



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0221/2011

6.6.2011

ДОКЛАД

относно Европейския ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж (2010/2304(INI))

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

Докладчик по становище: Niki Tzavela

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ	20
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ	25
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ	31
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	35

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно Европейския ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж
(2010/2304(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид препоръката на Комисията от 20 септември 2010 г. относно регулирания достъп до мрежи за достъп от следващо поколение (NGA) ¹
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 септември 2010 г., озаглавено „Европейският ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж COM(2010) 0472,
- като взе предвид своята резолюция от 11 май 2011 г. относно предложението на Комисията за решение на Европейския парламент и на Съвета за формулиране на първата програма за политика в областта на радиочестотния спектър²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 26 август 2010 г., озаглавено „Програма в областта на цифровите технологии за Европа („Digital Agenda for Europe““ (COM(2010)0245),
- като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета за формулиране на първата програма за политика в областта на радиочестотния спектър и съобщението на Комисията „Европейският ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж“ (TEN/434-435 - CESE 362/2011),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 17 септември 2009 г., озаглавено „Насоки на Общността относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на ширококолов мрежи” ³,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 4 август 2009 г., озаглавено „Доклад за конкурентоспособността на Европа по отношение на цифровите технологии: Основни постижения на стратегията i2010 през периода 2005—2009 г.” (COM(2009)0390),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 юни 2009 г., озаглавено „Интернет на нещата: план за действие за Европа“ (COM(2009)0278),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Да инвестираме днес за бъдещето на Европа“ (COM(2009)0036),

¹ ОВ L 251, 25.9.2010 г., стр.35.

² Приети текстове, P7_TA(2011)0220.

³ ОВ С 235, 30.9.2009 г., стр. 7.

- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 март 2006 г. озаглавено „Преодоляване на ширококолентовата разлика“ (COM(2006)0129),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 25 април 2006 г., озаглавено „План за действие i2010 за електронното управление: Ускоряване на електронното правителство в Европа в полза на всички (COM(2006) 0173),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 30 април 2004 г., озаглавено „Електронното здравеопазване — подобряване на здравеопазването за европейските граждани: План за действие за изграждане на Европейско пространство за електронно здравеопазване (COM (2004)0356),
- като взе предвид своята резолюция от 15 юни 2010 г. относно Интернет на нещата¹,
- като взе предвид своята резолюция от 5 май 2010 г. относно нова програма за цифровите технологии за Европа: 2015.eu²,
- като взе предвид своята препоръка към Съвета от 26 март 2009 г. относно укрепване на сигурността и основните свободи в интернет³,
- като взе предвид своята резолюция от 24 септември 2008 г. относно пълноценното използване на предимствата от цифровия дивидент в Европа: общ подход към използването на радиочестотния спектър, освободен при преминаване към цифрово радиоразпръскване⁴,
- като взе предвид резолюцията си от 19 юни 2007 г. относно изграждане на европейска политика в областта на ширококолентовите мрежи⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 14 февруари 2007 г., озаглавена „Пътят към разработване на европейска политика в областта на радиочестотния спектър“⁶,
- като взе предвид своята резолюция от 14 март 2006 г. относно създаването на европейско информационно общество за растеж и работни места⁷,
- като взе предвид своята резолюция от 23 юни 2005 г. относно информационното общество⁸,
- като взе предвид своята резолюция от 14 октомври 1998 г. относно глобализацията и информационното общество: необходимостта от засилена международна координация⁹,

¹ P7_TA(2010)0207.

² P7_TA(2010)0133.

³ ОВ С 117Е, 6.5.2010 г., стр. 206.

⁴ ОВ С 8Е, 14.1.2010 г., стр. 60.

⁵ ОВ С 146 Е, 12.6.2008 г., стр. 87.

⁶ ОВ С 287Е, 29.11.2007 г., стр. 364.

⁷ ОВ С 291Е, 30.11.2006 г., стр. 133.

⁸ ОВ С 133Е, 8.6.2006 г., стр.140.

⁹ ОВ С 104, 14.4.1999 г., стр. 128.

- като взе предвид рамковите документи на ЕС за електронни съобщения, както те са изменени, и по-специално Директива 2002/21/ЕО (Рамкова директива), Директива 2002/20/ЕО (Директива за разрешение), Директива 2002/19/ЕО (Директива за достъпа), Директива 2002/22/ЕО (Директива за универсалната услуга), Директива 2002/58/ЕО (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) и Регламент (ЕО) № 1211/2009 (Регламент относно ОЕРЕС),
 - като взе предвид Европейския план за икономическо възстановяване COM(2008) 800 окончателен,
 - като взе предвид приложение III към Регламент за изменение (ЕО) № 473/2009 на Съвета от 25 май 2009 г.,
 - като взе предвид член 189 от Договора от Лисабон,
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по промишленост, изследвания и енергетика и становищата на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите, комисията по регионално развитие и комисията по култура и образование (A7-0221/2011),
- А. като има предвид, че осигуряването на мощни широколентови мрежи в целия ЕС е от жизненоважно значение за изпълнението на целите на стратегията „ЕС 2020“, за да се насърчи разумният, устойчив, приобщаващ и териториално сближаващ икономически растеж, за да се подобри положението в областта на трудовата заетост, за да се засили конкурентоспособността на Европа чрез улесняване на научноизследователската дейност и иновациите, което от своя страна би позволило на всички региони, градове, общини и обществени прослойки да се възползват от цифровата среда и би им дало възможност да използват новите цифрови технологии за обществени услуги,
- Б. като има предвид, че широколентовият достъп се осъществява с помощта на множество платформи (меден кабел, коаксиален кабел, оптични влакна, стационарен и мобилен безжичен достъп, спътников и т.н.), че е привлякъл ползватели от всички групи (потребители, предприятия, правителствени структури, обществени организации и организации с нестопанска цел, включително училища, библиотеки, болници, агенции за обществена сигурност), които използват широколентов достъп за различни услуги (електронна търговия, здравеопазване, гласови и визуални съобщения, развлекателна дейност, управление на автомобилния парк, правителствени услуги, образование, професионално обучение и много други) и че също прави възможни приложения за осъществяване на връзка между машини (интелигентни електромери и интелигентни мрежи, безжични монитори за следене на сърдечната дейност, аварийни служби, алармени системи, телеметрия на превозните средства, проследяване на материалните запаси и др.),
- В. като има предвид, че признаването и приемането на различни платформи, ползватели и услуги като част от широколентовата екосистема ще спомогне за

гарантирането на стопроцентен ширококолов достъп и ще донесе множество ползи за свързаното с него общество, което на свой ред ще насърчи стопроцентното възприемане на ширококолов достъп, като има предвид, че една от целите на ЕС следва да бъде да се способства употребата на цифровите технологии от страна на всички региони и социални групи,

- Г. като има предвид, че устойчивият достъп до инфраструктура и конкуренцията по отношение на услугите, заедно с поставянето на реалистични, осъществими цели „отгоре надолу”, ще предоставя връзките от следващото поколение по ефикасен начин и в съответствие с търсенето,
- Д. като има предвид, че политиката на ЕС относно ширококоловия достъп трябва да положи основите за развитие там, където ЕС може да поеме водеща роля по отношение на ширококоловия достъп и скоростта, мобилността, покритието и капацитета; като има предвид, че водещата световна роля в сектора на информационните и комуникационни технологии (ИКТ) е от съществено значение за просперитета и конкурентоспособността на ЕС; като има предвид, че европейският пазар с почти 500 милиона население, свързано с високоскоростен ширококолов достъп, би могъл да действа като инициатор за развитието на вътрешния пазар, като създава уникална критична маса от потребители в световен мащаб, предоставя нови възможности на всички региони и предлага по-голяма стойност на потребителите, а на Съюза - способността да бъде водеща световна икономика, основана на знанието. като има предвид, че бързото разгръщане на ширококоловия достъп е от изключително значение за даване на тласък на иновациите и производителността на ЕС, както и за стимулирането на нови МСП и създаването на работни места в ЕС,
- Е. като има предвид изключителната важност на преодоляването на цифровото разделение и постигането на достъп до ширококолов интернет за всички в ЕС с цел създаване на европейска добавена стойност, по-специално по отношение на отдалечените и селските райони с цел гарантиране на социално и териториално сближаване,
- Ж. като има предвид, че ширококоловият достъп е важен за прилагането на нови технологични инфраструктури, необходими за водещата научна, технологична и промишлена роля на ЕС, като „изчислителни облаци“ (cloud computing), суперкомпютри, Интернет на нещата и интелигентна компютърна среда, припомня, че подходящият ширококолов достъп и подходящата скорост са с основно значение за развитието и ефикасното използване на такива новаторски информационни и комуникационни технологии; освен това отбелязва, че тези технологии и услугите, които те предоставят, са предназначени да носят полза както за потребителите, така и за предприятията, включително МСП;
- З. като има предвид, че обществените участници могат да допринесат значително за развитието на ширококолов достъп за всички и на достъп от следващо поколение в необслужваните и слабо обслужваните области; като има предвид, че публичните инвестиции следва да функционират по такъв начин, че да допълват частните инвестиции и да засилват конкуренцията; като има предвид, че инвеститорите в

достъп от следващо поколение трябва да запазят подходящи стимули, за да продължат да инвестират в ширококолов достъп,

- И. като има предвид, че през последното десетилетие частният сектор е инвестирал стотици милиарди евро в съоръжения за ширококолов достъп, в услуги, приложения и съдържание, без обаче всички европейски граждани да почувстват ползите от ширококоловия достъп; като има предвид, че насърчаването на публичните и частните инвестиции следва да продължи да бъде основната движеща сила на стимулирания от ширококолов достъп растеж в ЕС,
- Й. като има предвид решението, взето на министерската конференция на Съюза за Средиземноморието, проведена на 4 ноември 2008 г. в Марсилия, за намаляване на цифровото разделение между двата бряга на Средиземно море, което стана основа за предложението ВВ-MED (ширококолов достъп за Средиземноморието),

1. Ширококолов достъп за всички

1. отбелязва, че съобщението съставлява само част от по-широк пакет, който също така включва Програмата за цифрови технологии, Съюза за иновации, Програмата за политика в областта на радиочестотния спектър, програмите за европейско и национално финансиране с оглед създаване на система за взаимопомощ за ефективното доразработване, достъп до и използване на мрежите, независимо дали наземни фиксирани и мобилни или чрез спътник;
2. отбелязва, че концепцията за ширококолов достъп се развива непрекъснато, тъй като е нараснал броят на платформите и ползвателите, а диапазонът от услуги се е умножил експоненциално; понастоящем ширококоловият достъп не означава единствено достъп до интернет и не се свежда до пряка връзка между човешки същества, тъй като междумашинните връзки и приложения се разпространяват бързо;
3. отбелязва, че както фиксираният, така и мобилният трафик на данни експоненциално нараства и че редица действия, като допълнителното хармонизирано разпределение на спектъра за безжичен ширококолов достъп, по-голяма ефикасност на спектъра и бързо въвеждане на мрежи за достъп от следващо поколение, ще бъдат от ключово значение за управлението на това нарастване;
4. счита следователно, че целта трябва да бъде установяването на ЕС като световен лидер в областта на свързаната с ИКТ инфраструктура; За да бъде постигната тази цел на всички европейци трябва да бъде предоставен стопроцентов ширококолов достъп до 2013 г., като на всички ползватели в селските райони трябва да бъде предоставена услуга от поне 2Mbps, като в другите райони скоростите трябва да бъдат много по-високи; обръща внимание на Комисията, че за да противодейства на възникването на цифрово разделение основният достъп в селските райони ще трябва да вземе предвид нарастващите изисквания на пренос за иновативни интернет услуги, като например електронно правителство, електронно здравеопазване или електронно обучение; счита, че когато се отчита въпросът за начина на финансиране на тези цели, следва да се обърне изключително внимание

на конкуренцията, за да бъдат избегнати нарушения на пазара и бъде предоставена възможност на пазара на първо място да предоставя решения;

5. отбелязва, че за да бъде достигната навреме целта от 100 Mbps, до 2015 г. приблизително 15% от домакинствата в ЕС следва да имат абонамент най-малко за тази скорост;
6. припомня значението на това, да бъдат осъществени целите на Програмата за цифрови технологии, т.е да се гарантира достъпа на всички граждани на ЕС до широколентов достъп със скорост не по-малка от 30 Mbps до 2020 г., като се даде възможност на ЕС да разполага с възможно най-високите скорости и капацитет на широколентов достъп; подчертава, че за да бъдат постигнати целите на стратегията „ЕС 2020”, свързани с широколентовия достъп, програмата за цифровите технологии трябва да установи референтни стойности за междинните години 2013, 2015 и 2018 г. както на равнище ЕС, така и на национално равнище;
7. подчертава необходимостта от възможно най-ефективно от икономическа гледна точка използване на всички налични технологии, включително мобилни и спътникови, за постигане на широколентов обхват в селските и планинските райони и островите, без това да води до несъразмерни тежести за потребителите, регионите в държавите-членки или отрасъла;
8. подчертава, че бъдещото разпределяне на радиочестотния спектър трябва да проправи път за водещата роля на ЕС по отношение на безжичните приложения и новите услуги; посочва, че достъпът до нискофреkwотни радио ленти, в съчетание с техните характеристики на разпространение, които позволяват покриване на по-големи разстояния, е от решаващо значение за улесняването на безжичния широколентов обхват за селските и планински райони и островите, което позволява достъп до всички предвидими интернет услуги; подчертава, че Европа трябва да остане начело на научно-техническите и технологични нововъведения в областта на безжичните услуги; отбелязва, че е от основно значение да се улесни достъпът до широколентовите инфраструктури, включително наземното оборудване на потребителите, за да се помогне на потребителите да преминат към ползване на широколентов достъп до интернет чрез спътник по достъпен начин в селските, планинските и островните райони и да им се помогне да имат достъп до всички предвидими интернет услуги;
9. препоръчва улесняването на бързото използване на „цифровия дивидент” за нови мобилни широколентови услуги чрез хармонизиран и неутрален по отношение на технологиите подход на територията на ЕС, което ще предостави икономии от мащаба и ще допринесе за избягването на водещите до загуби трансгранични проблеми, свързани с радиосмущенията, като същевременно се избягват смущенията на приема на цифрова телевизия/ телевизия с висока разделителна способност (HDTV) въз основа международните стандарти; подчертава необходимостта от подкрепата на ЕС за проекти и експерименти с „безжични градове“;
10. счита, че е от основно значение за учебните и изследователските институти да имат достъп до широколентова инфраструктура, за да се гарантира свободното движение

на знания за целите на подготовка на по-младите поколения и постигане на конкурентоспособен ЕС; призовава Комисията и държавите-членки да разработят европейски и национални програми с цел улесняване и осигуряване на финансиране за достъпа до широколентова инфраструктура за всички учебни и изследователски институти до 2015 г.; счита, че до 2015 г. всички европейски изследователски и академични институции трябва да бъдат свързани от ултрависокоскоростни преносни мрежи, чиято скорост се измерва в Gbps, създавайки локална мрежа за единното европейско изследователско пространство;

11. призовава държавите-членки да насърчават и разширяват високоскоростните връзки с отворен достъп, като включват важна обществена инфраструктура, разположена в отдалечени райони (училища, болници и други публични институции), като средство за подобряване на обществените услуги и утвърждаване на високоскоростните връзки в отдалечените региони, с което се намаляват инвестиционните разходи за местното частно разпространение;
12. предлага държавите-членки да бъдат настоятелно призовани да приложат обществени политики за подпомагане въвеждането на новите технологии и да насърчат въвеждането на методи на преподаване в цифров вид; приканва в тази връзка Комисията да благоприятства обмена на най-добри практики между държавите-членки и държавите извън ЕС;
13. припомня, че новите технологии и достъпът до високоскоростни връзки влияят положително върху образованието, включително чрез създаване на добри възможности за дистанционно обучение най-вече за най-отдалечените региони, информираността, комуникациите и свободното време на гражданите
14. подчертава необходимостта в рамките на ЕС да се правят дългосрочни инвестиции в научни изследвания, свързани както с бъдещите стационарни, така и с бъдещите мобилни комуникационни технологии; призовава Комисията да продължи да развива съвместни технологични инициативи в тези области с участието на университети, научноизследователски институти, производители на устройства и доставчици на услуги и съдържание; счита, че тези платформи предоставят оптималните средства за разработване и използване на нови технологии и ще осигурят на ЕС значително конкурентно предимство;
15. отбелязва, че излъчващите оператори следва да могат да предоставят висококачествено плуралистично аудиовизуално съдържание като използват съществуващите платформи за разпространение, включително наземните платформи, както и широколентовите мрежи, най-вече за услугите при поискване, при условие че тези широколентови мрежи отговарят на същите изисквания по отношение качеството на услугата и увеличават ефикасността на използването на радиочестотния спектър;
16. отправя искане до Комисията, с цел да се създаде свързана, последователна и ефективна структура на ЕС за разпределяне на всички ресурси, спешно да представи подходящо предложение за стратегически план, съдържащ единна рамка за всички аспекти на сигурността на киберпространството в ЕС, да гарантира пълна защита и устойчивост на мрежовите и критичните информационни инфраструктури,

включително минимални стандарти и сертификати за безопасност, обща терминология, управление на произшествията в киберпространството и пътна карта за сигурността в киберпространството; счита, че такъв план следва да определи приноса, който се изисква от всеки участник, включително Комисията, държавите-членки, ENISA, Европол, Евроюст, ЕС и националните екипи за незабавно реагиране при компютърни инциденти, другите съответни структури и органи на ЕС и на държавите-членки, както и частния сектор, и като се обхване ролята на ЕС и представителството на Съюза на международно равнище;

17. счита, че задълженията за универсални услуги биха могли да се превърнат в допълнителен стимул за създаването на ширококолов достъп и насърчава Комисията в тази връзка бързо да направи преглед на обхвата на универсалните услуги;
18. приканва държавите-членки, в тясно сътрудничество с всички заинтересовани участници, да създадат на национално равнище планове за ширококолов достъп и да приемат оперативни планове с конкретни мерки за постигане на целите за 2013 и 2020 г., определени в програмата за цифрови технологии; призовава Комисията да проучи тези планове, да предложи оптимални решения и да координира тяхното изпълнение с държавите-членки;

2. Ширококолов достъп за икономически растеж, иновации и конкурентоспособност на световно равнище

19. счита, че са необходими нови високоскоростни мрежи и услуги за засилване на конкурентоспособността на ЕС в международен аспект и за създаване на висококачествена заетост;
20. счита, че съчетанието от конкуренция и внимателно подбрани цели както по отношение на инфраструктурата, така и на услугите, осигурява най-добрата основа за устойчиви инвестиции, иновации и възприемане; въпреки това подчертава, че в някои случаи по-доброто сътрудничество между заинтересованите страни също може да насърчи инвестициите;
21. счита, че ширококоловите мрежи с голям капацитет и оптичните кабели в мрежите за достъп (оптичен кабел до дома) са от изключителна важност от гледна точка както на крайните потребители и техните потребности, така и на икономическото развитие с оглед на все по-широката употреба на ширококолови приложения;
22. препоръчва насърчаване на конкурентен пазар за инвестиции и използване на фиксирана и безжична ширококолова инфраструктура; отбелязва, че един конкурентен пазар е катализатор за допълнителни инвестиции и иновации посредством доставчици на комуникации, приложения и съдържание, както и важна платформа за цифровата икономика; признава факта, че една солидна платформа ще свързва правителството, отделните потребители и фирмите в местоположения от двете страни на Атлантическия океан и поради тази причина ЕС и САЩ по-специално трябва да следват смели програми за насърчаване на ширококоловия достъп;

23. насърчава Комисията, Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (BEREC) и доставчиците на услуги да работят за намирането на общ подход до 2013 г. за укрепването на единния пазар за бизнес и комуникации в целия ЕС;
24. подчертава, с оглед на постигането на целта за конкурентоспособни пазари на мобилни комуникации, важноста на конкурентно и навременно предоставяне на радиочестотен спектър за безжичен ширококолов достъп чрез Програмата за политика в областта на радиочестотния спектър и призовава държавите-членки да предоставят на разположение честотната лента от 800MHz до 2013 г., като зачитат съществуващите услуги;
25. припомня, че цифровият свят и ИКТ са двигатели на новаторството и поради това достъпът до високоскоростен ширококолов интернет е основна предпоставка във всички европейски партньорства за иновации, тъй като повишава сътрудничеството и участието от страна на гражданите;
26. изтъква важното значение за гореспоменатите сектори на обществените поръчки за решения, основаващи се на научноизследователската и развойна дейност, преди реализацията им на пазара, като средство за стимулиране на благоприятен цикъл в технологичното развитие и търсенето на услуги във връзка с високоскоростен ширококолов достъп;
27. счита, че публичните финансови ресурси, предназначени за гарантиране на ширококолов достъп, могат да бъдат ефикасен механизъм за повишаване на равнището на конкурентоспособност на регионите на ЕС, ако са насочени към развиване на модерни инфраструктури от ново поколение с висок предавателен капацитет в областите, в които има значителен недостиг на ширококоловата връзка; вярва, че тези области, особено ако са с развита промишленост и гъсто населени, биха могли да се възползват много бързо от новаторския и творчески потенциал на новите услуги, достъпни за гражданите и за предприятията;
28. счита, че разширяването на ширококоловите мрежи, най-вече в селските райони, ще даде възможност за подобряване на комуникациите на населението, по-специално на лица с намалена подвижност или живеещи в условия на изолация, за повишаване на достъпа до услуги и за насърчаване на развитието на МСП в селските райони, като в резултат ще способстват за създаването на нови работни места и за развитието на нови услуги в тези райони;
29. изразява съжаление, че финансирането в размер на 1 млрд. евро, обявено през 2008 г. в плана за европейско икономическо възстановяване, касаещо стопроцентовото ширококоловото покритие до края на 2010 г., не е разпределено и следователно тази цел не е постигната; призовава Комисията и държавите-членки да разпределят необходимите суми за постигане на целта за осигуряване на стопроцентово ширококоловото покритие до 2013 г. при преразглеждането на настоящата многогодишна финансова рамка;
30. подчертава неотложната нужда от създаване на конкурентен единен цифров пазар като водеща инициатива за отваряне на вътрешния пазар за всички граждани на ЕС;

призовава за създаването на „обслужване на едно гише“ по отношение на ДДС във всяка държава-членка с цел улесняване на трансграничната електронна търговия за МСП и предприемачите;

31. заявява, че голямото търсене на връзки, което същевременно лансира профила на онлайн икономиката на ЕС, допринася за мрежовата готовност на ЕС и отговаря на обществените промени, осъществяващи се в рамките на единния пазар, следва да бъде подкрепено с подходящи средства и солидна конкурентна инфраструктура, които са необходими за реализацията на европейския проект за ширококолов достъп;
32. подчертава, че ширококоловите услуги имат ключово значение за конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и допринасят в голяма степен за икономическия растеж на ЕС, социалното сближаване, качествена трудова заетост и участието на всички райони и обществени групи в цифровия живот в ЕС; вярва, че успешното прилагане на „пакета за ширококолов достъп“ е от съществено значение за справяне с безработицата, най-вече сред младите хора, чрез предоставяне на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж в Европа, както предвижда стратегията „ЕС 2020“;
33. приветства инициативата на Комисията за свикване на цифрова асамблея през юни 2011 г.;

3. Стимулиране на инвестициите и конкуренцията

34. подчертава необходимостта мерките, предприети от държавите-членки и промишления сектор и насочени към постигане на целта за ширококолов достъп на всички, да бъдат съсредоточени върху търсенето и да избягват нарушаване на правилата на пазара или създаване на прекомерна тежест за сектора;
35. отбелязва, че потенциалните рискове, свързани с изграждането на скъпа инфраструктура за ширококолов достъп от следващо поколение, са големи, като периодите на възвръщаемост са дълги; заявява, че регулирането не следва да има възпиращо въздействие по отношение на инвестициите в тази инфраструктура и следва да гарантира, че за всички участници на пазара са налице достатъчно стимули за извършване на инвестиции;
36. подчертава, че разходите за инвестиции в инфраструктура трябва да се финансират от пазара; при все това отбелязва, че когато е малка вероятността от внедряване на отворена инфраструктура посредством пазарните сили в разумен срок, рамката за държавна помощ за ширококолов достъп и целенасоченото използване на средства на Общността, включително чрез ЕИБ, структурните фондове и ЕЗФРСР, може да се окаже най-напредничавото допълващо средство за ускоряване на въвеждането на ширококоловия достъп; призовава Комисията в своя преглед на насоките за държавна помощ за ширококолов достъп да осигури устойчива и последователна рамка, която подкрепя конкуренцията и ефективните инвестиции в отворени мрежи и да позволи гъвкаво разпределение на средства на ЕС в рамките на съответните програмни периоди;

37. подкрепя всички мерки, които ще способстват за намаляване на разходите, свързани със строителни работи, и подчертава необходимостта от новаторски услуги за стимулиране на разпространението; подчертава необходимостта от насърчаване на нови умения и знания за предоставяне на новаторски услуги и адаптиране към технологичните промени и счита, че инвестициите в нови, отворени и конкурентни мрежи трябва да бъдат подкрепени от мерки, предприети от местните, регионалните и националните органи, с цел намаляване на разходите; призовава за заделяне на публични (национални и европейски) средства за развитие на инфраструктури за ширококоловите комуникации в изолирани, слабо населени и отдалечени райони, които не са достатъчно привлекателни за доставчиците по отношение на рентабилността;
38. подчертава необходимостта от по-добри насоки относно ширококоловите инвестиции за местните и регионалните органи с цел насърчаване на пълното усвояване на средствата от фондовете на ЕС, като данните за разходите за структурните фондове предполагат, че регионите изпитват трудности при усвояването на наличните средства и при тяхното насочване към проекти, свързани с ширококоловия достъп; счита, че държавната помощ за ширококоловите инвестиции следва да се използва във взаимодействие със структурните фондове с цел стимулиране на местното предприемачество и местната икономика, създаване на работни места на местно равнище и насърчаване на конкуренцията на пазара за далекосъобщения; счита, че с цел максимално използване на ограниченото публично финансиране, независимо дали пряко от държавите-членки или чрез ЕС, това финансиране трябва да поставя ясен акцент върху тези проекти, при които може да се очаква максимален ефект на частните инвестиции с цел допълнително повишаване на покритието и капацитета; подчертава необходимостта от публични средства или заеми при преференциални условия съгласно насоките на Комисията относно държавната помощ, които следва да бъдат насочени към актуални за бъдещето, трайни и открити инфраструктури, подкрепящи конкуренцията и избора на потребителите;
39. подчертава, че действията в тази област се предприемат най-вече на местно равнище, и подкрепя усилията на Комисията за развитие и усъвършенстване на механизмите, които ще осигурят на местните органи възможността да получават съответната информация, за да намалят инвестиционните разходи; счита, че за да бъдат напълно оперативни плановете за ширококолов достъп, е необходимо не само сътрудничество между Комисията и държавите-членки, но и участие на регионалните и местните органи при разработването на плановете;
40. отчита, че е необходима регулаторна сигурност, за да се насърчат инвестициите и да се преодолеят пречките пред изграждането на мрежи от следващо поколение, и насърчава националните регулаторни органи (НРО) да следват стимулиращи конкуренцията политики, гарантиращи прозрачност и недискриминация на пазара на далекосъобщения на едро, което би предоставило справедливи условия за достъп на всички конкуренти до инфраструктурата; призовава държавите-членки да спазват правилата на ЕС за далекосъобщенията, а НРО да прилагат препоръката за достъп от следващо поколение (NGA); призовава Комисията да приложи в регулаторната рамка повече елементи, които стимулират инвестициите, и да предостави стимули

за използване на взаимодействията в резултат от инфраструктурните проекти;

41. подчертава значението на конкурентните пазари за постигане на достъпен в ценово отношение ширококолов достъп и подчертава необходимостта от бързо прилагане от страна на държавите-членки и националните регулаторни органи на преработената рамка на ЕС за далекосъобщенията и на препоръката относно достъпа от следващо поколение;
42. отбелязва необходимостта от ясни насоки за държавите-членки с цел да се гарантира, че средствата се насочват своевременно за ключови цели, свързани с ширококоловия достъп, като се спазва принципът за рентабилност и пропорционалност на мерките;
43. призовава за създаването на благоприятна за инвестициите рамка за достъп от следващо поколение и високоскоростен безжичен достъп (мобилен и сателитен), която, наред с другото, гарантира правна сигурност и насърчава инвестициите, конкуренцията и неутралността на технологиите, като предоставя на участниците на пазара избора на технологии;
44. призовава държавите-членки да гарантират недискриминиращ достъп до строителните работи и да улеснят достъпа до проводни, като по този начин намалят значително инвестиционния праг;
45. призовава Комисията, с подкрепата на държавите-членки, да изготви карта на областите, в които предлагането на такива услуги е недостатъчно или изобщо липсва;
46. отбелязва, че с цел максимизиране на достъпа и възприемането на ширококоловите услуги политиката на ЕС трябва да насърчава разгръщането на ефикасни и достъпни в ценово отношение мрежи, приложения, оборудване за достъп, услуги и съдържание; насърчава държавите-членки да развият електронно правителство, електронна демокрация, електронно обучение и електронни услуги в областта на здравеопазването, които ще повишат търсенето на ширококолов достъп;
47. подчертава, че там, където пазарните сили са в състояние да осигурят конкурентен достъп до ширококолови услуги, държавната политика следва да насърчава инвестиции и новаторство от страна на частния сектор чрез премахване на пречките за внедряването на технологията;
48. подкрепя съвместната работа на Комисията и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за подобряване на финансирането на високоскоростни и свръхвисокоскоростни мрежи и подчертава необходимостта това финансиране да бъде насочено към проекти за отворена инфраструктура, в подкрепа на разнообразието от услуги;
49. приветства предложението на Комисията за проучване на нови източници на финансиране и новаторски инструменти за финансиране; за тази цел подкрепя създаването на система на ЕС за облигации за финансиране на проекти, която, в сътрудничество с ЕИБ и гарантирана от бюджета на ЕС, ще отговори на настоящите

пропуски във финансирането поради нежеланието от страна на частните инвеститори и сериозните ограничения на националните бюджети; поради това настоятелно призовава Комисията възможно най-скоро да изготви конкретни законодателни предложения за прилагане на този алтернативен източник на финансиране за основни инфраструктурни проекти с европейска добавена стойност;

50. продължава да насърчава подходящи инвестиции от страна на публичния сектор и организационни модели, особено с участието на местни органи, публично-частни партньорства и схеми за данъчно стимулиране за въвеждането на високоскоростни и свръхвисокоскоростни мрежи; подчертава, че е важно държавните политики да бъдат координирани на всички равнища;
51. призовава Комисията и държавите-членки да се споразумеят за Пакт за разгръщане на широколентови мрежи в ЕС, за да координират по-ефективно националните и европейските програми за финансиране и частните инвестиции в съответствие с насоките на Комисията за държавна помощ, като се насочват по-специално към селските райони и гарантират необходимата координация с последователни показатели за резултатите на равнище ЕС;
52. призовава за създаването на единна работна група на ЕС на високо равнище с представителство на всички съответни заинтересовани страни, включително ползватели и доставчици на електронни мрежи и услуги, националните регулаторни органи и ОЕРЕС, за оказване на съдействие при разработването на бъдеща стратегия за инфраструктура за информационни и комуникационни технологии и специфични услуги на информационното общество;
53. призовава Комисията да защити принципите на неутралност и откритост на интернет и да насърчава възможността крайните ползватели да имат достъп и да разпространяват информация, както и да работят с приложения и да ползват услуги по техен избор; възлага на Комисията да прецени дали прилагането на преработената рамка на ЕС за далекосъобщенията изисква конкретни насочващи правила;
54. призовава държавите-членки да определят мерки за улесняване на навлизането на пазара на нови оператори, с оглед стимулирането на конкурентна среда;
55. подчертава, че регулаторните мерки, предприети от държавите-членки относно налагането на функционално разделяне, следва да се предприемат единствено като извънредна мярка след извършване на анализ на очакваното въздействие върху регулаторния орган, предприятието, по-специално неговата работна сила, и неговите стимули за инвестиции в неговата мрежа; тази оценка на въздействието следва да бъде обсъдена с всички заинтересовани страни, включително с представителите на работната сила;

4. Ползи за потребителите

56. отбелязва намерението на Комисията да изработи насоки относно ценообразуването и недискриминацията – основни принципи в рамката на ЕС, и насърчава Комисията да подкрепи конкуренция на високоскоростни и свръхвисокоскоростни мрежи и да

позволи на всички оператори справедлив достъп до инфраструктурата с цел да се гарантира богат избор на услуги, справедливи тарифи за достъп до мрежата и достъпни цени за потребителите, и да стимулира ефикасни инвестиции и бързо преминаване към високоскоростни и свръхвисокоскоростни мрежи;

57. призовава Комисията и държавите-членки да обърнат внимание на социалната цифрова изолация и на други пречки, поради които част от населението не използва мрежата, особено общностите с ниски доходи и лицата с увреждания, и да изискват от всички съответни заинтересовани лица да предоставят: обучение и публичен достъп до широколентови услуги, икономическа помощ за придобиване на широколентови услуги и оборудване, както и стимули за разработване на технологии и съдържание, насочени към конкретни потребности на потребителите;
58. призовава Комисията, с цел да постигне осъществими интерактивни услуги и да позволи наблюдението на изпълнението на целите по отношение на широколентовия достъп, да определи повече качествени характеристики на широколентовия достъп, включително скорост за сваляне и качване на данни, латентност и скорост, която реално е на разположение на потребителите, както и характеристиките, необходими за ефективното осъществяване на такива услуги; приветства работата на Комисията за разработване на методология за измерване на значимите аспекти на реалния опит на потребителите;
59. подчертава разликата между теоретичната скорост на мрежите и реалния опит на потребителите, тъй като опитът на потребителите също е свързан с капацитета на уебсайтовете, претоварването и т.н.; призовава Комисията съвместно с ОЕРЕС да усъвършенства измерването на постигнатата скорост за широколентов достъп и съответно да коригира своите цели и призовава ОЕРЕС да разработи насоки на ЕС с цел да се гарантира, че рекламираните скорости на широколентов достъп отразяват правилно средните скорости за сваляне и качване на данни, които потребителите реално могат да очакват, и гарантират всеобхватна информация за потребителите относно предлаганите услуги с цел да се осигури прозрачност относно ползите от новите технологии, да се насърчи съпоставимостта и да се повиши конкуренцията; отправя искане до ОЕРЕС да гарантира, че ползваните от потребителите типични скорости на широколентов достъп се рекламират безпристрастно, в интерес на прозрачността, във връзка с ползите от новата технология за качването и изтеглянето на данни; призовава националните регулаторни органи да предприемат мерки срещу доставчиците, които не спазват препоръките на ОЕРЕС;
60. отново заявява значението на бъдещите високоскоростни услуги, които ще осигурят енергийната ефективност на ЕС и целите, свързани с безопасността, и други комуникационни възможности (напр. ефикасни и интелигентни транспортни системи, както и комуникационни системи за осъществяване на връзка между хора, между хора и машини и между машини);
61. отбелязва, че новите оптични кабелни мрежи предлагат на потребителите висококачествен достъп при принципно по-високи скорости, отколкото позволяват съществуващите технологии; счита, че би било целесъобразно да се даде приоритет на развитието на оптични широколентови мрежи в районите, в които това

представлява най-икономичното и устойчиво решение в дългосрочен план;

62. отправя искане към Комисията да представя годишен доклад на Парламента относно предлагането и избора на широколентови услуги, които са действително на разположение на потребителите в ЕС, както и относно напредъка по отношение на прилагането на рамката за електронни комуникации и препоръката за достъп от следващо поколение;
63. призовава Комисията да координира най-добрите практики сред държавите-членки в областта на публично достъпните безплатни високоскоростни WiFi мрежи в обществения транспорт;
64. подчертава, че разработването на нови информационни и комуникационни технологии, заедно с широколентовия достъп, е голяма възможност за допълнително подобряване на комуникацията и диалога между гражданите и институциите на Европейския съюз;
65. призовава Комисията да предложи по-подробни оценки по отношение на въздействието, което някои технологии, свързани с широколентовия достъп, по-специално комуникационните системи за осъществяване на връзка между хора, между хора и машини и между машини, биха могли да оказват върху здравето; подчертава необходимостта от постоянно наблюдение и оценка от страна на ЕС на рисковете за здравето от безжичния интернет, така че гражданите да не са изложени на вредно за здравето облъчване;

5. Електронни инициативи: насърчаване на търсенето

66. призовава за предприемането на конкретни мерки, за да се гарантира, че МСП могат да се възползват в пълна степен от потенциала на широколентовия достъп в областта на електронната търговия и електронното възлагане на обществени поръчки; призовава Комисията да обмени най-добрите практики и да разгледа възможността за включването на специална програма за МСП и широколентовите връзки в своята програма в областта на цифровите технологии;
67. подчертава, че за да се оптимизира неговото въздействие и ползите от него за обществото, разгръщането на широколентовите мрежи следва да се съчетае с предоставяне на информация за търсенето и образователни програми;
68. призовава държавите-членки да положат повече усилия, за да се обърне внимание на дефицита по отношение на уменията в електронната сфера на всички равнища на образованието и чрез обучение през целия живот за всички граждани, с конкретен акцент върху лицата, които имат слабо развити умения в областта на ИТ; посочва, че инвестициите в широколентов достъп в ЕС могат да бъдат успешни само ако техническите инвестиции съпътстват инвестициите в уменията на гражданите в областта на ИТ; подчертава ролята на новите технологии в образованието и отбелязва, че грамотността в технологично отношение не само е цел, но и основно средство за постигане на обучение през целия живот и социално сближаване;
69. призовава държавите-членки и промишления сектор да предоставят възможности на

хората за развиване на нови умения чрез всеобхватни програми за преквалификация и обучение и едновременно с технологичните промени да осъществяват активни политики по отношение на пазара на труда;

70. призовава държавите-членки да обърнат внимание на препоръките на Комисията в своите планове за действие по отношение на електронното правителство като използват електронно възлагане на поръчки, приемат открита стратегия за достъп до данни в публичния сектор, насърчават използването на електронна самоличност и гарантират оперативна съвместимост на електронните подписи на общоевропейско и световно равнище; припомня, че всички действия следва да бъдат насочени към опростяване на бюрократичното взаимодействие с публичните администрации;
71. призовава Комисията да ускори дейностите във връзка с обществени поръчки, като се използват ресурси в мрежата и електронни фактури (инициатива за издаване на електронни фактури);
72. подкрепя инициативи като електронното здравеопазване и общоевропейска здравна информационна инфраструктура за повишаване на автономността и качеството на живот на пациентите; подчертава, че с оглед на застаряващото население на ЕС подобни услуги следва да бъдат достъпни навсякъде, по всяко време, включително чрез мобилни устройства и следва преди всичко да бъдат достъпни в ценово отношение; счита, че с цел да се приложи общоевропейската здравна информационна инфраструктура за система на съсредоточено върху пациентите здравеопазване, трябва да бъдат предприети следните действия:
 - прилагане на споразумения на равнище ЕС между здравните органи на ЕС относно стандартите, които ще дадат възможност за интегриран достъп на съответната информация в европейската здравна информационна инфраструктура; участие трябва да вземат органите на всички равнища – местно, национално и европейско;
 - прилагане на европейската здравна информационна инфраструктура; това ще означава полагане на големи усилия при разработването с цел да се улесни интегрирането на информацията, която се съхранява на различни места, както и осъществяване на основни съсредоточени върху пациентите услуги в подкрепа на пациенти, като се предоставя разрешение за лечение и плащане навсякъде и по всяко време;
73. подкрепя новаторските ширококоловни услуги, насочени към морския сектор, и приветства обсъждането от Комисията и държавите-членки на нова инициатива за електронно мореплаване въз основа на проекта за SafeSeaNet, за която се предвижда да включва и информация относно въпроси, свързани с логистиката, митническите въпроси, граничния контрол, околната среда, риболовните дейности, комуникациите, сигурността и безопасността;
74. призовава Комисията да насърчава използването на последно поколение сателити като новаторското използване на ширококоловни комуникации в проекти с европейска добавена стойност, включително използване на Глобалната морска

система за бедствия и безопасност, както и новото поколение глобална мрежа за широколентов достъп и морските услуги FleetBroadband;

75. припомня необходимостта от свързване на програмата за цифрови технологии с разпоредбите за нови услуги, генериращи растеж, като електронна търговия, електронно здравеопазване, електронно обучение и електронно банкиране;

76. подчертава важността на солидна рамка за неприкосновеността на личния живот в ЕС и приветства текущото преразглеждане на Директивата за защита на данните;

77. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

13.4.2011

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно „Европейския ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж“
(2010/2304(INI))

Докладчик по становище: Malcolm Harbour

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че всички държави-членки имат национална стратегия за ширококолов достъп, но малко от тях разполагат с напълно разработени оперативни планове, включващи поставените цели, необходими за осъществяването в пълна степен на водещата инициатива относно Програма в областта на цифровите технологии за Европа, предвидена в стратегията „Европа 2020“;
2. призовава държавите-членки да позволят пълна конкуренция между мрежите, в съответствие с новите рамкови правила за сектора на далекосъобщенията; призовава националните регулаторни органи да използват своите правомощия, за да се избягват както субсидиите, които нарушават функционирането на пазара, така и появата на случаи на господстващо положение на пазара, а също така и злоупотребата с него, а когато е целесъобразно, да следват правилата за обществените поръчки, за да се гарантира наличието на честна конкуренция;
3. изтъква важното значение на конкурентоспособните пазари за постигането на ширококолов достъп на поносими цени и подчертава необходимостта от бързо изпълнение и пълно прилагане от страна на държавите-членки и националните регулаторни органи (НРО) на преразгледаната рамка на ЕС за сектора на далекосъобщенията и препоръката относно мрежите за достъп от следващо

поколение (ДСП);

4. подчертава, че ширококоловите услуги са важни за конкурентоспособността на икономиката и представляват предварително условие за участието на всички региони и обществени групи в свързания с цифровите технологии живот в ЕС;
5. счита, че инвестиционните рискове, свързани с внедряването на нови мрежи, могат да се намалят чрез мерки за насочване на търсенето, по-специално в областта на електронното възлагане на обществени поръчки, електронната търговия, електронното управление, електронните услуги в сферата на здравеопазването, интерактивното електронно образование, както и интерактивните устройства за пестене на енергия, които водят до отделянето на малко количество въглеродни емисии;
6. изтъква важното значение за гореспоменатите сектори на обществените поръчки за решения, основаващи се на научноизследователската и развойна дейност, преди реализацията им на пазара, като средство за стимулиране на благоприятен цикъл в технологичното развитие и търсенето на услуги във връзка с високоскоростен ширококолов достъп;
7. отбелязва, че опростяването и модернизирането на процедурата относно субсидиите би спомогнало за ускоряване въвеждането на ширококоловата технология; призовава Комисията да разясни правилата относно държавните помощи и да гарантира, че държавните помощи се насочват към мерки, които стимулират или консолидират търсенето;
8. призовава за предприемането на конкретни мерки, за да се гарантира, че МСП могат да се възползват в пълна степен от потенциала на ширококоловия достъп в областта на електронната търговия и електронното възлагане на обществени поръчки; призовава Комисията да обмени най-добрите практики и да разгледа възможността за включването на специална програма за МСП и ширококоловите връзки в своята водеща инициатива „Програма в областта на цифровите технологии“;
9. призовава държавите-членки да насърчават и разширяват високоскоростните връзки с отворен достъп, като включват важна обществена инфраструктура, разположена в отдалечени райони (училища, болници и други публични институции), като средство за подобряване на обществените услуги и утвърждаване на високоскоростните връзки в отдалечените региони, с което се намаляват инвестиционните разходи за местното частно разпространение;
10. подчертава, че за да се оптимизира неговото въздействие и ползите от него за обществото, разгръщането на ширококоловите мрежи следва да се съчетае с предоставяне на информация за търсенето и образователни програми;
11. отбелязва, че е трудно да се постигнат свързаните с ширококоловия достъп цели на стратегията „Европа 2020“, като се вземат предвид финансовите средства на потребителите, предприятията и публичния сектор; призовава Комисията и държавите-членки да гарантират използването на инфраструктурата от трети страни

и липсата на дискриминация, да популяризират наличните технологии и да предотвратят вземането на мерки, които налагат несправедлива тежест върху потребителите и предприятията, особено по отношение на задълженията за предоставяне на универсална услуга; счита, че публично-частните партньорства и публичните инвестиции, включително от структурните фондове, при необходимост следва да се използват за разгръщане на широколентовия достъп и увеличаване на възможностите за достъп до високоскоростен интернет;

12. призовава държавите-членки, Комисията и Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) да улеснят публично-частните партньорства, като провеждат консултации със съответните публични органи, и да разгърнат други европейски инструменти за финансиране, включително средства от ЕФРР, ЕЗФРСР и ЕБВР; приветства планове на Комисията за включване на нисколихвени заеми от Европейската инвестиционна банка в списъка с инструментите за отпускане на субсидии;
13. заявява, че голямото търсене на връзки, което едновременно лансира профила на онлайн икономиката на ЕС, допринася за мрежовата готовност на ЕС и отговаря на обществените промени, осъществяващи се в рамките на единния пазар, следва да бъде подкрепено с подходящи средства и солидна конкурентна инфраструктура, които са необходими за реализацията на европейския проект за широколентов достъп;
14. признава бавното усвояване на средства от структурните фондове за инвестиции в широколентова инфраструктура, както и необходимостта от насоки за използването на тези инструменти за финансиране; призовава за извършването на задълбочен анализ на тези инструменти, за да се открият и отстранят пречките, които затрудняват използването им от държавите-членки и регионите;
15. смята, че разширяването на широколентовия достъп в селските и отдалечените райони, където пазарните стимули са по-слаби, играе важна роля за географското и социалното сближаване, като в резултат на това териториите стават по-привлекателни, а дружествата – по-конкурентоспособни; счита, че обществената подкрепа следва да отдава приоритет на разгръщането на инфраструктура за широколентов достъп в такива райони;
16. изисква от Комисията и ОЕРЕС да събират и сравняват ежегодно данните относно спецификациите (за скорост и качество) на широколентовия достъп и избора, предоставян на потребителите и предприятията в различните държави-членки, както и напредъка при прилагането на рамката на ЕС за сектора на далекосъобщенията и препоръката относно ДСП;
17. отбелязва, че новите оптични кабелни мрежи предлагат на потребителите висококачествен достъп при принципно по-високи скорости, отколкото позволяват съществуващите технологии; смята, че би било уместно да се даде приоритет на развитието на оптични широколентови мрежи в районите, в които това представлява най-икономичното и трайно решение в дългосрочен план; отправя искане до ОЕРЕС да гарантира, че ползваните от потребителите типични широколентови скорости се рекламират безпристрастно, в интерес на

прозрачността, във връзка с ползите от новата технология за качването и изтеглянето на данни; призовава НРО да предприемат мерки срещу доставчиците, които не спазват препоръките на ОЕРЕС;

18. отбелязва важното значение на една амбициозна, ориентирана към бъдещето многогодишна програма за политиката в областта на радиочестотния спектър за създаването на високоскоростен ширококолов достъп в цяла Европа, за постигането на целите на „Европа 2020“ и за гарантирането на водещата роля на Европа на световно равнище по отношение на иновациите и развитието на високотехнологичния сектор;
19. призовава за технологично неутрален подход, който да съчетава стационарните, безжичните и спътниковите технологии, както и технологиите, свързани с радиочестотния спектър; призовава за ефективно транспониране на рамката за сектора на далекосъобщенията, включително на нейните разпоредби за неутралност на мрежата, за да се гарантира, че разгръщането на ширококоловия достъп не ограничава иновациите;
20. призовава Комисията да координира най-добрите практики сред държавите-членки в областта на публично достъпните безплатни високоскоростни WiFi мрежи в общественния транспорт;
21. отбелязва, че следващото поколение технологии за мобилни телефони също може да изиграе значителна роля за отварянето на ширококоловите услуги, по-специално за отдалечените географски райони; счита, че при предстоящото разпределение на нови радиочестоти правителствата и регулаторните органи за далекосъобщенията биха могли да обвържат освобождаването на радиочестотен спектър със засилени задължения на мобилните оператори по отношение на покритието;
22. подчертава необходимостта в рамките на ЕС да се правят дългосрочни инвестиции в научни изследвания, свързани както с бъдещите стационарни, така и с бъдещите мобилни комуникационни технологии; призовава Комисията да продължи да развива съвместни технологични инициативи в тези области с участието на университети, научноизследователски институти, производители на устройства и доставчици на услуги и съдържание; счита, че тези платформи предоставят оптималните средства за разработване и използване на нови технологии и ще осигурят на ЕС значително конкурентно предимство.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.4.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 37 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Илиана Иванова, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ashley Fox, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt, Marc Tarabella

13.4.2011

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно Европейския ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж (2010/2304(INI))

Докладчик по становище: Sabine Verheyen

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че осигуряването на високоскоростни ширококолов мрежи в целия ЕС е от жизнено важно значение за изпълнението на целите на стратегията „ЕС 2020“, за да се насърчи интелигентният, устойчив, приобщаващ и териториално сближаващ икономически растеж, да се подобри положението по отношение на заетостта, да се засили конкурентоспособността на Европа, да се улеснят научните изследвания и иновациите и по този начин да се даде възможност на всички региони, градове, общини и обществени групи да се ползват от преимуществата на цифровата среда и да използват новите цифрови технологии за обществени услуги,
- Б. като има предвид, че една от целите на ЕС следва да бъде да се способства употребата на цифровите технологии от страна на всички региони и социални групи,
 - 1. подчертава, че пълното, пригодно към потребностите ширококолово покритие на достъпни цени трябва да се превърне в универсална услуга, тъй като то е от съществено значение за подпомагане на създаването на равностойни условия на живот и възможности в цяла Европа, стимулирайки икономическата дейност в селските райони; и по този начин допринася за борбата с информационното разделение в Европа между градските и селските райони и между отделните

региони и държави-членки, и следователно засилва сближаването между регионите на ЕС;

2. подчертава значението на ширококоловия достъп в Европа като елемент на териториалното сближаване и приветства концентрацията и групирането по дейности в определени региони чрез взаимовръзки и взаимодействие в условията на европейското сътрудничество и развитие;
3. подчертава необходимостта допълващите технологии като ширококоловия достъп чрез спътник или безжични мрежи да се използват възможно най-пълноценно, за да се постигне икономически устойчиво ширококолово покритие в по-изолираните селски райони без излишна тежест за потребителите или сектора;
4. цифровите технологии са от съществено значение за териториално сближаване, което придава по-важна роля на най-отдалечените региони на ЕС; необходимо е обаче да се преодолеят трудностите, които изпитват регионите в областта на технологиите и услугите по отношение на достъпа, качеството и ценообразуването, за да се доближат по този начин до средното равнище в ЕС;
5. изтъква, че наред с мерките, насочени към подпомагане на осигуряването на покритие с ширококолови мрежи и други мрежови технологии, е особено важно да се гарантира, че инвестициите се насочват и към разработването на приложения и програми за използването на ИТ инфраструктура, чрез която ще се подобри животът на гражданите, ще се подпомогне предоставянето на публични онлайн услуги и ще се повиши качеството на публичната администрация;
6. отбелязва, че държавните помощи в областта на ширококоловите технологии, като форма на целево използване на средства на ЕС, са подходящо решение, когато разширяването на ширококоловото покритие не може да се представи като икономически изгодно; като се има предвид, че цената в административен и програмен план на прилагането на националните и европейските програми за подкрепа на ширококоловото покритие е значителна; във връзка с това призовава Комисията, държавите-членки и регионалните органи, в съответствие с инициативите за „информационно общество“, да гарантират възможно най-голямо опростяване на условията за подкрепа и необходимите процедури, за да се увеличи използването на европейските средства, отпускани с цел диверсификация на услугите в областта на ИКТ; това ще спомогне за ускорено въвеждане на ширококоловите технологии чрез осигуряване на достатъчно стимули за инвестиции за всички участници на пазара и ще гарантира на регионите, градовете и общините възможност за максимално ползване на финансова подкрепа във възможно най-кратък срок с цел насърчаване на икономическото развитие на съответните територии;
7. призовава Комисията да включи в регулаторната рамка повече елементи за насърчаване на инвестициите и да осигури стимул за използването на взаимодействия от инфраструктурните проекти;
8. отбелязва, че действащото европейско право в областта на държавните помощи в

някои отношения не е достатъчно гъвкаво и на практика често води до правна несигурност, което възпрепятства планираните инвестиции; във връзка с това призовава Комисията да проучи до каква степен разпоредбите могат да бъдат опростени с цел да се създаде по-благоприятна рамка за инвестициите, с цел да се насърчават инвестициите и иновациите и да отстранят препятствията пред въвеждането на ширококоловите технологии, по-специално в районите, в които в противен случай те биха били нерентабилни; счита, че Насоките на Общността относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на ширококоловите мрежи следва освен това да съдържат разяснения във връзка с учредяването на публични дружества за ширококоловите технологии и сътрудничеството между общините и моделите на публично-частните партньорства; призовава Комисията и Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС), след консултации с публичните органи на държавите-членки, да способстват публично-частните партньорства и да използват други европейски инструменти за финансиране, не на последно място средства от ЕФРР, ЕИБ и ЕБВР;

9. призовава регионалните и местните органи, а също така и предприятията, да използват финансирането от ЕФРР, за да подобрят ширококоловото покритие, по-специално в селските райони;
10. подкрепя бързото разрастване на ширококоловата инфраструктура и призовава държавите-членки незабавно да изпълнят препоръката на NGA за повишаване на правната сигурност, инвестициите и конкуренцията; счита, че регулаторните органи трябва да гарантират, че по всяко време и за всички участници на пазара съществуват достатъчни стимули за конкуренция и инвестиции;
11. посочва, че географските и природните характеристики на някои региони, по-специално пресеченият и труднодостъпен релеф правят неосъществим кабелния достъп до интернет, поради което следващото поколение наземни безжични услуги представляват алтернатива за постигане на целта за ширококоловото покритие в такива региони;
12. призовава Комисията да придаде особено значение на публично-частните партньорства и да улесни използването на структурните инструменти в този контекст;
13. посочва, че дефиницията на „предоставяне на основни услуги“ в бъдеще ще трябва да бъде адаптирана в съответствие с настъпилите промени в потребностите, дължащи се на непрекъснатото увеличаване на трансфера на данни при иновативни интернет услуги като електронно правителство, електронно здравеопазване или електронно обучение; във връзка с това призовава Комисията, предвид очакването пазарът да не е в състояние да осигури мрежи за NGA в селските, островните и планинските райони, да интегрира като възможност в Насоките на Общността относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на ширококоловите мрежи нови организационни модели, като осигури по-специално включването на местните органи, като напр. граждански мрежи, публични мрежи

или мрежи, придобити с публични средства, за осигуряването и финансирането на високоскоростни и свръхвисокоскоростни мрежи, за да може функциите на ширококоловото покритие да бъдат достъпни за всички европейци и да осигури равно третиране на градските и селските райони, както и покритие, което да обхваща и слабо населените райони, и да гарантира еднакви стандарти по отношение на качеството, достъпа и ценообразуването;

14. подчертава целта за създаване на предвидима регулаторна среда за инвестиции и конкуренция за насърчаване на инвестициите в нови високоскоростни мрежи, както и на стабилни, недискриминационни от техническа и икономическа гледна точка възможности за достъп и сътрудничество;
15. счита, че и при настоящото предоставяне на основни услуги проблемът за недостига на NGA мрежи в селските райони няма да получи дългосрочно решение чрез освободения вследствие на цифровия дивидент радиочестотен спектър въз основа на LTE-технологията, по-специално поради факта, че не могат да се изключат дългосрочните последици за здравето от радиовълните; поради това счита за разумно да се даде възможност за мобилизиране на всички налични средства на ЕС, както и национални и регионални средства за финансиране на изграждането на резервни тръбопроводи за мрежи NGA и в тези области; при това следва да се даде приоритет на ширококоловите технологии на базата на оптични влакна там, където в дългосрочен план те биха били икономически най-ефективното и най-устойчивото решение;
16. счита, че публичните финансови ресурси, предназначени за гарантиране на ширококолов достъп, могат да бъдат ефикасен механизъм за повишаване на равнището на конкурентоспособност на регионите на ЕС, ако са насочени към развиване на модерни инфраструктури от ново поколение с висок предавателен капацитет в областите, в които има значителен недостиг на ширококоловата връзка; тези области, особено ако са с развита промишленост и гъсто населени, биха могли да се възползват много бързо от новаторския и творчески потенциал на новите услуги, достъпни за гражданите и за предприятията;
17. счита, че следва да се насърчават инвестиционни проекти, в това число под формата на публично-частни партньорства, за изграждането на отворени мрежи, които дават възможност за реално повишаване на конкуренцията в полза на технологичните иновации и икономическото развитие на регионите на ЕС;
18. призовава въведените различни финансови инструменти да могат да вземат предвид специфичните характеристики на регионите, като обръщат специално внимание на икономическите, географските и демографските особености, дължащи се на отдалеченост, присъщи трудности по отношение на конкурентните пазари или липса на мащабни икономии;
19. подчертава, че действията в тази област се предприемат най-вече на местно равнище, и подкрепя инициативата на Комисията за развитие и подобряване на механизмите, които ще осигурят на местните органи възможността да получават съответната информация, за да намалят стойността на инвестициите; счита, че за да бъдат напълно оперативни плановете за ширококолов достъп, е необходимо

не само сътрудничество между Комисията и държавите-членки, но и участие на регионалните и местните органи при разработването на плановете;

20. счита, че разширяването на ширококолентовите мрежи, най-вече в селските райони, ще даде възможност за подобряване на комуникациите на населението, по-специално на лица с намалена подвижност или живеещи в условия на изолация, за повишаване на достъпа до услуги и за насърчаване на развитието на малките и средните предприятия в селските райони, като в резултат ще способстват за създаването на нови работни места и за развитието на нови услуги в тези райони;
21. призовава държавите-членки да определят мерки за улесняване на навлизането на пазара на новите оператори, с оглед стимулирането на конкурентна среда;
22. приветства плана за действие на ЕС за защита на критичната инфраструктура в областта на информационните технологии и призовава да се вземат мерки за повишаване на онлайн сигурността.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	12.4.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Paul Besset, Victor Boștinaru, Alain Cadec, Tamás Deutsch, Danuta Maria Hübner, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Евгени Кирилов, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Karima Delli, Richard Falbr, Marek Henryk Migalski, Elisabeth Schroedter, Patrice Tirolien, Derek Vaughan, Sabine Verheyen

22.3.2011

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно „Европейският ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж”
(2010/2304(INI))

Докладчик по становище: Malika Benarab-Attou

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва целта на Комисията да се бори срещу цифровото разделение и да гарантира за всички ширококолов достъп, тъй като това е изключително важна услуга за развитието на географски отдалечени области, включително слабо населени, островни и планински региони, както и за подобряването на компютърната грамотност и уменията;
2. призовава Комисията да изисква настоятелно от държавите-членки, съгласно целите на програмата в областта на цифровите технологии и след постигането на широко разпространение на ширококоловото покритие в Европа, да предоставят на селските райони подобаващи бързи и изключително бързи мрежи; като се има предвид това, въвеждането на оптични линии до сгради (FTTB) и на оптични линии до домашни абонати (FTTH) следва да се ускори, за да се избегне създаването на неизгодни от икономическа гледна точка временни решения;
3. припомня, че новите технологии и достъпът до високоскоростни връзки влияят положително върху образованието, информираността, комуникациите и свободното време на гражданите;
4. счита, че е изключително важно да се преодолеят бариерите, които държат част от населението извън интернет мрежата, както и да се ангажират възможно най-много

заинтересовани страни за предоставянето на: обучение и публичен достъп до широколентови услуги, (2) икономическо подпомагане за закупуването на широколентови услуги и оборудване и (3) стимули за разработването на технологии и съдържание, насочени към специфични потребителски нужди;

5. счита, че при все че въвеждането на дигитална инфраструктура първоначално следва да се ръководи от пазара и да е неутрално от технологична гледна точка, може да има нужда да се приложат на европейско, на национално и на регионално равнище улеснения за получаването на публично финансово подпомагане, за да се гарантират стандартите относно качеството, разнообразието на съдържанието и демократизирането на широколентовия достъп, като специално внимание се отдели на тези области, където търговските инвестиции са слабо вероятни;
6. отбелязва обаче, че цената в административен и програмен план на прилагането на програмите за субсидии от ЕС, особено за МСП и за местните и регионалните органи, е значителна и че на практика съществува правна несигурност, която често спира планирани инвестиции; призовава следователно Комисията да разгледа до каква степен правилата за субсидиране могат да бъдат опростени и направени по-привлекателни за инвеститорите и как може да се постигне по-добра координация между европейските и националните програми;
7. потвърждава принципа на неутралност на мрежите и счита, че отворен и равнопоставен достъп до телекомуникационната инфраструктура и информационните технологии е от изключително значение за гарантирането на социален, икономически и културен напредък;
8. подчертава, че качествено съдържание трябва да бъде приоритет за развитието на широколентовите мрежи и трябва да допринесе за достъпа, споделянето и разпространението на културните блага и услуги, за развитието на пространства за креативност и изразяване, както и за обмена между творци;
9. отбелязва, че излъчващите оператори следва да могат да предоставят висококачествено плуралистично аудиовизуално съдържание като използват съществуващите платформи за разпространение, включително наземните платформи, както и широколентовите мрежи, най-вече за услугите при поискване, при условие че тези широколентови мрежи отговарят на същите изисквания по отношение качеството на услугата и увеличават ефикасността на използването на радиочестотния спектър;
10. подчертава по отношение взаимовръзката между създаването и последващото разработване на мобилни широколентови мрежи и политики в областта на радиочестотния спектър, че европейските политики в областта на радиочестотния спектър несъмнено трябва да вземат предвид икономическата, социалната и културната стойност на радио честотите;
11. твърдо подчертава необходимостта от ефикасно използване на наличните честоти и призовава за неутралност на технологиите;
12. подчертава в тази връзка, че използването на радио честоти от вече съществуващи

потребители като радиото и извършващите подготовка на програми и специални прояви, които са от голямо значение за създаването и разпространението на културно съдържание, както и на езиково и културно многообразие, и подпомагат разпространението на мнения и медийния плурализъм, не трябва да се прекъсва посредством създаването и последващото развитие на мобилни широколентови мрежи и трябва да му се остави поле за допълнително развитие;

13. отбелязва, че за да се предостави висок стандарт на плуралистично аудиовизуално съдържание на достъпна цена за потребителите, излъчващите оператори трябва да могат да избират между различните платформи за разпространение, вземайки предвид техническата и финансова ефикасност: широколентов достъп за услуги при поискване и наземна телевизия за разпространението на линейно съдържание за широката публика;
14. препоръчва на държавите-членки да благоприятстват политика на равнопоставен достъп до съдържанията, като осигурят приоритетно широколентов достъп за обществените учреждения, по-специално за училищата, библиотеките и университетите, така че да се благоприятства обменът на знания, както и да се насърчи културното и езиково многообразие и укрепването на европейското културно наследство; отбелязва освен това, че образованието и културата не са фактори, изолирани от икономиката като цяло, и подчертава значителната добавена стойност, създадена от този сектор;
15. предлага държавите-членки да бъдат настоятелно призовани да приложат обществени политики за подпомагане въвеждането на новите технологии и да насърчат въвеждането на методи на преподаване в цифров вид; приканва в тази връзка Комисията да благоприятства обмена на добри практики между държавите-членки и между държавите-членки и държавите извън ЕС;
16. подчертава, че въвеждането на дигитална инфраструктура създава добри възможности за обучение от разстояние, особено в най-отдалечените региони;
17. призовава Комисията да публикува насоки относно инвестирането в широколентови мрежи, включително относно публично-частните партньорства, за местните и регионалните органи, така че да се насърчи цялостното използване на ресурсите на ЕС;
18. подчертава, че разработването на нови информационни и комуникационни технологии, заедно с широколентовия интернет, е голяма възможност за продължаващо подобрене на комуникацията и диалога между гражданите и институциите на Европейския съюз.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.3.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 26 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Maria Badia i Cutchet, Zoltán Bagó, Malika Benarab-Attou, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Silvia Costa, Santiago Fisas Ayxela, Mary Honeyball, Cătălin Sorin Ivan, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Doris Pack, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Емил Стоянов, Hannu Takkula, Helga Trüpel, Marie-Christine Vergiat, Sabine Verheyen, Milan Zver
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Nessa Childers, Ramona Nicole Mănescu, Iosif Matula, Francisco José Millán Mon, Monika Smolková
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Christian Engström, Miguel Angel Martínez Martínez

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.5.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+ : 36 - : 0 0 : 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Jorgo Chatzimarkakis, Adam Gierek, Fiona Hall, Jacky Hénin, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Judith A. Merkies, Jaroslav Paška, Anni Podimata, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Francisco Sosa Wagner, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Niki Tzavela, Владимир Уручев, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Antonio Cancian, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Ивайло Калфин, Владко Тодоров Панайотов, Algirdas Saudargas, Silvia-Adriana Țicău, Catherine Trautmann