



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

A7-0150/2012

2.5.2012

*****I JELENTÉS**

a versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat és a transzeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD))

Költségvetési Bizottság

Előadó: Göran Färm

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogszabálytervezet módosításai

A Parlament módosításaiban a jogszabálytervezet módosításait ***félkövér dőlt*** betűkkel jelölik. A *normál dőlt* betűs kiemelés jelzi az illetékes osztályoknak, hogy a jogszabálytervezet mely részeiben javasolnak javításokat a szöveg véglegesítése érdekében (például nyilvánvaló hibák vagy kihagyások esetén egy adott nyelvi változatban). Az ilyen jellegű módosítási javaslatokat az érintett osztályok hagyják jóvá.

A jogszabálytervezettel módosítani kívánt, már létező jogszabályra vonatkozó valamennyi módosítás fejléce egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyekben a létező jogszabály, illetve érintett rendelkezésének megjelölése található. Egy már létező jogszabály Parlament által módosítani kívánt – ám a jogszabálytervezet által nem módosított – rendelkezésének idézett részei ***félkövér*** betűkkel szerepelnek. Az ilyen részekben az esetleges törléseket a következőképpen kell jelölni: [...].

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
INDOKOLÁS.....	24
VÉLEMÉNY AZ IPARI, KUTATÁSI ÉS ENERGIAÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	29
VÉLEMÉNY A KÖZLEKEDÉSI ÉS IDEGENFORGALMI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL.....	46
ELJÁRÁS.....	58

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

**a versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat és a transeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD))**

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Európai Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2011)0659),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 172. cikkére valamint 173. cikkének (3) bekezdésére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C7-0372/2011),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
 - tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,
 - tekintettel a Régiók Bizottsága véleményére²,
 - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság jelentésére és az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság, valamint a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére (A7-0150/2012),
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát lényegesen módosítani kívánja, vagy helyébe másik szöveget kíván léptetni;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Rendelethez irányuló javaslat 3 preambulumbekkezdés

¹ HL C 0., 0000.0.0., 0. o.

² HL C 0., 0000.0.0., 0. o.

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) A következő évtizedben – a belső piac kiteljesedését elősegítendő – példátlan volumenű beruházásra lesz szükség Európa közlekedési, energia-, információs és kommunikációs hálózataiban az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezéseinek alátámasztása, továbbá intelligens, korszerűsített és teljes mértékben összekapcsolt infrastruktúrák fejlesztése érdekében. A TEN-T hálózat becsült beruházási szükséglete 500 milliárd EUR. Az energia-infrastruktúrához kapcsolódó, Európa szempontjából jelentős projektek közül mintegy 100 milliárd EUR összegű beruházást fenyeget az a veszély, hogy engedélyezési, szabályozási és finanszírozási akadályok miatt nem készül el határidőre, míg további 100 milliárd EUR-t maga az ágazat finanszíroz. Az európai digitális menetrend célkitűzésének – gyors internet-hozzáférés biztosítása minden európai polgárnak és vállalkozásnak – eléréséhez szükséges beruházások értéke 181–273 milliárd EUR közé tehető, amelyből a magánszektorbeli beruházások várható összege 30–100 milliárd EUR.

Módosítás 2
Rendeletre irányuló javaslat
5 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(5) A pénzügyi eszközök javíthatják a költségvetés kiadási oldalát, és komoly multiplikátorhatást válthatnak ki a magánfinanszírozás bevonása **és az elért**

Módosítás

(3) A következő évtizedben – a belső piac kiteljesedését elősegítendő – példátlan volumenű beruházásra lesz szükség Európa közlekedési, energia-, információs és kommunikációs hálózataiban az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezéseinek alátámasztása, továbbá intelligens, korszerűsített és teljes mértékben összekapcsolt infrastruktúrák fejlesztése érdekében. A TEN-T hálózat becsült beruházási szükséglete 500 milliárd EUR. Az energia-infrastruktúrához kapcsolódó, Európa szempontjából jelentős projektek közül mintegy 100 milliárd EUR összegű beruházást fenyeget az a veszély, hogy engedélyezési, szabályozási és finanszírozási akadályok miatt nem készül el határidőre, míg további 100 milliárd EUR-t maga az ágazat finanszíroz. Az európai digitális menetrend célkitűzésének – gyors internet-hozzáférés biztosítása minden európai polgárnak és vállalkozásnak – eléréséhez szükséges beruházások értéke 181–273 milliárd EUR közé tehető, amelyből a magánszektorbeli beruházások várható összege 30–100 milliárd EUR. ***Ugyanakkor biztosítani kell, hogy az EU által finanszírozott közlekedési infrastruktúra figyelembe vegye az energiahatékonysági szükségleteket, a zaj forrásnál történő csökkentését, a biológiai sokféleséget és az éghajlatváltozás okozta kihívásokat.***

Módosítás

(5) A ***költségvetési rendelet¹ által szabályozott*** pénzügyi eszközök ***egy esetben*** javíthatják a költségvetés kiadási oldalát, és komoly multiplikátorhatást

beruházási volumen *tekintetében*. Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezés várható multiplikátorhatása 15–20-szoros.

válthatnak ki a magánfinanszírozás bevonása tekintetében, *különösen a hitelhez való nehéz hozzájutás és a közfinanszírozásra vonatkozó jelenlegi megszorítások jellemezte környezetben*. A Bizottságnak különösen azt kell biztosítania, hogy az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezés kísérleti szakasza többletértéket nyújtson nagyobb beruházási volumen *elérése révén*. Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezés várható multiplikátorhatása 15–20-szoros.

¹ A Tanács 2002. június 25-i, 1605/2002/EU, Euratom rendelete az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről (HL L 248., 2002.9.16., 1. o.).

Módosítás 3
Rendelethe irányuló javaslat
5 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(5a) A következő évtizedre vonatkozó, az Európa 2020 stratégiában meghatározott beruházási igények és célkitűzések nagyságrendjét látva a Bizottságnak – amennyiben a projektkötvény-kezdeménnyezés sikeresnek bizonyul – fokoznia kellene az Uniónak a kiegészítő finanszírozás fellendítésére és vonzására irányuló törekvéseit.

Módosítás 4
Rendelethe irányuló javaslat
7 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(7) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezésnek két célja van: először,

(7) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezés *kísérleti szakaszának* két

segítségnyújtás az európai szakpolitikai prioritások projektjeinek finanszírozásához, másodsor, a magánszektor nagyobb mértékű bevonásának elősegítése infrastruktúra-projektek hosszú távú tőkepiaci finanszírozásába. A kezdeményezés az uniós költségvetés kiadásait átirányítja a növekedést fokozó területekre, figyelembe véve az Unió költségvetési fegyelmét és a jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti plafonokat.

célja van: először, segítségnyújtás az európai szakpolitikai prioritások projektjeinek finanszírozásához, másodsor, a magánszektor nagyobb mértékű bevonásának elősegítése infrastruktúra-projektek hosszú távú tőkepiaci finanszírozásába, **a szükséges hiteljavítás biztosítása révén a tőkepiaci beruházók vonzása érdekében.** A kezdeményezés az uniós költségvetés kiadásait átirányítja a növekedést fokozó területekre, **mindenelőtt a közlekedési, az energetikai és a telekommunikációs infrastruktúrákra**, figyelembe véve az Unió költségvetési fegyelmét és a jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti plafonokat.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat 8 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(8) Ez lesz az első olyan pénzügyi eszköz, amelyből számos ágazat hasonló finanszírozási igényű infrastrukturális projektjei részesülnek, ezért nagyobb előnyöket biztosít a piaci hatások, az adminisztratív hatékonyság és a forráshasznosítás terén. Koherens eszközt nyújt az infrastruktúra területén érdekelt feleknek, köztük pénzügyi szakembereknek, hatóságoknak, építőipari vállalatoknak és üzemeltetőknek.

Módosítás

(8) Ez lesz az első olyan pénzügyi eszköz, amelyből számos ágazat hasonló finanszírozási igényű infrastrukturális projektjei részesülnek, ezért nagyobb előnyöket biztosít a piaci hatások, az adminisztratív hatékonyság és a forráshasznosítás terén **a közlekedési és az energetikai szektor, valamint az IKT-ágazat közötti lehetséges szinergiáknak köszönhetően.** Koherens eszközt nyújt az infrastruktúra területén érdekelt feleknek, köztük pénzügyi szakembereknek, hatóságoknak, építőipari vállalatoknak és üzemeltetőknek.

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat 9 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(9) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés keretén belül projekttársaságok kötvényeket bocsátanak ki, és az Unió költségvetését pedig egy pénzügyi partnertől származó finanszírozással együtt a kötvények *hitelminősítésének* javítására használnák fel, annak érdekében, hogy vonzzák a kölcsöntőkepiacok befektetőit, például a nyugdíjalapokat *és* biztosítótársaságokat.

Módosítás

(9) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés keretén belül projekttársaságok kötvényeket bocsátanak ki, és az Unió költségvetését pedig egy pénzügyi partnertől származó finanszírozással együtt a kötvények *hitelminőségének* javítására használnák fel, annak érdekében, hogy vonzzák a kölcsöntőkepiacok befektetőit, például a nyugdíjalapokat, biztosítótársaságokat *és más érdekelt feleket*.

Módosítás 7

**Rendeletre irányuló javaslat
10 preambulumbekzdés**

A Bizottság által javasolt szöveg

(10) *Az* uniós támogatásnak olyan mértékben kell csökkentenie a projektkötvényekkel járó kockázatot, hogy a tőkepiaci résztvevők szívesebben fektessenek be nagyobb mennyiségű infrastrukturális projektkötvénybe, mint uniós támogatás nélkül tennék.

Módosítás

(10) ***E rendeleten keresztül az*** uniós támogatásnak olyan mértékben kell csökkentenie a projektkötvényekkel járó kockázatot, hogy a tőkepiaci résztvevők szívesebben fektessenek be nagyobb mennyiségű infrastrukturális projektkötvénybe, mint uniós támogatás nélkül tennék.

Módosítás 8

**Rendeletre irányuló javaslat
11 preambulumbekzdés**

A Bizottság által javasolt szöveg

(11) Európa gazdasági fellendülését nem veszélyeztetheti a ***fokozódó*** közlekedési ***zsúfoltság***, az energia-összeköttetések hiánya *és* a szélessávú internet elterjedésének lelassulása, ami abból ered, hogy az infrastruktúrával kapcsolatos projektek nehezen jutnak hosszú távú

Módosítás

(11) Európa gazdasági fellendülését nem veszélyeztetheti a közlekedési ***rendszerek teljesítményének romlása***, az energia-összeköttetések hiánya, ***a korszerűtlen energetikai rendszerek, az energiaellátás hiányosságai***, a szélessávú internet elterjedésének lelassulása, ***valamint a hírközlési szolgáltatások lebénulása***, ami

magán- vagy állami finanszírozáshoz.

abból ered, hogy az infrastruktúrával kapcsolatos projektek nehezen jutnak hosszú távú magán- vagy állami finanszírozáshoz.

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat 12 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(12) Az, hogy a tagállamok – pénzügyi megszorításaik és strukturális reformjaik fényében – ártékelik az infrastruktúrával kapcsolatos beruházási programokat, nem segíti elő a megfelelő beruházások ütemének *kívánt* felgyorsulását. Ezenkívül az infrastruktúrával kapcsolatos projektekhez nyújtott hosszú lejáratú bankhitelek továbbra is elégtelenek és drágák, ezért meg kell találni a hitelből történő finanszírozás más, versenyképes forrásait.

Módosítás

(12) Az, hogy a tagállamok – pénzügyi megszorításaik és strukturális reformjaik fényében – ártékelik az infrastruktúrával kapcsolatos beruházási programokat, nem segíti elő a megfelelő beruházások ütemének felgyorsulását, ***amely az Európa 2020 stratégiában rögzített szakpolitikai célok eléréséhez, különösen a fenntartható növekedést szolgáló, erőforrás-hatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttéréshez szükséges, az Európa 2020 stratégia erőforrás-hatékonyssággal kapcsolatos kiemelt kezdeményezésében foglaltak szerint.*** Ezenkívül az infrastruktúrával kapcsolatos projektekhez nyújtott hosszú lejáratú bankhitelek továbbra is elégtelenek és drágák, ezért meg kell találni a hitelből történő finanszírozás más, versenyképes forrásait.

Módosítás 10

Rendeletre irányuló javaslat 14 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(14) ***Az infrastruktúra területén a kölcsöntőke-piaci finanszírozás általánosabb fejlesztése és a közlekedési projektekhez jelenleg elérhető*** pénzügyi eszközök ***bővítése*** céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret során kísérleti

Módosítás

(14) ***A kockázatmegosztásra szolgáló*** pénzügyi eszközök által ***az infrastrukturális finanszírozás területén biztosított hozzáadott érték meglétének, illetve mértékének megállapítása*** céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret

szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében.

során kísérleti szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében.

Módosítás 11

Rendeletre irányuló javaslat 15 preambulumbekendés

A Bizottság által javasolt szöveg

(15) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja **a** kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban, **2013 után pedig a kezdemenyezés más ágazatokra is kiterjeszhető.**

Módosítás

(15) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja **az egyértelmű európai többletértékkel és** kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban, **amelyek – kereskedelmi potenciáljuk ellenére – a piacról nem jutnak elegendő finanszírozáshoz.**

Módosítás 12

Rendeletre irányuló javaslat 16 preambulumbekendés

A Bizottság által javasolt szöveg

(16) Figyelemmel az EBB nagy múltú szakértelmére és arra, hogy az EBB, mint a Szerződéssel létrehozott uniós pénzügyi szerv az infrastruktúrával kapcsolatos projektek fő finanszírozója, a Bizottságnak be kell vonnia az EBB-t az említett kísérleti szakasz végrehajtásába. Az együttműködés konkrét feltételeit – a kockázatmegosztást és az EBB díjazását is beleértve – a Bizottság és az EBB között létrejövő megállapodásban **kell** rögzíteni.

Módosítás

(16) Figyelemmel az EBB nagy múltú szakértelmére és arra, hogy az EBB, mint a Szerződéssel létrehozott uniós pénzügyi szerv az infrastruktúrával kapcsolatos projektek fő finanszírozója, a Bizottságnak be kell vonnia az EBB-t az említett kísérleti szakasz végrehajtásába. Az együttműködés konkrét feltételeit – a kockázatmegosztást és az EBB díjazását is beleértve – a Bizottság és az EBB között létrejövő megállapodásban **kellene** rögzíteni.

Módosítás 13

Rendeletre irányuló javaslat 17 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(17) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti *szakaszát* a javasolt *európai összekapcsolódási eszköz* előkészítése során kell elindítani. Ez a kísérleti szakasz hozzájárul az *európai összekapcsolódási eszköz* keretében létrejövő kockázatmegosztó pénzügyi eszköz előkészítéséhez.

Módosítás

(17) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti *szakasza nem érinti az Unió 2013 utáni többéves pénzügyi keretéről szóló határozatot és legkésőbb 2012. július 31-én*, a javasolt *Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz* előkészítése során kell elindítani. *Sikeressége esetén, valamint megfelelő elemzést és független értékelést követően* ez a kísérleti szakasz hozzájárul az *Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz* keretében létrejövő kockázatmegosztó pénzügyi eszköz előkészítéséhez.

Módosítás 14

Rendeletre irányuló javaslat 20 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(20) Az EBB projekt egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket alkalmasnak találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. december 31-ig.

Módosítás

(20) Az EBB a projektek egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket *az EBB és a Bizottság alkalmasnak és az Unió hosszú távú szakpolitikai céljainak megfelelőnek* találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. december 31-ig.

Módosítás 15

**Rendeletre irányuló javaslat
20 a preambulumbekkezdés (új)**

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(20a) A Bizottságnak független és mélyreható értékelést kell készítenie a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz kísérleti szakaszáról. Adott esetben az értékelést innovatív pénzügyi eszközökre irányuló jogalkotási javaslatoknak kell kísérniük, a 2014 és 2020 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi kerettel összefüggésben.

Módosítás 16

**Rendeletre irányuló javaslat
20 b preambulumbekkezdés (új)**

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(20b) Mivel az Európai Tanács 2012. március 1–2-i következtetései az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszáról szóló megállapodás határidejeként 2012 júniusát állapították meg, a Bizottságnak késlekedés nélkül el kell kezdenie a kísérleti szakasz végrehajtását.

Módosítás 17

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – -1 pont (új)

1639/2006/EK határozat

8 cikk – 5 a és 5 b bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

-1) a 8. cikk a következő bekezdésekkel egészül ki:

„(5a) Teljes körű független értékelést készül a 31. cikk (2a)–(2db) bekezdésében hivatkozott projektkötvényekre irányuló

kockázatmegosztó eszköz kísérleti szakaszáról, amely foglalkozik többek között az eszköz többletértékével – ezen belül a projekt pénzügyi életképességével –, más uniós vagy tagállami eszközökhöz vagy egyéb hosszú távú hitelfinanszírozáshoz mért addicionalitásával, valamint az elért multiplikátorhatással. Az értékelés általános észrevételeket tartalmaz a piaci fejleményekről – köztük esetleges torzító hatások képzéséről vagy kiigazításáról – és kiterjed a felmerült kockázatok – köztük a projekt- és a partnerkockázat – értékelésére. Figyelembe veszi továbbá, hogy a megtérülés maximális aránya megfelelő volna-e az állami projektet finanszírozó magánszektorbeli befektető számára, és költség-összehasonlítással szolgál egyéb lehetséges projektfinanszírozási eszközök – köztük bankkölcsönök és tőke – igénybevételének költségeit alapul véve.

(5b) Továbbá ezen értékelés alapján a Bizottság felméri az uniós kiadások hatékonyságának fokozása, illetve a kiemelt projektekhez kapcsolódó beruházások volumenének növelése céljából megteendő jövőbeni lépéseket. Az értékelés megvizsgálja többek között, hogyan lehetne vonzóbbá tenni a projektkötvény-eszközt a hosszú távú beruházók szélesebb köre számára, beleértve az állami beruházókat is.”

Módosítás 18

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 pont – a pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2 bekezdés – 3 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Másik lehetőségként az Unió az EBB által a (2a)–(2d) bekezdésekben említett projektkötvényekre irányuló

Módosítás

Másik lehetőségként az Unió – **2012–2013-ban, a kísérleti szakasz során** – az EBB által a (2a)–(2db) bekezdésekben említett

kockázatmegosztó eszköz keretében a saját forrásaiból nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz nyújt pénzügyi hozzájárulást az EBB-nek.

projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében a 2012–2013. évi kísérleti szakaszban a saját forrásaiból nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz nyújt pénzügyi hozzájárulást az EBB-nek.

Módosítás 19

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 pont – b pont – bevezető szöveg

A Bizottság által javasolt szöveg

b) A rendelet a következő (2a)–(2d) bekezdésekkel egészül ki:

Módosítás

b) A rendelet a következő (2a)–(2db) bekezdésekkel egészül ki:

Módosítás 20

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2 a bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2a) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz a *hitelminősítés javításához járul hozzá*, az alábbi kritériumok mellett:

a) az eszköz az IKT és a szélessávú internet területén megvalósítandó közös érdekű projektek finanszírozásához nyújtott EBB-hitel vagy EBB-garancia formáját ölti;

b) egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a

Módosítás

(2a) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz ***a Bizottság és az EBB közös eszköze, amely hiteljavítást nyújt*** az alábbi kritériumok mellett:

a) az eszköz az IKT és a szélessávú internet területén megvalósítandó közös ***európai*** érdekű projektek finanszírozásához nyújtott EBB-hitel vagy EBB-garancia formáját ölti, ***uniós költségvetési hozzájárulás támogatásával, a tagállamok vagy a magánbefektetők által nyújtott finanszírozás kiegészítéseképp, valamint javítja az olyan, alulfinanszírozási gondokkal küzdő projektek helyzetét, amelyek a piacról nem jutnak elegendő finanszírozáshoz.***

b) egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a

kötvénytulajdonosok hitelkockázatát;
c) kizárólag olyan projektekhez alkalmazható, amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik.

kötvénytulajdonosok hitelkockázatát;
c) kizárólag olyan projektekhez alkalmazható, amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik.

Módosítás 21
Rendeletre irányuló javaslat
1 cikk – 2 pont – b pont
1639/2006/EK határozat
31 cikk – 2 b bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2b) Az Uniónak a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközükhöz való hozzájárulásának **összegére korlátozódik**, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli.

Módosítás

(2b) Az Uniónak a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, **semmiképpen sem haladhatja meg** az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközükhöz való hozzájárulásának **összegét**. Az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait **mindig** az EBB viseli.

Módosítás 22
Rendeletre irányuló javaslat
1 cikk – 2 pont – b pont
1639/2006/EK határozat
31 cikk – 2 c bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2c) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg.

Módosítás

(2c) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg. **A megállapodás alapvető elemeiről a Bizottságnak haladéktalanul tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a**

Tanácsot.

Az EBB a hitelkockázati politikákra vonatkozó útmutatójával összhangban kockázatértékelést biztosít, kellően figyelembe véve az EBB szociális, környezeti és éghajlatváltozással kapcsolatos kiválasztási szempontjait.

A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának fő feltételei és eljárásai a határozathoz csatolt mellékletben szerepelnek.

Módosítás 23

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2 d a és 2 d b bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(2da) A költségvetési fegyveletről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 49. pontjában rögzített jelentéstételi kötelezettségeken kívül és bármely más szabályozói jelentéstételi követelmény sérelme nélkül a Bizottságnak hathavonta jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a kísérleti szakasz során. A jelentésben tájékoztatást kell nyújtani a projektkötvényekhez kapcsolódóan alkalmazott kockázatmegosztó eszköz teljesítményéről, és ajánlásokat kell megfogalmazni arra nézve, milyen módokon növelhető az eszköz hatékonysága.

(2db) Az e határozat 8. cikkének (5a) bekezdésében hivatkozott értékelés alapján a Bizottságnak megfelelő szabályozási, többek között jogalkotási változtatásokat kell javasolnia, különösen, amennyiben a piaci elterjedés nem váltja be a hozzá fűzött reményeket, vagy ha elegendő alternatív forrás áll

rendelkezésre a hosszú távú adósság finanszírozására.

Módosítás 24

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont

A Bizottság által javasolt szöveg

14) A *projektkötvényekre* irányuló kockázatmegosztó *eszköz hitelminősítés-javítást jelent* a közös érdekű projektek számára. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a kötvénytulajdonosok hitelkockázatát. Kizárólag olyan projektekhez használják, amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik.

Módosítás

14) „*projektkötvényekre* irányuló kockázatmegosztó *eszköz*”: ***a Bizottság és az EBB közös eszköze, amely hiteljavítást kínál a közös érdekű, európai többletértékkel bíró projektek számára, a tagállamok vagy a magánbefektetők által nyújtott finanszírozás kiegészítéseképp, valamint javítja az olyan, alulfinanszírozási gondokkal küzdő projektek helyzetét, amelyek a piacról nem jutnak elegendő finanszírozáshoz.*** A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a kötvénytulajdonosok hitelkockázatát. Kizárólag olyan projektekhez használják, amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik.

Módosítás 25

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 15 pont

A Bizottság által javasolt szöveg

15) A *hitelminősítés-javítás* EBB-hitel vagy EBB-garancia *használatát jelenti a projekthez nyújtott hitel hitelminősítésének javítása céljából.*

Módosítás

15) „*hiteljavítás*”: ***uniós költségvetési hozzájárulás által támogatott EBB-hitel vagy EBB-garancia nyújtása a projektadósság hitelminőségének javítása céljából.***

Módosítás 26

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 pont – a pont

680/2007/EK rendelet

6 cikk – 1 bekezdés – d pont – utolsó mondat

A Bizottság által javasolt szöveg

2012-ben és 2013-ban legfeljebb 200 millió EUR összeg átcsoportosítható a közlekedési ágazatban a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára.

Módosítás

2012-ben és 2013-ban legfeljebb 200 millió EUR összeg átcsoportosítható a közlekedési ágazatban a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz *kísérleti szakaszának* céljára.

Módosítás 27

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 pont – b pont

680/2007/EK rendelet

6 cikk – 1 bekezdés – g pont

A Bizottság által javasolt szöveg

g) az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközéhez való hozzájárulásának **összegére korlátozódik, és az** Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg. 2012-ben és

Módosítás

g) **2012–2013-ban, a kísérleti szakasz során** az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, **semmiképpen sem haladhatja meg** az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközéhez való hozzájárulásának **összegét, illetve nem lépheti túl a kötvények futamidejét.** Az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait **mindig** az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának

2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható. A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze **a beruházási időszakban** új hitelek és garanciák céljára **kapott mindenfajta bevételt felhasználhat.**”

részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg. **A megállapodás alapvető elemeiről a Bizottságnak haladéktalanul tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot. Az EBB a hitelkockázati politikákra vonatkozó útmutatójával összhangban kockázatértékelést biztosít, kellően figyelembe véve az EBB szociális, környezeti és éghajlatváltozással kapcsolatos kiválasztási szempontjait.**

2012-ben és 2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható. **A költségvetési fegyelemről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 49. pontjában rögzített jelentéstételi kötelezettségeken kívül és bármely más szabályozói jelentéstételi követelmény sérelme nélkül a Bizottságnak hathavonta jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a kísérleti szakasz során. A jelentésben tájékoztatást kell nyújtani a projektkötvényekhez kapcsolódóan alkalmazott kockázatmegosztó eszköz teljesítményéről, és ajánlásokat kell megfogalmazni arra nézve, milyen módokon növelhető az eszköz hatékonysága.**

Az e rendelet 16. cikkének (5a) bekezdésében hivatkozott értékelés alapján a Bizottságnak megfelelő szabályozási, többek között jogalkotási változtatásokat kell javasolnia, különösen,

amennyiben a piaci elterjedés nem váltja be a hozzá fűzött reményeket, vagy ha elegendő alternatív forrás áll rendelkezésre a hosszú távú adósság finanszírozására.

A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze által generált kamatok és egyéb bevételek a kedvezményezettek által befizetett és 2013. december 31. előtt bevételezett jutalékok formájában új hitelek és garanciák céljára újr felhasználhatók. 2014. január 1. után, amennyiben a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközt nem hosszabbítják meg a következő pénzügyi terv időtartamára, a teljes fennmaradó összeget vissza kell juttatni az EU általános költségvetésének bevételi oldalára.

Módosítás 28

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 a pont (új)

680/2007/EK rendelet

16 cikk – 2 a és 2 b bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

3a) a 16. cikk a következő bekezdésekkel egészül ki:

„(2a) Teljes körű független értékelést készül a 6. cikk (1) bekezdése g) pontjában hivatkozott projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz kísérleti szakaszáról, amely foglalkozik többek között az eszköz többletértékével – ezen belül a projekt pénzügyi életképességével –, más uniós vagy tagállami eszközökhöz vagy egyéb hosszú távú hitelfinanszírozáshoz mért additionalitásával, valamint az elért multiplikátorhatással. Az értékelés általános észrevételeket tartalmaz a piaci fejleményekről – köztük esetleges torzító hatások keletkezéséről vagy kiigazításáról – és kiterjed a felmerült kockázatok –

köztük a projekt- és a partnerkockázat – értékelésére. Figyelembe veszi továbbá, hogy a megtérülés maximális aránya megfelelő volna-e az állami projektet finanszírozó magánszektorbeli befektető számára, és költség-összehasonlítással szolgál egyéb lehetséges projektfinanszírozási eszközök – köztük bankkölcsönök és tőke – igénybevételének költségeit alapul véve.

(2b) Továbbá ezen értékelés alapján a Bizottság felméri az uniós kiadások hatékonyságának fokozása, illetve a kiemelt projektekhez kapcsolódó beruházások volumenének növelése céljából megteendő jövőbeni lépéseket. Az értékelés megvizsgálja többek között, hogyan lehetne vonzóbbá tenni a projektkötvény-eszközt a hosszú távú beruházók szélesebb köre számára, beleértve az állami beruházókat is.”

Módosítás 29

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 b pont (új)

680/2007/EK rendelet

17 cikk – 1 bekezdés – 1 a albekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

3b) A 17. cikk (1) bekezdése a következő albekezdéssel egészül ki:

„A Bizottság legkésőbb 2013. június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben szerepel a 6. cikk (1) bekezdése g) pontjában hivatkozott, pénzügyi támogatásra kiválasztott projektek listája, feltüntetve a hozzájárulás mértékét, a finanszírozást nyújtó intézményeket és az érintett beruházókat. A Bizottságnak e jelentésbe bele kell foglalnia a bevált gyakorlatokról szóló útmutatót és az innovatív pénzügyi eszközök iránt

esetlegesen érdeklődő beruházók listáját.”

Indokolás

Pontos információkra van szükség a kísérleti projektkötvényekre vonatkozóan annak érdekében, hogy azonosítani lehessen az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközön esetlegesen elvégzendő változtatásokat. A Bizottságnak tájékoztatnia kell a Parlamentet arról, mely beruházók érintettek és hogyan lehet a kiválasztott projekteken javítani.

INDOKOLÁS

Bevezetés: miért kell kísérleti szakasz a projektkötvények számára?

Az Európa 2020 intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre irányuló célkitűzéseinek eléréséhez alapvető a modern és hatékony infrastruktúra megteremtése, valamint a munkanélküliség csökkentése a belső piac megvalósítása révén. A közlekedés, energia és az információs és kommunikációs technológiák (IKT) infrastruktúrája terén jelentkező európai beruházási igényeket 2010–2020 között 1,5 billió euróra becsülik. Míg a magánszektornak kellene finanszíroznia e – nagyrészt nyereséges – beruházások többségét, Európában döntő jelentőségű lesz a közszféra szerepe a fenti célkitűzések elérésében.

A Bizottság e célból javaslatot tett az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) létrehozására a következő pénzügyi kerethez a közlekedési, energia- és IKT-hálózatok terén történő infrastrukturális fejlesztések felgyorsítása érdekében, különös tekintettel a határokon átnyúló stratégiai szakaszokra.

A tőkeinstrumentumokon és támogatásokon felül a CEF új pénzügyi eszközt foglal magában, amelynek célja a magánszektor általi nagyobb mértékű finanszírozás mobilizálása, azaz projektkötvények kibocsátása. Annak érdekében, hogy a projektkötvények 2014-re teljesen működőképesek legyenek, a Bizottság 2012–2013-ra kísérleti szakaszt javasol, amelynek fő célja:

- a pénzügyi piacok fogadóképességének és a kezdeményezésre adott reakciójának tesztelése, hiszen ahhoz, hogy az új eszközök beépüljenek a magánszektor beruházási döntéseibe, időre van szükség;
- a projektkötvények működésének és optimalizálásának tesztelése a gyakorlatban a kezdeményezés finomhangolása érdekében.

A javaslat a hatályos CIP- és TEN-szabályzat módosítása révén kiterjeszti és korszerűsíti a TEN-közlekedés jelenlegi hitelgarancia-eszközét (LGTT). Korszerűsítése révén a közlekedésen kívül más ágazatokra is kiterjed, többek között az energetikai és IKT-projektekre, miközben ezzel egyidejűleg nem csupán a közlekedési kockázatokra terjed ki, hanem minden, a projekt életciklusa során esetlegesen bevételkieséshez vezető összes kockázatra. Az eszköz időtartamát 3–7 évről 30 évre hosszabbították. Az új eszköz ezenkívül a beruházások vonzása terén meglévő azon hiányosságokat is kezeli, amelyekre az LGTT nem tudott választ adni. Mivel a válság előtt hozták létre, az LGTT-t nem a jelenlegi gazdasági környezetre tervezték, és nem is igazították hozzá.

Ezen új eszköz létrehozását az Európai Parlament többször határozottan kérte, nevezetesen az „Új többéves pénzügyi keret a versenyképes, fenntartható és befogadó Európáért” című, 2011. június 8-i állásfoglalásában¹, az „Európa 2020” című, 2011. február 17-i állásfoglalásában², illetve legutóbb az Európai Tanács 2012. január 30-i informális ülésének következtetéseiről szóló 2012. február 2-i³ és a 2012. évi éves növekedési jelentés kiegészítéséről szóló 2012.

¹ P7_TA(2011)0266

² P7_TA(2011)0068

³ P7_TA(2012)0023

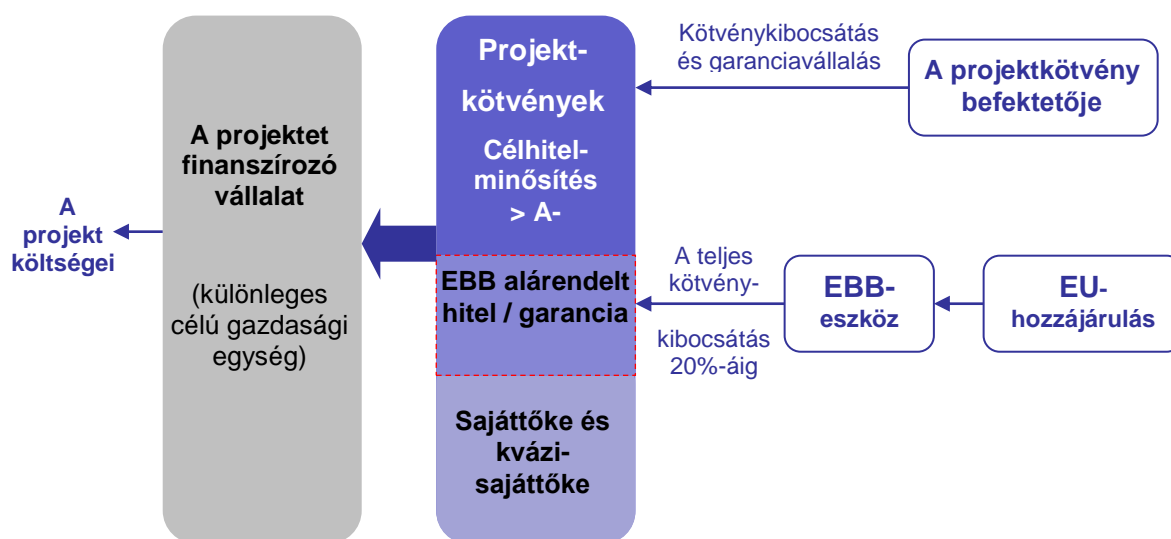
február 15-i állásfoglalásában¹.

Ezenkívül az Európai Tanács 2012. március 1–2-i következtetéseiben e nagyratörő célkitűzést határozta meg a kísérleti szakaszra: „Tekintettel arra, hogy a kulcsfontosságú infrastrukturális projektekhez nyújtott magánfinanszírozások területén szükség van az ösztönzésre, az Európa 2020 stratégiához kapcsolódó projektkötvény-kezdményezés kísérleti fáziséval kapcsolatos munkát fel kell gyorsítani annak érdekében, hogy júniusig létrejöjjön a megállapodás.”

Technikai háttér: hogy működik a projektkötvény?

A projektkötvények a projektet finanszírozó magánvállalkozások által kibocsátott hiteleszközök, melyeket EU/EBB-hozzájárulás támogat, ami a kötvényeket biztonságosabbá és vonzóbbá teszi a tőkepiaci beruházók számára, akik rendes körülmények között nem ruháznak be infrastruktúrába, például nyugdíjalapokba. A beruházók által vállalt kockázat csökkentésével ösztönöznie kell a magántőke prioritást élvező beruházások felé történő áramlását, ahol a bizonytalan kockázateszlelés gátolja a finanszírozás áramlását. Ez különösen fontos a válságból adódóan korlátozott banki finanszírozás és az új szabályozási követelmények mellett.

Működésüket az alábbiak szerint lehet összefoglalni:



Az EBB európai uniós hozzájárulással támogatott eszközének alkalmazásával, alárendelt kölcsönként vagy garanciaként² az infrastrukturális projektek elsődleges magánadósságának (kötvényének) hitelminősítése jobb lesz, A- célhitelminősítést érhet el, amely elegendő ahhoz, hogy vonzóbbá tegye a kötvényeket a tőkepiacokon. A projekt teljes hiteligényének 20%-át meg nem haladó alárendelt kölcsön ügyletrészének³ formája támogatott (hitel) vagy nem támogatott (garancia) lehet.

¹ P7_TA(2012)0048

² vagyis az elsődleges adósság után és a sajáttőke előtt kerül visszafizetésre

³ A kötvények kibocsátására céltársaság létrehozatala, amely más típusú adósságokat vállal az EU/EBB által nyújtott garanciára támaszkodva, és tőkefinanszírozásban részesül

A projektkötvény egy eszköz a pénzügyi eszközök széles kínálatából, amely kombinálható más állami és magáneszközökkel, a közsférabeli (európai és nemzeti) támogatásoktól kezdve a hitelekig (bank, kötvények), a garanciákig és a sajáttőkéig stb. Ugyanakkor meg kell jegyezni, hogy a projektkötvényeket csak a várhatóan elegendő bevételt termelő projektekhez lehet használni. Nem helyettesítik a hagyományos támogatásokat, amelyeket a leginkább rászoruló projektekre kell összpontosítani. A projektkötvények a meglévő finanszírozási formákat egészítik ki és nem torzíthatják a belső piaci versenyt, illetve nem helyettesíthetik a jelenlegi magánfinanszírozást és más nemzeti vagy európai uniós közsférabeli beavatkozást.

A javaslat pénzügyi hatása

A kísérleti szakaszra nézve a Bizottság 230 millió euró európai uniós költségvetési hozzájárulást javasol, amelyet a meglévő programokon belüli átcsoportosítás révén finanszíroznak. Az LGTT számára 2012–2013-ra elkülönített 500 millió euróból legfeljebb 200 millió eurót átcsoportosítanak a közlekedés területen kibocsátott projektkötvények támogatására. Más európai uniós támogatásokra ez nem lesz hatással. Az energia és az IKT terén történő beruházásokra való kiterjesztés érdekében 10, illetve 20 millió eurót csoportosítanak át a TEN-E és a CIP költségvetési sorokból.

		2012-es költségvetés	2012	2013	2014	Összesen
06 03 03 – A transzeurópai közlekedési hálózathoz kapcsolódó közös érdekű projektek pénzügyi támogatása (az LGTT költségvetési előirányzatából)	CA	1.275	100	100		200
	PA	714	40	60	100	200
32 03 02 – A transzeurópai energiahálózathoz kapcsolódó közös érdekű projektek pénzügyi támogatása	CA	21		10		10
	PA	12		10		10
09 03 01 – Versenyképességi és innovációs keretprogram – Információs és kommunikációs technológiai szakpolitikai támogató program	CA	133		20		20
	PA	109		20		20
A MOVE, ENER és INFSO Főigazgatóságához tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	CA		100	130		230
	PA		40	90	100	230

A 230 millió euró az infrastrukturális igényekhez képest csekély összeg, de a várakozások szerint 15–20-szoros multiplikátorhatás 4,6 milliárd euró összegben mobilizálhat beruházásokat.

Az EU támogatása hitelekkel/garanciákkal áll majd bármiféle – például a vártnál alacsonyabb kihasználtságból, az építkezés késedelméből stb. adódó – bevételkiesés fedezése céljából. Ha az európai uniós támogatásra kezdeti bevételkiesést követően van szükség, alárendelt kölcsönné válik, továbbra is az elsőhelyi adósság után és a sajáttőke előtt kerül visszafizetésre, ami azt jelenti, hogy az európai uniós költségvetés számára csak a projekt bukása esetén jelent végleges veszteséget.

Amint azt a jogalkotási javaslatban kifejezetten megemlítik, az EU költségvetésére nézve korlátozott a kockázat, nincs függő kötelezettség és a maximális európai uniós hozzájárulás plafonja 230 millió euró. Ami az eszközökből származó bevételt illeti, a Bizottság javaslata úgy tervezi, hogy az esetleges megtérülést újból fektessék be az eszközbe a támogatott projektek

száma maximalizálásának érdekében. Az előadó támogatja ez az irányvonalat.

Néhány problémás pont

A költségvetési hatóság nézete szerint a legfontosabb a Bizottságra és az EBB-re ruházott hatáskörök és a beszámolási kötelezettségek és elszámoltathatósági mechanizmusok közötti megfelelő egyensúly megtalálása. Az előadó véleménye szerint a javasolt intézkedések némi egyértelműsítésre szorulnak, de elégségesek a kísérleti szakaszra nézve, mivel:

- a projektek kiválasztását már számos kötelező erejű kritérium korlátozza, amelyet az EBB-nek figyelembe kell vennie a projektekre vonatkozó javaslatai során (EU gazdaságpolitikai célkitűzések, a TEN-re és CIP-re vonatkozó alap-jogiaktusokban meghatározott kritériumok, az EU politikai iránymutatásai, az EBB alapvető támogatási és környezeti feltételei, hitelkockázati politikák stb.),
- a CIP és a TEN esetében a jóváhagyás a hagyományos támogatásoknál szokásos eljárást követi, azaz a bizottságokon keresztül történik (ld. a TEN-re vonatkozó alap-jogiaktus 15. cikke (2) bekezdését, és a CIP-re vonatkozó alap-jogiaktus 46. cikkét),
- az eszköz kevesebb mint két évig lesz hatályban és csak kevés projektet fognak ebből finanszírozni.

E tekintetben a CEF-ről szóló javaslatra maradnak a további tárgyalások, miközben a Bizottság és EBB a kezdeményezés kialakításának finomságain dolgozhat. Ezenkívül, mivel kellő idő szükséges ahhoz, hogy a várható mennyiségű projekt elérjen a pénzügyi záráshoz és esedékessé váljon, időbe telik a kezdeményezés megfelelő értékelésének elvégzése is.

A változó gazdasági és pénzügyi környezet miatt nem szabad túl sok kiegészítő kritériumot és végrehajtási intézkedést meghatároznunk, hogy biztosítsuk az új piac fejlődéséhez szükséges nagyobb rugalmasságot. A jelentéstételre vonatkozóan azonban, figyelembe véve, hogy a pénzügyi rendelet folyamatban lévő felülvizsgálata várhatóan nem lép hatályba a kísérleti szakasz megkezdése előtt, az előadó úgy véli, hogy a javasolt rendelkezéseket úgy kell kialakítani, hogy biztosítsák a jogalkotó általi megfelelő elszámoltathatóságot és ellenőrzést. Ezért külön módosításokat javasol a gyakoribb (hathavonta történő) és részletesebb jelentéstétel céljából.

Miközben fontos a megfelelő jelentéstétel biztosítása, hogy megalapozott következtetéseket lehessen levonni a CEF létrehozása előtt, az előadó hangsúlyozza, hogy a kísérleti szakasz fő célja a pénzügyi piacok ezen új kezdeményezés iránti fogadókészségének tesztelése. E háttérrel és figyelembe véve, hogy a kísérleti szakasz eleve 18 hónapra van korlátozva, az előadó úgy véli, hogy nincs szükség „kivonulási” stratégiára a kísérleti szakaszra vonatkozóan, mivel a kísérleti szakaszból szóló megállapodás és annak végrehajtása semmiféleképpen sem gátolja a CEF-ről szóló soron következő tárgyalásokat.

Ütemterv és a küszöbön álló tárgyalások

Az előadó osztozik az Európai Tanács törekvésében, hogy első olvasatbeli megállapodást érjen el a Tanáccsal legkésőbb júniusig és e tekintetben a következő lépésekre tesz javaslatot:

Jelentéstervezet bemutatása	március 29.
Módosítás határideje	április 3.

Szavazás a Költségvetési Bizottságban	április 25.
Tárgyalási időszak	április 25–május 24.
Szavazás a politikai megállapodásról a Költségvetési Bizottságban	május 31. (megerősítendő)
Szavazás a plenáris ülésen	július

27.3.2012

VÉLEMÉNY AZ IPARI, KUTATÁSI ÉS ENERGIAÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Költségvetési Bizottság részére

a versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat és a transeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD))

A vélemény előadója: Werner Langen

RÖVID INDOKOLÁS

Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezést a tervek szerint egy 2012–2013 közötti kísérleti szakasz vezet be, amelynek célja a magánszektor fokozottabb bevonása a közlekedés, az energiaügy és az IKT/szélessávú hálózatok területén végrehajtott infrastrukturális intézkedések finanszírozásába. Jelenleg az uniós tagállamok GDP-jük 0,5–2%-át fordítják infrastrukturális intézkedésekre¹. A jövőben – a köz- és magánszféra partnersége révén – magánbefektetőknek is részt kellene vállalniuk ebből. Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kiegészíti a meglévő finanszírozási forrásokat.

Általános megjegyzések

A projektkötvények 2012–2013-as kísérleti szakaszban történő finanszírozása a már meglévő költségvetési sorokról történő átcsoportosítások révén biztosított, és korlátokhoz van kötve (06 03 03. TEN – közlekedés: legfeljebb 200 millió euró, 32 03 02. TEN – energiaipar: legfeljebb 10 millió euró TEN-E projektekre, valamint 09 03 01. CIP: legfeljebb 20 millió euró 2013-ban IKT- és szélessávúinternet-projektekre).

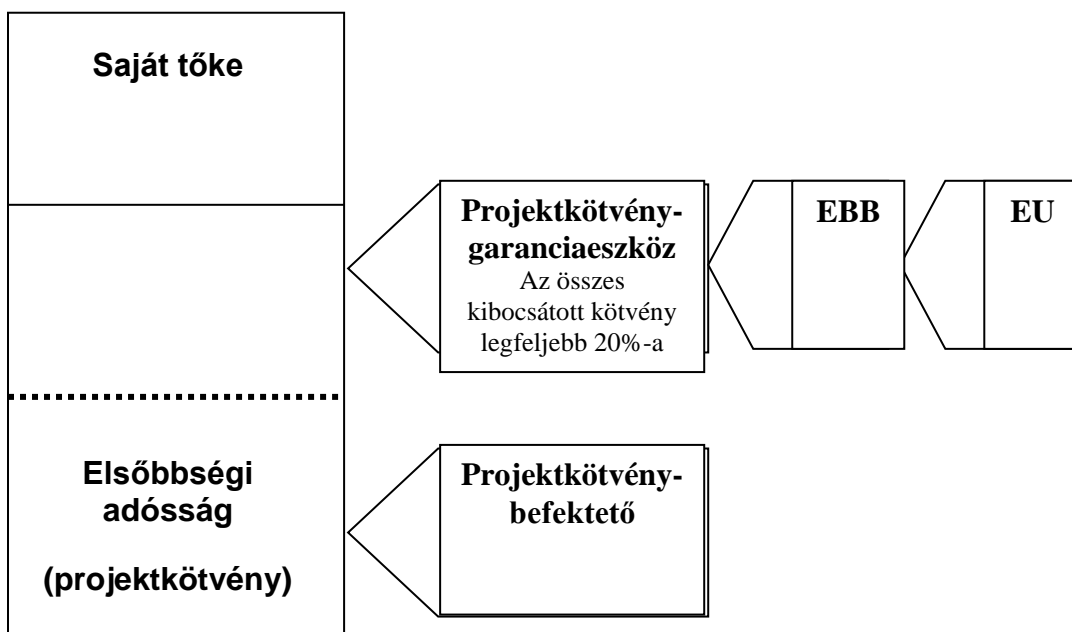
Az 5–14 különböző projektet az EBB választja ki, a TEN-re és a CIP-re vonatkozó iránymutatások alapján. Ennek során el kell kerülni a piaci torzulásokat és a támogatás jellegű kifizetéseket. A kísérleti szakasz célja a piac tesztelése és a végrehajtás értékelése. Ezért a Bizottság és az Európai Parlament számára fontosak az EBB projektkötvények használatával és piaci elfogadottságával kapcsolatos első tapasztalatokról szóló jelentései. Az

¹ EIB Papers 13/1. kötet (2008).

intézményközi megállapodás alapján az EBB-nek jelentéstételi kötelezettsége van a Bizottsággal szemben. A Bizottságnak ezeket az éves jelentéseket továbbítania kell a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek. A legfeljebb 230 millió eurós pénzeszközök felhasználása katalizátorként hathat az infrastrukturális intézkedések végrehajtására, és minden egyes, uniós költségvetési forrásokból befektetett euró után 15–20 eurós multiplikátorhatást érhet el.

Az EBB-nek ugyanakkor biztosítania kell, hogy valóban csak azokat a projekteket finanszírozzák, amelyek erre ténylegesen rászorulnak. Ennek érdekében olyan projekteket kell kiválasztani, amelyek önmagukban üzletileg nem valósíthatóak meg, és ezért finanszírozásra van szükség ahhoz, hogy egyáltalán végre lehessen hajtani őket. Ezért kritikával kell illetni, hogy a kísérleti szakaszban csak olyan projektek részesülhetnek projektkötvények révén történő társfinanszírozásban, amelyek már lezárultak, de még refinanszírozásra szorulnak, vagy amelyek már az építési szakaszhoz értek; ezek a projektek ugyanis már a projektkötvény-kezdeményezés hatálybalépése előtt is jelentős pénzügyi tervezés tárgyát képezték.

A projektkötvények hatásmechanizmusát az alábbi ábra szemlélteti:



MÓDOSÍTÁSOK

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja be az alábbi módosításokat:

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 10 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(10) Az uniós támogatásnak olyan mértékben kell csökkentenie a projektkötvényekkel járó kockázatot, hogy a tőkepiaci résztvevők *szívesebben fektessenek be* nagyobb mennyiségű infrastrukturális projektkötvénybe, mint uniós támogatás nélkül *tennék*.

Módosítás

(10) Az uniós támogatásnak olyan mértékben kell csökkentenie a projektkötvényekkel járó kockázatot, hogy a tőkepiaci résztvevők nagyobb mennyiségű infrastrukturális projektkötvénybe *is készek legyenek befektetni*, mint *ami* uniós támogatás nélkül *lehetséges volna*. **A projektkötvényeket innovációs és demonstrációs projektekre is ki kell terjeszteni.**

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 11 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(11) Európa gazdasági fellendülését nem veszélyeztetheti a fokozódó közlekedési zsúfoltság, az energia-összeköttetések hiánya *és a* szélessávú internet elterjedésének lelassulása, *ami* abból *ered*, hogy az infrastruktúrával kapcsolatos projektek nehezen jutnak hosszú távú magán- vagy állami finanszírozáshoz.

Módosítás

(11) Európa gazdasági fellendülését nem veszélyeztetheti a fokozódó közlekedési zsúfoltság, az energia-összeköttetések hiánya, **a korszerűtlen energetikai rendszerek, az energiaellátás hiányosságai**, a szélessávú internet elterjedésének lelassulása, **valamint a hírközlési szolgáltatások lebénulása**, amelyek abból *erednek*, hogy az infrastruktúrával kapcsolatos projektek nehezen jutnak hosszú távú magán- vagy állami finanszírozáshoz. **Az Európa 2020 partnerségi megállapodás keretében a projektkötvény-kezdemenyezés demokratikus ellenőrzés alatt álló, egyértelmű támogathatósági keretet kínál,**

megfelelő eszközt nyújtva az EU szociális, éghajlati és környezeti céljaival összhangban álló, fenntartható és anticiklikus beruházási programok létrejöttéhez, és előmozdítva a magántőke bevonását a hosszú távú projektek finanszírozásába.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 12 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(12) Az, hogy a tagállamok – pénzügyi megszorításaik és strukturális reformjaik fényében – átértékelik az infrastruktúrával kapcsolatos beruházási programokat, nem segíti elő a megfelelő beruházások ütemének kívánt felgyorsulását. Ezenkívül az infrastruktúrával kapcsolatos projektekhez nyújtott hosszú lejáratú bankhitelek továbbra is elégtelenek és drágák, ezért meg kell találni a hitelből történő finanszírozás más, versenyképes forrásait.

Módosítás

(12) Az, hogy a tagállamok – pénzügyi megszorításaik és strukturális reformjaik fényében – átértékelik az infrastruktúrával kapcsolatos beruházási programokat, nem segíti elő a megfelelő beruházások ütemének kívánt felgyorsulását, ***amely az Európa 2020 stratégiában rögzített szakpolitikai célok eléréséhez, különösen a fenntartható növekedést szolgáló, erőforrás-hatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttéréshez szükséges, az Európa 2020 stratégia erőforrás-hatékonyssággal kapcsolatos kiemelt kezdeményezésében foglaltaknak megfelelően.*** Ezenkívül az infrastruktúrával kapcsolatos projektekhez nyújtott hosszú lejáratú bankhitelek továbbra is elégtelenek és drágák, ezért meg kell találni a hitelből történő finanszírozás más, versenyképes forrásait.

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 14 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(14) ***Az infrastruktúra területén a kölcsöntőke-piaci finanszírozás általánosabb fejlesztése és a közlekedési***

Módosítás

(14) ***A kockázatmegosztásra szolgáló pénzügyi eszközök által az infrastruktúrával kapcsolatos finanszírozás területén***

projektekhez jelenleg elérhető pénzügyi eszközök *bővítése* céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret során kísérleti szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében.

biztosított hozzáadott érték meglétének, illetve mértékének megállapítása céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret során kísérleti szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 14 a preambulumbekendés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(14a) Mindazonáltal tudni kell, hogy a projektekhez kapcsolt értékpapírok csak kiegészítik a meglévő finanszírozási modelleket, de nem tudnak teljes mértékben ezek helyébe lépni.

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 15 preambulumbekendés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(15) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja a kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban, **2013 után pedig a kezdeményezés más ágazatokra is kiterjeszhető.**

(15) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja a kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban.

Módosítás 7

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 16 preambulumbekendés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(16) Figyelemmel az EBB nagy múltú

(16) Figyelemmel az EBB nagy múltú

szakértelmére és arra, hogy az EBB, mint a Szerződéssel létrehozott uniós pénzügyi szerv az infrastruktúrával kapcsolatos projektek fő finanszírozója, a Bizottságnak be kell vonnia az EBB-t az említett kísérleti szakasz végrehajtásába. Az együttműködés konkrét feltételeit – a kockázatmegosztást és az EBB díjazását is beleértve – a Bizottság és az EBB között létrejövő megállapodásban kell rögzíteni.

szakértelmére és arra, hogy az EBB, mint a Szerződéssel létrehozott uniós pénzügyi szerv az infrastruktúrával kapcsolatos projektek fő finanszírozója, a Bizottságnak be kell vonnia az EBB-t az említett kísérleti szakasz végrehajtásába. ***Az EBB-t az innovációs projektek támogatásába is egyre inkább be kell vonni.*** Az együttműködés konkrét feltételeit – a kockázatmegosztást és az EBB díjazását is beleértve – a Bizottság és az EBB között létrejövő megállapodásban kell rögzíteni, ***a transzeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló, 2007. június 20-i 680/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 6. cikke (1) bekezdésének d) pontjában és mellékletében foglalt, a hitelgarancia-eszköz bevezetésére vonatkozó szabályoknak megfelelően. A megállapodás szövegéről a Bizottságnak haladéktalanul tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot.***

¹ HL L 162., 2007.6.22., 1.o.

Módosítás 8

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 17 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(17) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti ***szakaszát a javasolt európai összekapcsolódási eszköz előkészítése során*** kell elindítani. ***Ez a kísérleti szakasz hozzájárul az európai összekapcsolódási eszköz keretében létrejövő kockázatmegosztó pénzügyi eszköz előkészítéséhez.***

Módosítás

(17) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti ***szakasza nem sérti az Unió 2013 utáni többéves pénzügyi keretéről szóló határozatot és különösen az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról szóló bizottsági javaslatot.*** ***A kísérleti szakaszt ezért annak vizsgálata céljából kell elindítani, hogy a kockázatmegosztó pénzügyi eszköz hozzáadott értéket jelenthet-e a javasolt Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz***

keretében. *Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeménnyezésnek a kísérleti szakasz végét követő folytatásáról szóló döntést csak a kísérleti szakasz független értékelésének elvégzését követően lehet meghozni. A Bizottságnak rendelkeznie kell a kezdeménnyezés kivezetéséről arra az esetre, ha a várt piaci elterjedés nem kielégítő, vagy ha elegendő alternatív forrás áll rendelkezésre a hosszú távú adósságfinanszírozás céljára.*

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 18 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(18) A támogatási **kérelem**, a projektek **kiválasztása** és **megvalósítása** minden esetben – különösen az állami támogatás tekintetében – az uniós **jogszabályok hatálya alá tartozik**, és a fentiek során törekedni kell arra, hogy ne jöjjenek létre, illetve ne erősödjenek a piaci torzulások.

Módosítás

(18) A támogatási **kérelemnek**, a projektek **kiválasztásának** és **megvalósításának** minden esetben **egyenlő feltételek alapján** és – különösen az állami támogatás tekintetében – az uniós **jogszabályoknak megfelelően kell történnie**, és mindezek során törekedni kell arra, hogy ne jöjjenek létre, illetve ne erősödjenek a piaci torzulások.

Módosítás 10

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 20 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(20) Az EBB *projekt* egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket alkalmasnak találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. december 31-ig.

Módosítás

(20) Az EBB *a projektek* egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket **az Unió hosszú távú szakpolitikai céljaival összhangban** alkalmasnak találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. december 31-

ig.

Módosítás 11

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – a pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2 bekezdés – 3 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Másik lehetőségként az Unió az EBB által a (2a)–(2d) bekezdésekben említett projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében a saját forrásaiból nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz nyújt pénzügyi hozzájárulást az EBB-nek.

Módosítás

Másik lehetőségként az Unió az EBB által a (2a)–(2d) bekezdésekben említett projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében **a 2012–2013. évi kísérleti szakaszban** a saját forrásaiból nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz nyújt pénzügyi hozzájárulást az EBB-nek.

Módosítás 12

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 1 bekezdés – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2a bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2a) az eszköz az IKT és a szélessávú internet területén megvalósítandó közös **érdekű** projektek finanszírozásához nyújtott EBB-hitel vagy EBB-garancia formáját ölti;

Módosítás

(2a) az eszköz az IKT és a szélessávú internet területén megvalósítandó, közös **európai érdeket szolgáló** projektek finanszírozásához nyújtott EBB-hitel vagy EBB-garancia formáját ölti;

Indokolás

A szubszidiaritással összefüggő okokból csak közös érdeket szolgáló projektek vehetők figyelembe.

Módosítás 13

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2a bekezdés – c a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

ca) olyan beruházások támogatására szolgál, amelyek a piacról nem jutnak elegendő finanszírozáshoz;

Módosítás 14

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2a bekezdés – c b pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

cb) kiegészíti a tagállamok vagy magánbefektetők révén történő finanszírozást;

Módosítás 15

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2a bekezdés – c c pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

cc) nem torzítja a belső piacon belüli versenyt;

Módosítás 16

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2a bekezdés – c d pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

cd) kizárólag olyan projektekhez alkalmazható, amelyek révén az Unió számára hozzáadott érték keletkezik, azaz a projektek csak akkor hajthatók végre európai szinten, ha ezt a projekt

végrehajtásának nagyságrendje és hatásai indokolják, és ha a projekt céljai uniós szinten jobban megvalósíthatóak, mint nemzeti szinten.

Módosítás 17

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2b bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2b) Az Uniónak a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközehez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli.

Módosítás

(2b) Az Uniónak a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközehez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. ***A szabályok pontos kialakítása a hitelgarancia-eszköz bevezetésére vonatkozó, a 680/2007/EK rendelet 6. cikke (1) bekezdésének d) pontjában és mellékletében meghatározott szabályoknak megfelelően történik.***

Az első albekezdés szerinti megállapodás szövegéről a Bizottság haladéktalanul tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

Módosítás 18

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2c bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2c) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg.

Módosítás

(2c) A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg, **és azokat az Európai Parlament és a Tanács elé tárják. Az EBB általi kockázatértékelés a banki irányelveknek megfelelően biztosított.**

Módosítás 19

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont – b pont

1639/2006/EK határozat

31 cikk – 2d a bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(2da) A Bizottság az EBB-vel együttműködve évente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, amely projektenkénti bontásban tartalmazza a (2d) bekezdésben említett összegek felhasználását. A jelentés tájékoztatást tartalmaz továbbá a projektkötvényekhez kapcsolódóan alkalmazott kockázatmegosztó eszköz teljesítményéről, és ajánlásokat fogalmaz meg arra nézve, milyen módokon növelhető az eszköz hatékonysága. A kísérleti szakasz végén konzultációra kerül sor a közvetlenül érintett érdekelt felekkel.

Módosítás

20

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – bevezető rész

A Bizottság által javasolt szöveg

14. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz hitelminősítés-javítást jelent a közös érdekű projektek

Módosítás

14. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz hitelminősítés-javítást jelent a közös érdekű projektek

számára. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a kötvénytulajdonosok hitelkockázatát. Kizárólag **olyan projektekhez** használják, **amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik.**

számára. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz egy projekt adósságszolgálati kockázatainak fedezésére szolgál, enyhíti a kötvénytulajdonosok hitelkockázatát. Kizárólag **az alábbi feltételek teljesülése esetén** használják:

Módosítás 21

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

a) az eszköz olyan projektekre irányul, amelyek pénzügyi életképessége projektbevételeken alapszik;

Módosítás 22

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – b pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

b) olyan beruházások támogatására szolgál, amelyek a piacról nem jutnak elegendő finanszírozáshoz;

Módosítás 23

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – c pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

c) kiegészíti a tagállamok vagy magánbefektetők révén történő finanszírozást;

Módosítás 24

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – d pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

d) nem torzítja a belső piacon belüli versenyt;

Módosítás 25

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 14 pont – e pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

e) olyan projektekhez alkalmazzák, amelyek révén az Unió számára hozzáadott érték keletkezik, azaz a projektek csak akkor hajthatók végre európai szinten, ha ezt a projekt végrehajtásának nagyságrendje és hatásai indokolják, és ha a projekt céljai uniós szinten jobban megvalósíthatóak, mint nemzeti szinten;

Módosítás 26

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 1 pont

680/2007/EK rendelet

2 cikk – 15 pont

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

15. A hitelminősítés-javítás EBB-hitel vagy EBB-garancia használatát jelenti a projekthez nyújtott hitel hitelminősítésének javítása céljából.

törölve

Módosítás 27

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

2 cikk – 3 pont – b pont

680/2007/EK rendelet

6 cikk – 1 bekezdés – g pont

A Bizottság által javasolt szöveg

g) az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközehez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg. 2012-ben és 2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható. A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze a beruházási időszakban új hitelek és garanciák céljára

Módosítás

g) az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközehez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg, **és azokat az Európai Parlament és a Tanács elé tárják.** 2012-ben és 2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható.

kapott mindenfajta bevételt felhasználhat.

A szabályok pontos kialakítása a hitelgarancia-eszköz bevezetésére vonatkozó, a 680/2007/EK rendelet 6. cikke (1) bekezdésének d) pontjában és mellékletében meghatározott szabályoknak megfelelően történik. A szabályok szövegéről a Bizottság haladéktalanul tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze a beruházási időszakban új hitelek és garanciák céljára kapott mindenfajta bevételt felhasználhat.

Módosítás 28

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 2 a cikk (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

2a. cikk

A Bizottság évente jelentést tesz az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az EBB által a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 49. pontjának megfelelően benyújtott végrehajtási jelentésekről.

ELJÁRÁS

Cím	A versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat, valamint a transeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosítása
Hivatkozások	COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD)
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 17.11.2011
Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok) A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ITRE 17.11.2011
Előadó(k) A kijelölés dátuma	Werner Langen 14.12.2011
Vizsgálat a bizottságban	28.2.2012
Az elfogadás dátuma	21.3.2012
A zárószavazás eredménye	+: 55 –: 0 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gabriele Albertini, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, András Gyürk, Fiona Hall, Jacky Hénin, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Béla Kovács, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amália Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	António Fernando Correia de Campos, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Seán Kelly, Bernd Lange, Werner Langen, Alajos Mészáros, Mario Pirillo, Alyn Smith, Hannu Takkula, Silvia-Adriana Țicău

28.3.2012

VÉLEMÉNY A KÖZLEKEDÉSI ÉS IDEGENFORGALMI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Költségvetési Bizottság részére

a versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat és a transzeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD))

A vélemény előadója: Antonio Cancian

RÖVID INDOKOLÁS

Az Európai Unió sosem lesz képes a növekedés és a foglalkoztatás problémájának megoldására, ha csupán az európai uniós költségvetés forrásaira hagyatkozik.

A Bizottság többször, igen helyesen hangsúlyozta, hogy az infrastruktúrának kulcsszerepet kell játszania az európai gazdaság újraindításában, különösen kiemelve a TEN-T-k, a TEN-E-k és a távközlési infrastruktúrák fejlesztését. 1500 milliárd euró nagyságrendű beruházásokról beszélünk, igazi, Európának szóló Marshall-tervről, egy versenyképes és liberalizált európai piacon.

A Monti-jelentés emlékeztet rá, hogy „Európa legfontosabb közinfrastrukturái – pl. a transzeurópai hálózatok – transznacionális jellegűek, ami nem egyeztethető össze a jelenleg széttagolt nemzeti rendszerekkel. E hálózatok finanszírozására nézve hátrányos, hogy hiányzik az igen hosszú lejáratú értékpapírok likvid kötvénypiac, ugyanakkor a hosszú távra befektetni kívánók – pl. a nyugdíjalapok – nem találnak befektetési igényeiknek megfelelő kötvényeket.”

Az előadó üdvözli az Európa 2020 projektkötvény-kezdeményezés kísérleti szakaszát. Javasolja, hogy a lehető leghamarabb indítsák el a kezdeményezést az európai infrastruktúrák terén szükséges sürgős beruházások teljesítése érdekében. Továbbá felkéri az Európai Bizottságot, hogy vegye fontolóra magasabb finanszírozási összeg átcsoportosítását a kezdeményezés számára, esetleg a jelenlegi TEN-T programra előirányzott, el nem költött pénzeszközök felhasználásával.

Az előadó biztos abban, hogy e kezdeményezés rendkívül pozitív hatással lesz az európai

gazdaságra, azonban úgy véli, e hatás sajnálatosan csak a rövid és középtávú megtérülésre összpontosító projektekre korlátozódik.

Fontosabb lépés lenne ezért az új „európai projektkötvény-kezdemenyezés” elindítása az infrastruktúrák terén, amely magában foglalná az EU közvetlen tőke-intervencióját az infrastrukturális projektek terén. Az EU közvetlenül avatkozna be az infrastrukturális projektek tőkeeszközeibe, egyedül vagy a tagállamokkal együtt, hogy javítsa a hosszú távon megtérülő infrastrukturális projektek pénzügyi fenntarthatóságát.

Az EU költségvetésében rendelkezésre álló források nem elégségesek e törekvés megvalósításához. Az Uniónak közvetlenül a tőkepiacról kell növelnie a forrásokat európai projektkötvények kibocsátásával. A projektkötvény-kibocsátásból származó jövedelmet ezután az Unió arra használná, hogy tőkerészesedést vásároljon az európai érdekű projekteket végrehajtó projekttársaságokban vagy különleges célú gazdasági egységekben. Az Unió szerepe ezáltal nem korlátozódna a társfinanszírozói feladatok ellátására, mint jelenleg az EU költségvetéséből származó támogatások vagy az Európai Beruházási Bank által nyújtott hitelek/garanciák esetében. Ez erőteljes üzenetet küldhet mind az állami, mind a magánszektorbeli beruházóknak, illetve a pénzügyi piacoknak. Az EU beruházóként való részvétele garanciaként szolgálna a projekt végrehajtását illetően, fontos katalizátor- és fellendítő hatást váltva ki. Ez szükséges lépés a kontinensünk számára jelenleg égetően szükséges infrastruktúrák kiépítése érdekében.

Ugyanakkor a tagállamok szerepe továbbra is kritikus jelentőséggel bír. Az EU-nak fel kell kérnie a tagállamokat, hogy hajtsanak végre számos fontos reformot, például az engedélyek és jóváhagyások pontosan meghatározott határidőn belüli kiadásához szükséges bürokratikus eljárások egyszerűsítését; nyújtsanak ösztönzőket a különleges célú gazdasági egységek számára, például a nyereségre vonatkozó részleges vagy teljes adómentességet egy bizonyos időszakra a magántőke vonzása érdekében, vagy a különleges gazdasági célú egység passzív kamatait célzó intervenciót.

Nélkülözhetetlen az új, modern és integrált infrastruktúrák létrehozása, ha Európa a világpiac versenyképes, központi szereplője és a válság utáni nemzetközi gazdaság egyik vezetője akar maradni. Az új infrastruktúrák kiépítése megfelelő környezetet teremt a törekvő és versenyképes európai magánszektor számára, fokozza a növekedést, munkahelyeket teremt és elkötelezi a jövő generációit gazdaságunk újraindítása mellett, válaszokat adva ezáltal számos sürgető problémára, amellyel kontinensünk jelenleg szembesül.

MÓDOSÍTÁSOK

A Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja be az alábbi módosításokat:

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat 3 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) A következő évtizedben – a belső piac kiteljesedését elősegítendő – példátlan volumenű beruházásra lesz szükség Európa közlekedési, energia-, információs és kommunikációs hálózataiban az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezéseinek alátámasztása, továbbá intelligens, korszerűsített és teljes mértékben összekapcsolt infrastruktúrák fejlesztése érdekében. A TEN-T hálózat becsült beruházási szükséglete 500 milliárd EUR. Az energia-infrastruktúrához kapcsolódó, Európa szempontjából jelentős projektek közül mintegy 100 milliárd EUR összegű beruházást fenyeget az a veszély, hogy engedélyezési, szabályozási és finanszírozási akadályok miatt nem készül el határidőre, míg további 100 milliárd EUR-t maga az ágazat finanszíroz. Az európai digitális menetrend célkitűzésének – gyors internet-hozzáférés biztosítása minden európai polgárnak és vállalkozásnak – eléréséhez szükséges beruházások értéke 181–273 milliárd EUR közé tehető, amelyből a magánszektorbeli beruházások várható összege 30–100 milliárd EUR.

Módosítás 2

**Rendeletre irányuló javaslat
4 a preambulumbekzdés (új)**

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(3) A következő évtizedben – a belső piac kiteljesedését elősegítendő – példátlan volumenű beruházásra lesz szükség Európa közlekedési, energia-, információs és kommunikációs hálózataiban az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezéseinek alátámasztása, továbbá intelligens, korszerűsített és teljes mértékben összekapcsolt infrastruktúrák fejlesztése érdekében. A TEN-T hálózat becsült beruházási szükséglete 500 milliárd EUR. Az energia-infrastruktúrához kapcsolódó, Európa szempontjából jelentős projektek közül mintegy 100 milliárd EUR összegű beruházást fenyeget az a veszély, hogy engedélyezési, szabályozási és finanszírozási akadályok miatt nem készül el határidőre, míg további 100 milliárd EUR-t maga az ágazat finanszíroz. Az európai digitális menetrend célkitűzésének – gyors internet-hozzáférés biztosítása minden európai polgárnak és vállalkozásnak – eléréséhez szükséges beruházások értéke 181–273 milliárd EUR közé tehető, amelyből a magánszektorbeli beruházások várható összege 30–100 milliárd EUR. ***Ugyanakkor biztosítani kell, hogy az EU által finanszírozott közlekedési infrastruktúra figyelembe vegye az energiahatékonysági szükségleteket, a zaj forrásánál történő csökkentését, a biológiai sokféleséget és az éghajlatváltozás okozta kihívásokat.***

Módosítás

(4a) Hangsúlyozni kell a javasolt többéves pénzügyi keret elfogadásának jelentőségét, mivel ez vezeti be az Európai

Hálózatfinanszírozási Eszközt (benne a projektkötvény-kezdeményezést) és biztosítja a megfelelő költségvetést.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat 7 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(7) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeményezésnek két célja van: először, segítségnyújtás az európai szakpolitikai prioritások projektjeinek finanszírozásához, másodsor, a **magánszektor nagyobb mértékű bevonásának elősegítése** infrastruktúra-projektek hosszú távú tőkepiaci finanszírozásába. A kezdeményezés az uniós költségvetés kiadásait átirányítja a növekedést fokozó területekre, figyelembe véve az Unió költségvetési fegyelmét és a jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti plafonokat.

Módosítás

(7) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeményezésnek két célja van: először, segítségnyújtás az európai szakpolitikai prioritások projektjeinek finanszírozásához, másodsor, a **szükséges hitelminősítés-javítás biztosítása a tőkepiaci beruházóknak az infrastruktúra-projektek hosszú távú tőkepiaci finanszírozásába való bevonása érdekében**. A kezdeményezés az uniós költségvetés kiadásait átirányítja a növekedést fokozó területekre, figyelembe véve az Unió költségvetési fegyelmét és a jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti plafonokat.

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat 9 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(9) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeményezés keretén belül projektársaságok kötvényeket bocsátanak ki, és az Unió költségvetését pedig egy pénzügyi partnertől származó finanszírozással együtt a kötvények hitelminősítésének javítására használnák fel, annak érdekében, hogy vonzzák a kölcsöntőkepiacok befektetőit, például a nyugdíjalapokat és biztosítótársaságokat.

Módosítás

(9) Az Európa 2020 projektkötvény-kezdeményezés keretén belül projektársaságok kötvényeket bocsátanak ki, és az Unió költségvetését pedig egy pénzügyi partnertől származó finanszírozással együtt a kötvények hitelminősítésének javítására használnák fel, annak érdekében, hogy vonzzák a kölcsöntőkepiacok befektetőit, például a nyugdíjalapokat, biztosítótársaságokat és **más érdekelt feleket**.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat 9 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(9a) A következő lépés – amelyet körültekintően meg kell vizsgálni, és amelyről jelentést kell készíteni az Európai Parlament és a Tanács számára – projektkötvények Európai Unió általi nyilvános kibocsátása, aminek célja az európai uniós többletértékkel bíró, fenntartható infrastrukturális projektek (azaz a TEN-T, TEN-E stb.) finanszírozása. Ebben az esetben a projektkötvények kibocsátását előkészítő szakasznak kell megelőznie, amely során kidolgozzák a projekt részleteit, hogy alaposan meg lehessen fontolni annak kockázatait és előnyeit.

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat 14 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(14) Az infrastruktúra területén a kölcsöntőke-piaci finanszírozás általánosabb fejlesztése és a közlekedési projektekhez jelenleg elérhető pénzügyi eszközök bővítése céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret során kísérleti szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében.

(14) Az infrastruktúra területén a kölcsöntőke-piaci finanszírozás általánosabb fejlesztése és a közlekedési projektekhez jelenleg elérhető pénzügyi eszközök bővítése céljából javasolt tehát a jelenlegi pénzügyi keret során kísérleti szakaszt indítani az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés tekintetében, ***szem előtt tartva, hogy a közlekedés költségeinek torzítatlan formában kell megjelenüük az árban a közlekedéspolitikáról szóló 2011-es fehér könyvben foglaltak szerint.***

Módosítás 7

Rendeletre irányuló javaslat 14 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(14a) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés részletei egyelőre még tisztázatlanok. A kísérleti szakaszt a lehető leghamarabb végre kellene hajtani az érintett esetleges beruházók és külső szervezetek által felvetett tisztázatlan kérdések megválaszolása érdekében.

Módosítás 8

Rendeletre irányuló javaslat 15 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(15) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja **a** kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban, 2013 után pedig a kezdemenyezés más ágazatokra is kiterjeszhető.

(15) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti szakaszának végrehajtása céljából az 1639/2006/EK határozatot és a 680/2007/EK rendeletet módosítani kell. A kísérleti szakasz célja **az egyértelmű európai többletértékkel és** kereskedelmi potenciállal rendelkező infrastrukturális projektek támogatása a közlekedési, energia- és IKT-ágazatban, 2013 után pedig a kezdemenyezés más ágazatokra is kiterjeszhető.

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat 17 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(17) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti szakaszát a javasolt *európai összekapcsolódási eszköz* előkészítése során kell elindítani. Ez a kísérleti szakasz **hozzájárul az európai**

(17) Az Európa 2020 projektkötvénykezdemenyezés kísérleti szakaszát a javasolt *Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz* előkészítése során kell elindítani, **legkésőbb 2012. július 31-ig.** Ez a kísérleti

összekapcsolódási eszköz keretében létrejövő kockázatmegosztó pénzügyi eszköz **előkészítéséhez**.

szakasz **előkészíti** az *Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz* keretében létrejövő kockázatmegosztó pénzügyi eszköz **teljes bevezetését**.

Módosítás 10

Rendeletre irányuló javaslat 20 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(20) Az EBB projekt egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket alkalmasnak találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. **december 31-ig**.

Módosítás

(20) Az EBB projekt egy meghatározott köre alapján kér költségvetési forrásokat, amennyiben ezeket a projekteket alkalmasnak találja, megvalósításukat pedig valószínűnek ítéli. A kérelmeket 2013. december 31. előtt be kell nyújtani. Az infrastruktúrával kapcsolatos nagy projektek összetettsége miatt a tényleges jóváhagyásra későbbi időpontban is sor kerülhet, de legkésőbb 2014. **június 30-ig**.

Módosítás 11

Rendeletre irányuló javaslat 20 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(20a) Mivel az Európai Tanács 2012. március 1–2-i következtetései az Európa 2020 projektkötvény-kezdemenyezés kísérleti szakaszáról szóló megállapodás határidejeként 2012 júniusát állapították meg, a Bizottságnak késlekedés nélkül el kell kezdenie a kísérleti szakasz végrehajtását.

Módosítás 12

Rendeletre irányuló javaslat
1 cikk – 2 pont – b pont – bevezető rész

A Bizottság által javasolt szöveg

(b) A rendelet a következő (2a)–(2d) bekezdésekkel egészül ki:

Módosítás

(b) A rendelet a következő (2a)–(2da) bekezdésekkel egészül ki:

Módosítás 13

Rendeletre irányuló javaslat
1 cikk – 2 pont – b pont
1639/2006/EK határozat
31 cikk – 2 d bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(2da) A Bizottság évente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, amely projektenkénti bontásban tartalmazza a (2d) bekezdésben említett összegek felhasználását. A jelentés tájékoztatást tartalmaz továbbá a kockázatmegosztó eszköz projektkötvényekkel kapcsolatos teljesítményéről, és ajánlásokat fogalmaz meg arra nézve, milyen módokon növelhető az eszköz hatékonysága.

Módosítás 14

Rendeletre irányuló javaslat
2 cikk – 3 pont – b pont – bevezető rész
680/2007/EK rendelet
6 cikk – 1 bekezdés – b pont

A Bizottság által javasolt szöveg

(b) A cikk a következő g) ponttal egészül ki:

Módosítás

(b) A cikk a következő g)–ga) ponttal egészül ki:

Módosítás 15

Rendeletre irányuló javaslat
2 cikk – 3 pont – b pont

680/2007/EK rendelet
6 cikk – 1 bekezdés – g a pont

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

ga) A Bizottság évente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, amely projektenkénti bontásban tartalmazza az (1) bekezdés g) pontjában említett összegek felhasználását. A jelentés tájékoztatást tartalmaz továbbá a kockázatmegosztó eszköz projektkötvényekkel kapcsolatos teljesítményéről, és ajánlásokat fogalmaz meg arra nézve, milyen módokon növelhető az eszköz hatékonysága.

Módosítás 16

Rendeletre irányuló javaslat
2 cikk – 3 pont – b pont
680/2007/EK rendelet
6 cikk – 1 bekezdés – g pont

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

g) az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközéhez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának részletes feltételeit, ideértve annak

g) az EBB által a saját forrásaiból a TEN-T és TEN-E projektkötvényeire irányuló kockázatmegosztó eszköz keretében nyújtandó hitelekhez vagy garanciákhoz szükséges céltartalékképzéshez és tőkeallokációhoz az EBB-nek nyújtott pénzügyi hozzájárulás. Az Uniónak a *projektkötvényekre irányuló* kockázatmegosztó eszközzel kapcsolatos kötelezettségvállalása, ideértve a kezelési díjakat és az egyéb elszámolható költségeket is, az Uniónak a projektkötvények kockázatmegosztó eszközéhez való hozzájárulásának összegére korlátozódik, és az Európai Unió általános költségvetése terhére további kötelezettségvállalást nem keletkeztethet. Valamennyi művelet további fennmaradó kockázatait az EBB viseli. A projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz alkalmazásának

felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg. 2012-ben és 2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható. A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze a beruházási időszakban új hitelek és garanciák céljára kapott mindenfajta bevételt felhasználhat.”

részletes feltételeit, ideértve annak felügyeletét és ellenőrzését, a Bizottság és az EBB közötti hatáskör-átruházási megállapodás határozza meg, *melyet továbbítani kell az Európai Parlamentnek, és közzé kell tenni az Európai Unió Hivatalos Lapjában*. 2012-ben és 2013-ban a 15. cikk (2) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően legfeljebb 210 millió EUR-t csoportosítanak át a TEN-T (LGTT), illetve TEN-E költségvetési sorokról a projektkötvényekre irányuló kockázatmegosztó eszköz céljára, amelyből legfeljebb 200 millió EUR közlekedési projektekre, legfeljebb 10 millió EUR pedig energiaprojektekre fordítható. A projektkötvények kockázatmegosztó eszköze a beruházási időszakban új hitelek és garanciák céljára kapott mindenfajta bevételt felhasználhat.”

Módosítás 17

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 a pont (új)

680/2007/EK rendelet

17 cikk – 1 bekezdés – 1 a albekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(3a) A 17. cikk (1) bekezdése az alábbi albekezdéssel egészül ki:

A Bizottság legkésőbb 2013. június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben szerepel a 6. cikk (1) bekezdése g) pontjában hivatkozott, pénzügyi támogatásra kiválasztott projektek listája, feltüntetve a hozzájárulás mértékét, a finanszírozást nyújtó intézményeket és az érintett beruházókat. A Bizottságnak e jelentésbe bele kell foglalnia a bevált gyakorlatokról szóló útmutatót és az innovatív pénzügyi eszközök iránt esetlegesen érdeklődő beruházók listáját.

Indokolás

Pontos információkra van szükség a kísérleti projektkötvényekre vonatkozóan annak érdekében, hogy azonosítani lehessen az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközön esetlegesen elvégzendő változtatásokat. A Bizottságnak tájékoztatnia kell a Parlamentet arról, mely beruházók érintettek és hogyan lehet a kiválasztott projekteken javítani.

Módosítás 18

Rendeletre irányuló javaslat

2 cikk – 3 b pont (új)

680/2007/EK rendelet

19 cikk – 1 a bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(3b) a 19. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

A Bizottság 2013 végéig értékelést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az e rendelet szerinti különböző pénzügyi eszközökről, illetve arról, hogy ezeket meg kell-e őrizni vagy össze kell vonni.

Indokolás

A Bizottságnak – a hatályos pénzügyi keret során szerzett tapasztalatok és a piaci elfogadottság alapján – tájékoztatnia kell a Parlamentet arról, hogy egyszerűsíteni kell-e a jogalkotási keretet vagy meg kell-e őrizni a jelenlegi eszközöket.

ELJÁRÁS

Cím	A versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat, valamint a transzeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosítása	
Hivatkozások	COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD)	
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 17.11.2011	
Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok) A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	TRAN 17.11.2011	
Előadó(k) A kijelölés dátuma	Antonio Cancian 21.11.2011	
Vizsgálat a bizottságban	28.2.2012	26.3.2012
Az elfogadás dátuma	27.3.2012	
A zárószavazás eredménye	+: 35 –: 3 0: 3	
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Magdi Cristiano Allam, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Petri Sarvamaa, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Debora Serracchiani, Brian Simpson, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Thomas Ulmer, Peter van Dalen, Artur Zasada, Roberts Zīle	
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Spyros Danellis, Karl-Heinz Florenz, Eider Gardiazábal Rubial, Alfreds Rubiks, Janusz Władysław Zemke	

ELJÁRÁS

Cím	A versenyképességi és innovációs keretprogram (2007–2013) létrehozásáról szóló 1639/2006/EK határozat, valamint a transeurópai közlekedési és energiahálózatok területén történő közösségi pénzügyi támogatás nyújtásának általános szabályairól szóló 680/2007/EK rendelet módosítása	
Hivatkozások	COM(2011)0659 – C7-0372/2011 – 2011/0301(COD)	
Az Európai Parlamentnek történő benyújtás dátuma	19.10.2011	
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 17.11.2011	
Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok) A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ITRE 17.11.2011	TRAN 17.11.2011
Előadó(k) A kijelölés dátuma	Göran Färm 25.1.2012	
Az elfogadás dátuma	25.4.2012	
A zárószavazás eredménye	+: –: 0:	31 1 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Potito Salatto, Helga Trüpel, Derek Vaughan	
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Alexander Alvaro, Maria Da Graça Carvalho, Derk Jan Eppink, María Muñiz De Urquiza, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Peter Šťastný	
Benyújtás dátuma	2.5.2012	