



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0299/2011

5.9.2011

AANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Kaapverdië (09793/2011 – C7-0228/2011 – 2011/0097(NLE))

Commissie visserij

Rapporteur: Pat the Cope Gallagher

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING.....	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	11
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	15
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	19

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Kaapverdië
(09793/2011 – C7-0228/2011 – 2011/0097(NLE))**

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (09793/2011),
 - gezien het nieuwe ontwerpprotocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Kaapverdië (09791/2011),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0228/2011),
 - gezien artikel 81 en artikel 90, lid 8, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie visserij en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie (A7-0299/2011),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt de Commissie het Parlement de notulen en de conclusies te doen toekomen van de vergaderingen van de gemengde commissie als bedoeld in artikel 9 van de overeenkomst, het meerjarige sectorale programma als vermeld in artikel 3 van het nieuwe protocol en de resultaten van de respectievelijke jaarlijkse evaluaties; verzoekt de Commissie om de deelneming van vertegenwoordigers van het Parlement als waarnemers op de bijeenkomsten van de gemengde commissie te vergemakkelijken; verzoekt de Commissie om in het laatste jaar waarin het protocol geldt en vóór het openen van de onderhandelingen met het oog op de verlenging van de overeenkomst, het Parlement en de Raad een volledig verslag over de uitvoering ervan voor te leggen, zonder onnodige beperkingen op de toegang tot dit document op te leggen;
 3. verzoekt de Commissie en de Raad om het Parlement binnen de grenzen van hun bevoegdheden onmiddellijk en volledig te informeren over alle fasen van de procedures betreffende het protocol en de verlenging ervan, overeenkomstig artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 218, lid 10, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Kaapverdië.

TOELICHTING

Inleiding

Op 19 december 2006 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2027/2006 betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië goedgekeurd¹. Deze overeenkomst geldt voor perioden van 5 jaar die stilzwijgend worden verlengd, tenzij een van de partijen de overeenkomst opzegt, en komt in de plaats van de eerste, nu afgelopen visserijovereenkomst, die in 1990 tussen de EG en Kaapverdië is gesloten. De partnerschapsovereenkomst inzake visserij ging vergezeld van een protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie, oorspronkelijk voor een periode van 5 jaar (van 1 september 2006 t/m 31 augustus 2011). De overeenkomst en het protocol zijn echter pas op 30 maart 2007 in werking getreden.

Het huidige protocol loopt na een periode van 4 jaar en 5 maanden af op 31 augustus 2011. Ondertussen is onderhandeld over een nieuw protocol, dat op 22 december 2010 is geparafeerd. Dit protocol bestrijkt een periode van 3 jaar en treedt in werking op 1 september 2011. Het door de Raad te sluiten protocol moet op grond van artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, onder a) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vooraf worden goedgekeurd door het Parlement.

De onderhavige procedure loopt parallel aan de procedures met betrekking tot het besluit van de Raad betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van het protocol zelf (COM(2011)0229), en met betrekking tot de verordening van de Raad betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden over de lidstaten van de EU (COM(2011)0227).

Om te voorkomen dat vaartuigen van de EU hun visserijactiviteiten moeten onderbreken, voorziet artikel 15 van het nieuwe protocol in voorlopige toepassing vanaf 1 september 2011, totdat de voor de sluiting van het protocol noodzakelijke procedures zijn afgerond.

Het nieuwe protocol is op 27 juli 2011 ondertekend en op 29 augustus 2011 heeft de Raad het verzoek om goedkeuring toegezonden aan het Parlement.

Analyse van het nieuwe protocol

De belangrijkste punten van het nieuwe protocol zijn:

- Jaarlijkse financiële tegenprestatie: 435.000 EUR (op een totaal van 1.305.000 EUR over de hele periode), waarbij wordt uitgegaan van: a) een jaarlijks bedrag van 325.000 EUR voor toegang tot de exclusieve economische zone (EEZ) van Kaapverdië; b) een specifiek bedrag van 110.000 EUR per jaar voor ondersteuning van de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van de Republiek Kaapverdië.

- Vangstmogelijkheden: 28 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen, 35 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug en 11 vaartuigen voor de visserij met de hengel worden

¹ Verordening (EG) nr. 2027/2006 van de Raad van 19 december 2006 (PB L 414 van 30.12.2006, blz. 1).

gemachtigd om binnen een jaarlijkse referentiehoeveelheid van 5.000 ton te vissen. Niettemin kunnen deze vangstmogelijkheden naar boven of naar beneden worden bijgesteld naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie van de toestand van de visbestanden, hetgeen tot een overeenkomstige herziening van de financiële tegenprestatie leidt. Voor de toewijzing van deze vangstmogelijkheden aan de lidstaten wordt een voorstel voor een specifieke verordening van de Raad ingediend (zie tabel onder).

- Door de reders te betalen voorschotten en rechten: 35 EUR per ton in de visserijzone van Kaapverdië gevangen tonijn voor vaartuigen voor de visserij met de zegen en voor vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug, en 25 EUR per ton voor vaartuigen voor de visserij met de hengel. De voorschotten bedragen EUR 4.375 per jaar per vaartuig voor de tonijnvisserij met de zegen, EUR 3.150 per vaartuig voor de visserij met de drijvende beug, en 450 EUR per vaartuig voor de visserij met de hengel, hetgeen overeenkomt met referentievangsten van respectievelijk 125 ton, 90 ton en 18 ton per jaar.

In de volgende tabel worden enkele onderdelen van de twee protocollen alsook de ontwikkeling bij de verdeling van de vangstmogelijkheden tussen de lidstaten met elkaar vergeleken:

Looptijd van het protocol:	4 jaar en 5 maanden (30.3.2007-31.8.2011)	3 jaar (1.11.2011- 31.8.2014)				
Geparafeerd op	16 december 2005	22 december 2010				
Aard van de overeenkomst	overeenkomst over tonijnvisserij	overeenkomst over tonijnvisserij				
Financiële bijdrage	385.000 EUR, waarvan 60.000 EUR door de EU bestemd voor steun aan het sectorale visserijbeleid van Kaapverdië, waarbij Kaapverdië zich ertoe heeft verbonden dit bedrag te verhogen met 100% van de totale tegenprestatie	435.000 EUR, waarvan 110.000 EUR is bestemd voor steun aan het sectorale visserijbeleid van Kaapverdië				
Rechten ten laste van de reders	35 EUR per gevangen ton (vaartuigen voor de visserij met de zegen en vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug) 25 EUR per gevangen ton (vaartuigen voor de visserij met de hengel).	35 EUR per gevangen ton (vaartuigen voor de visserij met de zegen en vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug) 25 EUR per gevangen ton (vaartuigen voor de visserij met de hengel).				
Voorschotten	- vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen: 3.950 EUR per jaar (referentievangsten: 110 t) - vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug: 2.900 EUR per jaar (referentievangsten: 80 t) - vaartuigen voor de visserij met de hengel: 500 EUR per jaar (referentievangsten: 16 t)	vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen: 4.375 EUR per jaar (referentievangsten: 125 t) - vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug: 3.150 EUR per jaar (referentievangsten: 90 t) - vaartuigen voor de visserij met de hengel: 450 EUR per jaar (referentievangsten: 18 t)				
Referentietonnage	5 000 ton per jaar	5 000 ton per jaar				
Vangstmogelijkheden						
Lidstaat	Vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen (2007/2011)	vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen (2011/2014)	vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug (2007/2011)	vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug (2011/2014)	vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel 2007/2011	vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel 2011/2014
SPANJE	12	16	41	26	7	7
FRANKRIJK	13	12	0	0	4	4
PORTUGAL	0	0	7	9	-	-
TOTAAL/vaartuigen	25	28	48	35	11	11

Blijkens het evaluatieverslag van externe deskundigen¹ is de bijdrage die de overeenkomst levert aan een stabiele basis voor de visserijactiviteiten van de EU belangrijk voor de tonijnsector. In de nieuwe overeenkomst is met deze aanbevelingen in die zin rekening gehouden dat er alleen vismachtigingen voor de tonijnvisserij zullen worden toegekend. Bovendien zijn de vangstmogelijkheden ten opzichte van het vorige protocol voor de visserij met de drijvende beug teruggebracht van 48 tot 35, rekening houdend met de traditionele benutting van de afgelopen jaren in deze categorie. Voorts is het aantal beschikbare vergunningen voor de visserij met de zegen licht verhoogd, van 25 tot 28, om de recente migratie van bepaalde marktdeelnemers van de Indische Oceaan naar de Atlantische Oceaan als gevolg van piraterij te ondervangen.

De referentietonnage is gehandhaafd op 5.000 ton per jaar. Toch zijn de door de EU toegewezen middelen voor sectorale steun evenwel ten opzichte van het in het vorige protocol vastgelegde bedrag, waarbij rekening is gehouden met de behoeften van de Kaapverdise visserijsector. De jaarlijkse financiële tegenprestatie is met 50.000 EUR verhoogd (+ 13%) ten opzichte van het vorige protocol.

Het nieuwe protocol bevat meer gedetailleerde clausules betreffende opschorting en herziening van de betaling van de financiële tegenprestatie, alsook betreffende opschorting van de toepassing van het protocol in bepaalde omstandigheden, met name in geval van schending van wezenlijke en fundamentele elementen van de mensenrechten en democratische beginselen, zoals bepaald in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou (zie de artikelen 7 en 8 van het protocol).

Op grond van hoofdstuk IX van de bijlage bij het nieuwe protocol werven de EU-vaartuigen een bepaald aantal Kaapverdise zeelieden aan (in het vorige protocol had deze verplichting betrekking op "onderdanen van de ACS-staten" in het algemeen).

In artikel 10 van het nieuwe protocol wordt bepaald dat Kaapverdië zo spoedig mogelijk een satellietvolgsysteem (VMS) invoert voor de visserijvaartuigen die in zijn wateren vissen, en dat de bepalingen uit de bijlage bij het protocol (hoofdstuk VII) van toepassing zijn zodra dit systeem is ingevoerd.

Opmerkingen van de rapporteur en conclusie

Kaapverdië is een archipelstaat met circa 465.000 inwoners in de oostelijke Atlantische Oceaan, 375 mijl ten westen van Senegal en Mauritanië. Het land beschikt over een beperkte hoeveelheid natuurlijke hulpbronnen en vers water en neemt op de index voor menselijke ontwikkeling van de VN de 121e plaats in te midden van 182 landen. De Kaapverdise economie is op diensten gericht, waarbij het aandeel van handel, transport, toerisme en overheidsdiensten aan het bbp in 2006 meer dan 74% bedroeg. De visserij levert naar schatting een aandeel van 2% aan het bbp.

Op het gebied van politieke, economische en sociale ontwikkeling wordt Kaapverdië beschouwd als een van de succesvolste Afrikaanse landen. In 2008 is het land lid geworden van de Wereldhandelsorganisatie en het is sinds 1977 lid van de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse staten.

¹ Een evaluatie achteraf van het protocol 2006-2011 en een evaluatie vooraf van het toekomstige protocol.

In 2007 hebben Kaapverdië en de EU een speciaal partnerschap gesloten, waarin rekening wordt gehouden met de status van het land als natie in de periferie, die veel gemeen heeft met de ultraperifere regio's van de EU, zoals de Azoren, Madeira en de Canarische eilanden. De geografische nabijheid en de gemeenschappelijke uitdagingen van deze gebieden zorgen ervoor dat de politieke banden steeds nauwer worden.

Het continentaal plat rond de Kaapverdise eilanden en eilandjes is over het algemeen smal, waardoor de productiviteit van de visserij beperkt blijft. De EEZ van Kaapverdië bestrijkt een uitgebreid gebied van circa 785.000 km² met een relatief lage productiviteit. De Kaapverdise visbestanden zijn naar internationale maatstaven niet bijzonder omvangrijk, maar bevatten wel de commercieel belangrijke migrerende soorten zoals tonijn, evenals kleine pelagische vissen, demersale vissen en zeekeeft. In totaal bood de visserij, haar subsectoren en de bijbehorende bestuurlijke activiteiten in 2008 circa 10.400 banen, hetgeen overeenkomt met ongeveer 5% van de totale beroepsbevolking. Voor visserijproducten die in hun geheel uit Kaapverdië afkomstig zijn, heeft het land tariefvrije toegang tot de EU-markt; bovendien is het land lid van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen en van de Subregionale Visserijcommissie.

De afgelopen jaren beschikten tussen de 43 en 57 buitenlandse vaartuigen over een vergunning voor visvangst in de Kaapverdise EEZ. Vloten uit de EU, Japan en Senegal zijn in het kader van verschillende toegangsregelingen actief. Maximaal 18 Japanse vaartuigen voor visserij met de drijvende beug vissen op grond van een privaatrechtelijke overeenkomst met een Japanse bond en maximaal 7 Senegalese vaartuigen met de hengel vissen ook op tonijn op grond van een Kaapverdise-Senegalese visserijovereenkomst. De in de regio actieve Chinese vaartuigen maken tevens gebruik van de Kaapverdise reparatie- en overslagfaciliteiten (hoewel zij geen vergunning hebben voor visserijactiviteiten in de EEZ van Kaapverdië). De belangrijkste overeenkomst is die met de EU.

Uit het evaluatieverslag blijkt dat geen van de vangsten van tonijnsoorten door EU-vaartuigen in Kaapverdië meer dan 0,2% uitmaakt van de vangsten uit de betreffende visbestanden, waardoor de gevolgen van de tonijnvangst voor de duurzaamheid minimaal zijn. De EU-vangsten van zwaardvis, blauwe haai en makreelhaai vormen een gering maar toch belangrijk deel van de totale vangsten uit deze bestanden (naar schatting respectievelijk 4,7%, 4,5% en 3,7%). Wat betreft zwaardvis blijkt uit de beschikbare gegevens dat de noordelijke bestanden duurzaam worden bevist. Wat betreft blauwe haai en makreelhaai zijn er geen aanwijzingen dat bevissing heeft geleid tot uitputting van de bestanden, hoewel de schattingen van de omvang van de bestanden in aanzienlijke mate onzeker zijn.

In het evaluatieverslag wordt de gebrekkige uitvoering van enkele aspecten van de overeenkomst onderstreept, in het bijzonder het feit dat nauwelijks vooruitgang is geboekt bij het monitoren, de controle en de bewaking van de visserijactiviteiten. Bovendien deden zich gedurende de looptijd van het protocol ettelijke lange onderbrekingen in de beleidsdialoog tussen de verdragspartijen voor (de gemengde commissie is slechts twee keer bijeengekomen en de eerste bijeenkomst vond plaats in juni 2009, meer dan 2 jaar nadat het protocol in werking trad). De rapporteur hoopt dat deze punten in de toekomst worden verbeterd.

Tegelijkertijd wordt in het verslag benadrukt dat de overeenkomst (naast de steun van donoren) een wezenlijke bijdrage heeft geleverd aan de opbouw van de Kaapverdise institutionele

capaciteit, waarbij faciliteiten zijn gecreëerd voor de kleinschalige visserij en de inachtneming van de voor de handel in visserijproducten geldende EU-hygiënevoorschriften is verbeterd.

Kaapverdië heeft geprofiteerd van de financiële tegenprestatie van 385.000 EUR per jaar en van visrechten (onder meer betalingen voor extra vangsten) die per jaar gemiddeld 160.700 EUR bedragen (dit komt overeen met een totaalinkomen van gemiddeld 545.700 EUR per jaar). In de periode 2007-2009 maakte dit bedrag gemiddeld 24% van de begrote investeringen (ook van donoren) in de visserij uit. In verband met de aanvraag van vergunningen in het kader van de overeenkomst zijn voor Kaapverdiaanse onderdanen 113 banen ontstaan. Ze leveren Kaapverdië naar schatting een extra economisch voordeel van 0,94 miljoen EUR per jaar. Met inbegrip van deze salarissen heeft de overeenkomst circa 0,1% bijgedragen aan het bbp.

Het nieuwe protocol draagt bij aan versterking van de Kaapverdise capaciteit ter bestrijding van illegale, niet-gereguleerde en niet-aangegeven visserij (IUU), in het bijzonder door verbetering van de infrastructuur voor het monitoren en controleren van visserijactiviteiten in de Kaapverdise EEZ. Tevens zal de overeenkomst belangrijke gevolgen hebben voor de budgettaire en politieke stabiliteit van het land.

Voor de EU betekent het sluiten van het nieuwe protocol een bijdrage aan het behoud van continuïteit in de vangstgebieden die vallen onder overeenkomsten in West-Afrika, en aan de levensvatbaarheid van Europese bedrijven, aangezien het protocol de EU-vaartuigen en de hiervan afhankelijke sectoren een juridisch stabiele omgeving en voorspelbaarheid op middellange termijn biedt.

Bovendien voegt de overeenkomst een extra dimensie toe aan het speciale partnerschap tussen de EU en een belangrijke natie in de periferie, en kan zij in de toekomst zorgen voor toevoeging van een Atlantische dimensie aan het geïntegreerde maritieme beleid van de EU. Bovendien bestaan er specifieke synergieën met diverse programma's voor regionale ontwikkeling, die worden gefinancierd met middelen uit het Europees Ontwikkelingsfonds. Daarmee kan ervan worden uitgegaan dat de overeenkomst in lijn is met het visserij-, maritieme en ontwikkelingsbeleid van de EU.

De rapporteur is van mening dat het nieuwe protocol in het belang van beide partijen is en adviseert het Parlement nadrukkelijk zijn goedkeuring te hechten aan de sluiting van het protocol.

Overeenkomstig het verzoek in de paragrafen 2 en 3 van deze ontwerpwetgevingsresolutie dient het Parlement onmiddellijk en volledig geïnformeerd te worden over alle fasen van de procedures betreffende het protocol en de verlenging ervan.

30.8.2011

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie visserij

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië
(COM(2011)0228 – C7-0000/2011 – 2011/0097(NLE))

Rapporteur voor advies: Charles Goerens

PA_Leg_Consent

BEKNOPTE MOTIVERING

Het protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië loopt op 31 augustus 2011 af. Het nieuwe protocol geldt voor een periode van drie jaar vanaf 1 september 2011.

Overeenkomstig artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, kan het Europees Parlement al dan niet zijn goedkeuring geven. De mogelijkheid om goedkeuring te weigeren moet worden gezien als een laatste uitweg, ingeval onomstotelijk zou komen vast te staan dat de werkingssfeer van de overeenkomst niet naar behoren wordt gerespecteerd, tenzij het Parlement het om andere redenen niet eens is met de sluiting van een protocol.

Volgens de ontwerpovereenkomst stellen de partijen, in het belang van beide partijen, een partnerschapskader in om de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de Kaapverdise visserijzone te faciliteren.

Beide partijen hebben het nieuwe protocol nodig geacht om het partnerschap en de samenwerking in de visserijsector te versterken met gebruikmaking van alle beschikbare financieringsinstrumenten.

De financiële bijdrage bedraagt 1.305.000 EUR, verdeeld over de driejarige looptijd van dit protocol. Dit bedrag komt overeen met:

- 325.000 EUR per jaar, hetgeen overeenkomt met een referentiehoeveelheid per jaar van 5.000 ton voor 74 vaartuigen, en

- 110.000 EUR per jaar, hetgeen overeenkomt met het door de EU betaalde extra bedrag ter ondersteuning van het sectorale visserijbeleid van de Republiek Kaapverdië. Dit betekent een verhoging met 50.000 EUR (+ 13%) ten opzichte van het vorige protocol (2006-2011).

De Republiek Kaapverdië zal aldus 100 EUR per ton gevangen tonijn ontvangen (waarvan 100 EUR per ton uit de EU-begroting en 35 EUR per ton door de exploitanten wordt betaald), met gegarandeerde betaling voor een minimum van 5.000 ton per jaar, plus extra financiële middelen voor de ontwikkeling van de nationale visserijsector.

Hierbij komen nog de door de reders te betalen bedragen: visvergunningen ten bedrage van 4.375 EUR voor vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen, 3.150 EUR voor vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug en 450 EUR per vaartuig voor de tonijnvisserij met de hengel.

Wanneer de hoeveelheid jaarlijkse vangsten van EU-vaartuigen in de wateren van Kaapverdië meer bedraagt dan 5.000 ton per jaar, wordt het bedrag van de door de EU te betalen financiële tegenprestatie met 65 EUR per ton verhoogd en met 35 EUR per ton, te betalen door de reders.

Wanneer de hoeveelheid jaarlijkse vangsten van EU-vaartuigen meer dan het dubbele is van het jaarlijkse totaalbedrag, wordt het voor de extra hoeveelheid verschuldigde bedrag het volgend jaar betaald.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking is niet erg te spreken over het feit dat het jaarlijks bedrag voor toegang tot de Exclusieve Economische Zone (EEZ) van Kaapverdië (325.000 EUR) hetzelfde is gebleven als bij het vorige protocol; zij stelt evenwel vast dat het specifieke jaarlijkse bedrag ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het sectorale visserijbeleid van Kaapverdië is verhoogd.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking juicht het toe dat dit protocol nieuwe bepalingen invoert volgens welke de uitbetaling van de financiële bijdrage of zelfs de tenuitvoerlegging van het protocol kan worden opgeschort in geval van schending van de mensenrechten en de democratische beginselen.

Tot slot bekritiseert de Commissie ontwikkelingssamenwerking het gebrek aan transparantie bij de Commissie voor wat betreft de classificatie door die instelling van de door een extern bedrijf uitgevoerde ex-post effectbeoordelingen van de protocollen. De commissie is van oordeel dat toegang tot dit soort documenten van cruciaal belang is voor een doeltreffende uitoefening van haar legitieme democratische controletaken; zij stelt dan ook alles in het werk om nauw te blijven samenwerken met de Commissie visserij om te bewerkstelligen dat een einde wordt gemaakt aan deze praktijken.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de Commissie visserij, commissie ten principale, het Parlement voor te stellen de sluiting van het protocol goed te keuren.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking is van oordeel dat de Commissie bij de tenuitvoerlegging van de overeenkomst naar behoren rekening dient te houden met de volgende punten:

- a) de transparantie van de procedures om de totale vangsten vast te stellen moet worden verbeterd en de maatregelen ter bestrijding van illegale, niet-gemelde en niet-gereguleerde visserij (IOO) moeten worden verbeterd, in het bijzonder door de verbetering van de infrastructuur voor toezicht en controle op de visserijactiviteiten in de exclusieve economische zone van de Republiek Kaapverdië, ten einde een verantwoorde en duurzame visserij te ontwikkelen;
- b) de in het protocol voorziene gemengde commissie dient ervoor te zorgen dat de integriteit van het gehele mechanisme van de overeenkomst voor wat betreft corruptieproblemen boven alle twijfel verheven is;
- c) de gemengde commissie moet zich er voorts voor inzetten dat meer vangsten in de havens van Kaapverdië worden aangevoerd en aan land worden gebracht, de plaatselijke werkgelegenheid wordt bevorderd en andere economische activiteiten en partnerschappen in de visserijsector worden gestimuleerd;
- d) het plaatselijke bestuur moet meer verantwoordelijkheid krijgen en daarnaast zorgen voor betere levensomstandigheden voor lokale vissers en voor de ontwikkeling van lokale, duurzame ambachtelijke visserij en visverwerkende industrieën alsook voor inachtneming van de milieunormen;
- e) op regionaal niveau afgesproken minimumnormen en voorwaarden, zoals die betreffende waarnemers aan boord en rapportageverplichtingen, moeten in acht worden genomen;
- f) jaarlijks dient aan het Parlement en de Raad verslag te worden uitgebracht over de tenuitvoerlegging van het protocol - en met name van het meerjarig sectoraal programma als bedoeld in artikel 3 van het protocol - ten einde de transparantie te bevorderen en ervoor te zorgen dat de extra bijdrage ter ondersteuning van het sectorale visserijbeleid daadwerkelijk voor dit doel wordt gebruikt.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	29.8.2011
Uitslag eindstemming	+: 22 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Véronique De Keyser, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, András Gyürk, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Miguel Angel Martínez Martínez, Norbert Neuser, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theoharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Pino Arlacchi, Emma McClarkin, Patrizia Toia
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Josefa Andrés Barea, Reimer Böge, Derek Vaughan

25.7.2011

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie visserij

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië
(COM(2011)0228 – C7-0000/2011 – 2011/0097(NLE))

Rapporteur voor advies: François Alfonsi

PA_Leg_Consent

BEKNOPTE MOTIVERING

Het nieuwe voorgestelde protocol geldt voor een periode van 3 jaar vanaf de goedkeuring van het besluit van de Raad betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van dat protocol, en na afloop van het geldende protocol op 31 augustus 2011. Het huidige protocol kan blijven gelden in afwachting van de goedkeuringsprocedure in het Europees Parlement. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van drie jaar, te rekenen vanaf 1 september 2011.

Overeenkomstig artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie kan het Europees Parlement hetzij zijn goedkeuring geven, hetzij weigeren zijn goedkeuring te geven.

Wat de inhoud betreft, ziet de overeenkomst er als volgt uit:

SOORT UITGAVE	2011	2012	2013	TOTAAL
REFERENTIEHOE VEELHEID 5 000 TON/JAAR À 65 EUR/TON	325.000 EUR	325.000 EUR	325.000 EUR	975.000 EUR
TENUITVOERLEG GING VAN HET SECTORALE VISSERIJBELEID	110.000 EUR	110.000 EUR	110.000 EUR	330.000 EUR

VAN KAAPVERDIË				
SUBTOTAAL (ZONDER ADMINISTRATIE VE UITGAVEN)	435.000 EUR	435.000 EUR	435.000 EUR	1.305.000 EUR
ADMINISTRATIE VE UITGAVEN				264.600 EUR
TOTAAL	435.000 EUR	435.000 EUR	435.000 EUR	1.569.600 EUR

Na een gezamenlijke evaluatie van de situatie van de bestanden kunnen aanpassingen aan de visserijquota worden doorgevoerd, als aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

De financiële tegenprestatie van de EU bestaat uit de volgende elementen:

- een jaarlijkse bijdrage van 325.000 EUR voor vangstrechten van 5.000 ton per jaar (65 EUR per ton);
- een jaarlijkse bijdrage van 110.000 EUR voor de ondersteuning en uitvoering van het sectorale visserijbeleid van Kaapverdië.

In totaal een bedrag van 435.000 EUR per jaar, exclusief administratieve uitgaven.

Dit komt neer op een totaalbedrag van 1.569.600 EUR voor de drie jaren van de overeenkomst, inclusief administratieve uitgaven.

In de corruptierangschikking van Transparency International van 2010 staat Kaapverdië op de 45e plaats van 178 landen. De Commissie moet controleren in hoeverre het geld is besteed zoals met de Republiek Kaapverdië is overeengekomen.

De Begrotingscommissie is daarom van mening dat bij de uitvoering van de overeenkomst met onderstaande kwesties rekening moet worden gehouden:

- elk jaar evalueren of de lidstaten waarvan vaartuigen in het kader van het aan de overeenkomst gehechte protocol visserijactiviteiten ontplooiën, aan de rapportageverplichtingen hebben voldaan. Indien dit niet het geval is, moet de Commissie hun vismachtigingsaanvragen voor het volgende jaar afwijzen;
- jaarlijks moet bij het Parlement en de Raad een verslag worden ingediend over de resultaten van het in artikel 7 van het protocol beschreven meerjarige sectorale programma en over de wijze waarop de lidstaten voldaan hebben aan de rapportagevereisten;
- vóór het verstrijken van het protocol of vóór het begin van de onderhandelingen over een eventuele vernieuwing ervan moet aan het Parlement en de Raad een ex-postevaluatie van het protocol worden voorgelegd, die ook een kosten-batenanalyse omvat.

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij aan het Parlement voor te stellen zijn goedkeuring te verlenen aan de sluiting van de overeenkomst.

De Begrotingscommissie is van mening dat de Europese Commissie en de Republiek Kaapverdië bij de uitvoering van de overeenkomst terdege rekening dienen te houden met de volgende punten:

- a) elk jaar moet worden geëvalueerd of de lidstaten waarvan vaartuigen in het kader van het aan de overeenkomst gehechte protocol visserijactiviteiten ontplooien, aan de rapportageverplichtingen hebben voldaan. Is dit niet het geval, moet de Commissie de vismachtigingsaanvragen die door die landen voor het volgende jaar zijn ingediend, afwijzen;
- b) jaarlijks moet bij het Europees Parlement en de Raad een verslag worden ingediend over de resultaten van het in artikel 7 van het protocol beschreven meerjarige sectorale programma en over de wijze waarop de lidstaten voldaan hebben aan de verplichting om opgave te doen van de vangsten;
- c) vóór het verstrijken van het protocol of vóór het begin van de onderhandelingen over een eventuele vernieuwing ervan moet aan het Parlement en de Raad een ex-postevaluatie van het protocol worden voorgelegd, die ook een kosten-batenanalyse omvat.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	13.7.2011
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Damien Abad, Alexander Alvaro, Andrea Cozzolino, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Miguel Portas, László Surján, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	François Alfonsi, Frédéric Daerden, Roberto Gualtieri, María Muñoz De Urquiza, Theodor Dumitru Stolojan

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	31.8.2011
Uitslag eindstemming	+: 17 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Josefa Andrés Barea, Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Alain Cadec, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Marek Józef Gróbarczyk, Carl Haglund, Ian Hudghton, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Struan Stevenson, Catherine Trautmann, Jarosław Leszek Wałęsa
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jean-Paul Besset, Ole Christensen, Chris Davies, Estelle Grelier, Sławomir Witold Nitras, Raül Romeva i Rueda, Nikolaos Salavrakos, Antolín Sánchez Presedo
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Pablo Arias Echeverría, Jarosław Kalinowski