



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0189/2012

5.6.2012

RAPORT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta kooskõlas Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktiga 28 (taotlus EGF/2011/020 ES/Comunidad Valenciana footwear, Hispaania)
(COM(2012)0204 – C7-0112/2012 – 2012/2089(BUD))

Eelarvekomisjon

Raportöör: Salvador Garriga Polledo

SISUKORD

	lehekülg
EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	3
LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS	7
xxx.....	7
SELETUSKIRI	9
LISA: TÖÖHÕIVE- JA SOTSIAALKOMISJONI KIRI	13
PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS.....	16

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta kooskõlas Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktiga 28 (taotlus EGF/2011/020 ES/Comunidad Valenciana footwear, Hispaania) (COM(2012)0204 – C7-0112/2012 – 2012/2089(BUD))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2012)0204 – C7 0112/2012),
 - võttes arvesse 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta¹, eriti selle punkti 28;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1927/2006 Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi loomise kohta²,
 - võttes arvesse 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punktis 28 ette nähtud kolmepoolset menetlust,
 - võttes arvesse tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni kirja,
 - võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit (A7-0189/2012),
- A. arvestades, et Euroopa Liit on maailmakaubanduses toimunud suurte struktuurimuutuste tagajärjel kannatavate töötajate täiendavaks toetamiseks ja tööturule tagasipöördumise hõlbustamiseks loonud vajalikud õigusnormid ja eelarvevahendid;
- B. arvestades, et Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi rakendusala on laiendatud nii, et alates 1. maist 2009 esitatud taotluste puhul võib toetust anda ka töötajatele, kes on koondatud otseselt ülemaailmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel;
- C. arvestades, et koondatud töötajatele antav Euroopa Liidu finantsabi peaks olema dünaamiline ning see tuleks teha kättesaadavaks võimalikult kiiresti ja tõhusalt vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni ühisdeklaratsioonile, mis võeti vastu 17. juulil 2008. aastal toimunud lepituskohtumisel, ning võttes fondi kasutuselevõtmise üle otsustamisel nõuetekohaselt arvesse 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet;
- D. arvestades, et Hispaania taotles abi seoses 876 töötaja koondamisega NACE Revision 2

¹ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

² ELT L 406, 30.12.2006, lk 1.

osa 15 (nahatöötlemine ja nahktoodete tootmine)¹ alla kuuluvas 146 ettevõttes, mis tegutsevad NUTS II tasandi piirkonnas Valencias (ES52) Hispaanias;

- E. arvestades, et taotlus vastab fondi määruuses sätestatud abikõlblikkuse kriteeriumidele;
1. nõustub komisjoniga, et fondi määruuse artikli 2 punktis b sätestatud tingimused on täidetud ja seetõttu on Hispaanial õigus saada kõnealuse määruuse alusel rahalist toetust;
 2. märgib, et Hispaania ametivõimud esitasid taotluse fondist rahalise toetuse saamiseks 28. detsembril 2011 ja komisjon tegi oma hinnangu teatavaks 4. mail 2012; tunneb heameelt, et hindamismenetlus viidi läbi ning liikmesriik esitas lisateabe kiiresti ja täpselt;
 3. märgib, et Valencia piirkonna kõigist töökohtadest kuulus 26 % jalatsitööstusele, mis etendas seega olulist osa kohalikus majanduses, milles domineerivad väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted traditsioonilistes tööstusharudes, nagu tekstiili-, jalatsi- ja keraamikatööstus;
 4. märgib, et Valencia piirkonnas on minevikus juba toimunud neli massilist koondamist, ning väljendab heameelt asjaolu üle, et piirkonnas otsustati kasutada fondi toetust, et lahendada nende koondamiste tõttu tekkivaid probleeme: EGF/2009/014 ES/Valencia - keraamikatööstus, EGF/2010/005 ES/Valencia - kivi/marmor, EGF/2010/009 ES/Valencia - tekstiilisektor, EGF/2011/006 ES/Comunidad Valenciana - ehitussektor; tunnustab asjaolu, et piirkond kasutab fondiga saadud kogemusi ja abistab kiiresti mitme tööstussektori töötajaid;
 5. tunneb heameelt, et töötajate kiireks abistamiseks otsustasid Hispaania ametivõimud alustada meetmete rakendamist enne, kui on tehtud lõplik otsus fondi toetuse andmise kohta esildatud kooskõlastatud paketi jaoks;
 6. tuletab meelde, kui tähtis on tõsta koondatud töötajate tööalast konkurentsivõimet, pakkudes neile kohandatud koolitust ning tunnustades nende kutsealase karjääri raames omandatud oskuseid ja pädevusi; eeldab, et kooskõlastatud paketti kuuluv koolitus kohandatakse koondatud töötajate tasemele ja vajadustele;
 7. märgib, et koolitusmeetmed on suunatud jalatsitööstuse kõrge lisandväärtusega töökohtadele, mida Hispaania ametivõimude sõnul tõenäoliselt ümber ei paigutata, ning töökohtadele sektorites, millel on lühikese või keskmise tähtaja jooksul kasvuvõimalus;
 8. tunnustab asjaolu, et tööturu osapooltega konsulteeriti kooskõlastatud paketi sisu, rollide jaotuse ning ülesannete jagamise ja täitmise tähtaegade küsimuses;
 9. rõhutab asjaolu, et nii selle taotluse kui muude ühe ja sama sektori suures hulgas VKEdes toimunud massiliste koondamistega seotud taotluste ettevalmistamisest ja rakendamisest tuleks võtta õppust, eelkõige selles osas, mis puudutab füüsilisest isikust ettevõtjate ja VKEde omanike fondist toetuse saamise kõlblikkuse käsitlemist tulevases määruuses ning

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1893/2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1).

korda, mida piirkonnad ja liikmesriigid kasutavad sektoripõhiste, suurt hulka ettevõtteid hõlmavate toetustaotluste kiireks esitamiseks;

10. palub osalevatel institutsioonidel teha fondi kasutuselevõtmise kiirendamiseks vajalikke pingutusi menetlus- ja eelarvekorra parandamiseks; tunneb heameelt selle üle, et komisjon on järginud parlamendi nõudmist kiirendada toetuste eraldamist ja kehtestanud parandatud menetluse, mille eesmärk on esitada eelarvepädevatele institutsioonidele koos komisjoni hinnanguga fondi kasutuselevõtmise taotluse abikõlblikkuse kohta ühtlasi ka ettepanek fondi kasutuselevõtmiseks; loodab, et Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi uues määruses (2014–2020) tehakse menetlusse veelgi rohkem parandusi ning saavutatakse fondi suurem tõhusus, läbipaistvus ja nähtavus;
11. tuletab meelde institutsioonide võetud kohustust tagada fondi kasutuselevõtmist käsitlevate otsuste vastuvõtmiseks sujuv ja kiire menetluskord ning näha üksikisikutele ette ühekordne ja ajaliselt piiratud toetus, mille eesmärk on aidata töötajaid, kes on üleilmastumise tõttu ning finants- ja majanduskriisi tagajärjel koondatud; rõhutab rolli, mida fond võib täita koondatud töötajate tööturule tagasi pöördumisel;
12. rõhutab, et vastavalt fondi määruse artiklile 6 tuleks tagada, et fond toetab üksikute koondatud töötajate tagasipöördumist tööturule; rõhutab lisaks, et fondist saadava abiga võib kaasrahastada ainult aktiivseid tööturumeetmeid, mis toovad kaasa pikaajalise tööhõive; kordab, et fondist antav abi ei tohi asendada meetmeid, mille võtmine on siseriikliku õiguse või kollektiivlepingute kohaselt äriühingute kohustus, ega äriühingute või sektorite ümberkorraldamise meetmeid; taunib asjaolu, et fond võib anda äriühingutele stiimuli asendada lepingulised töötajad paindlikuma ja lühemaajalise töösuhtega töötajatega;
13. märgib, et fondist rahastatavat individuaalsete teenuste kooskõlastatud paketti puudutav teave sisaldab teavet selle kohta, kuidas need meetmed täiendavad struktuurifondidest rahastatavaid meetmeid; kordab üleskutset komisjonile esitada nende andmete võrdlev hinnang oma aastaaruannetes, et tagada täielik vastavus kehtivatele eeskirjadele ja vältida liidu rahastatavate teenuste kattumist;
14. tunneb heameelt selle üle, et vastavalt parlamendi korduvatele nõudmistele on 2012. aasta eelarves fondi eelarvereaale 04 05 01 kantud 50 000 000 euro suuruses summas maksete assigneeringud; tuletab meelde, et fond loodi eraldi erivahendina, millel on omaette eesmärgid ja tähtajad ning millele tuleks seetõttu eraldada omaette vahendid, et vältida assigneeringute ümberpaigutamist muudelt eelarveridadelt – nagu varem on juhtunud –, sest see võib raskendada fondi poliitiliste eesmärkide saavutamist;
15. peab kahetsusväärseks, et nõukogu otsustas taotluste puhul, mis on esitatud pärast 31. detsembrit 2011, blokeerida kriisi tõttu tehtud erandi, millega lubati lisaks nendele, kes on kaotanud töö maailmakaubanduse suurte struktuurimuutuste tagajärjel, anda rahalist abi praeguse finants- ja majanduskriisi tagajärjel töö kaotanud inimestele ning suurendada liidupoolset osa programmide kaasrahastamises 65 protsendini; palub nõukogul see meede viivitamata uuesti kasutusele võtta;
16. kiidab käesolevale resolutsioonile lisatud otsuse heaks;

17. teeb presidendile ülesandeks kirjutada koos nõukogu eesistujaga otsusele alla ja korraldada selle avaldamine Euroopa Liidu Teatajas;
18. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon koos selle lisaga nõukogule ja komisjonile.

LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

xxx

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta kooskõlas Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktiga 28 (taotlus EGF/2011/020 ES/Comunidad Valenciana footwear, Hispaania)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta,¹ eriti selle punkti 28,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1927/2006 Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi loomise kohta², eriti selle artikli 12 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (edaspidi „fond”) on asutatud selleks, et osutada täiendavat abi töötajatele, kes on koondatud seoses globaliseerumisest tingitud oluliste struktuurimuutustega maailmakaubanduses, ja aidata neil tööturule tagasi pöörduda.
- (2) Fondi rakendusala on laiendatud nii, et alates 1. maist 2009 esitatud taotluste puhul võib toetust anda ka töötajaile, kes on koondatud otseselt ülemaailmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel.
- (3) 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe kohaselt on fondi kasutamise ülemmäär 500 miljonit eurot aastas.
- (4) Hispaania esitas 28. detsembril 2011 taotluse, et saada fondist rahalist toetust seoses koondamistega NACE Revision 2 osa 15 (nahatöötlemine ja nahktoodete tootmine) alla kuuluvas 146 ettevõttes, mis tegutsevad NUTS II tasandi piirkonnas Valencias (ES52), ning saatis täiendavat teavet taotluse kohta kuni 23. veebruarini 2012. Taotlus vastab rahalise toetuse kindlaksmääramise nõuetele, mis on sätestatud määruse (EÜ)

¹ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

² ELT L 406, 30.12.2006, lk 1.

nr 1927/2006 artiklis 10. Seetõttu teeb komisjon ettepaneku 1 631 565 euro eraldamiseks.

- (5) Seega tuleks Hispaania rahalise toetuse taotluse rahuldamiseks võtta kasutusele fondi vahendid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu 2012. aasta üldeelarvest võetakse Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi raames kasutusele 1 631 565 eurot kulukohustuste ja maksete assigneeringutena.

Artikkel 2

Käesolev otsus avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas*.

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

SELETUSKIRI

I. Taustteave

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (edaspidi „fond”) asutati selleks, et osutada täiendavat abi töötajatele, kes kannatavad maailmakaubanduse suurte struktuurimuutuste tagajärjel.

Vastavalt 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)¹ punktile 28 ning määruse (EÜ) nr 1927/2006² artiklile 12 ei tohi fond ületada maksimaalset summat 500 miljonit eurot, mis eraldatakse varust, mis on tekkinud eelmise aasta kulude üldise ülemmäära ja/või kahe eelmise aasta jooksul tühistatud kulukohustuste assigneeringute raames, võtmata seejuures arvesse finantsraamistiku rubriigiga 1b seotud assigneeringuid. Asjakohane summa kantakse eelarvesse eraldisena niipea, kui piisavad varud ja/või tühistatud kulukohustused on kindlaks tehtud.

Korra kohaselt esitab komisjon fondi kasutuselevõtmiseks (taotlusele positiivse hinnangu andmise korral) eelarvepädevatele institutsioonidele fondi kasutuselevõtu ettepaneku ning sellega koos vastava ümberpaigutamise taotluse. Üheaegselt võidakse fondi kasutamises ja vajalikes summades kokku leppimiseks korraldada kolmepoolne menetlus. Kolmepoolne menetlus võib toimuda lihtsustatud vormis.

II. Ülevaade olukorrast: komisjoni ettepanek

Komisjon kiitis 4. mail 2012 heaks uue ettepaneku võtta vastu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta Hispaaniale vahendite eraldamiseks, et toetada ülemaailmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel koondatud töötajate uuesti tööturule integreerimist.

Kõnealune taotlus on teine, mida tuleb 2012. aasta eelarve raames käsitleda, ja see puudutab fondist Hispaania kasuks kokku 1 631 565 euro kasutuselevõtmist. Taotlus puudutab 876 töötaja koondamist (kõigi nende puhul taotletakse abi) NACE Revision 2 osa 15 (nahatöötlemine ja nahktoodete tootmine) alla kuuluvas 146 ettevõttes, mis tegutsevad NUTS II tasandi piirkonnas Valencias (ES52), üheksakuulisel vaatlusperioodil, mis kestis 25. jaanuarist 2011 kuni 25. oktoobrini 2011.

Nendest koondamistest 862 arutati määruse (EÜ) nr 1927/2006 artikli 2 lõike 2 teise taande kohaselt. Ülejäänud 14 koondamist määrati kindlaks kooskõlas sama lõike kolmanda taandega. Komisjonile on esitatud artikli 2 lõike 2 teise lõigu kolmanda taande kohaselt vajalikud tõendid, et nimetatud koondamiste arv on tegelik koondamiste arv.

Taotlus esitati komisjonile 28. detsembril 2011 ning sellele lisati täiendavat teavet kuni 23. veebruarini 2012.

¹ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

² ELT L 406, 30.12.2006, lk 1.

Komisjon jõudis järeldusele, et taotlus vastab fondi kasutamise tingimustele, mis on sätestatud määruse (EÜ) nr 1927/2006 artikli 2 punktis b, ning see on esitatud kõnealuse määruse artiklis 5 sätestatud 10-nädalase tähtaja jooksul.

Komisjoni hinnangu üheks kriteeriumiks oli koondamiste ja maailma kaubanduses toimunud oluliste struktuurimuutuste või finantskriisi vaheliste seoste analüüs. Hispaania ametivõimud selgitavad, et koondamised Valencia piirkonnas on tingitud järsust muutusest jalatsitootmise jaotuses. Kolmandad riigid, eriti Hiina ja India, domineerivad jalatsite maailmakaubanduses järjest enam, ning sellised riigid nagu Vietnam ja Indoneesia suurendavad pidevalt oma osa maailma jalatsitootmises.

Hispaania ametivõimud väidavad, et olemasolevate andmete alusel¹ suurenes jalatsite import ELi mittekuuluvatest riikidest ELi ajavahemikul 2006–2009 peaaegu 6 %, samas kui ELi eksport vähenes samal ajavahemikul 16,4 %. Ekspordimahu vähenemise otsese tagajärjena vähenes jalatsitootjate arv EU-27 järgmiselt: aastal 2008 oli ELis ainult 24 000 jalatsitootjat, samas kui 2005. aastal oli neid veel 27 125. Ettevõtete arvu sellisel vähenemisel (11,58 %) oli otsene mõju tööhõivele: ajavahemikul 2005–2008 kadus selles sektoris 78 800 otsest töökohta – peaaegu 20 % kõigist töökohtadest.

Ka jalatsite import Hispaaniasse suurenes, kasvades ajavahemikul 2006–2010 peaaegu 20 %. Hispaanias oli jalatsite impordi ja ekspordi vahelise tasakaalustamatuse mõju isegi suurem kui ELis tervikuna: tootjate arv vähenes aastatel 2006–2010 35,96 % (või 24,27 %, kui vaadelda vaid ajavahemikku 2006–2009) ning ettevõtete arv kahanes 2283 ettevõttelt 1462 ettevõtteeni. Tööhõive vähenes seega 31,80 % ja vaadeldaval ajavahemikul kadus 10 663 otsest töökohta.

Koondamised Hispaania jalatsitööstuses vastavad suundumusele, mida võib täheldada kogu ELi jalatsitööstuses – enamik tootmise allprotsessidest teisaldatakse väiksemate kuludega ELi mittekuuluvatesse riikidesse ja ELis jäävad alles vaid suurema väärtusega tööd, nt tootedisain ja turustus.

Hispaania ametivõimude väitel on jalatsisektorit juba ümber kujundatud, et tulla toime turu liberaliseerimisega, toota suure lisandväärtusega tooteid ja keskenduda ekspordile. Majandus- ja finantskriisile eelnenud aastatel andis selline lähenemisviis jätkusuutliku käibe. Kriisi ja sellele järgnenud laenuvõimaluste kitsenemise tõttu sattusid aga paljud väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted suurtesse raskustesse, sest neil puudus piisav finantspaindlikkus kohanemiseks uues olukorras, kus eksport vähenes ja koduturg tõmbus kokku. Tagajärjeks oli ettevõtete sulgemine: aastal 2010 lõpetas tegevuse ja sulges ukseid 188 ettevõtet ehk 16,64 % Valencia piirkonna jalatsitootjatest, tuues kaasa töökohtade kadumise.

Hispaania ettevõtetest asub 11,5 % Valencia piirkonnas. Tootmissektor annab piirkonna tööhõivest 26 %, teenindussektor 60 %, ehitussektor 10 % ja primaarsektor 4 %. Valencia piirkonda iseloomustab selliste väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete rohkus, mis on spetsialiseerunud peamiselt mööbli, jalatsite, tekstiilmaterjalide, keraamika ja mänguasjade tootmisele. Need tööstusharud on koondunud piirkondadesse väikese arvu omavalitsuste ümber.

¹ http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/footwear/files/statistics/footwear_en.pdf

Rahastatav individuaalsete teenuste kooskõlastatud pakett, sealhulgas selle täiendatavus struktuurifondidest rahastatavate meetmetega, sisaldab 876 toetatava töötaja tööturule tagasitoomise meetmeid, nagu tutvustav kohtumine, teabetunnid ja nõustamine, aktiivse tööotsimise toetamine, jalatsisektoriga seotud kutseoskuste koolitus, konkreetse eriala koolitus, ettevõtluse edendamine, horisontaalsete oskuste õpetamine, värbamiseks ettevalmistav koolitus, tööotsingutoetus, ettevõtte loomise toetus, toetus transpordikulude katteks ja töökohavahetuse toetus. Hispaania ametivõimude arvamuse kohaselt moodustavad eespool nimetatud meetmed kokku kooskõlastatud individuaalsete teenuste paketi, mille eesmärk on aidata töötajatel naasta tööturule. Nimetatud personaalsete teenustega alustati 26. märtsil 2012.

Seoses määruse (EÜ) nr 1927/2006 artiklis 6 sätestatud kriteeriumidega on Hispaania ametivõimud taotluses

- kinnitanud, et fondist saadav rahaline toetus ei asenda meetmeid, mille võtmine on riiklike õigusaktide või kollektiivlepingute kohaselt äriühingute kohustus;
- tõendanud, et kavandatud meetmed on ette nähtud töötajate toetuseks ja neid ei kasutata äriühingute ega sektorite ümberkorraldamiseks;
- kinnitanud, et eespool nimetatud toetuskõlblikele meetmetele ei anta toetust muudest ELi rahalistest vahenditest.

Seoses haldus- ja kontrollisüsteemidega on Hispaania komisjonile teatanud, et rahalist toetust haldavad ja kontrollivad samad asutused, kes haldavad ja kontrollivad Euroopa Sotsiaalfondist rahastatavaid meetmeid. Korraldusasutuse vahendusasutus on Valencia autonoomse piirkonna rahandus- ja riigiministeeriumi Euroopa projektide ja fondide peadirektoraat¹.

Komisjoni hinnangul vastab taotlus fondi määruses sätestatud abikõlblikkuse kriteeriumidele ning komisjon soovib eelarvepädevatel institutsioonidel taotlused heaks kiita.

Komisjon on esitanud fondi kasutuselevõtuks eelarvepädevatele institutsioonidele ümberpaigutamise taotluse kokku 1 631 565 euro suuruste kulukohustuste ümberpaigutamiseks Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi reservist (40 02 43) Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi eelarvereale 04 05 01.

Raportöör tunneb heameelt selle üle, et vastavalt parlamendi korduvatele nõudmistele on 2012. aasta eelarves Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi eelarvereale 04 05 01 kantud 50 000 000 euro suuruses summas maksete assigneeringud.

Ta tuletab meelde, et fond loodi eraldi vahendina, millel on oma eesmärgid ja tähtajad ning millele tuleks eraldada omaette vahendid, et vältida varem toimunut, st teistelt eelarveridadelt assigneeringute ümberpaigutamist, sest see võib raskendada eri poliitiliste eesmärkide saavutamist.

¹ Dirección General de Proyectos y Fondos Europeos de la Consellería de Hacienda y Administraciones Públicas de la Generalitat Valenciana.

Institutsioonidevahelise kokkuleppe kohaselt on fondi kasutamise ülemmäär 500 miljonit eurot aastas.

Tegemist on teise ettepanekuga, mis eelarvapädevatele institutsioonidele fondi kasutuselevõtmise kohta 2012. aastal on esitatud. Lahutades olemasolevatest assigneeringutest taotletava summa (st 1 631 565 eurot), jääb kuni 2012. aasta lõpuni kasutada 496 726 405 euro suurune summa. See tähendab, et vastavalt fondi määruse artikli 12 lõikele 6 jäetakse 2012. aasta viimasel neljal kuul tehtavateks eraldisteks alles üle 25 % fondi aastasest maksimaalsest summast.

III. Menetlus

Komisjon esitas vastavalt 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punktile 28 kulukohustuste assigneeringute 2011. aasta eelarvesse kandmiseks ümberpaigutamise taotluse.

Kolmepoolne menetlus, mis puudutab komisjoni ettepanekut võtta vastu otsus fondi kasutuselevõtmise kohta, võib toimuda õigusliku aluse artikli 12 lõike 5 kohaselt lihtsustatud vormis, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament ja nõukogu ei saavuta kokkulepet.

Vastavalt sisekokkuleppele tuleks protsessi kaasata tööhõive- ja sotsiaalkomisjon, kes pakub konstruktiivset tuge ja aitab hinnata fondi kasutuselevõtmise taotlusi. Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon on otsustanud tavapärase arvamuse asemel esitada muudatusettepanekud, mis iseloomustavad komisjoni seisukohta ja annavad konstruktiivse panuse.

17. juulil 2008. aastal toimunud lepituskohtumisel vastu võetud Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni ühisdeklaratsioonis rõhutati veel kord, et fondi kasutuselevõtmist käsitlevad otsused tuleb vastu võtta kiiresti ning kooskõlas institutsioonidevahelise kokkuleppega.

LISA: TÖÖHÕIVE- JA SOTSIAALKOMISJONI KIRI

EK/jm
D(2012)26642

Hr Alain Lamassoure
Eelarvekomisjoni esimees
ASP 13E158

Teema: Arvamus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta Hispaania esitatud taotluse EGF/2011/020 ES/Comunidad Valenciana footwear (COM(2012)204 final) puhul

Austatud esimees

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon ning Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi käsitlev töörühm arutasid fondi kasutuselevõtmist **Hispaania** esitatud taotluse **EGF/2011/020 ES/Comunidad Valenciana footwear** puhul ja võtsid vastu järgmise arvamuse.

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon ning fondi käsitlev töörühm pooldavad fondi kasutuselevõtmist kõnealuse taotluse alusel. Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon esitab sellega seoses mõned märkused, kuid ei sea maksete ümberpaigutamist kahtluse alla.

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni tähelepanekud põhinevad järgmistel kaalutlustel:

- A) taotluse aluseks on fondi määruse artikli 2 punkt b ning taotlus puudutab 350 töötajat kokku 876 töötajast, kes koondati 25. jaanuarist 2011 kuni 25. oktoobrini 2011 kestnud vaatlusperioodil NACE Revision 2 osa 15 (nahatöötlemine ja nahktoodete tootmine) alla kuuluvast 146 ettevõttest, mis tegutsevad NUTS II tasandi piirkonnas Valencias (ES52);
- B) Hispaania ametivõimude väitel on koondamise põhjus märkimisväärsed muutused jalatsitootmise jaotumises ja tootmise ümberpaigutamine kolmandatesse riikidesse, eelkõige Hiinasse, Indiasse, Vietnami ja Indoneesiasse;
- C) ELi jalatsite impordi suurenemine ja ekspordi kahanemine põhjustas kõnealuses majandussektoris kogu ELis pankrotte ning tõi kaasa 78 800 töökohta kaotamise ajavahemikus 2005–2008;
- D) Hispaania ametivõimude väitel halvenes see suundumus Hispaanias ning aastatel 2006–2010 vähenes jalatsitootjate arv peaaegu 36 %, see tõi kaasa jalatsitööstusega seotud töökohtade vähenemise peaaegu 32 % (kaotati 10 663 töökohta);
- E) Hispaania ametivõimude väitel nõrgendas finants- ja majanduskriis veelgi majandussektori olukorda Hispaanias ja eriti Valencia piirkonnas, kus 2010. aastal lõpetas tegevuse 188 jalatsitootjat (majandussektor kahanes 16,6 %);
- F) töötajatest, kellele kõnealused meetmed on suunatud, on 53 % mehed ja 47 % naised; 87 % töötajatest on vanuses 25–54 eluaastat ja 7,5 % töötajatest on üle 54 aasta vanad;

G) 52 % koondatud töötajatest olid oskus- ja käsitöölised ning 42 % lihttöölised;

H) 41 protsendil koondatud töötajatest on ainult põhiharidus ja 48 % töötajatest on vähese haridusega või varakult koolist väljalangenud.

Seetõttu palub tööhõive- ja sotsiaalkomisjon vastutaval eelarvekomisjonil lisada Hispaania taotlust käsitleva resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. nõustub komisjoniga, et fondi määruse (1927/2006) artikli 2 punktis b sätestatud tingimused on täidetud ja seetõttu on Hispaanial õigus saada kõnealuse määruse alusel rahalist toetust;
2. märgib, et Hispaania ametivõimud esitasid taotluse fondist rahalise toetuse saamiseks 28. detsembril 2011 ja Euroopa Komisjon tegi oma hinnangu teatavaks 4. mail 2012; tunneb heameelt, et hindamismenetlus viidi läbi ning liikmesriik esitas lisateabe kiiresti ja täpselt;
3. märgib, et Valencia piirkonna kõigist töökohtadest kuulus 26 % jalatsitööstusele, mis etendas seega olulist osa kohalikus majanduses, milles domineerivad väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted traditsioonilistes tööstusharudes, nagu tekstiili-, jalatsi- ja keraamikatööstus;
4. märgib, et Valencia piirkonnas on minevikus juba toimunud neli massilist koondamist, ning väljendab heameelt asjaolu üle, et piirkonnas otsustati kasutada fondi toetust, et lahendada nende koondamiste tõttu tekkivaid probleeme: EGF/2009/014 ES/Valencia - keraamikatööstus, EGF/2010/005 ES/Valencia - kivi/marmor, EGF/2010/009 ES/Valencia - tekstiilisektor, EGF/2011/006 ES/Valenciana - ehitussektor; tunnustab asjaolu, et piirkond kasutab fondiga saadud kogemusi ja abistab kiiresti mitme tööstussektori töötajaid;
5. märgib, et Hispaania ametivõimude hinnangul, mis põhineb eelnevate taotlustega saadud kogemustel, otsustavad meetmetest osa võtta ainult 350 töötajat nende hulgast, kellele fondi toetus on suunatud; kutsub Hispaania ametivõime fondist saadavat toetust täiel määral ära kasutama;
6. tunneb heameelt, et töötajate kiireks abistamiseks otsustasid Hispaania ametivõimud alustada meetmete rakendamist enne, kui on tehtud lõplik otsus fondi toetuse andmise kohta esildatud kooskõlastatud paketi jaoks;
7. märgib, et koondatud töötajate haridustase on üsna madal, ja tuletab meelde, kui tähtis on tõsta nende töötajate tööalast konkurentsivõimet, pakkudes neile kohandatud koolitust ja tunnustades nende kutsealase karjääri raames omandatud oskuseid ja pädevusi; eeldab, et kooskõlastatud paketti kuuluv koolitus kohandatakse koondatud töötajate tasemele ja vajadustele;
8. märgib, et koolitusmeetmed on suunatud jalatsitööstuse kõrge lisandväärtusega töökohtadele, mida Hispaania ametivõimude sõnul tõenäoliselt ümber ei paigutata, ning töökohtadele sektorites, millel on lühikese või keskmise tähtaja jooksul kasvuvõimalus;
9. tunnustab asjaolu, et tööturu osapooltega konsulteeriti kooskõlastatud paketi sisu, rollide jaotuse ning ülesannete jagamise ja täitmise tähtaegade küsimuses;

10. rõhutab asjaolu, et nii selle taotluse kui muude ühe ja sama sektori suures hulgas VKEdes toimunud massiliste koondamistega seotud taotluste ettevalmistamisest ja rakendamisest tuleks võtta õppust, eelkõige selles osas, mis puudutab füüsilisest isikust ettevõtjate ja VKEde omanike fondist toetuse saamise kõlblikkuse käsitlemist tulevases määruses ning korda, mida piirkonnad ja liikmesriigid kasutavad sektoripõhiste, suurt hulka ettevõtteid hõlmavate toetustaotluste kiireks esitamiseks.

Lugupidamisega

Pervenche Berès

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	31.5.2012
Lõpphääletuse tulemus	+: 31 -: 4 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Jacek Włosowicz
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Charles Goerens, Edit Herczog, Jürgen Klute, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Peter Šťastný, Gianluca Susta