

5.6.2013

A7-0200/39

**Изменение 39**

**Хуан Фернандо Лопес Агилар**

от името на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

**Доклад**

**A7-0200/2012**

**Ренате Вебер**

Временно повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници  
COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD)

**Предложение за регламент**

—

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИ ОТ ПАРЛАМЕНТА \*

към предложението на Комисията

-----

**РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № .../2013  
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за изменение на Регламент (ЕО) № 562/2006 с цел да се предвидят общи правила за  
временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници  
при извънредни обстоятелства**

---

\* Изменения: нов или изменен текст се обозначава с получер курсив; заличаванията се посочват със символа **■**.

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,  
като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграфи 1 и 2 от него,  
като взеха предвид предложението на Европейската комисия,  
след предаване на проекта за законодателен акт на националните парламенти,  
в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Създаването на пространство, в което е гарантирано свободното движение на хора през националните граници, е едно от главните постижения на Европейския съюз. В такова пространство без граничен контрол на вътрешните граници е необходимо да се предвиди общ отговор на ситуации, които засягат сериозно обществения ред или вътрешната сигурност на **това пространство или части от него** или на една или повече държави членки, като се даде възможност за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, но без да се застрашава принципът на свободното движение на хора. **Предвид** последиците, които тези крайни мерки могат да имат за всички лица, имащи правото да **се придвижват** в това пространство без **граничен контрол на вътрешните граници, следва да бъдат установени условията и процедурите за това, така че да се гарантира, че подобни мерки са извънредни и че се зачита принципът на пропорционалност. Обхватът и продължителността на временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници следва да бъдат ограничени в рамките на строго необходимото в отговор на съответната заплаха.**

- (2) Свободното движение в пространството без граничен контрол на вътрешните граници е важно постижение на Съюза. Тъй като свободното движение се засяга от временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, всяко решение за това следва да бъде вземано **в съответствие с договорените съвместно критерии и при надлежно уведомление до Комисията, или да е препоръчано от институция на Съюза**. Във всички случаи към повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници **следва да се пристъпва само по изключение и** само като крайна мярка със строго ограничен обхват и продължителност въз основа на конкретни обективни критерии и след преценка за необходимостта от него, която следва да се **наблюдава** на равнището на Съюза. В случаите, когато сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност изисква незабавни действия, съответната държава членка следва да има възможност да въведе повторно граничен контрол на своите вътрешни граници за срок от не повече от **десет** дни, като всяко негово удължаване трябва да се **наблюдава** на равнището на Съюза.
- (3) Когато се вземат решения за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, необходимостта и пропорционалността на мярката следва да се оценяват, като мярката се съпоставя със заплахата за обществения ред или вътрешната сигурност, предизвикала **нуждата** за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, като това се прави и за алтернативните мерки, които може да се предприемат на национално равнище и/или на равнището на Съюза, а така също и за последиците от тази мярка за свободното движение в пространството без вътрешни граници.

- (3а) *В съответствие с практиката на Съда всяка дерогация от основния принцип на свободно движение на лица трябва да се тълкува строго, а понятието за обществен ред предполага наличие на действителна, настояща и достатъчно сериозна заплаха, засягаща някой от основополагащите интереси на обществото.*
- (4) Повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници може да се наложи по изключение в случай на сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност на *равнището на пространството без граничен контрол на вътрешните граници или на* национално равнище, по-специално вследствие на терористични инциденти или заплахи, както и на заплахи от страна на организираната престъпност.

- (4a) Въз основа на натрупания досега опит по отношение на функционирането на пространството без граничен контрол на вътрешните граници и за да се съдейства за гарантирането на последователно прилагане на достиженията на правото от Шенген, Комисията може да изготви насоки относно повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници както в случаите, в които тази мярка се изисква като временна реакция, така и в случаите, в които е необходимо незабавно действие. Насоките следва да предвиждат ясни показатели за улесняване на преценката за това, кои обстоятелства могат да съставляват сериозна заплаха за обществения ред и вътрешната сигурност.*
- (4б) Миграцията и пресичането на външните граници от голям брой граждани на трети държави не следва само по себе си да се счита за заплаха за обществения ред или за вътрешната сигурност.*

(8) *В случай че в доклад за оценка са установени сериозни недостатъци при осъществяването на контрол на външните граници и за да се осигури съответствие с препоръките, приети съгласно Регламент № (XXX) относно създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген,* **■** на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия *да препоръча на оценяваната държава членка да предприеме определени специални мерки, например разполагане на европейски екипи за гранична охрана, представяне на стратегически планове или като крайна мярка с оглед на сериозността на положението — затваряне на определен граничен контролно-пропускателен пункт.* Тези правомощия следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията<sup>1</sup>. **■** С оглед на условията по член 2, параграф 2, буква б), подточка iii) от посочения регламент се прилага процедурата по разглеждане.

---

<sup>1</sup> ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

*(8a) С временно повторно въвеждане на граничен контрол на някои вътрешни граници съгласно специална процедура на равнище ЕС също може да се реагира при извънредни обстоятелства и като крайна мярка, когато цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници е застрашено поради трайни сериозни недостатъци по отношение на външните граници, установени в рамките на стриктен процес за оценка съгласно членове 13 и 13АА от Регламент № (XXX), доколкото тези обстоятелства биха съставлявали сериозна заплаха за общественения ред или вътрешната сигурност в пространството без граничен контрол на вътрешните граници или части от него. Тази специална процедура за временно повторно въвеждане на определен вид граничен контрол на вътрешните граници може да се задейства при същите условия и когато се установи, че оценяваната държава членка сериозно пренебрегва задълженията си.*

*Предвид политически чувствителния характер на тези мерки, които засягат национални правоприлагащи и изпълнителни правомощия по отношение на граничния контрол на вътрешните граници, на Съвета следва да се предоставят изпълнителни правомощия да приема препоръки по силата на тази специална процедура на равнище ЕС, като действа по предложение на Комисията.*



*(8б) Преди да се приеме подобна препоръка за временно повторно въвеждане на определен вид граничен контрол на вътрешните граници, следва да се проучи основно и своевременно възможността за прибягване до мерки за справяне с възникналото положение, включително помощ от органи на Съюза като Frontex или Европол, както и мерки за техническо или финансово подпомагане на национално равнище и/или на равнище ЕС. В случай на установен сериозен недостатък Комисията може да приложи мерки за финансова подкрепа, за да подпомогне съответната държава членка. Освен това всяка препоръка на Комисията и Съвета следва да се основава на доказана информация.*

*(8в) Въз основа на надлежно обоснована нужда от спешни действия на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия да приема незабавно необходимите препоръки относно удължаването до 14 дни на временното прилагане на граничен контрол на вътрешните граници, който е вече повторно въведен съгласно специалната процедура на равнище ЕС.*

(82) *Докладите за оценка и препоръките, посочени в членове 13 и 13АА от Регламент № XXX/2013 на Съвета от XX 2013 г. относно създаването на механизъм за оценка с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, следва да послужат за основа за прилагането на специалните мерки в случай на сериозни недостатъци, свързани с граничния контрол на външните граници, и на специалната процедура при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници, предвидени в настоящия регламент. Държавите членки и Комисията извършват съвместно редовни, обективни и безпристрастни оценки с оглед да се провери дали настоящият регламент се прилага правилно, а Комисията координира оценките в тясно сътрудничество с държавите членки. Този механизъм за оценка се състои от следните елементи: многогодишни и годишни програми, предварително обявени и внезапни проверки на място, извършвани от малък екип, съставен от представители на Комисията и от определени от държавите членки експерти, доклади за резултатите от оценката, приети от Комисията, и препоръки за корективни действия, приети от Съвета по предложение на Комисията, съответни действия за проследяване, наблюдение и докладване.*

- (10) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и следователно не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген по силата на част трета, дял V от Договора за функционирането на Европейския съюз, в срок от шест месеца след приемането на настоящия регламент Дания взема решение в съответствие с член 4 от посочения протокол дали ще го въведе в националното си право.
- (11) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство не участва в съответствие с Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби на достиженията на правото от Шенген<sup>1</sup>. Обединеното кралство следователно не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане.

---

<sup>1</sup> ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

- (12) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби на достиженията на правото от Шенген<sup>1</sup>. Ирландия следователно не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (13) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия, за асоциирането на тези две държави в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.

<sup>2</sup> ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36.

- (14) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген<sup>1</sup>.
- (15) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите от достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген<sup>2</sup>.
- (16) По отношение на Кипър настоящият регламент представлява акт, който се основава на достиженията на правото от Шенген или по друг начин е свързан с тях по смисъла на член 3, параграф 2 от Акта за присъединяване от 2003 г.

---

<sup>1</sup> ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.

<sup>2</sup> ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19.

- (17) По отношение на България и Румъния настоящият регламент представлява акт, който се основава на достиженията на правото от Шенген или по друг начин е свързан с тях по смисъла на член 4, параграф 2 от Акта за присъединяване от 2005 г.
- (18) С настоящия регламент се зачитат основните права и се съблюдават принципите, признати по-специално с Хартата на основните права на Европейския съюз, включително правото на свободно движение и пребиваване. Настоящият регламент трябва да се прилага в съответствие с тези права и принципи,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

## Член 1

Регламент (ЕО) № 562/2006 се изменя, както следва:

*(-1) В дял II (Външни граници) се добавя следната глава V:*

### *„ГЛАВА V*

*Специални мерки в случай на сериозни недостатъци, свързани с граничния контрол на външните граници*

#### *Член 19А*

*Мерки по външните граници и подкрепа от Frontex*

- 1. В случай че в доклада за оценка, изготвен съгласно член 13 от Регламента относно създаването на механизъм за оценка с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, са установени сериозни недостатъци при осъществяването на граничния контрол на външните граници и за да се гарантира спазването на препоръките, посочени в член 13АА от същия регламент, Комисията може да препоръча на оценяваната държава членка да предприеме определени специални мерки, които могат да включват едно или повече от следните:*

- *започване на разполагането на европейски екипи за гранична охрана в съответствие с разпоредбите на Регламента за Frontex;*
- *предоставяне на стратегическите планове на съответната държава членка, изготвени въз основа на оценка на риска, в т.ч. информация за разполагането на персонал и оборудване, за становище от Frontex.*

*Този акт за изпълнение се приема съгласно процедурата по разглеждане, посочена в член 33А, параграф 2.*



2. *Комисията информира редовно комитета, създаден в съответствие с член 33А, относно напредъка в изпълнението на посочените в параграф 1 мерки и относно неговото въздействие спрямо констатираните недостатъци.*

*Комисията информира също Европейския парламент и Съвета.*

3. *В случай че в доклад за оценка по параграф 1 е направено заключението, че оценяваната държава членка сериозно пренебрегва задълженията си, и поради това трябва да докладва за изпълнението на съответния план за действие в срок от три месеца съгласно член 13А, параграф 4 от Регламента относно създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, и ако след изтичане на този тримесечен срок Комисията установи, че положението продължава да бъде същото, Комисията може да задейства процедурата, предвидена в член 26, ако всички условия за прилагането на тази процедура са налице. “*

(1) Членове 23—26 в дял III (*Вътрешни граници*) се заменят със следното:

„Член 23

Обща рамка за временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници

1. В случай че в пространството без граничен контрол на вътрешните граници съществува сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност **на държава членка, тази държава членка може по изключение да въведе отново** граничен контрол на вътрешните граници **■** на всички или на отделни участъци от вътрешните **си** граници **■** за ограничен срок, ненадвишаващ 30 дни, или за предполагаемия период на сериозната заплаха, ако неговата продължителност надхвърля срока от 30 дни. Обхватът и продължителността на временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници не излизат извън рамките на строго необходимото в отговор на сериозната заплаха.

2. Граничен контрол на вътрешните граници може да бъде въведен повторно само **като крайна мярка и** в съответствие с членове 24, 25 и 26 от настоящия регламент. Критериите, посочени **съответно в членове 23А и 26А**, се спазват при всички случаи, когато **се предвижда** вземане на решение за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници **по силата съответно на член 24 или 25 или на член 26**.
3. В случай че сериозната заплаха за обществения ред или за вътрешната сигурност **на съответната държава членка** продължава извън срока, предвиден в параграф 1, **тази държава членка може да удължи** прилагането на граничен контрол на вътрешните си граници, при спазване на изброените критерии в член 23А **и в съответствие с предвидената в член 24 процедура**, на същите основания като посочените в параграф 1 и като се вземат предвид всички нови елементи, за срокове от не повече от 30 дни, които могат да бъдат подновявани.
4. Общата продължителност на повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници въз основа на първоначалния срок съгласно параграф 1 и удължаванията съгласно параграф 3 не надхвърля шест месеца. **При изключителни обстоятелства, съгласно посоченото в член 26, общият срок може да бъде удължен до максималния срок от две години, предвиден в член 26, параграф 1.**

Член 23А

Критерии за временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници

1. Когато *в случаите, посочени в член 23 и член 25, параграф 1, държава членка взема като крайна мярка решение* за временно повторно въвеждане на граничен контрол на една или повече вътрешни граници или на участъци от тях *или решение за удължаване на временното повторно въвеждане на граничен контрол, тази държава членка* прави оценка на степента, в която с тази мярка има вероятност по адекватен начин да бъде отстранена заплахата за обществения ред или вътрешната сигурност **■**, и прави оценка на пропорционалността на мярката *спрямо* тази заплаха. **■** При извършването на тази оценка във връзка с *посочените в членове 23 и 25 случаи* се вземат предвид по-специално следните съображения:

- а) вероятните последици от евентуалната заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност *на съответната държава членка*, включително след терористични инциденти или заплахи, както и заплахи от страна на организираната престъпност;

█

- б) вероятните последици от тази мярка за свободното движение в пространството без граничен контрол на вътрешните граници.

█

Член 24

Процедура за временно повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници *съгласно член 23, параграф 1*

1. Когато дадена държава членка **планира повторно въвеждане на** граничен контрол на вътрешните граници ■ съгласно член 23, параграф 1, тя **нотифицира съответно останалите държави членки и** Комисията поне **четири** седмици преди планираното повторно въвеждане или в по-кратък срок, ако обстоятелствата, породили необходимостта от повторно въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници, станат известни по-малко от **четири** седмици преди планираното повторно въвеждане, и предоставя следната информация:
  - а) основанията за предложеното повторно въвеждане, включително всички имащи отношение данни, с които подробно се описват събитията, съставляващи сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност **на държавата членка**;
  - б) обхвата на предложеното повторно въвеждане, като се посочва в кой участък или в кои участъци от вътрешните граници ще бъде отново въведен граничен контрол;
  - в) имената на разрешените гранични контролно-пропускателни пунктове;
  - г) датата и продължителността на **планираното** повторно въвеждане;

д) според случая мерките, които ще се предприемат от останалите държави членки.

Тази *нотификация може* да бъде направена и съвместно от две или повече държави членки.

*Държавата членка може, при необходимост и в съответствие с националното си право, да реши да класифицира части от тази информация.*

*Класификацията не възпрепятства предоставянето на информация от Комисията на Европейския парламент. Представените на Европейския парламент съгласно настоящия член информация и документи се третираат в съответствие с приложимите за Европейския парламент и Комисията правила относно изпращането и обработването на класифицирана информация.*

*При необходимост Комисията може да изиска допълнителна информация от съответната държава членка.*

2. Информацията, посочена в параграф 1, се ▯ предоставя *едновременно на Европейския парламент и на Съвета.*

*2а. След нотификацията от съответната държава членка и с оглед на консултациите, предвидени в параграф 4, Комисията или която и да е друга държава членка може да издаде становище, без да се засяга действието на член 72 от ДФЕС.*

*Ако въз основа на съдържащата се в нотификацията информация или на друга получена от нея допълнителна информация Комисията изпитва съмнения относно необходимостта или пропорционалността на планираното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници или ако прецени, че е подходящо да се проведе консултация по някои аспекти на нотификацията, Комисията представя становище.*



4. *Информацията, посочена в параграф 1, както и становището, което Комисията или която и да е от останалите държави членки може да представи съгласно параграф 2а, са предмет на консултации, включително, когато е целесъобразно, на съвместни заседания, между държавата членка, която планира да въведе отново граничен контрол, останалите държави членки, особено пряко засегнатите от повторното въвеждане на граничен контрол, и Комисията с оглед организирането по целесъобразност на съвместно сътрудничество между държавите членки и разглеждането на пропорционалността на мерките спрямо събитията, които водят до повторното въвеждане на граничен контрол и представляват заплаха за общественения ред или вътрешната сигурност.*
5. *Консултациите, посочени в параграф 4, се провеждат поне десет дни преди датата на планираното повторно въвеждане на граничен контрол.*

## Член 25

### Специална процедура при случаи, които изискват незабавни действия

1. В случаите, когато сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност в дадена държава членка изисква предприемането на незабавни действия, съответната държава членка може по изключение и незабавно да въведе отново граничен контрол на вътрешните граници за ограничен срок от не повече от *десет* дни.
2. Държавата членка, която въвежда повторно граничен контрол на вътрешните граници, едновременно нотифицира съответно останалите държави членки и Комисията и предоставя информацията, посочена в член 24, параграф 1, както и основанията, обуславящи използването на тази процедура. Комисията може да проведе консултации с останалите държави членки веднага след получаване на нотификацията.

3. Ако сериозната заплаха за обществения ред или вътрешната национална сигурност продължава извън срока, предвиден в параграф 1, **държавата членка може да реши да удължи** прилагането на граничен контрол на вътрешните граници **за срокове от не повече от 20 дни, които могат да бъдат подновявани. В този случай съответната държава членка се съобразява с критериите, изброени в член 23А, включително прави актуализирана оценка на необходимостта и пропорционалността на мярката, и взема предвид всички нови елементи.**

*При вземането на такова решение за удължаване се прилагат **mutatis mutandis** разпоредбите на член 24, параграфи 2а и 4, а консултациите се провеждат незабавно след като Комисията и държавите членки са нотифицирани относно решението за удължаване.*

- 3а. *Без да се засяга член 23, параграф 4, общата продължителност на повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници въз основа на първоначалния срок съгласно параграф 1 и удължаванията съгласно параграф 3 не надхвърля два месеца.*
- 3б. *Комисията информира незабавно Европейския парламент за нотификациите по настоящия член.*

Член 26

Специална процедура *при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници*

1. *При извънредни обстоятелства, когато цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници е застрашено поради трайни и сериозни недостатъци, свързани с контрола на външните граници, както е посочено в член 19А, и доколкото тези обстоятелства представляват сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност в пространството без граничен контрол на вътрешните граници или части от него, граничният контрол на вътрешните граници може да бъде въведен отново съгласно параграф 1а за срок от не повече от шест месеца. Този срок може да бъде удължен допълнително за не повече от шест месеца, ако въпросните обстоятелства все още са налице. Възможни са най-много три такива удължавания.*

*1а. Като крайна мярка и с цел защита на общите интереси в пространството без граничен контрол на вътрешните граници, когато всички останали мерки, по-специално посочените в член 19А, параграф 1, не са в състояние ефективно да преодолеят установената сериозна заплаха, Съветът може да препоръча на една или повече конкретни държави членки да вземат решение за повторно въвеждане на граничен контрол на всички или на отделни участъци от вътрешните си граници. Препоръката на Съвета се основава на предложение на Комисията. Държавите членки могат да поискат от Комисията да представи на Съвета такова предложение за препоръка.*

*В препоръката си Съветът посочва най-малкото елементите, изброени в член 24, параграф 1, букви а)—д).*

*Съветът може да препоръча удължаване съгласно същите условия и процедури.*

*Преди държава членка да въведе отново граничен контрол на всички или на отделни участъци от вътрешните си граници съгласно настоящия параграф, тя нотифицира съответно останалите държави членки, Комисията и Европейския парламент.*

- 16. В случай че посочената в параграф 1а препоръка не бъде изпълнена от дадена държава членка, държавата членка съобщава незабавно в писмен вид основанията си за това на Комисията.*

*В такъв случай Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета, в който се оценяват основанията, дадени от посочената държава членка, както и последиците за защитата на общите интереси на пространството без граничен контрол на вътрешните граници.*

4. Въз основа на надлежно обоснована нужда от спешни действия, свързана със ситуация, при която обстоятелствата, породили необходимостта от удължаване на прилагането на граничен контрол на вътрешните граници в съответствие с параграф *1а*, станат известни по-малко от 10 дни преди *края на предходния период на повторно въвеждане, Комисията може да приеме незабавно всички необходими препоръки. Най-късно 14 дни след приемането на препоръка Комисията представя на Съвета предложение за препоръка съгласно параграф 1а.*
- 4а. *Настоящият член не засяга мерките, които могат да се предприемат от държавите членки в случай на сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност съгласно членове 23—25.“*

*(1a) Създава се нов член 26А, както следва:*

*„Член 26А*

*Критерии за временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници*

- 1. Когато като крайна мярка Съветът препоръча съгласно член 26, параграф 1а временно повторно въвеждане на граничен контрол на една или повече вътрешни граници или на участъци от тях, той прави оценка на степента, в която с тази мярка има вероятност по адекватен начин да бъде отстранена заплахата за обществения ред или вътрешната сигурност в пространството без граничен контрол на вътрешните граници, и оценка на пропорционалността на мярката спрямо тази заплаха. Оценката се основава на подробната информация, предоставена от съответната(ите) държава(и) членка(и) и от Комисията, както и на всяка друга имаща отношение информация, в т.ч. информацията, получена съгласно параграф 2. При извършването на тази оценка се вземат предвид по-специално следните съображения:*



- а) наличността на мерки за техническо или финансово подпомагане, до които може да се прибегне или вече се е прибъгнало на национално и/или европейско равнище, включително помощ от органи на Съюза като Frontex, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището или Европол, и степента, в която с тези мерки има вероятност по адекватен начин да бъдат отстранени заплахите за обществения ред или вътрешната сигурност в пространството без граничен контрол на вътрешните граници;*
- б) настоящите и вероятните бъдещи последици от евентуални сериозни недостатъци, свързани с граничния контрол на външните граници, установени при оценките по Шенген в съответствие с Регламента относно създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, както и степента, в която тези сериозни недостатъци съставляват сериозни заплахи за обществения ред или вътрешната сигурност в пространството без граничен контрол на вътрешните граници;*
- в) вероятните последици от тази мярка за свободното движение в пространството без граничен контрол на вътрешните граници.*

2. *Преди да приеме предложение за препоръка на Съвета съгласно член 26, параграф 1а, Комисията може:*

- а) да поиска от държавите членки, Frontex, Европол или други органи на Съюза да ѝ предоставят допълнителна информация;*
- б) да направи посещения за проверка с помощта на експерти от държавите членки и от Frontex, Европол или друг имащ отношение орган на ЕС с цел да получи или провери информация, свързана с препоръка за временно повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници.“*

(2) Член 27 се заменя със следното:

„Член 27

Информиране на *Европейския парламент и на Съвета*

Комисията и съответната(ите) държава(и) членка(и) информират Европейския парламент и Съвета във възможно най-кратък срок за всички основания, които биха могли да задействат прилагането на *член 19А и членове 23—26А.*“

(3) Членове 29 и 30 се заменят със следното:

„Член 29

Доклад за повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници

Не по-късно от четири седмици след премахването на граничния контрол на вътрешните граници държавата членка, която е извършила граничен контрол на вътрешните граници, представя доклад на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията относно повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, като описва по-специално *първоначалната оценка и спазването на критериите, посочени в членове 23А, 25 и 26А*, изпълнението на проверките, *практическото сътрудничество със съседните държави членки, произтеклите последици за свободното движение*, ефективността на повторното въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, *в т.ч. последваща оценка на пропорционалността на повторното въвеждане на граничен контрол.*

*Комисията може да представи становище относно тази последваща оценка на временното повторно въвеждане на граничен контрол на една или повече вътрешни граници или участъци от тях.*

*Най-малко веднъж годишно Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за функционирането на пространството без граничен контрол на вътрешните граници. Докладът съдържа списък на всички решения за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници, взети през съответната година.*

Член 30

Информирание на обществеността

Комисията *и съответната държава членка* информират обществеността *по координиран начин* относно взето решение за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници и посочват по-специално датата на началото и края на тази мярка освен когато са налице императивни съображения за сигурност това да не се направи.“

(4) Създава се нов член 33А:

„Член 33А

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Комитетът е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011. ***Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.***
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от него.“

(4a) Създава се нов член 37А:

*„Член 37А*

*Механизъм за оценка*

- 1. В съответствие с Договорите и без да се засягат техните разпоредби относно процедурите за установяване на неизпълнение, прилагането на настоящия регламент от всяка държава членка ще се оценява чрез механизъм за оценка.*
  
- 2. Правилата относно механизма за оценка са уточнени в Регламент № XXX/2013. В съответствие с този механизъм за оценка държавите членки и Комисията извършват съвместно редовни, обективни и безпристрастни оценки с оглед да се провери дали настоящият регламент се прилага правилно, а Комисията координира оценките в тясно сътрудничество с държавите членки. Съгласно този механизъм всяка държава членка се оценява поне на всеки пет години от малък екип, съставен от представители на Комисията и от определени от държавите членки експерти.*

*Оценките включват предварително обявени или внезапни проверки на място, извършвани на вътрешните и външните граници.*

*В съответствие с посочения в настоящия параграф механизъм за оценка, Комисията отговаря за приемането на многогодишните и годишните програми за оценка и докладите за оценка.*

3. *При евентуални недостатъци на засегнатите държави членки могат да се изпратят препоръки за корективни действия.*

*В случай че в доклад за оценка, приет от Комисията в съответствие с член 13 от Регламент № XXX/2013 на Съвета, са установени сериозни недостатъци при осъществяването на граничния контрол на външните граници, се прилагат членове 19А и 26 от настоящия регламент.*



4. *Европейският парламент и Съветът получават информация на всички етапи на оценяването и на тях се предоставят и всички необходими документи в съответствие с правилата относно класифицираните документи.*
5. *Европейският парламент получава незабавно изчерпателна информация за всяко предложение за изменение или замяна на правилата, установени в Регламент № XXX/2013 на Съвета.“*

## Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден от публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на

За Европейския парламент  
Председател

За Съвета  
Председател

Or. en