

12.4.2012

A7-0052/ 001-050

PREDLOGI SPREMEMB 001-050

vlagatelj: Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročilo

Astrid Lulling

Obdavčitev energentov in električne energije

A7-0052/2012

Predlog Direktive (COM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS))

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Direktiva Sveta 2003/96/ES je bila sprejeta, da bi se zagotovilo pravilno delovanje notranjega trga v zvezi z obdavčitvijo energentov in električne energije. V skladu s členom 6 Pogodbe so zahteve glede varstva okolja vključene med pogoje Direktive, predvsem v luči Kjotskega protokola.

Predlog spremembe

(1) Direktiva Sveta 2003/96/ES je bila sprejeta, da bi se zagotovilo pravilno delovanje notranjega trga v zvezi z obdavčitvijo energentov in električne energije. V skladu s členom 11 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so zahteve glede varstva okolja vključene med pogoje Direktive, predvsem v luči Kjotskega protokola. ***V skladu s členom 9 PDEU se ugotavlja, ali se zadostno upošteva varovanje človekovega zdravja, na primer v kontekstu onesnaževanja zraka.***

Predlog spremembe 2

Predlog direktive Uvodna izjava 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1a) Pri tako obširnem in bistvenem vprašanju, kot je obdavčitev energije v Uniji, ni mogoče upoštevati zgolj zahtev podnebne in okoljske politike, pa naj bodo še tako nujne. Za Unijo so cilji energetske in industrijske politike prav tako pomembni. Da bi notranji trg na področju energije deloval ustrezno in učinkovito, je treba vse pobude in zakonodajo Unije, povezane s tem področjem, stalno in skrbno usklajevati. Predlogi sprememb k Direktivi 2003/96/ES bi morali biti skladni z drugimi politikami, povezanimi z energijo, obenem pa bi morale biti te politike ustrezno prilagojene okviru za obdavčitev energije. Odločno bi bilo treba obravnavati predvsem obstoječe težave v sistemu Unije za trgovanje z emisijami po Direktivi 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti, da bo sistem učinkovito deloval. Kakršna koli neskladnost bi namreč ovirala uresničevanje dolgoročnih ciljev Unije glede doseganja pametne, trajnostne in vključujoče rasti.

UL L 275, 25.10.2003, str. 32.

Predlog spremembe 3

Predlog direktive Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2) Treba je zagotoviti neprekinjeno pravilno delovanje notranjega trga v okviru novih zahtev, ki se nanašajo na omejevanje podnebnih sprememb, uporabo obnovljivih energetskih virov in varčevanje z energijo, kot potrjujejo sklepi predsedstva

(2) Zagotoviti bi bilo treba najboljše možno delovanje notranjega trga v okviru novih zahtev, ki se nanašajo na omejevanje podnebnih sprememb, uporabo obnovljivih virov energije in varčevanje z energijo, kot potrjujejo sklepi predsedstva Evropskega

Evropskega Sveta z dne 8. in 9. marca 2007 ter 11. in 12. decembra 2008.

sveta z dne 8. in 9. marca 2007 ter 11. in 12. decembra 2008. **Zato bi bilo treba zagotoviti dosledno obravnavo energetskih virov iz Direktive 2003/96/ES, da bi se vzpostavili enaki pogoji za porabnike energije ne glede na energetski vir, ki ga uporabljajo.**

Predlog spremembe 4

Predlog direktive Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2a) Obdavčitev energentov bi morala biti tehnološko nevtralna, da bi tako omogočili razvoj novih tehnologij.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3) Obdavčitev emisij CO₂ je za države članice **lahko** stroškovno učinkovito sredstvo, s katerim lahko dosežejo zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, ki je potrebno v skladu z Odločbo 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, in sicer pri virih, ki niso zajeti s sistemom Unije v okviru Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/16/ES. Zaradi potencialne vloge obdavčitve CO₂ so za pravilno delovanje notranjega trga potrebni skupni predpisi o

(3) Obdavčitev emisij CO₂ je za države članice **v splošnem** stroškovno učinkovito sredstvo, s katerim lahko dosežejo zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, ki je potrebno v skladu z Odločbo 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, in sicer pri virih, ki niso zajeti s sistemom Unije v okviru Direktive 2003/87/ES. Zaradi **trenutne in** potencialne vloge obdavčitve CO₂ so za pravilno delovanje notranjega trga potrebni skupni predpisi o navedeni obdavčitvi.

navedeni obdavčitvi.

Obrazložitev

Nekatere države članice imajo že vzpostavljeno dobro delujočo in stroškovno učinkovito ureditev obdavčitve CO₂.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive

Uvodna izjava 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(4a) Obdavčitev energije ne sme zajemati energetske predelave odpadkov, zlasti pa ne uporabe odpadkov kot nadomestnega goriva, ker je namen Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih¹ proizvajalce in imetnike odpadkov poziva, naj odpadke odstranjujejo na način, ki je energetsko kar najbolj učinkovit in gospodaren z viri, ter daje prednost energetski predelavi pred odstranjevanjem.

¹ UL L 312, 22.11.2008, str. 3.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive

Uvodna izjava 4 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(4b) Države članice bi morale tudi ohraniti pravico, da uporabijo nižjo raven splošne obdavčitve porabe energije, vključno s stopnjo nič, za porabo energentov in električne energije, ki se uporabljajo pri kmetijskih, vrtnarskih ali ribogojniških dejavnostih ter v gozdarstvu.

Predlog spremembe 8

Predlog direktive

Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Zato *je* treba zagotoviti, da bo obdavčitev energije sestavljena iz dveh elementov, obdavčitve CO₂ in splošne obdavčitve porabe energije. Da bi se obdavčitev energije prilagodila delovanju sistema Unije v okviru Direktive 2003/87/ES, *je* treba od držav članic zahtevati, da jasno ločijo med navedenima dvema elementoma. S tem bi se omogočila tudi jasna obravnava goriv, ki bodisi so biomasa ali ki so pridobljena iz biomase.

Predlog spremembe

(5) Zato *bi bilo* treba zagotoviti, da bo obdavčitev energije sestavljena iz dveh elementov, obdavčitve CO₂ in splošne obdavčitve porabe energije. Da bi se obdavčitev energije prilagodila delovanju sistema Unije v okviru Direktive 2003/87/ES, *bi bilo* treba od držav članic zahtevati, da jasno ločijo med navedenima dvema elementoma. S tem bi se omogočila tudi jasna obravnava goriv, ki bodisi so biomasa ali ki so pridobljena iz biomase, ***glede na prednosti, ki jih ponujajo kot obnovljiv vir energije, ki je poceni in skoraj nevtralen, kar zadeva toplogredne pline, pod pogojem, da izpolnjujejo trajnostna merila iz člena 17 Direktive 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov. Komisija mora Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti poročilo, v katerem preučuje, ali je treba v okvir cilja varovanja človekovega zdravja poleg emisij CO₂ vključiti tudi emisije drugih škodljivih plinov.***

¹ UL L 140, 5.6.2009, str. 16.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(6) Vsakega izmed teh elementov *je* treba izračunati na podlagi objektivnih meril, ki omogočajo enako obravnavo različnih energetskega virov. Pri obdavčitvi CO₂ se *je* treba sklicevati na emisije CO₂, ki jih povzroča uporaba vsakega zadevnega

Predlog spremembe

(6) Vsakega izmed teh elementov *bi bilo* treba izračunati na podlagi objektivnih meril, ki omogočajo enako obravnavo različnih energetskega virov. Pri obdavčitvi CO₂ *bi se bilo* treba sklicevati na emisije CO₂, ki jih povzroča uporaba vsakega

energenta, in pri tem uporabiti faktorje emisije CO₂, določene v Odločbi Komisije 2007/589/ES z dne 18. julija 2007 o določitvi smernic za spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta. Pri splošni obdavčitvi porabe energije *se je* treba sklicevati na energijsko vsebnost različnih energentov in električne energije, kot je navedeno v Direktivi 2006/32/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2006 o učinkovitosti rabe končne energije in o energetske storitvah ter o razveljavitvi Direktive Sveta 93/76/EGS. V tem okviru *je* treba upoštevati okoljske koristi biomase ali proizvodov, pridobljenih iz biomase. Ti proizvodi *morajo* biti obdavčeni na podlagi faktorjev emisije CO₂, določenih v Odločbi 2007/589/ES za biomaso ali proizvode, pridobljene iz biomase, ter njihove energijske vsebnosti, kot je opredeljeno v Prilogi III Direktive 2009/28/ES. Biogoriva in tekoča biogoriva, opredeljena v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, so daleč najpomembnejša zadevna kategorija. Ker so okoljske prednosti teh proizvodov različne, odvisno od tega, ali se skladajo s trajnostnimi merili iz člena 17 navedene Direktive, bi se morale specifične referenčne vrednosti za biomaso in proizvode, pridobljene iz biomase, uporabljati le, kadar so izpolnjena ta merila.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Obdavčitev CO₂ *je* treba prilagoditi

zadevnega energenta, in pri tem uporabiti faktorje emisije CO₂, določene v Odločbi Komisije 2007/589/ES z dne 18. julija 2007 o določitvi smernic za spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov v skladu z Direktivo 2003/87/ES. Pri splošni obdavčitvi porabe energije *bi se bilo* treba sklicevati na energijsko vsebnost različnih energentov in električne energije, kot je navedeno v Direktivi 2006/32/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2006 o učinkovitosti rabe končne energije in o energetske storitvah. V tem okviru *bi bilo* treba upoštevati okoljske koristi biomase ali proizvodov, pridobljenih iz biomase. Ti proizvodi *bi morali* biti obdavčeni na podlagi faktorjev emisije CO₂, določenih v Odločbi 2007/589/ES za biomaso ali proizvode, pridobljene iz biomase, ter njihove energijske vsebnosti, kot je opredeljeno v Prilogi III Direktive 2009/28/ES. Biogoriva in tekoča biogoriva, opredeljena v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES, so daleč najpomembnejša zadevna kategorija. Ker so okoljske prednosti teh proizvodov različne, odvisno od tega, ali se skladajo s trajnostnimi merili iz člena 17 navedene Direktive, bi se morale specifične referenčne vrednosti za biomaso in proizvode, pridobljene iz biomase, uporabljati le, kadar so izpolnjena ta merila. ***Takoj ko bodo v Direktivi 2009/28/ES določena trajnostna merila za proizvode iz biomase, ki niso biogorivo ali tekoče biogorivo, bi bilo treba te specifične referenčne vrednosti uporabiti za proizvode iz biomase, ki niso biogoriva, le če so skladni z zgoraj navedenimi merili.***

Predlog spremembe

(7) Obdavčitev CO₂ *bi bilo* treba

učinku Direktive 2003/87/ES, da bi ga ustrezno dopolnjevala. *Navedena obdavčitev se mora* uporabljati za vse oblike uporabe energentov – tudi za druge namene razen ogrevanja –, ki povzročajo emisije CO₂ v napravah v smislu navedene direktive pod pogojem, da zadevna naprava ni vključena v sistem trgovanja z emisijami v okviru navedene direktive. Ker pa skupna uporaba obeh instrumentov ne bi dovoljevala zmanjšanj emisij, ki bi bila na splošno večja od zmanjšanj, doseženih v okviru samega sistema za trgovanje z emisijami, temveč bi samo povečala skupni strošek teh zmanjšanj, se obdavčitev CO₂ ne sme uporabljati za porabo v napravah, ki so vključene v sistem Unije.

prilagoditi učinku Direktive 2003/87/ES, da bi ga ustrezno dopolnjevala. *Navedeno obdavčitev bi bilo treba* uporabljati za vse oblike uporabe energentov – tudi za druge namene razen ogrevanja –, ki povzročajo emisije CO₂ v napravah v smislu navedene direktive pod pogojem, da zadevna naprava ni vključena v sistem trgovanja z emisijami v okviru navedene direktive. Ker pa skupna uporaba obeh instrumentov ne bi dovoljevala zmanjšanj emisij, ki bi bila na splošno večja od zmanjšanj, doseženih v okviru samega sistema za trgovanje z emisijami, temveč bi samo povečala skupni strošek teh zmanjšanj, se obdavčitev CO₂ ne sme uporabljati za ***neposredno ali posredno*** porabo v napravah, ki so vključene v sistem Unije. ***Dvojna obremenitev v obliki dvojnega obdavčevanja in podvajanja predpisov bi povzročila izkrivljanje konkurence, zato jo je treba izključiti.***

Predlog spremembe 11

Predlog direktive Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(8) V interesu davčne nevtralnosti *se morajo* za vsak element obdavčitve uporabljati iste najnižje ravni obdavčitve vseh energentov, danih v določeno uporabo. Ko se torej predpišejo enake najnižje ravni obdavčitve, *morajo* države članice tudi zaradi davčne nevtralnosti zagotoviti enake ravni nacionalne obdavčitve za vse zadevne proizvode. Kjer je to potrebno, *je* treba za namene poenotenja teh ravni določiti prehodna obdobja.

Predlog spremembe

(8) V interesu davčne nevtralnosti *bi bilo treba* za vsak element obdavčitve uporabljati iste najnižje ravni obdavčitve vseh energentov, danih v določeno uporabo. Ko se torej predpišejo enake najnižje ravni obdavčitve, *bi morale* države članice tudi zaradi davčne nevtralnosti zagotoviti enake ravni nacionalne obdavčitve za vse zadevne proizvode. Kjer je to potrebno, *bi bilo* treba za namene poenotenja teh ravni določiti prehodna obdobja, ***pri katerih bodo ustrezno upoštevane posebnosti držav članic.***

Predlog spremembe 12

Predlog direktive Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Zagotoviti je treba, da bodo najnižje ravni obdavčitve ohranile svoj zelen učinek. **Ker obdavčitev CO₂ dopolnjuje delovanje Direktive 2003/87/ES, je treba tržno ceno pravic do emisije pozorno spremljati v rednih pregledih Direktive, kar je dolžnost Komisije. Najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije je treba redno samodejno usklajevati, da bi se upošteval razvoj njihove prave vrednosti in s tem ohranila trenutna raven uskladitve stopnje; da bi se zmanjšalo nihanje, ki je posledica cen energije in hrane, je treba to usklajevanje opraviti na podlagi sprememb v vseevropskem usklajenem indeksu potrošniških cen z izjemo energije in nepredelane hrane, ki ga je objavil Eurostat.**

Predlog spremembe 13

Predlog direktive

Uvodna izjava 11 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe 14

Predlog direktive

Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) **Na področju pogonskih goriv ugodnejša najnižja raven obdavčitve, ki velja za plinsko olje, tj. proizvod, katerega**

Predlog spremembe

(11) Zagotoviti *bi bilo* treba, da bodo najnižje ravni obdavčitve ohranile svoj zelen učinek. **Najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije bi bilo zato treba redno pregledovati.**

Predlog spremembe

(11a) Glede na zapleteno naravo zahtev, ki naj bi jih izpolnjevala elementa novega sistema, tj. obdavčitev energije in obdavčitev CO₂, bi bilo treba na vseh ravneh določiti jasna pravila, ki zagotavljajo obvladljivost upravljanja in so v interesu vseh potrošnikov pregledna in razumljiva.

Predlog spremembe

črtano

večji del je bil prvotno dan v poslovno uporabo in s tem tradicionalno obdavčen po nižji ravni, ustvarja učinek izkrivljanja v zvezi z bencinom, njegovim glavnim konkurenčnim gorivom. Člen 7 Direktive 2003/96/ES zato opredeljuje prve korake za postopno uskladitev z najnižjo ravno obdavčitve, ki velja za bencin. To uskladitev je treba dokončati in postopoma ustvariti razmere, v katerih bosta plinsko olje in bencin obdavčena na isti ravni.

Predlog spremembe 15

Predlog direktive
Uvodna izjava 12 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(12a) Uvedba nove davčne strukture je povezana s povišanjem stopnje obdavčitve dizelskega goriva, da bi jo uskladili s stopnjo obdavčitve bencina. To lahko postavi pod vprašaj tako odločitve v okviru industrijske politike avtomobilske industrije Unije, da se bo osredotočila na čiste in energetsko učinkovite konvencionalne motorje z notranjim zgorevanjem, kot tudi doseganje ciljev Unije glede zmanjševanja emisij CO₂, saj je mogoče določene mejne vrednosti CO₂ doseči le z ustreznim deležem vozil z dizelskim pogonom. V zvezi s tem bi bilo treba sprejeti ustrezne prožne ukrepe za zagotovitev, da ne bi bila ogrožena konkurenčnost avtomobilskega sektorja in uspeh strategije za zmanjšanje emisij CO₂ v tem sektorju. Prometne davke, davke ob registraciji vozila in letne davke na lastništvo avtomobila bi bilo treba uskladiti in jih dosledno določati le na podlagi emisij CO₂ iz vozil.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive
Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13) Kar zadeva možnost, da države članice uporabijo nižjo raven obdavčitve za komercialno uporabo plinskega olja kot pogonskega goriva v primerjavi z nekomercialno, pa se zdi, da ta določba ni več združljiva z zahtevo po izboljšanju energetske učinkovitosti in potrebo po obravnavi čedalje večjega vpliva prometa na okolje, zato *jo je* treba črtati. Člen 9(2) Direktive 2003/96/ES dovoljuje nekaterim državam članicam, da uporabijo znižano raven za plinsko olje za ogrevanje. Navedena določba ni več združljiva s pravilnim delovanjem notranjega trga in širšimi cilji Pogodbe. Zato *jo je* treba črtati.

Predlog spremembe

(13) Kar zadeva možnost, da države članice uporabijo nižjo raven obdavčitve za komercialno uporabo plinskega olja kot pogonskega goriva v primerjavi z nekomercialno, pa se zdi, da ta določba ni več združljiva z zahtevo po izboljšanju energetske učinkovitosti in potrebo po obravnavi čedalje večjega vpliva prometa na okolje, zato *bi jo bilo* treba črtati. ***Da bi se lahko prevozna podjetja prilagodila novim pravilom, bi bilo treba uvesti prehodno obdobje, ki bi se končalo leta 2025.*** Člen 9(2) Direktive 2003/96/ES dovoljuje nekaterim državam članicam, da uporabijo znižano raven za plinsko olje za ogrevanje. Navedena določba ni več združljiva s pravilnim delovanjem notranjega trga in širšimi cilji PDEU. Zato *bi jo bilo* treba črtati.

Predlog spremembe 17

**Predlog direktive
Uvodna izjava 14**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(14) Obstaja tudi potreba po omejitvi morebitnega vpliva ***obdavčitve CO₂*** na stroške sektorjev ali podsektorjev, ki naj bi bili izpostavljeni velikemu tveganju ***prestitve emisij CO₂ v smislu člena 10a(13) Direktive 2003/87/ES.*** V skladu s tem *je* treba opredeliti ustrezne ***prehodne*** ukrepe, ki pa morajo ohraniti tudi okoljsko učinkovitost obdavčitve CO₂.

Predlog spremembe

(14) Obstaja tudi potreba po omejitvi morebitnega vpliva ***nove davčne strukture*** na stroške sektorjev ali podsektorjev, ki naj bi bili izpostavljeni velikemu tveganju ***selitve virov CO₂.*** V skladu s tem *bi bilo* treba opredeliti ustrezne ukrepe, ki pa morajo ohraniti tudi okoljsko učinkovitost obdavčitve CO₂.

Predlog spremembe 18

**Predlog direktive
Uvodna izjava 14 a (novo)**

(14a) Kakršno koli prestrukturiranje obdavčitve energije bi moralo zagotoviti, da sektorji, ki niso vključeni v sistem za trgovanje z emisijami po Direktivi 2003/87/ES, niso v slabšem položaju kot sektorji, ki so vključena v ta sistem.

Predlog spremembe 19

Predlog direktive Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(15) Člen 5 Direktive 2003/96/ES v nekaterih primerih dovoljuje uporabo diferenciranih ravni obdavčitve. Da pa bi se zagotovila skladnost signala cene CO₂, je treba možnost držav članic za diferenciacijo nacionalnih ravni omejiti na splošno obdavčitev porabe energije. Poleg tega možnost uporabe nižje ravni obdavčitve za pogonsko gorivo, ki ga uporabljajo taksiji, ni več združljiva s ciljem politik, ki spodbujajo nadomestna goriva in energetske nosilce ter uporabo čistejših vozil v mestnem prometu, zato jo je treba odstraniti.

Predlog spremembe

(15) Člen 5 Direktive 2003/96/ES v nekaterih primerih dovoljuje uporabo diferenciranih ravni obdavčitve. Da pa bi se zagotovila skladnost signala cene CO₂, *bi bilo* treba možnost držav članic za diferenciacijo nacionalnih ravni omejiti na splošno obdavčitev porabe energije. Poleg tega možnost uporabe nižje ravni obdavčitve za pogonsko gorivo **na osnovi nafte**, ki ga uporabljajo taksiji, ni več združljiva s ciljem politik, ki spodbujajo nadomestna goriva in energetske nosilce ter uporabo čistejših vozil v mestnem prometu, zato *bi* jo *bilo* treba odpraviti.

Obrazložitev

Zemeljski plin oziroma biometan je nadomestek za goriva na osnovi nafte. Ima izjemno nizke emisije strupenih ali rakotvornih snovi, skoraj nič emisij delcev, nič emisij reaktivnih ogljikovodikov in zmanjšane emisije dušikovih oksidov, poleg tega je zgorevanje tišje in je zato idealen kot pogonsko gorivo v mestnem okolju. Poročilo strokovne skupine za prihodnja goriva za promet z dne 25. januarja 2011 navaja, da se je treba zavzemati za metan kot eno glavnih nadomestnih goriv v mestnem prometu.

Predlog spremembe 20

Predlog direktive Uvodna izjava 16 a (novo)

(16a) Ker je uvedba električnih in hibridnih vozil ključna za zmanjševanje odvisnosti od neobnovljivih goriv v prometnem sektorju, bi morale imeti države članice možnost, da električno energijo za polnjenje teh vozil za omejeno obdobje izvzamejo iz obdavčitve ali zanjo uporabljajo nižano davčno stopnjo.

Obrazložitev

Elektrifikacija je pomemben element v procesu oblikovanja trajnostnega prometnega sektorja. Ker je skupni emisijski učinek teh vozil tesno povezan s čistostjo vhodne električne energije, ni nujno, da so ta vozila v kratkoročnem smislu zelo okolju prijazna v vseh državah članicah. Vendar te zelo učinkovite tehnologije na dolgi rok omogočajo vzpostavitev resnično trajnostnih prevoznih sistemov.

Predlog spremembe 21

**Predlog direktive
Uvodna izjava 17**

(17) Izjeme ali zmanjšanja v korist gospodinjstev in dobrodelnih organizacij **lahko tvorijo del socialnih ukrepov, ki jih opredelijo države članice.** Možnost uporabe takšnih izjem ali zmanjšanj **se mora za namen enake obravnave energetskega virov razširiti na vse energente, ki se uporabljajo kot gorivo za ogrevanje in električna energija. Da bi bil njihov vpliv na notranji trg še naprej omejen, se morajo takšne izjeme in zmanjšanja uporabljati samo za neposlovne dejavnosti.**

(17) Izjeme ali zmanjšanja v korist gospodinjstev in dobrodelnih organizacij **preprečujejo pošiljanje pravega cenovnega signala in tako odpravljajo pomembno spodbudo za zmanjšanje stroškov za energijo in njene porabe.** Možnost uporabe takšnih izjem ali zmanjšanj **iz Direktive 2003/96/ES bi bilo zato treba zelo postopoma odpraviti. V državah članicah, kjer to vpliva na cene energije, morajo gospodinjstva z nizkimi dohodki in dobrodelne organizacije prejeti nadomestilo prek zanesljivih in celostnih socialnih ukrepov.**

Predlog spremembe 22

**Predlog direktive
Uvodna izjava 18**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(18) V primeru utekočinjenega naftnega plina in zemeljskega plina, ki se uporabljata kot pogonsko gorivo, ugodnosti v obliki nižjih najmanjših stopenj splošne obdavčitve porabe goriva ali možnost izvzetja navedenih energentov iz obdavčitve niso **več** upravičene, predvsem če se upošteva potreba **po povečanju tržnega deleža obnovljivih energetskega virov, zato jih je treba srednjeročno odstraniti.**

Predlog spremembe

(18) V primeru utekočinjenega naftnega plina in zemeljskega plina, ki se uporabljata kot pogonsko gorivo, ugodnosti v obliki nižjih najmanjših stopenj splošne obdavčitve porabe goriva ali možnost izvzetja navedenih energentov iz obdavčitve **dolgoročno** niso upravičene **in bi jih zato bilo treba odstraniti**, predvsem če se upošteva potreba, **da morajo biti obnovljivi energetski viri zmožni povečati svoj tržni delež. Ker pa imata utekočinjeni naftni plin in zemeljski plin manj škodljiv učinek na okolje kot druga fosilna goriva in ker bi lahko njihova infrastruktura za distribucijo prispevala k uvedbi obnovljivih nadomestnih goriv, bi bilo treba ugodnosti odpraviti postopoma.**

Predlog spremembe 23

**Predlog direktive
Uvodna izjava 19**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(19) Direktiva 2003/96/ES zavezuje države članice, da iz obdavčenja izvzamejo gorivo za plovbo v **vodah Skupnosti, kakor tudi električno energijo, proizvedeno na krovu plovil, tudi kadar so slednja privezana v pristanišču. Poleg tega lahko države članice to ugodno davčno obravnavo razširijo na celinske plovne poti.** Da bi se še pred sprejetjem celovitejšega okvira o tej zadevi določila prva spodbuda za razvoj in uporabo te tehnologije, **morajo države članice iz obdavčitve energije izvzeti uporabo obrežne električne energije na plovilih, ki so privezana v pristanišču.** Ta izjema se **mora uporabljati dovolj dolgo, da se upravljavcev pristanišč ne bi odvrnilo od potrebnih naložb, vendar pa mora biti časovno omejena na tak način, da bo njena delna ali celovita ohranitev pravočasno vsebovana v novi odločitvi.**

Predlog spremembe

(19) Direktiva 2003/96/EC zavezuje države članice, da iz obdavčenja izvzamejo gorivo za **neizletniško letalstvo in plovbo. Takšne izjeme niso v skladu s ciljem zagotovitve enakih konkurenčnih pogojev za različne načine prevoza. Zato bi jih bilo treba postopoma odpraviti. Da bi podjetja in panoge Unije ostali konkurenčni, bi bilo treba to po možnosti storiti v okviru mednarodnega posvetovanja. V tem smislu bi bilo treba pozorno spremljati razprave v okviru Mednarodne pomorske organizacije, Mednarodne organizacije civilnega letalstva ali okvirne konvencije Združenih narodov o podnebni spremembi o uvedbi ukrepov za zmanjšanje CO₂ v zračnem in pomorskem sektorju. Če na mednarodni ravni ni doseženega napredka, bi morala Komisija pripraviti zakonodajne predloge za zmanjšanje emisij CO₂ v obeh sektorjih,**

pri tem pa upoštevati tveganje premestitve emisij CO₂ in konkurenčnost sektorjev. Takšna davčna obravnava bi morala veljati tudi za celinske plovne poti. V nekaterih pristaniščih obstajajo čiste energetske nadomestne možnosti pri uporabi električne energije z obrežja, ki pa je obdavčljiva. Da bi se še pred sprejetjem celovitejšega okvira o tej zadevi določila prva spodbuda za razvoj in uporabo te tehnologije, bi morale države članice iz obdavčitve energije izvzeti uporabo obrežne električne energije na plovilih, ki so privezana v pristanišču. Ta izjema za morska pristanišča in pristanišča na celinskih vodnih poteh bi se morala uporabljati dovolj dolgo, da se upravljavcev pristanišč ne bi odvrnilo od potrebnih naložb, vendar pa mora biti časovno omejena na tak način, da bo njena delna ali celovita ohranitev pravočasno vsebovana v novi odločitvi.

Predlog spremembe 24

Predlog direktive

Uvodna izjava 20

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(20) Člen 15(3) Direktive 2003/96/ES državam članicam dovoljuje, da za kmetijske, vrtnarske in ribogojniške dejavnosti ter gozdarstvo uporabijo ne samo določbe, ki na splošno veljajo za podjetja, temveč tudi nižjo raven obdavčitve, vključno s stopnjo nič. Preučitev navedene možnosti *je* razkrila, da bi bila ohranitev te ravni pri splošni obdavčitvi porabe energije v nasprotju s širšimi cilji politike Unije, razen če bi bila povezana z ravno, ki zagotavlja napredek na področju energetske učinkovitosti. Kar zadeva obdavčitev CO₂, *je* treba **obravnavo** zadevnih sektorjev **uskladiti s pravili, ki se uporabljajo za industrijske sektorje.**

Predlog spremembe

(20) Člen 15(3) Direktive 2003/96/ES državam članicam dovoljuje, da za kmetijske, vrtnarske in ribogojniške dejavnosti ter gozdarstvo uporabijo ne samo določbe, ki na splošno veljajo za podjetja, temveč tudi nižjo raven obdavčitve, vključno s stopnjo nič, **da bi zagotovile ekonomsko vzdržnost teh sektorjev, ki so že obremenjeni s strogimi socialnimi, fitosanitarnimi in okoljskimi zahtevami, kar ni ustrezno nadomeščeno na trgu. Kljub temu je** preučitev navedene možnosti razkrila, da bi bila ohranitev te ravni pri splošni obdavčitvi porabe energije v nasprotju s širšimi cilji politike Unije, razen če bi bila povezana z ravno, ki zagotavlja napredek na področju energetske učinkovitosti, **obenem pa bi srednjeročno povzročila zmanjšanje**

fiksni stroškov proizvodnje v teh sektorjih. Ta napredek na področju energetske učinkovitosti bi bilo treba razumeti v dovolj dolgem obdobju, poleg tega pa bi ga bilo treba vključiti v načrtovanje in nadzor javnih organov. Države članice bi morale operaterjem v teh sektorjih zagotoviti tehnična navodila, če se za nižjo raven obdavčitve uvedejo dodatne zahteve za energetsko učinkovitost. Kar zadeva obdavčitev CO₂, bi bilo treba pri obravnavi zadevnih sektorjev upoštevati zmogljivost zajemanja in skladiščenja ogljika ter tveganje selitve virov ogljika za vsak zadevni sektor in podsektor, pa tudi morebiten učinek na njegovo produktivnost in vzdržnost. Sektor, ki proizvaja biomaso z visokim potencialom zajemanja ogljika, bi moral biti izjema. Bistveno je, da se v regijah z izjemno zmogljivostjo proizvodnje energije iz obnovljivih virov spodbuja energetska neodvisnost njihovih kmetijskih in živinorejskih dejavnosti.

Predlog spremembe 25

Predlog direktive Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(21) Splošna pravila, ki jih uvaja ta direktiva, upoštevajo značilnosti goriv, ki bodisi so biomasa ali so pridobljena iz biomase in ki so skladna s trajnostnimi merili, določenimi v členu 17 Direktive 2009/28/ES, ob upoštevanju tako njihovega prispevka k ravnovesju CO₂ kot tudi nižje energijske vsebnosti na količinsko enoto v primerjavi z nekaterimi konkurenčnimi fosilnimi gorivi. V vmesnem obdobju *je* treba zagotoviti, da se bodo te določbe uporabljale v skladu s splošnimi pravili, ki jih ta direktiva uvaja. Pri biogorivih in tekočih biogorivih, opredeljenih v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES, naj bi zato države članice uporabljale dodatne davčne ugodnosti le, če izpolnjujejo trajnostna merila iz člena 17 navedene

Predlog spremembe

(21) Splošna pravila, ki jih uvaja ta direktiva, upoštevajo značilnosti goriv, ki bodisi so biomasa ali so pridobljena iz biomase in ki so skladna s trajnostnimi merili, določenimi v členu 17 Direktive 2009/28/ES, ob upoštevanju tako njihovega prispevka k ravnovesju CO₂ kot tudi nižje energijske vsebnosti na količinsko enoto v primerjavi z nekaterimi konkurenčnimi fosilnimi gorivi. V vmesnem obdobju *bi bilo* treba zagotoviti, da se bodo te določbe uporabljale v skladu s splošnimi pravili, ki jih ta direktiva uvaja. Pri biogorivih in tekočih biogorivih, opredeljenih v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES, naj bi zato države članice uporabljale dodatne davčne ugodnosti le, če izpolnjujejo trajnostna merila iz člena 17 navedene

direktive.

direktive. *Navedeni člen pomeni, da bo merilo trajnosti leta 2017 in 2018 postalo bolj omejevalno. Da bi izpolnili merilo, mora biti prihranek emisij toplogrednih plinov najmanj 50-odstoten. Od 1. januarja 2018 bo moral biti prihranek najmanj 60-odstoten za proizvode, izdelane v obratih, kjer se je proizvodnja začela po 1. januarju 2017. Takoj ko bodo določena trajnostna merila za proizvode iz biomase, ki niso biogorivo ali tekoče biogorivo po Direktivi 2009/28/ES, bi morale za te proizvode veljati dodatne davčne ugodnosti, le če so skladni s temi novimi merili.*

Predlog spremembe 26

Predlog direktive Uvodna izjava 28

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(28) Komisija mora **vsakih pet let**, prvič pa ob koncu leta 2015, poročati Svetu o uporabi te direktive, pri čemer mora predvsem preučiti najnižjo raven obdavčitve CO₂ na podlagi razvoja tržne cene pravic do emisije v EU, vpliva inovacij in tehnoloških dosežkov in razlogov za izjeme in znižanja davkov, ki so določeni v tej direktivi, tudi za gorivo, ki se uporablja v zračnem in pomorskem prometu. Seznam sektorjev oziroma podsektorjev, v katerih obstaja po ocenah znatno tveganje *premestitve emisij* CO₂, se mora redno *pregledovati* zlasti ob upoštevanju razpoložljivosti morebitnih novih dokazov.

Predlog spremembe

(28) Komisija mora **vsaka tri leta**, prvič pa ob koncu leta 2015, poročati *Evropskemu parlamentu in* Svetu o uporabi te direktive, pri čemer mora predvsem preučiti **najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije, da bi zagotovili, da ohranijo predvideni učinek**, najnižjo raven obdavčitve CO₂ na podlagi razvoja tržne cene pravic do emisije v EU, vpliva inovacij in tehnoloških dosežkov, **vpliva na škodljive ali pogojno škodljive emisije, ki niso CO₂**, in razlogov za izjeme in znižanja davkov, ki so določeni v tej direktivi, tudi za gorivo, ki se uporablja v zračnem in pomorskem prometu **ter razvoj na področju uporabe biogoriva, zemeljskega plina in utekočinjenega naftnega plina v cestnem prometu. To poročilo bi moralo vključevati pregled obstoječih davčnih določb iz dvostranskih sporazumov o zračnem prometu. Poročilo bi moralo obravnavati tudi učinek na odločanje o prednostnih nalogah industrijske politike v evropski avtomobilski industriji.** Seznam sektorjev oziroma podsektorjev, v katerih obstaja po ocenah znatno tveganje *selitve*

virov CO₂, se **pripravi in redno pregleduje** zlasti ob upoštevanju razpoložljivosti morebitnih novih dokazov.

Obrazložitev

Obdavčitev na podlagi CO₂ bi imela obsežne okoljske in davčne posledice v Uniji, zato bi bilo treba Parlament vključiti v zahteve za poročanje. Obveznost poročanja bi morala zato vključevati tudi Parlament. Svojo vlogo bi izpolnila le, če bi bilo obdobje za poročanje krajše.

Predlog spremembe 27

Predlog direktive

Člen 1 – točka 1

Direktiva 2003/96/ES

Člen 1 – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Obdavčitev CO₂ se izračuna v EUR/t emisij CO₂ na podlagi sklicevanja na faktorje emisije CO₂, določene v točki 11 Priloge I k Odločbi Komisije 2007/589/ES z dne 18. julija 2007 o določitvi smernic za spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta. Faktorji emisije CO₂, ki so v tej odločbi določeni za biomaso ali proizvode, pridobljene iz biomase, veljajo za biogoriva in tekoča biogoriva, opredeljena v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES, samo pod pogojem, da je zadevni proizvod skladen s trajnostnimi merili, določenimi v členu 17 Direktive 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov. Kadar biogoriva in tekoča biogoriva niso skladna s temi merili, države članice uporabijo referenčen faktor emisije CO₂ za enakovredno gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo, za katera so najnižje ravni obdavčitve določene v tej direktivi.

Predlog spremembe

Obdavčitev CO₂ se izračuna v EUR/t emisij CO₂ na podlagi sklicevanja na faktorje emisije CO₂, določene v točki 11 Priloge I k Odločbi Komisije 2007/589/ES z dne 18. julija 2007 o določitvi smernic za spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov v skladu z Direktivo 2003/87/ES. Faktorji emisije CO₂, ki so v tej odločbi določeni za biomaso ali proizvode, pridobljene iz biomase, veljajo za biogoriva in tekoča biogoriva, opredeljena v členu 2(h) in (i) Direktive 2009/28/ES, samo pod pogojem, da je zadevni proizvod skladen s trajnostnimi merili, določenimi v členu 17 Direktive 2009/28/ES. Kadar biogoriva in tekoča biogoriva niso skladna s temi merili, države članice uporabijo referenčen faktor emisije CO₂ za enakovredno gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo, za katera so najnižje ravni obdavčitve določene v tej direktivi. ***V skladu z Direktivo 2009/28/ES da bi izpolnili merila, je prihranek emisij toplogrednih plinov najmanj 50-odstoten in od 1. januarja 2018 najmanj 60-odstoten za proizvode, izdelane v obratih, kjer se je proizvodnja začela po 1. januarju 2017.***

Predlog spremembe 28

Predlog direktive

Člen 1 – točka 1

Direktiva 2003/96/ES

Člen 1 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Če ni določeno drugače, se določbe iz te direktive uporabljajo tako za obdavčitev CO₂- kot za splošno obdavčitev porabe energije.

Predlog spremembe

4. Če ni določeno drugače, se določbe iz te direktive uporabljajo tako za obdavčitev CO₂- kot za splošno obdavčitev porabe energije. ***Ko so trajnostna merila za proizvode iz biomase, ki niso biogorivo ali tekoče biogorivo, določena v Direktivi 2009/28/ES, se referenčni faktorji emisije CO₂ iz točke 11 Priloge I k Odločbi Komisije 2007/589/ES in neto kalorične referenčne vrednosti iz Priloge III k Direktivi 2009/28/ES uporabljajo za te proizvode iz biomase, le če izpolnjujejo ta merila trajnosti. Kadar taki proizvodi iz biomase niso skladni s temi merili trajnosti, države članice uporabijo referenčen faktor emisije CO₂ za enakovredno gorivo za ogrevanje ali pogonsko gorivo, za katera so najnižje ravni obdavčitve določene v tej direktivi.***

Predlog spremembe 29

Predlog direktive

Člen 1 – točka 2 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 2 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Države članice zagotovijo, da niti neposredna niti posredna uporaba energentov v napravah iz Direktive 2003/87/ES in niti neposredna niti posredna uporaba energentov v napravah, obdavčenih z nacionalnimi ukrepi za zmanjšanje emisij CO₂, ni dvojno obdavčena ali da zanjo ne veljajo dvojni predpisi.

Predlog spremembe 30

Predlog direktive

Člen 1 – točka 3

Direktiva 2003/96/ES

Člen 3 – odstavek 1 – točka a a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(aa) električno energijo, ki se uporablja za črpanje namakalne vode;

Predlog spremembe 31

Predlog direktive

Člen 1 – točka 3

Direktiva 2003/96/ES

Člen 3 – odstavek 1 – točka b – druga alineja

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

– dvojno uporabo energentov

– **energetsko intenzivno industrijo in dvojno uporabo energentov**

Obrazložitev

V direktivi bi bilo dobro navesti, da se ne nanaša na energetsko intenzivno industrijo, in tako zagotoviti, da bodo vse energetsko intenzivne industrijske panoge enako obravnavane.

Predlog spremembe 32

Predlog direktive

Člen 1 – točka 3

Direktiva 2003/96/ES

Člen 3 – odstavek 1 – točka b – alineja 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

– odpadke, ki se uporabljajo kot nadomestno gorivo ali odpadke, ki se toplotno predelajo v skladu s členom 3(15) in točko (R1) Direktive 2008/98/ES.

Obrazložitev

Nalaganje davka na energijo na toplotno predelane odpadke – tj. odpadke, katerih energijska vsebnost, ki se sprošča z gorenjem, se učinkovito uporabi, s čimer se nadomestijo fosilna goriva in ohranjajo viri, – je v nasprotju s ciljem učinkovite rabe virov in določbami iz okvirne

Predlog spremembe 33

Predlog direktive

Člen 1 – točka 4 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 4 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Brez poseganja v izjeme, diferenciacije in zmanjšanja iz te direktive, države članice zagotovijo, da se v primeru, kadar so v Prilogi I v zvezi z določeno uporabo določene enake najnižje ravni obdavčitve, določijo enake ravni obdavčitve za proizvode, dane v navedeno uporabo. Brez poseganja v člen 15(1)(i) za pogonska goriva iz preglednice A Priloge I, se to uporablja od **1. januarja 2023**.

V prvem pododstavku se vsaka uporaba, za katero je v preglednicah A, B oziroma C Priloge I opredeljena najnižja raven obdavčitve, šteje za eno samo uporabo.

Predlog spremembe

3. Brez poseganja v izjeme, diferenciacije in zmanjšanja iz te direktive države članice zagotovijo, da se v primeru, kadar so v Prilogi I v zvezi z določeno uporabo določene enake najnižje ravni obdavčitve, določijo enake ravni obdavčitve za proizvode, dane v navedeno uporabo. Brez poseganja v člen 15(1)(i) za pogonska goriva iz preglednice A Priloge I se to pravilo uporablja od **1. januarja 2025**.

V prvem pododstavku se vsaka uporaba, za katero je v preglednicah A, B oziroma C Priloge I opredeljena najnižja raven obdavčitve, šteje za eno samo uporabo.

Komisija do 1. januarja 2025 posreduje zakonodajne predloge za uskladitev davkov na nakup, registracijo in lastništvo avtomobila na podlagi emisij CO₂ ali izda poročilo, zakaj tega ni storila.

Predlog spremembe 34

Predlog direktive

Člen 1 – točka 4 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 4 – odstavek 3 – pododstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Za zemeljski plin in biometan, ki se uporabljata kot pogonsko gorivo, se lahko najnižja raven splošne obdavčitve porabe energije zviša šele po oceni izvajanja določil te direktive glede ravni obdavčitve zemeljskega plina v cestnem prometu, ki

jo Komisija izvede do leta 2023. V oceni med drugim preuči napredek glede razpoložljivosti zemeljskega plina in biometana, rast omrežja polnilnih postaj v Uniji, tržni delež vozil na zemeljski plin v Uniji, inovacije in tehnološki razvoj biometana kot goriva za promet, ter dejansko vrednost najnižje ravni obdavčitve.

Obrazložitev

Zemeljski plin in biometan je mogoče uporabljati v obstoječih motorjih z notranjim zgorevanjem brez omejitev glede mešanja. Biometan je eden glavnih stebrov za uresničitev obveznega 10-odstotnega cilja za biogoriva v prometu do leta 2020. Njegov razvoj je povezan z razvojem vozil na zemeljski plin in posledično z ugodno davčno obravnavo, ki bi omogočala razvoj polnilne infrastrukture za metan. Kot razpoložljiv nadomestek za goriva na osnovi nafte povzroča zelo nizke emisije nemetanskih ogljikovodikov, trdnih delcev in dušikovih oksidov, s čimer pripomore k večji kakovosti zraka v mestih, obenem pa občutno zmanjšuje hrup in količino CO₂.

Predlog spremembe 35

Predlog direktive

Člen 4 – točka 4 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 4 – odstavek 4 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije, določene v tej direktivi, se prilagodijo vsaka tri leta z začetkom od 1. julija 2016, da bi se upoštevale spremembe v usklajenem indeksu potrošniških cen z izjemo energije in nepredelane hrane, ki ga je objavil Eurostat. Tako pridobljene najnižje ravni obdavčitve objavi Komisija v Uradnem listu Evropske unije.

Predlog spremembe

4. Najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije, določene v tej direktivi, se v skladu s členom 29 pregledajo vsaka tri leta, da se zagotovi ohranjanje zelenih učinkov. Če Komisija presodi, da je to potrebno, oblikuje predloge za spremembo teh najnižjih ravni.

Predlog spremembe 36

Predlog direktive

Člen 1 – točka 4 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 4 – odstavek 4 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Najnižje ravni *se prilagodijo samodejno s povečanjem ali zmanjšanjem osnovnega zneska v evrih glede na odstotek spremembe v navedenem indeksu v teku treh predhodnih koledarskih let. Če je sprememba v odstotkih od zadnje prilagoditve manjša od 0,5 %, se prilagoditev ne izvede.*

Predlog spremembe

Najnižje ravni *obdavčitve CO₂, določene v tej direktivi, se vsaka tri leta od 1. julija 2016 uskladijo s povprečno tržno ceno emisijskih pravic v sistemu Unije za trgovanje z emisijami iz Direktive 2003/87/ES v obdobju 18 predhodnih mesecev Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 27, s katerim določi formulo, na podlagi katere se izračuna uskladitev.*

Predlog spremembe 37

Predlog direktive

Člen 1 – točka 5 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 5 – alinea 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

– za naslednje uporabe: lokalni potniški promet (tudi taksije), zbiranje odpadkov, oborožene sile in javna uprava, invalidi, reševalna vozila;

Predlog spremembe

– za naslednje uporabe: lokalni potniški promet (razen taksijev), zbiranje odpadkov, oborožene sile in javna uprava, invalidi, reševalna, **gasilska in policijska** vozila;

Obrazložitev

Države članice lahko diferencirane davčne stopnje uporabljajo tudi za gasilska in policijska vozila.

Predlog spremembe 38

Predlog direktive

Člen 1 – točka 6

Direktiva 2003/96/ES

Člen 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

S 1. januarjem 2013, 1. januarjem 2015 in 1. januarjem 2018 se najnižje ravni obdavčitve za pogonska goriva določijo kot je navedeno v preglednici A Priloge I.

Predlog spremembe

1. S 1. januarjem 2013, 1. januarjem 2015 in 1. januarjem 2018 se najnižje ravni obdavčitve za pogonska goriva določijo kot je navedeno v preglednici A Priloge I.

2. Do 1. januarja 2025 lahko države članice razlikujejo med komercialno in

nekomercialno uporabo plinskega olja kot pogonskega goriva pod pogojem, da so usklajene z najnižjimi ravni obdavčitve Unije.

3. „Komericalno plinsko olje, ki se uporablja kot pogonsko gorivo“, pomeni plinsko olje, ki se uporablja kot pogonsko gorivo za naslednje namene:

(a) prevoz blaga za najem ali plačilo ali za lasten račun z motornimi vozili ali tovornjaki s prikolico, namenjenimi izključno cestnemu prevozu blaga ter z najvišjo dovoljeno bruto skupno težo, ki ni manjša od 7,5 tone;

(b) prevoz potnikov, bodisi linijski bodisi izredni, z motornimi vozili kategorije M2 ali M3, kakor jih določa Direktiva Sveta 70/156/EGS z dne 6. februarja 1970 o prilagajanju zakonodaje držav članic v zvezi s homologacijo motornih in priklopnih vozil.

Predlog spremembe 39

Predlog direktive

Člen 1 – točka 11 – točka a – točka i

Direktiva 2003/96/ES

Člen 14 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Razen splošnih določb iz Direktive Sveta 2008/118/ES z dne 16. decembra 2008 o splošnem režimu za trošarine in o razveljavitvi Direktive 92/12/EGS o izjemah pri uporabi obdavčenih izdelkov in brez poseganja v druge določbe Unije, države članice izvzamejo iz obdavčitve pod pogoji, ki jih določijo zaradi zagotavljanja pravilne in enotne uporabe takšnih izjem ter preprečevanja *kakršnega koli* izogibanja, izmikanja ali zlorabe, naslednje:

Predlog spremembe

*I. Razen splošnih določb iz Direktive Sveta 2008/118/ES z dne 16. decembra 2008 o splošnem režimu za trošarine o izjemah pri uporabi obdavčenih izdelkov in brez poseganja v druge določbe Unije, države članice izvzamejo iz obdavčitve pod pogoji, ki jih določijo zaradi zagotavljanja pravilne in enotne uporabe takšnih izjem ter preprečevanja *energetske revščine*, izogibanja, izmikanja ali zlorabe, naslednje:*

Predlog spremembe 40

Predlog direktive

Člen 1 – točka 11 – točka a – točka ii a (novo)

Direktiva 2003/96/ES

Člen 14 – odstavek 1 – točki b in c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ii) točki (b) in (c) se črtata.

Obrazložitev

Ta predlog spremembe črta obveznost držav članic, da iz obdavčitve izvzamejo gorivo, ki se uporablja v zračnem in pomorskem prometu. Tu je velik potencial za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. Študija, pripravljena na zahtevo Komisije, je ugotovila, da je usklajevanje dajatev na gorivo in DDV v vseh vrstah prometa (na ravni tistih, ki se trenutno zaračunavajo zasebnemu cestnemu prometu) omogočila prihranek toplogrednih plinov v višini več kot 10 % v primerjavi z običajnim poslovanjem. (Proti dekarbonizaciji prometnega sektorja EU do leta 2050, str. xi)

Predlog spremembe 41

Predlog direktive

Člen 1 – točka 11 – točka a – točka iii

Direktiva 2003/96/ES

Člen 14 – odstavek 1 – točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(e) do **31. decembra 2020** električna energija, ki se neposredno zagotavlja plovilom, privezanim v pristaniščih.

(e) do **31. decembra 2025** električna energija, ki se neposredno zagotavlja plovilom, privezanim v **morskih pristaniščih in pristaniščih na celinskih plovnih poteh**.

Predlog spremembe 42

Predlog direktive

Člen 1 – točka 12

Direktiva 2003/96/ES

Člen 14a – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Do **31. decembra 2020** države članice omogočijo odbitek pri obdavčitvi CO₂ v zvezi z uporabo energentov v napravah, ki pripadajo sektorjem ali podsektorjem, za katere obstaja domneva, da so izpostavljeni

1. Do **31. decembra 2025** države članice omogočijo odbitek pri obdavčitvi CO₂ v zvezi z uporabo energentov v napravah, ki pripadajo sektorjem ali podsektorjem, za katere obstaja domneva, da so izpostavljeni

velikim tveganjem premestitve emisij CO₂.

velikim tveganjem premestitve emisij CO₂.

Predlog spremembe 43

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 – točka a - točka -i (novo)

Direktiva 2003/96/ES

Člen 15 – odstavek 1 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-i) vstavi se naslednja točka:

„(ba) do 1. januarja 2023 električna energija, ki se uporablja za polnjenje električnih in hibridnih vozil za cestni prevoz;“

Obrazložitev

Elektrifikacija je pomemben element v procesu oblikovanja trajnostnega prometnega sektorja. Ker je skupni emisijski učinek teh vozil tesno povezan s čistostjo vhodne električne energije, ni nujno, da so ta vozila kratkoročno gledano v vseh državah članicah zelo okolju prijazna. Vendar te zelo učinkovite tehnologije na dolgi rok omogočajo vzpostavitev resnično trajnostnih prevoznih sistemov.

Predlog spremembe 44

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 – točka a – točka i

Direktiva 2003/96/ES

Člen 15 – odstavek 1 – točka h

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(h) energente, ki se uporabljajo kot gorivo in elektrika za ogrevanje v gospodinjstvih in/ali v organizacijah, ki so v zadevni državi članici priznane kot dobrodelne. V primeru takšnih dobrodelnih organizacij, države članice izjemo ali znižanje omejijo na neposlovne dejavnosti. V primeru mešane uporabe se obdavčitev izvaja sorazmerno s posameznim namenom uporabe. Če je uporaba neznatna, se lahko obravnava kot *nična*;

(h) **do 1. januarja 2025** energente in električno energijo, ki se uporabljajo kot gorivo za ogrevanje v gospodinjstvih in/ali v organizacijah, ki so v zadevni državi članici priznane kot dobrodelne. V primeru takšnih dobrodelnih organizacij, države članice izjemo ali znižanje omejijo na neposlovne dejavnosti. V primeru mešane uporabe se obdavčitev izvaja sorazmerno s posameznim namenom uporabe. Če je uporaba neznatna, se lahko obravnava kot *ničelna*;

Predlog spremembe 45

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 – točka a – točka i

Direktiva 2003/96/ES

Člen 15 – odstavek 1 – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(i) Do 1. januarja 2023 zemeljski plin in utekočinjeni naftni plin, **uporabljena** kot pogonsko sredstvo;

Predlog spremembe

(i) do 1. januarja 2023 zemeljski plin, **bioplín** in utekočinjeni naftni plin, **uporabljeni** kot pogonsko sredstvo **ter utekočinjeni naftni plin, uporabljen kot gorivo. Države članice lahko od 1. januarja 2023 do 1. januarja 2030 najmanjše ravni obdavčitve za te vrste goriva znižajo za 50 %.**

Predlog spremembe 46

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 – točka b

Direktiva 2003/96/ES

Člen 15 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Države članice lahko uporabijo nižjo raven splošne obdavčitve porabe energije, vključno s stopnjo nič, za porabo energentov in električne energije, ki se uporabljajo pri kmetijskih, vrtnarskih ali ribogojniških dejavnostih ter v gozdarstvu. **Za upravičence velja ureditev, ki mora pripeljati** do povečane energetske učinkovitosti, *ki je* na splošno *enakovredna* tisti, ki bi bila dosežena, če bi se upoštevale standardne najnižje stopnje Unije.

Predlog spremembe

3. Države članice lahko uporabijo nižjo raven splošne obdavčitve porabe energije, vključno s stopnjo nič, za porabo energentov in električne energije, ki se uporabljajo pri kmetijskih, vrtnarskih ali ribogojniških dejavnostih ter v gozdarstvu. **Države članice skupaj z upravičenci oblikujejo posebne strategije**, ki bodo **privedle** do povečane energetske učinkovitosti, na splošno *enakovredne* tisti, ki bi bila dosežena, če bi se upoštevale standardne najnižje stopnje Unije.

Obrazložitev

Pomembno je, da prizadevanja za zagotovitev energetske učinkovitosti, ki se zahteva kot protiutež ugodnejši davčni obravnavi, države članice uskladijo v posebnih strategijah in v sodelovanju s sektorjem. Za to je potrebno dovolj dolgo obdobje, ki bo omogočilo določeno prožnost in zagotovilo zadostne naložbe, ki bodo zagotovile resničen prihranek energije, ki ga ni mogoče zagotoviti brez podpore javnosti.

Predlog spremembe 47

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 – točka b

Direktiva 2203/96/ES

Člen 15 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Države članice upravičencem, med katere sodijo tudi male in srednje kmetije, zagotovijo celovita navodila v zvezi z uporabo zahtev glede energetske učinkovitosti za nižjo raven obdavčitve.

Predlog spremembe 48

Predlog direktive

Člen 1 – točka 13 a* – točka a – točka i a (novo)

Direktiva 2003/96/ES

Člen 16 – odstavek 1 – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ia) za prvim pododstavkom se vstavi naslednji pododstavek:

"Tako kot so oblikovana trajnostna merila za proizvode iz biomase, ki niso biogorivo ali tekoče biogorivo po Direktivi 2009/28/ES, se sme za te proizvode uporabiti izjema ali znižana stopnja, če so skladni z zgoraj navedenimi merili."

*** op.: v predlogu Komisije napačno oštevilčeno z (1).**

Predlog spremembe 49

Predlog direktive

Člen 1 – točka 14

Direktiva 2003/96/ES

Člen 17 – odstavek 1 – točka a – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

„Energetsko intenzivna dejavnost“ pomeni gospodarski subjekt iz člena 11, kadar

„Energetsko intenzivna dejavnost“ pomeni gospodarski subjekt iz člena 11, kadar

bodisi nabave energentov in električne energije znašajo najmanj **3,0 %** proizvodne vrednosti bodisi davki od energije na nacionalni ravni znašajo najmanj 0,5 % dodane vrednosti. Države članice lahko v okviru te opredelitve uporabijo bolj omejevalne koncepte, vključno s prodajno vrednostjo, procesnimi in sektorskimi opredelitvami.

bodisi nabave energentov in električne energije znašajo najmanj **5,0 %** proizvodne vrednosti bodisi davki od energije na nacionalni ravni znašajo najmanj 0,5 % dodane vrednosti. Države članice lahko v okviru te opredelitve uporabijo bolj omejevalne koncepte, vključno s prodajno vrednostjo, procesnimi in sektorskimi opredelitvami.

Obrazložitev

Triodstotni prag je prenizek, saj bi bilo zajetih preveč podjetij, kar bi privedlo do nesorazmerne upravne obremenitve.

Predlog spremembe 50

Predlog direktive

Člen 1 – točka 21

Direktiva 2003/96/ES

Člen 29

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Vsaki pet let in prvič do konca leta 2015 Komisija predloži Svetu poročilo o uporabi te direktive in, kjer je primerno, predlog za njeno spremembo.

Poročilo Komisije med drugim preuči **najnižjo raven obdavčitve CO₂**, vpliv inovacij in tehnoloških dosežkov zlasti v zvezi z energetske učinkovitostjo, uporabo električne energije v prometu, **ter** utemeljitev za izjeme in znižanja, določena v tej direktivi, tudi za gorivo, ki se uporablja v zračnem in pomorskem prometu.

Predlog spremembe

Vsaka tri leta in prvič do konca leta 2015 Komisija predloži **Evropskemu parlamentu in** Svetu poročilo o uporabi te direktive in, kjer je primerno, predlog za njeno spremembo.

Poročilo Komisije med drugim preuči:

(i) najnižje ravni splošne obdavčitve porabe energije, s čimer se zagotovi ohranitev zelenih učinkov,

(ii) razvoj cen CO₂ v sistemu EU za trgovanje z emisijami iz Direktive 2003/87/ES,

(iii) vpliv inovacij in tehnoloških dosežkov zlasti v zvezi z energetske učinkovitostjo,

(iv) uporabo električne energije v prometu,
(v) utemeljitev za izjeme in znižanja, določena v tej direktivi, tudi za gorivo, ki se uporablja v zračnem in pomorskem prometu,

(vi) učinek te direktive na odločanje o prednostnih nalogah industrijske politike v evropski avtomobilski industriji v zvezi s čistimi in energetske učinkovitimi konvencionalnimi motorji z notranjim zgorevanjem ter na cilje EU glede zmanjšanja emisij CO₂ v avtomobilskem sektorju,

(vii) razvoj na področju uporabe bioplina, zemeljskega plina in utekočinjenega zemeljskega plina v cestnem prometu ter

(viii) ali bi bilo treba upoštevati tudi škodljive ali potencialno škodljive druge emisije poleg CO₂.

Poročilo zajema tudi pregled obstoječih davčnih določb iz dvostranskih sporazumov o zračnem prometu. Poleg tega upošteva pravilno delovanje notranjega trga, dejansko vrednost najnižjih ravni obdavčitve in širše cilje Pogodbe.

V vsakem primeru se mora seznam sektorjev oziroma podsektorjev, v katerih obstaja po ocenah znatno tveganje premestitve emisij CO₂, **za namene člena 14a te direktive redno pregledovati**, zlasti ob upoštevanju razpoložljivosti morebitnih novih dokazov.

V vsakem primeru se mora seznam sektorjev oziroma podsektorjev, v katerih obstaja po ocenah znatno tveganje selitve virov CO₂, redno pregledovati, zlasti ob upoštevanju razpoložljivosti morebitnih novih dokazov. ***V tem kontekstu se nacionalni izvedbeni pogoji natančno spremljajo, s čimer se zagotovi, da so jasni, nedvoumni in pregledni za vse potrošnike.***

Obrazložitev

Obdavčitev CO₂ bi imela obsežne okoljske in davčne posledice v Uniji, zato bi bilo treba v zahteve za poročanje vključiti Parlament. Politične smernice bi svojo vlogo izpolnile samo, če bi bilo obdobje za poročanje krajše.