



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0039/2012

1.3.2012

RAPORT

privind modificarea Regulamentului de procedură ținând cont de evoluția relațiilor Parlamentului European cu instituțiile care reprezintă guvernele naționale după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona (2011/2266(REG))

Comisia pentru afaceri constituționale

Raportor: Alain Lamassoure

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	8

PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind modificarea Regulamentului de procedură ținând cont de evoluția relațiilor Parlamentului European cu instituțiile care reprezintă guvernele naționale după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona (2011/2266(REG))

Parlamentul European,

- având în vedere scrisoarea Președintelui din 4 martie 2011,
 - având în vedere articolele 211 și 212 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri constituționale (A7-0039/2012),
1. hotărăște să aducă Regulamentului său de procedură modificările de mai jos;
 2. reamintește că aceste modificări vor intra în vigoare în prima zi a următoarei perioade de sesiune;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, spre informare, Consiliului și Comisiei.

Amendamentul 1

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 116 – alineatul 1

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
(1) În fiecare perioadă de sesiune este inclus un timp afectat întrebărilor adresate Consiliului și Comisiei, în momente pe care Parlamentul le fixează la propunerea Conferinței președinților.	(1) În fiecare perioadă de sesiune este inclus un timp afectat întrebărilor adresate Comisiei, în momente pe care Parlamentul le fixează la propunerea Conferinței președinților.

Justificare

Parlamentul dispune de competențe egale cu cele ale Consiliului în cadrul procedurii legislative ordinare și al procedurii bugetare. În lumina noului echilibru instituțional, nu se mai justifică menținerea, în forma sa actuală, pe ordinea de zi a timpului afectat întrebărilor adresate Consiliului.

Amendamentul 2

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 116 – alineatul 2

Textul în vigoare

(2) În cursul perioadei de sesiune, fiecare deputat poate adresa ***o singură întrebare Consiliului și*** o singură întrebare Comisiei.

Amendamentul

(2) În cursul perioadei de sesiune, fiecare deputat poate adresa o singură întrebare Comisiei.

Justificare

Parlamentul dispune de competențe egale cu cele ale Consiliului în cadrul procedurii legislative ordinare și al procedurii bugetare. În lumina noului echilibru instituțional, nu se mai justifică menținerea, în forma sa actuală, pe ordinea de zi a timpului afectat întrebărilor adresate Consiliului.

Amendamentul 3

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 116 – alineatul 5

Textul în vigoare

(5) În conformitate cu orientările definite de Conferința președinților, se pot prevedea perioade specifice pentru timpul afectat întrebărilor adresate Președintelui Comisiei, Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și Președintelui Eurogrupului.

Amendamentul

(5) În conformitate cu orientările definite de Conferința președinților, se pot prevedea perioade specifice pentru timpul afectat întrebărilor adresate Consiliului, Președintelui Comisiei, Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și Președintelui Eurogrupului.

Justificare

Având în vedere celelalte competențe ale Consiliului, în special funcțiile acestuia de definire a politicilor, de coordonare și de executare, se justifică introducerea posibilității de a se prevedea o perioadă specifică pentru timpul afectat întrebărilor adresate acestei instituții.

Amendamentul 4

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Anexa II – partea A – punctul 1 – a doua liniuță

Textul în vigoare

– să intre în competența și în sfera de responsabilitate a **Comisiei și a Consiliului** și să fie de interes general,

Amendamentul

să intre în competența și sfera de responsabilitate a **destinatariilor lor** și să fie de interes general;

Amendamentul 5

**Regulamentul de procedură al Parlamentului European
Anexa II – partea A – punctul 1 – liniuța 2a (nouă)**

Textul în vigoare

Amendamentul

- să se refere, fiind vorba de întrebări specifice adresate Consiliului, în special la exercitarea funcțiilor sale de definire, coordonare ori de punere în executare a politicilor Uniunii sau la atribuțiile sale în cadrul procedurilor de numire sau având legătură cu funcționarea instituțiilor, organelor și organismelor Uniunii sau cu o revizuire a tratatelor;

Amendamentul 6

**Regulamentul de procedură al Parlamentului European
Anexa II – partea A – punctul 2**

Textul în vigoare

Amendamentul

2. Nu poate fi acceptată o întrebare privind un subiect care figurează deja pe ordinea de zi și pentru a cărui dezbatere este prevăzută participarea instituției interesate.

2. Nu poate fi acceptată o întrebare privind un subiect care figurează deja pe ordinea de zi și pentru a cărui dezbatere este prevăzută participarea instituției interesate **sau o întrebare referitoare la exercitarea funcțiilor legislative și bugetare ale Consiliului menționate la articolul 16 alineatul (1) prima teză din Tratatul privind Uniunea Europeană.**

EXPUNERE DE MOTIVE

În scrisoarea sa din 4 martie 2011, Președintele Parlamentului European a sesizat Comisia pentru afaceri constituționale cu privire la o eventuală modificare a Regulamentului de procedură, în urma dezbaterilor din cadrul Conferinței președinților din 17 februarie 2011.

Cu ocazia acestor dezbateri, Conferința președinților a reamintit că, în urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, Parlamentul a devenit colegiator în cadrul Uniunii Europene, dispunând de competențe egale cu cele ale Consiliului în cadrul procedurii legislative ordinare și al procedurii bugetare. În lumina acestui nou echilibru instituțional, Conferința președinților a estimat că nu se mai justifică menținerea în forma sa actuală, adică în fiecare perioadă de sesiune, pe ordinea de zi a ședinței plenare a timpului afectat întrebărilor adresate Consiliului. Cu toate acestea, Conferința președinților consideră că ar trebui menținută posibilitatea de a fi prevăzut un timp afectat întrebărilor adresate nu numai Președintelui Comisiei, ci și Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant și Președintelui Eurogrupului.

Pentru a încadra această chestiune într-un context mai larg și având în vedere implicațiile sale de ordin constituțional, raportorul a pus la dispoziția Comisiei AFCO un document de lucru în care este analizată evoluția relațiilor Parlamentului European cu instituțiile care reprezintă guvernele naționale după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Acest document ajunge la următoarele concluzii: „Tratatul de la Lisabona a sporit în mod semnificativ rolul legislativ al Parlamentului. În același timp însă, el a creat instituții noi pe lângă guverne: Consiliul European și Președintele său permanent, Înaltul Reprezentant, Eurogrupul. De asemenea, în contextul crizelor succesive din ultimii ani, tocmai aceste instituții noi au fost obligate să ia deciziile politice majore. În același timp însă, doar Consiliul de Miniștri este interlocutorul Parlamentului. Dacă această evoluție se confirmă, influența politică a Parlamentului riscă să se diminueze tocmai în momentul în care Uniunea are nevoie să-și ducă la bun sfârșit transformarea democratică.”

La 27 noiembrie 2011, cu ocazia prezentării documentului de lucru, a avut loc o dezbatere pe această temă în cadrul comisiei.

În urma activităților preparatorii și a dezbaterii, a devenit clar faptul că, pentru a ține cont de evoluția relațiilor instituționale din ultimii ani, revizuirea Regulamentului de procedură al Parlamentului European ar trebui să fie mult mai profundă decât cea prevăzută în sesizarea inițială, care se limita la modificarea articolului 116. Cu toate acestea, raportorul propune ca, pentru moment, atenția să fie concentrată asupra singurei chestiuni menționate în sesizare, și anume cea a timpului afectat întrebărilor adresate Consiliului, fără a exclude posibilitatea realizării ulterioare a unui studiu aprofundat privind evoluția relațiilor cu instituțiile care reprezintă guvernele naționale și eventualele modificări ale Regulamentului care ar decurge din aceasta.

Poziția Conferinței președinților cu privire la timpul afectat întrebărilor adresate Consiliului este clară: potrivit primei fraze a articolului 16 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul exercită, împreună cu Parlamentul European, funcțiile legislative și

bugetară. În aceste domenii, cele două instituții își exercită funcțiile pe picior de egalitate. Cu toate acestea, funcțiile exercitate de către Consiliu nu se limitează la funcțiile legislativă și bugetară. Potrivit celei de-a doua fraze din același alineat, Consiliul exercită și funcții de definire a politicilor și de coordonare. În plus, conform articolului 291 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul în care sunt necesare condiții unitare de punere în aplicare a actelor obligatorii din punct de vedere juridic ale Uniunii, aceste acte conferă Comisiei competențe de executare sau, în cazuri speciale și temeinic justificate, precum și în cazurile prevăzute la articolele 24 și 26 din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliului. În sfârșit, conform articolului 299, actele Consiliului care impun o obligație pecuniară în sarcina altor persoane decât statele membre constituie titlu executoriu.

Eliminarea timpului afectat întrebărilor adresate Consiliului, în forma sa actuală, reflectă modificarea echilibrului instituțional la care a făcut referire Conferința președinților. Cu toate acestea, pentru motivele menționate mai sus, ar fi utilă menținerea posibilității de a adresa întrebări Consiliului, în cadrul unei perioade specifice pentru timpul afectat întrebărilor, cu privire la chestiuni legate de acele competențe ale Consiliului care nu țin de exercitarea funcțiilor sale legislative și bugetară.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	28.2.2012
Rezultatul votului final	+: 20 -: 1 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Alfredo Antoniozzi, Andrew Henry William Brons, Andrew Duff, Ashley Fox, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Jaime Mayor Oreja, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, Søren Bo Søndergaard, Rafał Trzaskowski, Luis Yáñez-Barnuevo García
Membri supleanți prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Alain Lamassoure, Vital Moreira, Evelyn Regner, György Schöpflin, Tadeusz Zwiefka
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Leonardo Domenici