



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0200/2012

14.6.2012

*****I**
MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 562/2006 muuttamisesta rajavalvonnan väliaikaista palauttamista sisärajoille poikkeuksellisissa olosuhteissa koskevien yhteisten sääntöjen vahvistamiseksi
(COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Renate Weber

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Parlamentin tarkistuksissa ehdotetut säädösesityksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösesityksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösesityksellä muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösesityksessä ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti **lihavoidaan**. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT	26
ASIAN KÄSITTELY	28

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 562/2006 muuttamisesta rajavalvonnan väliaikaista palauttamista sisärajoille poikkeuksellisissa olosuhteissa koskevien yhteisten sääntöjen vahvistamiseksi (COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))

(Tavallinen lainsäätämistäjestyks: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2011)0560),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 77 artiklan 1 ja 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0248/2011),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Ranskan kansalliskokouksen, Alankomaiden parlamentin ylähuoneen, Alankomaiden parlamentin alahuoneen, Portugalin parlamentin, Romanian senaatin, Slovakian parlamentin sekä Ruotsin valtiopäivien toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan N:o 2 mukaisesti antamat perustellut lausunnot, joiden mukaan esitys lainsäätämistäjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A7-0200/2012),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Euroopan unionin tärkeimpiin saavutuksiin kuuluu sellaisen alueen luominen, joka takaa henkilöiden vapaan liikkuvuuden yli sisärajojen. Tällaisella alueella, jonka sisärajoilla ei suoriteta **valvontaa**, tarvitaan yhteinen toimintatapa tilanteissa, jotka vaikuttavat vakavasti Euroopan unionin tai yhden taikka useamman jäsenvaltion yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen, mahdollistamaan rajatarkastusten palauttaminen sisärajoille poikkeuksellisissa tilanteissa vaarantamatta kuitenkaan henkilöiden vapaan liikkuvuuden periaatetta. Kun otetaan huomioon tällaisten viimeisenä keinona toteutettavien toimenpiteiden mahdolliset vaikutukset kaikkiin henkilöihin, joilla on oikeus liikkua kyseisellä alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, tarvitaan **unionin yhteinen** toimintatapa.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Vapaa liikkuvuus alueella, jonka sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa, on unionin tärkeimpiä saavutuksia. Koska rajavalvonnan väliaikainen palauttaminen sisärajoille vaikuttaa vapaaseen liikkuvuuteen, päätökset tällaisista toimista olisi tehtävä **unionin tasolla**. Joka tapauksessa rajavalvonnan palauttamista sisärajoille olisi käytettävä ainoastaan viimeisenä keinona, sen soveltamisalan ja keston olisi oltava tiukasti rajattu ja sen

Tarkistus

(1) Euroopan unionin tärkeimpiin saavutuksiin kuuluu sellaisen alueen luominen, joka takaa henkilöiden vapaan liikkuvuuden yli sisärajojen. Tällaisella alueella, jonka sisärajoilla ei suoriteta **rajavalvontaa**, tarvitaan yhteinen toimintatapa tilanteissa, jotka vaikuttavat vakavasti Euroopan unionin tai yhden taikka useamman jäsenvaltion yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen, mahdollistamaan rajatarkastusten palauttaminen sisärajoille poikkeuksellisissa tilanteissa vaarantamatta kuitenkaan henkilöiden vapaan liikkuvuuden periaatetta. Kun otetaan huomioon tällaisten viimeisenä keinona toteutettavien toimenpiteiden mahdolliset vaikutukset kaikkiin henkilöihin, joilla on oikeus liikkua kyseisellä alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, tarvitaan **koordinoitu** toimintatapa.

Tarkistus

(2) Vapaa liikkuvuus alueella, jonka sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa, on unionin tärkeimpiä saavutuksia. Koska rajavalvonnan väliaikainen palauttaminen sisärajoille vaikuttaa vapaaseen liikkuvuuteen, päätökset tällaisista toimista olisi tehtävä **koordinoidusti**. Joka tapauksessa rajavalvonnan palauttamista sisärajoille olisi käytettävä ainoastaan viimeisenä keinona, sen soveltamisalan ja keston olisi oltava tiukasti rajattu ja sen

olisi perustuttava täsmällisiin puolueettomiin arviointiperusteisiin sekä sen tarpeellisuuden arviointiin, joka olisi suoritettava *unionin tasolla*. Tapauksissa, joissa vakava, yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva uhka edellyttää välittömiä toimia, jäsenvaltion olisi voitava palauttaa rajavalvonta sisärajoilleen enintään *viiden* vuorokauden ajaksi, ja ajanjakson jatkamisesta olisi päätettävä *unionin tasolla*.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) On mahdollista, että syntyy tilanteita, joissa suuri määrä kolmansien maiden kansalaisia ylittää yhden tai useamman jäsenvaltion ulkorajan. Tämä saattaa johtaa toisen jäsenvaltion tai toisten jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten odottamattomaan ja merkittävään liikkumiseen jäsenvaltioiden välillä. Kun otetaan huomioon, kuinka moniin jäsenvaltioihin tällainen odottamaton ja merkittävä jäsenvaltioiden välillä liikkumisen lisääntyminen vaikuttaa, sekä tämän lisääntymisen kokonaisvaikutus maahanmuuttotilanteeseen unionissa tai yksittäisessä jäsenvaltiossa, voidaan katsoa välttämättömäksi palauttaa rajavalvonta väliaikaisesti unionin sisärajoille, jos olosuhteet ovat sellaiset, että ne muodostavat vakavan uhan yleiselle järjestykselle tai sisäiselle turvallisuudelle unionin tasolla tai kansallisella tasolla. Se, että suuri määrä kolmansien maiden kansalaisia ylittää unionin ulkorajan, voisi poikkeuksellisissa olosuhteissa olla perusteena joidenkin

olisi perustuttava täsmällisiin puolueettomiin arviointiperusteisiin sekä sen tarpeellisuuden arviointiin, joka olisi suoritettava *koordinoidusti*. Tapauksissa, joissa vakava, yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva uhka edellyttää välittömiä toimia, jäsenvaltion olisi voitava palauttaa rajavalvonta sisärajoilleen enintään *kymmenen* vuorokauden ajaksi, ja ajanjakson jatkamisesta olisi päätettävä *koordinoidusti*.

Tarkistus

(5) Muuttoliikkeen ja sen, että suuri määrä kolmansien maiden kansalaisia ylittää unionin ulkorajan, ei sinänsä pitäisi katsoa muodostavan yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvaa uhkaa.

rajavalvontatoimien välittömälle palauttamiselle sisärajoille, jos tällainen toimenpide on tarpeen yleisen järjestyksen ja sisäisen turvallisuuden suojaamiseksi vakavalta ja akuutilta uhalta unionin tasolla tai kansallisella tasolla.

Tarkistus 4

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(5 a) Alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, olisi turvattava täysin vapaa liikkuvuus, ja jäsenvaltioiden olisi pidättäydyttävä rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille poliittisiin syihin vedoten. Komission olisi alueesta, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, saatujen tähänastisten kokemusten perusteella laadittava ohjeet rajatarkastusten palauttamisesta sisärajoille sekä väliaikaisia toimia edellyttävissä tapauksissa että välittömiä toimia edellyttävissä tapauksissa. Komission olisi laadittava tällaiset ohjeet Schengenin säännösten johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi. Ohjeiden olisi sisällettävä selkeät indikaattorit, joilla helpotetaan yleiseen järjestykseen ja sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvien uhkien arviointia.

Tarkistus 5

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 6 kappale**

Komission teksti

Tarkistus

(6) Tiettyjen valvontatoimien väliaikainen palauttaminen sisärajoille voisi olla myös vastaus arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten

(6) Tiettyjen valvontatoimien väliaikainen palauttaminen sisärajoille voisi olla myös vastaus [arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten

soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen 15 artiklan *mukaisissa Schengen-arvioinneissa* havaittuihin vakaviin puutteisiin, *jos olosuhteet olisivat sellaiset, että ne muodostavat vakavan uhan yleiselle järjestykselle tai sisäiselle turvallisuudelle unionin tasolla tai kansallisella tasolla.*

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Ennen kuin päätetään tiettyjen valvontatoimien väliaikaisesta palauttamisesta sisärajoille, olisi tarkasteltava perusteellisesti mahdollisuutta toteuttaa taustalla olevaan tilanteeseen puuttumiseksi toimenpiteitä, joihin kuuluu myös apu unionin elimiltä kuten Frontexilta tai Europolilta sekä tekniset tai taloudelliset tukitoimenpiteet kansallisella tasolla ja/tai unionin tasolla. Lisäksi sisärajavälvonnan palauttamisesta tehtyjen päätösten olisi perustuttava perusteltuihin tietoihin, joita *voi* toimittaa *palauttamista pyytävä jäsenvaltio* tai jotka voivat olla peräisin muista lähteistä, kuten tarkastuskäynneiltä.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti

soveltamisen varmistamista varten] ... annetun *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o .../...* 15 artiklan *mukaisessa tiukassa arviointiprosessissa* havaittuihin vakaviin puutteisiin, *mutta vasta viimeisenä keinona.*

Tarkistus

(7) Ennen kuin päätetään tiettyjen valvontatoimien väliaikaisesta palauttamisesta sisärajoille, olisi tarkasteltava *hyvissä ajoin ja* perusteellisesti mahdollisuutta toteuttaa taustalla olevaan tilanteeseen puuttumiseksi toimenpiteitä, joihin kuuluu myös apu unionin elimiltä kuten Frontexilta tai Europolilta sekä tekniset tai taloudelliset tukitoimenpiteet kansallisella tasolla ja/tai unionin tasolla. Lisäksi sisärajavälvonnan palauttamisesta tehtyjen päätösten olisi perustuttava perusteltuihin tietoihin, joita *voivat* toimittaa *jäsenvaltiot* tai jotka voivat olla peräisin muista lähteistä, kuten tarkastuskäynneiltä.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 b) Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle vähintään vuosittain kertomuksen Schengen-alueen toimivuudesta. Kertomus toimisi Euroopan parlamentissa ja neuvostossa vuosittain käytävän keskustelun pohjana ja auttaisi lujittamaan poliittista ohjausta ja yhteistyötä Schengen-alueella.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

Tarkistus

*(8) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. **Kiireellisiä tapauksia lukuun ottamatta ja** kyseisen asetuksen 2 artiklan 2 kohdan b alakohdan iii alakohdan huomioon ottamiseksi **sovelletaan** tarkastelumenettelyä.*

(8) [Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten] [...] annetun asetuksen (EU) N:o .../2012 15 artiklan mukaisesti todettujen jatkuvien vakavien puutteiden tapauksessa ja yhdenmukaisten edellytysten ja demokraattisen valvonnan varmistamiseksi olisi perustettava eurooppalainen mekanismi väliaikaisten ja poikkeuksellisten valvontatoimien palauttamiseksi sisärajoille. Tämän mekanismin puitteissa komission olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle suositus, jossa arvioidaan, onko rajavalvonta palautettava sisärajoille viimeisenä keinona toteutettavana toimenpiteenä. Euroopan parlamentin ja neuvoston olisi annettava lausuntonsa kuukauden kuluessa komission suosituksen vastaanottamisesta, minkä jälkeen

komission olisi voitava päättää täytäntöönpanosäädöksillä rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Kyseisen asetuksen 2 artiklan 2 kohdan b alakohdan iii alakohdan huomioon ottamiseksi ***kyseisten täytäntöönpanosäädösten antamisessa olisi noudatettava*** tarkastelumenettelyä.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Jos pakottavat kiireellisyysyyt niin vaativat, komission olisi annettava välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, jotka liittyvät yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvan uhan välittömyyteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla.

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006
23 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jos alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuu unionin tasolla tai kansallisella tasolla vakava uhka, sisärajoilla suoritettava rajavalvonta

Tarkistus

1. Jos alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuu unionin tasolla tai kansallisella tasolla vakava ***ja välitön*** uhka, sisärajoilla suoritettava

voidaan poikkeuksellisesti palauttaa yhden tai usean jäsenvaltion kaikille sisärajoille tai niiden tietyille osuuksille rajoitetuksi, enintään 30 vuorokauden ajaksi tai, jos vakava uhka kestää pitempään kuin 30 vuorokautta, sen arvioidun keston ajaksi. Sisärajoille väliaikaisesti palautetun rajavalvonnan laajuus ja kesto eivät saa ylittää sitä, mikä on uhan vakavuuden vuoksi ehdottoman välttämätöntä.

rajavalvonta voidaan poikkeuksellisesti palauttaa yhden tai usean jäsenvaltion kaikille sisärajoille tai niiden tietyille osuuksille rajoitetuksi, enintään 30 vuorokauden ajaksi tai, jos vakava **ja välitön** uhka kestää pitempään kuin 30 vuorokautta, sen arvioidun keston ajaksi. Sisärajoille väliaikaisesti palautetun rajavalvonnan laajuus ja kesto eivät saa ylittää sitä, mikä on uhan vakavuuden vuoksi ehdottoman välttämätöntä.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Rajavalvonta voidaan palauttaa sisärajoille ainoastaan tämän asetuksen 24, 25 ja 26 artiklassa säädetyin menettelyin. Jäljempänä 23 a artiklassa **luetellut arviointiperusteet on otettava huomioon** kaikissa tapauksissa, joissa harkitaan päätöstä rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille.

Tarkistus

2. Rajavalvonta voidaan palauttaa sisärajoille ainoastaan viimeisenä keinona **ja** tämän asetuksen 24, 25 ja 26 artiklassa säädetyin menettelyin. Jäljempänä 23 a artiklassa **lueteltuja arviointiperusteita sovelletaan** kaikissa tapauksissa, joissa harkitaan päätöstä rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Jos yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuva vakava uhka jatkuu pitempään kuin 1 kohdassa säädetyin ajan, rajavalvontaa sisärajoilla voidaan jatkaa 23 a artiklassa luetellut arviointiperusteet huomioon ottaen enintään 30 vuorokautta kerrallaan

Tarkistus

3. Jos yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuva vakava **ja välitön** uhka jatkuu pitempään kuin 1 kohdassa säädetyin ajan, rajavalvontaa sisärajoilla voidaan jatkaa 23 a artiklassa luetellut arviointiperusteet huomioon ottaen **ja 24 artiklassa tarkoitettun**

1 kohdassa tarkoitettujen syiden perusteella ja ottaen huomioon mahdolliset uudet tekijät.

menettelyn mukaisesti enintään 30 vuorokautta kerrallaan 1 kohdassa tarkoitettujen syiden perusteella ja ottaen huomioon mahdolliset uudet tekijät.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Kokonaisajanjakso, jonka aikana rajavalvonta on palautettuna sisärajoille 1 kohdan mukaisen alkuperäisen ajanjakson ja 3 kohdan mukaisten jatkamisten perusteella, ei voi ylittää kuutta kuukautta. *Ulkoiseen rajavalvontaan tai palauttamismenettelyihin liittyvien, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen 15 artiklan mukaisesti todettujen jatkuvien vakavien puutteiden tapauksessa komissio voi päättää tämän ajanjakson jatkamisesta.*

Tarkistus

4. Kokonaisajanjakso, jonka aikana rajavalvonta on palautettuna sisärajoille 1 kohdan mukaisen alkuperäisen ajanjakson ja 3 kohdan mukaisten jatkamisten perusteella, ei voi ylittää kuutta kuukautta. *Jäljempänä 26 artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa kokonaisajanjaksoa voidaan jatkaa kyseisessä artiklassa tarkoitettun enimmäiskeston mukaisesti.*

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

1. *Päätettäessä* rajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta yhdelle tai useammalle sisärajalalle tai niiden osille, komission tai 25 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa kyseisen jäsenvaltion on arvioitava, missä määrin tällainen toimenpide todennäköisesti lieventää asianmukaisesti yleiseen

Tarkistus

1. *Ennen kuin tehdään päätös* rajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta *viimeisenä keinona toteutettavana toimenpiteenä* yhdelle tai useammalle sisärajalalle tai niiden osille, *26 artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa* komission tai *23 artiklassa ja 25 artiklan 1* kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa

järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuvaa uhkaa, ja arvioitava toimenpiteen oikeasuhteisuutta suhteessa kyseiseen uhkaan. Tämän arvioinnin on perustuttava kyseisen jäsenvaltion tai kyseisten jäsenvaltioiden toimittamiin yksityiskohtaisiin tietoihin ja mahdollisiin muihin merkityksellisiin tietoihin, kuten mahdollisiin 2 kohdan mukaisesti saatuihin tietoihin. Tällaista arviointia suoritettaessa on otettava erityisesti huomioon seuraavat näkökohdat:

kyseisen jäsenvaltion on arvioitava, missä määrin tällainen toimenpide todennäköisesti lieventää asianmukaisesti yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuvaa uhkaa, ja arvioitava toimenpiteen oikeasuhteisuutta suhteessa kyseiseen uhkaan. Tämän arvioinnin on perustuttava kyseisen jäsenvaltion tai kyseisten jäsenvaltioiden toimittamiin yksityiskohtaisiin tietoihin ja mahdollisiin muihin merkityksellisiin tietoihin, kuten mahdollisiin 2 kohdan mukaisesti saatuihin tietoihin. Tällaista arviointia suoritettaessa on otettava erityisesti huomioon seuraavat näkökohdat:

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

(a) yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuvien mahdollisten uhkien todennäköinen vaikutus, myös terroritekojen tai -uhkien sekä järjestäytyneen rikollisuuden aiheuttamien uhkien seurauksena;

Tarkistus

(a) 23 artiklassa ja 25 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa

(i) yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuvien mahdollisten välittömien uhkien todennäköinen vaikutus, myös terroritekojen tai -uhkien sekä järjestäytyneen rikollisuuden aiheuttamien uhkien seurauksena;

(ii) tällaisen toimenpiteen todennäköinen vaikutus vapaaseen liikkuvuuteen alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa;

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

(b) sellaisten teknisten tai taloudellisten tukitoimenpiteiden saatavuus, joihin voitaisiin turvautua tai on turvauduttu kansallisella ja/tai EU:n tasolla, mukaan luettuna apu unionin elimiltä kuten Frontexilta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolta tai Europolilta, sekä se, missä määrin tällaiset toimenpiteet todennäköisesti asianmukaisesti lieventävät yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen unionin tasolla tai kansallisella tasolla kohdistuvia uhkia;

(c) arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen mukaisissa Schengen-arvioinneissa todettujen ulkorajavalvontaan ***tai palauttamismenettelyihin*** liittyvien vakavien puutteiden nykyinen ja todennäköinen tuleva vaikutus;

Tarkistus

(b) 26 artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa

(i) sellaisten teknisten tai taloudellisten tukitoimenpiteiden saatavuus, joihin voitaisiin turvautua tai on turvauduttu unionin tai kansallisella tasolla, mukaan luettuna apu unionin elimiltä kuten Frontexilta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolta tai Europolilta, sekä se, missä määrin tällaiset toimenpiteet todennäköisesti asianmukaisesti lieventävät yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvia uhkia alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa;

(ii) arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen mukaisissa Schengen-arvioinneissa todettujen ulkorajavalvontaan liittyvien vakavien puutteiden nykyinen ja todennäköinen tuleva vaikutus;

(iii) yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvien välittömien

(d) tällaisen toimenpiteen todennäköinen vaikutus vapaaseen liikkuvuuteen alueella, jolla ei suoriteta sisärajalvontaa.

uhkien todennäköinen vaikutus alueella, jolla ei suoriteta sisärajalvontaa;

(iv) tällaisen toimenpiteen todennäköinen vaikutus vapaaseen liikkuvuuteen alueella, jolla ei suoriteta sisärajalvontaa.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Ennen **päätöksen** antamista komissio voi

(a) pyytää jäsenvaltioita, Frontexia, Europolia, Eurojustia, perusoikeusvirastoa tai muuta unionin elintä toimittamaan sille lisätietoja,

(b) tehdä tarkastuskäyntejä jäsenvaltioiden ja Frontexin, Europolin ja minkä tahansa muun asian kannalta merkityksellisen EU:n elimen asiantuntijoiden tuella saadakseen tietoja, jotka ovat olennaisia rajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta sisärajoille **tehtävän päätöksen** kannalta, tai tarkistaakseen tällaisia tietoja.

Tarkistus

2. Ennen **26 artiklassa tarkoitettun suosituksen** antamista komissio voi

(a) pyytää jäsenvaltioita, Frontexia, Europolia, Eurojustia, perusoikeusvirastoa tai muuta unionin elintä toimittamaan sille lisätietoja,

(b) tehdä tarkastuskäyntejä jäsenvaltioiden ja Frontexin, Europolin ja minkä tahansa muun asian kannalta merkityksellisen EU:n elimen asiantuntijoiden tuella saadakseen tietoja, jotka ovat olennaisia rajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta sisärajoille **annettavan suosituksen** kannalta, tai tarkistaakseen tällaisia tietoja.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Alueen, jolla ei suoriteta rajavalvontaa, toimivuudesta saatujen kokemusten perusteella komissio antaa ohjeet rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille sekä väliaikaisia toimia edellyttävissä tapauksissa että välittömiä toimia edellyttävissä tapauksissa.

Komissio laatii tällaiset ohjeet varmistaakseen Schengenin sääntöjen johdonmukaisen täytäntöönpanon.

Ohjeisiin sisältyy selkeitä indikaattoreita, joilla helpotetaan yleiseen järjestykseen ja sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvien uhkien arviointia.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

23 a artikla – 2 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 b. Komissio voi antaa lausunnon jälkiarvioinnistaan, jonka se tekee rajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta yhdelle tai useammalle sisärajalle tai niiden osille, sanotun kuitenkin rajoittamatta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 258 artiklan soveltamista.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

Tarkistus

1. Jos jäsenvaltio katsoo, että rajavalvonta olisi palautettava sisärajoille 23 artiklan 1 kohdan mukaisesti, sen on *esitettävä* komissiolle *asiaa koskeva pyyntö* viimeistään kuusi viikkoa ennen suunniteltua palauttamista, tai tätä lyhyemmän ajan kuluessa, jos rajavalvonnan sisärajoille palauttamisen tarpeen aiheuttavat olosuhteet ovat käyneet ilmi alle kuusi viikkoa ennen suunniteltua

1. Jos jäsenvaltio katsoo, että rajavalvonta olisi palautettava sisärajoille 23 artiklan 1 kohdan mukaisesti, sen on *ilmoitettava asiasta muille jäsenvaltioille ja* komissiolle viimeistään kuusi viikkoa ennen suunniteltua palauttamista, tai tätä lyhyemmän ajan kuluessa, jos rajavalvonnan sisärajoille palauttamisen tarpeen aiheuttavat olosuhteet ovat käyneet ilmi alle kuusi viikkoa ennen suunniteltua

palauttamista, sekä annettava seuraavat tiedot:

palauttamista, sekä annettava seuraavat tiedot:

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tällaisen *pyynnön* voivat *esittää* myös kaksi tai useampia jäsenvaltioita yhdessä.

Tarkistus

Tällaisen *ilmoituksen* voivat *tehdä* myös kaksi tai useampia jäsenvaltioita yhdessä.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut tiedot on toimitettava *myös jäsenvaltioille ja Euroopan parlamentille samanaikaisesti pyynnön esittämisen kanssa.*

Tarkistus

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut tiedot on toimitettava *samanaikaisesti Euroopan parlamentille. Komissio voi tarvittaessa pyytää asianomaiselta jäsenvaltiolta tai asianomaisilta jäsenvaltioilta lisätietoja.*

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Jäsenvaltion esitettyä pyynnön 1 kohdan nojalla tai kyseisen kohdan a–e alakohdassa eriteltyjen tietojen pohjalta omasta aloitteestaan komissio päättää rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille. Nämä

Tarkistus

3. Jäsenvaltion tai jäsenvaltioiden ilmoitettua suunnittelevansa rajavalvonnan palauttamista komissio antaa lausunnon 4 kohdassa tarkoitettuja neuvotteluja varten, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan unionin

*täytäntöönpanosäädökset hyväksytään
33 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua
tarkastelumenettelyä noudattaen.*

*toiminnasta tehdyn sopimuksen
72 artiklan soveltamista.*

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 4 kohta

Komission teksti

*4. Komissio päättää sisärajoilla
suoritettavan rajavalvonnan jatkamisesta.
Nämä täytäntöönpanosäädökset
hyväksytään 33 a artiklan 2 kohdassa
tarkoitettua tarkastelumenettelyä
noudattaen.*

Tarkistus

*4. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuista
tiedoista ja komission 3 kohdan
mukaisesti antamasta lausunnosta on
neuvoteltava muun muassa
yhteiskokouksissa, joihin osallistuvat
rajavalvonnan palauttamista sisärajoille
suunnitteleva jäsenvaltio,
naapurijäsenvaltiot, joihin rajavalvonnan
palauttaminen saattaa vaikuttaa, ja
komissio, jotta voidaan varmistaa
keskinäinen yhteistyö ja arvioida
toimenpiteiden oikeasuhteisuutta
sisärajavälvonnan palauttamiseen
johtaneisiin tapahtumiin sekä yleiseen
järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen
kohdistuviin uhkiin nähden.*

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

24 artikla – 5 kohta

Komission teksti

*5. Komissio hyväksyy 33 a artiklan
3 kohdassa tarkoitettua menettelyä
noudattaen asianmukaisesti perustelluissa
erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka
liittyvät tilanteisiin, joissa sisärajoilla
suoritettavan rajavalvonnan jatkamista
4 kohdan mukaisesti edellyttävät
olosuhteet käyvät ilmi myöhemmin kuin*

Tarkistus

*5. Edellä 4 kohdassa tarkoitettut
neuvottelut on käytävä vähintään
viisitoista vuorokautta ennen kuin
rajavalvonta on tarkoitus palauttaa
sisärajoille.*

10 vuorokautta ennen suunniteltua jatkamista, välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä.

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

25 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jos jäsenvaltion yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva vakava uhka edellyttää välittömien toimien toteuttamista, asianomainen jäsenvaltio voi poikkeuksellisesti palauttaa rajavalvonnan sisärajoille välittömästi enintään **viiden** vuorokauden rajoitetuksi ajaksi.

Tarkistus

1. Jos jäsenvaltion yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva vakava uhka edellyttää välittömien toimien toteuttamista, asianomainen jäsenvaltio voi poikkeuksellisesti palauttaa rajavalvonnan sisärajoille välittömästi enintään **kymmenen** vuorokauden rajoitetuksi ajaksi.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

25 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jäsenvaltion, joka palauttaa rajavalvonnan sisärajoille, on ilmoitettava asiasta samanaikaisesti muille jäsenvaltioille ja komissiolle ja esitettävä 24 artiklan 1 kohdassa tarkoitettut tiedot ja mainittava perustelut tämän menettelyn soveltamiselle. **Komissio voi kuulla muita jäsenvaltioita välittömästi saatuaan ilmoituksen.**

Tarkistus

2. Jäsenvaltion, joka palauttaa rajavalvonnan sisärajoille, on ilmoitettava asiasta samanaikaisesti muille jäsenvaltioille, **Euroopan parlamentille** ja komissiolle ja esitettävä 24 artiklan 1 kohdassa tarkoitettut tiedot ja mainittava perustelut tämän menettelyn soveltamiselle.

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Komission teksti

3. Jos yleiseen järjestykseen tai **jäsenvaltion** sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva vakava uhka jatkuu pitempään kuin 1 kohdassa säädetyn ajan, **komissio** päättää sisärajoilla suoritettavan rajavalvonnan jatkamisesta. **Kun otetaan huomioon 1 kohdassa säädetyn ajanjakson päättymisen jälkeen pakottavista kiireellisyyssyistä toteutettavien välittömien toimien tarve, komissio hyväksyy 33 a artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä.**

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006
25 artikla – 3 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

3. Jos yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva vakava uhka jatkuu pitempään kuin 1 kohdassa säädetyn ajan, **jäsenvaltio voi** päättää sisärajoilla suoritettavan rajavalvonnan jatkamisesta **ottaen huomioon 23 a artiklassa luetellut arviointiperusteet, mukaan lukien toimenpiteen tarpeellisuuden ja oikeasuhteisuuden tarkistettu arviointi, ja mahdollisesti ilmenneet uudet seikat.**

Sovelletaan 24 artiklan 2 ja 4 kohdan säädöksiä, ja 24 artiklan 4 kohdassa tarkoitettut neuvottelut käydään välittömästi ilmoituksen jälkeen.

Tarkistus

3 a. Kokonaisajanjakso, jonka aikana rajavalvonta on palautettuna sisärajoille 1 kohdan mukaisen alkuperäisen ajanjakson ja 3 kohdan mukaisten jatkamisten perusteella, ei voi ylittää kahta kuukautta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 23 artiklan 4 kohdan soveltamista.

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Tapauksissa, joissa komissio katsoo, että ulkoiseen rajavalvontaan ***tai palauttamismenettelyihin*** liittyy arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen 15 artiklan mukaisesti todettuja jatkuvia vakavia puutteita, ja siinä määrin kun nämä puutteet muodostavat vakavan uhan yleiselle järjestykselle tai sisäiselle turvallisuudelle ***unionin tasolla tai kansallisella tasolla***, rajavalvonta voidaan palauttaa sisärajoille enintään kuuden kuukauden ajaksi. Tätä ajanjaksoa voidaan jatkaa toisella enintään kuuden kuukauden jaksolla, ellei vakavia puutteita ole korjattu. Ajanjaksoa voidaan jatkaa tällä tavoin enintään kolme kertaa.

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006
26 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Komissio päättää rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille. ***Nämä täytäntöönpanosäädökset*** hyväksytään 33 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Tarkistus

1. Tapauksissa, joissa komissio katsoo, että ulkoiseen rajavalvontaan liittyy [arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten] annetun asetuksen (EU) N:o .../2012 15 artiklan mukaisesti ***tiukassa arviointiprosessissa*** todettuja jatkuvia vakavia puutteita, ja siinä määrin kun nämä puutteet muodostavat vakavan uhan yleiselle järjestykselle tai sisäiselle turvallisuudelle ***alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa***, rajavalvonta voidaan ***viimeisenä keinona toteutettavana toimenpiteenä*** palauttaa sisärajoille enintään kuuden kuukauden ajaksi. Tätä ajanjaksoa voidaan jatkaa toisella enintään kuuden kuukauden jaksolla, ellei ***tällaisia*** vakavia puutteita ole korjattu. Ajanjaksoa voidaan jatkaa tällä tavoin enintään kolme kertaa.

Tarkistus

2. Jos millään muilla toimenpiteillä ei kyetä tehokkaasti lievittämään todettua vakavaa uhkaa, komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle suosituksen, jossa arvioidaan, onko rajavalvonta palautettava sisärajoille viimeisenä keinona toteutettavana toimenpiteenä, jotta alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, voidaan suojella yhteisiä etuja. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat antaa lausuntonsa kuukauden kuluessa komission suosituksen

vastaanottamisesta, minkä jälkeen komissio *voi* päättää rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille *täytäntöönpanosäädöksellä. Kyseinen täytäntöönpanosäädös* hyväksytään 33 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

26 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Komissio *päättää sisärajoilla suoritettavan* rajavalvonnan *jatkamisesta. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 33 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.*

Tarkistus

3. Komissio *voi suosittaa* rajavalvonnan *jatkamista 1 ja 2 kohdan edellytysten täytyessä ja kyseisissä kohdissa vahvistettujen menettelyjen mukaisesti.*

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

26 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Komissio hyväksyy 33 a artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka liittyvät tilanteisiin, joissa sisärajoilla suoritettavan rajavalvonnan jatkamista 3 kohdan mukaisesti edellyttävät olosuhteet käyvät ilmi myöhemmin kuin 10 vuorokautta ennen *suunniteltua jatkamista*, välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä.

Tarkistus

4. Komissio hyväksyy 33 a artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka liittyvät tilanteisiin, joissa sisärajoilla suoritettavan rajavalvonnan jatkamista 3 kohdan mukaisesti edellyttävät olosuhteet käyvät ilmi myöhemmin kuin 10 vuorokautta ennen *edeltävän rajavalvonnan palauttamista koskevan ajanjakson päättymistä*, välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä.

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

29 artikla – otsikko

Komission teksti

*Selvitys rajavalvonnan palauttamisesta
sisärajoille*

Tarkistus

Vastuuvollisuus

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

29 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Viiimeistään neljä viikkoa sen jälkeen, kun rajavalvonta on lopetettu sisärajoilta, rajavalvontaa sisärajoilla suorittaneen jäsenvaltion on esitettävä Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle selvitys rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille ja käsiteltävä siinä erityisesti tarkastusten suorittamista ja rajavalvonnan sisärajoille palauttamisen tehokkuutta.

Tarkistus

1. Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen vuoropuhelun tehostamiseksi ja aiempaa suuremman avoimuuden ja vastuuvollisuuden varmistamiseksi rajavalvontaa sisärajoilla suorittaneen jäsenvaltion on viiiimeistään neljä viikkoa sen jälkeen, kun rajavalvonta on lopetettu sisärajoilta, esitettävä Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle selvitys rajavalvonnan palauttamisesta sisärajoille ja käsiteltävä siinä erityisesti tarkastusten suorittamista, rajavalvonnan sisärajoille palauttamisen tehokkuutta sekä toteutettujen toimenpiteiden oikeasuhteisuutta.

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

29 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle vähintään vuosittain kertomuksen siitä, miten alue, jonka sisärajoilla ei suoriteta valvontaa, toimii. Kertomukseen sisällytetään luettelo kyseisen vuoden aikana tehdyistä sisärajavälvalvonnan palauttamista koskevista päätöksistä.

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Asetus (EY) N:o 562/2006

29 artikla – 1 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 b. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen sisärajavälvalvonnan palauttaneiden jäsenvaltioiden edustajat kutsutaan tilaisuuteen, jossa komissio esittelee 1 a kohdassa tarkoitettua kertomusta.

PERUSTELUT

Vapaa liikkuvuus kuuluu Euroopan unionin peruseräpäätöksiin, ja mahdollisuus liikkua EU:n alueella ilman sisärajoilla tehtäviä rajatarkastuksia on yksi EU:n parhaista saavutuksista. Tätä vapautta harjoitetaan ahkerasti, ja mielipidemittaukset osoittavat, että matkustusvapautta pidetään yhtenä tärkeimmistä EU:n tuomista eduista.

Schengen-yhteistyö on melko vankalla pohjalla, mutta viimeaikaiset tapahtumat ovat kuitenkin horjuttaneet luottamusta joidenkin jäsenvaltioiden kykyyn hallinnoida rajoja tavalla, joka ei ole vahingollista Schengen-alueella elävien ihmisten vapaalle liikkuvuudelle. Nämä tapahtumat ovat asettaneet kyseenalaiseksi tasapainon, jonka on vallittava turvallisuuden ja vapaan liikkuvuuden välillä.

Esittelijä painottaa, että maahanmuutto ei ole sinänsä yleiseen järjestykseen ja kansalliseen turvallisuuteen kohdistuva uhka. Siksi esittelijä vastustaa järjestelmällisesti kaikkia pyrkimyksiä ottaa käyttöön uusia syitä, esimerkiksi maahanmuuttovirrat, joiden perusteella rajavalvonta voitaisiin palauttaa sisärajoille. Ongelmien perimmäinen syy ei ole ulkoinen vaan sisäinen. Viimeaikaiset tapahtumat ovatkin oireita siitä, että nykyinen Schengen-järjestelmä, joka perustuu hallitustenväliseen vertaisarviointiin, ei ole riittävän vahva korjaamaan joidenkin sen jäsenten heikkouksia ja estämään mahdollista väärinkäyttöä. EU:n on toimittava nyt varmistaakseen, että nämä tapahtumat eivät voi toistua ja että kaikkien sisärajavälön palauttamiseksi tehtävien toimenpiteiden suhteellisuus arvioidaan asianmukaisesti, kuten todettiin ja pyydettiin viime vuoden kesäkuun Eurooppa-neuvostossakin.

Esittelijä kannattaa, että sisärajavälön palauttamiseen sovelletaan koordinoitumman ja kollektiivisen päätöksentekoprosessin periaatetta. Vapaa liikkuvuus kuuluu EU:n oikeuksiin ja siitä on hyötyä todella monille EU:n kansalaisille, joten sitä ei pitäisi muuttaa yksittäisen jäsenvaltion päätöksestä. Siksi yksipuoliset kansalliset aloitteet olisi estettävä mahdollisimman tehokkaasti, ja kaikki Euroopan edut olisi otettava huomioon Schengen-alueen turvaamisessa.

Esittelijä on vakuuttunut siitä, että voidaan saavuttaa vakaa tasapaino, jonka myötä jäsenvaltioilla on riittävästi mahdollisuuksia toimia ennalta arvaamattomissa ja ennakoitavissa tilanteissa, mutta jonka avulla varmistetaan myös aiempaa kollektiivisempi päätöksentekoprosessi. Esittelijä ehdottaa siksi, että jos jäsenvaltio tahtoo palauttaa tarkastukset sisärajoille, sen olisi pyydettävä komissiota ja asianomaisia naapurivaltioita keskustelemaan toimenpiteistä.

Tapauksissa, joissa ulkoisen rajavalvonnan suorittamiseen liittyy arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun asetuksen 15 artiklan mukaisesti todettuja vakavia puutteita, arvioitavana ollutta jäsenvaltiota voidaan pyytää tekemään tiettyjä toimenpiteitä, myös sulkemaan rajanylityspaikka. Esittelijä katsoo, että tähän erityistapaukseen olisi sovellettava komiteamenettelyä.

Schengenin säännösten tulkinnasta ja täytäntöönpanosta on erilaisia mielipiteitä. Esittelijä ehdottaakin, että otettaisiin käyttöön komission ohjeet, jotka on mainittu 16. syyskuuta 2011

annetussa komission tiedonannossa Schengen-alueen hallinnoinnista (COM(2011)0561). Ohjeilla varmistettaisiin, että Schengen-säännöt pannaan täytäntöön johdonmukaisesti, ja ne sisältäisivät selkeät indikaattorit, joiden avulla voidaan arvioida johdonmukaisesti yleiseen järjestykseen ja kansalliseen turvallisuuteen kohdistuvia uhkia.

Esittelijä tukee ehdotusta tällaisten ohjeiden käyttöönottamisesta ja kehottaa komissiota etenemään asiassa viipymättä. Esittelijä katsoo lisäksi, että komissio olisi kutsuttava esittelemään nämä ohjeet parlamentille laajemman Schengenin hallinnointia koskevan keskustelun yhteydessä.

Lopuksi esittelijä toteaa olevansa varma siitä, että tämän ehdotuksen käsittelyssä voidaan löytää helposti oikea tasapaino toimielinten toimivallan välillä. Esittelijä muistuttaa, että parlamentti osallistuu täysimääräisesti toimintaan oikeus- ja sisäasioiden alalla, ja tekee joitakin konkreettisia ehdotuksia, joiden tarkoituksena on vahvistaa komission ja neuvoston yleistä vastuuvollisuutta parlamenttia kohtaan.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Asetuksen (EY) N:o 562/2006 muuttaminen rajavalvonnan väliaikaista palauttamista sisärajoille poikkeuksellisissa olosuhteissa koskevien yhteisten sääntöjen vahvistamiseksi	
Viiteasiakirjat	COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD)	
Annettu EP:lle (pvä)	16.9.2011	
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 27.9.2011	
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 27.9.2011	DEVE 27.9.2011
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	AFET 5.10.2011	DEVE 11.10.2011
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Renate Weber 11.10.2011	
Valiokuntakäsittely	21.3.2012	
Hyväksytty (pvä)	11.6.2012	
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	45 5 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Mario Borghezio, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttill, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Héléne Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Clemente Mastella, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Renate Sommer, Kyriacos Triantaphyllides, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Alexander Alvaro, Anna Maria Corazza Bildt, Silvia Costa, Evelyne Gebhardt, Franziska Keller, Ádám Kósa, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Jens Rohde	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Marina Yannakoudakis	
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	14.6.2012	