



A7-0295/2011

31.8.2011

ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Нова Зеландия в съответствие с член XXIV, ал. 6 и член XXVIII от Общото споразумение за митата и търговията (ГАТТ) 1994 г. във връзка с изменението на отстъпките в списъците на Република България и на Румъния в процеса на присъединяването им към Европейския съюз (06536/2011 – С7-0106/2011 – 2011/0029(NLE))

Комисия по международна търговия

Докладчик: Vital Moreira

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6	6
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ9	9

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за решение на Съвета за сключване на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Нова Зеландия в съответствие с член XXIV, ал. 6 и член XXVIII от Общото споразумение за митата и търговията (ГАТТ) от 1994 г. във връзка с изменението на отстъпките в списъците на Република България и на Румъния в процеса на присъединяването им към Европейския съюз
(06536/2011 – С7-0106/2011 – 2011/0029(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекторешението на Съвета (06536/2011),
 - като взе предвид Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Нова Зеландия в съответствие с член XXIV, ал. 6 и член XXVIII от Общото споразумение за митата и търговията (ГАТТ) от 1994 г. във връзка с изменението на отстъпките в списъците на Република България и на Румъния в процеса на присъединяването им към Европейския съюз (06537/2011),
 - като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета в съответствие с член 207, параграф 4, първа алинея и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) от Договора за функционирането на Европейския съюз (С7 0106/2011),
 - като взе предвид член 81 и член 90, параграф 8 от своя правилник,
 - като взе предвид препоръката на комисията по международна търговия (А7-0295/2011),
1. дава своето одобрение за сключване на споразумението;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите-членки и на Нова Зеландия.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

С присъединяването на България и на Румъния ЕС разшири своя митнически съюз. Вследствие на това ЕС беше задължен съгласно правилата на СТО (член XXIV:6 от ГАТТ) да започне преговори с членовете на СТО, които разполагат с права за преговаряне по списъци на всяка от присъединяващите се държави, за да се договорят за компенсиращи изменения. Такива изменения са необходими, ако вследствие на приемането на външния тарифен режим на ЕС митата се увеличат над нивото, за което присъединяващата се държава е поела задължение в рамките на СТО, като „трябва да се отчете намаляването на ставките на митата по същата тарифна позиция от страна на другите участници в митническия съюз при неговото създаване“.

Трябва да се следва посочената в член XXVIII от ГАТТ процедура¹, както е уточнена в насоките, приети на 10 ноември 1980 г. (BISD 27S/26-28)², и в Договореността относно тълкуването на член XXVIII от 1994 г.³.

Целта е да се постигне съгласие по взаимно удовлетворителни компенсиращи изменения, за да компенсира увеличението на обвързаните мита. И двете страни имат интерес да се постигне съгласие. В случай че не се постигне съгласие, митниците все пак могат да изменят или отменят отстъпките, като тогава засегнатите държави членки имат право да отменят еквивалентни по същество отстъпки съгласно член XXVIII от ГАТТ (не задължително по същата тарифна позиция).

Процедурата започва, когато договарящата се страна, която възнамерява да преговаря за изменение или отмяна, представи нотификация до секретариата на СТО. Договарящата се страна следва също така да предостави всички относими документи, за да информира секретариата на СТО относно свързаните тарифни позиции, най-важните търговски партньори и свързаните търговски обеми и стойности. Всяка страна, която счита, че има интерес на основен доставчик или съществен интерес в осигуряване на доставки във връзка с дадена отстъпка, която подлежи на договаряне съгласно член XXVIII от ГАТТ, следва в срок от 90 дни от нотификацията да представи своя иск на държавата, която желае да измени отстъпката.

ЕС представи нотификацията за България и Румъния на 27 септември 2006 г., след което съгласно процедурата беше извършена съпоставка на митата, плащани от вносители в България и Румъния преди и след присъединяването им към ЕС. Отправна точка за съпоставката беше средната стойност за период от три години, за който имаше налични актуални данни. За разширяването от 2007 г. като референтен период беше използван периодът 2002–2004 г. Изчислението обхващаше обвързаните, а не прилаганите мита. Взема се предвид вносът, който влиза като внос от държави със статут на най-облагодетелствана нация (не преференциално третиране). Компенсацията се извършва по същата тарифна позиция, по която третата държава търпи изменението

¹ АНАЛИТИЧЕН ИНДЕКС НА СТО: ГАТТ 1994 г., Общо споразумение за митата и търговията (1994 г.) XV. Член XIV (http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/analytic_index_e/gatt1994_06_e.htm#article14)

² Общо споразумение за митата и търговията C/113, 5 ноември 1980 г., Съвет 10 ноември 1980 г., Процедури за преговори съгласно член XXVIII.

³ СТО, Споразумение от Уругвайския кръг: Договореност относно тълкуването на член XXIV от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. (http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/10-24_e.htm)

на тарифата.

На 29 януари 2007 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори съгласно член XXIV:6 от ГАТТ с държавите, на които се полага компенсация. Споразумението с Нова Зеландия беше парафирано на 7 септември 2010 г. Съветът разреши подписването на 11 април 2011 г. Споразумението с Нова Зеландия беше подписано на 28 април 2011 г.¹.

Преди това бяха сключени споразумения с Куба и Бразилия, за които одобрението на Европейския парламент не беше необходимо, тъй като те бяха сключени съответно през 2008 и 2009 г. Освен тези две държави (Бразилия и Куба) и Нова Зеландия заедно с Австралия и Аржентина, ЕС води преговори със Съединените щати и Китай, но тези преговори още не са приключени.

За да се изпълнят изискванията на СТО, споразуменията разглеждат два въпроса. Първо, компенсацията на по-високите тарифи, които трябва да бъдат компенсирани. Най-често използваният инструмент е отварянето на разпределена за страна тарифна квота или увеличаването на вече съществуваща такава. Второ, предприежинителната тарифна квота *erga omnes* за България и Румъния (не разпределена за страна, а отворена за целия свят) също трябва да бъде добавена към съществуващата тарифна квота *erga omnes* на ЕС.

Продуктите, обхванати от споразумението, са меса от животни от рода на овцете или козите (за Австралия и Нова Зеландия) и висококачествено говеждо месо.

Регламентът за изпълнение ще бъде приет впоследствие от Комисията, в съответствие с член 144 от Общия регламент за общата организация на пазара (ООП) (Регламент (ЕО) № 1234/2007 от 22 октомври 2007 г.). Понастоящем регламентът се преразглежда. В съответствие с текущото привеждане в съответствие с процедурата за делегирани актове и актове за изпълнение, предвидена в членове 290 и 291 от ДФЕС, Комисията предлага в новия Общ регламент за ООП (СОМ (2010) 799) тя да „...открива и управлява, чрез делегирани актове и актове за изпълнение (...) тарифните квоти“.

Бележки на докладчика

Докладчикът приветства споразумението с Нова Зеландия и счита, че Европейският парламент следва да даде своето одобрение. Нова Зеландия има право да ѝ бъдат възстановени търговските права, които бяха накърнени до известна степен поради разширяването на митническия съюз на ЕС с Румъния и България.

Член XXIV:4 от ГАТТ правилно подчертава, че „делта на един митнически съюз или зона за свободна търговия следва да бъде улесняването на търговията между участващите територии, а не издигането на пречки за търговията на останалите договарящи страни с тях“. Споразумението е още един знак, че ЕС желае да спазва правилата на многостранния търговски режим, като се надява да допринесе за колективна готовност за постигане на всеобхватна договореност в рамките на кръга от преговори от Доха.

¹ ОВ, L 110 том 54, 29 април 2011 г.

Като цяло, разширяването на ЕС е положително за членовете на СТО. Когато присъединяващите се държави имат по-високи тарифи от тарифите на ЕС, ползата е за членовете на СТО. В обратния случай, когато присъединяващите се държави имат по-ниски тарифи от тарифите на ЕС и трябва да ги повишат, ЕС компенсира разликата. Така че като цяло членовете на СТО са печелившата страна.

Комисията правилно е избрала увеличаването на тарифната квота за Нова Зеландия за съответните продукти като компенсационен инструмент, тъй като това е най-целенасоченият начин за компенсиране на тези държави, на които им се полага компенсация.

Въпреки че Комисията не е провела официална оценка на въздействието, изследванията и диалогът със заинтересованите страни потвърдиха, че споразумението не вреди на селскостопанските интереси на ЕС, тъй като единствено възстановява предходни права на Нова Зеландия.

ЕС и Нова Зеландия ще се уведомят взаимно за приключването на вътрешните процедури, необходими за влизането в сила на споразумението. Споразумението влиза в сила 14 дни след датата на получаване на последното уведомление и докладчикът се надява, че и държавата партньор ще завърши своевременно своите вътрешни процедури, така че производителите скоро да се ползват от достъп до пазара.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.8.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 25 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	William (The Earl of) Dartmouth, Kader Arif, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Nicolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Keith Taylor, Paweł Zalewski
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Catherine Bearder, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Salvatore Iacolino, Maria Eleni Koppa, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Patrice Tirolien