cazul în care Consiliul, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *tratat*, adresează unui stat membru o recomandare invitându-l să ia măsurile necesare de ajustare în cazul unor deviații importante persistente sau foarte grave de la o politică bugetară *prudentă*, în conformitate cu articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, la propunerea Comisiei, Consiliul impune constituirea unui depozit purtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *tratat*.

Amendamentul

(1) În cazul în care Consiliul, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din *TFUE*, adresează unui stat membru o recomandare invitându-l să ia măsurile necesare de ajustare în cazul unor deviații importante persistente sau foarte grave de la o politică bugetară *eficientă și sustenabilă*, în conformitate cu articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, la propunerea Comisiei *și după consultarea Parlamentului European*, Consiliul impune constituirea unui depozit purtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *TFUE*.

Amendamentul 17

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) În cazul în care, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din *tratat*, Consiliul decide existența unui deficit excesiv într-un stat membru, acesta impune, la propunerea Comisiei, constituirea unui depozit nepurtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *tratat*.

Amendamentul

(1) În cazul în care, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din *TFUE*, Consiliul decide existența unui deficit excesiv **sau a unei datorii publice excesive** într-un stat membru, acesta impune, la propunerea Comisiei **și după consultarea Parlamentului European**, constituirea unui depozit nepurtător de dobândă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *TFUE*.

Amendamentul 18

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii depozitului nepurtător de dobândă sau anularea acestuia, în virtutea unor circumstanțe economice excepționale sau ca urmare a unei cereri motivate adresate Comisiei de către statul membru în cauză în termen de zece zile de la adoptarea deciziei Consiliului în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din *tratat*.

Amendamentul

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii depozitului nepurtător de dobândă sau anularea acestuia, în virtutea unor circumstanțe economice **sau sociale** excepționale sau ca urmare a unei cereri motivate adresate Comisiei de către statul membru în cauză în termen de zece zile de la adoptarea deciziei Consiliului în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din *TFUE*.

Amendamentul 19

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) În cazul în care Consiliul decide că statul membru nu a întreprins în termenul prevăzut acțiuni eficiente ca răspuns la recomandările sale, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din *tratat*, la propunerea Comisiei, Consiliul hotărăște dacă statul membru trebuie să plătească o amendă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *tratat*.

Amendamentul

(1) În cazul în care Consiliul decide că statul membru nu a întreprins în termenul prevăzut acțiuni eficiente ca răspuns la recomandările sale, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din *TFUE*, la propunerea Comisiei ***și după consultarea Parlamentului European, ținând seama totodată de dispozițiile de la articolul 9 din TFUE, în special în ceea ce privește promovarea unui grad ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare și combaterea excluziunii sociale, precum și de obiectivele Uniunii în materie de creștere economică și creare de locuri de muncă***, Consiliul hotărăște dacă statul membru trebuie să plătească o amendă. Se consideră că decizia este adoptată de Consiliu, cu excepția situației în care acesta decide, prin majoritate calificată, să respingă propunerea în termen de maximum zece zile de la adoptarea sa de către Comisie. Consiliul poate modifica propunerea în conformitate cu articolul 293 alineatul (1) din *TFUE*.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii amenzii sau anularea acesteia, în virtutea unor circumstanțe economice excepționale sau ca urmare a unei cereri motivate adresate Comisiei de către statul membru în cauză în termen de

Amendamentul

(4) Prin derogare de la dispozițiile alineatului (2), Comisia poate să propună reducerea valorii amenzii sau anularea acesteia, în virtutea unor circumstanțe economice ***sau sociale*** excepționale sau ca urmare a unei cereri motivate adresate Comisiei de către statul membru în cauză

zece zile de la adoptarea deciziei
Consiliului în conformitate cu articolul 126
alineatul (8) *din tratat*.

în termen de zece zile de la adoptarea
deciziei Consiliului în conformitate cu
articolul 126 alineatul (8) *din TFUE. Se
asigură implicarea Parlamentului
European în acest demers.*

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 7 – titlu

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Distribuirea dobânzilor și amenzilor

Utilizarea dobânzilor și amenzilor

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 7

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Dobânda acumulată de Comisie la depozitele constituite în conformitate cu articolul 4 și amenzile colectate în conformitate cu articolul 5 constituie „alte venituri”, conform articolului 311 din *tratată*, și ***se distribuie, proporțional cu ponderea lor în venitul național brut total al statelor membre eligibile, statelor membre a căror monedă este euro și care nu înregistrează un deficit excesiv determinat conform articolului 126 alineatul (6) din tratată și nu fac obiectul unei proceduri de dezechilibru excesiv în sensul Regulamentului (UE) nr. [.../...].***

Dobânda acumulată de Comisie la depozitele constituite în conformitate cu articolul 4 și amenzile colectate în conformitate cu articolul 5 constituie „alte venituri”, conform articolului 311 din *TFUE*, și ***se alocă pentru finanțarea mecanismului de stabilitate financiară al Uniunii, pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor de creștere economică durabilă ale Uniunii.***

PROCEDURĂ

Titlu	Aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro	
Referințe	COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD)	
Comisie(i) competentă(e) în fond	ECON	
Aviz emis de către Data anunțului în plen	EMPL 21.10.2010	
Raportor pentru aviz: Data numirii	David Casa 21.10.2010	
Examinare în comisie	1.12.2010	25.1.2011
Data adoptării	16.3.2011	
Rezultatul votului final	+: 36 -: 4 0: 4	
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu	
Membri supleanți prezenți la votul final	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Sven Giegold, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner	
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Liam Aylward, Fiona Hall	

PROCEDURĂ

Titlu	Aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro		
Referințe	COM(2010)0524 – C7-0298/2010 – 2010/0278(COD)		
Data prezentării la PE	29.9.2010		
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ECON 21.10.2010		
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	BUDG 21.10.2010	EMPL 21.10.2010	
Avize care nu au fost emise Data deciziei	BUDG 20.10.2010		
Raportor(i) Data numirii	Sylvie Goulard 21.9.2010		
Contestarea temeiului juridic Data avizului JURI	JURI 12.4.2011		
Examinare în comisie	26.10.2010	24.1.2011	22.3.2011
Data adoptării	19.4.2011		
Rezultatul votului final	+: -: 0:	33 14 0	
Membri titulari prezenți la votul final	Burkhard Balz, Udo Bullmann, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaș, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Wolf Klinz, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool		
Membri supleanți prezenți la votul final	Marta Andreasen, Carl Haglund, Krišjānis Kariņš, Barry Madlener, Claudio Morganti, Andreas Schwab		
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Karima Delli, Monika Hohlmeier, Ria Oomen-Ruijten, Marc Tarabella, Wim van de Camp, Axel Voss		
Data depunerii	2.5.2011		