



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0110/2012

4.4.2012

RAPORT

Kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühissetevõtte FCH 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmine
(C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Monica Luisa Macovei

SISUKORD

lehekülg

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS.....	3
2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS.....	5
3. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	6
PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS.....	11

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

ühisettevõtte FCH 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühisettevõtte FCH 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõtte eelarveaasta 2010 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühisettevõtte vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse nõukogu 30. mai 2008. aasta määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte³,
 - võttes arvesse nõukogu 14. novembri 2011. aasta määrust (EÜ) nr 1183/2011, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte⁴,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185⁵, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0110/2012),
1. annab heakskiidu ühisettevõtte FCH tegevdirektori tegevusele ühisettevõtte 2010. aasta eelarve täitmisel;
 2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle

¹ ELT C 368, 16.12.2011, lk 40.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 153, 12.6.2008, lk 1.

⁴ ELT L 302, 19.11.2011, lk 3.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

lahutamatu osa, ühissetevõtte FCH tegevdirektorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikoja ning korraldada nende avaldamine Euroopa Liidu Teatajas (L-seerias).

2. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

ühisettevõtte FCH 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühisettevõtte FCH 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõtte eelarveaasta 2010 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühisettevõtte vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse nõukogu 30. mai 2008. aasta määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte³,
 - võttes arvesse nõukogu 14. novembri 2011. aasta määrust (EÜ) nr 1183/2011, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte⁴,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185⁵, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0110/2012),
1. annab heakskiidu ühisettevõtte FCH 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ühisettevõtte FCH tegevdirektorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikoja ning korraldada nende avaldamine Euroopa Liidu Teatajas (L-seerias).

¹ ELT C 368, 16.12.2011, lk 40.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 153, 12.6.2008, lk 1.

⁴ ELT L 302, 19.11.2011, lk 3.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

3. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on ühisettevõtte FCH 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ühisettevõtte FCH 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõtte eelarveaasta 2010 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühisettevõtte vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse nõukogu 30. mai 2008. aasta määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte³,
 - võttes arvesse nõukogu 14. novembri 2011. aasta määrust (EÜ) nr 1183/2011, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 521/2008, millega luuakse kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühisettevõtte⁴,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185⁵, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0110/2012),
- A. arvestades, et ühisettevõtte FCH (edaspidi „ühisettevõtte”) asutati mais 2008 ajavahemikuks kuni 31. detsembrini 2017 eesmärgiga keskenduda turukõlblike rakenduste väljatöötamisele ning sellega soodustada täiendavaid tööstuslikke jõupingutusi kütuseelementide ja vesinikutehnoloogia kiireks kasutuselevõtuks;

¹ ELT C 368, 16.12.2011, lk 40.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 153, 12.6.2008, lk 1.

⁴ ELT L 302, 19.11.2011, lk 3.

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

- B. arvestades, et ühissettevõtte sai majanduslikult iseseisvaks alles novembris 2010;
- C. arvestades, et kontrollikoda märgib, et ta sai piisava kindluse ühissettevõtte 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;
- D. arvestades, et ühissettevõtte asutajaliikmed on Euroopa Liit, keda esindab komisjon, ning Euroopa kütuseelementide ja vesiniku ühise tehnoloogiaalgatuse tööstusrühmitus (edaspidi „tööstusrühmitus”);
- E. arvestades, et liidu maksimaalne rahaline toetus ühissettevõttele kogu perioodi jooksul on 470 000 000 eurot, mis makstakse seitsmenda raamprogrammi eelarvest;
- F. arvestades, et ühissettevõtte 2010. aasta eelarve maht oli 97 400 000 eurot;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib 2010. aasta lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et ühissettevõtte eelarvet haldas 1. jaanuarist 2010 kuni 14. novembrini 2010 teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektooraat; võtab teadmiseks, et ühissettevõtte muutus iseseisvaks 15. novembril 2010;
2. võtab lõpliku raamatupidamise aastaaruande alusel teadmiseks, et 2010. aastal muudeti ühissettevõtte eelarvet kaks korda; võtab eelkõige teadmiseks, et:
 - esimese muudatuse eesmärk oli kuluridade ümberkorraldamine lähtuvalt ühissettevõtte vajadustest ning tulude ümberjagamine, arvestades ühissettevõtte hilinenud iseseisvumist 2010. aastal;
 - teise muudatusega liideti vastavalt komisjoni palvele kaks tulude rida kokku;
3. nendib lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2010. aastal kiitis tegevdirektor eelarves heaks kolm ümberpaigutust, mis moodustasid 2010. aasta maksete assigneerinutest kokku 0,11%;
4. märgib lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2010. aastal oli ühissettevõtte eelarve täitmise määr 99,01% kulukohustuste assigneeringutest ja 88,7% maksete assigneeringutest; märgib eriti ära:
 - personaliassigneeringute madalat täitmismäära nii kulukohustuste kui ka maksete assigneeringute osas – vastavalt 19,14% ja 13,63%, mis oli peamiselt tingitud viivitustest personali töölevõtmisel;
 - infrastruktuuri maksete assigneeringute madalat täitmismäära 15,39%, mis oli tingitud ühissettevõtte hilinenud iseseisvumisest;

palub ühissetvõttel selgitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile personali töölevõtmisel tekkinud viivitusi; nõuab lisaks tungivalt, et ühissetvõtte teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni, milliseid meetmeid on võetud ja rakendatud olukorra parandamiseks ning eelarve täitmise määra suurendamiseks nii kulukohustuste kui ka maksete osas;

5. märgib, et 2010. aastal tehti kõik toetusesaajatele mõeldud maksed aasta kuue viimase nädala jooksul;

Sisekontrollisüsteemid

6. kutsub ühissettevõtet ja eelkõige selle pearaamatupidajat üles ametlikult formaliseerima ja kinnitama majanduslikke protsesse, nagu ühissettevõtte finantseeskirjades ette nähtud;
7. võtab teadmiseks kontrollikoja järelduse, et ühissettevõtte infotehnoloogia valdkonna juhtimine ja kogemused on ettevõtte suurust ja eesmärke arvestades piisavad; toonitab siiski, et mahajäämust esineb poliitika ja menetluste formaliseerimisel infotehnoloogia strateegilise kavandamistsükli, konfidentsiaalsus- ja andmetervikluse nõuetele vastava andmete klassifitseerimise ning talituspidevuse kava ja avariitaaste kava valdkonnas; palub ühissetvõttel olukorda parandada ja esitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile sellel teemal ajakohastatud aruanne;
8. tuletab meelde, et ühissettevõtte loodi 2008. aasta mais, kuid hakkas iseseisvalt tööle 2010. aasta novembris; väljendab tõsist muret seoses asjaoluga, et ei ole veel välja töötatud mitterahalise toetuse hindamise meetodikat kooskõlas finantseeskirjadega ja vastavalt seitsmenda teadusuuringute raamprogrammi osalemiseeskirjadele; võtab ühissettevõtte vastusest kontrollikojale teadmiseks, et ühissettevõtte koostas 2011. aasta II kvartalis meetodika ja esitas selle juhatusele vastuvõtmiseks novembris 2011; palub, et ühissettevõtte teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni viimastest arengutest selle meetodika vastuvõtmisel ja rakendamisel;

Siseaudit

9. võtab teadmiseks, et ühissettevõtte finantseeskirju ei ole veel muudetud, nii et need sisaldaksid viidet komisjoni siseaudiitori volitustele kogu üldeelarve suhtes;
10. märgib siiski, et komisjon ja ühissettevõtte on võtnud meetmeid komisjoni siseauditi talituse ja ühissettevõtte siseauditi talituse vastavate ülesannete selge määratlemise tagamiseks;

Projektikonkursid ja projektide juhtimine

11. võtab ühissettevõtte tegevusaruande põhjal teadmiseks, et 2009. aastal viis ühissettevõtte lõpule 2009. aasta projektikonkursi valikumenetluse ja allkirjastas toetuslepingud 28 projektile ning et 2010. aasta lõpuks olid tehtud esimesed väljamaksed kõigile projektikonsortsiumitele peale ühe;
12. nendib tegevusaruande põhjal, et 2010. aasta projektikonkursi teade avaldati 18. juunil 2010 ning et ühissettevõtte rahaline panus projektikonkursi eelarvesse oli 89 100 000 eurot; võtab teadmiseks, et tähtjaks esitati 71 taotlust, millest 43 ületasid hindamiskünnise, ning et läbirääkimised lepingute sõlmimiseks toimusid 2011. aastal;

13. palub ühissettevõttel esitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile järgmised aruanded:
- ajakohastatud aruanne 2009. aasta projektikonkursi projektidega seotud väljamaksete ja esialgsete tulemuste kohta;
 - ajakohastatud aruanne 2010. aasta projektikonkursi projektide seisuga (lepingute sõlmimise ja väljamaksete) kohta;
14. võtab teadmiseks, et 2010. aasta projektikonkursi taotluste hindamise viisid läbi 32 sõltumatut eksperti ja eesistuja ning et 2 sõltumatu vaatleja hinnangul viidi hindamismenetlus läbi ausalt, erapooletult ja konfidentsiaalselt; kutsus ühissettevõtet üles teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni sellest, milliseid kontrollimehhanisme ta rakendab, et tagada ekspertide ja vaatlejate täielik sõltumatus ja nõnda vältida huvide konfliktide ohtu pakkumiste hindamisel;

Puuduv leping asukohariigiga

15. kordab, et ühissetevõtte peaks kiiresti sõlmima Belgiaga asukohalepingu, milles käsitletakse tööruume, privileege ja immunitete ning Belgia muud toetust ühissetevõttele, nagu on ette nähtud ühissetevõtte asutamise määruses (EÜ) nr 521/2008;
- ○ ○

Horisontaalsed tähelepanekud ühissetevõtete kohta

16. rõhutab, et seni on Euroopa Komisjon Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 187 alusel asutanud seitse ühissetevõtet; märgib, et kuus ühissetevõtet (IMI, ARTEMIS, ENIAC, CLEAN SKY, FCH ja ITER-F4E) kuuluvad komisjoni teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi ning infoühiskonna ja meedia peadirektoraadi teadusruumi ning ühe ühissetevõtte ülesandeks on välja töötada uus lennuliikluse juhtimissüsteem (SESAR) transpordisektoris, mis kuulub liikuvuse ja transpordi peadirektoraadi tegevusvaldkonda;
17. märgib, et ühissetevõtetele nende tegevusajal vajalikuks peetavad soovituslikud koguvahendid on 21 793 000 000 eurot;
18. märgib, et ühissetevõtetele nende tegevusajal vajalikuks peetav liidu kogutoetus on 11 489 000 000 eurot;
19. märgib, et 2010. aastal oli liidu kogutoetus ühissetevõtete eelarvesse kokku 505 000 000 eurot;
20. palub Euroopa Komisjonil edastada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile igal aastal koondteave igale ühissetevõttele liidu üldeelarvest eraldatud vahendite kohta, et tagada liidu vahendite kasutamise selgus ja läbipaistvus ning taastada ELi maksumaksjate usaldus;

21. avaldab heameelt ühisettevõtte ARTEMIS algatuse üle lisada oma tegevusaruandesse andmed käimasolevate projektide järelevalve ja kontrolli kohta; on veendunud, et ka teised ühisettevõtted peaksid seda eeskjuu järgima;
22. tuletab meelde, et ühisettevõtted kujutavad endast avaliku ja erasektori partnerlust ning seetõttu ühendavad avalikke ja erahuvisid; on arvamusel, et niisuguses olukorras ei tohiks huvide konflikti esinemise võimalust tähelepanuta jätta, vaid sellega tuleb nõuetekohaselt tegelda; kutsub seetõttu ühisettevõtteid üles teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni kontrollimehhanismidest, mida nad kasutavad, et võimaldada nõuetekohast haldamist ja ennetada huvide konflikte;
23. märgib, et kui ITERi ja tuumasünteesienergeetika arendamise Euroopa ühisettevõtte välja arvata, on ühisettevõtted suhteliselt väikesed ja geograafiliselt kontsentreeritud; on seetõttu veendunud, et nad peaksid võimaluse korral oma vahendid ühendama;
24. palub kontrollikojal esitada Euroopa Parlamendile ülevaade selle kohta, milliseid järeelmeetmeid on ühisettevõtted võtnud seoses kontrollikoja märkustega nende 2011. aasta raamatupidamise aruannete kohta;
25. palub kontrollikojal esitada mõistliku tähtaja jooksul Euroopa Parlamendile eriaruanne lisandväärtuse kohta, mida ühisettevõtete asutamine annab teadusuuringuid, tehnoloogia arendamist või tutvustamist hõlmavate programmide edukaks elluviimiseks; märgib lisaks, et samas aruandes tuleks esitada ka hinnang ühisettevõtete asutamise tulemuslikkuse kohta.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	27.3.2012
Lõpphääletuse tulemus	+: 21 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Jean-Pierre Audy, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard, Michael Theurer
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Amelia Andersdotter, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, Edit Herczog, Derek Vaughan