



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0309/2012

11.10.2012

SOOVITUS

Nõukogu otsuse eelnõu Euroopa Liidu nimel toitlusabi konventsiooni sõlmimise kohta
(12267/2012 – C7-0210/2012– 2012/0183(NLE))

Arengukomisjon

Raportöör: Nirj Deva

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT,.....	5
SELETUSKIRI	6
PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS.....	10

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT,

**mis käsitleb nõukogu otsuse eelnõu Euroopa Liidu nimel toitlusabi konventsiooni sõlmimise kohta
(12267/2012 – C7-0210/2012 – 2012/0183(NLE))**

(Nõusolek)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu otsuse eelnõu (12267/2012),
 - võttes arvesse toitlusabi konventsiooni (mis on lisatud nõukogu otsuse eelnõule),
 - võttes arvesse taotlust nõusoleku saamiseks, mille nõukogu esitas vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 214 lõikele 4 ja artikli 218 lõike 6 teise lõigu punktile a (C7-0210/2012),
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 81 ja artikli 90 lõiget 7,
 - võttes arvesse arengukomisjoni soovitusi (A7-0309/2012),
1. annab nõusoleku konventsiooni sõlmimiseks;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile ning liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele.

SELETUSKIRI

Euroopa Parlamendil palutakse anda nõusolek ettepanekule võtta vastu nõukogu otsus Euroopa Liidu nimel toitlusabi konventsiooni (FAC 2012) sõlmimise kohta.

Konventsiooni sisu kohta ei ole võimalik muudatusettepanekuid esitada. Nõusolek käsitleb üksnes nõukogu otsust konventsiooni sõlmimise kohta ja konventsiooni artikliga 12 ette nähtud heakskiitmiskirjade ÜRO peasekretärile hoiuleandmise kohta.

Märkused:

Tänapäeval on nälg ja toiduga kindlustamatus ülemaailmsed probleemid. Kuigi viimase kümne aasta jooksul on tehtud märkimisväärsed edusamme mitmes valdkonnas, on edusammud nälja ja alatoitumuse valdkonnas kangekaelselt aeglased. 2010. aastal ei olnud hinnanguliselt 925 miljonil inimesel ehk 13,6% maailma elanikkonnast piisavalt süüa, vaatamata rahalise vaesuse vähenemisele mitmetes piirkondades. 98% maailma alatoitumuses inimestest elab arenguriikides.¹ 60% neist on naised.² Alatoitumine on rohkem kui kolmandiku laste surma põhjuseks, hinnanguliselt 2,6 miljonit last igal aastal. Pääaegu iga viies alla viie aasta vanune laps arenguriikides on alakaaluline. Pikaajalise alatoitumuse tõttu kannatavad miljonid lapsed kängumise all (mitteeakohane pikkus), mis seab nad väiksema kognitiivse ja füüsilise arengu ohtu.³ Nende inimeste arv maailmas, keda mõjutavad katastroofid, sh ülemaailmse kliimamuutuste tagajärjel, on tõusuteel.

FAC 2012 on täielikult kooskõlas ELis käimasolevate jõupingutustega, et anda panus vaesuse vähendamisse ja nälja kaotamisse kogu maailmas aastatuhande arengueesmärkide raames. Püsib selge vajadus rahvusvahelise õiguslikult siduva raamistiku järele, milles määratletakse ja nähakse ette kohustused ja vahendid toitlusabi andmiseks arenguriikides.

Raportöör on veendunud, et muudatused võrreldes toiduabi konventsiooniga (FAC 1999) on suur samm edasi ja FAC 2012 sõlmimine on tervitatav. Seetõttu teeb raportöör ettepaneku, et Euroopa Parlament annaks oma nõusoleku.

FAC 2012 eesmärgid ja toitlusabi põhimõtted

Euroopa Parlament toetab täielikult FAC 2012 eesmärke ja toitlusabi põhimõtteid, nagu on kirjeldatud konventsiooni artiklites 1 ja 2. Raportöör on veendunud, et FAC 2012 on oluline, et võimaldada ELil jälgida rahvusvahelisel tasandil humanitaaripoliitika eesmärkide täitmist, nagu on sätestatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 214 lõikes 1 ja kooskõlas ELi humanitaaraitlusabi andmise poliitikaga. Euroopa Parlament on seisukohal, et FAC 2012 võimaldab ELil tagada, et kehtestatakse kõige tõhusam ja tulemuslikum toitlusabi andmise poliitika, mis vastab kõige haavatavamate elanikkonnarühmade toidu- või toitumisalastele vajadustele, põhineb objektiivselt tuvastatud vajadustel, arvestab kohaliku olukorraga,

¹ FAO pressiteade, september 2010. <http://www.fao.org/docrep/012/al390e/al390e00.pdf>

² Jõupingutuste suurendamine nälja kaotamiseks, ECOSOC, 2007.

<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp224568.pdf>

³ Aastatuhande arengueesmärkide raport.

<http://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2012/English2012.pdf>

austades täielikult humanitaarabi andmise põhimõtteid ja järgides WTO kohustusi.

Euroopa Parlament peab ülimalt oluliseks, et kõik FAC 2012 osapooled täidavad 17. juunil 2003. aastal Stockholmis heaks kiidetud humanitaardoonorluse põhimõtteid ja häid tavasid. Ta tuletab meelde doonorriikide ja abi saavate riikide võetud kohustusi parandada abi tulemuslikkust, kohaldades Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) 2005. aastal vastu võetud abi tulemuslikkust käsitleva Pariisi deklaratsiooni põhimõtteid.

FAC 2012 ja FAC 1999 peamised erinevused

Vastavalt komisjoni seletuskirjale ja aruteludele komisjoni ametnikega erineb FAC 2012 FAC 1999-st eeskätt alljärgneva poolest:

- Euroopa Parlament tunnustab olulist rolli, mida EL on mänginud, julgustades üleminekut doonorriikidepõhiselt vahendilt (toidujääkide kõrvaldamine) abi saavate riikide põhisele vahendile humanitaarabi poliitika toetamisel. See sisaldab **üleminekut tootepõhiselt lähenemisviisilt mitmekesisemale, vajaduspõhisele ja kohalike oludega kohandatud vahendite kogumile**. Oluline on see, et abikõlblike tegevuste loetelu osalise iga-aastaste miinimumkohustuste täitmiseks FAC 2012 kohaselt on laiendatud (artikkel 4 ja menetluseeskirjad¹), et hõlmata lisaks materiaalseid tooteid, samuti rahaülekandeid, talonge ja toitumisalast sekkumist, eelkõige ravi- ja täiendsööta, rikastamist ning kinnitamist ja mikrotoitaineid.
- Konventsioonis FAC 2012 tunnustatakse, kui oluline on juba varakult valmistada ette pinnas pikaajalisteks lahendusteks tegevuste abil, mis **lihtsustavad üleminekut hädaabiprogrammidelt taastamise ja taastumise programmidele**, muu hulgas tugevdades kohalikku tootmist ja elatusvahendeid, vältides seeläbi pikaajalist sõltuvust abist. Sel eesmärgil on abikõlblike toodete nimekirja laiendatud, et lisada piiratud arvul tooteid, mis aitavad kaasa toiduvajaduse rahuldamisele ja elatusvahendite kaitsmisele häda- ja varajase taastumise olukordades, näiteks seemned, põhilised põllumajandus- ja kalapüügi vahendid ning lüpsilehmad ja lihavedelad.
- FAC 2012 pöörab suuremat tähelepanu arutelule, teabevahetusele ja parimate tavade jagamisele konventsiooni osaliste vahel koos asjakohaste järelevalve- ja hindamisvahenditega. See peaks võimaldama komisjonil muutuda **aktiivsemaks foorumiks doonorriikide koordineerimisel ja vastastikuse õppe** osas toitlusabipoliitika ja -tavade valdkonnas.
- FAC 2012 eesmärk on **suurendada läbipaistvust ja avatust** teiste sidusrühmade suhtes, keda võidakse kutsuda osalema toitlusabi komitee ametlikel ja mitteametlikel kohtumistel ning kellega osalised peaksid korrapäraselt konsulteerima. Avalikkusele kättesaadav veebileht tuleb luua konkreetse eesmärgiga lihtsustada teabe jagamist sidusrühmadega. Osaliste

¹ Menetlus- ja rakenduseeskirjade eelnõu 25. aprilli 2012. aasta versioon. Toitlusabi 2012. aasta konventsiooni menetlus- ja rakenduseeskirjad tuleb kinnitada uue toitlusabi komitee esimesel koosolekul.

iga-aastaste miinimumkohustuste, komitee aastaaruande ja kuupäevade, toimumiskohtade ja kokkuvõtete avaldamine komitee istungite kohta lihtsustab suuremat välist vastutust ja võimaldab sidusrühmadel jälgida doonorriikide tegevust. Komitee aastaaruanne hõlmab kokkuvõtet kõigi osaliste aastaaruannetest. Kuid kõigi osaliste individuaalsed aruanded ei ole avalikud.

- Leping sõlmitakse **määramata ajaks** ja jõustub 1. jaanuaril 2013, eeldusel et kõik viis osapoolt on ratifitseerinud konventsiooni 30. novembriks 2012. FAC 1999, mis aegus 30. juunil 2012, sõlmiti esialgu kolmeks aastaks ja seejärel pikendati seda viis korda. Osaline võib teha ettepaneku hinnata konventsiooni asjakohasust või teha ettepanekuid muudatusettepanekute kohta igal ajal pärast konventsiooni jõustumist.

On teatavad punktid, mida raportööri arvates tuleks ümber hinnata ja parandada, kas siis rakendamise käigus või konventsiooni tulevast läbivaatamist arvesse võttes:

- Kahetsusväärne on see, et FAC 2012 võimaldab osapooltel endiselt hinnata nende iga-aastaseid toitusabi miinimumkohustusi väärtuse, koguse või mõlema kombinatsiooni abil. Kuigi EL toetab rahalisi kohustusi, võib oodata, et mitmed olulised doonorriigid jätkavad oma kohustuste väljendamist üksnes koguseliselt (teravilja ekvivalendina). See pakub stiimuleid kõnealustele doonorriikidele viivitada tarnimisega, kui toiduhinnad suurenevad, ja kuigi korrelatsioon toiduhindade ja humanitaarolukorra vahel ei ole automaatne, võib see toiduhinna riski kanda üle neile, kes on hädaolukorras. Eesmärk on endiselt üleminek süsteemile, kus **kõigi osaliste kohustusi väljendatakse täiel määral väärtusena** ja indekseeritakse toiduhindadena maailmaturul.
- Sama moodi, nagu FAC 1999, võimaldab ka FAC 2012 osalistel endiselt anda kuni 20% toiduabist müügi või laenuna. EL peab jätkama **kaasajastatud toitusabi lähenemisviisi jõulist toetamist, mis põhineb pigem täielikul abi andmisel** kui müügil või laenul. Keskmise tähtajaga eesmärk peab olema toiduabi osakaalu suurendamine toetuste vormis kuni 100%.
- Euroopa Parlament tunnistab osaliste kohustust tagada, et nende abi väldib kahjulikke häireid tavapärasele tootmisrütmile ja rahvusvahelisele kaubandusele. Euroopa Parlament nõuab, et **toitusabi tagajärgede üle kohalikule toidutootmisele ja turgudele tuleb teha hoolikalt järelevalvet** ning nõuetekohaselt võtta arvesse kõige tulemuslikumate ja mõjusate abivahendite üle otsustamisel ja ka rakendamisel.
- Euroopa Parlament julgustab ELi suunama komiteed edasi **parema kooskõlastamise suunas koos pikaajaliste jõupingutustega, et parandada põllumajandustootmist ja maapiirkondade elatusallikaid**. ELis tuleb püüelda sünergia poole laiema valiku ELi arenguvahenditega, eelkõige arengukoostöö vahendi toiduga kindlustamise temaatilise programmiga, et edendada pikaajalisi lahendusi toiduainetega kindlustatuse saavutamiseks. Väliselt võib komitee tugevdada oma sidemeid teiste toiduga kindlustajatega, näiteks maailma toiduga kindlustatuse komiteega ja ülemaailmse toiduga

kindlustajate klastriga.

- Euroopa Parlament peab väga tervitatavaks, et piiratud hulgal uusi tulevasi liikmeid oli kaasatud FAC 2012 läbirääkimisetappi. Euroopa Parlament julgustab ELi püüdlema aktiivselt selle poole, et **suurendada FACi liikmete arvu** võimalikult palju, samal ajal mitte ohustades selle eesmärke ja põhimõtteid. Peale selle kutsub Euroopa Parlament osalisi üles töötama välja mehhanismi, et võimaldada **hädaolukorras olevate riikide esindajate aktiivset kaasatust** FACi legitiimsuse suurendamise vahendina.
- Nähtavuse seisukohast on ELi kui humanitaarabi osutaja jaoks kahetsusväärne, et ei võeta **iga-aastaseid ELi kollektiivseid miinimumkohustusi**, mis hõlmaks nii ELi kui ka liikmesriikide panuseid. Kuigi on arusaadav, et üksikud liikmesriigid võivad saada konventsiooni osalisteks eraldi ja sellisel kujul osaleda ka komitee koosolekutel, kutsub Euroopa Parlament ELi ja liikmesriike üles kooskõlastama oma seisukohti võimalikult suures ulatuses enne komitee koosolekuid ja kõnelema koosolekutel ühel häälel.

Euroopa Parlament kutsub ELi üles võtma auahnet iga-aastast miinimumkohustust 2013. aastaks kooskõlas konventsiooni artikliga 5 ja täitma nõuetekohaselt oma iga-aastaseid kohustusi.

Lõpuks kutsub Euroopa Parlament komisjoni üles hoidma Euroopa Parlamenti täielikult kursis konventsiooni rakendamisega ELi ja konventsiooni osalistest liikmesriikide poolt, esitades muu hulgas aastaaruandeid ja vastates korrapäraselt arengukomisjoni küsimustele konventsiooni rakendamise ja komitee koosolekute kohta, eelkõige konventsiooni tulevase läbivaatamise kontekstis.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	9.10.2012
Lõpphääletuse tulemus	+: 20 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theoharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Patrizia Toia