



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Istuntoasiakirja*

**A7-0203/2011**

31.5.2011

**\*\*\*I**  
**MIETINTÖ**

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

Esittelijä: Britta Reimers

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

Parlamentin tarkistuksissa ehdotetut säädösesityksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösesityksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösesityksellä muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösesityksessä ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti **lihavoidaan**. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT.....	10
ASIAN KÄSITTELY.....	12



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2010)0772),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0013/2011),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 15. maaliskuuta 2011 antaman lausunnon<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A7-0203/2011),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

<sup>1</sup> EUVL C 132, 3.5.2011, s. 87.

## Tarkistus 1

### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 3 kappale

#### *Komission teksti*

(3) Jotta voidaan varmistaa *suorien tukien vapaaehtoisen mukauttamisen yhdenmukainen soveltaminen* kaikissa jäsenvaltioissa, *komissiolla* olisi oltava *valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä perussopimuksen 291 artiklan mukaisesti. Jollei muualla nimenomaisesti muuta säädetä, komission* olisi annettava *kyseiset täytäntöönpanosäädökset [asetuksen nimi] annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [xxxx/yyyy] [to be completed following the adoption of the regulation on control mechanisms, as referred to in Article 291(3) of the TFEU, currently the subject of discussion by the European Parliament and the Council] mukaisesti.*

#### *Tarkistus*

(3) Jotta voidaan varmistaa *yhtenäiset edellytykset asetuksen (EY) N:o 378/2007 täytäntöönpanemiseksi asianomaisissa* jäsenvaltioissa, *komissiolle* olisi *siirrettävä täytäntöönpanovalta, joka koskee vapaaehtoisen mukauttamisen maaseudun kehittämissuunnitelmiin yhdenmukaisen varmistamista ja vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoidon varmistamista. Tätä valtaa* olisi käytettävä *noudattaen yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 182/2011<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

## Tarkistus 2

### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 4 kappale

#### *Komission teksti*

(4) Komission olisi vapaaehtoisen mukauttamisen tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi vahvistettava täytäntöönpanosäädöksillä vapaaehtoisesta mukauttamisesta johtuvat nettomäärät. *Komission olisi annettava kyseiset täytäntöönpanosäädökset niiden luonteen vuoksi ilman komitean avustusta.*

#### *Tarkistus*

(4) Komission olisi vapaaehtoisen mukauttamisen tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi *ja kyseisten säädösten erityisluonteen huomioon ottaen* vahvistettava täytäntöönpanosäädöksillä vapaaehtoisesta mukauttamisesta johtuvat nettomäärät.

### Tarkistus 3

#### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 5 kappale

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(5) Samasta syystä komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädökset Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) tuesta maaseudun kehittämiseen 20 päivänä syyskuuta 2005<sup>5</sup> annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 91 c artiklalla perustetun maaseudun kehittämiskomitean avustuksella vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämiseksi maaseudun kehittämissuunnitelmiin. Lisäksi komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta 21 päivänä kesäkuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005<sup>6</sup> 42 d artiklan 1 kohdalla perustetun maaseuturahastojen komitean avustuksella vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoidon varmistamiseksi.*

*Poistetaan.*

### Tarkistus 4

#### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(5 a) Jotta vapaaehtoisen mukauttamisen tehokas soveltaminen voidaan varmistaa, olisi käytettävä neuvoa-antavaa menettelyä hyväksyttäessä säännöksiä, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa.*

*Perustelu*

*Neuvoa-antavan menettelyn käyttö on perusteltava.*

## Tarkistus 5

### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

#### 1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 378/2007

4 artikla – 1 kohta – johdanto-kappale

#### *Komission teksti*

”Komissio vahvistaa vapaaehtoisen mukauttamisjärjestelmän soveltamisesta johtuvat nettomäärät täytäntöönpanosäädöksillä *ilman komitean avustusta*.”

#### *Tarkistus*

"Komissio vahvistaa vapaaehtoisen mukauttamisjärjestelmän soveltamisesta johtuvat nettomäärät täytäntöönpanosäädöksillä:"

#### *Perustelu*

*Silloin kun ei viitata yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 182/2011, tarkoitetaan implisiittisesti, että komission pitäisi toimia ilman komiteaa.*

## Tarkistus 6

### Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

#### 1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 378/2007

6 artikla

#### *Komission teksti*

1. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä *asetuksen (EY) N:o 1698/2005 91 c artiklassa tarkoitettua menettelyä noudattaen* säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämistä maaseudun kehittämisselmiin.

2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä *asetuksen (EY) N:o 1290/2005 42 d artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen* säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa."

#### *Tarkistus*

1. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämistä maaseudun kehittämisselmiin. *Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 6 a artiklan 1 alakohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.*

2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa. *Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 6 a artiklan 2 alakohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen.*



*Perustelu*

*Tekstiin sisällytetään vakioteksti, jotta voidaan määritellä täsmällisesti, mikä menettely koskee mitään säädöstä.*

**Tarkistus 7**

**Ehdotus asetukseksi – muutossäädös**

**1 artikla – 2 a kohta (uusi)**

Asetus (EY) N:o 378/2007

6 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(2 a) Lisätään artikla seuraavasti:**

**6 a artikla**

**1. Komissiota avustaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 90 artiklalla perustettu maaseudun kehittämiskomitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.**

***Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.***

**2. Komissiota avustaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005 41 artiklalla perustettu maatalousrahastojen komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.**

***Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.***

*Perustelu*

*Vakioteksti lisätään viittauksena perustettuihin ja toiminnassa oleviin valiokuntiin. Mainittu muutos perustuu täytäntöönpanosäännösten vakiosanamuotoon.*

## PERUSTELUT

Lissabonin sopimuksella lakkautettiin vanha komitologiajärjestelmä, joka perustui klassisiin komitologiamenettelyihin (neuvoa antava menettely hallintomenettely ja sääntelymenettely) ja valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Edellä mainittu järjestelmä on korvattu kaksiosaisella rakenteella, joka koostuu delegoiduista säädöksistä ja täytäntöönpanosäädöksistä (joista ensiksi mainittu sisältää parlamentin veto-oikeuden), joiden perusteella komissio käyttää täytäntöönpanovaltaa. Näin ollen nykyinen lainsäädäntö on saatettava vastaamaan uutta oikeudellista todellisuutta.

Ehdotukseen sisältyvät muutokset koskevat vain mukauttamista.

### **Täytäntöönpanovaltaa koskevien SEUT:n säännösten mukauttaminen**

Lissabonin sopimuksen tultua voimaan komissiolle asetuksella (EY) N:o 73/2009 siirretty valta on mukautettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 290 ja 291 artiklaan. SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklassa tehdään ero kahdenlaisen komission säädöksen välillä:

- SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaan lainsäätäjät voi siirtää komissiolle vallan antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyt säädöksen tietyt, muita kuin sen keskeisiä osia. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti "delegoiduiksi säädöksiksi" (290 artiklan 3 kohta);
- SEUT-sopimuksen 291 artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat toteuttaa kaikki tarvittavat kansallisen lainsäädäntönsä mukaiset toimenpiteet unionin oikeudellisesti velvoittavien säädösten täytäntöönpanemiseksi. Kyseisillä säädöksillä täytäntöönpanovalta voidaan siirtää komissiolle silloin kun säädökset edellyttävät yhdenmukaista täytäntöönpanoa. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti "täytäntöönpanosäädöksiksi" (291 artiklan 4 kohta).

### **Mukauttamista koskevat esittelijän ehdotukset**

Ehdotuksella muutetaan neuvoston asetusta 378/2007 lisäämällä siihen yksi täytäntöönpanotoimia koskeva säännös (4 artiklan 1 kohta). Täytäntöönpanotoimia koskevien säännösten käytöstä säädetään laajemmin 6 a ja 6 b artiklassa.

Kun lisäksi otetaan huomioon äskettäin tehty delegoitujen säädösten (290 artikla) käyttämistä koskevia käytännön järjestelyjä koskeva yhteinen sopimus sekä päätökseen saatu menettely Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, esittelijä ehdottaa säädöksen tekstin päivittämistä, mukaan luettuna parlamentin ja neuvoston hyväksymät komiteamenettelyjä koskevat sanamuodot.

Esittelijä kannattaa komission ehdotusta. Esittelijä on tarkastellut komission ehdotusta huolellisesti kutakin säädöstyyppeä varten määriteltyjen arviointiperusteiden pohjalta ja yksilöinyt aloja, joilla delegoitujen säädösten edellytykset täyttyvät. Esittelijä ei ole havainnut epä johdonmukaisuuksia.

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttaminen yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta			
<b>Viiteasiakirjat</b>	KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD)			
<b>Annettu EP:lle (pvä)</b>	22.12.2010			
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AGRI 18.1.2011			
<b>Esittelijä(t)</b> Nimitetty (pvä)	Britta Reimers 26.1.2011	Britta Reimers 26.1.2011	Britta Reimers 26.1.2011	Britta Reimers 26.1.2011
<b>Valiokuntien yhteiskokoukset – 51 art.</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)				
<b>Valiokuntakäsittely</b>	28.3.2011			
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	25.5.2011			
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: –: 0:	39 1 0		
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	John Stuart Agnew, Liam Aylward, José Bové, Luis Manuel Capoulas Santos, Vasilica Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Hynek Fajmon, Lorenzo Fontana, Iratxe García Pérez, Béla Glattfelder, Sergio Gutiérrez Prieto, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Elisabeth Jeggle, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, George Lyon, Gabriel Mato Adrover, Mairead McGuinness, Krisztina Morvai, Mariya Nedelcheva, James Nicholson, Rareş-Lucian Niculescu, Wojciech Michał Olejniczak, Georgios Papastamkos, Marit Paulsen, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Alfreds Rubiks, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Sergio Paolo Francesco Silvestris, Alyn Smith, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski			
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Salvatore Caronna, Spyros Danellis, Jill Evans, Karin Kadenbach, Sandra Kalniete, Giovanni La Via, Véronique Mathieu, Maria do Céu Patrão Neves, Robert Sturdy, Artur Zasada			
<b>Jätetty käsiteltäväksi (pvä)</b>	31.5.2011			