



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0309/2012

11.10.2012

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av konventionen om livsmedelsbistånd
(12267/2012 – C7-0210/2012 – 2012/0183(NLE))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Nirj Deva

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	10

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av konventionen om livsmedelsbistånd
(12267/2012 – C7-0210/2012 – 2012/0183(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (12267/2012),
 - med beaktande av konventionen om livsmedelsbistånd (som har bifogats utkastet till rådets beslut),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artiklarna 214.4 och 218.6 andra stycket led a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C7-0210/2012),
 - med beaktande av artiklarna 81 och 90.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för utveckling (A7-0309/2012).
1. Europaparlamentet godkänner att konventionen ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna.

MOTIVERING

Europaparlamentet har uppmanats att godkänna utkastet till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av konventionen om livsmedelsbistånd (2012 års konvention om livsmedelsbistånd).

Inga ändringsförslag kan inges beträffande själva konventionen. Godkännandet avser endast rådets beslut att ingå konventionen och den deponering av ratifikationsinstrumentet hos FN:s generalsekreterare som anges i artikel 12 i konventionen.

Anmärkningar

Hunger och osäker livsmedelsförsörjning är även i dag globala utmaningar. Även om stora framsteg har gjorts på många områden under det senaste årtiondet är hunger och undernäring två områden där det har fortsatt att gå trögt. År 2010 beräknades 925 miljoner människor eller 13,6 procent av världens befolkning inte ha tillräckligt att äta, trots att inkomstfattigdomen har minskat i många regioner. 98 procent av världens undernärda lever i utvecklingsländer¹. 60 procent av dem är kvinnor². Undernäring ligger bakom mer än en tredjedel av alla dödsfall bland barn, och beräknas uppgå till 2,6 miljoner varje år. I utvecklingsländerna lider nästan en femtedel av alla barn under fem år av undervikt. Långvarig undernäring har lett till att miljontals barn lider av försvagad tillväxt (de är korta för sin ålder), vilket i sin tur gör att de riskerar att drabbas av sämre kognitiv och fysisk utveckling³. Allt fler människor världen över påverkas av katastrofer, inklusive katastrofer till följd av de globala klimatförändringarna.

2012 års konvention om livsmedelsbistånd är helt i linje med EU:s pågående insatser för att inom ramen för FN:s millennieutvecklingsmål minska fattigdomen och utrota hungern i världen. Det är uppenbart att det även fortsättningsvis behövs ett internationellt, juridiskt bindande regelverk som definierar och fastställer åtaganden och instrument för att leverera livsmedelsbistånd till utvecklingsländer.

Föredraganden anser att de modifieringar som har gjorts jämfört med 1999 års konvention om livsmedelsbistånd är ett stort steg framåt och att ingåendet av 2012 års konvention om livsmedelsbistånd bör välkomnas. Föredraganden föreslår därför att parlamentet godkänner att konventionen ingås.

Målen för 2012 års konvention om livsmedelsbistånd och principerna för livsmedelsbistånd

Europaparlamentet ställer sig helt bakom de mål som anges i 2012 års konvention om livsmedelsbistånd och de principer för livsmedelsbistånd som anges i artiklarna 1 och 2 i konventionen. Parlamentet anser att konventionen är nödvändig för att EU på internationell nivå ska kunna förverkliga de mål för unionens humanitära biståndsåtgärder som anges

¹ Pressmeddelande från FAO, september 2010. <http://www.fao.org/docrep/012/a1390e/a1390e00.pdf>

² Strengthening efforts to eradicate hunger, FN:s ekonomiska och sociala råd (Ecosoc), 2007. <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp224568.pdf>

³ 2012 års rapport om millennieutvecklingsmålen.

<http://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2012/English2012.pdf>

i artikel 214.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och för att detta ska kunna ske i linje med EU:s politik för humanitärt livsmedelsbistånd. Europaparlamentet anser att EU tack vare 2012 års konvention om livsmedelsbistånd kommer att kunna se till att den effektivaste och mest ändamålsenliga livsmedelsbiståndspolitikerna förs, det vill säga att politiken uppfyller de mest utsatta befolkningsgruppernas livsmedels- och näringsbehov, grundat på objektiva identifierade behov, med beaktande av den lokala kontexten, med full respekt för de grundläggande principerna för humanitära åtgärder och i överensstämmelse med WTO-skyldigheter.

Europaparlamentet fäster stor vikt vid att alla parter till 2012 års konvention om livsmedelsbistånd till fullo följer de principer och bästa praxis för givande av humanitärt bistånd som godkändes i Stockholm den 17 juni 2003. Parlamentet påminner om givar- och mottagarländernas åtaganden att förbättra utvecklingsbiståndets effektivitet genom att tillämpa de principer som Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) fastställde i Parisförklaringen om biståndseffektivitet, som antogs 2005.

De viktigaste skillnaderna mellan 1999 och 2012 års konvention om livsmedelsbistånd

Enligt kommissionens motivering och diskussioner med tjänstemän vid kommissionen skiljer sig 2012 års konvention om livsmedelsbistånd från 1999 års konvention om livsmedelsbistånd på framför allt följande punkter:

- Europaparlamentet framhåller den viktiga roll som EU har spelat för att uppmuntra en övergång från ett givarinriktat (göra sig av med livsmedelsöverskott) till ett mottagarinriktat instrument till stöd för humanitära åtgärder. Detta innebär att **man rör sig från ett produktbaserat synsätt mot en mer varierad, behovsbaserad och lokalt anpassad blandning av verktyg**. Det är betydelsefullt att förteckningen över de insatser som är berättigade för att en part ska uppfylla sitt lägsta årliga åtagande har utökats i 2012 års konvention (artikel 4 och arbetsordningen¹). Utöver naturaförmåner i form av livsmedelsprodukter ingår nu även kontantöverföringar, kuponger och livsmedelsinsatser, framför allt terapeutisk och kompletterande näring, näringstillskott och näringsberikning samt mikronäringsämnen.
- I 2012 års konvention om livsmedelsbistånd uppmärksammas vikten av att tidigt lägga grunden för långsiktiga lösningar med hjälp av aktiviteter som **underlättar övergången från katastrofhjälp till återflyttnings- och återhämtningsprogram**, bland annat genom att stärka lokal produktion och lokala försörjningsmöjligheter och därigenom undvika ett långvarigt beroende. Därför har förteckningen över berättigade produkter utökats och innefattar nu ett antal produkter som inte bara bidrar till att uppfylla livsmedelsbehovet utan även till att trygga försörjningen i katastrofsituationer och tidigt under återhämtningen, exempelvis tillhandahållandet av utsäde, grundläggande jordbruks- och fiskeredskap samt mjölk- och köttboskap.
- I 2012 års konvention om livsmedelsbistånd betonas i högre grad diskussion, informationsutbyte och utbyte av bästa praxis mellan konventionsparterna, tillsammans

¹ Version av den 25 april 2012 av utkastet till arbetsordning och genomförandebestämmelser. Arbetsordningen och genomförandebestämmelserna till 2012 års konvention om livsmedelsbistånd ska godkännas vid det första sammanträdet i den nya livsmedelsbiståndskommittén.

med tillräckliga övervaknings- och utvärderingsinstrument. Detta borde göra det möjligt för kommissionen att bli ett **mer aktivt forum för givarsamordning och ömsesidigt lärande** när det gäller livsmedelsbiståndspolitikerna och det praktiska genomförandet av denna.

- 2012 års konvention om livsmedelsbistånd syftar till att **öka insynen för och öppenheten** gentemot andra intressenter, som kan bjudas in att delta i livsmedelsbiståndskommitténs formella eller informella möten och med vilka parterna regelbundet ska hålla samråd. Det ska upprättas en webbplats dit allmänheten ska ha tillgång och vars uttryckliga syfte ska vara att underlätta informationsutbytet med intressenter. Offentliggörandet av parternas lägsta årliga åtaganden, kommitténs årsrapport respektive datum för, platser för och sammanfattningar av kommitténs sammanträden kommer att underlätta externt ansvarsutkrävande och göra det möjligt för intressenter att följa givarresultatet. Kommitténs årsrapport kommer att innehålla en sammanfattning av samtliga parter årsrapporter. Varje enskild parts årsrapport är emellertid inte offentlig.
- Avtalet ingås för en **obegränsad tid** och träder i kraft den 1 januari 2013 om fem parter har ratificerat konventionen senast den 30 november 2012. 1999 års konvention om livsmedelsbistånd ingicks ursprungligen för tre år och har därefter förlängts fem gånger. En part får när som helst efter det att konventionen har trätt i kraft föreslå en bedömning av konventionens ändamålsenlighet eller föreslå ändringar av den.

Det återstår **vissa punkter som enligt föredraganden bör omprövas och förbättras**, antingen under genomförandet eller inför en framtida översyn av konventionen:

- I 2012 års konvention om livsmedelsbistånd tillåts tyvärr parterna fortfarande att uttrycka sitt lägsta årliga åtagande i fråga om livsmedelsbistånd i termer av värde, kvantitet eller en kombination av dessa. Även om EU förespråkar värdebaserade åtaganden förväntas flera viktiga givare fortsätta att i huvudsak uttrycka sina åtaganden i termer av kvantitet (spannmålsekvivalent). Detta ger dessa givare ett incitament att skjuta upp leveranser när livsmedelspriserna stiger och, även om det inte finns något automatiskt samband mellan livsmedelspriser och den humanitära situationen, således vältra över livsmedelsprisrisken på dem som drabbats av katastrofer. Målet måste vara att man ska fortsätta att röra sig i riktning mot ett system där **samtliga parter åtaganden helt och hållet uttrycks i värde** och indexerats i förhållande till globala livsmedelspriser.
- Precis som i 1999 års konvention om livsmedelsbistånd är det enligt 2012 års konvention om livsmedelsbistånd möjligt för parterna att låta upp till 20 procent av livsmedelsbiståndet ske i form av försäljning eller kredit. EU måste fortsätta att **starkt förespråka en moderniserad syn på livsmedelsbistånd som grundas på att hela biståndet ska ges i gåvoform**, snarare än som försäljning eller kredit. På medellång sikt måste målet vara att andelen livsmedelsbistånd som ges i gåvoform ska nå 100 procent.
- Europaparlamentet värdesätter att parterna åtar sig att se till att deras bistånd inte inverkar störande på de normala produktions- och handelsmönstren. Parlamentet insisterar på att **livsmedelsbiståndets återverkningar på den lokala livsmedelsproduktionen och de lokala marknaderna noggrant ska övervakas** och beaktas vid beslutsfattandet om de mest effektiva och ändamålsenliga biståndsmetoderna samt under genomförandet.

- Europaparlamentet uppmuntrar EU att få kommittén att i ännu högre grad röra sig mot **bättre samordning med långsiktigare insatser för att förbättra produktiviteten inom jordbruket och försörjningsmöjligheterna på landsbygden**. För att främja långsiktiga lösningar för att trygga livsmedels- och näringsförsörjningen måste man inom EU försöka hitta synergieffekter med EU:s övriga utvecklingsinstrument, framför allt det tematiska programmet för en tryggad livsmedelsförsörjning inom finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete. Externt skulle kommittén kunna stärka sina band till andra aktörer som arbetar för tryggad livsmedelsförsörjning, exempelvis FAO:s kommitté för tryggad livsmedelsförsörjning och det globala klustret för tryggad livsmedelsförsörjning.
- Europaparlamentet ser det som mycket positivt att ett begränsat antal nya tänkbara medlemmar redan deltog under förhandlingarna om 2012 års konvention om livsmedelsbistånd. Europaparlamentet uppmuntrar EU att aktivt arbeta för att **bredda konventionens medlemsbas** så mycket som möjligt, utan att konventionens mål och grundläggande principer äventyras. Parlamentet uppmanar dessutom parterna att utveckla en mekanism för **att göra företrädare för de länder som har drabbats av katastrofer aktivt delaktiga**, som ett sätt att öka konventionens legitimitet.
- Ur öppenhetssynpunkt är det beklagligt för EU som humanitär aktör att **inget gemensamt lägsta årligt EU-åtagande** kommer att göras som innefattar både EU:s och medlemsstaternas åtaganden. Även om enskilda medlemsstater själva kan bli parter till konventionen, och som sådana delta i kommitténs sammanträden, vädjar Europaparlamentet till EU och medlemsstaterna att samordna sina positioner så mycket det går inför kommitténs sammanträden och företräda en gemensam ståndpunkt vid dessa sammanträden.

Europaparlamentet uppmanar EU att fastställa ett ambitiöst lägsta årligt åtagande för 2013 i enlighet med artikel 5 i konventionen och att uppfylla sina årliga åtaganden.

Avslutningsvis begär Europaparlamentet att kommissionen ska hålla det fullt underrättat om hur EU och de medlemsstater som är parter till konventionen genomför konventionen, bland annat genom att överlämna deras årsrapporter och regelbundet informera utskottet för utveckling om genomförandet av konventionen och arbetet i kommittén, framför allt vid en framtida översyn av konventionen.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	9.10.2012
Slutomröstning: resultat	+: 20 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theoharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Patrizia Toia