



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0153/2012

2.5.2012

BETÆNKNING

om resultattavlen for det indre marked
(2011/2155(INI))

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

Ordfører: Simon Busuttil

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	13
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	16

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om resultattavlen for det indre marked (2011/2155(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til den 23. resultattavle for det indre marked offentliggjort af Europa-Kommissionen (SEC(2011)1128),
- der henviser til arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene af 24. februar 2012 "Making the Single Market Deliver, Annual Governance Check-up 2011",
- der henviser til den 22. resultattavle for det indre marked offentliggjort af Europa-Kommissionen (SEC(2011)0372),
- der henviser til arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene af 24. februar 2012 "Reinforcing effective problem-solving in the Single Market – unlocking SOLVIT's potential at the occasion of its 10th anniversary",
- der henviser til erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd den 30. januar 2012 "På vej mod vækstfremmende konsolidering og beskæftigelsesfremmende vækst" om forvaltningen af det indre marked og løftet om "på nationalt plan hurtigt og fuldt ud" at gennemføre det, medlemsstaterne allerede er nået til enighed om, for at realisere det indre markeds fulde potentiale,
- der henviser til SOLVIT-rapporten fra 2010 "SOLVIT-nettets udvikling og resultater" (SEC(2011)0229),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. april 2011 "Akten for det indre marked – Tolv løftestænger til at skabe vækst og øget tillid. Sammen om fornyet vækst" (SEC(2011)0467),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. november 2011 "På vej mod en akt for det indre marked. For en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne – 50 forslag med henblik på at blive bedre til at arbejde, iværksætte og handle sammen" COM(2010)0608),
- der henviser til Krakowerklæringen vedtaget på det første forum for det indre marked,
- der henviser til arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene "Det indre marked i befolkningens øjne: Et øjebliksbillede af borgernes og virksomhedernes 20 største betænkeligheder" (SEC(2011)1003),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "Akten for det indre marked – Tolv løftestænger til at skabe vækst og øget tillid – Sammen om fornyet vækst", COM(2011)0206,

- der henviser til den årlige evalueringsrapport for EU Pilot (COM(2010)0070),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. november 2010 om gennemførelse af artikel 260, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (SEC(2010)1371),
 - der henviser til Kommissionens henstilling af 29. juni 2009 om foranstaltninger til fremme af det indre marked¹,
 - der henviser til sin beslutning af 20. maj 2010 om realisering af et indre marked for forbrugere og borgere²,
 - der henviser til sin beslutning af 9. marts 2010 om resultattavlen for det indre marked³,
 - der henviser til sin beslutning af 9. marts 2010 om SOLVIT⁴,
 - der henviser til Monti-rapporten "En ny strategi for det indre marked til gavn for Europas økonomi og samfund",
 - der henviser til konklusionerne fra samlingen i Rådet (konkurrenceevne – det indre marked, industri, forskning og rummet) den 10. december 2010 om "akten for det indre marked",
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (A7-0153/2012),
- A. der henviser til, at vigtigheden af et velfungerende indre marked blev fremhævet på det første forum for det indre marked (den 2.-4. oktober 2011 i Krakow, Polen) og navnlig i Krakowerklæringen samt i Parlamentets beslutning af 1. december 2011 om resultatet af forummet for det indre marked⁵, hvori det indre marked beskrives som det mest effektive redskab til at bringe Europa tilbage på sporet mod bæredygtig vækst og jobskabelse;
- B. der henviser til, at det indre marked ikke kan fungere ordentligt uden korrekt gennemførelse i national ret, anvendelse og håndhævelse af de EU-direktiver, der påvirker markedets funktion;
- C. henviser til, at det er bydende nødvendigt, at medlemsstaterne gennemfører lovgivningen om det indre marked i deres nationale lovgivning – ikke alene rettidigt, men også korrekt – og henviser til, at en enkelt medlemsstats manglende gennemførelse hæmmer den økonomiske udvikling ikke kun i den pågældende medlemsstat, men i Unionen som helhed;

¹ EUT L 176, 7.7.2009, s. 17.

² Vedtagne tekster P7_TA(2010)0186.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0051.

⁴ Vedtagne tekster P7_TA(2010)0047.

⁵ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0543.

- D. der henviser til, at det ikke er tilstrækkeligt at gennemføre EU's direktiver hurtigt og korrekt, men at det også er afgørende, at EU-lovgivningen implementeres ordentligt;
- E. der henviser til, at offentliggørelsen af resultattavlen for det indre marked konstant har bidraget til at forbedre gennemførelsen af bestemmelserne om det indre marked ved at stille objektive og pålidelige oplysninger til rådighed om medlemsstaternes gennemførelse og implementering af disse bestemmelser; finder ikke desto mindre, at nogle medlemsstater stadig forsømmer at opfylde deres mål om korrekt og rettidig gennemførelse af EU-lovgivningen i national lovgivning, og at objektive oplysninger derfor fortsat bør spille en central rolle i forbindelse med resultattavlen for det indre marked igennem systematisk, uafhængig overvågning; der henviser til, at der er behov for at vedtage en mere kvalitativ tilgang, hvor man ser ud over tallene og identificerer årsagerne til dette underskud;
- F. der henviser til, at resultattavlen for det indre marked og resultattavlen for forbrugermarkederne har samme overordnede mål, nemlig at forbedre det indre markeds funktion, selv om tavlerne anvendes i forskellige sammenhænge og er baseret på forskellige metoder med forskellige virkefelter og indikatorsæt;
- G. der henviser til, at Malta har de bedste resultater med hensyn til rettidig gennemførelse af EU's direktiver, og at Belgien ligger i bunden af feltet og har øget sit allerede høje gennemførelsesefterslæb;
- H. der henviser til, at kun Estland kan fremvise gode resultater på alle områder i forbindelse med det såkaldte "sundhedstjek af det indre marked";
- I. der henviser til, at selv om lande med små forvaltninger har begrænsede ressourcer til at håndtere gennemførelsen af komplicerede lovgivningsmæssige sager, er det ikke desto mindre er lykkedes for små medlemsstater som Malta at opfylde gennemførelsesfristerne;
- J. der henviser til, at det nuværende gennemsnitlige efterslæb på 1,2 % på ny ligger over det mål på 1 %, som stats- og regeringscheferne nåede til enighed om i 2007, beklager den voksende tendens til øget gennemførelsesefterslæb og opfordrer medlemsstaterne til at afsætte større ressourcer til at bekæmpe denne tendens, selv om det bemærkes, at mange medlemsstater har mindsket antallet af direktiver, der fortsat mangler at blive gennemført i national lovgivning;
- K. der henviser til, at 85 direktiver fortsat ikke er blevet gennemført i mindst en medlemsstat (fragmenteringsfaktoren er på 6 %) og således ikke kan få fuld virkning for det indre marked;
- L. der henviser til, at gennemførelsesfristen er overskredet med over to år for to direktivers vedkommende, hvilket er i direkte modstrid med det mål om nultolerance, som stats- og regeringscheferne opstillede i 2007;
- M. der henviser til, at antallet af ukorrekt gennemførte direktiver fortsat ligger på 0,8 % i gennemsnit på trods af den omstændighed, at Kommissionen i akten for det indre marked påpegede behovet for en klar og resolut politik over for gennemførelsesefterslæbet;

- N. der henviser til, at hele syv medlemsstater i løbet af de seneste par måneder er kommet længere bagud med hensyn til gennemførelsen af EU-direktiverne;
- O. der henviser til, at der er behov for mere præcis information om gennemførelseskvaliteten;
- P. der henviser til, at højere kvalitet i udarbejdelsen af vedtaget lovgivning kan bidrage til at reducere forsinkelser i gennemførelsen af EU's lovgivning;
- Q. der henviser til, at Lissabontraktaten for første gang indførte muligheden for, at Domstolen i tilfælde af manglende formidling af gennemførelsesforanstaltninger omgående kan idømme bøder;
- R. der henviser til, at Kommissionen, Europa-Parlamentet, de nationale parlamenter og medlemsstaternes forvaltninger er nødt til at gøre mere for at definere borgernes rettigheder, informere dem om disse rettigheder og hjælpe dem med at håndhæve dem, eftersom dette også vil muliggøre en forbedring af det indre markeds funktion;
- S. der henviser til, at manglen på effektive klagesystemer, i tilfælde hvor det indre markeds bestemmelser ikke anvendes korrekt, kan være en hindring for, at borgernes rettigheder får virkning, fordi de tvinges til at indlede langstrakte og langsommelige retssager for at forsvare sig selv;
- T. der henviser til, at der skal være fri udveksling af viden om bedste praksis og oplysninger mellem de myndigheder, som er ansvarlige for korrekt anvendelse af bestemmelserne om det indre marked, og mellem dem, som i tilfælde af ukorrekt anvendelse har kompetence i forbindelse med klager;
- U. der henviser til, at Solvit-nettet blev oprettet af Kommissionen og medlemsstaterne i 2002 med det formål at hjælpe borgerne og virksomhederne med at løse problemer, som skyldes en ukorrekt anvendelse af lovgivningen om det indre marked;
- V. der henviser til, at Solvit er et online problemløsningsnet, hvor EU's medlemsstater (samt Norge, Island og Liechtenstein) samarbejder om at finde en udenretslig løsning på problemer, der skyldes, at de offentlige myndigheder ikke har anvendt lovgivningen om det indre marked korrekt;
- W. der henviser til, at Solvit er et effektivt system, som uden formelle procedurer giver klageadgang inden for gennemsnitligt 10 uger, og at Solvits evne til at løse problemer i forbindelse med det indre marked kunne være et forbillede for god praksis også for andre af det indre markeds bistandstjenester;
- X. der henviser til, at det er vigtigt at konsolidere og videreudvikle Solvits tilstedeværelse og kapacitet på alle nationale forvaltningsniveauer for at sikre den maksimale effektivitet og de bedste resultater;
- Y. der henviser til, at Solvit bør supplere Kommissionens retlige arbejde vedrørende traktatbrudsprocedurer ved at advare Europa-Kommissionen om bestemte spørgsmål vedrørende gennemførelse og implementering af EU's lovgivning i medlemsstaterne;

Z. der henviser til, at Kommissionen er ved at udarbejde en ny strategi til styrkelse af Solvit;

Fastlæggelse af de retlige rammer for det indre marked

1. glæder sig over resultattavlen for det indre marked og Solvit som vigtige redskaber, om end af en anden art, til at overvåge og identificere problemer i gennemførelsen og implementeringen af EU's lovgivning, men også til at identificere mangler og flaskehalse i det indre marked med henblik på at tilskynde til foranstaltninger for at opnå et mere velfungerende indre marked;
2. understreger, at en rettidig og korrekt gennemførelse og implementering af bestemmelserne om det indre marked i de nationale lovgivninger er en afgørende forudsætning for det indre markeds succes, som igen er helt afgørende for, at der opnås en øget konkurrenceevne og vækst, navnlig i en tid med økonomisk krise;
3. glæder sig over, at Kommissionen har samlet rapporterne vedrørende resultattavlen for det indre marked, Dit Europa, Dit Europa – Råd og Vink, Solvit, informationssystemet for det indre marked (IMI) og kvikskrancer i en fælles omfattende rapport om den årlige forvaltningskontrol, Annual Governance Check-up, som gør det muligt at foretage en læservenlig helhedsvurdering af det indre markeds funktion;
4. mener, at konstant og hyppig overvågning af status i medlemsstaterne er en af de vigtigste faktorer i forhold til at tilskynde dem til at optrappe deres indsats; glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens bekendtgørelse om, at der fortsat hvert år til eller omkring sommer vil blive offentliggjort en særskilt resultattavle for det indre marked; bemærker imidlertid med bekymring, at særskilte rapporter for hver af de forskellige dele af den årlige forvaltningskontrol (Annual Governance Check-up) kan flytte fokus fra en helhedstilgang og betyde, at Kommissionens tjenestegrene koncentrerer sig om at rapportere om i stedet for at løse de problemer, som fremhæves i den årlige forvaltningskontrol;
5. opfordrer Rådet til at give tilsagn om at mindske gennemførelsesefterslæbet yderligere, men også samtidig fastsætte mere realistiske gennemførelsesmål, som alle medlemsstaterne skal opfylde;
6. opfordrer medlemsstaterne til at tage de direktiver, de har været med til at udforme, alvorligt og reelt opfylde deres forpligtelser i henhold til EU's traktater;
7. glæder sig over, at der er gjort betydelige fremskridt med at reducere antallet af meget forsinkede direktiver, og opfordrer medlemsstaterne til at forsætte den positive indsats i denne henseende;
8. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til inden for rammerne af Det Rådgivende Udvalg for Det Indre Marked at overveje, hvordan samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne kan forbedres, samt hvordan man bedst muligt kan udveksle viden om bedste praksis og fremhæve de succesrige mekanismer, der er blevet indført i medlemsstaterne;
9. opfordrer Kommissionen til at opdele udestående overtrædelser i resultattavlen for det

indre marked i dem, som let kan løses, og dem, som fører til reel uenighed mellem Kommissionen og medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde på at identificere de underliggende årsager til disse uoverensstemmelser og efterfølgende at fjerne dem; opfordrer Kommissionen til i særligt omstridte tilfælde at foreslå justeringer af EU-lovgivningen, hvor det er relevant, for at løse omstridte fortolknings spørgsmål;

10. bemærker Kommissionens succes med EU-Pilot; advarer dog om, at EU-Pilot muligvis har bidraget til at reducere antallet af overtrædelser, men at det kan betyde, at Kommissionen kommer til at behandle de vanskeligste sager i den formelle traktatbrudsprocedure, hvilket også kan være årsagen til, at traktatbrudssagerne varer længere; frygter, at dette vil medføre større forsinkelser i løsningen af problemerne med manglende gennemførelse af bestemmelserne om det indre marked;
11. bemærker, at næsten 50 % af de verserende traktatbrudsprocedurer om det indre marked vedrører beskatning og miljø; opfordrer medlemsstaterne til i særlig grad at rette opmærksomheden mod en bedre og mere rettidig gennemførelse og implementering af EU's regler på disse to områder;
12. opfordrer Kommissionen til at sikre, at overtrædelser af EU's lovgivning forfølges med hurtige traktatbrudsprocedurer;
13. opfordrer Kommissionen til i højere grad at gøre brug af Solvit som en første instans for klager om forkert anvendelse af EU's lovgivning i grænseoverskridende sammenhæng; opfordrer endvidere Kommissionen til at sikre, at sager, som ikke kan løses af Solvit, følges op på behørig vis;
14. opfordrer Kommissionen til at støtte medlemsstaternes gennemførelse af EU's lovgivning ved at udvikle nye redskaber som gennemførelsesretningslinjer og en gennemførelseshelpdesk;
15. bemærker, at den gennemsnitlige varighed af traktatbrudsprocedurer er for lang, og opfordrer Kommissionen til at iværksætte effektive foranstaltninger for at reducere denne varighed; opfordrer Kommissionen til at give Parlamentet meddelelse om sådanne foranstaltninger;
16. opfordrer Kommissionen til at søge nye metoder til sikring af, at medlemsstaterne rettidigt og fuldt ud gennemfører Domstolens afgørelser og procedurer;
17. opfordrer Kommissionen til, uden at det går ud over læsbarheden, at supplere resultattavlen for det indre marked med nye yderligere kriterier til overvågning af, at gældende lovgivning gennemføres korrekt;
18. opfordrer Kommissionen til i resultattavlen for det indre marked at fremlægge den udvikling i fordelingen af indledte traktatbrudsprocedurer pr. sektor, der er konstateret siden sidste resultattavle, og til at foreslå en analyse af årsagerne til de væsentligste ændringer med hensyn til antallet af indledte procedurer;
19. opfordrer medlemsstaterne til at forny deres indsats for bedre at nå målene; understreger,

at færdiggørelsen af det indre marked med en bedre og mere rettidig gennemførelse af eksisterende og ny lovgivning er en effektiv måde at bekæmpe den økonomiske krise på;

20. understreger, at medlemsstaterne fortsat skal reducere gennemførelsesefterslæbet med henblik på at nå målet på 1 %; bemærker, at der bør lægges særlig vægt og prioritet på direktiver, hvis frist for gennemførelse i national ret er overskredet med mere end et år, hvilket vil reducere gennemførelsesefterslæbet betydeligt;
21. opfordrer Kommissionen til at aflægge beretning til Parlamentet om sin anvendelse af Lissabontraktatens artikel 260, stk. 3, med hensyn til muligheden for, at Domstolen omgående i første instans pålægger bøder i tilfælde, hvor det konstateres, at medlemsstater ikke har overholdt deres forpligtelse til at gennemføre EU's lovgivning;
22. opfordrer Kommissionen til at vurdere konklusioner i forlængelse af andragender, som er forelagt Parlamentet om problemer vedrørende det indre marked, og indarbejde disse i den årlige forvaltningskontrol; understreger, at der med henblik på at forbedre EU's lovgivningsproces og bringe den nærmere til borgerne i højere grad bør fokuseres på proceduren for andragender;
23. bemærker, at Parlamentet med Lissabonkontraktatens ikrafttræden har fået udvidede beføjelser til at strukturere og revidere EU's lovgivning; opfordrer til, at de resultater, der fremgår af resultatavlen, indgår i den strukturerede dialog mellem Parlamentet og de nationale parlamenter;
24. opfordrer Kommissionen til at sikre, at sammenligningstabellerne offentliggøres, insistere på, at medlemsstaterne formelt accepterer en sænkning af de kvantitative mål, hvorved både det maksimale gennemførelsesefterslæb og det maksimale underskud med hensyn til overensstemmelse mellem national ret og EU-ret reduceres til 0,5 %, og til at sikre en mere effektiv anvendelse af overtrædelsesprocedurerne gennem kvantitative mål for procedurens etaper, eftersom disse, som Kommissionen konstaterede det i akten for det indre marked, er nødvendige for en gennemgribende og fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne om det indre marked;
25. opfordrer medlemsstaterne til systematisk at udarbejde egentlige sammenligningstabeller, der viser, hvordan direktiverne om det indre marked anvendes i den nationale lovgivning;
26. opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger til at forbedre kvaliteten i udarbejdelsen af europæisk lovgivning; glæder sig over indsatsen for at skabe bedre og mere intelligent lovgivning, og opfordrer alle de tre institutioner, som er involveret i lovgivningsprocessen, til at gøre en konstant indsats for at forbedre kvaliteten af den lovgivning, de sammen udarbejder;

Tilvejebringelse af det indre marked for virksomheder og borgere

27. opfordrer Kommissionen til at finde måder, hvorpå den kan øge koordinationen og forbedre det praktiske samarbejde mellem eksisterende redskaber, såsom Solvit, Dit Europa – Råd og Vink, Enterprise Europe Network, de europæiske forbrugercentre, den europæiske jobservice, IMI, Europe Directs informationsnetværk og kvikskrannerne, med henblik på at undgå dobbelt arbejde og ressourceforbrug og dermed opnå en mere effektiv

forvaltning;

28. opfordrer Kommissionen til at foreslå bedre metoder til at integrere redskaber som Solvit i Europa-Parlamentets procedure for andragender;
29. understreger, at Solvit-nettet i årenes løb har vist sig at være et enkelt, hurtigt og omkostningseffektivt redskab til at løse problemer, der påvirker borgere og virksomheder i forbindelse med forkert anvendelse af reglerne om det indre marked; bemærker ikke desto mindre, at Solvit-nettet i overvejende grad fortsat er fragmenteret og underudnyttet; opfordrer indtrængende Kommissionen til i højere grad at fokusere på efteruddannelse, uddannelse og udveksling af bedste praksis mellem de ansatte i Solvit-nettet;
30. opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at Solvit-centrene har en passende bemanning, og at der foregår den nødvendige grad af koordination og kommunikation med alle niveauer af de nationale forvaltninger samt med Kommissionens forskellige tjenestegrene for at sikre, at beslutninger gennemføres; opfordrer Kommissionen til at modernisere sin henstilling fra 2001 om principper for anvendelsen af "Solvit" – problemløsningsnettet for det indre marked, i overensstemmelse med det, der foreslås i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "Reinforcing effective problem-solving in the Single Market";
31. bemærker, at besværlige socialsikringsprocedurer er en af de største bekymringer for borgerne og forhindrer arbejdstageres mobilitet i Europa; opfordrer til, at Solvit får flere ressourcer til håndtering af socialsikringsager;
32. understreger vigtigheden af at inddrage de partnere, der er tilknyttet inden for rammerne af Solvit, navnlig med henblik på at mindske byrden på Solvit-centrene; understreger, at det tidligere har vist sig at være effektivt at samarbejde med de tilknyttede partnere, bl.a. på grund af deres direkte kontakt med borgere og virksomheder; opfordrer derfor Kommissionen til at sikre, at de tilknyttede partners adgang til Solvit bevares fuldt ud;
33. opfordrer Kommissionen til at fortsætte indsatsen for at tilbyde borgere og virksomheder en integreret virtuel pakke med oplysninger og hjælpetjenester, navnlig ved at videreudvikle portalen Dit Europa som internetadgangsvejen til alle oplysninger og hjælpetjenester; bemærker imidlertid betydningen af direkte menneskelig kontakt og foreslår i denne forbindelse, at disse bestræbelser suppleres med en bemanded kvikskranke for borgere og forbrugere via Kommissionens repræsentationskontor i hver medlemsstat; mener, at det ville opfylde dette mål og føre til bedre koordination og sammenhæng, hvis kontaktpersoner fra Solvit, Dit Europa – Råd og Vink, Enterprise Europe Network, de europæiske forbrugercentre og den europæiske jobservice blev samlet i repræsentationskontorerne;
34. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde for at fremme portalen Dit Europa inden for de nationale forvaltninger og udvikle samarbejdet mellem portalen Dit Europa og de aktiviteter, der udføres på de nationale forvaltningers hjemmesider;
35. opfordrer Kommissionen til at tilskynde medlemsstaterne til at styrke kvikskrankerne yderligere og give borgerne oplysninger på en klar og praktisk måde og samtidig sikre og udnytte et udførligt samarbejde på informationsområdet på europæisk plan, som f.eks. Dit

Europa – Råd og Vink;

36. anmoder Kommissionen om at udtale sig om muligheden for at bemane kvikskrannerne i alle medlemsstaterne med Kommissionens tjenestemænd; mener, at dette kunne være en løsning på det personaleproblem, som Solvit har konstateret i flere af medlemsstaternes offentlige forvaltninger; opfordrer Kommissionen til at overveje, om det er gennemførligt at give Solvit et specifikt retsgrundlag;
37. opfordrer Kommissionen til at sikre, at der oprettes onlinekvikskranner via e-forvaltningsportaler i alle medlemsstater på værtslandets officielle sprog og på engelsk; bemærker, at kvikskrannerne er vigtige for gennemførelsen af tjenesteydelsesdirektivet; beklager, at det kun er en tredjedel af de tilgængelige e-forvaltningsportaler på internettet, som giver adgang til elektroniske onlineprocedurer; opfordrer medlemsstaterne til at stille brugervenlige oplysninger til rådighed på flere EU-sprog om administrative onlineregler og -procedurer vedrørende levering af tjenesteydelser for at fremme grænseoverskridende virksomhed i Europa;
38. opfordrer Solvit, Dit Europa – Råd og Vink, Enterprise Europe Network, de europæiske forbrugercentre og den europæiske jobservice til at notere sig borgernes og virksomhedernes primære bekymringer som formuleret i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "Det indre marked i befolkningens øjne: Et øjebliksbillede af borgernes og virksomhedernes 20 største betænkeligheder", og at prioritere deres arbejde i henhold dertil;
39. opfordrer Kommissionen til at overveje at inddrage resultater fra Eurobarometerundersøgelser i den årlige forvaltningskontrol som led i evalueringen for at sikre en mere informeret beslutningstagning;
40. bemærker Kommissionens nylige publikationer om "De 20 største betænkeligheder", der er baseret på fra beslutningen af 20. maj 2010¹; fremhæver de informationsmæssige, lovgivningsmæssige og implementeringsmæssige huller, der fortsat findes inden for det indre marked, samt den manglende viden blandt forbrugere og virksomheder om deres rettigheder og pligter, som forhindrer dem i at høste fordelene ved det indre marked; erklærer sig parat til og opfordrer også Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre kommunikationen med borgerne om de rettigheder, det indre marked giver dem;
41. opfordrer Kommissionen til at rapportere om de primære barrierer i forbindelse med det indre marked, som er specielle for borgere og forbrugere med et handicap, og at sørge for, at der bliver gjort en særlig indsats for at eliminere sådanne barrierer;
42. anbefaler en yderligere koordination mellem Solvit og EU-Pilot for at opnå en bedre koordination og udveksling af information om god praksis;
43. betragter succesen med det første forum for det indre marked som en mulighed for at revidere status for det indre marked og hjælpe borgere og virksomheder til selv at stifte bekendtskab med deres rettigheder og forpligtelser i det indre marked; glæder sig over dette arrangement som en mulighed for igen at pege på de eksisterende barrierer for et

¹ P7_TA(2010)0186 (Grech-betænkningen).

velfungerende indre marked; gentager vigtigheden af, at Kommissionen og medlemsstaterne handler for at fjerne disse barrierer og bringe borgernes og virksomhedernes bekymringer frem i lyset; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at holde fast i dette fremskridt og fortsat inddrage og styrke interessenterne ved regelmæssigt at afholde fora om det indre marked og supplere disse med hyppige besøg for at vurdere og fremme det indre marked i de enkelte medlemsstater;

44. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

Introduktion

EU gennemgår i øjeblikket den værste økonomiske krise siden Unionens oprettelse. Denne krise truer selve fundamentet for Europas økonomi. Det indre marked er det bedste redskab, vi har, til at genskabe vækst i medlemsstaternes økonomier.

I denne tid befinder vi os ved en historisk milepæl for det indre marked. I 2011 blev akten for det indre marked vedtaget ligesom organiseringen af forummet for det indre marked i Krakow, hvor EU's institutioner, medlemsstaterne og de primære interessenter viste deres vilje til at fremme et mere velfungerende indre marked. I 2012 markeres det indre markeds 20-årsdag. Lad os gøre dette til en mulighed for at stikke hovederne sammen og overvinde de vanskeligheder, som afholder os fra at realisere det fulde potentiale af EU's indre marked. Borgerne og virksomhederne er dem, der i sidste ende nyder godt af et velfungerende og fuldt operativt indre marked. Og det er vores pligt som lovgivere at præstere resultater for dem.

Der er udviklet adskillige redskaber til yderligere at tilskynde til færdiggørelsen af det indre marked og til at måle de enkelte medlemsstaters indsats for at opnå dette mål. Resultattavlen for det indre marked er et sådant redskab til tilskyndelse af medlemsstaterne til at forbedre kvaliteten og betimeligheden af deres gennemførelse af direktiverne om det indre marked. I den seneste resultattavle for det indre marked fremhæver Kommissionen, at Malta har de bedste resultater med hensyn til rettidig gennemførelse af direktiverne om det indre marked, mens Tjekkiet ligger i bunden af listen, selv om der dog noteres gradvise fremskridt.

Tilvejebringelsen af det indre marked for borgere og forbrugere stopper ikke med udarbejdelsen af god lovgivning. Den indebærer også korrekt gennemførelse og synergi på tværs af grænserne mellem de forskellige nationale forvaltninger. Uden en sådan gennemførelse kan virksomheder og borgere ikke nyde godt af det indre markeds fordele. I denne henseende giver Kommissionens Solvit-netværk borgerne og virksomhederne en effektiv måde til rettidigt at løse problemer, der skyldes ukorrekt anvendelse af bestemmelserne om det indre marked.

Fra 2012 vil Kommissionen lægge resultattavlen for det indre marked sammen med den årlige Solvit-rapport for at kunne give et mere fuldstændigt overblik over Unionens fremskridt med hensyn til gennemførelsen af det indre marked. Derfor indeholder denne betænkning ordførerens syn på begge disse instrumenter.

Ordføreren støtter Kommissionens bestræbelser på dette område, men efterspørger også en mere målrettet håndhævelse af EU's lovgivning og en mere klar rapportering om indledte traktatbrudsprocedurer. Der kræves også et større engagement fra de nationale institutioners og forvaltningers side med henblik på at sikre korrekt og rettidig indarbejdelse og gennemførelse af direktiverne om det indre marked i national lovgivning.

Fastlæggelse af de retlige rammer for det indre marked

Ordføreren gør sig til fortaler for strengere, men dog realistiske, målsætninger for bestemmelseindarbejdelse og gennemførelse i national lovgivning. De seneste resultater fra resultatrapporten for det indre marked har vist, hvordan medlemsstaterne i stigende omfang forsømmer at opfylde forpligtelserne.

Tidligere har vi set positive tendenser, som desværre ikke kunne ses af den seneste resultatrapport for det indre marked. Det er således nødvendigt fortsat at stræbe efter at nå og overgå de ambitiøse mål, herunder det lavest mulige gennemførelsesefterslæb, de mindste forsinkelser i gennemførelsen og den højest mulige kvalitet af gennemførelsen. Dette er blevet opnået førhen, og det er muligt at opnå det i fremtiden. Men skal målene nås, må medlemsstaterne ikke nedprioritere det indre marked. Hårde tider bør være et signal til medlemsstaterne om at tillægge det indre marked større betydning og ikke at bruge de hårde tider som en undskyldning for at løbe fra deres forpligtelser over for et fuldt fungerende indre marked.

Ordføreren mener, at alle de instrumenter, som Kommissionen har til rådighed til fremme af rettidig gennemførelse af høj kvalitet, skal anvendes sideløbende med traktatbrudsprocedurer. Ordføreren glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at opnå en mere helhedspræget strategi i denne henseende.

Tilvejebringelse af det indre marked for virksomheder og borgere

Kommissionen har desuden brugt mange kræfter på at etablere hurtige og effektive informationsportaler og problemløsningsmekanismer for at sikre, at borgerne og virksomhederne er godt udstyret til at få fordel af det indre marked og overvinde vanskeligheder såsom ukorrekt anvendelse af EU's lovgivning.

Solvit, Dit Europa – Råd og Vink, Enterprise Europe Network, de europæiske forbrugercentre og den europæiske jobservice er nogle af disse instrumenter.

Mens betydningen af disse mekanismer skal fremhæves, opererer de ofte parallelt, hvilket fører til dobbeltarbejde og utilstrækkelig koordination. Set fra borgernes og virksomhedernes side gør et utal af forskellige overlappende instrumenter det desuden vanskeligt at identificere det passende redskab til et specifikt formål. Dette faktum understreges af, at de fleste af de klager, som Solvit har modtaget, vurderes til at falde uden for Solvits mandat. Ordføreren opfordrer Kommissionen til at koordinere alle disse initiativer ved at anlægge en brugerbaseret tilgang, nemlig gennem en bemandet kvikskranke for borgerne.

Medlemsstaterne opfordres desuden til at sikre, at Solvit-centrene har de fornødne ressourcer til at kunne fungere ordentligt. Underbemanding har i mange år været et problem, selv om indsatsen fra medlemsstaternes side i den senere tid dog har bidraget til en forbedring af situationen. Det er af største betydning at sikre Solvit en passende struktur og tilstrækkeligt personale, så tidsfristerne for behandling af sagerne kan overholdes. Dette vil sikre, at virksomheder og borgere kan få deres problemer løst på en effektiv og passende måde.

Muligheden for at tilføje Solvit et retsgrundlag skal snart drøftes i Kommissionen. Ordføreren støtter idéen om, at et specifikt retsgrundlag for Solvit ville sikre dette program en passende

ressourcetildeling og ville gøre det lettere at varetage opgaverne. Dette ville uden tvivl gavne borgerne og virksomhederne.

Ordføreren advarer dog mod en overdreven formalisering, som et retsgrundlag for Solvit i visse medlemsstater kunne medføre. Ordføreren er desuden bekymret over denne foranstaltnings potentielle nærhedsproblemer og opfordrer Kommissionen til at være særligt opmærksom på, at nærhedsprincippet overholdes.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	26.4.2012
Resultat af den endelige afstemning	+ : 31 - : 0 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Adam Bielan, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Cornelis de Jong, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Sandra Kalniete, Toine Manders, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Barbara Weiler
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Raffaele Baldassarre, Simon Busuttil, Frank Engel, Ildikó Gáll-Pelcz, María Irigoyen Pérez, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Sylvana Rapti, Olle Schmidt, Laurence J.A.J. Stassen, Ivo Strejček, Kyriacos Triantaphyllides, Anja Weisgerber