



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0269/2012

7.9.2012

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markedsføring og brug af sprængstofprækursorer
(COM(2010)0473 – C7-0279/2010 – 2010/0246(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Jan Mulder

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med **fede typer og kursiv**. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	36
PROCEDURE.....	38

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markedsføring og brug af sprængstofprækursorer

(COM(2010)0473 – C7-0279/2010 – 2010/0246(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2010)0473),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0279/2010),
 - der henviser til udtalelse af 19. januar 2011 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A7-0269/2012),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

EUROPA-PARLAMENTETS HOLDNING*

VED FØRSTEBEHANDLING

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om markedsføring og brug af sprængstofprækursorer¹

¹ EUT C 84 af 17.3 2011, s. 25.

* Ændringer: Ny eller ændret tekst er markeret med fede typer og kursiv; udgået tekst er markeret med symbolet █ .

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

■

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

¹ Den endelige juridiske og sproglige udformning af teksten foretages i fællesskab af de tjenester i Parlamentet og Rådet, der skal sikre kvalitet i lovgivningen, i overensstemmelse med bestemmelserne i den fælles erklæring om den praktiske gennemførelse af den fælles beslutningsprocedure af 13. juni 2007 (EUT C 145 af 30.6.2007, s. 5).

² EUT C [...] af [...], s. [...].

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handlingsplanen for øget sprængstofsikkerhed, som Rådet vedtog den 18. april 2008, opfordrede Kommissionen til at nedsætte et stående udvalg vedrørende prækursorer, der skal overveje foranstaltninger og udarbejde henstillinger vedrørende reglerne for de prækursorer (*dvs. stoffer eller blandinger, der kan misbruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer*), som er tilgængelige på markedet, under hensyntagen til deres costbenefitvirkninger.
- (2) Det stående udvalg om prækursorer, som Kommissionen nedsatte i 2008, identificerede forskellige sprængstofprækursorer, som vil kunne bruges til at begå terrorangreb, og anbefalede handling på EU-niveau.
- (3) Nogle medlemsstater har allerede vedtaget love og administrative bestemmelser om markedsføring, tilvejebringelse og besiddelse af visse kemiske stoffer og blandinger, som kan anvendes som sprængstofprækursorer.
- (4) Disse love og administrative bestemmelser, der er forskellige og kan forårsage handelsbarrierer i Den Europæiske Union, bør harmoniseres for at *forbedre* den frie bevægelighed for kemiske stoffer og blandinger i det indre marked *og så vidt muligt fjerne konkurrenceforvridninger* og samtidig sikre et højt sikkerhedsniveau ■ for den brede offentlighed. *Der er også fastlagt bestemmelser på nationalt plan og EU-plan vedrørende arbejdstagernes sikkerhed og beskyttelse af miljøet, som ikke er dækket af denne forordning.*
- (5) *Med henblik på at sikre den størst mulige ensartethed for* de økonomiske aktører ■ *er en forordning det mest hensigtsmæssige* retlige instrument til at regulere markedsføring og brug af sprængstofprækursorer.

- 5a. *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger¹ indeholder en bestemmelse om, at stoffer og blandinger, der er klassificeret som farlige, skal mærkes korrekt inden markedsføringen. Den bestemmer endvidere, at de økonomiske aktører, herunder detailhandlere, enten skal klassificere og mærke sådanne stoffer eller anvende den klassificering, som en aktør i et tidligere led i forsyningskæden har foretaget. Det er således hensigtsmæssigt i denne forordning at medtage en bestemmelse om, at alle økonomiske aktører, herunder detailhandlere, der har til hensigt at gøre de stoffer, der er underlagt begrænsninger i medfør af denne forordning, tilgængelige for almindelige borgere, skal sikre, at det angives på emballagen, at almindelige borgeres køb, besiddelse eller brug af det pågældende stof eller den pågældende blanding er underlagt begrænsninger.*
- (5b) *Med henblik på at opnå en beskyttelse mod ulovlig brug af sprængstofprækursorer på nationalt niveau, der er lige så stor som eller større end den beskyttelse, som denne forordning skal sikre på EU-plan, har nogle medlemsstater allerede truffet lovgivningsmæssige foranstaltninger for visse stoffer, der bruges ulovligt. Nogle af disse stoffer opføres i bilagene på tidspunktet for vedtagelsen af denne forordning, mens andre senere kan blive underlagt begrænsninger på EU-plan. Eftersom det vil være imod målene for denne forordning at mindske beskyttelsen gennem foranstaltninger på EU-plan, er det hensigtsmæssigt, at beskyttelsesklausulen indeholder en mekanisme, hvorefter sådanne nationale foranstaltninger fortsat kan gælde.*
- (6) *Det bør gøres sværere ulovligt at fremstille hjemmelavede sprængstoffer ved at fastsætte koncentrationsgrænser for ■ stoffer, der kan bruges som sprængstofprækursorer. Under disse koncentrationsgrænser, jf. bilag I, sikres den frie omsætning med forbehold af en beskyttelsesmekanisme, men over disse koncentrationsgrænser bør den brede offentligheds adgang begrænses. Over disse koncentrationsgrænser bør det således generelt ikke være muligt for almindelige borgere at erhverve, indføre, besidde eller bruge de pågældende stoffer.*
- 6a. *I forbindelse med lovlige formål er det imidlertid hensigtsmæssigt at tillade, at der anvendes et system, der gør det muligt for almindelige borgere at erhverve, indføre, besidde eller bruge de stoffer, der er opført i bilag I, når blot de har opnået licens hertil.*

¹ *EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1.*

- (6b) *I betragtning af at nogle medlemsstater allerede har veletablerede registreringssystemer, som anvendes til at føre kontrol med tilgængeliggørelsen på markedet af nogle af eller alle de stoffer, der er opført i bilag I, er det endvidere hensigtsmæssigt at gøre det muligt at anvende et sådant system på nogle af eller alle de stoffer, der er opført i bilag I, i overensstemmelse med den registreringsordning, der er fastsat i denne forordning.*
- (6c) *Eftersom hydrogenperoxid, nitromethan og salpetersyre i vid udstrækning anvendes af almindelige borgere til lovlige formål, bør det være muligt for medlemsstaterne at anvende et registreringssystem i overensstemmelse med den ordning, der er fastsat i denne forordning, i stedet for et licenssystem, således at der kan gives adgang til disse stoffer i lavere koncentrationer.*
- (6d) *I betragtning af det meget specifikke emne kan målene for denne forordning nås samtidig med, at medlemsstaterne i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet har fleksibilitet til at vælge, om de ikke ønsker at give almindelige borgere adgang til de stoffer, der er opført i bilag I, eller om de vil give begrænset adgang i overensstemmelse med bestemmelserne i denne forordning.*
- (6e) *For at nå de legitime mål om offentlig sikkerhed samtidig med, at der sikres mindst mulige hindringer for, at det indre marked kan fungere smidigt, er det hensigtsmæssigt at have et licenssystem, der gør det muligt for en almindelig borger, der har erhvervet et stof, der er opført i bilag I, eller en blanding eller et stof, der indeholder stoffet, i en koncentration, der ligger over den, der er fastsat i det nævnte bilag, at indføre det fra en anden medlemsstat eller et tredjeland til en medlemsstat, som tillader adgang til disse stoffer i overensstemmelse med et af de systemer, der er fastsat i denne forordning.*

- (6f) *For at gennemførelsen af bestemmelsen vedrørende indførsel af sprængstofprækursorer kan blive effektiv, er det ønskeligt, at medlemsstaterne sikrer, at internationale rejsende bliver underrettet om de begrænsninger, der gælder for indførslen af de stoffer, der er opført i bilag I, og blandinger eller stoffer, der indeholder disse stoffer. Af samme grund er det ønskeligt, at medlemsstaterne endvidere sikrer, at den brede offentlighed underrettes om de samme begrænsninger, der gælder for småforsendelser til privatpersoner eller varer, som erhverves af den endelige forbruger ved fjernbestilling.*
- 6g. *De oplysninger, som medlemsstaterne giver til virksomhederne, navnlig de små og mellemstore virksomheder (SMV'erne), kan være et værdifuldt middel til at gøre det lettere at opfylde kravene i denne forordning, idet der tages hensyn til betydningen af at mindske de administrative byrder for SMV'erne.*
- (7) Da det ville være urimeligt at forbyde brug af sprængstofprækursorer i erhvervsmæssigt øjemed, bør *begrænsningerne* vedrørende *indførsel, tilgængeliggørelse, besiddelse* og brug af disse sprængstofprækursorer kun gælde den brede offentlighed. *I lyset af denne forordnings generelle mål er det imidlertid hensigtsmæssigt at have en indberetningsmekanisme, der både dækker professionelle brugere i hele forsyningskæden og almindelige borgere, som er involveret i transaktioner, der på grund af deres art eller omfang må betragtes som mistænkelige. Med henblik herpå bør medlemsstaterne oprette nationale kontaktpunkter til indberetning af mistænkelige transaktioner.*
- 7a. *Transaktioner, hvor den potentielle køber (der handler i erhvervsmæssigt eller ikkeerhvervsmæssigt øjemed) f.eks. virker uklar med hensyn til den påtænkte brug, forekommer ubekendt med den påtænkte brug eller ikke troværdigt kan redegøre for brugen, har til hensigt at købe stoffer i usædvanlige mængder, usædvanlige koncentrationer eller usædvanlige kombinationer, ikke er villig til at forelægge legitimation for identitet eller bopælssted, eller insisterer på at bruge ualmindelige betalingsmetoder, herunder store kontantbeløb, kan betragtes som mistænkelige, og de økonomiske aktører vil kunne forbeholde sig retten til at afvise en sådan transaktion.*

- (7b) *I lyset af denne forordnings generelle mål er det endvidere ønskeligt, at de nationale kontaktpunkter underrettes af den kompetente licensudstedende myndighed om ethvert afslag på ansøgning om licens, hvis afslaget er baseret på begrundet tvivl om, hvorvidt den påtænkte brug er lovlig, eller brugeren har legitime hensigter. Det er ligeledes ønskeligt, at den kompetente licensudstedende myndighed underretter det nationale kontaktpunkt om enhver suspension eller inddragelse af licens.*
- (7c) *For at forhindre og afsløre mulig ulovlig brug af sprængstofprækursorer er det ønskeligt, at de nationale kontaktpunkter registrerer de indberettede mistænkelige transaktioner, og at den nationale kompetente myndighed træffer de nødvendige foranstaltninger til efterforskning af de konkrete omstændigheder, herunder ægtheden af den relevante økonomiske aktivitet, som udøves af en professionel bruger, der er involveret i en mistænkelig transaktion.*
- (8) Det er teknisk ikke muligt at fastsætte koncentrationsgrænser for hexamin i sprittabletter. *Der er desuden mange lovlige anvendelser af svovlsyre, acetone, kaliumnitrat, natriumnitrat, calciumnitrat og kalkammonsalpeter. En forordning på EU-plan om begrænsning af salg af disse stoffer til den brede offentlighed ville føre til uforholdsmæssigt høje administrations- og overholdelsesomkostninger for forbrugerne, de offentlige myndigheder og virksomhederne. Men i lyset af målene for denne forordning bør der imidlertid vedtages foranstaltninger for at fremme indberetningen af mistænkelige transaktioner* ■ *for hexaminsprittabletter og disse andre prækursorer, der ikke har sikre og egnede alternativer.*
- 8a. *De foranstaltninger, der vedtages med hensyn til de forskellige prækursorer, som er dækket af denne forordning, er forskellige på følgende punkt: i de tilfælde, hvor det har været muligt, er der blevet fastsat koncentrationsgrænser, over hvilke adgangen til disse kemikalier begrænses, mens der for andre kemikaliers vedkommende kun skal indberettes mistænkelige transaktioner. Kriterierne for, hvilke foranstaltninger der gælder for hvilke kemikalier, omfatter trusselsniveauet i forbindelse med det berørte kemikalie, omfanget af handelen med det berørte kemikalie og muligheden for at fastsætte et koncentrationsniveau, under hvilket kemikaliet stadig kan bruges til de formål, det markedsføres til. Disse kriterier bør fortsat være retningsgivende for eventuelle yderligere tiltag med hensyn til kemikalier, der på nuværende tidspunkt ikke er dækket af forordningens anvendelsesområde.*

- (8b) Tyveri af sprængstofprækursorer er et middel til at skaffe udgangsmaterialer til ulovlig fremstilling af sprængstoffer. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastsætte, at omfattende tyveri og bortkomst af de stoffer, der er opført i bilagene, skal indberettes. For at lette sporingen af gerningsmændene og alarmere de kompetente myndigheder i andre medlemsstater om eventuelle trusler, bør de nationale kontaktpunkter, når det er hensigtsmæssigt, gøre brug af det system for tidlig varsling, der er oprettet ved Europol.*
- (9) Da handel med sprængstofprækursorer kan føre til ulovlig fremstilling af hjemmelavede sprænganordninger, bør medlemsstaterne fastsætte regler for sanktioner for overtrædelser af forordningens bestemmelser. Sanktionerne skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsens art og have afskrækkende virkning.
- (10) I medfør af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH)¹ er det forbudt at forsyne den brede offentlighed med ammoniumnitrat, der let kan misbruges som en sprængstofprækursor. Det er derfor ikke nødvendigt at medtage ammoniumnitrat i bilag I til denne forordning. Imidlertid er det tilladt at levere ammoniumnitrat til visse professionelle brugere, hovedsagelig landbrugere. Derfor bør det være underkastet indberetningsmekanismen for mistænkelige transaktioner, da der ikke er noget tilsvarende krav i forordning (EF) nr. 1907/2006. Som led i revisionen bør Kommissionen [to år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om mulighederne for at overføre bestemmelser om ammoniumnitrat fra REACH til denne forordning.*

¹ EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1.

- (11) Denne forordning medfører behandling af personoplysninger og videreformidling af disse oplysninger til tredjemand i tilfælde af mistænkelige transaktioner. Det indebærer et alvorligt indgreb i den grundlæggende ret til privatlivets fred og retten til beskyttelse af personoplysninger. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹ finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i medfør af denne forordning. Det bør derfor sikres, at den grundlæggende ret til beskyttelse af oplysninger vedrørende personer, hvis personoplysninger behandles i medfør af denne forordnings bestemmelser, sikres på behørig vis. Navnlig behandlingen af personoplysninger i forbindelse med udstedelse af licens, **registrering af en transaktion** og indberetning af en **mistænkelig transaktion bør foretages i overensstemmelse med direktiv 95/46/EF, herunder de generelle principper for databeskyttelse, dvs. dataminimering, formålsbegrænsning, proportionalitet og nødvendighed og kravet om behørigt hensyn til retten til indsigt, korrektion og sletning for de personer, som personoplysningerne vedrører.**
- (12) Da de kemiske stoffer, terrorister og andre kriminelle bruger til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer, hurtigt kan ændre sig, bør det være muligt at inddrage andre stoffer i den ordning, der indføres med denne forordning, eventuelt som hasteprocedure.
- (13) **For at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af kemiske stoffer som sprængstofprækursorer, og forudsat at der foretages passende høring af relevante interesseparter for at tage hensyn til den potentielt betydelige virkning på de økonomiske aktører, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår ændringer af bilag I til denne forordning med hensyn til koncentrationsgrænser for stoffer og ændringer af bilag II til denne forordning med hensyn til tilføjelse af stoffer. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.**

¹ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

- (13a) Kommissionen bør foretage løbende undersøgelse af bilag I og bør, når det er berettiget, udarbejde et lovgivningsforslag med henblik på at tilføje et nyt stof til dette bilag eller med henblik på at fjerne et stof fra bilagene i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure for at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af kemiske stoffer som sprængstofprækursorer.*
- (13b) Der bør indføres en beskyttelsesklausul for at sikre en passende EU-procedure med henblik på at løse problemer med stoffer, der ikke er opført i denne forordning, men som en medlemsstat har rimelig grund til at antage kan bruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer.*
- (13c) På grundlag af de specifikke risici, der er omfattet af denne forordning, er det desuden hensigtsmæssigt at medtage en bestemmelse om, at medlemsstaterne under visse omstændigheder også kan vedtage beskyttelsesforanstaltninger vedrørende stoffer, der allerede er opført i bilagene.*
- (13d) På grund af denne forordnings krav om underretning af Kommissionen og medlemsstaterne vil det være uhensigtsmæssigt at underkaste sådanne nye beskyttelsesforanstaltninger den ordning, der er fastlagt i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter¹, og bestemmelserne om informationssamfundstjenester, uanset om de vedrører stoffer, der allerede er opført i bilagene, eller stoffer, der ikke er opført heri.*

¹ EFT L 24 af 21.7.1998, s. 37.

(13e) I betragtning af denne forordnings karakter og den indvirkning, den kan have på borgernes sikkerhed og på EU's marked, bør Kommissionen på grundlag af de løbende drøftelser i det stående udvalg vedrørende prækursorer forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om eventuelle problemer, der opstår som følge af gennemførelsen af denne forordning, og om det ønskelige i og gennemførligheden af at udvide forordningens anvendelsesområde, både hvad angår dækning af professionelle brugere og medtagelse af ikkeregistrerede sprængstofprækursorstoffer i bestemmelserne om indberetning af mistænkelige transaktioner, bortkomst og tyveri. I denne henseende er ikkeregistrerede sprængstofprækursorstoffer stoffer, der, selv om de ikke er opført i bilagene til denne forordning, vides at have været brugt til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer. Endvidere bør Kommissionen, som i den forbindelse tager hensyn til medlemsstaternes relevante erfaringer og vurderer omkostninger og fordele, forelægge en rapport om det ønskelige i og gennemførligheden af at styrke og harmonisere systemet yderligere på baggrund af truslen mod den offentlige sikkerhed.

(14) Målet for denne forordning, nemlig at begrænse den brede offentligheds adgang til kemikalier, der kan bruges til at fremstille hjemmelavede sprængstoffer, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af handlingens omfang bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

(14a) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse har afgivet en udtalelse i medfør af artikel 28, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹.

(15) Forordningen overholder de grundlæggende rettigheder og principper, der er fastlagt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig beskyttelsen af personoplysninger, frihed til at oprette og drive egen virksomhed, ejendomsretten og

¹ EUT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

princippet om ikkeforskelsbehandling. Denne forordning bør anvendes af medlemsstaterne i overensstemmelse med disse rettigheder og principper –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Denne forordning indfører harmoniserede regler for tilgængeliggørelsen på markedet, **besiddelse, brug og indførsel i EU** af stoffer eller blandinger, der kan misbruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer, for at begrænse den brede offentligheds adgang til disse stoffer **og sikre en passende indberetning af mistænkelige transaktioner i hele forsyningskæden.**

Denne forordning er ikke til hinder for anvendelsen af andre strengere bestemmelser i EU-retten vedrørende de stoffer, der er opført i bilagene.

Artikel 2

Anvendelsesområde

1. Denne forordning finder anvendelse på de stoffer, der er opført i bilagene, og blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer.
 2. Forordningen finder ikke anvendelse på:
 - a) artikler som defineret i artikel 3 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006¹
 - b) pyrotekniske artikler som defineret i **■** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/23/EF², pyrotekniske artikler, der er beregnet til ikkekommerciel anvendelse ihenhold til national lovgivning inden for de væbnede styrker, de retshåndhævendemyndigheder eller brandvæsenet, udstyr der er omfattet af Rådets direktiv 96/98/EF³, pyrotekniske artikler beregnet til brug i luftfartsindustrien og knaldhætter til legetøj
-
- ba) lægemidler, når disse lovligt gøres tilgængelige for almindelige borgere på grundlag af en lægerecept i overensstemmelse med gældende national lovgivning.**

¹ EUT L 396 af 30.12.2006.

² EUT L 154 af 14.6.2007.

³ EUT L 46 af 17.2.1997.

Artikel 3
Definitioner

I. I denne forordning forstås ved:

- a.** "tilgængeliggørelse": levering enten mod betaling eller vederlagsfrit
- b.** "brug": forarbejdning, formulering, oplagring, behandling, blanding og fremstilling af en artikel eller enhver anden brug
- c.** "*indføre*": *den handling at bringe et stof ind på en medlemsstats område enten fra en anden medlemsstat eller fra et tredjeland*
- d.** "almindelig borger": en fysisk person, der ikke udøver virksomhed som handlende eller industridrivende og ikke udøver et liberalt erhverv
- e.** "mistænkelig transaktion": enhver transaktion vedrørende de stoffer, der er opført i bilagene, eller blandinger *eller stoffer*, der indeholder disse stoffer, *herunder til professionelle brugere*, hvor der er begrundet mistanke om, at stoffet eller blandingen er beregnet til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer

- █
- f.** "økonomisk aktør": en fysisk eller juridisk person, et offentligt organ eller en gruppe af sådanne personer og/eller organer, der leverer █ produkter eller tjenesteydelser på markedet

█

2. *I denne forordning anvendes definitionerne af "stof", "blanding" og "artikel" i forordning (EF) nr. 1907/2006.*

Artikel 4

Indførelse, tilgængeliggørelse, besiddelse og brug

1. De stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer, må ikke gøres tilgængelige for eller **indføres**, besiddes eller bruges af almindelige borgere, medmindre stoffets koncentration i den form, hvori det gøres tilgængeligt, er lavere end eller lig med den grænseværdi, der er fastsat i **det nævnte bilag** .
2. Uanset stk. 1 kan de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer, gøres tilgængelige for og besiddes og bruges af almindelige borgere **i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i det nævnte bilag**, hvis de pågældende personer **erhverver og efter anmodning** forelægger en licens til erhvervelse, **besiddelse eller brug** af stoffet eller den blanding **eller det stof**, der indeholder stoffet, **i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i bilag I**, udstedt **i overensstemmelse med artikel 5** af en kompetent myndighed i **den** medlemsstat, **hvor stoffet eller den blanding eller det stof, der indeholder stoffet, skal erhverves, besiddes eller bruges**.
- 2a. **Uanset stk. 1 og 2 kan følgende stoffer eller blandinger eller stoffer, der indeholder disse stoffer, gøres tilgængelige for og besiddes og bruges af almindelige borgere, hvis den økonomiske aktør, der gør stoffet eller den blanding eller det stof, der indeholder stoffet, tilgængeligt, registrerer hver enkelt transaktion i overensstemmelse med den ordning, der er fastsat i artikel 5a:**
 - i) **hydrogenperoxid i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i bilag I, men lavere end eller lig med 35 % w/w**
 - ii) **nitromethan i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i bilag I, men lavere end eller lig med 40 % w/w**
 - iii) **salpetersyre i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i bilag I, men lavere end eller lig med 10 % w/w.**

- 2b. Medlemsstaterne træffer beslutning om, hvorvidt de ikke ønsker at tillade undtagelser fra stk. 1, eller om de vil indføre et licenssystem i overensstemmelse med stk. 2 og/eller et registreringssystem i overensstemmelse med stk. 2a.*
- 2c. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om alle de foranstaltninger, de træffer med henblik på at gennemføre et af systemerne i stk. 2 og 2a. Såfremt det ikke er alle stoffer i bilag I, der gøres tilgængelige på licens eller med registrering, nævnes det udtrykkeligt i underretningen, hvilke stoffer der er dækket af denne foranstaltning (disse foranstaltninger).*
- 2d. Kommissionen gør en liste over de foranstaltninger, der meddeles af medlemsstaterne i overensstemmelse med stk. 2c, offentligt tilgængelig.*
3. Hvis en almindelig borger har til hensigt at *indføre* de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger *eller stoffer*, der indeholder disse stoffer, *i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i det nævnte bilag, i en medlemsstat, der har fraveget stk. 1 ved at anvende et licenssystem i overensstemmelse med stk. 2 og/eller et registreringssystem i overensstemmelse med stk. 2a eller artikel 15a, erhverver den pågældende og forelægger efter anmodning en licens, som er udstedt i overensstemmelse med reglerne i artikel 5, og som er gyldig i denne medlemsstat, for den nationale kompetente myndighed.*
-
5. En økonomisk aktør, *der* gør et stof eller en blanding *eller et stof, der indeholder et stof, der er opført i bilag I*, tilgængeligt for en ■ almindelig borger i overensstemmelse med stk. 2, stiller *for hver enkelt transaktion krav om forevisning af en licens, eller hvis det gøres tilgængeligt i overensstemmelse med stk. 2a*, registrerer transaktionen *i overensstemmelse med den ordning, som er fastsat af den medlemsstat, hvor stoffet eller den blanding eller det stof, der indeholder stoffet, gøres tilgængeligt.*

Artikel 4aa

Mærkning

En økonomisk aktør, *der* har til hensigt at gøre de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger *eller stoffer*, der indeholder disse stoffer, tilgængelige for den brede offentlighed, *skal i tilfælde, hvor* stoffet i den form, hvori det gøres tilgængeligt, har en koncentration, der er højere end den grænseværdi, der er fastsat i bilag I, *sikre, enten ved selv at anbringe en passende mærkning eller ved at kontrollere, at en passende mærkning anbringes, at emballagen tydeligt angiver, at almindelige borgeres* køb, besiddelse eller brug af det pågældende stof eller den pågældende blanding er underlagt *begrænsninger*, jf. *artikel 4, stk. 1, 2 og 2a*.

Artikel 4a

Fri bevægelighed

Med forbehold af artikel 1, andet punktum, og artikel 9a, og medmindre andet er fastsat i denne forordning eller anden EU-lovgivning, må medlemsstaterne ikke af hensyn til forebyggelse af ulovlig fremstilling af sprængstoffer forbyde, begrænse eller hindre tilgængeliggørelsen på markedet af

- *de stoffer, der er opført i bilag I til denne forordning, i koncentrationer under de grænseværdier, der er fastsat heri, eller*
- *de stoffer, der er opført i bilag II til denne forordning.*

Artikel 5

Licenser

1. Hver medlemsstat, *der udsteder licenser til almindelige borgere med en lovlig interesse i at erhverve, indføre, besidde eller bruge et eller flere af de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger eller stoffer, der indeholder disse stoffer, i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i nævnte bilag*, fastlægger regler for udstedelse af licens, jf. artikel 4, stk. 2 og 3. Når den kompetente myndighed i en medlemsstat vurderer, om der skal udstedes licens, tager den hensyn til *alle relevante omstændigheder og* navnlig til, om stoffet er beregnet til lovlig brug. Licensen afvises, hvis der er rimelig grund til at tvivle på, at den påtænkte brug er lovlig, *eller på, at brugeren har til hensigt at bruge det til et lovligt formål*.
2. Den kompetente myndighed kan *vælge, hvordan* den vil begrænse licensens gyldighed, *enten ved at angive én eller flere anvendelsesmuligheder og op* til en periode på højst tre år. *Den kompetente myndighed* kan forpligte indehaveren af licensen til *i perioden frem til licensens anførte udløb* at godtgøre, at betingelserne for at udstede licensen fortsat er opfyldt. Licensen skal nævne de stoffer, *som indehaveren af licensen har ret til at erhverve, besidde eller bruge*.
3. De kompetente myndigheder kan kræve, at ansøgerne betaler et gebyr for at ansøge om licens. Et sådant gebyr må ikke overstige omkostningerne ved behandling af ansøgningen.
4. Den kompetente myndighed kan suspendere eller tilbagekalde licensen, når der er rimelig grund til at antage, at betingelserne for at udstede licensen ikke længere er opfyldt.
5. Klager over afgørelser truffet af den kompetente myndighed og tvister vedrørende overholdelse af licensbetingelserne behandles af *et* organ, der er kompetent i henhold til den nationale lovgivning.
6. Licenser udstedt af en medlemsstats kompetente myndigheder *kan anerkendes i andre medlemsstater*. *Inden datoen for anvendelse af denne forordning* udarbejder Kommissionen efter høring af det stående udvalg vedrørende prækursorer tekniske retningslinjer for licenserne *med henblik på at lette* gensidig anerkendelse *heraf*. *Disse retningslinjer indeholder også information om, hvilke oplysninger de licenser, der tillader indførsel, skal indeholde, herunder et udkast til udformning af sådanne licenser*.

Artikel 5a
Registrering af transaktioner

1. *Den i artikel 4, stk. 2a, omhandlede registrering omfatter som et minimum følgende oplysninger:*
 - a) *navn, adresse og, hvor det er relevant, enten den almindelige borgers identifikationsnummer eller identitetsdokumentets type og nummer*
 - b) *stoffets eller blandingens navn, herunder dets/dens koncentration*
 - c) *mængden af stoffet eller blandingen*
 - d) *på tænkt brug af stoffet eller blandingen som angivet af den almindelige borger*
 - e) *dato og sted for transaktionen*
 - f) *den almindelige borgers underskrift.*
2. *I forbindelse med den i stk. 1 omhandlede registrering fremviser den almindelige borger et officielt identitetsdokument.*
3. *Registreringsdokumenterne opbevares i en periode på [fem år] efter den dag, hvor transaktionen fandt sted. I denne periode gøres registrene tilgængelige for inspektion efter anmodning fra de kompetente myndigheder.*
4. *Registreringsoplysningerne opbevares på papir eller på et andet varigt medium og er tilgængelige til enhver tid i hele den i stk. 3 omhandlede periode. Elektronisk opbevarede data skal:*
 - a) *stemme overens med udformningen og indholdet af de tilsvarende papirdokumenter og*
 - b) *til enhver tid være let tilgængelige i hele den i stk. 3 omhandlede periode.*

Artikel 6

Indberetning af mistænkelige transaktioner, bortkomst og tyveri

1. Mistænkelige transaktioner med de stoffer, der er opført i bilagene, eller blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer, skal indberettes i overensstemmelse med denne artikel.
2. Hver medlemsstat opretter **et eller flere** nationale **kontaktpunkter** med klart angivet telefonnummer og e-mailadresse til indberetning af mistænkelige transaktioner.
3. Økonomiske aktører, som har **rimelig grund** til at antage, at en planlagt transaktion, der involverer et eller flere af de stoffer, der er opført i bilagene, eller blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer, er en mistænkelig transaktion, **idet der tages hensyn til alle omstændigheder og især til, om den potentielle køber:**
 - **virker uklar med hensyn til den påtænkte brug af stoffet eller blandingen**
 - **forekommer ubekendt med den påtænkte brug af stoffet eller blandingen eller ikke troværdigt kan redegøre for brugen**
 - **har til hensigt at købe stoffer i usædvanlige mængder, usædvanlige kombinationer eller usædvanlige koncentrationer af stoffer til privat brug**
 - **ikke er villig til at forelægge legitimation for identitet eller bopælssted eller**
 - **insisterer på at bruge ualmindelige betalingsmetoder, herunder store kontantbeløb,**

kan forbeholde sig retten til at afvise transaktionen og skal straks indberette dette uden **unødigt** forsinkelse, herunder også, hvis det er muligt, kundens identitet, til det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, hvor transaktionen var planlagt.

5. Økonomiske aktører skal også indberette omfattende **bortkomst og** tyveri af de stoffer, der er opført i bilagene, og blandinger **eller stoffer**, der indeholder disse stoffer, til det nationale kontaktpunkt i den medlemsstat, hvor tyveriet har fundet sted.
6. For at lette samarbejdet mellem de kompetente myndigheder og de økonomiske aktører **■** udarbejder Kommissionen efter at have hørt det stående udvalg vedrørende prækursorer og **inden anvendelsesdatoen for denne forordning** en vejledning til brug for forsyningskæden i den kemiske industri og, **hvis det er relevant, for de kompetente myndigheder**, som den derefter regelmæssigt ajourfører. Vejledningen skal navnlig indeholde:
 - a) information om, hvordan mistænkelige transaktioner identificeres og indberettes, **navnlig med hensyn til koncentrationer og/eller mængder af stoffer, der er opført i bilag II nedenfor, og for hvilke der ikke normalt kræves nogen foranstaltninger**
 - aa) **information om, hvordan omfattende bortkomst og tyveri identificeres og indberettes**
■
 - c) andre nyttige oplysninger.
7. De kompetente myndigheder i medlemsstaterne drager omsorg for, at vejledningen, jf. stk. 6, **■** offentliggøres regelmæssigt på en måde, som de kompetente myndigheder finder hensigtsmæssig i overensstemmelse med vejledningens formål.

Artikel 7

Databeskyttelse

Hver medlemsstat sikrer, at behandlingen af personoplysninger i medfør af denne forordning foregår i overensstemmelse med direktiv 95/46/EF¹. Hver medlemsstat skal navnlig sikre, at behandlingen af personoplysninger i forbindelse med udstedelse af en licens i medfør af denne forordnings artikel 4 og 5 *eller i forbindelse med registrering af transaktioner i medfør af denne forordnings artikel 4, 5a og 15a* og indberetning af mistænkelige transaktioner i medfør af denne forordnings artikel 6 sker i overensstemmelse med direktiv 95/46/EF.

Artikel 8

Sanktioner

Medlemsstaterne fastsætter bestemmelser om sanktioner for overtrædelse af denne forordning og træffer alle nødvendige foranstaltninger til at sikre gennemførelse heraf. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning.

¹ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

Artikel 9

Ændring af bilagene

1. **■ Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage ■ delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10 med henblik på at ændre grænseværdierne i bilag I til denne forordning, i det omfang det er nødvendigt for at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af kemiske stoffer som sprængstofprækursorer, eller på grundlag af forskning og afprøvning samt med henblik på at tilføje stoffer i bilag II til denne forordning, når det er nødvendigt for at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af kemiske stoffer som sprængstofprækursorer. Som led i udarbejdelsen af de delegerede retsakter tilstræber Kommissionen at høre de relevante interesseparter, navnlig den kemiske industri og detailsektoren.**

Hvis det er nødvendigt i særlige hastetilfælde som følge af en pludselig ændring i risikovurderingen hvad angår misbrug af kemiske stoffer til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer, finder den i artikel 13 fastsatte procedure anvendelse på delegerede retsakter, der vedtages i henhold til denne artikel.

- 1a. **Kommissionen vedtager en separat delegeret retsakt for hver enkelt ændring af grænseværdierne i bilag I og for hvert nyt stof, der tilføjes i bilag II. Hver delegeret retsakt skal være baseret på en analyse, der viser, at ændringen ikke forventes at føre til uforholdsmæssigt store byrder for de økonomiske aktører eller forbrugerne, idet der tages behørigt hensyn til de mål, der søges nået.**

Artikel 9a
Beskyttelsesklause

- 1. Hvis en medlemsstat har rimelig grund til at antage, at et specifikt stof, der ikke er opført i bilagene, kan bruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer, kan den begrænse eller forbyde tilgængeliggørelsen på markedet af dette stof eller af blandinger eller stoffer, der indeholder dette stof, eller fastsætte, at stoffet er omfattet af bestemmelserne om indberetning af mistænkelige transaktioner i henhold til artikel 6.*
- 2. Hvis en medlemsstat har rimelig grund til at antage, at et specifikt stof, der er opført i bilag I, kan bruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer ved et lavere koncentrationsniveau end den grænseværdi, der er fastsat i bilag I, kan den yderligere begrænse eller forbyde tilgængeliggørelsen på markedet af dette stof ved at fastsætte et lavere maksimalt tilladt koncentrationsniveau.*
 - 2a. Hvis en medlemsstat har rimelig grund til at fastsætte et koncentrationsniveau, over hvilket et stof, der er opført i bilag II, bør være underlagt de begrænsninger, der finder anvendelse på de stoffer, der er opført i bilag I, kan den begrænse eller forbyde tilgængeliggørelsen på markedet af dette stof ved at fastsætte et maksimalt tilladt koncentrationsniveau.*
- 3. En medlemsstat, der begrænser eller forbyder stoffer i henhold til bestemmelserne i stk. 1, 2 eller 2a, underretter øjeblikkelig Kommissionen og de andre medlemsstater herom, idet den begrundes sin beslutning.*
- 4. På baggrund af underretningen i medfør af stk. 3 undersøger Kommissionen øjeblikkelig, om den skal udarbejde ændringer til bilagene i overensstemmelse med artikel 9, stk. 1, eller udarbejde et lovgivningsforslag for at ændre bilagene. Den pågældende medlemsstat ændrer eller ophæver, hvis det er relevant, sine nationale foranstaltninger for at tage hensyn til sådanne ændringer i bilagene.*

5. *Medlemsstaten underretter senest [tre måneder efter denne forordnings ikrafttrædelse] Kommissionen om gældende nationale foranstaltninger, der er blevet vedtaget for at begrænse eller forbyde tilgængeliggørelsen på markedet af et stof eller af blandinger eller stoffer, der indeholder dette stof, med den begrundelse, at det kan bruges til ulovlig fremstilling af sprængstoffer.*

Artikel 10

Udøvelse af delegerede beføjelser

0. *Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.*
1. Beføjelsen **■** til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 9, tillægges Kommissionen for *en periode på fem år fra [denne forordnings ikrafttrædelse]. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.*
- 1a. *Den i artikel 9 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.*
2. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
- 2a. *En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 9 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med [to måneder] på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.*

Artikel 13
Hasteprocedure

1. ***Delegerede retsakter*** vedtaget i henhold til ***denne artikel*** træder i kraft straks og anvendes, så længe der ikke er gjort indsigelse i henhold til stk. 2. I meddelelsen til Europa-Parlamentet og Rådet af en delegeret retsakt anføres begrundelsen for anvendelse af hasteproceduren.
2. Europa-Parlamentet ***eller*** Rådet kan **■** ***efter proceduren i artikel 10, stk. 2a*** gøre indsigelse mod ***en*** delegeret retsakt. I så tilfælde ***skal Kommissionen ophæve*** retsakten straks ***efter Europa-Parlamentets eller Rådets meddelelse af afgørelsen om at gøre indsigelse.***



Artikel 15
Overgangsbestemmelser

Almindelige borgeres besiddelse og brug af de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger ***eller stoffer, der indeholder disse*** stoffer, over de koncentrationsgrænser, der er fastsat i bilag I, er fortsat tilladt indtil [36 måneder efter ***offentliggørelsen***].

Artikel 15a
Eksisterende registreringssystemer

Medlemsstater, der den [ikrafttrædelsesdatoen i artikel 17] har indført et system, der kræver, at økonomiske operatører, der gør et eller flere af de stoffer, der er opført i bilag I, eller blandinger eller stoffer, der indeholder disse stoffer, i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i nævnte bilag, tilgængelige for almindelige borgere, registrerer alle sådanne transaktioner, kan fravige artikel 4, stk. 1 og 2, ved at anvende registreringssystemet i overensstemmelse med ordningen i artikel 5a på nogle af eller alle de stoffer, der er opført i bilag I. Reglerne i artikel 4, stk. 2b til 5, finder tilsvarende anvendelse.

Artikel 16

Revision

1. **Kommissionen forelægger senest [tre år efter anvendelsesdatoen i artikel 17] Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om**
 - a) **eventuelle problemer, der opstår som følge af denne forordnings praktiske virkemåde**
 - aa) **det ønskelige i og gennemførligheden af at styrke og harmonisere systemet yderligere på baggrund af den trussel mod den offentlige sikkerhed, som terrorisme og anden grov kriminalitet udgør, idet der tages hensyn til medlemsstaternes erfaringer med denne forordning, herunder eventuelle identificerede sikkerhedsmangler, og til omkostningerne og fordelene for medlemsstaterne, de økonomiske aktører og andre relevante interesseparter**
 - b) **det ønskelige i og gennemførligheden af at udvide forordningens anvendelsesområde til at omfatte professionelle brugere under hensyntagen til byrderne for de økonomiske aktører og denne forordnings mål**
 - c) **det ønskelige i og gennemførligheden af at medtage ikkeregistrerede sprængstofprækursorstoffer i bestemmelserne om indberetning af mistænkelige transaktioner, bortkomst og tyveri.**
2. **Kommissionen forelægger senest [to år efter ikrafttrædelsesdatoen i artikel 17] Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om mulighederne for at overføre relevante bestemmelser om ammoniumnitrat fra forordning (EF) nr. 1907/2006 REACH til denne forordning.**

3. *I lyset af de i stk. 1 og 2 nævnte rapporter forelægger Kommissionen, hvis det er relevant, et lovgivningsforslag for Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på ændring af denne forordning.*

Artikel 17

Ikrafttrædelse

Forordningen træder i kraft *[på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende]. Den anvendes fra [18 måneder efter offentliggørelsen].*

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i [...], den [...]

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

[...]

[...]

BILAG I

Stoffer, der i sig selv eller i blandinger *eller stoffer*, der indeholder disse stoffer, ikke må gøres tilgængelige for almindelige borgere, medmindre koncentrationen er lig med eller lavere end de grænseværdier, der er fastsat nedenfor.

Stoffets navn og registernummer i Chemical Abstracts Service (CAS-nr.) Kemisk navn	<i>Grænseværdi</i>	Kode i den kombinerede nomenklatur (KN) for en isoleret kemisk defineret forbindelse, der opfylder kravene i note 1 til kapitel 28 eller 29 i KN {se forordning (EF) nr. 948/2009 af 30.9.2009, EUT L 287 af 31.10.2009}	Kode i den kombinerede nomenklatur (KN) for blandinger uden komponenter (f.eks. kviksølv, ædle metaller, sjældne jordarters metaller eller radioaktive stoffer), som medfører klassifikation under en anden KN-kode {se forordning (EF) nr. 948/2009 af 30.9.2009, EUT L 287 af 31.10.2009}
Hydrogenperoxid (CAS-nr. 7722-84-1)	12 % w/w	2847 00 00	3824 90 97
Nitromethan (CAS-nr. 75-52-5)	30 % w/w	2904 20 00	3824 90 97
Salpetersyre (CAS-nr. 7697-37-2)	3 % w/w	2808 00 00	3824 90 97
Kaliumklorat (CAS-nr. 3811-04-9)	40 % w/w	2829 19 00	3824 90 97
Kaliumperklorat (CAS-nr. 7778-74-7)	40 % w/w	2829 90 10	3824 90 97
Natriumklorat (CAS-nr. 7775-09-9)	40 % w/w	2829 11 00	3824 90 97
Natriumperklorat (CAS-nr. 7601-89-0)	40 % w/w	2829 90 10	3824 90 97

BILAG II

Stoffer, der i sig selv eller i blandinger *eller stoffer*, der indeholder disse stoffer, er underlagt indberetningspligt ved mistænkelige transaktioner

Stoffets navn og registernummer i Chemical Abstracts Service (CAS-nr.)	Kode i den kombinerede nomenklatur (KN) for en isoleret kemisk defineret forbindelse, der opfylder kravene i note 1 til kapitel 28, note 1 til kapitel 29 eller note 1 b) til kapitel 31 i KN {se forordning (EF) nr. 948/2009 af 30.9.2009, EUT L 287 af 31.10.2009}	Kode i den kombinerede nomenklatur (KN) for blandinger uden komponenter (f.eks. kviksølv, ædle metaller, sjældne jordarters metaller eller radioaktive stoffer), som medfører klassifikation under en anden KN-kode {se forordning (EF) nr. 948/2009 af 30.9.2009, EUT L 287 af 31.10.2009}
Hexamin (CAS-nr. 100-97-0)	2921 29 00	3824 90 97
Svovlsyre (CAS-nr. 7664-93-9)	2807 00 10	3824 90 97
Acetone (CAS-nr. 67-64-1)	2914 11 00	3824 90 97
Kaliumnitrat (CAS-nr. 7757-79-1)	2834 21 00	3824 90 97
Natriumnitrat (CAS-nr. 7631-99-4)	3102 50 10 (naturligt) 3102 50 90 (andet)	3824 90 97 3824 90 97
Calciumnitrat (CAS-nr. 10124-37-5)	2834 29 80	3824 90 97
Kalkammonsalpeter (CAS-nr. 15245-12-2)	3102 60 00	3824 90 97
<i>Ammoniumnitrat (CAS-nr. 6484-52-2) [i en koncentration på mindst 16 vægtprocent nitrogen hydr. fra ammoniumnitrat]</i>	<i>3102 30 10 (i vandig opløsning)</i> <i>3102 30 90 (andet)</i>	<i>3824 90 97</i>

BEGRUNDELSE

Anvendelsesområdet for Kommissionens forslag

Kommissionen foreslår en forordning, der begrænser offentlighedens adgang til specifikke kemikalier, der anvendes til almene formål, men som også kan misbruges som sprængstofprækursorer. For at beskytte den fri bevægelighed for varer kan otte stoffer, som står opført i bilag I, fortsat sælges i koncentreret form til et dokumenteret lovligt formål med en licens, der tildeles af en national kompetent myndighed, eller uden en licens på et koncentrationsniveau, der gør dem uegnede til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer. Yderligere syv stoffer står opført i bilag II, hvor der ikke gælder nogen licenser eller koncentrationsgrænser. Imidlertid gælder det for alle femten stoffer, og for salget af ethvert andet stof eller enhver anden blanding, der ikke specifikt nævnes i disse bilag, men som Kommissionen fra tid til anden har identificeret som værende blevet brugt til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer, at enhver transaktion, som forekommer "mistænkelig" ud fra en rimelighedsvurdering, bør indberettes til et centralt nationalt kontaktpunkt.

Erhvervsmæssige brugere af disse kemikalier og salgstransaktioner mellem virksomheder berøres ikke. Privatlivets fred skal respekteres i fuldt omfang. Lovgivningsprocessen bør være fleksibel nok til, at man kan reagere hurtigt på ændrede behov. Der er behov for både frivillige aftaler, adfærdskodekser og forbedrede informationssystemer til støtte for disse foranstaltninger.

Ordførerens holdning

Forslaget har til formål at reducere hyppigheden og konsekvenserne af terrorangreb ved at begrænse den brede offentligheds adgang til, og indberette mistænkelige transaktioner af, almindeligt anvendte og lovlige stoffer (og blandinger heraf), der i høje koncentrationer også kan anvendes til fremstilling af sprængstoffer.

Forslaget er rettet mod grossister, detailhandel og medlemsstaterne. For virksomheder i den kemiske industri gælder allerede kontrolprocedurer og indberetningsregler for f.eks. våben- og narkotikapre-kursorer, og disse virksomheder bør derfor ikke i nævneværdigt omfang blive påvirket af disse forslag. De involverede mængder er små sammenlignet med den samlede salgsvolumen. Der er ingen betænkeligheder med hensyn til arbejdstagernes sundhed eller miljøeksponering. Om der opnås gode resultater vil afhænge af de tiltag, som de kompetente myndigheder gennemfører med henblik på indsamling og udveksling af relevant information.

Ordføreren støtter foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme og er enig i den overordnede begrundelse for forslaget, særligt en forordning under artikel 114, der skal forebygge en opsplitning af det indre marked.

Ordføreren er ligeledes enig i listen over otte stoffer (og blandinger heraf), som er inkluderet i bilag I, og som kræver kontrolforanstaltninger under dette kapitel. Det er derfor fornuftigt kun at tillade fortsat salg i høje koncentrationer til den brede offentlighed under et system baseret på licenser til godkendte slutbrugere.

Omkostningerne vil blive nogenlunde ligeligt fordelt mellem industrien og detailhandlen (omkostninger forbundet med overholdelse, mærkning, nye blandinger og tab af omsætning) og de nationale kompetente myndigheder, som skal etablere og ansætte personale til styring af de nødvendige licens-, informationsindsamlings- og indberetningssystemer.

Ordføreren foreslår også en række ændringsforslag med henblik på at gennemføre den fælles overenskomst mellem de tre institutioner om de nærmere bestemmelser for anvendelse af delegerede retsakter, der godkendtes af Formandskonferencen den 3. marts 2011.

PROCEDURE

Titel	Markedsføring og brug af sprængstofprækursorer			
Referencer	COM(2010)0473 – C7-0279/2010 – 2010/0246(COD)			
Dato for høring af EP	20.9.2010			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 7.10.2010			
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 7.10.2010	ITRE 7.10.2010	IMCO 7.10.2010	
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	ENVI 5.10.2010	ITRE 25.10.2010	IMCO 11.10.2010	
Ordfører Dato for valg	Jan Mulder 9.12.2010			
Behandling i udvalg	25.1.2011	13.7.2011	4.10.2011	21.3.2012
	3.9.2012			
Dato for vedtagelse	3.9.2012			
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	50 0 0		
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Simon Busuttil, Philip Claeys, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Rui Tavares, Nils Torvalds, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra			
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Evelyne Gebhardt, Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Ádám Kósa, Marian-Jean Marinescu, Antonio Masip Hidalgo, Jan Mulder, Raül Romeva i Rueda, Marie-Christine Vergiat, Glenis Willmott			
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Justas Vincas Paleckis, Iuliu Winkler			
Dato for indgivelse	11.9.2012			