



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0401/2011

24.11.2011

*****III BETÆNKNING**

om Forligsudvalgets fælles udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning nr. 1934/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og -territorier.

(PE-CONS 00056/2011 – C7-0376/2011 – 2009/0059(COD))

Europa-Parlamentets delegation til Forligsudvalget

Delegationsformand: Alejo Vidal-Quadras

Ordfører: Helmut Scholz

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	7
PROCEDURE.....	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om Forligsudvalgets fælles udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1934/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og -territorier
(PE-CONS 00056/2011 – C7-0376/2011 – 2009/0059(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: tredjebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Forligsudvalgets fælles udkast og Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens erklæringer hertil (PE-CONS 00056/2011 – C7-0376/2011),
 - der henviser til sin holdning ved førstebehandling¹ til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2009)0197),
 - der henviser til sin holdning ved andenbehandling² til Rådets førstebehandlingsholdning³,
 - der henviser til Kommissionens udtalelse om Parlamentets ændringer til Rådets førstebehandlingsholdning (KOM(2011)0167),
 - der henviser til Rådets andenbehandlingsholdning,
 - der henviser til artikel 294, stk. 13, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 69,
 - der henviser til betænkning fra sin delegation til Forligsudvalget (A7-0401/2011),
1. godkender det fælles udkast;
 2. bekræfter Europa-Parlamentets og Rådets fælles erklæring, der er vedføjet som bilag til denne beslutning;
 3. tager Kommissionens erklæring, som er vedlagt denne beslutning, til efterretning;
 4. pålægger sin formand sammen med Rådets formand at undertegne retsakten, jf. artikel 297, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
 5. pålægger sin generalsekretær at undertegne retsakten, efter at det er kontrolleret, at alle procedurer er behørigt overholdt, og efter aftale med Rådets generalsekretær at foranledige, at den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende sammen med de tilhørende erklæringer fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen;

¹ Vedtagne tekster af 21.10.2010, P7_TA(2010)0381.

² Vedtagne tekster af 3.2.2011, P7_TA(2011)0033.

³ EUT C 7 E af 12.1.2011, s. 17.

6. pålægger sin formand at sende denne lovgivningsmæssige beslutning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

BEGRUNDELSE

Baggrund

Den 21. april 2009 vedtog Kommissionen sit forslag til en forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1394/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og -territorier (ICI). Forslaget blev forelagt som led i midtvejsevalueringen af de finansielle instrumenter for foranstaltninger udadtil. Hovedformålet er at udvide anvendelsesområdet for ICI-forordningen til ligeledes at omfatte samarbejde med udviklingslande omfattet af forordning (EF) nr. 1905/2006 af 18. december 2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI), der vedrører geografisk samarbejde med udviklingslande i Asien, Centralasien og Latinamerika og med Irak, Iran, Yemen og Sydafrika. Den ændrede ICI-forordning vil give det fornødne retsgrundlag for (finansiering af) aktiviteter, der ikke opfylder de kriterier for offentlig udviklingsbistand (ODA), der er fastsat af Komiteen for Udviklingsbistand under Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (DAC/OECD), og som derfor ikke er omfattet af DCI-forordningen.

Den ændrede ICI-forordning vil yderligere intensivere EU's forbindelser med lande, der både er udviklingslande og vigtige partnere i verdensøkonomien, som f.eks. Kina, Brasilien og Mexico, samt regioner såsom Centralasien og Mellemøsten, Asien, Latinamerika og Sydafrika. Referencegrundlaget forhøjes med et beløb på 176 mio. EUR for perioden 2010-2013.

I. Lovgivningsproceduren inden forligsfasen (første- og andenbehandling)

Europa-Parlamentet vedtog sin holdning ved førstebehandling den 21. oktober 2010. Det foresloges heri at forøge Parlamentets inddragelse i programmering, evaluering og rapportering i forbindelse med flerårige samarbejdsprogrammer, og der fremsattes en række ændringsforslag om finansieringen af ICI-instrumentet.

Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 10. december 2010. Rådet accepterede mange ændringsforslag, men ikke Europa-Parlamentets anmodning om anvendelse af delegerede retsakter til vedtagelse af flerårige samarbejdsprogrammer (flerårige strategidokumenter), da disse ifølge Rådet ikke er juridisk bindende retsakter og derfor bør vedtages som gennemførelsesforanstaltninger. Rådet accepterede heller ikke ændringsforslagene om artikel 16 vedrørende finansieringen (med den begrundelse at dette skulle afgøres af budgetmyndighedens to grene (Europa-Parlamentet og Rådet) inden for rammerne af den årlige budgetprocedure).

Parlamentet vedtog sin holdning ved andenbehandling den 3. februar 2011 (hvor det bekræftede sin holdning fra førstebehandlingen).

Rådet vedtog sin andenbehandlingsholdning den 19. juli 2011.

II. Forligsfasen

Efter afstemningen ved andenbehandlingen den 3. februar og i lyset af den politiske vilje til at afslutte forligsproceduren hurtigst muligt afholdt Parlamentets delegation til Forligsudvalget sit konstituerende møde den 15. februar 2011 i Strasbourg. Parlamentets delegation besluttede at forhandle om de fire sager (DCI, DCI/BAM, ICI+ og EIDHR) som en samlet pakke. For så vidt angik midtvejsevalueringen af DCI og EIDHR vedtog man ikke at røre ved disse sager, da der ikke var planlagt nogen strategidokumenter før 2013. Forhandlingerne fortsatte derfor om dossiererne ICI+¹ (med 1 strategidokument tilbage) og DCI/BAM² (med 10 strategidokumenter tilbage).

Procedure

Der blev afholdt otte trepartsmøder henholdsvis den 30. marts, 11. maj, 25. maj, 22. juni, 5. juli, 6. september (Forligsudvalgets første møde), 27. september og 19. oktober. Parlamentets delegation har afholdt syv møder henholdsvis den 15. februar, 12. maj, 5. juli, 6. september, 20. september, 11. oktober og 25. oktober. Der opnåedes politisk enighed den 31. oktober 2011.

Indhold

Europa-Parlamentet og Rådet enedes om at afgøre de centrale spørgsmål (målsætninger, prioriteter, vejledende finansielle bevillinger og forventede resultater) ved fælles beslutningstagning. På trepartsmødet den 27. september indgik parterne en foreløbig aftale om en foreslået kompromispakke (om ICI+, DCI/BAM og en fælles erklæring fra Europa-Parlamentet og Rådet om den fremtidige anvendelse af delegerede retsakter). Denne pakke blev godkendt af Coreper den 29. september 2011. På sit møde den 11. oktober besluttede Parlamentets delegation imidlertid, at forhandlingerne skulle fortsættes, især vedrørende DCI/BAM-sagen. Endnu et trepartsmøde fandt derfor sted den 19. oktober, hvor Rådet stod fast på den foreløbige aftale, man havde indgået på mødet den 27. september. Det vedtoges, at den foreløbige aftale endnu en gang skulle forelægges for Parlamentets delegation til endelig afstemning. Europa-Parlamentets delegation vedtog aftalen på sit møde den 25. oktober.

Forligsfasen afsluttedes med en brevveksling (den 24. og 26. oktober 2011).

Forligsprocedures overordnede resultat er positivt. Det er vedtaget, at Europa-Parlamentet og Rådet sammen skal træffe de vigtigste strategiske afgørelser ved fælles beslutningstagning.

Desuden enedes Europa-Parlamentet og Rådet om en fælles erklæring om anvendelsen af delegerede retsakter i forbindelse med fremtidige finansielle instrumenter på det udenrigspolitiske område, der vil styrke Europa-Parlamentets forhandlingsposition i forbindelse med indføjeelse af delegerede retsakter i de nye instrumenter.

¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1934/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og territorier, 2009/0059(COD).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1905/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (2010/11).

ICI+- instrumentet

Den indgåede aftale giver EU mulighed for at uddybe sine aktiviteter ud over den officielle udviklingsbistand i forbindelse med lande, der både er udviklingslande og vigtige partnere i verdensøkonomien (såsom Indien, Brasilien og Kina).

Europa-Parlamentet insisterede på et bilag, hvor de finansielle bevillinger til hvert prioriteret område (offentligt diplomati og udbredelse, fremme af økonomiske partnerskaber og erhvervssamarbejde, mellemfolkelige kontakter) skulle være angivet med minimumsprocenter. En fastsættelse af sådanne finansielle bevillinger i basisretsakten vil gøre Europa-Parlamentets forhandlingsposition stærkere i forbindelse med fremtidige delegerede retsakter.

I kompromisets ånd accepterede Europa-Parlamentet en erklæring om de finansielle bestemmelser.

III. Konklusion

Parlamentets delegation besluttede at forhandle om de fire sager som en samlet pakke. Denne fremgangsmåde har medført væsentlige forbedringer. Den samlede pakkeløsning, som blev opnået ved slutningen af forligsproceduren, vil forbedre Parlamentets stilling i spørgsmålet om delegerede retsakter i forbindelse med de kommende instrumenter. Delegationen anbefaler, at Parlamentet i kompromisets ånd fastholder pakkestrategien og godkender det fælles udkast ved tredjebehandlingen.

PROCEDURE

Titel	Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning nr. 1934/2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af samarbejdet med industrialiserede og andre højindkomstlande og -territorier
Referencer	PE-CONS 00056/2011 – C7-0376/2011– 2009/0059(COD)
Delegationsformand: Næstformand	Alejo Vidal-Quadras
Korresponderende udvalg Formand	INTA Vital Moreira
Ordfører	Helmut Scholz
Udkast til retsakt behandlet ved førstebehandling	COM(2009)0197 – C7-0101/2009
Dato for EP's førstebehandling – P-nr.	21.10.2010 P7_TA(2010)0381
Kommissionens ændrede forslag	
Rådets førstebehandlingsholdning Dato for meddelelse på plenarmødet	16440/1/2010 – C7-0425/2010 16.12.2010
Kommissionens holdning (artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde).	KOM(2010) 0786.
Dato for EP's andenbehandling – P-nr.	3.2.2011 P7_TA(2011)0033
Kommissionens udtalelse (artikel 294, stk. 7, litra c), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde)	KOM(2011) 0167.
Dato for Rådets modtagelse af andenbehandlingen	23.3.2011
Dato for Rådets skrivelse om, at det ikke kan godkende alle EP's ændringer	19.7.2011
Møder i Forligsudvalget	6.9.2011
Dato for EP-delegationens afstemning	25.10.2011
Afstemningsresultat	+: 17 -: 6 0: 3
Til stede - medlemmer	Alejo Vidal-Quadras, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Kinga Gál, Elmar Brok, Filip Kaczmarek, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Manfred Weber, Vital Moreira, Thijs, Berman, Ana Gomes, Richard Howitt, Gianluca Susta, Patrice Tirolien, Charles Goerens, Barbara Lochbihler, Eva Joly, Robert Sturdy, Helmut Scholz, Claudio Morganti
Til stede - stedfortrædere	Christofer Fjellner, Ioannis Kasoulides, Georgios Koumoutsakos, Eduard Kukan, Ria Oomen-Ruijten, Maurice Ponga, Kriton Arsenis, Ivo Vajgl, Bart Staes
Til stede - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Leonidas Donskis
Dato for enighed i Forligsudvalget	
Enighed ved brevveksling	24.10.2011 26.10.2011

Dato, hvor Forligsudvalgets formænd konstaterede, at det fælles udkast var godkendt, og fremsendte det til EP og Rådet	31.10.2011
Dato for indgivelse	24.11.2011
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...

FORLÆNGELSE AF FRISTER

Frist for Rådets andenbehandling	23.7.2011
Frist for indkaldelse af udvalget Initiativtager – dato	13.9.2011 Rådet – 24.08.2011
Frist for arbejdet i udvalget Initiativtager – dato	01.11.2011 Rådet – 06.10.11
Frist for vedtagelse af retsakten Initiativtager – dato	