



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0373/2011

26.10.2011

RAPORT

referitor la punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale
(2011/2024(INI))

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor

Raportoare: Emma McClarkin

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE.....	15
AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂTATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ ALIMENTARĂ	21
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	27

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale (2011/2024(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale¹,
- având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la crearea unui card profesional european pentru furnizorii de servicii²,
- având în vedere hotărârea Curții de Justiție din 19 ianuarie 2006, Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, C-330/03, Rec.,
- având în vedere Raportul privind cetățenia UE în 2010 – „Eliminarea obstacolelor din calea drepturilor cetățenilor UE” (COM(2010)0603),
- având în vedere consultarea publică lansată de Comisie în martie 2011 în legătură cu Directiva 2005/36/CE,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „EUROPA 2020 - O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” (COM(2010)2020),
- având în vedere raportul prezentat Comisiei la 9 mai 2010 de Mario Monti, raport intitulat „O nouă strategie pentru piața unică”,
- având în vedere audierea desfășurată împreună cu parlamentele naționale la 26 octombrie 2010 cu privire la transpunerea și punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE,
- având în vedere studiul pe care l-a solicitat cu privire la recunoașterea calificărilor profesionale (PE 447.514),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 27 octombrie 2010 intitulată „Către un Act privind piața unică - Pentru o economie socială de piață cu grad ridicat de competitivitate” (COM(2010)0608),
- având în vedere Raportul anual al SOLVIT pe 2010 referitor la dezvoltarea și performanța rețelei SOLVIT în 2010,
- având în vedere Rezoluția sa din 6 aprilie 2011 referitoare la o piață unică pentru

¹ JO L 255, 30.9.2005, p. 22.

² JO C 76E, 25.3.2010, p. 42.

europeni¹,

- având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 aprilie 2011 intitulată „Actul privind piața unică – Douăsprezece pârgii pentru stimularea creșterii și întărirea încrederii” (COM(2011)0206),
 - având în vedere Cartea verde a Comisiei din 22 iunie 2011 intitulată „Modernizarea Directivei privind calificările profesionale” (COM(2011)0367),
 - având în vedere documentul de lucru al Comisiei din 5 iulie 2011 referitor la rezumatul răspunsurilor la consultarea publică pe tema modernizării Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale²,
 - având în vedere documentul de lucru al Comisiei din 5 iulie 2011 referitor la evaluarea Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale³,
 - având în vedere articolul 48 și articolul 119 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor și avizele Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale și Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A7-0373/2011),
- A. întrucât schimbările demografice vor face din ce în ce mai importantă mobilitatea profesioniștilor în întreaga Uniune Europeană;
- B. întrucât evoluția piețelor muncii necesită o mai mare transparență, simplificare și flexibilitate a normelor privind recunoașterea calificărilor profesionale;
- C. întrucât mobilitatea profesională este un factor-cheie pentru dezvoltarea economică și redresarea economică durabilă;
- D. întrucât, potrivit constatărilor Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop), se așteaptă ca cererea de lucrători cu înaltă calificare să crească în Uniunea Europeană cu peste 16 milioane de locuri de muncă de acum până în 2020;
- E. întrucât dreptul de a obține un loc de muncă sau de a presta servicii în alt stat membru este un drept fundamental conferit prin tratate și constituie un exemplu concret al modului în care cetățenii pot beneficia de piața unică;
- F. întrucât libera circulație a persoanelor în cadrul UE și dreptul la recunoașterea meritelor și a competențelor profesionale vor putea deveni realitate numai atunci când barierele invizibile existente vor fi reduse la minimum și anumite norme naționale care împiedică în prezent în mod disproporționat exercitarea dreptului la locuri de muncă calificate vor dispărea;

¹ Texte adoptate, P7_TA(2011)0145.

² http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/docs/news/20110706-summary-replies-public-consultation-pdq_en.pdf.

³ http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/docs/news/20110706-evaluation-directive-200536ec_en.pdf.

- G. întrucât garantarea faptului că sistemul pentru recunoașterea calificărilor profesionale este conceput în cel mai bun mod posibil reprezintă o condiție prealabilă pentru a le permite tuturor să se bucure din plin de avantajele libertății de circulație;
- H. întrucât în Actul privind piața unică s-a subliniat faptul că modernizarea sistemului de recunoaștere a calificărilor profesionale este cheia intensificării creșterii economice și a consolidării încrederii profesioniștilor și a cetățenilor;
- I. întrucât unul dintre principalele motive pentru dificultățile recunoașterii titlurilor academice și a calificărilor profesionale este lipsa de încredere în criteriile de acreditare și de acordare a calificărilor academice din țara de origine, astfel încât este urgent să se instituie măsuri pentru recunoașterea automată prin eliminarea obstacolelor naționale formale și a prejudecăților ce împiedică recunoașterea;
- J. întrucât, în temeiul directivei, din 2007 au fost luate circa 100 000 de decizii privind recunoașterea, ceea ce a făcut posibilă mobilitatea a 85 000 de profesioniști¹;
- K. întrucât, dintre profesiile reglementate în UE, cele din domeniul sănătății permit cea mai mare mobilitate, în perioada 2007-2010 fiindu-le recunoscută calificarea unui număr de aproximativ 57 200 de medici, asistenți medicali, medici stomatologi, farmaciști, moașe și medici veterinari;
- L. întrucât încă mai există o discrepanță între așteptările cetățenilor și realitate, mai mult de 16% dintre cazurile SOLVIT din anul 2010 având legătură cu recunoașterea calificărilor profesionale²;
- M. întrucât este dificil să se identifice autoritatea competentă pentru recunoașterea calificărilor profesionale și întrucât procedurile aferente sunt complexe;
- N. întrucât Directiva privind aplicarea drepturilor pacienților în cadrul asistenței medicale transfrontaliere prevede ca statele membre în care se efectuează tratamentul să se asigure că informațiile privind dreptul de a practica al cadrelor medicale incluse în registrele naționale sau locale de pe teritoriul lor sunt puse la dispoziția autorităților din alte state membre, schimbul de informații având loc prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne;
- O. întrucât cazurile SOLVIT legate de calificările profesionale au fost în număr de 220 în 2010, peste două treimi dintre acestea provenind din doar patru state membre;
- P. întrucât Directiva 2005/36/CE a consolidat normele stabilite prin 15 directive anterioare, adoptate începând cu anul 1960;
- Q. întrucât Directiva 2005/36/CE nu a fost transpusă la timp de către toate statele membre, fiind pusă complet în aplicare abia la trei ani de la termenul-limită inițial;

¹ Comisia Europeană, „Evaluarea Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale”, Bruxelles, 5 iulie 2011.

² Comisia Europeană, DG MARKT, Raportul pe 2010 referitor la SOLVIT: Dezvoltarea și performanța rețelei SOLVIT în 2010 (2011).

- R. întrucât aplicarea corectă a directivei respective consolidează dimensiunea umană a pieței unice;
- S. întrucât introducerea unui card profesional european ar putea simplifica și accelera procesul de recunoaștere a calificărilor profesionale,

I. Simplificare pentru cetățeni

1. consideră că libera circulație a unui număr crescând de persoane cu înaltă calificare și de lucrători reprezintă unul dintre principalele avantaje ale cooperării europene și ale unei piețe interne competitive, un factor important de dezvoltare pentru economiile din întreaga UE, precum și un drept al tuturor cetățenilor europeni; este ferm convins că mobilitatea lucrătorilor ar trebui sporită în rândul cetățenilor din UE și că obstacolele indirecte ar trebui eliminate, cu condiția asigurării unui echilibru între mobilitate și calitatea calificărilor profesionale;
2. încurajează toate inițiativele care vizează facilitarea mobilității transfrontaliere ca mijloc de asigurare a unei funcționări eficiente a piețelor forței de muncă și ca metodă de a stimula creșterea economică și competitivitatea în cadrul UE; recunoaște nevoia de modernizare a Directivei 2005/36/CE, care trebuie să asigure un cadru juridic clar și solid;
3. invită Comisia și statele membre să încurajeze în continuare mobilitatea în rândul profesioniștilor; susține că numărul relativ mic de profesioniști mobili este un motiv de îngrijorare și sugerează să se elaboreze strategii pentru soluționarea acestei probleme; subliniază rezultatul recentului sondaj Eurobarometru potrivit căruia peste 50 % dintre tinerii din Europa sunt dispuși sau dornici să lucreze în străinătate¹;
4. invită statele membre să promoveze avantajele directivei în rândul cetățenilor și profesioniștilor de pe teritoriul lor;
5. consideră că dialogul dintre părțile interesate, în scopul actualizării periodice a cerințelor de formare inițială, de recunoaștere a experienței și de formare continuă este esențial pentru a obține o armonizare a formărilor; consideră, de asemenea, că instituirea unui „al 28-lea regim” care să se suprapună cu sistemele naționale nu este în măsură să soluționeze în mod clar și satisfăcător problema diferențelor de formare;
6. observă că principiul accesului parțial este considerat indezirabil de către majoritatea părților care au răspuns la consultarea publică a Comisiei, este dificil de monitorizat în practică și trebuie clarificat; consideră, totuși, că principiul accesului parțial ar putea aduce beneficii, dar numai profesiilor în care sarcinile pot fi diferențiate în mod clar; solicită o evaluare amănunțită a principiului și, de asemenea, solicită ca acesta să se aplice de la caz la caz, excluzând profesiile reglementate care au implicații în domeniul sănătății și al siguranței;
7. salută succesul general al procedurii de recunoaștere automată; subliniază însă faptul că procedura de recunoaștere în cadrul sistemului general bazat pe experiența profesională este excesiv de greoaie și îndelungată atât pentru autoritățile competente, cât și pentru cei care exercită anumite profesii;

¹ Comisia Europeană – Eurobarometru Flash, „Tineretul în mișcare: raport analitic”, mai 2011.

8. constată, subliniind în același timp importanța sistemului de declarare prealabilă, că în cadrul consultării publice a Comisiei din 2011 s-au ridicat numeroase probleme și că, prin urmare, măsurile de îmbunătățirea a mobilității temporare a profesioniștilor ar trebui să constituie un aspect esențial al apropiatei revizuirii a Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale; solicită o clarificare mai bună a conceptului de prestare de servicii temporară și ocazională, ținând cont de faptul că elaborarea unei definiții care să acopere toate profesiile ar fi imposibilă și ar afecta subsidiaritatea;
9. consideră că autoritățile competente întâmpină dificultăți în aplicarea sistemului de declarare prealabilă deoarece nu există o abordare consecventă a evaluării caracterului temporar și ocazional al unui serviciu și deoarece este deosebit de dificil să se monitorizeze activitățile prestatorilor de servicii pe teren; solicită Comisiei să evalueze dispozițiile actuale ale articolului 7 din directivă și să ofere explicații suplimentare cu privire la jurisprudența existentă, în special cu privire la profesiile care au implicații pentru sănătatea și siguranța publică; solicită Comisiei să își prezinte concluziile Parlamentului;
10. subliniază că articolul 7 alineatul (4) din directivă, care permite statelor membre să efectueze verificări prealabile ale calificărilor în cazul profesiilor legate de sănătate și siguranță ce nu beneficiază de recunoaștere automată, este considerat esențial de către marea majoritate a părților interesate; susține, cu toate acestea, că, pentru a spori transparența, statele membre ar trebui să clarifice care sunt profesiile despre care consideră că au implicații în materie de sănătate și siguranță;
11. este de acord cu Comisia că definiția „educației și formării reglementate” este prea restrictivă și poate avea un impact nejustificat asupra mobilității temporare a profesioniștilor; consideră că definiția ar trebui să cuprindă orice formare care permite exercitarea unei profesii în statul membru de origine;
12. solicită Comisiei să clarifice faptul că o declarație în scopul mobilității temporare ar trebui să fie valabilă, în principiu, pe întreg teritoriul unui stat membru și să analizeze necesitatea unei declarații anuale;
13. solicită ca prestatorii de servicii care prestează servicii exclusiv unor consumatori pe care îi însoțesc în alte state membre și care nu au, prin urmare, niciun contact cu consumatorii locali din statul membru gazdă (de exemplu, ghizi turistici, antrenori, personal medical de însoțire a sportivilor), să fie exceptați de la obligația de declarare prealabilă prevăzută la articolul 7; propune ca derogarea să se aplice tuturor serviciilor care nu vizează sănătatea și siguranța publică,
14. invită Comisia să coordoneze și să consolideze diferitele surse de informații disponibile în prezent cu privire la problemele legate de recunoașterea calificărilor profesionale – inclusiv punctele naționale de contact și organismele profesionale – cu portalul „Europa ta”, care indică punctele unice de contact disponibile în prezent în conformitate cu Directiva privind serviciile; susține că această măsură le va oferi profesioniștilor, în propria limbă, o interfață publică unde să poată încărca documente, să-și poată accesa și imprima cardul profesional, precum și să obțină informații de actualitate cu privire la procedura de recunoaștere și informații administrative cu privire la autoritățile competente, organismele profesionale și documentele pe care trebuie să le depună;

15. consideră că dialogul și schimburile de informații din cadrul fiecărei profesii trebuie intensificate, iar cooperarea dintre autoritățile competente și punctele naționale de contact trebuie să fie îmbunătățită, atât la nivel național, cât și între statele membre; solicită Comisiei să faciliteze crearea unor rețele ale autorităților competente și ale organismelor profesionale pentru profesiile cele mai mobile, să facă schimb de informații generale despre procedurile și cerințele de educație de la nivel național, să facă schimb de bune practici și să analizeze posibilitățile de cooperare mai strânsă, precum platformele comune; consideră că autoritățile publice și partenerii sociali trebuie să se angajeze într-un dialog structurat referitor la modul în care se poate spori integrarea profesională a tinerilor;
16. invită statele membre ca, în cadrul măsurilor de promovare a mobilității, să îmbunătățească eficiența cu care autoritățile publice difuzează informațiile referitoare atât la drepturile lucrătorilor, cât și la procedurile de recunoaștere a calificărilor profesionale, astfel încât să limiteze efectul disuasiv al birocrăției;
17. solicită, așadar, statelor membre să utilizeze tehnologii moderne de comunicare, inclusiv baze de date și proceduri de înregistrare online, astfel încât să se asigure că termenele-limită stabilite prin sistemul general de recunoaștere sunt respectate și că sunt aduse îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește accesul la informații și cunoașterea procedurilor;
18. solicită să se instituie obligația ca autoritățile competente să ofere date de contact actualizate tuturor celorlalte autorități competente din cadrul profesiei lor;
19. invită Comisia să stabilească orientări privind termenul în care o persoană care a depus un dosar complet ar trebui să aștepte o decizie din partea autorității competente; reducerea acestui termen prin utilizarea sporită a Sistemului de informare al pieței interne (IMI) și optimizarea procedurilor ar facilita, de asemenea, mobilitatea; invită statele membre să aloce resurse suficiente pentru a asigura recunoașterea profesională într-un termen rezonabil;
20. invită statele membre, autoritățile competente și Comisia să asigure o mai mare transparență, astfel încât solicitanții sau persoanele în cauză să primească o explicație exhaustivă cu privire la motivele pentru care diploma sau calificarea lor profesională nu este recunoscută;
21. susține că procedura actuală de notificare a noilor diplome este prea complexă; invită Comisia să faciliteze notificarea noilor diplome și să actualizeze anexa V la directivă mai rapid;
22. îndeamnă statele membre, autoritățile competente și Comisia să garanteze că recunoașterea diplomelor și a certificatelor este comparabilă cu recunoașterea calificărilor profesionale, astfel încât să creeze o piață unică veritabilă la nivel european și internațional și, prin urmare, să evite reglementarea aspectelor deja reglementate;
23. subliniază faptul că măsurile compensatorii, care permit autorităților competente să impună un test de aptitudini sau un stagiu de adaptare de până la trei ani și care joacă un rol esențial în asigurarea siguranței consumatorilor și a pacienților, trebuie reexamineate

pentru a stabili dacă reprezintă o soluție potrivită la problemele existente; solicită explicații mai bune și evaluarea Codului de conduită pentru a veni în ajutorul autorităților competente;

24. solicită adoptarea unor orientări fără caracter obligatoriu la nivelul UE privind aplicarea măsurilor compensatorii, care să fie elaborate în consultare cu autoritățile competente, organismele profesionale, statele membre și Parlamentul European;
25. subliniază că este deosebit de complicat și costisitor pentru autorități să examineze nivelurile de calificare în conformitate cu articolul 11 și foarte dificil pentru cetățeni să înțeleagă această procedură; consideră că cele cinci niveluri de calificare prevăzute la articolul 11 conduc adesea la confuzii cu cele opt niveluri ale Cadrului european al calificărilor; este de acord cu Comisia că eliminarea articolului 11 și a anexelor II și III ar însemna că autoritățile competente nu ar mai trebui să determine eligibilitatea unui solicitant în conformitate cu anumite niveluri de calificare predefinite, ci s-ar putea concentra pe identificarea diferențelor semnificative în materie de formare pentru a decide dacă sunt necesare măsuri compensatorii; constată, prin urmare, că eliminarea nivelurilor de calificare, inclusiv a anexelor II și III, ar simplifica considerabil procedura de recunoaștere;
26. subliniază că între sistemele de învățământ și de formare ale statelor membre există în continuare diferențe substanțiale; prin urmare, este de părere că, în ceea ce privește durata minimă de școlarizare necesară pentru anumite profesii, ar trebui luate în calcul și perioadele petrecute de obicei în școlile profesionale în cadrul sistemelor de formare prin alternanță;
27. invită statele membre și autoritățile competente să lanseze studii pentru realizarea unei taxonomii europene a competențelor, a calificărilor și a profesiilor, cu sprijinul Comisiei Europene, cu scopul de a analiza dacă diplomele și profesiile oficiale acoperă aceleași competențe și calificări în diferitele state membre și de a dispune de un instrument de analiză european;
28. consideră că este necesară o mai bună diseminare a Codului de conduită, ceea ce ar permite o punere în aplicare mai eficace a directivei prin promovarea unei interpretări comune a dispozițiilor;

II. Actualizarea dispozițiilor existente

29. solicită Comisiei să reintroducă mecanismele de dialog dintre statele membre, autoritățile competente și organismele profesionale cu scopul de a actualiza, cât mai regulat posibil și în concordanță cu evoluțiile științifice și tehnice, cerințele minime de formare pentru profesiile sectoriale pentru a reflecta practica profesională actuală, să actualizeze clasificarea actuală a activităților economice pe baza experienței profesionale și să stabilească un mecanism simplu pentru a actualiza permanent cerințele minime de formare; ținând cont de evoluțiile viitoare ale proceselor de la Bologna și de la Copenhaga, îndeamnă Comisia să evalueze introducerea unei abordări bazate pe competențe, prin definirea cerințelor minime de formare nu numai în ceea ce privește durata, ci și în ceea ce privește rezultatele învățării;

30. îndeamnă Comisia să nu fragmenteze procesul de modernizare a recunoașterii automate, astfel cum se sugerează în Cartea verde, și să garanteze că Parlamentul dispune de posibilități corespunzătoare de control atunci când directivei i se aduc modificări substanțiale;
31. salută reformele recente efectuate în cadrul procesului de la Bologna și avantajele pe care acest proces le oferă studenților europeni din punctul de vedere al mobilității și al șanselor de angajare; încurajează Comisia Europeană să sprijine statele membre pentru a spori transparența și gradul de comparabilitate ale Sistemului european de credite transferabile (ECTS), astfel încât ECTS să devină un instrument esențial de facilitare a recunoașterii reciproce a calificărilor și, în cele din urmă, a mobilității;
32. invită Comisia să ia în considerare importanța rezultatelor educaționale și a competențelor clinice standardizate atunci când stabilește cerințele minime de formare;
33. invită Comisia să evalueze posibilitatea de a extinde în viitor sfera de aplicare a recunoașterii automate;
34. solicită clarificări suplimentare privind propunerea de prelungire a duratei educației generale ca cerință de admitere pentru formarea în profesiile de asistent medical și moașă;
35. solicită clarificări suplimentare privind propunerea de eliminare a articolului 21 alineatul (4) din Directiva privind recunoașterea calificărilor profesionale;
36. invită statele membre să realizeze o comparație a cerințelor minime de formare și să efectueze schimburi mai regulate între ele, precum și între autoritățile competente, pentru a armoniza într-o mai mare măsură cerințele minime de formare;
37. subliniază că, pentru a evalua punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE, este nevoie de o listă a certificatelor și a celorlalte dovezi de calificare formală recunoscute în unul sau mai multe state membre, dar care nu sunt recunoscute în alte state membre; lista ar trebui să cuprindă și cazurile în care cetățenii au obținut o diplomă într-un stat membru diferit de statul lor de origine, diplomă care nu le este recunoscută la întoarcerea în statul lor membru de origine;
38. subliniază numărul mare de profesii reglementate din Uniunea Europeană și invită statele membre să reanalizeze justificarea clasificării anumitor profesii pentru a stabili dacă diplomele și profesiile oficiale acoperă aceleași competențe și calificări în toate statele membre; consideră că reducerea numărului total de profesii reglementate în UE ar spori mobilitatea; observă însă că o astfel de clasificare poate fi justificată din motive de protecție a consumatorilor, în special în cazul profesiilor din domeniul medical, juridic și tehnic;
39. susține că cel mai eficace mod de a permite libera circulație a profesioniștilor ar fi reducerea numărului de profesii reglementate în UE; invită Comisia să includă într-o directivă revizuită un mecanism prin care statele membre să își poată verifica dispozițiile de reglementare, cu excepția celor legate de profesiile din domeniul medical, și să le elimine în cazul în care nu sunt proporționale;

III. Îmbunătățirea sănătății și a siguranței publice

40. consideră că protecția consumatorilor și siguranța pacienților reprezintă un obiectiv vital în contextul revizuirii directivei și că succesul directivei depinde în mare măsură de asigurarea mobilității simultan cu garantarea siguranței; atrage atenția asupra statutului special al cadrelor medicale;
41. subliniază faptul că există probleme grave provocate de situațiile în care unii profesioniști continuă să își desfășoare activitatea în Uniunea Europeană în ciuda faptului că au fost suspendați sau radiați;
42. solicită ca, pentru profesiile care nu fac obiectul Directivei privind serviciile, să fie creat în cadrul Sistemului de informare al pieței interne un mecanism proactiv de alertă, care să introducă obligativitatea alertării tuturor statele membre atunci când se ia o măsură de reglementare cu privire la înregistrarea unui profesionist sau la dreptul său de a presta servicii, cu condiția ca mecanismul de alertă să nu conțină alte informații, să respecte prezumția de nevinovăție și să fie conform cu normele existente în materie de protecție a datelor;
43. subliniază faptul că publicul și pacienții au nevoie de garanții mai solide cu privire la faptul că personalul medical care beneficiază de recunoaștere posedă competențe și cunoștințe actualizate;
44. atrage atenția asupra solicitării părților interesate de a se pune mai mult accentul pe perfecționarea profesională continuă (PPC), inclusiv pe învățarea (pe tot parcursul vieții) formală, non-formală și informală, și pe necesitatea de a o evalua; subliniază faptul că concurența la nivel mondial și orientarea către o economie bazată pe cunoaștere creează noi provocări pentru dezvoltarea competențelor și educație; solicită Comisiei, așadar, să analizeze metodele de certificare a tuturor modurilor de învățare, eventual prin intermediul „Pașaportului european al competențelor” și al Cadrului european al calificărilor, precum și al IMI, și să întocmească un tabel al comparabilității diverselor sisteme de perfecționare profesională continuă din statele membre; în cazul cadrelor medicale, invită Comisia să evalueze dacă măsurile compensatorii ar putea constitui o soluție corespunzătoare în cazul nivelurilor diferite de PPC; încurajează autoritățile competente să pună la dispoziție informații referitoare la PPC în cadrul procedurii de recunoaștere și să facă schimb de bune practici și de informații privind PPC, îndeosebi în cazul domeniilor și al statelor membre în care perfecționarea profesională continuă este obligatorie;
45. subliniază importanța adaptării formării continue la necesitățile specifice pieței muncii din fiecare stat membru, astfel încât să se asigure o mai bună utilizare a resurselor de formare pentru angajați;
46. subliniază că extinderea procedurii de recunoaștere astfel încât să acopere calificări din țări terțe ar putea favoriza abuzurile sub forma căutării instanței celei mai favorabile și ar fi foarte periculoasă pentru autoritățile competente din statele membre gazdă;
47. insistă asupra faptului că, pentru cadrele medicale, abilitatea de a comunica cu colegii și pacienții este fundamentală pentru a evita situațiile periculoase sau potențial fatale;

48. consideră că articolul 53 din Directiva 2005/36/CE referitor la cerințele lingvistice trebuie clarificat, întrucât există controverse cu privire la interpretarea acestei dispoziții într-o Comisie, Curtea de Justiție a UE și statele membre; solicită, așadar, Comisiei și statelor membre să revizuiască regimul cerințelor lingvistice pentru cadrele medicale, acordând autorităților competente flexibilitatea necesară pentru evaluarea și, numai dacă este necesar, testarea competențelor lingvistice ale profesioniștilor în domeniul tehnic și al comunicării orale de zi cu zi, ca parte a procedurii de recunoaștere; consideră că, fără a aduce atingere capacității angajatorilor de a verifica ei înșiși competențele lingvistice ale profesioniștilor la recrutarea pentru un anumit post, principiul proporționalității ar trebui aplicat cu rigurozitate în această privință, astfel încât asemenea teste să nu devină un obstacol suplimentar;
49. consideră că, pentru facilitarea integrării unui profesionist într-o altă țară, competențele lingvistice sunt esențiale, ele asigurând calitatea serviciilor prestate și protejarea siguranței consumatorilor și a pacienților;
50. subliniază faptul că, pentru a proteja pacienții, cadrele medicale care prestează servicii medicale online ar trebui să asigure aceeași calitate și standarde de siguranță ca și în cazul serviciilor medicale neelectronice; ar trebui, prin urmare, clarificat faptul că dispozițiile directivei și, dacă este necesar, o serie de dispoziții suplimentare ar trebui să se aplice prestatorilor de servicii medicale online;
51. subliniază faptul că dezvoltarea serviciilor medicale online și a unui sistem de asistență medicală la distanță impune ca, după formare, asistenții medicali și medicii să poată acorda asistență unor pacienți de diferite naționalități și că, prin urmare, va fi necesar să se promoveze colaborarea dintre centrele de formare, spitalele și universitățile din diferite țări pentru profesioniștii și absolvenții care trebuie să acorde asistență pacienților prin intermediul acestor instrumente;

IV. Integrarea profesioniștilor și generarea sentimentului de încredere în sistem

52. salută rezultatele proiectelor-pilot privind cardul profesional anunțate la Forumul privind piața unică de la Cracovia; insistă asupra faptului că orice card profesional trebuie să fie facultativ, să ateste experiența academică și profesională dobândită și trebuie să fie conectat la sistemul IMI; consideră că un card profesional ar putea fi un instrument util pentru a facilita mobilitatea în cazul anumitor profesii, a simplifica procedurile administrative și a spori siguranța; solicită Comisiei ca, înainte de introducerea unui astfel de card, să demonstreze valoarea adăugată pe care acesta o poate prezenta pentru procedura de recunoaștere; subliniază faptul că introducerea oricărui card trebuie să întrunească anumite condiții de siguranță și de protecție a datelor și, de asemenea, insistă asupra faptului că trebuie stabilite garanțiile necesare împotriva abuzurilor și a fraudei;
53. reiterează faptul că, dacă UE dorește să reducă punerea în aplicare și respectarea neuniformă a Directivei 2005/35/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale în cadrul UE-27, este necesar ca toate statele membre să dea dovadă de mai multă încredere reciprocă în sistemele proprii;
54. sprijină extinderea IMI și la profesiile care nu fac încă obiectul acestui sistem de informare, astfel cum se sugerează în propunerea de regulament privind cooperarea

administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne¹ („Regulamentul IMI”), precum și la profesiile care nu sunt reglementate de Directiva 2005/36/CE;

55. solicită introducerea obligatorie a IMI pentru autoritățile competente cu în scopul de a facilita cooperarea administrativă proactivă și a simplifica procedurile de recunoaștere; consideră că IMI ar putea fi îmbunătățit mai mult, de exemplu, prin extinderea funcționalităților existente pentru a facilita activitatea autorităților naționale; solicită Comisiei să adopte măsuri însoțitoare de sprijin la nivel de formare și la nivel tehnic, cu scopul de a beneficia de toate avantajele sistemului în materie de eficiență;
56. solicită să se asigure o mobilitate mai mare a absolvenților și să se respecte hotărârea pronunțată în cauza Morgenbesser²; consideră că statele membre ar trebui să încurajeze stagiile remunerate pentru absolvenții din alte state membre dacă resortisanții lor beneficiază de o asemenea posibilitate; subliniază, în plus, faptul că experiența profesională dobândită în timpul stagiilor ar trebui recunoscută în statul membru de origine;
57. subliniază că noțiunea de platforme comune, astfel cum este prevăzută la articolul 15 al directivei, nu s-a bucurat de succes, în sensul că în prezent nu există nicio platformă de acest tip; susține că acestea pot fi instrumente utile în facilitarea mobilității și că ar trebui definite și controlate direct de către profesioniști; salută intenția Comisiei de a îmbunătăți acest concept în cadrul unui articol revizuit; solicită Comisiei să le permită statelor membre să aleagă dacă doresc să participe la o platformă comună sau nu și să reducă pragul de participare pentru statele membre;
58. consideră că introducerea oricărei platforme comune ar trebui să fie condiționată de un test al pieței interne și să fie supusă controlului parlamentar;
59. subliniază că directiva ar trebui să cuprindă dispoziții referitoare la protecția datelor, în conformitate cu Directiva 95/46/CE, și că revizuirile directivei ar trebui să includă, de asemenea, evoluțiile în materie de dispoziții privind protecția datelor; subliniază că ar trebui să existe informații de contact actualizate privind autoritățile competente responsabile de politicile de gestionare a datelor, politici clare referitoare la stocarea și utilizarea datelor unui profesionist, precum și orientări pentru corectarea informațiilor eronate;
60. ia act de faptul că negocierile dintre UE și Elveția au condus la un acord cu privire la modificarea anexei III la Acordul dintre Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind libera circulație a persoanelor, astfel încât să includă Directiva 2005/36/CE; constată că acordul prevede o aplicare cu titlu provizoriu a celei mai mari părți a directivei, cu excepția titlului II, care necesită adaptări în Elveția, și că decizia Consiliului cu privire la acordul menționat anterior va deveni caducă în cazul în care statul elvețian nu va notifica încheierea procedurilor sale interne pentru punerea în aplicare a deciziei în termen de 24 de luni de la

¹Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) (COM(2011)0522).

² Hotărârea Curții de Justiție din 13 noiembrie 2003, Morgenbesser, C-313/01, Rec., p. I-13467.

adoptarea deciziei; se angajează să urmărească cu atenție evoluțiile pe această temă;

61. solicită Comisiei să se asigure că orice directivă revizuită este transpusă corespunzător până la expirarea termenului-limită; îndeamnă statele membre să acorde directivei prioritatea cuvenită;
62. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

29.9.2011

AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale
(2011/2024(INI))

Raportor pentru aviz: Milan Cabrnock

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că libera circulație a unui număr crescând de persoane cu înaltă calificare și de lucrători reprezintă unul dintre principalele avantaje ale cooperării europene și ale unei piețe interne competitive, un factor important de dezvoltare pentru economiile din întreaga UE, precum și un drept al tuturor cetățenilor europeni; este ferm convins că mobilitatea lucrătorilor ar trebui sporită în rândul cetățenilor din UE și că obstacolele indirecte ar trebui eliminate, cu condiția asigurării unui echilibru între mobilitate și calitatea calificărilor profesionale;
2. încurajează toate inițiativele care vizează facilitarea mobilității transfrontaliere ca mijloc de obținere a unei funcționări eficiente a piețelor forței de muncă și ca metodă de a stimula creșterea economică și competitivitatea din cadrul UE; recunoaște nevoia de modernizare a Directivei 2005/36/CE, care trebuie să asigure un cadru juridic clar și consolidat;
3. invită Comisia să elaboreze o bază de date europeană unică, care să fie alimentată de statele membre și care să conțină profilurile profesionale protejate juridic sau aplicate în practică în statele membre, această bază de date urmând să fie utilizată de șomeri, lucrători, profesioniști, întreprinderi, autorități publice etc. în folosul mobilității în cadrul Uniunii;

4. invită statele membre ca, în cadrul măsurilor de promovare a mobilității, să îmbunătățească eficacitatea cu care autoritățile publice difuzează informațiile privind atât drepturile lucrătorilor, cât și procedurile de recunoaștere a calificărilor profesionale, astfel încât să limiteze efectul disuasiv al birocrăției;
5. este convins că numărul profesiilor reglementate trebuie revizuit și ar putea fi redus treptat și că domeniul de aplicare al recunoașterii automate a calificărilor pentru profesii noi trebuie revizuit și, dacă se poate, extins, acordându-se o atenție deosebită și sectoarelor inovatoare, sectoarelor din domeniul industrial și al serviciilor care au o valoare adăugată mare, dezvoltă tehnologii de vârf și oferă un potențial puternic de creștere, precum și industriilor digitale;
6. invită Comisia să stabilească bazele unui sistem ambițios de validare a experienței profesionale pentru ansamblul lucrătorilor, astfel încât aceștia să poată obține o certificare integrală sau parțială pe baza experienței lor profesionale (diplomă, titlu cu finalitate profesională sau certificat de calificare profesională), în urma procedurii de validare de către un juriu a cunoștințelor și a competențelor lor dobândite;
7. este conștient de necesitatea adoptării altor inițiative în materie de recunoaștere a calificărilor profesionale, întrucât, în pofida progreselor considerabile realizate, conținutul formării din diversele state membre nu a atins încă un grad satisfăcător de convergență;
8. consideră că trebuie acordată o atenție specială la nivel european utilizării unui pașaport european al competențelor care ar putea facilita mobilitatea lucrătorilor și ar crea sisteme de învățământ mai convergente, permițând astfel un răspuns mai adaptat la cerințele pieței muncii;
9. subliniază că recunoașterea calificărilor profesionale este strâns legată de finalizarea procesului de la Bologna, care vizează crearea unui spațiu european unic al învățământului superior;
10. subliniază că statele membre trebuie să își păstreze dreptul de a refuza în orice moment recunoașterea automată a calificărilor insuficiente și de a impune măsuri de compensare;
11. invită statele membre să își coordoneze mai bine sistemele de învățământ formal și informal cu scopul de a forma o viitoare forță de muncă cu calificări comparabile, care ar putea aduce beneficii pieței europene a muncii și care ar putea spori nivelul de productivitate și ar consolida comportamentul concurențial;
12. invită Comisia să instituie un sistem european de validare a experienței profesionale, luând ca model de referință sistemul universitar licență-masterat-doctorat, astfel încât piața muncii să devină mai ușor de înțeles pentru angajatori și mai ușor accesibilă pentru solicitanții de locuri de muncă, creându-se o bază juridică unică la care aceștia se pot raporta;
13. solicită Comisiei îmbunătățirea în continuare și utilizarea adecvată a Sistemului de informare al pieței interne (IMI), cu scopul de a avea un sistem electronic centralizat și interoperabil al profesiilor reglementate care este transparent și ușor accesibil autorităților publice competente, asociațiilor profesionale și părților interesate relevante, cum ar fi de

exemplu partenerii sociali, protejând, în același timp, principiile în materie de protecție a datelor și respectând principiul subsidiarității;

14. solicită actualizarea listei de activități și examinarea normelor privind recunoașterea automată în anumite domenii, de exemplu în domeniul artizanatului, al comerțului și al industriei, precum și întărirea parteneriatului social din sectorul formării profesionale și al învățământului superior; consideră că criteriile necesare pentru aceasta ar putea fi stabilite pe baza Cadrului european al calificărilor;
15. subliniază necesitatea învățării pe tot parcursul vieții, a ameliorării competențelor și a formării; evidențiază problemele de la nivelul profesiilor reglementate în ceea ce privește recunoașterea formării urmate într-un alt stat membru;
16. solicită ca formarea profesională continuă să fie luată în considerare în măsură mai mare în Directiva 2005/36/CE;
17. solicită Comisiei, statelor membre și tuturor părților interesate vizate să coopereze mai eficient la elaborarea unui standard comun de înregistrare care prevede ce profesii urmează să fie reglementate și în ce mod și să faciliteze utilizarea acestui sistem asigurând o legătură între acesta și rețeaua EURES;
18. este convins de necesitatea unui registru obligatoriu, care să fie pus la dispoziția tuturor autorităților competente din statele membre, pentru a monitoriza persoanele a căror licență profesională a fost retrasă în orice stat membru; subliniază că o mai bună interconectare între statele membre și instituțiile europene și, în special, extinderea și utilizarea corespunzătoare a sistemului IMI, care ar trebui să includă un mecanism proactiv de alertă, ar putea reprezenta o soluție în acest sens și ar întări încrederea autorităților și a cetățenilor în acest sistem;
19. salută propunerea Comisiei inclusă în Cartea verde de a introduce în cadrul IMI un mecanism de alertă pentru autoritățile competente care să le permită să facă schimb de informații privind profesioniștii din domeniul sănătății; îndeamnă Comisia să se asigure că statele membre sunt obligate să se informeze reciproc imediat și în mod proactiv atunci când se iau măsuri de reglementare împotriva înregistrării unui profesionist din domeniul sănătății sau împotriva dreptului acestuia de a presta servicii;
20. consideră că testarea sistematică a competențelor lingvistice nu ar trebui să constituie o povară pentru profesioniștii străini care doresc să intre pe o anumită piață a muncii; prin urmare, solicită să fie aplicată o abordare pragmatică a testelor de limbă, la care recunoașterea să fie posibilă fără dovada cunoașterii limbii; subliniază totuși că angajatorul are dreptul să stabilească anumite cerințe minime de cunoaștere a limbii, care sunt necesare pentru exercitarea activității respective, și să verifice dacă aceste cerințe sunt îndeplinite; în același timp, consideră că ar trebui examinate mai în detaliu normele în materie de competențe lingvistice aplicabile în cazul profesioniștilor din domeniul sănătății care intră în contact direct cu pacienții;
21. sprijină inițiativele care vizează adaptarea sistemelor de formare la cerințele actuale ale pieței muncii și la progresul științific și tehnic, clarificarea și unificarea cerințelor minime în materie de învățământ și formare, precum și îmbunătățirea sistemului de notificare și

inclusiune a unor noi specialități în directivă;

22. consideră că este esențial ca absolvenții să fie mai bine pregătiți să răspundă cerințelor pieței muncii și sprijină, așadar, ideea extinderii beneficiilor prevăzute de directivă la absolvenții care doresc să efectueze un stagiu remunerat de practică în profesia aleasă în străinătate;
23. solicită simplificarea generală, ameliorarea eficienței și sporirea transparenței proceselor administrative implicate, precum și o reducere a costurilor care să permită facilitarea și accelerarea procedurii de recunoaștere a calificărilor profesionale, facilitându-se astfel libera circulație a persoanelor; invită statele membre să asigure punerea în aplicare a unor mecanisme operaționale de coordonare, de monitorizare și de revizuire;
24. recunoaște beneficiile posibile ale introducerii cardului profesional european în ceea ce privește accelerarea și simplificarea procedurii de recunoaștere; susține totuși că introducerea unui card trebuie să fie precedată de evaluări riguroase ale impactului și de studii aprofundate de evaluare și să asigure protecția corespunzătoare a datelor profesioniștilor; consideră, de asemenea, că IMI ar putea facilita o cooperare mult mai rapidă între statul membru emitent (din care pleacă profesionistul) și statul membru destinatar (țara în care profesionistul urmărește să se stabilească);
25. subliniază că utilizarea unui card profesional este oportună și în cazul profesiilor pentru care nu există la nivelul UE cerințe minime de formare și care, prin urmare, nu fac obiectul unei recunoașteri automate; consideră în acest sens că statele membre ar trebui să definească împreună cerințele pe care intenționează să le impună în materie de calificări profesionale și măsurile de compensare pe care le aplică profesioniștilor din alte state membre;
26. subliniază că între sistemele de învățământ și de formare ale statelor membre există în continuare diferențe substanțiale; prin urmare, observă că, în ceea ce privește durata minimă de instruire necesară pentru anumite tipuri de formare, trebuie incluse în calcul și perioadele realizate în general în școlile profesionale în cadrul sistemelor de formare prin alternanță;
27. se opune ferm caracterului obligatoriu din punct de vedere juridic al codului de conduită, în măsura în care caracterul său neobligatoriu permite statelor membre să gestioneze în mod flexibil procedurile de recunoaștere;
28. invită Comisia să revizuiască articolul 11 din Directiva 2005/36/CE în vederea reducerii numărului de profesii reglementate pentru a permite o mai mare flexibilitate în procedurile de recunoaștere, modificând procedurile birocratice de recunoaștere bazate exclusiv pe parcursul universitar, precum și în vederea realizării de progrese către recunoașterea generală a calificărilor;
29. subliniază că, pentru a compensa diferențele importante în materie de formare, statele membre trebuie să fie în măsură să impună în continuare măsuri de compensare, în special stagii de adaptare;
30. subliniază insistent că revizuirea Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale

nu trebuie să aibă ca rezultat, în cazul profesiilor reglementate, renunțarea la notificarea prestatorului care se deplasează dintr-un stat membru în altul în vederea prestării de servicii pentru prima oară, având în vedere că într-o astfel de situație controlul activităților profesionale ar fi puternic compromis;

31. subliniază faptul că procesul de la Bologna ar trebui accelerat și că ar trebui eliminate obstacolele minore și irelevante, garantându-se astfel o bună funcționare a procesului;
32. invită Comisia și statele membre să ia notă de faptul că, pentru a crea o adevărată piață internă pentru profesioniști, este necesară recunoașterea certificatelor și a altor dovezi de calificare formală, la fel ca și recunoașterea calificărilor profesionale, întrucât, pentru a putea ocupa posturi de responsabilitate civilă sau în administrația publică, dovezile de calificare formală trebuie să fie aprobate în prealabil de autoritatea competentă;
33. subliniază faptul că pentru evaluarea punerii în aplicare a Directivei 2005/36/CE este nevoie de o listă a certificatelor și a celorlalte dovezi de calificare formală recunoscute în unul sau mai multe state membre, dar care nu sunt recunoscute în alte state membre; lista ar trebui să acopere și cazurile cetățenilor dintr-un stat membru care au studiat la o universitate dintr-un alt stat membru și ale căror diplome nu sunt recunoscute în statul membru de origine.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	26.9.2011
Rezultatul votului final	+: 30 -: 17 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Tadeusz Cymański, Frédéric Daerden, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Adam Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Membri supleanți prezenți la votul final	Raffaele Baldassarre, Jelko Kacin, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Emilie Turunen, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka

7.10.2011

AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂTATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ ALIMENTARĂ

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la punerea în aplicare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale
(2011/2024(INI))

Raportor pentru aviz: Mario Pirillo

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere comunicarea Comisiei adresată Parlamentului European și Consiliului, din 22 iunie 2011, intitulată „Modernizarea Directivei privind calificările profesionale” (COM(2011)0367),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „EUROPA 2020 - o strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” (COM(2010)2020),
- având în vedere Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale,
- având în vedere raportul privind o primă evaluare a directivei,
- având în vedere sentința Curții din 19 ianuarie 2006 în cauza C-330/03, Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos (Raccolta 2006),
- având în vedere raportul privind cetățenia UE în 2010 – „Eliminarea obstacolelor în calea drepturilor cetățenilor UE”, (COM(2010)0603),
- având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,

- având în vedere consultarea publică lansată de Comisia Europeană în martie 2011 în legătură cu directiva 2005/36CE,
- A. întrucât dreptul cetățenilor Uniunii de a se stabili, de a presta servicii sau de a-și exersa profesia într-un stat membru diferit de cel care a eliberat diploma profesională constituie o libertate fundamentală pe piața internă;
- B. întrucât este dificil de identificat autoritatea competentă pentru recunoașterea calificărilor profesionale și întrucât procedurile acestea sunt complexe;
- C. întrucât este necesar ca actualul sistem de recunoaștere automată să ia în considerare, de asemenea, dacă persoanei îi este permis să profeseze sau nu în statul membru de origine;
- D. întrucât s-a estimat că, până în 2020, deficitul de personal în sectorul sanitar din Europa, inclusiv medici, infirmiere, stomatologi, farmaciști, fizioterapeuți și alte tipuri de personal paramedical, va ajunge la un milion de specialiști și întrucât, pentru a crește mobilitatea, recunoașterea calificărilor trebuie să fie rapidă și eficientă, inclusiv în cazul persoanelor care fac obiectul recunoașterii automate;
- E. întrucât libera circulație a persoanelor în cadrul UE și dreptul la recunoașterea meritelor și a competențelor profesionale ar putea exista numai atunci când barierele invizibile existente sunt limitate, și întrucât unele norme naționale, care împiedică în prezent în mod disproporționat utilizarea dreptului la locuri de muncă calificate, vor dispărea;
- F. întrucât Directiva privind aplicarea drepturilor pacienților în cadrul asistenței medicale transfrontaliere impune ca statele membre care furnizează tratamentul să se asigure că informațiile cu privire la dreptul de practică al profesioniștilor din domeniul sănătății din registrele naționale sau locale de pe teritoriul lor sunt puse la dispoziția autorităților din alte state membre, schimbul de informații având loc prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne;
- G. întrucât unul dintre principalele motive pentru dificultățile recunoașterii titlurilor academice sau a calificărilor profesionale este lipsa de încredere în criteriile de acreditare și de acordare a certificatelor academice din țara de origine, astfel încât este urgent necesar să se stabilească măsuri pentru recunoașterea automată prin eliminarea obstacolelor naționale formale la recunoaștere și a prejudecăților;
- H. întrucât mobilitatea profesioniștilor din sectorul sănătății ar trebui să ia în considerare, de asemenea, necesitatea unei forțe de muncă globale durabile în sectorul sănătății și durabilitatea sistemelor sanitare naționale,
- I. susține modernizarea și îmbunătățirea Directivei 2005/36/CE și încurajează utilizarea tehnologiilor celor mai eficiente și mai adecvate, cum ar fi introducerea unui card profesional pe bază voluntară, ca document oficial recunoscut de toate autoritățile competente, pentru facilitarea procesului de recunoaștere; cardul profesional ar trebui să conțină informații corecte și actuale și ar trebui să fie sigur și protejat împotriva falsificării, respectându-se totodată protecția datelor personale; subliniază că o utilizare mai cuprinzătoare a Sistemului de informare al pieței interne (IMI) ar putea facilita o cooperare accelerată și un mai bun schimb de informații între statul membru care a emis

cardul (statul membru din care a plecat profesionistul) și statul membru-gazdă (statul în care profesionistul dorește să se stabilească);

2. invită Comisia să întreprindă o evaluare detaliată de impact și o analiză a randamentului înaintea oricărei propuneri de înființare a unui card profesional destinat specialiștilor din domeniul sănătății, prin care să se evalueze implementarea practică a acestuia și valoarea adăugată pentru procesul de recunoaștere;
3. subliniază numeroasele preocupări menționate în cadrul consultării publice cu privire la cardul profesional; susține că introducerea oricărui card profesional trebuie să fie voluntară, atât pentru profesioniști, cât și pentru autoritatea competentă;
4. subliniază necesitatea de a asigura finalizarea transpunerii și punerii în aplicare a directivei în toate statele membre;
5. consideră că recunoașterea și înregistrarea profesioniștilor, în special în sectorul sănătății, trebuie să garanteze siguranța pacienților și a consumatorilor;
6. se pronunță în favoarea platformelor comune care permit o recunoaștere mai rapidă a calificărilor între țările aderente la platformă și apreciază posibila reducere la o treime din statele membre, oferind altor state posibilitatea de a adera ulterior; totuși, înainte de a modifica platformele, solicită Comisiei să evalueze cu atenție posibilitatea de a lua în considerare din nou introducerea sistemului de 28%;
7. dorește ca statele membre și autoritățile competente să fie informate în cel mai scurt timp în legătură cu noile titluri de studiu care beneficiază de recunoașterea automată;
8. solicită Comisiei Europene să elaboreze ghiduri de bune practici în domeniul formării profesionale;
9. subliniază faptul că siguranța pacienților trebuie să fie principiul călăuzitor în toate prevederile privind libera circulație a profesioniștilor din domeniul sanitar;
10. subliniază necesitatea de a dezvolta o forță de muncă durabilă în domeniul sănătății, prin stabilirea unor strategii de recrutare și de menținere a personalului medical în sistemele de sănătate, prin promovarea egalității de gen, a educației și a formării profesionale pe tot parcursul vieții, punând accent și pe îmbunătățirea condițiilor de muncă;
11. îndeamnă Comisia să introducă un mecanism de alertare mai robust și mai proactiv decât cel prevăzut în Directiva privind serviciile mai ales pentru profesiunile din domeniul sanitar pentru a garanta siguranța pacienților; mecanismul de alertare respectiv ar trebui integrat într-un Sistem de informare a pieței interne îmbunătățit și consolidat, pentru a facilita astfel o mai rapidă cooperare și un mai rapid schimb de informații între statele membre și autoritățile competente cu privire la orice sancțiuni disciplinare anterioare, inclusiv suspendări impuse specialiștilor din domeniul sănătății; acest mecanism trebuie să fie susținut de obligația ca autoritățile naționale să facă schimb de informații privind înregistrarea și sancțiunile disciplinare ale profesioniștilor din domeniul sanitar;
12. speră ca fiecare stat membru să poată pune la dispoziție un punct de acces online, cu

informații complete și actualizate continuu, unde să fie indicate autoritățile competente și documentația necesară pentru recunoașterea calificărilor profesionale sanitare, în scopul de a permite persoanelor interesate să îndeplinească online și în timp util procedurile necesare pentru recunoașterea propriei calificări profesionale;

13. încurajează statele membre să revizuiască și să îmbunătățească durata minimă a formărilor profesionale pentru specialiștii din domeniul sănătății, îndeosebi pentru infirmieri și moașe și ca cerințele minime de formare să fie adaptate pentru a satisface exigențe ridicate din domeniul sanitar; totuși, consideră că timpul petrecut în cadrul formării nu reprezintă în sine o garanție suficientă a capacității de a practica și ar trebui să fie luată în considerare, de asemenea, vechimea în domeniu;
14. invită Comisia să ia în considerare importanța rezultatelor educaționale și a competențelor clinice standardizate în stabilirea cerințelor minime de formare;
15. subliniază necesitatea ca statele membre să organizeze schimburi de bune practici în vederea asigurării calității serviciilor din domeniul sănătății, oferite pacienților;
16. consideră că extinderea accesului parțial și a recunoașterii parțiale a formării nu ar trebui să se aplice profesiilor reglementate cu implicații în ceea ce privește sănătatea și siguranța, pentru a garanta că nu este compromisă protecția populației;
17. subliniază necesitatea actualizării setului existent de norme privind cerințele minime de formare profesională, în funcție de progresul științific și tehnic;
18. solicită clarificări suplimentare și orientări cu privire la furnizarea de servicii în regim temporar sau ocazional; recunoaște că autoritățile competente se confruntă cu dificultăți în aplicarea regimului existent;
19. consideră că trebuie realizate evaluări detaliate privind cunoașterea de către specialist a limbii țării-gazdă, prin intermediul unor teste de limbă menite să verifice în ce măsură candidații dețin cunoștințe lingvistice aprofundate, inclusiv jargonul tehnic și științific, în vederea profesării în domeniul sănătății și al contactului direct cu pacienții sau cu personalul de specialitate; statele membre-gazdă ar trebui să demonstreze flexibilitate în dezvoltarea și îndeplinirea de evaluări lingvistice; invită și Comisia să clarifice rolurile ce le revin angajatorilor și autorităților în testarea competențelor lingvistice;
20. subliniază faptul că ritmul alert al inovațiilor din știința mediului și din industrie necesită o atitudine deschisă din partea autorităților europene și naționale, pentru a accepta noi competențe, calificări și studii academice și pentru a facilita transferul de cunoștințe și inovare; prin urmare, este necesar ca UE și statele membre să faciliteze învățarea pe tot parcursul vieții pentru profesioniștii și pentru funcționarii care lucrează în industria ecologică sau în sectoarele de mediu, întrucât acest lucru va consolida capacitatea de asimilare și de punere în aplicare a evoluțiilor științifice sau tehnice;
21. subliniază faptul că pacienții și populația au nevoie de garanții mai bune că profesioniștii din domeniul sanitar care beneficiază de recunoaștere au abilități și cunoștințe actualizate, în conformitate cu legislațiile naționale și cu cerințele statelor membre în care solicită recunoașterea;

22. consideră că furnizarea de servicii temporare și/sau ocazionale creează dificultăți pentru autoritățile competente în ceea ce privește aplicarea regimului temporar; invită, prin urmare, Comisia să clarifice acest aspect pentru a preveni situația în care regimul temporar devine un mijloc de evitare a procedurilor complexe din cadrul regimului general;
23. subliniază faptul că evoluția rapidă a producției industriale, precum și nevoia de cunoștințe determinată de știință au condus la apariția unor noi titluri academice sau a unor noi calificări, care nu existau anterior în multe țări europene; prin urmare, îndeamnă autoritățile competente ale statelor membre să recunoască titlurile academice, chiar dacă în țara lor nu există un titlu similar; în consecință, profesioniștii care aduc noi cunoștințe și experiență pot acționa ca motoare ale schimbării și înnoirii în sectorul industriei;
24. subliniază faptul că dezvoltarea serviciilor de sănătate online și a unui sistem de asistență medicală la distanță impune ca, după formare, personalul medical să poată acorda asistență pacienților de diferite naționalități; prin urmare, ar fi necesară promovarea colaborării între centrele de formare, spitale și universități în diferite țări pentru profesioniștii și absolvenții care trebuie să acorde asistență prin intermediul acestor instrumente;
25. subliniază că, deși Actul privind piața unică solicită o revizuire a domeniului de aplicare a profesiilor reglementate, în sectorul asistenței medicale este necesar să se garanteze siguranța pacientului prin intermediul unei reglementări clare a competențelor, a necesităților de formare și a responsabilităților; în acest sens, ar trebui să fie posibil ca profesiile care sunt recunoscute în alte țări, cum ar fi acupunctura sau chiropractica, să fie incluse pe lista de titluri și calificări profesionale prevăzută de directivă, cu scopul de a îmbogăți serviciile oferite pacienților și pentru a asigura controlul public în exercitarea acestor profesii.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	4.10.2011
Rezultatul votului final	+: 54 -: 0 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sandrine Bélier, Sergio Berlato, Milan Cabrnock, Nessa Childers, Chris Davies, Bairbre de Brún, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Holger Kraemer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Sabine Wils
Membri supleanți prezenți la votul final	Tadeusz Cymański, Matthias Groote, Alojz Peterle, Marianne Thyssen, Thomas Ulmer, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Arlene McCarthy

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	17.10.2011
Rezultatul votului final	+ : 32 - : 0 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Cristian Silviu Bușoi, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Cornelis de Jong, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Malcolm Harbour, Iliana Ivanova, Sandra Kalniete, Kurt Lechner, Hans-Peter Mayer, Gianni Pittella, Mitro Repo, Robert Rochefort, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Membri supleanți prezenți la votul final	Ashley Fox, Anna Hedh, María Irigoyen Pérez, Othmar Karas, Constance Le Grip, Emma McClarkin, Antonyia Parvanova, Konstantinos Poupakis, Olga Sehnalová, Kyriacos Triantaphyllides, Anja Weisgerber