



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0221/2011

6.6.2011

BETÆNKNING

om bredbånd i Europa: investering i digitalt drevet vækst
(2010/2304(INI))

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Ordfører: Niki Tzavela

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE	18
UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET	23
UDTALELSE FRA KULTUR- OG UDDANNELSESUDVALGET	28
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	32

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om bredbånd i Europa: investering i digitalt drevet vækst (2010/2304(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens henstilling af 20. september 2010 om reguleret adgang til næste generation af accessnet (NGA-net)¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 20. september 2010 "Bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst" (KOM(2010)0472),
- der henviser til sin beslutning af 11. maj 2011 om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af det første radiofrekvenspolitikprogram²,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 26. august 2010 "En digital dagsorden for Europa" (KOM(2010)0245),
- der henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af det første radiofrekvenspolitikprogram og meddelelse fra Kommissionen "Bredbånd i Europa: investering i digitalt drevet vækst" (TEN/434-435 – CESE 362/2011),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 17. september 2009 "EF-retningslinjer for statsstøttereferens anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnet"³,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 4. august 2009 "Rapport om EU's digitale konkurrenceevne: Hovedresultater af i2010-strategien for 2005-2009" (KOM(2009)0390),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 18. juni 2009 "Tingenes internet – en EU-handlingsplan" (KOM(2009)0278),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 28. januar 2009 "Investering i dag med sigte på morgendagens Europa" (KOM(2009)0036),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 20. marts 2006 "Bredbånd til hele EU" (KOM(2006)0129),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 25. april 2006 "Handlingsplan for e-forvaltning under i2010-initiativet: Hurtigere indførelse af e-forvaltning i EU til fordel for alle" (KOM(2006)0173),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 30. april 2004 "E-sundhed – et bedre

¹ EUT L 251 af 25.9.2010, s. 35.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0220.

³ EFT C 235 af 30.9.2009, s. 7.

sundhedsvæsen for Europas borgere: En handlingsplan for et europæisk e-sundhedsområde" (KOM(2004)0356),

- der henviser til sin beslutning af 15. juni 2010 om tingenes internet¹,
- der henviser til sin beslutning af 5. maj 2010 om en ny digital dagsorden for Europa: 2015.eu²,
- der henviser til sin henstilling til Rådet af 26. marts 2009 om styrkelse af sikkerheden og de grundlæggende frihedsrettigheder på internettet³,
- der henviser til sin beslutning af 24. september 2008 om at drage fuld nytte af digitaliseringsdividenden i Europa: en fælles strategi for anvendelsen af det frekvensområde, der frigives ved overgangen til digitalt tv⁴,
- der henviser til sin beslutning af 19. juni 2007 om udformning af en europæisk bredbåndspolitik⁵,
- der henviser til sin beslutning af 14. februar 2007 om en europæisk frekvenspolitik⁶,
- der henviser til sin beslutning af 14. marts 2006 om et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse⁷,
- der henviser til sin beslutning af 23. juni 2005 om informationssamfundet⁸,
- der henviser til sin beslutning af 14. oktober 1998 om globaliseringen og informationssamfundet – Der må stærkere international samordning til⁹,
- der henviser til EU's rammebestemmelser for elektronisk kommunikation, som ændret især af direktiverne 2002/21/EF (rammedirektivet), 2002/20/EF (tilladelsesdirektivet), 2002/19/EF (adgangsdirektivet), 2002/22/EF (forsyningspligt-direktivet), 2002/58/EF (direktivet om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) og forordning (EF) nr. 1211/2009 (BEREC-forordningen),
- der henviser til den europæiske økonomiske genopretningsplan KOM(2008) 800 endelig,
- der henviser til bilag III til Rådets forordning (EF) nr. 473/2009 af 25. maj 2009,
- der henviser til Lissabontraktatens artikel 189,
- der henviser til forretningsordenens artikel 48,

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0207.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0133.

³ EUT C 117E af 6.5.2010, s. 206.

⁴ EUT C 8E af 14.1.2010, s. 60.

⁵ EUT C 146E af 12.6.2008, s. 87.

⁶ EUT C 287E af 29.11.2007, s. 364.

⁷ EUT C 291E af 30.11.2006, s. 133.

⁸ EUT C 133E af 8.6.2006, s. 140.

⁹ EFT C 104 af 14.4.1999, s. 128.

- der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi og udtalelser fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, Regionaludviklingsudvalget og Kultur- og Uddannelsesudvalget (A7-0221/2011),
- A. der henviser til, at effektive bredbåndsnet i hele EU er af afgørende betydning for gennemførelsen af målene i Europa 2020-strategien med henblik på at fremme intelligent, bæredygtig, inklusiv og territorielt sammenhængende økonomisk vækst, forbedre beskæftigelsessituationen, styrke Europas konkurrenceevne, fremme videnskabelig forskning og innovation og dermed gøre det muligt for alle regioner, byer, kommuner og samfundsgrupper at deltage i det digitale liv og give dem mulighed for at udnytte de nye digitale teknologier inden for offentlige tjenesteydelser,
- B. der henviser til, at bredbåndsadgang kan leveres gennem mange platforme (kobber, kabel, fiber, faste og mobile trådløse tjenester, satellit osv.), har tiltrukket mange forskellige slags brugere (såsom forbrugere, virksomheder, regeringer, offentlige og ikke-statslige institutioner, herunder skoler, biblioteker, hospitaler og offentlige sikkerhedsagenturer), der anvender bredbånd til en bred vifte af tjenester (e-handel, sundhedspleje, stemme- og videokommunikation, underholdning, flådeforvaltning, offentlige tjenester, uddannelse, jobtræning og meget mere), og desuden understøtter applikationer, der opererer fra maskine til maskine (intelligent elmåling og intelligente elnet, trådløse hjertemonitorer, nødtjenester, alarmsystemer, fjernmåling af køretøjer, sporingssystemer m.v.),
- C. der henviser til, at man ved at anerkende og understøtte de forskellige platforme, brugere og tjenester som en del af økosystemet for bredbånd bidrager til sikring af 100 % bredbåndsdækning og levering af de mange sociale ydelser, der er knyttet hertil, hvilket desuden vil fremme 100 % bredbåndsudbredelse; der henviser til, at det også bør være et mål for EU at gøre det muligt for alle regioner og samfundsgrupper at deltage i det digitale liv,
- D. der henviser til, at en bæredygtig adgang til infrastruktur og konkurrence på tjenesteområdet i kombination med en realistisk, levedygtig topstyret fastlæggelse af mål vil sikre, at den næste generation af forbindelser bliver udbudt på en effektiv måde og i overensstemmelse med efterspørgslen,
- E. der henviser til, at EU's bredbåndspolitik skal danne grundlag for en udvikling, hvor EU kan tage føringen med hensyn til bredbåndsadgang og -hastigheder, mobilitet, dækning og kapacitet; der henviser til, at globalt lederskab i ikt-sektoren er afgørende for EU's velstand og konkurrenceevne; der henviser til, at et europæisk marked med næsten 500 mio. mennesker, der har forbindelse til højhastighedsbredbånd, vil bane vejen for udviklingen af det indre marked og skabe en unik kritisk brugergruppe i global sammenhæng, som vil skabe nye muligheder for alle regioner og give brugerne merværdi og EU kapacitet til at være den førende videnbaserede økonomi i verden; der henviser til, at en hurtig etablering af bredbånd er afgørende for at sætte gang i innovation og produktivitet i EU og for at stimulere nye SMV'er og jobskabelse i EU,
- F. der henviser til, at det er afgørende at slå bro over den digitale kløft og sikre bredbånd for alle i EU for at skabe europæisk merværdi, især hvad angår afsidesliggende områder og landområder, for at sikre social og territorial samhørighed,

- G. der henviser til, at bredbånd er vigtigt for realiseringen af nye teknologiske infrastrukturer, som er nødvendige for EU's videnskabelige, teknologiske og industrielle lederskab, såsom cloud computing, supercomputere, tingenes internet og intelligente computermiljøer; minder om, at ordentlig bredbåndsadgang og –hastighed er afgørende for udviklingen og den effektive brug af sådanne innovative ikt-teknologier; bemærker endvidere, at disse teknologier og de tjenester, de yder, er tænkt til at gavne både forbrugere og virksomheder, herunder smv'er;
- H. der henviser til, at offentlige aktører kan bidrage betydeligt til udbygningen af bredbånd for alle og næste generation af accessnet (NGA) i områder uden eller med for dårlig adgang, og til, at offentlige investeringer bør fungere på en sådan måde, at de supplerer private investeringer og øger konkurrencen; der henviser til, at der stadig skal være incitamenter for investorer i NGA til at fastholde deres investeringer i bredbånd,
- I. der henviser til, at den private sektor har investeret flere hundrede milliarder euro i bredbåndsfaciliteter, -tjenester, -applikationer og -indhold i løbet af det seneste årti, dog uden at alle europæiske borgere har oplevet fordelene ved bredbånd; der henviser til, at fremme af disse private og offentlige investeringer fortsat bør være den vigtigste motor for væksten på bredbåndsområdet i EU,
- J. der henviser til den beslutning, der blev truffet på Middelhavsunionens ministerkonference den 4. november 2008 i Marseille, om at mindske it-kløften mellem landene nord og syd for Middelhavet, som har affødt et forslag om et bredbånd for Middelhavsområdet,

1. Bredbånd for alle

1. bemærker, at meddelelsen blot indgår som en del af en større pakke, der også omfatter den digitale dagsorden, initiativet vedrørende innovation i EU, programmet for radiofrekvenspolitikken samt EU-støtteprogrammer og de nationale støtteprogrammer til fordel for et gensidigt understøttende system til sikring af effektiv videreudvikling, adgang til og anvendelse af netværk, uanset om de er landbaserede faste og mobile eller satellitbaserede;
2. påpeger, at bredbåndskonceptet er under konstant udvikling, efterhånden som antallet af platforme vokser, og forbrugergrundlaget og omfanget af anvendelsesmuligheder er steget eksponentielt; bredbånd handler ikke længere blot om internetadgang og direkte interaktion mellem mennesker, da antallet af forbindelser og applikationer mellem maskiner øges i et hastigt tempo;
3. bemærker, at både fast og mobil datatrafik vokser med eksplosiv hast, og at en række foranstaltninger såsom mere harmoniseret tildeling af frekvenser til trådløst bredbånd, mere effektiv frekvensanvendelse og en hurtig udbygning af NGA-netværk vil være afgørende for at klare denne vækst;
4. mener derfor, at målet må være at gøre EU til verdens førende inden for ikt-infrastruktur; for at opfylde dette mål bør der leveres bredbåndsdekning på 100 % til alle europæere senest i 2013 med tjenester på mindst 2 Mb/s til alle brugere i landområderne og meget

højere hastigheder til brugere i andre områder; gør Kommissionen opmærksom på, at den grundlæggende dækning i landdistrikterne må tage hensyn til de stigende overførselskrav til innovative internettjenester såsom f.eks. e-regering, e-sundhed eller e-læring for at forindre en digital kløft; mener, at der i forbindelse med overvejelserne af, hvordan disse mål bør finansieres, bør tages grundigt hensyn til konkurrence for at undgå markedsforvridning og gøre det muligt for markedet at levere løsninger i første instans;

5. bemærker, at det for at kunne nå målet om 100 Mb/s er nødvendigt, at omkring 15 % af husstandene i EU inden 2015 abonnerer på forbindelser med mindst denne hastighed;
6. minder om, at det er vigtigt at opfylde målsætningerne i den digitale dagsorden, bl.a. at sikre, at alle EU-borgere har adgang til bredbånd på mindst 30 Mbp inden udgangen af 2020, og gøre det muligt for EU at have den højeste bredbåndshastighed og størst mulige kapacitet; understreger, at der for at opnå bredbåndsmålene i Europa 2020 skal opstilles kriterier i den digitale dagsorden for de mellemliggende år, 2013, 2015 og 2018, såvel på EU-plan som på nationalt plan;
7. understreger behovet for at anvende alle disponible teknologier, herunder mobil- og satellitteknologi, på den bedst mulige måde for at opnå bredbåndsdækning i landdistrikter, bjergområder og øer på den mest omkostningseffektive måde, uden at forbrugere, medlemsstaternes regioner og industrien pålægges unødige byrder;
8. noterer sig, at den fremtidige tildeling af radiospektre skal bane vej for europæisk lederskab inden for trådløse applikationer og nye tjenester; påpeger, at adgang til lavfrekvensbånd til radio, der i kraft af deres signalspredning understøtter dækning af store områder, er afgørende for fremme af trådløs bredbåndsdækning i landdistrikter, bjergområder og øregioner, og kan give adgang til alle mulige internettjenester; understreger, at Europa fortsat skal være med i avantgarden for videnskabelig forskning og teknologisk innovation på området for trådløse tjenester; bemærker, at dette er væsentligt for at lette adgangen til bredbåndsinfrastrukturer, herunder jordbaseret brugerudstyr, for at understøtte etableringen af bredbåndssatellitinternettjenester på et prisoverkommeligt grundlag i landdistrikter, bjergområder og øregioner, og hjælpe brugerne til adgang til alle forventede internettjenester;
9. tilskynder til fremme af en hurtig gennemførelse af den digitale dividende til nye mobile bredbåndstjenester gennem en harmoniseret og teknologineutral fælles EU-tilgang, som giver stordriftsfordele og forhindrer grænseoverskridende interferensproblemer og samtidig undgår at forstyrre eksisterende digital tv-/hdtv-modtagelse baseret på internationale standarder; understreger behovet for, at EU støtter projekter og forsøg med "wireless cities";
10. mener, at det er væsentligt for uddannelses- og forskningsinstitutioner at have adgang til bredbåndsinfrastruktur for at sikre fri bevægelighed for viden med henblik på at forberede de yngre generationer og gøre EU konkurrencedygtig; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udvikle programmer på EU-niveau og nationalt niveau for at lette og yde finansiering til adgangen til bredbåndsinfrastruktur for alle uddannelses- og forskningsinstitutioner inden udgangen af 2015; mener, at alle europæiske forskningsinstitutioner og akademiske institutioner inden udgangen af 2015 bør være forbundet med superhøjhastighedsnetværk i størrelsesordenen Gbps, idet der skabes et

intranet for det europæiske forskningsområde;

11. opfordrer medlemsstaterne til at fremme og udbygge højhastighedsforbindelser med åben adgang til vigtig offentlig infrastruktur i afsidesliggende områder (skoler, hospitaler og andre offentlige institutioner) som et middel til at forbedre den offentlige service, og til at forankre højhastighedsforbindelserne i afsidesliggende områder og derved mindske investeringsomkostningerne for lokal privat distribution;
12. henstiller, at medlemsstaterne opfordres indtrængende til at gennemføre offentlige politikker til støtte for indførelse af nye teknologier, og at indførelsen af digitale undervisningsmetoder fremmes; opfordrer i den forbindelse Kommissionen til at fremme udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne og med lande uden for EU;
13. påpeger, at nye teknologier og adgang til højhastighedsforbindelser har positive virkninger for borgernes uddannelse, herunder ved at skabe gode muligheder for fjernundervisning, navnlig i regionerne i den yderste periferi, information, kommunikation og fritid;
14. understreger, at der er behov for fortsatte investeringer i forskning i EU med henblik på fremtidige kommunikationsteknologier inden for både faste og mobile tjenester; opfordrer Kommissionen til at forsætte udviklingen af fælles teknologiinitiativer på disse områder og inddrage universiteter, forskningsinstitutter, fabrikker af udstyr samt leverandører af tjenester og indhold; mener, at disse platforme giver det bedste grundlag for udvikling og udnyttelse af ny teknologi og vil udgøre en betydelig konkurrencefordel for EU.
15. gør opmærksom på, at teleselskaberne bør kunne tilbyde alsidigt audiovisuelt indhold af høj kvalitet under anvendelse af de eksisterende formidlingsplatforme, herunder jordbaserede platforme, og bredbåndsnet, særlig til selvvalgtjenester, forudsat at bredbåndsnettene opfylder de samme krav til tjenestens kvalitet og sigter på den effektivest mulige frekvensanvendelse og den bedst mulige dækning;
16. anmoder Kommissionen om – med henblik på at skabe en sammenhængende, konsekvent og effektiv EU-struktur, der samler alle ressourcer – hurtigt at fremsætte et passende forslag til en strategisk plan, der indeholder en samlet ramme for alle aspekter af internetsikkerheden i EU, at sikre fuld beskyttelse samt nettets og den kritiske informationsinfrastrukturens robusthed, herunder minimumssikkerhedsstandarder, fælles terminologi og en køreplan for internetsikkerhed; mener, at denne plan bør definere de bidrag, der kræves fra de enkelte aktører, herunder Kommissionen, medlemsstaterne, ENISA, Europol og Eurojust og EU's og de nationale edb-alarmeredskabsinstanser og andre relevante EU-organer og myndigheder samt nationale organer og myndigheder såvel som den private sektor, og samtidig tage højde for EU's rolle og repræsentation internationalt;
17. mener, at forsyningspligtudførelse eventuelt kunne blive et yderligere incitament til udviklingen af bredbånd, og tilskynder Kommissionen til hurtigt at revidere forsyningspligtudførelsens omfang med henblik herpå;
18. opfordrer medlemsstaterne til i tæt samarbejde med alle interesseparter at fastlægge nationale bredbåndsplaner og vedtage handlingsplaner med konkrete foranstaltninger til gennemførelse af bredbåndsmålene for 2013 og 2020, der er fastsat i den digitale

dagsorden; opfordrer Kommissionen til at undersøge disse planer, foreslå optimale løsninger og koordinere deres gennemførelse med medlemsstaterne;

2. Bredbånd for økonomisk vækst, innovation og global konkurrenceevne

19. mener, at der er behov for nye højhastighedsnetværk og -tjenester for at fremme EU's internationale konkurrenceevne og skabe beskæftigelse af høj kvalitet;
20. mener, at en kombination af konkurrence og nøje udvalgte mål både på infrastrukturområdet og på området for tjenester giver det bedste grundlag for bæredygtig investering, innovation og ibrugtagning; understreger imidlertid, at mere samarbejde mellem interesseparter i nogle tilfælde også kan fremme investeringer;
21. mener, at bredbåndsnetværk med høj kapacitet og fibre i accessnettene (FTTH) er afgørende både fra slutbrugernes perspektiv og deres fremtidige behov og med hensyn til økonomisk udvikling i betragtning af den stadig mere udbredte anvendelse af bredbånd;
22. anbefaler at fremme et konkurrencedygtigt marked for investeringer i og udnyttelse af faste og trådløse bredbåndsinfrastrukturer; konstaterer, at et konkurrencepræget marked er en katalysator for yderligere investeringer og innovation fra leverandører af kommunikationstjenester, applikationer og indhold, samt en vigtig platform for den digitale økonomi; erkender, at en solid bredbåndsplatform vil forbinde brugere i form af myndigheder, privatpersoner og virksomheder på begge sider af Atlanten, og at EU og USA især derfor bør opstille ambitiøse planer for fremme af bredbånd;
23. tilskynder Kommissionen, Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) og tjenesteudbydere til inden udgangen af 2013 at finde en fælles tilgang til at styrke det indre marked for virksomheder og kommunikation i hele EU;
24. understreger betydningen af en konkurrencebaseret og rettidig tildeling af frekvensområder til trådløst bredbånd via radiofrekvenspolitikprogrammet med henblik på at opnå konkurrencedygtige markeder for mobiltjenester og opfordrer medlemsstaterne til inden udgangen af 2013 at gøre 800 MHz-båndet tilgængeligt under hensyntagen til de eksisterende tjenester;
25. minder om, at den digitale verden og ikt er innovationsmotorer, og at adgang til højhastighedsbredbånd derfor er en afgørende forudsætning i alle europæiske innovationspartnerskaber, idet det styrker samarbejdet og deltagelsen blandt borgerne;
26. fremhæver betydningen af prækommercielle offentlige indkøb af F&U-baserede løsninger for ovennævnte sektorer som et middel til at stimulere en god cirkel af teknologisk udvikling og efterspørgsel efter højhastighedsbredbåndstjenester;
27. mener, at de offentlige midler, der afsættes til bredbåndstjenester, effektivt kan stimulere EU-regionernes konkurrenceevne, hvis de anvendes til udvikling af en ajourført ny generation af infrastruktur med høj overførselskapacitet i områder med meget lav bredbåndstilslutning; mener, at sådanne områder og navnlig områder med en omfattende industri og høj befolkningstæthed meget hurtigt ville kunne drage fordel af nye tjenesters

innovative og kreative potentiale, tjenester, som borgerne og virksomhederne ville få adgang til;

28. mener, at udvidelsen af bredbåndsnet, navnlig i landdistrikter, vil fremme bedre kommunikation, navnlig for bevægelseshæmmede personer eller personer, der lever under isolerede forhold, og forbedre adgangen til tjenester samt fremme udviklingen af SMV'er i landdistrikterne og dermed bidrage til at skabe nye arbejdspladser og udvikle nye tjenester i disse områder;
29. beklager, at den finansiering på 1 mia. EUR, som blev bekendtgjort i 2008 i den europæiske økonomiske genopretningsplan, og som er beregnet på 100 % bredbåndsdækning inden udgangen af 2010, ikke er blevet tildelt, og at dette mål ikke er blevet opfyldt; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at tildele de nødvendige midler til at opfylde målet om at sikre 100 % bredbåndsdækning senest i 2013, når den aktuelle flerårige finansielle ramme revideres;
30. understreger, at det er påtrængende nødvendigt at etablere et konkurrencedygtigt digitalt indre marked, der kan bane vejen for det internationale marked for alle EU's borgere; opfordrer til, at der oprettes en "one-stop-shop" for moms i hver enkelt medlemsstat med henblik på at lette grænseoverskridende e-handel for SMV'er og iværksættere;
31. fastholder, at den store efterspørgsel efter forbindelse, der på samme tid højner profilen for EU's onlineøkonomi, bidrager til EU's netværksparathed og er en reaktion på de samfundsmæssige ændringer, der foregår inden for det indre marked, bør støttes med passende finansiering og den solide konkurrence-infrastruktur, der er nødvendig for at realisere det europæiske bredbåndprojekt;
32. understreger, at bredbåndstjenester er afgørende for EU-industriens konkurrenceevne og i høj grad bidrager til økonomisk vækst, social samhørighed og beskæftigelse af høj kvalitet i EU og til, at alle regioner og sociale grupper deltager i det digitale liv i EU; mener, at det er afgørende med en vellykket gennemførelse af "bredbåndspakken" for at håndtere arbejdsløsheden gennem tilvejebringelsen af intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i Europa, som Europa 2020-strategien sigter mod;
33. glæder sig over, at Kommissionen har taget initiativ til at indkalde til et fællesmøde om den digitale dagsorden i juni 2011;

3. Udbredelse af incitamentter til investering og konkurrence

34. understreger behovet for, at medlemsstaternes og industrisektorens foranstaltninger, som har til formål at sikre bredbånd for alle, fokuserer på efterspørgslen og ikke fordrejer markedet eller pålægger sektoren uforholdsmæssigt store byrder;
35. noterer sig, at der er store potentielle risici forbundet med opbygningen af en dyr næste generation af bredbåndsinfrastruktur med lange afskrivningsperioder; fastslår, at regulering ikke bør modvirke investeringer i denne infrastruktur, men bør sikre, at alle markedsdeltagere har tilstrækkelige incitamentter til at investere;
36. understreger, at omkostningerne for infrastrukturinvesteringer skal finansieres af

markedet; bemærker dog, at der, hvor der sandsynligvis ikke vil blive etableret åben infrastruktur gennem markedskræfterne inden for en rimelig tidsfrist, kan statsstøtteregele for bredbånd og en målrettet anvendelse af EU-midler, herunder gennem EIB, strukturfondene og ELFUL, være de mest progressive supplerende midler til at fremskynde udrulningen af bredbånd; opfordrer Kommissionen til i sin revision af retningslinjerne for statsstøtte til bredbånd at fastsætte en stabil og konsekvent ramme, der støtter konkurrence og effektiv investering i åbne netværk og at give mulighed for en fleksibel tildeling af EU-midler inden for de respektive programperioder;

37. støtter alle foranstaltninger, der bidrager til begrænsning af omkostningerne ved anlægsarbejde, og understreger behovet for innovative tjenester til stimulering af ibrugtagning; understreger nødvendigheden af at fremme nye færdigheder og kompetencer for at levere innovative tjenester og tilpasse sig de teknologiske ændringer, og mener, at investering i nye, åbne og konkurrencedygtige netværk skal understøttes af foranstaltninger truffet af lokale, regionale og nationale myndigheder for at begrænse omkostningerne; opfordrer til, at der afsættes offentlige midler (nationale midler og EU-midler) til udvikling af bredbåndskommunikationsinfrastrukturer i isolerede, tyndt befolkede eller afsidesliggende områder, der ikke er tilstrækkeligt attraktive for udbydere i en cost/benefit-sammenhæng;
38. understreger behovet for bedre vejledning om investeringer i bredbånd for lokale og regionale myndigheder med henblik på at tilskynde til fuld udnyttelse af EU-midler, eftersom udgiftstallene for strukturfondene indikerer, at regioner har vanskeligt ved at udnytte de tilgængelige midler og målrette dem bredbåndsprojekter; mener, at statsstøtte til investeringer i bredbånd bør anvendes i synergi med strukturfondene til at stimulere lokale iværksættere og den lokale økonomi, skabe lokale job og fremme konkurrencen på telekommunikationsmarkedet; mener, at for at udnytte begrænsede offentlige midler bedst muligt, hvad enten de kommer direkte fra medlemsstaterne eller fra via EU, skal disse midler være klart fokuseret på projekter, der kan forventes at have maksimal indvirkning på private investeringer, for at øge såvel dækningen som kapaciteten yderligere; understreger behovet for offentlige midler eller præferentielle lån i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for statsstøtte, der bør målrettes fremtidssikrede, langtidsholdbare og åbne infrastrukturer, der støtter konkurrencen og forbrugernes valgmuligheder;
39. understreger, at foranstaltninger på dette område hovedsagelig træffes på lokalt plan, og støtter Kommissionens indsats for at udvikle og forbedre de mekanismer, der skal gøre det muligt for lokale aktører at få relevant information, som kan begrænse investeringsomkostningerne; mener, at hvis bredbåndspanerne skal gennemføres i fuld udstrækning, kræves det ikke blot, at Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder, men de regionale og lokale myndigheder skal også inddrages i udformningen af planerne;
40. erkender, at der er behov for reguleringssikkerhed for at fremme investeringer og fjerne barriererne i næste generation af net, og tilskynder de nationale tilsynsmyndigheder til at gennemføre konkurrencefremmende politikker, der sikrer gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling på engrosmarkedet for telekommunikation, hvilket vil give alle konkurrencedeltagere adgang til infrastrukturen på rimelige vilkår; opfordrer medlemsstaterne til at følge EU's regler for telekommunikation og de nationale

tilsynsmyndigheder til at gennemføre NGA-henstillingen; opfordrer Kommissionen til at anvende flere investeringsfremmende elementer inden for de lovgivningsmæssige rammer og tilvejebringe incitamentter til at anvende synergier fra infrastrukturprojekter;

41. påpeger konkurrencedygtige markeders betydning for at opnå økonomisk overkommeligt bredbånd og understreger behovet for, at medlemsstaterne og de nationale tilsynsmyndigheder sikrer en hurtig gennemførelse af EU's reviderede rammebestemmelser for teleområdet og henstillingen om næste generation af accesnet;
42. noterer sig behovet for klare retningslinjer til medlemsstaterne for at sikre, at midlerne går til passende centrale målsætninger vedrørende bredbånd, og at foranstaltningerne i øvrigt overholder kravene om omkostningseffektivitet og proportionalitet;
43. anmoder om etablering af en investeringsvenlig ramme for NGA og (mobil- og satellitbaseret) trådløs højhastighedsaccess, som bl.a. garanterer lovgivningsmæssig sikkerhed, fremmer investering, konkurrence og teknologineutralitet og overlader valget af teknologi til markedet;
44. opfordrer medlemsstaterne til at sikre adgang til anlægsarbejder på ikke-diskriminerende vilkår og fremme adgangen til kabelkanaler for dermed at sænke kravet til minimumsinvesteringer betydeligt;
45. opfordrer Kommissionen til med støtte fra medlemsstaterne at kortlægge underforsynede områder og områder, der slet ikke er forsynede;
46. bemærker, at EU's politik skal tilskynde til etablering af effektive og økonomisk overkommelige netværk, applikationer, adgangsudstyr, tjenester og indhold for at fremme tilgængeligheden og anvendelsen af bredbånd; tilskynder medlemsstaterne til at udvikle e-forvaltning og e-demokrati, e-læring og e-sundhedstjenester, hvilket vil øge efterspørgslen efter bredbånd;
47. understreger, at statens politik bør fremme investeringer og innovation fra den private sektors side ved at fjerne hindringerne for etablering, i tilfælde hvor markedskræfterne kan levere en konkurrencedygtig bredbåndsadgang;
48. støtter Kommissionens samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) med henblik på at forbedre finansieringen af hurtige og ultrahurtige net og understreger behovet for, at denne finansiering rettes mod projekter med åben infrastruktur, som støtter mange forskellige tjenester;
49. hilser Kommissionens forslag om at udforske nye finansieringskilder og innovative finansieringsinstrumenter velkommen; støtter i denne henseende etableringen af et EU-projekt med et obligationssystem, som i samarbejde med EIB og med garanti fra EU-budgettet kan afhjælpe det nuværende finansieringsunderskud, der skyldes private investorers tilbageholdenhed og alvorlige begrænsninger af de nationale budgetter; opfordrer derfor Kommissionen til snarest muligt at fremsætte konkrete lovgivningsforslag om implementering af denne alternative kilde til finansiering af store infrastrukturprojekter med en europæisk merværdi;

50. tilskynder fortsat til passende investeringer fra den offentlige sektor og anvendelse af organisatoriske modeller, især med inddragelse af lokale myndigheder, offentlig-private partnerskaber og skattemæssige incitamenter til udrulning af hurtige og ultrahurtige net; understreger betydningen af, at de offentlige politikker er samordnede på alle niveauer;
51. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at indgå en EU-pagt om bredbåndsadgang med henblik på mere effektivt at samordne nationale og europæiske finansieringsprogrammer og private investeringer i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for statsstøtte, idet der særlig sigtes mod landdistrikterne og sikres den nødvendige samordning med ensartede outputindikatorer på EU-plan;
52. opfordrer til, at der oprettes en fælles EU-taskforce på højt plan med repræsentation af alle relevante interesseparter, herunder brugerne og leverandørerne af elektroniske netværk og tjenester, de nationale tilsynsmyndigheder og BEREC, som skal bistå med udviklingen af en strategi for fremtidens ikt-infrastruktur og specifikke informationssamfundstjenester;
53. opfordrer Kommissionen til at sikre principperne om internettets neutralitet og åbenhed og fremme slutbrugernes mulighed for at få adgang til og videreformidle information samt for at benytte applikationer og tjenester efter eget valg; opfordrer Kommissionen til at vurdere, hvorvidt gennemførelsen af de reviderede rammebestemmelser for teleområdet kræver specifikke regler om retningslinjer;
54. opfordrer medlemsstaterne til at indkredse, hvilke foranstaltninger der kan træffes for at gøre det lettere for nye aktører at komme ind på markedet, således at konkurrencen kan fremmes;
55. understreger, at de lovgivningsforanstaltninger, som medlemsstaterne træffer vedrørende indførelsen af funktionsadskillelse, kun bør træffes som en undtagelsesforanstaltning efter en analyse af den forventede indvirkning på tilsynsmyndigheden, virksomheden, navnlig dens arbejdsstyrke og incitamenterne til at investere i sit net; denne konsekvensanalyse bør drøftes med alle interesseparter, herunder repræsentanterne for arbejdsstyrken;

4. Fordele for forbrugerne:

56. noterer sig, at Kommissionens har til hensigt at udarbejde retningslinjer om omkostningsberegning og ikke-diskrimination, som er hovedprincipper i EU-rammebestemmelserne, og opfordrer Kommissionen til at støtte konkurrence på hurtige og ultrahurtige net og give alle operatører adgang til infrastrukturen på rimelige vilkår for at sikre et bredt udbud af tjenester, en retfærdig udbredelse af netadgangen og priser, der er overkommelige for forbrugerne, samt til at give incitamenter til effektive investeringer og en hurtig overgang til hurtige og ultrahurtige net;
57. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger, der kan afhjælpe digital eksklusion og andre hindringer, der har holdt nogle befolkninger offline, navnlig lavindkomstsamfund og handicappede, og til at kræve, at alle relevante interesseparter sikrer undervisning om og offentlig adgang til bredbåndstjenester, økonomisk støtte til anskaffelse af bredbåndstjenester og –udstyr samt incitamenter til udvikling af teknologi og indhold, der er målrettet specifikke brugerbehov;

58. opfordrer Kommissionen til med henblik på at opnå funktionelle interaktive tjenester og sikre overvågning af bredbåndsmålene at udpege flere kvalitative karakteristika for bredbåndsadgang, herunder download- og uploadhastigheder, ventetider, hastigheder, som opleves af brugerne, og de karakteristika, som er nødvendige for en effektiv levering af sådanne tjenester; glæder sig over Kommissionens arbejde med at udvikle en metode til måling af relevante aspekter af den faktiske brugeroplevelse;
59. gør opmærksom på forskellen mellem de teoretiske netværkshastigheder og den reelle brugererfaring, idet brugererfaringen også er afhængig af webstedets kapacitet, overbelastning osv.; opfordrer Kommissionen til i samarbejde med BEREC at forfine sine målinger af de leverede bredbåndshastigheder og justere sine mål i overensstemmelse hermed, og opfordrer BEREC til at udvikle EU-retningslinjer for at sikre, at de annoncerede bredbåndshastigheder på passende vis afspejler de gennemsnitlige op- og downloadhastigheder, som brugerne faktisk kan forvente, og for at sikre omfattende information af forbrugerne om de udbudte tjenester, med henblik på at sikre gennemsigtighed om fordelene ved ny teknologi, fremme sammenligneligheden og øge konkurrencen; anmoder BEREC om at sikre, at der annonceres korrekt med den bredbåndshastighed, som typisk opleves af forbrugerne, for at skabe gennemsigtighed omkring fordelene ved ny teknologi til uploading og downloading; opfordrer de nationale tilsynsmyndigheder til at træffe foranstaltninger over for udbydere, der ikke følger BEREC's henstillinger;
60. gentager, at det er vigtigt at fremme fremtidige højhastighedsforbindelser, der kan garantere EU's energieffektivitets- og sikkerhedsmål og andre kommunikationsfaciliteter (f.eks. effektive og intelligente transportsystemer og person-til-person-, person-til-maskine- samt maskine-til-maskine-kommunikationssystemer);
61. konstaterer, at de nye fiberoptiske net tilbyder forbrugerne netadgang af høj kvalitet og med en konstant højere hastighed end den eksisterende teknologi; mener, at det ville være hensigtsmæssigt at prioritere udviklingen af bredbånd baseret på fiberoptik i områder, hvor det på lang sigt vil være den mest økonomiske og bæredygtige løsning;
62. anmoder Kommissionen om årligt at fremlægge en rapport for Parlamentet om, hvilket bredbåndsudbud og -udvalg der reelt er til rådighed for brugerne i EU, samt om fremskridtene i retning af gennemførelse af rammen for elektronisk kommunikation og NGA-henstillingerne;
63. opfordrer Kommissionen til at koordinere bedste praksis blandt medlemsstaterne inden for offentligt tilgængelige, gratis trådløse højhastighedsnet i offentlige transportmidler;
64. understreger, at udvikling af nye informations- og kommunikationsteknologier sammen med bredbåndsinternet giver gode muligheder for yderligere at forbedre kommunikationen og dialogen mellem EU's borgere og institutioner.
65. opfordrer Kommissionen til at forelægge mere detaljerede vurderinger hvad angår den indvirkning, som visse bredbåndrelaterede teknologier, især person-til-person-, person-til-maskine- og maskine-til-maskine-kommunikationssystemer, kan have på sundheden; understreger nødvendigheden af, at EU konstant overvåger og vurderer sundhedsrisici ved trådløst internet, således at borgerne ikke udsættes for sundhedsskadelig stråling;

5. E-initiativer: fremme af efterspørgslen

66. opfordrer til, at der træffes konkrete foranstaltninger for at sikre, at SMV'er kan få fuld gavn af bredbåndets potentiale på områderne e-handel og offentlige e-indkøb; opfordrer Kommissionen til at udveksle bedste praksis og overveje at medtage et specifikt program for SMV'er og bredbåndsforbindelse som en del af den digitale dagsorden;
67. understreger, at etableringen af bredbånd med henblik på at optimere virkningen og de samfundsmæssige fordele bør kombineres med informations- og uddannelsesprogrammer, der skal øge kendskabet og efterspørgslen;
68. opfordrer medlemsstaterne til at styrke deres indsats for at imødegå manglende digitale færdigheder på alle uddannelsesniveauer og gennem livslang læring til alle borgere med særlig fokus på borgere med svage it-kundskaber; påpeger, at investeringen i bredbånd i EU kun kan blive en succes, hvis de tekniske investeringer går hånd i hånd med investeringer i borgernes it-færdigheder; understreger de nye teknologiers rolle på uddannelsesområdet og konstaterer, at den teknologiske kompetence nu ikke kun er et mål, men også et vigtigt redskab til at opnå livslang læring og social samhørighed;
69. opfordrer medlemsstaterne og erhvervslivet til at give befolkningen mulighed for at udvikle nye færdigheder gennem omfattende omskoling og uddannelsesprogrammer og til at ledsage den teknologiske forandring gennem aktive arbejdsmarkedspolitikker;
70. opfordrer medlemsstaterne til at tage hensyn til Kommissionens henstillinger i dens handlingsplan for e-forvaltning ved at anvende offentlige e-indkøb, vedtage en åben strategi for aktindsigt i offentlige myndigheders data, fremme elektronisk id og sikre signaturenes interoperabilitet på EU-plan og på verdensplan; minder om, at alle aktioner bør tage sig på at forenkle det bureaukratiske samspil med offentlige forvaltninger;
71. opfordrer Kommissionen til at fremskynde offentlige indkøb ved hjælp af online-ressourcer og elektronisk fakturering (e-faktura-initiativet);
72. støtter initiativer såsom e-sundhed og en fælleseuropæisk infrastruktur for sundhedsoplysninger med henblik på fremme af patienternes selvstændighed og livskvalitet; påpeger, at i betragtning af EU's befolknings aldring bør disse tjenester være tilgængelige hvor som helst og når som helst, herunder gennem mobiludstyr, og bør frem for alt være økonomisk overkommelige; mener, at det med henblik på implementeringen af den fælleseuropæiske sundhedsoplysningsinfrastruktur for et patientcentreret sundhedssystem er nødvendigt at sikre følgende:
 - gennemførelse af aftaler på EU-plan mellem EU's sundhedsmyndigheder om standarder, der vil muliggøre integreret adgang til relevante oplysninger i den europæiske infrastruktur for sundhedsoplysninger; myndigheder på alle niveauer – på lokalt og nationalt plan samt på EU-plan – bør inddrages
 - implementering af den europæiske infrastruktur for sundhedsoplysninger; dette vil kræve en omfattende udviklingsindsats for at lette integrationen af oplysninger, der opbevares forskellige steder, samt indførelse af patientcentrerede nøgletjenester til støtte for patienterne, ved at give mulighed for behandlingsanvisning og betaling hvor som helst og når som helst;

73. støtter innovative bredbåndstjenester rettet mod den maritime sektor og glæder sig over Kommissionens og medlemsstaternes drøftelser om forslaget om et nyt e-maritime-initiativ, der bygger på SafeSeaNet-projektet, der forventes også at behandle information vedrørende logistik, told, grænsekontrol, miljø, fiskeri, kommunikation og sikkerhedsspørgsmål;
74. opfordrer Kommissionen til at fremme brugen af den nyeste generation af satellitter som en innovativ anvendelse af bredbåndskommunikation i projekter af europæisk merværdi, herunder fremme brugen af det globale maritime nød- og sikkerhedssystem samt den nye generation Broadband Global Area Net og maritime FleetBroadband-tjenester;
75. erindrer om behovet for at knytte den digitale dagsorden sammen med bestemmelserne om nye vækstfremmende tjenester som e-handel, e-sundhed, e-læring og e-banking;
76. understreger betydningen af en solid lovgivningsmæssig ramme for privatlivets fred i EU og glæder sig over den igangværende revision af databeskyttelsesdirektivet;
77. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

13.4.2011

UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst
(2010/2304(INI))

Ordfører for udtalelse: Malcolm Harbour

FORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. bemærker, at alle medlemsstaterne har en national bredbåndsstrategi, men at kun få har fuldgyldige operationelle planer, der omfatter de fastsatte mål, der er nødvendige for fuldt ud at kunne realisere flagskibsinitiativet vedrørende en digital dagsorden for Europa, som er indeholdt i Europa 2020-strategien;
2. opfordrer medlemsstaterne til at åbne helt op for netværkskonkurrencen i overensstemmelse med de nye rammebestemmelser for telekommunikation; opfordrer nationale regeludstedende myndigheder til at gøre brug af deres beføjelser til at undgå såvel markedsforvridende subsidier som misbrug af en dominerende stilling på markedet og, hvor det er hensigtsmæssigt, at følge bestemmelserne om offentlige indkøb med henblik på at sikre fair konkurrence;
3. fremhæver betydningen af konkurrenceprægede markeder for at opnå bredbånd til en overkommelig pris, og understreger, at det er nødvendigt, at medlemsstaterne og de nationale reguleringsmyndigheder sikrer en hurtig gennemførelse og fuld håndhævelse af EU's reviderede rammebestemmelser for telekommunikation og henstillingen om næste generation af accesnet;
4. påpeger, at bredbåndstjenester er væsentlige for erhvervslivets konkurrenceevne og en forudsætning for, at alle regioner og samfundsgrupper kan deltage i det digitale liv i EU;

5. mener, at de investeringsrisici, der er forbundet med at etablere nye netværk, kan begrænses ved hjælp af efterspørgselsfremmende foranstaltninger, især inden for områderne elektronisk baserede offentlige indkøbsprocedurer, e-handel, e-forvaltning, e-sundhedstjenester, interaktiv e-uddannelse og interaktive CO₂- og energibesparende anordninger;
6. fremhæver betydningen af prækommercielle offentlige indkøb af F&U-baserede løsninger for ovennævnte sektorer som et middel til at stimulere en god cirkel af teknologisk udvikling og efterspørgsel efter højhastighedsbredbåndstjenester;
7. bemærker, at en forenkling og opsplitning af støtteproceduren kan bidrage til at fremskynde udrulningen af bredbånd; opfordrer Kommissionen til at afklare reglerne for statsstøtte og sikre, at statsstøtte målrettes mod foranstaltninger, der stimulerer eller konsoliderer efterspørgsel;
8. opfordrer til, at der træffes konkrete foranstaltninger for at sikre, at SMV'er kan få fuld gavn af bredbåndets potentiale på områderne e-handel og offentlige e-indkøb; opfordrer Kommissionen til at udveksle bedste praksis og overveje at medtage et specifikt program for SMV'er og bredbåndsforbindelse som en del af sit flagskibsinitiativ "den digitale dagsorden";
9. opfordrer medlemsstaterne til at fremme og udbygge højhastighedsforbindelser med åben adgang til vigtig offentlig infrastruktur i afsidesliggende områder (skoler, hospitaler og andre offentlige institutioner) som et middel til at forbedre den offentlige service, og til at forankre højhastighedsforbindelserne i afsidesliggende områder og derved mindske investeringsomkostningerne for lokal privat distribution;
10. understreger, at etableringen af bredbånd med henblik på at optimere virkningen og de samfundsmæssige fordele bør kombineres med informations- og uddannelsesprogrammer, der skal øge kendskabet og efterspørgslen;
11. konstaterer, at det er svært at opfylde Europa 2020-målene for bredbånd med de finansielle midler, der er til rådighed for forbrugerne, erhvervslivet og den offentlige sektor; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at infrastrukturen anvendes af tredjemand, sikre ligebehandling, fremme tilgængelige teknologier og undgå, at foranstaltningerne påfører forbrugerne og erhvervslivet urimelige byrder, især med hensyn til generelle forpligtelser; mener, at der om nødvendigt bør benyttes offentlig-private partnerskaber og offentlige investeringer, bl.a. fra strukturfondene, til at etablere bredbånd og forbedre adgangen til højhastighedsinternet;
12. opfordrer medlemsstaterne, Kommissionen og Sæmmenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) til i samråd med offentlige myndigheder at muliggøre offentlig-private partnerskaber og anvende andre europæiske finansieringsinstrumenter, herunder midler fra EFRU, ELFUL og EBRD; glæder sig over Kommissionens planer om også at lade lavtforrentede lån fra Den Europæiske Investeringsbank indgå som en del af støtteinstrumenterne;
13. fastholder, at den store efterspørgsel efter forbindelse, der på samme tid højner profilen for EU's onlineøkonomi, bidrager til EU's netværksparathed og er en reaktion på de

samfundsmæssige ændringer, der foregår inden for det indre marked, bør støttes med passende finansiering og den solide konkurrence-infrastruktur, der er nødvendig for at realisere det europæiske bredbåndprojekt;

14. erkender, at strukturfondenes midler til investeringer i bredbåndsinfrastruktur udnyttes langsomt, og at der er behov for retningslinjer for anvendelse af disse instrumenter; opfordrer til, at der gennemføres en grundig undersøgelse af disse instrumenter med henblik på at identificere og fjerne de flaskehalse, der afholder medlemsstaterne og regionerne fra at anvende dem;
15. mener, at udvidelsen af adgang til bredbånd i landdistrikter og afsidesliggende områder, hvor markedsincitamentene er svagere, spiller en vigtig rolle for den geografiske og sociale samhørighed og højner territoriernes attraktivitet og virksomhedernes konkurrenceevne; mener, at offentlig støtte bør prioritere udrulningen af bredbåndsinfrastrukturen til sådanne områder;
16. anmoder Kommissionen og BEREC om årligt at indsamle og samordne data vedrørende bredbåndsspecifikationer (hastighed og kvalitet) og det udvalg, der er tilgængeligt for forbrugere og virksomheder i forskellige medlemsstater, samt om de fremskridt, der er gjort i retning af gennemførelsen af EU's rammebestemmelser for telekommunikation og henstillingen om næste generation af accesnet;
17. konstaterer, at de nye fiberoptiske net tilbyder forbrugerne netadgang af høj kvalitet og med en konstant højere hastighed end den hidtidige teknologi; mener, at det ville være hensigtsmæssigt at prioritere udviklingen af bredbånd baseret på fiberoptik i områder, hvor det på lang sigt vil være den mest økonomiske og bæredygtige løsning; anmoder BEREC om at sikre, at der annonceres korrekt med den bredbåndshastighed, som typisk opleves af forbrugerne, for at skabe gennemsigtighed omkring fordelene ved ny teknologi til uploading og downloading; opfordrer til, at der i forbindelse med næste generation af accesnet træffes foranstaltninger over for udbydere, der ikke følger BEREC's henstillinger;
18. bemærker betydningen af en ambitiøs fremadskuende flerårig radiofrekvenspolitik, når det gælder om at etablere adgang til højhastighedsbredbånd over hele Europa, opfylde målene i Europa 2020-strategien og sikre, at Europa er førende i verden inden for innovation og højteknologisk industriel udvikling;
19. kræver en teknologineutral tilgang, der kombinerer fastnetsteknologi, trådløs teknologi, satellitteknologi og frekvensteknologi; kræver effektiv gennemførelse af rammebestemmelserne for telekommunikation, herunder bestemmelserne om netneutralitet, for at sikre, at etableringen af bredbånd ikke begrænser innovationen;
20. opfordrer Kommissionen til at koordinere bedste praksis blandt medlemsstaterne inden for offentligt tilgængelige, gratis trådløse højhastighedsnet i offentlige transportmidler;
21. bemærker, at den næste generation af mobiltelefoneteknologi også kan spille en vigtig rolle med hensyn til at åbne for bredbåndstjenester, navnlig i geografisk afsidesliggende områder; mener, at regeringer og reguleringsmyndigheder på telekommunikationsområdet i forbindelse med den kommende tildeling af nye frekvensområder eventuelt kan koble

frigivelsen af frekvensområder sammen med en forpligtelse for mobiltelefonoperatører til at øge dækningen;

22. understreger, at der er behov for fortsatte investeringer i forskning i EU med henblik på fremtidige kommunikationsteknologier inden for både faste og mobile tjenester; opfordrer Kommissionen til at forsætte udviklingen af fælles teknologiinitiativer på disse områder og inddrage universiteter, forskningsinstitutter, fabrikanter af udstyr samt leverandører af tjenester og indhold; mener, at disse platforme giver det bedste grundlag for udvikling og udnyttelse af ny teknologi og vil udgøre en betydelig konkurrencefordel for EU.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	13.4.2011
Resultat af den endelige afstemning	+: 37 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Ashley Fox, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt, Marc Tarabella

13.4.2011

UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst
(2010/2304(INI))

Ordfører for udtalelse: Sabine Verheyen

FORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at effektive bredbåndsnet i hele EU er en forudsætning for gennemførelsen af målene i Europa 2020-strategien med henblik på at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv, territorielt sammenhængende økonomisk vækst, forbedre beskæftigelsessituationen, styrke Europas konkurrenceevne, fremme videnskabelig forskning og innovation og dermed gøre det muligt for alle regioner, byer, kommuner og samfundsgrupper at deltage i det digitale liv og give dem mulighed for at udnytte de nye digitale teknologier inden for offentlige tjenesteydelser,
- B. der henviser til, at det også bør være et mål for EU at gøre det muligt for alle regioner og samfundsgrupper at deltage i det digitale liv,
 - 1. understreger, at fuld, behovsbaseret bredbåndsdekning til overkommelige priser bør være en forsyningspligt, da en sådan dekning er nødvendig for, at der kan skabes ensartede levevilkår og lige muligheder i hele Europa, og at den økonomiske aktivitet i landdistrikterne kan fremmes; en sådan dekning bidrager dermed til at bekæmpe den digitale kløft i Europa mellem byområder og landdistrikter og mellem regioner og medlemsstater og øger derfor samhørigheden mellem EU's regioner;
 - 2. understreger betydningen af bredbånd i Europa som led i den territoriale samhørighed og er positiv over for koncentration af aktiviteter og samling af aktiviteter i klynger i visse regioner under forudsætning af indbyrdes forbindelse og samarbejde som led i det europæiske samarbejde og den europæiske udvikling;

3. understreger behovet for at anvende supplerende teknologier som bredbånd via satellit eller trådløse støttenetværk på den bedst mulige måde for at opnå en økonomisk bæredygtig bredbåndsdækning i mere isolerede landdistrikter, uden at forbrugerne og industrien pålægges unødige byrder;
4. digitale teknologier er af afgørende betydning for den territoriale samhørighed, idet de giver regionerne i EU's yderste periferi en mere væsentlig rolle; det er derfor nødvendigt at overvinde de vanskeligheder, som regionerne er konfronteret med, når det gælder teknologi og tjenesteydelser, tilgængelighed, kvalitet og takster, og dermed bringe dem tættere på EU-gennemsnittet;
5. påpeger, at det – ud over foranstaltninger, der tager sigte på at støtte bredbåndsdækningen og andre netværksteknologier – er særlig vigtigt at sikre, at der også kanaliseres investeringer til udvikling af applikationer og programmer for anvendelse af it-infrastrukturen, hvilket vil forbedre borgernes liv, fremme leveringen af offentlige tjenesteydelser online og højne kvaliteten af den offentlige forvaltning;
6. konstaterer, at statsstøtte til bredbånd, dvs. anvendelse af EU-midler udtrykkeligt til dette formål, er en passende mulighed, hvis en bredbåndsudbygning ikke kan fremstilles som rentabel, da der kræves et omfattende administrativt og planlægningsmæssigt arbejde for at gennemføre de nationale og europæiske støtteprogrammer for bredbånd; opfordrer derfor Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til i overensstemmelse med initiativerne om "informationsfundet" at sikre, at støttevilkårene og procedurerne forenkles i så vid udstrækning som muligt, med henblik på at fremme anvendelsen af EU-midler til diversificering af it-tjenester og dermed bidrage til at fremskynde udrulningen af bredbånd ved at give alle markedsaktører tilstrækkelige investeringsincitamenter og sikre, at regioner, byer og kommuner så hurtigt som muligt kan få adgang til størst mulig økonomisk støtte for at fremme den økonomiske udvikling i de berørte områder;
7. opfordrer Kommissionen til at anvende flere investeringsfremmende elementer inden for de lovgivningsmæssige rammer og tilvejebringe incitamenter for at anvende synergier fra infrastrukturprojekter;
8. konstaterer, at de gældende EU-regler for statsstøtte i nogle henseender er ufleksible og i praksis ofte fører til en uklar retsstilling, hvilket hæmmer planlagte investeringer; opfordrer derfor Kommissionen til at undersøge, i hvilken udstrækning reglerne kan forenkles for at skabe mere investeringsvenlige rammer med henblik på at fremme investeringer og innovation og fjerne hindringer for udrulningen af bredbånd navnlig i de områder, hvor de ellers ville have været urentable; mener, at EF-retningslinjerne for statsstøttereglernes anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnat desuden bør tjene til at klarlægge oprettelsen af offentlige bredbåndsselskaber og samarbejdet mellem kommuner og offentlig-private partnerskabsmodeller; opfordrer Kommissionen og Særligundersøgelsesmyndigheden af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) til i samråd med offentlige myndigheder at muliggøre offentlig-private partnerskaber og anvende andre europæiske finansieringsinstrumenter, ikke mindst midler fra EFRU, EIB og EBRD;

9. opfordrer de regionale og lokale myndigheder og virksomhederne til at anvende den økonomiske støtte fra EFRU til at forbedre bredbåndsdækningen, navnlig i landdistrikterne;
10. støtter en hurtig udbygning af bredbåndsinfrastruktur og opfordrer medlemsstaterne til hurtigt at gennemføre NGA-henstillingen om fremme af retssikkerheden, investeringer og konkurrence; mener, at de regulerende myndigheder skal sørge for, at alle markedsaktører samtidig har tilstrækkelige konkurrence- og investeringsincitamerter;
11. påpeger, at visse regioners geografiske og naturgivne karakteristika, navnlig bjergrigt og vanskeligt tilgængeligt terræn, indebærer uoverstigelige hindringer for faste internetforbindelser, men at den nye generation af trådløse jordbaserede tjenester er et alternativ med henblik på at nå målet om bredbåndsdækning i sådanne regioner;
12. opfordrer Kommissionen til at lægge særlig vægt på offentlig-private partnerskaber og lette anvendelsen af strukturelle instrumenter i denne forbindelse;
13. påpeger, at de ændrede behov som følge af de stadig stigende overførselshastigheder for innovative internettjenester som f.eks. e-forvaltning, e-sundhed eller e-læring indebærer, at definitionen af grundlæggende tjenester må ændres i fremtiden; da markedet må forventes ikke at kunne forsyne landdistrikter, øer og bjergområder med NGA-net, opfordres Kommissionen derfor til at medtage nye organisationsmodeller – hvor der navnlig vil være mulighed for at inddrage lokale myndigheder som f.eks. borgernet og net, der drives af det offentlige eller er erhvervet med offentlige midler – for højhastighedsnet og superhøjhastighedsnet som et alternativ i EF-retningslinjerne for statsstøtteregelelner anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnel, således at alle europæere kan få adgang til bredbåndsfunktioner, og det sikres, at byområder og landdistrikter behandles på samme måde, at man når ud til tyndt befolkede områder, og at der anvendes samme standarder med hensyn til kvalitet, adgang og prisfastsættelse;
14. understreger målet om at skabe et forudsigeligt reguleringsmiljø for investeringer og konkurrence for at fremme investeringer i nye højhastighedsnet og adgangs- og samarbejdsmligheder, der teknisk og økonomisk er hensigtsmæssige, og som udelukker forskelsbehandling;
15. er af den opfattelse, at man heller ikke med det eksisterende udbud af grundlæggende tjenester på lang sigt kan løse problemet med de manglende NGA-net i landdistrikter ved at anvende frekvenserne fra den "digitale dividende" på grundlag af LTE-teknologien, især da radiokommunikation kan have langsigtede sundhedsmæssige virkninger; anser det derfor for hensigtsmæssigt at mobilisere al tilgængelig støtte på EU-plan og nationalt og regionalt plan til udlægning af tomme rør til NGA-net også i disse områder, samtidig med at man prioriterer en glasfiberbaseret bredbåndsudbygning på de steder, hvor dette på lang sigt er den mest økonomiske og holdbare løsning;
16. mener, at de offentlige midler, der afsættes til bredbåndstjenester, effektivt kan stimulere EU-regionernes konkurrenceevne, hvis de anvendes til udvikling af en avanceret ny generation af infrastruktur med høj overførselskapacitet i områder med meget lav bredbåndstilslutning; mener, at sådanne områder og navnlig områder med en

omfattende industri og høj befolkningstæthed meget hurtigt ville kunne drage fordel af de nye tjenesters innovative og kreative potentiale, tjenester, som borgerne og virksomhederne ville få adgang til;

17. mener, at der bør tages skridt til at fremme investeringsprojekter, bl.a. i form af offentlig-private partnerskaber, med henblik på etablering af åbne netværk, der vil muliggøre en reel styrkelse af konkurrencen til gavn for den teknologiske innovation og den økonomiske udvikling i EU's regioner;
18. kræver, at de forskellige finansielle instrumenter, der anvendes, tager hensyn til regionernes specifikke karakteristika, navnlig regioner med særlige økonomiske, geografiske og demografiske kendetegn på grund af afsides beliggenhed, iboende vanskeligheder med hensyn til konkurrencedygtige markeder eller manglende stordriftsfordele;
19. understreger, at foranstaltninger på dette område hovedsagelig træffes på lokalt plan, og støtter Kommissionens indsats for at udvikle og forbedre de mekanismer, der skal gøre det muligt for lokale aktører at få relevant information, som kan begrænse investeringsomkostningerne; mener, at hvis bredbåndsplanerne skal gennemføres i fuld udstrækning, kræves det ikke blot, at Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder, men de regionale og lokale myndigheder skal også inddrages i udformningen af planerne;
20. mener, at udvidelsen af bredbåndsnet, navnlig i landdistrikter, vil fremme bedre kommunikation, navnlig for bevægelseshæmmede personer eller personer, der lever under isolerede forhold, og forbedre adgangen til tjenester samt fremme udviklingen af små og mellemstore virksomheder i landdistrikterne og dermed bidrage til at skabe nye arbejdspladser og udvikle nye tjenester i disse områder;
21. opfordrer medlemsstaterne til at indkredse, hvilke foranstaltninger der kan træffes for at gøre det lettere for nye aktører at komme ind på markedet, således at konkurrencen kan fremmes;
22. glæder sig over EU's handlingsplan for beskyttelse af kritisk infrastruktur inden for informationsteknologi og efterlyser foranstaltninger til forbedring af onlinesikkerheden.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	12.4.2011
Resultat af den endelige afstemning	+: 38 -: 1 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Paul Basset, Victor Boștinaru, Alain Cadec, Tamás Deutsch, Danuta Maria Hübner, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Karima Delli, Richard Falbr, Marek Henryk Migalski, Elisabeth Schroedter, Patrice Tirolien, Derek Vaughan, Sabine Verheyen

22.3.2011

UDTALELSE FRA KULTUR- OG UDDANNELSESUDVALGET

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst
(2010/2304(INI))

Ordfører for udtalelse: Malika Benarab-Attou

FORSLAG

Kultur- og Uddannelsesudvalget opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. bemærker, at Kommissionen har sat sig som mål at bekæmpe den digitale kløft og sikre alle bredbåndsforbindelse, da dette har afgørende betydning for udviklingen i afsidesliggende områder, herunder tyndtbefolkede områder og ø- og bjergområder, og for at forbedre de digitale kompetencer og færdigheder;
2. opfordrer Kommissionen til at tilskynde medlemsstaterne til i overensstemmelse med den digitale dagsordens mål og efter opnåelse af omfattende bredbåndsdækning i Europa at sørge for, at også landområderne udstyres med hensigtsmæssige hurtige og ultrahurtige net; mener på baggrund heraf, at udbygningen af FTTB og FTTH bør optrappes for at undgå, at der skal findes uøkonomiske overgangsløsninger;
3. påpeger, at nye teknologier og adgang til højhastighedsforbindelser har positive virkninger for borgerne med hensyn til uddannelse, information, kommunikation og fritid;
4. mener, at det er af afgørende betydning at fjerne de hindringer, som afholder en del af befolkningen fra at komme online, og at inddrage flest mulige aktører i levering af følgende: 1) undervisning om og offentlig adgang til bredbåndstjenester, 2) økonomisk støtte til anskaffelse af bredbåndstjenester og -udstyr, 3) incitamenter til udvikling af teknologi og indhold, der er målrettet specifikke brugerbehov;
5. mener, at udbygningen af den digitale infrastruktur som udgangspunkt bør være markedsdrevet og teknologineutral, men at det kan være nødvendigt på europæisk,

nationalt og regionalt plan at skabe muligheder for at opnå offentlig økonomisk støtte for at garantere visse standarder for kvalitet, alsidigt indhold og demokratisering af adgangen til bredbånd, idet der lægges særlig vægt på områder, hvor der er ringe sandsynlighed for kommercielle investeringer;

6. påpeger imidlertid, at gennemførelsen af EU-støtteprogrammer, særlig for SMV'er og lokale og regionale myndigheder, er forbundet med betydelige omkostninger til administration og planlægning, og at der i praksis er tale om en vis retsusikkerhed, som ofte lægger hindringer i vejen for planlagte investeringer; opfordrer derfor Kommissionen til at undersøge, i hvilken udstrækning støttereglerne kan forenkles og gøres mere attraktive for investorer, og hvorledes der kan opnås bedre samordning mellem europæiske og nationale programmer;
7. bekræfter på ny princippet om netværksneutralitet og mener, at åben og lige adgang til telekommunikationsinfrastruktur og informationsteknologi er nødvendig for at sikre fremgang på det sociale, økonomiske og kulturelle område;
8. understreger, at kvalitetsindhold skal prioriteres højt i forbindelse med udviklingen af bredbåndsnet og fremme adgang til og deling og spredning af kulturelle goder og tjenester, udvikling af rum for kreativitet og udfoldelse og udvekslinger mellem skabende kunstnere;
9. gør opmærksom på, at teleselskaberne bør kunne tilbyde alsidigt audiovisuelt indhold af høj kvalitet under anvendelse af de eksisterende formidlingsplatforme, herunder jordbaserede platforme, og bredbåndsnet, særlig til selvvalgtjenester, forudsat at bredbåndsnettene opfylder de samme krav til tjenestens kvalitet og sigter på den effektivest mulige frekvensanvendelse og den bedst mulige dækning;
10. fremhæver under henvisning til det indbyrdes forhold mellem opbygning og videreudvikling af mobile bredbåndsnet på den ene side og frekvenspolitik på den anden, at det er vigtigt at sikre, at der i den europæiske frekvenspolitik tages hensyn til radiofrekvensernes økonomiske, sociale og kulturelle værdi;
11. understreger på det kraftigste, at de frekvenser, der er til rådighed, skal udnyttes effektivt, og kræver teknologineutralitet;
12. fremhæver derfor, at eksisterende frekvensanvendelse hos brugere som f.eks. radioen og PMSE, der har stor betydning for skabelse og spredning af kulturelt indhold, sproglig og kulturel mangfoldighed og fremme af menings- og mediepluralisme, ikke må afbrydes gennem etablering og videreudvikling af mobile bredbåndsnet, og at det er nødvendigt at sikre dem tilstrækkelig plads til at udvikle sig;
13. påpeger, at teleselskaberne for at kunne tilbyde forbrugerne alsidigt audiovisuelt indhold af høj kvalitet og til en overkommelig pris skal kunne vælge mellem de forskellige formidlingsplatforme under hensyntagen til den tekniske effektivitet og omkostningseffektiviteten: bredbånd til selvvalgtjenester og jordbaseret tv til transmission af lineært indhold til et stort publikum;
14. anbefaler medlemsstaterne at føre en politik, der fremmer lige adgang til audiovisuelt

indhold og først og fremmest sikrer, at offentlige institutioner, især skoler, biblioteker og universiteter, tilsluttes bredbåndsnet for at fremme vidensdeling og kulturel og sproglig mangfoldighed samt en bedre udnyttelse af Europas kulturarv; henviser endvidere til, at uddannelse og kultur ikke er faktorer, der er adskilt fra økonomien som helhed, og fremhæver den betydelige merværdi, som denne sektor skaber;

15. henstiller, at medlemsstaterne opfordres til at gennemføre offentlige politikker til støtte for indførelse af nye teknologier, og at indførelsen af digitale undervisningsmetoder fremmes; opfordrer i den forbindelse Kommissionen til at fremme udveksling af bedste praksis medlemsstaterne imellem og mellem medlemsstaterne og lande uden for EU;
16. understreger de positive muligheder, som udbygningen af den digitale infrastruktur skaber for fjernundervisning, navnlig i udkantsområderne;
17. opfordrer Kommissionen til at offentliggøre retningslinjer til de lokale og regionale myndigheder om investering i bredbåndsnet, herunder om offentlig-private partnerskaber, for at fremme en fuld udnyttelse af EU-midlerne;
18. understreger, at udvikling af nye informations- og kommunikationsteknologier sammen med bredbåndsinternet giver gode muligheder for yderligere at forbedre kommunikationen og dialogen mellem EU's borgere og institutioner.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	17.3.2011
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Maria Badia i Cutchet, Zoltán Bagó, Malika Benarab-Attou, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Silvia Costa, Santiago Fisas Aixela, Mary Honeyball, Cătălin Sorin Ivan, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Doris Pack, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Emil Stoyanov, Hannu Takkula, Helga Trüpel, Marie-Christine Vergiat, Sabine Verheyen, Milan Zver
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Nessa Childers, Ramona Nicole Mănescu, Iosif Matula, Francisco José Millán Mon, Monika Smolková
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Christian Engström, Miguel Angel Martínez Martínez

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	26.5.2011
Resultat af den endelige afstemning	+ : 36 - : 0 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Jorgo Chatzimarkakis, Adam Gierek, Fiona Hall, Jacky Hénin, Edit Herczog, Romana Jordan Cizelj, Lena Kolarska-Bobińska, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Judith A. Merkies, Jaroslav Paška, Anni Podimata, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Francisco Sosa Wagner, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Niki Tzavela, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Antonio Cancian, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Ivailo Kalfin, Vladko Todorov Panayotov, Algirdas Saudargas, Silvia-Adriana Țicău, Catherine Trautmann