



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0256/2012

29.11.2012

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (omarbetning)
(COM(2011)0771 – C7-0423/2011 – 2011/0349(COD))

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

Föredragande: Zuzana Roithová

(Omarbetning – artikel 87 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING.....	18
BILAGA: SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR	22
BILAGA: YTTRANDE FRÅN DE JURIDISKA AVDELNINGARNAS RÅDGIVANDE GRUPP VID EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH KOMMISSIONEN.....	24
ÄRENDETS GÅNG	26

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (omarbetning)
(COM(2011)0771 – C7-0423/2011 – 2011/0349(COD))**

(Ordinarie lagstiftningsförfarande – omarbetning)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0771),
- med beaktande av artiklarna 294.2 och 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0423/2011),
- med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 28 mars 2012¹,
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 28 november 2001 om en mer strukturerad användning av omarbetningstekniken för rättsakter²,
- med beaktande av skrivelsen av den 27 mars 2012 från utskottet för rättsliga frågor till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd i enlighet med artikel 87.3 i arbetsordningen,
- med beaktande av artiklarna 87 och 55 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd (A7-0256/2012), och av följande skäl:
 - A. Enligt den rådgivande gruppen, sammansatt av de juridiska avdelningarna vid Europaparlamentet, rådet och kommissionen, innehåller förslaget inte några innehållsmässiga ändringar utöver dem som anges i förslaget, och i fråga om kodifieringen av de oförändrade bestämmelserna i de tidigare rättsakterna tillsammans med dessa ändringar gäller förslaget endast en kodifiering av de befintliga rättsakterna som inte ändrar deras sakinnehåll.
- 1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen med beaktande av rekommendationerna från den rådgivande gruppen, sammansatt av de juridiska avdelningarna vid Europaparlamentet, rådet och kommissionen.

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

² EGT C 77, 28.3.2002, s. 1.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1 **Förslag till direktiv** **Skäl 6**

Kommissionens förslag

(6) För pyrotekniska artiklar krävs åtgärder för att säkerställa skydd för **konsumenter** och allmänhet. Pyrotekniska artiklar omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG av den 23 maj 2007 om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar. Det här direktivet bör därför inte gälla pyrotekniska artiklar.

Ändringsförslag

(6) För pyrotekniska artiklar krävs åtgärder för att säkerställa skydd för **slutanvändare** och allmänhet. Pyrotekniska artiklar omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG av den 23 maj 2007 om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar. Det här direktivet bör därför inte gälla pyrotekniska artiklar.

Ändringsförslag 2 **Förslag till direktiv** **Skäl 15a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15a) De ekonomiska aktörernas samtliga skyldigheter enligt detta direktiv bör gälla även vid distansförsäljning.

Ändringsförslag 3 **Förslag till direktiv** **Skäl 19a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19a) Om utfärdandet av en enda EU-försäkrans om överensstämmelse skulle kunna orsaka specifika problem på grund av denna enda EU-försäkrans komplexitet eller omfattning, bör det finnas möjlighet att ersätta en sådan enda EU-försäkrans med en individuell

EU-försäkran om överensstämmelse för den berörda explosiva varan.

Ändringsförslag 4

**Förslag till direktiv
Skäl 43**

Kommissionens förslag

(43) Det är nödvändigt att fastställa övergångsbestämmelser **om att** explosiva varor som redan har släppts ut på marknaden i enlighet med direktiv 93/15/EEG **ska få tillhandahållas på marknaden.**

Ändringsförslag

(43) Det är nödvändigt att fastställa övergångsbestämmelser **som ger de ekonomiska aktörerna rimligt med tid på sig för att på marknaden tillhandahålla** explosiva varor **för civilt bruk** som redan har släppts ut på marknaden i enlighet med direktiv 93/15/EEG. **De ekonomiska aktörerna bör kunna sälja slut på sina lager av explosiva varor för civilt bruk som redan finns i leveranskedjan den dag då de nationella regler genom vilka detta direktiv införlivas börjar gälla.**

Ändringsförslag 5

**Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2 – led a**

Kommissionens förslag

a) explosiva varor **och** ammunition som är avsedda för användning av de väpnade styrkorna eller polisen, i enlighet med nationell lagstiftning,

Ändringsförslag

a) explosiva varor, **inklusive** ammunition, som är avsedda för användning av de väpnade styrkorna eller polisen, i enlighet med nationell lagstiftning,

Ändringsförslag 6

**Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2 – led ba (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ba) ammunition, om inte annat följer av artiklarna 12, 13 och 14.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 1 – led 1

Kommissionens förslag

1. explosiva varor: ämnen och artiklar som betraktas som *sådana* i Förenta nationernas rekommendationer om transport av farligt gods och som tas upp under klass 1 i dessa rekommendationer,

Ändringsförslag

1. explosiva varor: ämnen och artiklar som betraktas som *explosiva* i Förenta nationernas rekommendationer om transport av farligt gods och som tas upp under klass 1 i dessa rekommendationer,

Motivering

Vissa explosiva varor, såsom gödsel eller kemikalier som används inom industrin, tas upp under klass 1 i FN:s rekommendationer, men det är inte meningen att de ska omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. ammunition: projektiler och drivladdningar, inklusive lös ammunition, som används i handeldvapen, andra skjutvapen och artilleri,

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Förenta nationernas rekommendationer: de rekommendationer som utarbetats av Förenta nationernas expertkommitté för transport av farligt gods och offentliggjorts av Förenta nationerna (Orange Book) i deras lydelse på dagen för detta direktivs antagande,

utgår

Ändringsförslag 10
Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 7

Kommissionens förslag

7. ekonomisk aktör: *tillverkaren*,
tillverkarens representant, *importören*,
distributören **och** varje fysisk eller juridisk
person som förvarar, använder, överför,
exporterar eller bedriver handel med
explosiva varor,

Ändringsförslag

7. ekonomisk aktör: *tillverkare*,
tillverkarens representant, *importör*,
distributör **eller** varje fysisk eller juridisk
person som förvarar, använder,
överför, exporterar eller bedriver handel
med explosiva varor,

Ändringsförslag 11
Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 16

Kommissionens förslag

16. harmoniserad standard: **harmoniserad**
standard enligt definitionen i artikel 2.1 c i
förordning (EU) nr [../..] [om europeisk
standardisering],

Ändringsförslag

16. harmoniserad standard: standard enligt
definitionen i artikel 2.1 c i förordning
(EU) nr [../..] [om europeisk
standardisering],

Ändringsförslag 12
Förslag till direktiv
Artikel 6 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Tillverkarna ska utarbeta den tekniska
dokumentation som avses i bilaga II och
utföra eller låta utföra den bedömning av
överensstämmelse som avses i artikel 19.

Ändringsförslag

1. Tillverkarna ska utarbeta den tekniska
dokumentation som avses i bilaga II och
låta utföra den bedömning av
överensstämmelse som avses i artikel 19.

Ändringsförslag 13
Förslag till direktiv
Artikel 6 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Tillverkarna ska se till att de explosiva
varorna åtföljs av bruksanvisningar och
säkerhetsföreskrifter på ett språk som lätt

Ändringsförslag

6. Tillverkarna ska se till att de explosiva
varorna åtföljs av bruksanvisningar och
säkerhetsföreskrifter på ett språk som lätt

kan förstås av slutanvändarna och som bestämts av den berörda medlemsstaten.

kan förstås av slutanvändarna och som bestämts av den berörda medlemsstaten.

Sådana bruksanvisningar och säkerhetsföreskrifter och alla etiketter ska vara tydliga och lättbegripliga.

Ändringsförslag 14
Förslag till direktiv
Artikel 9 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Medlemsstaterna ska se till att explosiva varor som lagligen släppts ut på marknaden före den [the date set out in the second subparagraph of Article 50(1)] kan tillhandahållas på marknaden av distributörer utan ytterligare produktkrav.

Ändringsförslag 15
Förslag till direktiv
Artikel 10a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 10a

De ekonomiska aktörernas skyldigheter beträffande produkter i lager

Medlemsstaterna ska se till att de ekonomiska aktörernas skyldigheter beträffande produkter som hålls i lager tillämpas i enlighet med artikel 49.

Ändringsförslag 16
Förslag till direktiv
Artikel 15 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska förvissa sig om att de ekonomiska aktörerna har ett system som gör det möjligt att när som helst ***identifiera de*** personer som innehar explosiva varor.

Medlemsstaterna ska förvissa sig om att de ekonomiska aktörerna har ett system som gör det möjligt att när som helst ***ange vilka*** personer som innehar explosiva varor.

Ändringsförslag 17
Förslag till direktiv
Artikel 15 – stycke 4

Kommissionens förslag

De dokument som avses i första och andra stycket måste behållas i minst tio år efter utgången av det kalenderår under vilket den registrerade transaktionen ägde rum, även om den ekonomiska aktören har slutat bedriva handel. De måste genast ställas till förfogande för granskning på begäran från de behöriga myndigheterna.

Ändringsförslag

De dokument som avses i första och andra stycket måste behållas i minst tio år efter utgången av det kalenderår under vilket den registrerade transaktionen ägde rum, även om den ekonomiska aktören har slutat bedriva handel. De måste genast ställas till förfogande för granskning på begäran från de behöriga myndigheterna. ***De ekonomiska aktörerna ska inte vara skyldiga att uppdatera den information som avses i första stycket efter det att leveransen är slutförd.***

Ändringsförslag 18
Förslag till direktiv
Artikel 20 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. EU-försäkran om överensstämmelse ska utformas i enlighet med mallen i bilaga III till beslut nr 768/2008/EG, innehålla de uppgifter som anges i de relevanta modulerna i bilaga II till detta direktiv och regelbundet uppdateras. ***Den ska översättas*** till det eller de språk som krävs av den medlemsstat där den explosiva varan släpps ut eller tillhandahålls på marknaden.

Ändringsförslag

2. EU-försäkran om överensstämmelse ska utformas i enlighet med mallen i bilaga III till beslut nr 768/2008/EG, innehålla de uppgifter som anges i de relevanta modulerna i bilaga II till detta direktiv och regelbundet uppdateras. ***På begäran av marknadskontrollmyndigheterna ska de ekonomiska aktörerna tillhandahålla en kopia av EU-försäkran om överensstämmelse i pappersform eller på elektronisk väg och se till att denna översätts*** till det eller de språk som krävs av den medlemsstat där den explosiva varan släpps ut eller tillhandahålls på marknaden.

Ändringsförslag 19
Förslag till direktiv
Artikel 20 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Genom att upprätta EU-försäkran om överensstämmelse tar tillverkaren ansvar för att den explosiva varan överensstämmer med kraven.

Ändringsförslag

4. Genom att upprätta EU-försäkran om överensstämmelse tar tillverkaren ansvar för att den explosiva varan överensstämmer med kraven *i detta direktiv*.

Ändringsförslag 20
Förslag till direktiv
Artikel 24 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska utse en anmälände myndighet med ansvar för att inrätta och genomföra de förfaranden som krävs för bedömning och anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse och för kontroll av anmälda organ, inklusive överensstämmelse med artikel 29.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska utse en *enda* anmälände myndighet med ansvar för att inrätta och genomföra de förfaranden som krävs för bedömning och anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse och för kontroll av anmälda organ, inklusive överensstämmelse med artikel 29.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv
Artikel 40 – punkt 1 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska också vidta alla lämpliga åtgärder för att se till att explosiva varor släpps ut på marknaden endast om de förvaras på rätt sätt och används för sitt avsedda ändamål.

Motivering

Denna anpassning till de nya bestämmelserna i direktivet om pyrotekniska artiklar är särskilt angelägen, eftersom de varor som omfattas av det här direktivet är farligare.

Ändringsförslag 22
Förslag till direktiv
Artikel 40 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska årligen förse kommissionen med uppgifter om sina marknadskontrollmyndigheters verksamhet och om eventuella planer på och ökning av marknadskontroll, inklusive tilldelning av mer resurser, effektivitetsökningar och uppbyggnad av den nödvändiga kapaciteten för att uppnå dessa mål.

Ändringsförslag 23
Förslag till direktiv
Artikel 40 – stycke 1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska tillhandahålla sina marknadskontrollmyndigheter tillräckliga medel för att säkerställa att deras verksamhet blir sammanhållen och verkningsfull i hela unionen.

Ändringsförslag 24
Förslag till direktiv
Artikel 41 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Om en medlemsstats marknadskontrollmyndigheter har vidtagit åtgärder i enlighet med artikel 20 i förordning (EG) nr 765/2008 eller om de har tillräckliga skäl att anta att en explosiv vara utgör en risk för människors hälsa och säkerhet eller den allmänna säkerheten, ska de göra en utvärdering av den explosiva varan omfattande alla de krav som fastställs i detta direktiv. De berörda ekonomiska aktörerna ska när så krävs samarbeta med marknadskontrollmyndigheterna.

1. Om en medlemsstats marknadskontrollmyndigheter har vidtagit åtgärder i enlighet med artikel 20 i förordning (EG) nr 765/2008 eller om de har tillräckliga skäl att anta att en explosiv vara utgör en risk för människors hälsa och säkerhet eller den allmänna säkerheten, ska de göra en utvärdering av den explosiva varan omfattande alla de **relevanta** krav som fastställs i detta direktiv. De berörda ekonomiska aktörerna ska när så krävs samarbeta med marknadskontrollmyndigheterna.

Ändringsförslag 25
Förslag till direktiv
Artikel 41 – punkt 6 – led a

Kommissionens förslag

a) Den explosiva varan uppfyller inte kraven med avseende på människors hälsa eller säkerhet eller andra aspekter av skydd i allmänhetens intresse som omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Ändringsförslag 26
Förslag till direktiv
Artikel 41 – punkt 9

Kommissionens förslag

9. Medlemsstaterna ska se till att lämpliga begränsande åtgärder utan dröjsmål vidtas mot den berörda explosiva varan.

Ändringsförslag

9. Medlemsstaterna ska se till att lämpliga begränsande åtgärder utan dröjsmål vidtas mot den berörda explosiva varan, *till exempel att varan dras tillbaka från deras marknad.*

Ändringsförslag 27
Förslag till direktiv
Artikel 42 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Om den nationella åtgärden anses vara berättigad och den explosiva varans bristande överensstämmelse kan tillskrivas brister i de harmoniserade standarder som avses i *artikel 18* i detta direktiv ska kommissionen tillämpa det förfarande som föreskrivs i artikel 8 i förordning (EU) nr [...]. [om europeisk standardisering].

Ändringsförslag

3. Om den nationella åtgärden anses vara berättigad och den explosiva varans bristande överensstämmelse kan tillskrivas brister i de harmoniserade standarder som avses i *artikel 41.6 b* i detta direktiv ska kommissionen tillämpa det förfarande som föreskrivs i artikel 8 i förordning (EU) nr [...]. [om europeisk standardisering].

Ändringsförslag 28
Förslag till direktiv
Artikel 48 – stycke 1

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska föreskriva påföljder för överträdelse av nationella bestämmelser som har utfärdats med tillämpning av detta direktiv och ska vidta de åtgärder som krävs för att se till att dessa påföljder tillämpas. Påföljderna **ska vara effektiva, proportionella och avskräckande**.

Ändringsförslag 29
Förslag till direktiv
Artikel 48 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 30
Förslag till direktiv
Artikel 48 – stycke 2

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska anmäla dessa bestämmelser till kommissionen senast den [insert the date specified in Article 50(1)], och alla senare ändringar som gäller dem så snart som möjligt.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska utgå från befintliga mekanismer för att se till att bestämmelserna om CE-märkning tillämpas korrekt och vidta lämpliga åtgärder i händelse av otillbörlig användning av märkningen.

Medlemsstaterna ska föreskriva påföljder för **ekonomiska aktörers** överträdelse av nationella bestämmelser som har utfärdats med tillämpning av detta direktiv och ska vidta de åtgärder som krävs för att se till att dessa påföljder tillämpas. Påföljderna **kan omfatta straffrättsliga påföljder för allvarliga överträdelse**.

Ändringsförslag

De påföljder som avses i första stycket ska vara effektiva, stå i proportion till hur allvarlig överträdelsen är och vara avskräckande.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska anmäla dessa bestämmelser till kommissionen senast den [insert the date specified in Article 50(1)], och alla senare ändringar som gäller dem så snart som möjligt. **Kommissionen ska göra bestämmelserna tillgängliga för allmänheten genom att offentliggöra dem på internet.**

Ändringsförslag 31
Förslag till direktiv
Artikel 50 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv. ***Kommissionen ska göra dessa texter tillgängliga för allmänheten genom att offentliggöra dem på internet.***

Ändringsförslag 32
Förslag till direktiv
Bilaga I – del II – led 1 – led j

Kommissionens förslag

j) Korrekt laddning och funktion av den explosiva varan när den används på avsett sätt.

Ändringsförslag

j) Korrekt laddning och funktion av den explosiva varan när den används på avsett sätt ***eller på ett sätt som rimligen kan förutses.***

Ändringsförslag 33
Förslag till direktiv
Bilaga 1 – del II – led 3 – led 3.4 – led a

Kommissionens förslag

a) Dessa material får inte detonera när de används på avsett sätt.

Ändringsförslag

a) Dessa material får inte detonera när de används på avsett sätt ***eller på ett sätt som rimligen kan förutses.***

Ändringsförslag 34
Förslag till direktiv
Bilaga II – led 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ett anmält organ, som tillverkaren valt, ska utföra eller låta utföra produktkontroller med slumpvis valda intervall, som

Ändringsförslag

Ett ackrediterat internt organ eller ett anmält organ som tillverkaren valt ska utföra eller låta utföra produktkontroller

fastställts av organet, för att kontrollera kvaliteten på den interna kontrollen av den explosiva varan, med beaktande av bl.a. den explosiva varans tekniska komplexitet och produktionsmängden. Ett lämpligt stickprov av slutprodukterna, taget på plats av det anmälda organet innan produkterna släpps ut på marknaden, ska undersökas, och tillämpliga provningar enligt de relevanta delarna av de harmoniserade standarderna och/eller de tekniska specifikationerna, eller likvärdiga provningar, ska utföras för att kontrollera att den explosiva varan överensstämmer med typen enligt beskrivningen i EU-typintyget och med de tillämpliga kraven i detta direktiv. Om stickprovet inte uppfyller en godtagbar kvalitetsnivå ska organet vidta lämpliga åtgärder.

med slumpvis valda intervall, som fastställts av organet, för att kontrollera kvaliteten på den interna kontrollen av den explosiva varan, med beaktande av bl.a. den explosiva varans tekniska komplexitet och produktionsmängden. Ett lämpligt stickprov av slutprodukterna, taget på plats av det anmälda organet innan produkterna släpps ut på marknaden, ska undersökas, och tillämpliga provningar enligt de relevanta delarna av de harmoniserade standarderna och/eller de tekniska specifikationerna, eller likvärdiga provningar, ska utföras för att kontrollera att den explosiva varan överensstämmer med typen enligt beskrivningen i EU-typintyget och med de tillämpliga kraven i detta direktiv. Om stickprovet inte uppfyller en godtagbar kvalitetsnivå ska organet vidta lämpliga åtgärder.

MOTIVERING

Bakgrund

Detta betänkande innehåller ändringar till ett förslag från kommissionen om omarbetning av rådets direktiv 93/15/EEG om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk. Förslaget lades fram i november 2011 inom ramen för genomförandet av den nya lagstiftningsramen, som antogs 2008 som det s.k. varupaketet, vilket omfattar de kompletterande rättsakterna beslut nr 768/2008/EG om en gemensam ram för saluföring av produkter och upphävande av rådets beslut nr 93/465/EEG respektive förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93. Det föreliggande förslaget ingår i ett paket som anpassar nio olika produktdirektiv till den nya lagstiftningsramen.

Det befintliga rådsdirektivet 93/15/EEG innehåller de väsentliga skyddskrav som explosiva varor måste uppfylla för att få tillhandahållas på EU-marknaden.

Den nya lagstiftningsramen antogs för att åtgärda brister i befintlig unionslagstiftning om harmonisering i syfte att fullborda den inre marknaden, med rättvis konkurrens och säkra produkter. EU-harmoniseringen har genomförts och verkställts ojämnt i medlemsstaterna, vilket tillsammans med de komplicerade reglerna har gjort det allt svårare för både ekonomiska aktörer och myndigheter att tolka och tillämpa lagstiftningen korrekt, vilket i sin tur har lett till ojämlika konkurrensvillkor, men även till att osäkra produkter har släppts ut på marknaden. ”Varupaketet” erbjuder en övergripande ram för en rationalisering av produktlagstiftningen som gör denna enhetligare och lättare att förstå för såväl ekonomiska operatörer som marknadskontrollmyndigheter.

Bestämmelserna i beslut nr 768/2008/EG om den nya lagstiftningsramen är dock inte direkt tillämpliga. För att man ska vara säker på att alla ekonomiska sektorer som omfattas av unionslagstiftningen om harmonisering drar nytta av förbättringarna av den nya lagstiftningsramen måste bestämmelserna i beslut nr 768/2008/EG integreras i den befintliga produktlagstiftningen.

Efter att kommissionen 2008 antog de rättsliga ramarna för den nya lagstiftningsramen har den inlett en process för att utvärdera EU:s harmoniserade produktlagstiftning, med målet att kartlägga vilka rättsakter som måste ses över för att den nya lagstiftningsramen ska kunna genomföras.

Ett antal direktiv har redan ringats in i denna utvärderingsprocess och kommer att behöva revideras inom tre till fem år på grund av översynsklausuler eller av sektorsspecifika skäl (behov att klargöra tillämpningsområdet, uppdatera skyddskraven osv.). Den allra största delen av EU:s befintliga produktlagstiftning kommer att behöva ändras av dessa skäl, och varje rättsakt kommer att behandlas separat i enlighet med kommissionens arbetsprogram.

De nio förslagen i paketet från november 2011, däribland rådets direktiv 93/15/EEG, ingår

inte i den ovannämnda gruppen produktdirektiv utan har befunnits vara lämpliga att anpassas till den nya lagstiftningsramen på grund av sin gemensamma struktur. De sektorer som omfattas av direktiven är alla mycket viktiga industrisektorer som är utsatta för hård internationell konkurrens, och man har gjort bedömningen att dessa industribranscher kommer att dra nytta av förenklingen och gynnas av rättvisa konkurrensvillkor för de europeiska företag som den nya lagstiftningsramen riktar sig mot.

Ändringarna av direktivet gäller definitionerna, de ekonomiska aktörernas skyldigheter, den presumtion om överensstämmelse som harmoniserade standarder ger, försäkran om överensstämmelse, CE-märkningen, de anmälda organen, skydds klausulförfarandet och förfarandena för bedömning av överensstämmelse.

Avsikten med förslaget begränsades till en ren anpassning till de övergripande bestämmelserna i beslut nr 768/2008/EG och till de nya begrepp som infördes med Lissabonfördraget, däribland nya regler om kommittéförfarandet.

Förfarande

Anpassningen till beslut nr 768/95/EG kräver flera innehållsliga ändringar av bestämmelserna i detta direktiv. I enlighet med det interinstitutionella avtalet av den 28 november 2001 har man valt att ändra texten genom omarbetning.

I enlighet med artikel 87 i Europaparlamentets arbetsordning har utskottet med ansvar för rättsliga frågor behandlat förslaget på grundval av rapporterna från den rådgivande gruppen (Europaparlamentets, rådets och kommissionens rättstjänster) och kommit fram till att det inte innebär några andra ändringar i sak än dem som angetts som sådana i förslaget eller identifierats av den rådgivande gruppen.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden ser denna anpassning av nio produktdirektiv till den nya lagstiftningsramen som ett viktigt steg på vägen mot fullbordandet av EU:s inre marknad.

Med den nya lagstiftningsramen införs ett förenklat produktregelverk, och det skapas förutsättningar för ett mer konsekvent genomförande av tekniska normer. Detta kommer att bidra till att förbättra den inre marknadens funktionssätt, genom att likabehandling av bristfälliga produkter och ekonomiska aktörer garanteras, liksom lika bedömning av anmälda organ på hela EU-marknaden.

Föredraganden anser att en anpassning av de nio produktdirektiven till den nya lagstiftningsramen kommer att stärka både producenternas och konsumenternas förtroende tack vare att de ekonomiska aktörernas skyldigheter klargörs och medlemsstaternas myndigheter får bättre verktyg för att genomföra marknadskontroller, vilket sammantaget leder till en minskning av de bristfälliga och osäkra produkterna på marknaden.

Kommissionens förslag i anpassningspaketet bygger på breda samråd med de berörda parterna, däribland flera hundra små och medelstora företag, och på deras erfarenheter av

varupaketet, något som föredraganden uppskattar mycket.

Föredraganden stöder kommissionens allmänna avsikt att hålla sig till en ren anpassning av de nio produktdirektiven till de övergripande bestämmelserna i beslut nr 768/2008/EG, men vill ändå föreslå några ändringar av direktivet om explosiva varor för civilt bruk med avseende på ytterligare förtydligande och sektorsjusteringar, med följande mål för ögonen:

1. Vidare anpassning av direktivet till den nya lagstiftningsramen och ett tydligt rättsläge

Föredraganden anser att det är viktigt att det föreslagna direktivet ändras på ett antal punkter så att man uppnår större konsekvens med den terminologi som används i beslut nr 768/2008/EG och blir av med eventuella inkonsekvenser i texten vilka annars skulle kunna skapa oklarhet i rättsligt hänseende.

Det är också viktigt att klargöra rättsläget för produkter som lagligen släpptes ut på marknaden i enlighet med det nuvarande direktivet, innan det nya direktivet börjat gälla, men som fortfarande hålls i lager. Det bör betonas att EU-lagstiftningen inte har någon retroaktiv verkan, och det bör framgå klart att sådana produkter fortfarande får tillhandahållas på marknaden, även efter att det nya direktivet börjat gälla.

Vidare anser föredraganden att kommissionen bör vara skyldig att på internet offentliggöra de nationella bestämmelserna från det införlivade direktivet och relevanta påföljder (öppenhetsprincipen).

2. Starkare konsumentskydd

Den nya lagstiftningsramen bidrar till att öka konsumenternas förtroende för den inre marknaden. Därför rör ett antal av ändringarna också föredragandens mål att till fullo utnyttja de bestämmelser i den nya lagstiftningsramen som handlar om konsumentskydd. Sålunda ger vissa ändringsförslag det nya direktivet ett bredare tillämpningsområde, så att fler situationer omfattas av de väsentliga skyddskraven, i och med att även användning som rimligen kan förutses ska beaktas under utformningen av produkten (jfr artikel 16 om allmänna krav i förordning (EG) nr 765/2008). Konsumentskyddet skulle också stärkas genom att det preciseras att bruksanvisningar, säkerhetsföreskrifter och etiketter måste vara tydliga och lättbegripliga.

3. Minskad byråkrati

Den nya lagstiftningsramen bör bidra till att förbättra den fria rörligheten för varor inom EU. En betungande byråkrati skulle dock hämma det fria flödet av varor. Föredraganden har därför nagelfarit det föreslagna direktivet för att hitta ställen där byråkratin kan skäras ner. Sålunda föreslås i betänkandet att de nuvarande förfarandena ska moderniseras genom att EU-försäkran om överensstämmelse förutom i pappersform ska kunna lämnas även elektroniskt. Byråkratin minskas också för de ekonomiska aktörerna när det gäller identifieringen av föregående ekonomiska aktörer i leveranskedjan.

Som sagts ovan stöder föredraganden en förenkling och modernisering av förfarandena inom den nya lagstiftningsramen, men vill samtidigt understryka att det kan behövas flexibilitet beträffande vissa skyldigheter som skapas genom den nya ramen. Exempelvis föreslås ett undantag till regeln om ”en enda EU-försäkran om överensstämmelse” för fall där ett enda dokument orsakar specifika problem på grund av dess komplexitet eller omfattning. Här bör det vara möjligt att tillhandahålla varje berörd försäkran om överensstämmelse separat.

4. Bättre marknads kontroll för våra produkter

Föredraganden är medveten om att det kommer en ny förordning om marknadsövervakning, som håller på att förberedas av kommissionen, men de sista ändringarna fokuserar ändå på att säkerställa en högre nivå på marknadsövervakningen för produkter. I detta syfte föreslår föredraganden att marknadskontrollen skärps vid distansförsäljning genom att det säkerställs att all relevant information som krävs uppges även vid elektronisk handel, att det införs ett krav på att medlemsstaterna årligen ska förse kommissionen med uppgifter om sin marknads kontrollverksamhet samt att medlemsstaterna ska uppmanas att tillhandahålla sina marknads kontrollmyndigheter tillräckliga medel. Slutligen betonar föredraganden att medlemsstaterna måste vidta lämpliga åtgärder mot otillbörlig användning av CE-märkning.

BILAGA: SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR

Ref.: D(2012)22893

Malcolm Harbour
Ordförande för utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd
ASP 13E130
Bryssel

Ärende: *Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (omarbetning) (COM(2011)0771 – C7-0423/2011 – 2011/0349(COD))*

Utskottet för rättsliga frågor, vilket jag är ordförande för, har behandlat det ovan angivna förslaget i enlighet med artikel 87 om omarbetning i Europaparlamentets arbetsordning.

I punkt 3 i denna artikel står följande:

”Om utskottet med ansvar för rättsliga frågor anser att förslaget inte innebär några andra ändringar i sak än dem som angetts som sådana, ska det informera det ansvariga utskottet om detta.

Det utskott som är ansvarigt för ärendet får i så fall bara behandla ändringsförslag om de berör de delar av förslaget som innehåller ändringar och uppfyller villkoren i artiklarna 156 och 157.

Om emellertid det ansvariga utskottet i enlighet med punkt 8 i det interinstitutionella avtalet avser att även lägga fram ändringsförslag till de kodifierade delarna av förslaget, ska det omedelbart meddela rådet och kommissionen sin avsikt, och kommissionen bör före omröstningen i enlighet med artikel 54 meddela utskottet hur den ställer sig till ändringsförslagen och huruvida den avser att dra tillbaka sitt förslag till omarbetning eller inte.”

Företrädare för rättstjänsten deltog i det arbete som utfördes av den rådgivande grupp som behandlade omarbetningsförslaget. Efter deras yttrande och med hänsyn tagen till föredragandens rekommendationer anser utskottet för rättsliga frågor att förslaget inte innehåller några innehållsmässiga ändringar utöver dem som anges som sådana, och i fråga om kodifieringen av de oförändrade bestämmelserna i de tidigare rättsakterna tillsammans

med dessa ändringar, gäller förslaget endast en kodifiering av de befintliga rättsakterna som inte ändrar deras sakinhåll.

Sammanfattningsvis rekommenderar utskottet för rättsliga frågor med 23 röster för och inga nedlagda röster¹, och efter att ha behandlat förslaget vid sitt sammanträde den 26 april 2012, att ert utskott, såsom ansvarigt utskott, behandlar ovanstående förslag i enlighet med artikel 87.

Med vänlig hälsning

Klaus-Heiner LEHNE

Bilaga: Yttrande från den rådgivande gruppen

¹ Raffaele Baldassarre, Sebastian Valentin Bodu, Piotr Borys, Françoise Castex, Sergio Gaetano Cofferati, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Vytautas Landsbergis, Eva Lichtenberger, Jiří Maštálka, Antonio López-Istúriz White, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Axel Voss, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka.

BILAGA: YTTRANDE FRÅN DE JURIDISKA AVDELNINGARNAS RÅDGIVANDE GRUPP VID EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH KOMMISSIONEN



DE JURIDISKA AVDELNINGARNAS
RÅDGIVANDE GRUPP

Bryssel den 27 mars 2012

YTTRANDE

TILL **EUROPAPARLAMENTET**
RÅDET
KOMMISSIONEN

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk
COM(2011)0771 av den 21 november 2011 – 2011/0349(COD)

I enlighet med det interinstitutionella avtalet av den 28 november 2001 om en mer strukturerad användning av omarbetningstekniken för rättsakter, särskilt punkt 9, sammanträdde den rådgivande gruppen, sammansatt av de juridiska avdelningarna vid Europaparlamentet, rådet och kommissionen, den 23 februari 2012 för att bland annat granska ovannämnda förslag från kommissionen.

Vid sammanträdet¹ behandlade gruppen förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv, som syftar till en omarbetning av rådets direktiv 93/15/EEG av den 5 april 1993 om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk, och konstaterade enhälligt följande:

1) När det gäller motiveringen skulle det, för att denna skulle ha utarbetats i full överensstämmelse med de relevanta kraven i det interinstitutionella avtalet, ha angetts exakt

¹ Gruppen förfogade över den engelska, den franska och den tyska språkversionen av förslaget och arbetade utifrån den engelska, som var textens originalversion.

vilka bestämmelser i den tidigare rättsakten som inte ändras i förslaget, enligt vad som föreskrivs i punkt 6 a iii i detta avtal.

2) I texten i förslaget till omarbetning borde följande ha markerats med den gråskuggning som normalt sett används för att markera ändringar av sakinnehållet:

– I artikel 50.1 första stycket, orden ”*artiklarna 2.7, 2.9–2.24, 3–10, 14.1, 19.1 a i, 20–26, 27.1–27.4, 27.6–27.7, 27.10–27.11, 28–44, 48 och 49 och bilaga II*” samt hela den sista meningen, som lyder ”*De ska till kommissionen genast överlämna texten till dessa bestämmelser tillsammans med en jämförelsetabell över dessa bestämmelser och detta direktiv.*”

– I artikel 50.1 andra stycket, orden ”*[day after the date mentioned in the first subparagraph]*”.

– I punkt 3 c iv i modul B i bilaga II, det föreslagna tillägget av orden ”*och/eller andra relevanta tekniska specifikationer*”.

– I punkt 4.2, 4.3 och 4.4 i modul B, punkt 3.3 i modul D, punkt 3.3 i modul E samt punkt 4.1 i modul F i bilaga II, de föreslagna tilläggen av orden ”*och/eller de tekniska specifikationerna*”.

– I punkt 1 i modul C2, punkt 1 i modul D, punkt 1 i modul E samt punkt 1 i modul G i bilaga II, de föreslagna tilläggen av orden ”*på eget ansvar*”.

– I punkt 2 i modul C2 samt punkt 2 i modul F i bilaga II, de föreslagna tilläggen av orden ”*och övervakningen av den*”.

– I punkt 4.4 i modul D i bilaga II, den föreslagna strykningen av orden ”*vid behov*”.

– I punkt 2 c i modul G i bilaga II, den föreslagna strykningen av orden ”*eller säkerhetssystemet*”.

Vid behandlingen var gruppen enig om att förslaget inte innehåller några innehållsmässiga ändringar utöver dem som anges i förslaget eller i detta yttrande. Gruppen konstaterade vidare att förslaget i fråga om kodifieringen av de oförändrade bestämmelserna i de tidigare rättsakterna tillsammans med dessa ändringar endast gäller en kodifiering av de befintliga rättsakterna som inte ändrar deras sakinhåll.

C. Pennera
Juridisk rådgivare

H. Legal
Juridisk rådgivare

L. Romero Requena
Generaldirektör

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (omarbetning)			
Referensnummer	COM(2011)0771 – C7-0423/2011 – 2011/0349(COD)			
Framläggande för parlamentet	21.11.2011			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 30.11.2011			
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	ITRE 30.11.2011	JURI 30.11.2011		
Inget yttrande avges Beslut	ITRE 19.12.2011			
Föredragande Utnämning	Zuzana Roithová 29.11.2011			
Behandling i utskott	9.1.2012	28.2.2012	31.5.2012	10.7.2012
Antagande	10.7.2012			
Slutomröstning: resultat	+: -: 0:	27 0 0		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Adam Bielan, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Christian Engström, Vicente Miguel Garcés Ramón, Louis Grech, Philippe Juvin, Edvard Kožušník, Toine Manders, Sirpa Pietikäinen, Phil Prendergast, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Bernadette Vergnaud			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ildikó Gáll-Pelcz, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Konstantinos Poupakis, Marek Siwiec, Marc Tarabella			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Ismail Ertug			
Ingivande	29.11.2012			