



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Document de ședință*

---

**A7-0242/2012**

24.7.2012

## **RAPORT**

privind modificarea articolelor 123 și 42 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European: declarații scrise și inițiative legislative (2011/2058(REG))

Comisia pentru afaceri constituționale

Raportor: Rafał Trzaskowski

PR\_REG

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	3
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE .....	10

## PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### privind modificarea articolelor 123 și 42 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European: declarații scrise și inițiative legislative (2011/2058(REG))

*Parlamentul European,*

- având în vedere scrisoarea Președintelui său din 11 noiembrie 2010,
  - având în vedere studiul elaborat de departamentul său tematic de profil și intitulat „Written declarations in the European Parliament: a review of process and impact” („Analiza procedurii și efectelor declarațiilor scrise din cadrul Parlamentului European”) (PE 462.424),
  - având în vedere articolele 211 și 212 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri constituționale (A7-0242/2012),
- A. întrucât Parlamentul și-a extins competențele considerabil de-a lungul anilor, asigurându-și instrumente solide care îi permit să influențeze procesul decizional al Uniunii Europene în cea mai mare parte a domeniilor de acțiune ale Uniunii;
- B. întrucât instituțiile cărora le este adresată o declarație scrisă ar trebui să ia măsuri pentru a i se da curs în mod corespunzător;
- C. întrucât declarațiile scrise constituie o cale utilă de abordare a unor probleme de importanță deosebită pentru cetățenii Uniunii;
- D. întrucât declarațiile scrise sunt utilizate în mod regulat, dar nu în număr ridicat; întrucât aceste declarații obțin doar în proporție redusă sprijinul necesar din partea majorității membrilor care compun Parlamentul;
- E. întrucât majoritatea declarațiilor scrise devin caduce la expirarea termenului prevăzut în Regulamentul de procedură;
- F. întrucât majoritatea declarațiilor scrise adoptate sunt adresate Comisiei, recunoscută ca fiind singura instituție care răspunde problemelor ridicate în declarații;
- G. întrucât răspunsurile respective se limitează, în cele mai multe cazuri, la a reaminti activități în curs ale Comisiei și doar în cazuri excepționale se referă la o activitate specifică întreprinsă în urma unei declarații scrise;
- H. întrucât, ca urmare a extinderii competențelor Parlamentului și a introducerii inițiativei cetățenești europene, importanța declarațiilor scrise s-a schimbat, dar ele pot fi în continuare un instrument util care le permite deputaților să atragă atenția asupra unor

chestiuni de interes public;

- I. întrucât declarațiile scrise au un impact foarte limitat, atât asupra stabilirii ordinii de zi a instituțiilor, cât și în ceea ce privește influențarea deciziilor luate de acestea și pot oferi o impresie falsă asupra eficacității lor; întrucât, atunci când sunt utilizate în mod corespunzător, își mențin totuși valoarea de mijloc popular de campanie; întrucât, pentru propunerile în care se solicită luarea unor măsuri legislative ar trebui să se aplice articolul 42 alineatul (2), dând fiecărui deputat posibilitatea reală de a influența legislația Uniunii și de a include o anumită propunere în activitatea comisiilor parlamentare;
- J. întrucât calitatea și relevanța unor declarații scrise și mai ales concordanța lor cu competențele Uniunii prevăzute în partea I titlul I din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pot deceptiona; întrucât, în următoarea legislatură, Parlamentul ar putea, așadar, să analizeze efectele noilor dispoziții din Regulamentul de procedură referitoare la declarațiile scrise și să examineze eficacitatea lor,
1. hotărăște să aducă Regulamentului său de procedură modificările de mai jos;
  2. consideră că instituțiile destinate ale unei declarații scrise ar trebui să informeze Parlamentul în termen de trei luni de la primirea declarației despre modul în care se intenționează să i se dea curs; în plus, intenționează să ajungă la un acord cu Comisia în privința acestui principiu cu ocazia următoarelor negocieri referitoare la revizuirea Acordului-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisie;
  3. atrage atenția asupra faptului că aceste modificări vor intra în vigoare în prima zi a următoarei perioade de sesiune;
  4. salută decizia Biroului de a limita publicitatea pe scară largă a declarațiilor scrise, permițând astfel accesul netulburat al deputaților în hemiciclul Parlamentului;
  5. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, spre informare, Consiliului și Comisiei.

## Amendamentul 1

### Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 123 – alineatul 1

#### *Textul în vigoare*

(1) Cel ***mult cinci*** deputați pot prezenta o declarație scrisă de cel mult 200 de cuvinte privind un subiect care se înscrie în competențele Uniunii Europene ***și care nu abordează chestiuni ce fac obiectului unei proceduri legislative în curs***. Autorizația

#### *Amendamentul*

(1) Cel ***puțin 10*** deputați ***din minimum trei grupuri politice*** pot prezenta o declarație scrisă de cel mult 200 de cuvinte privind un subiect care se înscrie ***exclusiv*** în competențele Uniunii Europene ***Conținutul declarației nu poate depăși forma unei***

*se acordă de Președinte de la caz la caz. Declarațiile scrise se tipăresc în limbile oficiale și se distribuie. Ele sunt înscrise într-un registru împreună cu numele semnatarilor. Acest registru este public și se păstrează în fața intrării în hemiciclu în perioadele de sesiune, iar între perioadele de sesiune într-un loc adecvat, care urmează a fi stabilit de Colegiul chestorilor.*

*declarații. În particular, declarația nu poate solicita luarea de măsuri legislative, nu poate conține nicio decizie privind aspecte pentru care în prezentul Regulament de procedură sunt prevăzute proceduri și competențe specifice și nu poate viza subiecte ale procedurilor aflate în curs de desfășurare în Parlament.*

*(1a) Autorizația de a continua face obiectul unei decizii motivate a Președintelui pentru fiecare caz în parte, în conformitate cu alineatul (1).*

*Declarațiile scrise se publică în limbile oficiale pe site-ul Parlamentului și se distribuie pe cale electronică tuturor deputaților. Ele sunt înscrise într-un registru electronic împreună cu numele semnatarilor. Acest registru este public și accesibil pe site-ului Parlamentului. De asemenea, Președintele păstrează exemplarele originale ale declarațiilor scrise cu semnăturile aferente.*

## Amendamentul 2

### Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 123 – alineatul 2

*Textul în vigoare*

(2) Orice deputat poate semna o declarație înscrisă în **registru**.

*Amendamentul*

(2) Orice deputat poate semna o declarație înscrisă în **registru electronic**. Aceasta poate fi retrasă în orice moment, în termen de trei luni de la înscrierea declarației în registru. În caz de retragere, nu i se mai permite deputatului sau deputatei în cauză să semneze din nou declarația.

### Amendamentul 3

#### Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 123 – alineatul 3

*Textul în vigoare*

(3) În cazul în care o declarație este semnată de majoritatea membrilor care compun Parlamentul, Președintele informează Parlamentul cu privire la aceasta, înscrie numele semnatarilor în procesul-verbal și asigură publicarea declarației ca text adoptat.

*Amendamentul*

(3) În cazul în care, **la expirarea unei perioade de trei luni de la înscrierea sa în registru**, o declarație este semnată de majoritatea membrilor care compun Parlamentul, Președintele informează Parlamentul cu privire la aceasta, înscrie numele semnatarilor în procesul-verbal și asigură publicarea declarației ca text adoptat.

### Amendamentul 4

#### Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 123 – alineatul 4 a (nou)

*Textul în vigoare*

*Amendamentul*

**(4a) Atunci când instituțiile destinate ale textului adoptat nu informează Parlamentul în termen de trei luni de la primirea textului despre modul în care se intenționează să i se dea curs, la cererea unuia dintre autorii declarației, chestiunea se înscrie pe ordinea de zi a unei reuniuni ulterioare a comisiei competente.**

*Justificare*

*Atunci când alte instituții nu tratează declarația în mod corespunzător, ar trebui să se ia măsuri în cadrul Parlamentului.*

### Amendamentul 5

#### Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 123 – alineatul 5

*Textul în vigoare*

(5) O declarație scrisă înscrisă în registru de peste trei luni și care nu **a fost** semnată de cel puțin jumătate dintre membrii care compun Parlamentul devine caducă.

*Amendamentul*

(5) O declarație scrisă înscrisă în registru de peste trei luni și care nu **este** semnată de cel puțin jumătate dintre membrii care compun Parlamentul devine caducă, **iar prelungirea perioadei de trei luni nu este posibilă.**

**Amendamentul 6**

**Regulamentul de procedură al Parlamentului European  
Articolul 42 – alineatele 2 și 3**

*Textul în vigoare*

(2) Fiecare membru poate prezenta o propunere de act al Uniunii în baza dreptului de inițiativă al Parlamentului în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

(3) Propunerea trebuie prezentată Președintelui, care **o** trimite **spre examinare** comisiei competente. Înaintea unei astfel de trimiteri, propunerea este tradusă în acele limbi oficiale pe care președintele comisiei respective le consideră necesare în vederea unei examinări sumare. Comisia decide cu privire la procedura de urmat în termen de trei luni de la trimitere și după audierea **autorului** propunerii.

*Amendamentul*

(2) Fiecare membru poate prezenta o propunere de act al Uniunii în baza dreptului de inițiativă al Parlamentului în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. **O astfel de propunere poate fi depusă în comun de cel mult 10 membri. Propunerea indică temeiul său juridic și poate fi însoțită de o expunere de motive de cel mult 150 de cuvinte.**

(3) Propunerea trebuie prezentată Președintelui, care **verifică dacă sunt îndeplinite cerințele legale. Pentru a obține un aviz privind adecvarea temeiului juridic, Președintele poate trimite propunerea** comisiei competente, **care să efectueze o verificare de acest tip. În cazul în care declară propunerea admisibilă, Președintele o comunică în plen și o transmite comisiei competente.**

Înaintea unei astfel de trimiteri, propunerea este tradusă în acele limbi oficiale pe care președintele comisiei respective le consideră necesare în vederea unei examinări sumare.

**Comisia poate recomanda Președintelui ca propunerea să fie deschisă pentru a fi semnată de către deputați, cu condiția respectării procedurilor și termenelor**

*În cazul în care comisia decide să prezinte Parlamentului propunerea în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 48, autorul propunerii este specificat în titlul raportului.*

*stabilite la articolul 123 alineatele (1a), (2) și (5).*

*În cazul în care propunerea este semnată de majoritatea membrilor care compun Parlamentul, raportul privind propunerea se consideră autorizat de către Conferința președinților. Comisia elaborează un raport în conformitate cu articolul 48, după audierea autorilor propunerii.*

*În cazul în care propunerea nu este deschisă pentru semnături suplimentare sau nu este semnată de majoritatea membrilor care compun Parlamentul, comisia **competentă** decide cu privire la procedura de urmat în termen de trei luni de la trimitere și după audierea **autorilor** propunerii.*

***Autorii** propunerii **sunt specificați** în titlul raportului.*





## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	12.7.2012
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 17 -: 2 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, József Szájer, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Elmar Brok, Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Helmut Scholz, Alexandra Thein