



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Zittingsdocument*

---

**A7-0364/2012**

8.11.2012

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens en tot intrekking van Richtlijn 96/67/EG  
(COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Artur Zasada

Rapporteur voor advies(\*): Thomas Mann, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

(\*): Procedure met medeverantwoordelijke commissies - Artikel 50 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerptekst***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN (*) .....	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING.....	28
PROCEDURE.....	55
PROCEDURE.....	56

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies - Artikel 50 van het Reglement



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens en tot intrekking van Richtlijn 96/67/EG (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0824),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 100, lid 2 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0457/2011),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door het Luxemburgse parlement, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 28 maart 2012<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 19 juli 2012<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme en de adviezen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie interne markt en consumentenbescherming (A7-0364/2012),
1. verwerpt het voorstel van de Commissie;
  2. verzoekt de Commissie haar voorstel in te trekken;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C 181 van 21.6.2012, blz. 173.

<sup>2</sup> PB C 277 van 13.9.2012, blz. 111.

19.9.2012

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN (\*)**

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens en tot intrekking van Richtlijn 96/67/EG (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Rapporteur voor advies(\*): Thomas Mann

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Aan de EMPL-hoorzitting inzake grondafhandelingsdiensten namen vertegenwoordigers van vakbonden, luchthavenexploitanten, luchtvaartmaatschappijen en de Europese Commissie deel. In dit verslag wordt rekening gehouden met de resultaten.

Grondafhandelingsdiensten zijn belangrijk voor een soepel verloop van het luchtverkeer. Er zijn elf categorieën grondafhandelingsdiensten: (1) administratie en toezicht op de grond, (2) passagiersafhandeling, (3) bagageafhandeling, (4) vracht- en postafhandeling, (5) platformafhandeling, (6) vliegtuigservicing, (7) brandstof- en olielevering, (8) onderhoud van het luchtvaartuig, (9) administratie inzake vluchtuitvoering en bemanning, (10) vervoer op de grond en (11) catering. Thans mag in de categorieën 3, 4, 5 en 7 de toegang tot de markt worden beperkt.

#### **Belang van de grondafhandelingsdiensten**

Volgens de Europese Commissie leveren de grondafhandelingsdiensten wereldwijd ongeveer 50 miljard euro op.<sup>1</sup> Het aantal personen dat in Europa in deze sector werkzaam is wordt op minstens 60 000 geschat.<sup>2</sup>

#### **De liberalisering van 1996 en de gevolgen hiervan**

Uw rapporteur heeft in 1996 en 2008 adviezen inzake grondafhandelingsdiensten opgesteld. In 1996 hebben het Europees Parlement en de Raad Richtlijn 96/67/EG aangenomen. Deze richtlijn heeft tot doel de markt voor grondafhandelingsdiensten open te stellen en meer concurrentie toe te laten. Het meermaals door de Europese Commissie geciteerde onderzoek van Ecorys concludeert dat door de eerste openstelling van de markt de arbeidsplaatsen

---

<sup>1</sup> Ontwerpverordening COM(2011)0824, toelichting blz. 2.

<sup>2</sup> Ontwerpverordening COM(2011)0824, toelichting blz. 2.

minder zeker zijn geworden en het aantal kortlopende contracten is toegenomen.<sup>1</sup> Bovendien heeft de helft van de vakbonden in de EU benadrukt dat de stijging van de lonen van de grondafhandelingsdiensten onder het niveau van de inflatie en de gemiddelde loonstijging is gebleven.<sup>2</sup> De personeelskosten maken rond de 75% van de productiekosten van de grondafhandelingsdiensten uit. Volgens de Commissie zijn de kosten voor de vliegtuigmaatschappijen duidelijk gedaald.<sup>3</sup> De kosten voor grondafhandelingsdiensten vertegenwoordigen 5 tot 12% van hun exploitatiekosten<sup>4</sup>.

### **De liberaliseringsplannen 2012 voor de vermindering van vertragingen**

De Europese Commissie heeft op 1 december 2012 een ontwerpverordening inzake grondafhandelingsdiensten gepresenteerd die Richtlijn 96/67/EG moet vervangen. De verordening heeft tot doel vertragingen te verminderen en de kwaliteit van de dienstverlening aan passagiers te verbeteren. Om dit doel te bereiken wil de Commissie de markt voor grondafhandelingsdiensten verder liberaliseren en wel door toegang te verlenen aan minstens één extra onafhankelijke derde afhandelaar.

### **Grondafhandelingsdiensten zijn niet de hoofdoorzaak van vertragingen**

Uw rapporteur verwerpt de bewering van de Europese Commissie dat drie van de vier vertragingen door grondafhandelingsdiensten worden veroorzaakt. Hij heeft ten minste de beschikking over betrouwbare informatie van de Duitse luchthavens waaruit blijkt dat vertragingen slechts voor een zeer beperkt, gedeeltelijk te verwaarlozen deel door de grondafhandelingsdiensten worden veroorzaakt. Het gaat hier om 0,6% tot 4% van de gevallen.

In een antwoord op een schriftelijke vraag van uw rapporteur heeft Commissaris Kallas van vervoer verklaard dat "de Commissie noch voor de EU, noch op het niveau van de lidstaten beschikt over gegevens over vertragingen die speciaal aan de grondafhandelingsdiensten toe te schrijven zijn." Dientengevolge hekelde uw rapporteur het feit dat de Europese Commissie ervoor heeft gekozen haar voorstellen in het juridisch kader van een verordening te doen. Hij is van mening dat hiermee de lidstaten de noodzakelijke speelruimte wordt ontnomen.

### **Afwijzing van de liberalisering**

Uw rapporteur is fel gekant tegen een verdere liberalisering. De markt voor grondafhandelingsdiensten heeft reeds een hoog productiviteitsniveau bereikt. Het optimaliseren van de processen is voor het grootste deel afgerond. Talrijke aanbieders maken nu al slechts een beperkte winst.

In deze omstandigheden zal het toelaten van extra aanbieders ertoe leiden dat de verhoogde prijsdruk door middel van bezuinigingen op de personeelskosten direct aan de werknemers wordt doorberekend. De gevolgen van de laatste liberalisering laten zien dat dit moet worden voorkomen. Het is niet redelijk dat de lonen in de grondafhandelingssector verder dalen en dat nog meer vaste contracten in tijdelijke contracten worden veranderd. De werknemers van de

---

<sup>1</sup> Ecorys onderzoek, 21 december 2007: Social developments in the EU air transport: A study of developments in employment, wages and working conditions in the period of 1997 - 2007, blz. 56.

<sup>2</sup> Ecorys onderzoek, 21 december 2007: Social developments in the EU air transport: A study of developments in employment, wages and working conditions in the period of 1997 - 2007, blz. 56.

<sup>3</sup> Verslag van de Europese Commissie inzake grondafhandelingsdiensten van 24.1.2007.

<sup>4</sup> Ontwerpverordening COM(2011)0824, toelichting blz. 2

grondafhandelingsdiensten zijn verantwoordelijk voor de veiligheid van het luchtvervoer, de handhaving van de technische vliegveiligheid en ook voor de bescherming tegen terreurdreigingen.

Het gaat in tegen de veiligheidsbelangen van de bevolking om de sociale druk op de werknemers te verhogen en om hen in een onzekere positie te brengen. Een verbetering van de kwaliteit wordt niet bereikt door loondumping. Bestaande standaarden, een soepel verloop en de sterke motivatie van de medewerkers komen in het gedrang.

### **Garanties bij overname**

De Europese Commissie heeft in artikel 12 voorzien in de *mogelijkheid* van het bieden van garanties en bescherming van de rechten van werknemers van grondafhandelingsdiensten in geval van overname. Op deze manier zouden de gevolgen van een verdere liberalisering worden verzacht. Uw rapporteur kan deze benadering waarderen. Mocht het ondanks de sterke tegenstand tot een liberalisering komen, moet van een vage mogelijkheid evenwel een verplichting worden gemaakt. Deze moet met verregaande beschermende rechten worden uitgebreid en een optimaal kwaliteits- en zekerheidsniveau garanderen. Deze eisen vormen de grondslag voor de wijzigingsvoorstellen van uw rapporteur.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening Visum 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Gezien het arrest van het Europees Hof van Justitie van 14 juli 2005, zaak C-386/03 Commissie/Duitsland<sup>1</sup> en zaak C-460/02 Commissie/Italië,***

---

<sup>1</sup> *Jurispr. 2005, blz. I-6947.*



## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) **Het is niet duidelijk of** lidstaten bij een wijziging van verlener van grondafhandelingsdiensten **waartoe de toegang beperkt is, de nieuwe dienstverlener kunnen verplichten het personeel over te nemen. Aangezien** de niet-overname van het personeel een negatief effect **kan hebben** op de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten, **moet** verduidelijking **worden** gegeven bij de regels inzake de overname van personeel **die verder gaat dan hetgeen reeds bepaald is in** Richtlijn 2001/23/EG inzake de overdracht van ondernemingen, en moeten de lidstaten in staat worden gesteld om voor passende werkgelegenheid en werkomstandigheden te zorgen.

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(17) **Er dient te worden verduidelijkt en gewaarborgd hoe** lidstaten bij een wijziging van verlener van grondafhandelingsdiensten **ondubbelzinnig tot overname van personeel kunnen verplichten.** De niet-overname van het personeel **heeft** een negatief effect op de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten. **Daarom is het dringend geboden dat er** verduidelijking wordt gegeven bij de regels inzake de overname van personeel **via de toepassing van** Richtlijn 2001/23/EG inzake de overdracht van ondernemingen **en dat deze regels indien nodig worden gewijzigd, in overleg met de sociale partners,** en moeten de lidstaten in staat worden gesteld om voor passende werkgelegenheid, **veiligheid** en werkomstandigheden **alsmede bescherming van de rechten van werknemers en hoge arbeidsnormen** te zorgen. **De lidstaten wordt aanbevolen om ontslag om economische, technische of organisatorische redenen in deze context niet toe te staan.**

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 17 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17b) De wetgever moet ervoor zorgen dat het mogelijk is voor een lidstaat om bij een wijziging van verlener van een grondafhandelingsdienst waarvoor een beperking geldt de overname van personeel aan te bevelen.***

*Motivering*

*De mogelijkheid voor lidstaten om verleners of luchthavengebruikers te verplichten tot de overname van personeel zal de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten of het concurrentievermogen niet verbeteren.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(28) In een arbeidsintensieve sector als grondafhandeling hebben permanente ontwikkeling en opleiding van het personeel een sterke impact op de kwaliteit van de diensten. ***Daarom moeten minimumopleidingseisen worden vastgesteld om de kwaliteit van de activiteiten te garanderen***, voor wat de betrouwbaarheid, veerkracht, veiligheid en beveiliging betreft, en om een gelijk speelveld voor alle exploitanten tot stand te brengen.

(28) In een arbeidsintensieve sector als grondafhandeling hebben permanente ontwikkeling en opleiding van het personeel een sterke impact op de kwaliteit van de diensten ***en de veiligheid van de werkzaamheden. Een bevoegde Europese instantie dient in samenwerking met de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, exploitanten van luchthavens en de sociale partners, ambitieuze minimumnormen vaststellen teneinde de hoogst mogelijke kwaliteit van onderwijs en opleiding van werknemers in de grondafhandelingssector te verzekeren. Deze normen moeten regelmatig worden geüpdatet en ontwikkeld teneinde bij te dragen aan de kwaliteit van de activiteiten***, voor wat de betrouwbaarheid, veerkracht,

veiligheid en beveiliging betreft, en om een gelijk speelveld voor alle exploitanten tot stand te brengen. ***Zolang op de desbetreffende luchthaven niet aan de vereiste normen wordt voldaan, wordt de vergunning van de dienstverleners in kwestie opgeschort, ingetrokken of onthouden, totdat de adequate norm weer is behaald. Wat de details van aanvullende specifieke luchthavenopleiding betreft dient de minimumduur van deze opleiding vijf dagen te bedragen.***

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 28 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(28 bis) Om de arbeidsomstandigheden van de bagageafhandelaars te verbeteren, moet het maximaal toegestane gewicht van bagage verder worden verlaagd, in het bijzonder wanneer de bagage handmatig wordt afgehandeld. Indien de bagage handmatig wordt afgehandeld, moet het gewicht van de afzonderlijke bagagestukken duidelijk worden vermeld door middel van een bagagelabelsysteem aan de hand waarvan de bagage in verschillende gewichtscategorieën wordt onderverdeeld.***

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(31) De lidstaten moeten ***de bevoegdheid behouden om*** adequate sociale bescherming ***te garanderen*** voor het personeel van bedrijven die

(31) De lidstaten moeten ***zorgen voor een*** adequate sociale bescherming ***alsmede fatsoenlijke arbeidsomstandigheden, ook in geval van onderaanneming en***

grondafhandelingsdiensten verlenen.

*dienstverrichtingscontracten*, voor het personeel van bedrijven die grondafhandelingsdiensten verlenen.  
***Wanneer de bevoegde autoriteiten in de lidstaat lacunes in de bescherming of inbreuken vaststellen, kan de vergunning van dienstverleners worden opgeschort, ingetrokken of onthouden, totdat het adequate niveau weer is behaald.***

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 31 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(31 bis) Omdat werknemers die op het gebied van de bagageafhandeling werkzaam zijn het risico lopen om vroeg in hun werkzame leven versleten te raken, biedt deze verordening de lidstaten de mogelijkheid om nationale wetgeving in te voeren om arbeidsomstandigheden te verbeteren.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Bescherming van de rechten van werknemers in geval van overname van personeel ***voor diensten waarvoor markttoegangsbeperkingen gelden***

Bescherming van de rechten van werknemers in geval van overname van personeel

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Dit artikel is **alleen** van toepassing op grondafhandelingsdiensten waarvoor de lidstaat in kwestie het aantal dienstverleners heeft beperkt overeenkomstig artikel 6 of 14.

*Amendement*

1. Dit artikel is van toepassing op grondafhandelingsdiensten waarvoor de lidstaat in kwestie het aantal dienstverleners heeft beperkt overeenkomstig artikel 6 of 14. **De lidstaten dienen tegen de achtergrond van onderhavige verordening na te gaan of beperking van de concurrentie voor meer sectoren nodig is.**

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Als een verlener van de in lid 1 bedoelde grondafhandelingsdiensten na de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure zijn vergunning om deze diensten te verlenen, verliest, **kunnen** de lidstaten de verlener(s) van grondafhandelingsdiensten die daarna deze diensten zullen verlenen, verplichten om aan het personeel dat deze diensten eerder verleende de rechten toe te kennen die zij zouden hebben gehad indien een overgang in de zin van Richtlijn 2001/23/EG van de Raad had plaatsgevonden.

*Amendement*

2. Als een verlener van de in lid 1 bedoelde grondafhandelingsdiensten na de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure zijn vergunning om deze diensten te verlenen, verliest, **als een verlener de levering van grondafhandelingsdiensten aan een luchthavengebruiker beëindigt of als een zelfafhandelende luchthavengebruiker de zelfafhandeling beëindigt, verplichten** de lidstaten de verlener(s) van grondafhandelingsdiensten **of zelfafhandelende luchthavengebruikers** die daarna deze diensten **zal/zullen** verlenen, het personeel dat deze diensten eerder verleende de rechten toe te kennen die zij zouden hebben gehad indien een overgang in de zin van Richtlijn 2001/23/EG van de Raad had plaatsgevonden. **Op de in de eerste zin van dit lid genoemde gevallen is artikel 4, lid 1, tweede zin, van Richtlijn 2001/23/EG niet van toepassing. Ontslag om economische, technische of**

*organisatorische redenen is niet toegestaan.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. Deze rechten omvatten de toepassing van de algemeen geldende of in een sector gebruikelijke collectieve arbeidsovereenkomsten zoals die in de lidstaten worden gehanteerd.*

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. De lidstaten beperken de in lid 2 vermelde verplichting tot de werknemers van de vorige dienstverlener die betrokken waren bij het verlenen van de diensten waarvoor de vorige dienstverlener zijn vergunning heeft verloren, en die vrijwillig aanvaardden om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s).

3. De lidstaten beperken de in lid 2 vermelde verplichting tot de werknemers van de vorige dienstverlener, **met inbegrip van die van zelfafhandelende luchthavengebruikers**, die betrokken waren bij het verlenen van de **grondafhandelingsdiensten die de vorige dienstverlener heeft stopgezet of** waarvoor de vorige dienstverlener zijn vergunning heeft verloren, en die vrijwillig aanvaardden om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s) **of zelfafhandelende luchthavengebruiker. De kosten voor een sociaal plan voor de uittredende medewerkers worden gedragen door de luchtvaartmaatschappijen naar rato van hun vervoersaandeel in de vorige dienstverlener.**

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**4. De lidstaten beperken de in lid 2 vermelde verplichting zodanig dat ze in verhouding staat tot het volume van de activiteiten die effectief worden overgedragen aan de andere dienstverlener(s).**

**Schrappen**

#### *Motivering*

*De Commissie wil met artikel 12, lid 4, de toepassing van Richtlijn 2001/23/EG inzake overgang van ondernemingen afzwakken door middel van de invoering van een evenredigheidsvoorbehoud. De overnamegaranties die werknemers als tegenprestatie voor liberalisering door de Commissie in het vooruitzicht zijn gesteld moeten verplicht en verstrekkend zijn. Anders wordt de tegenprestatie een valse belofte. Om die reden wil de rapporteur dit voorbehoud schrappen.*

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**5. Als een lidstaat een verplichting in de zin van lid 2 oplegt, wordt in de aanbestedingsdocumenten voor de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure een lijst opgenomen van de desbetreffende personeelsleden, met vermelding van de relevante bijzonderheden van de contractuele rechten van de personeelsleden en de omstandigheden waaruit blijkt dat de personeelsleden betrokken waren bij het verlenen van de diensten in kwestie.**

**5. In de aanbestedingsdocumenten wordt voor de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure een lijst opgenomen van de desbetreffende personeelsleden, met vermelding van de relevante bijzonderheden van de contractuele rechten van de personeelsleden en de omstandigheden waaruit blijkt dat de personeelsleden betrokken waren bij het verlenen van de diensten in kwestie. *Vertegenwoordigers van het personeel en van de vakbonden kunnen over deze lijsten beschikken.***

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**6. Als een verlener van grondafhandelingsdiensten stopt met aan een luchthavengebruiker grondafhandelingsdiensten te verlenen die een aanzienlijk gedeelte vormen van de grondafhandelingsactiviteiten van die dienstverlener, in gevallen die niet onder lid 2 vallen, of als een zelfafhandelende luchthavengebruiker besluit te stoppen met zelfafhandeling, kunnen de lidstaten aan de verlener(s) van grondafhandelingsdiensten of zelfafhandelende luchthavengebruiker die deze grondafhandelingsdiensten daarna verleent, verplichten om eerder in dienst genomen personeel de rechten te verlenen waarop zij recht zouden hebben indien een overgang in de zin van Richtlijn 2001/23/EG had plaatsgevonden.**

**Schrappen**

#### *Motivering*

*Artikel 12 moet worden vereenvoudigd door alle drie gevallen (verlener verliest vergunning, verlener beëindigt grondafhandelingsdiensten, zelfafhandelende gebruiker beëindigt grondafhandelingsdiensten) in het tweede lid van artikel 12 te behandelen. Om die reden kan artikel 12, lid 6, worden geschrapt.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**7. De lidstaten beperken de in lid 6 vermelde verplichting tot de werknemers van de vorige dienstverlener die betrokken waren bij het verlenen van de grondafhandelingsdiensten die de vorige dienstverlener heeft stopgezet, en die**

**Schrappen**



***vrijwillig aanvaarden om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s) of zelfafhandelende luchthavengebruiker.***

*Motivering*

*Artikel 12 moet worden vereenvoudigd door alle drie gevallen (verlener verliest vergunning, verlener beëindigt grondafhandelingsdiensten, zelfafhandelende gebruiker beëindigt grondafhandelingsdiensten) in het tweede lid van artikel 12 te behandelen. Om die reden kunnen artikel 12, lid 6, en artikel 12, lid 7, omdat deze automatisch in artikel 12, lid 3, is opgenomen, worden geschrapt.*

**Amendement 18**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 12 – lid 8**

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

***8. De lidstaten beperken de in lid 6 vermelde verplichting tot de werknemers van de zelfafhandelende luchthavengebruiker die betrokken waren bij het verlenen van de grondafhandelingsdiensten die de zelfafhandelende luchthavengebruiker stopzet, en die vrijwillig aanvaarden om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s) of zelfafhandelende luchthavengebruiker.***

***Schrappen***

*Motivering*

*Artikel 12 moet worden vereenvoudigd door alle drie gevallen (verlener verliest vergunning, verlener beëindigt grondafhandelingsdiensten, zelfafhandelende gebruiker beëindigt grondafhandelingsdiensten) in het tweede lid van artikel 12 te behandelen. Om die reden kunnen artikel 12, lid 6, en artikel 12, leden 7 en 8, omdat deze automatisch in artikel 12, lid 3, zijn opgenomen, worden geschrapt.*

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**9. De lidstaten beperken de in lid 6 vermelde verplichting zodanig dat ze in verhouding staat tot het volume van de activiteiten die effectief worden overgedragen aan de andere dienstverlener of zelfafhandelende luchthavengebruiker.**

**Schrappen**

*Motivering*

*De Commissie wil met artikel 12, lid 4, de toepassing van Richtlijn 2001/23/EG inzake overgang van ondernemingen afzwakken door middel van de invoering van een evenredigheidsvoorbehoud. De overnamegaranties die werknemers als tegenprestatie voor liberalisering door de Commissie in het vooruitzicht zijn gesteld moeten verplicht en verstrekkend zijn. Anders wordt de tegenprestatie een valse belofte. Om die reden wil de rapporteur dit voorbehoud schrappen.*

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

**10 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat loondumping wordt voorkomen, niet alleen ten aanzien van de vaste werknemers van verleners van grondafhandelingsdiensten, maar ook in het geval van overname van personeel, teneinde adequate sociale normen te garanderen en de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten te verbeteren;**

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 10 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***10 ter. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten zorgen ervoor dat het personeel dat is aangenomen om deze diensten te verlenen adequate sociale bescherming geniet;***

## **Amendement 22**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 10 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***10 quater. Als buffer voor schadelijke gevolgen van liberalisatie in de grondafhandelingssector moeten, in het belang van de veiligheid, betrouwbaarheid en doelmatigheid van de werkzaamheden, bindende minimumkwaliteitseisen voor de diensten worden vastgesteld en gehandhaafd door de beheersautoriteiten van luchthavens.***

## **Amendement 23**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Een onderneming die een goedkeuring aanvraagt, moet aantonen dat haar werknemers over de kwalificaties, beroepservaring en anciënniteit beschikken die nodig zijn voor de uitvoering van de activiteiten waarvoor zij een goedkeuring aanvraagt.

Een onderneming die een goedkeuring aanvraagt, moet aantonen dat haar werknemers over de kwalificaties, beroepservaring en anciënniteit beschikken die nodig zijn voor de uitvoering van de activiteiten waarvoor zij een goedkeuring aanvraagt ***of heeft aangevraagd. Individuele eisen met betrekking tot kwalificaties, beroepservaring en anciënniteit worden voor elke luchthaven vastgesteld en toegelicht door de bevoegde autoriteiten in de lidstaat, in nauwe samenwerking met de***

*luchthavenexploitant en de betrokken sociale partners. De bevoegde autoriteiten in de lidstaten houden toezicht op de toepassing ervan. Daarnaast worden algemene opleidingsnormen voor grondafhandelingspersoneel op EU-niveau vastgesteld door een bevoegde Europese instantie, de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, de luchthavenexploitanten en de sociale partners. Indien er Europese minimumnormen voor opleiding en bijscholing worden ontwikkeld, dienen de lidstaten deze toe te passen en te controleren, teneinde een zo hoog mogelijke veiligheidsstandaard voor heel Europa te waarborgen.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De leveranciers van grondafhandelingsdiensten en de zelfafhandelende luchthavengebruikers moeten erop toezien dat al hun werknemers die betrokken zijn bij het verlenen van grondafhandelingsdiensten, inclusief management- en toezichthoudend personeel, regelmatig *specifieke en* periodieke opleidingen volgen om hen in staat te stellen de hen toegewezen taken uit te voeren.

*Amendement*

1. De leveranciers van grondafhandelingsdiensten en de zelfafhandelende luchthavengebruikers moeten erop toezien dat al hun werknemers die betrokken zijn bij het verlenen van grondafhandelingsdiensten, inclusief management- en toezichthoudend personeel, regelmatig periodieke *beroepsgerichte* opleidingen volgen, *die op Europees niveau zijn geharmoniseerd*, om hen in staat te stellen de hen toegewezen taken uit te voeren *en om ongevallen en verwondingen te voorkomen. Een bevoegde Europese instantie dient in samenwerking met de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, exploitanten van luchthavens en de sociale partners, ambitieuze minimumnormen vast te stellen teneinde de hoogst mogelijke kwaliteit van onderwijs en opleiding van werknemers in de grondafhandelingssector te verzekeren. Deze normen moeten regelmatig worden*

*geüpdatet en ontwikkeld teneinde bij te dragen aan de kwaliteit van de activiteiten, voor wat de betrouwbaarheid, veerkracht, veiligheid en beveiliging betreft, en om een gelijk speelveld voor alle exploitanten tot stand te brengen. De bevoegde autoriteiten in de lidstaten zien met adequate middelen toe op de naleving van de onderwijs- en opleidingsnormen. Totdat op de desbetreffende luchthaven aan de vereiste normen is voldaan, wordt de vergunning van de dienstverleners in kwestie opgeschort, ingetrokken of onthouden. Deze procedure heeft tot doel de veiligheid in het Europese luchtverkeer te handhaven. Op kosten van de betrokken leveranciers van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers kan periodieke scholing worden voorgeschreven.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Elke werknemer die betrokken is bij het verlenen van grondafhandelingsdiensten volgt **minstens twee dagen relevante opleiding met betrekking tot** de hem toegewezen taken. Elke werknemer volgt een relevante opleiding wanneer hij een nieuwe job begint of wanneer hem een nieuwe taak wordt toegewezen.

*Amendement*

2. Elke werknemer die betrokken is bij het verlenen van grondafhandelingsdiensten volgt **regelmatig een theoretische en praktische** opleiding alsmede een opleiding **die relevant is voor** de hem toegewezen taken. **In samenwerking met de betrokken luchthavenexploitanten en sociale partners stellen de bevoegde autoriteiten in de lidstaten de bijzonderheden voor een op de luchthaven in kwestie gerichte specifieke opleiding, de frequentie en de minimumduur van deze opleiding vast. Een praktische en een theoretische test dienen om aan te tonen dat de relevante bekwaamheden en kennis zijn verworven. De opleidingskosten worden volledig door de werkgever gedragen.** Elke werknemer volgt een relevante opleiding **voordat hij met een**

*nieuwe baan* begint of *met een nieuwe aan hem toegewezen* taak aanvangt.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 3 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Voor zover relevant voor de grondafhandelingsdienst in kwestie, heeft de opleiding minstens betrekking op:

*Amendement*

**3. De specifieke inhoud van de tests en opleidingen evenals de correcte uitvoering hiervan worden op Europees niveau geharmoniseerd en door de bevoegde autoriteiten in de lidstaten geregeld en gecontroleerd.** Voor zover relevant voor de grondafhandelingsdienst in kwestie, **hebben** de opleiding **en de tests** minstens betrekking op:

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 3 – letter g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(g) functionele opleidingen voor passagiersafhandeling, inclusief aviobrugopleidingen en informatie en bijstand aan passagiers overeenkomstig Verordening (EG) nr. 261/2004 en Verordening (EG) nr. 1107/2006;

*Amendement*

(g) functionele opleidingen voor passagiersafhandeling, **met nadruk op passagiers met speciale behoeften en met name passagiers met beperkte mobiliteit of invaliditeit;** inclusief aviobrugopleidingen en informatie en bijstand aan passagiers overeenkomstig Verordening (EG) nr. 261/2004 en Verordening (EG) nr. 1107/2006;

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 3 – letter n

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(n) noodmaatregelen en crisisbeheer;

*Amendement*

(n) noodmaatregelen, **opleiding van eerstehulpverleners** en crisisbeheer;

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 3 – letter p bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

***(p bis) beschermingsmaatregelen voor gezondheidsrisico's die typisch zijn voor de beroepsgroep van medewerkers van grondafhandelingsdiensten.***

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie dient uiterlijk **vijf** jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze verordening. In dit verslag worden **eventuele significante** effecten op de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten, de werkgelegenheid en de arbeidsomstandigheden beoordeeld. Dit verslag **heeft betrekking op** de volgende **reeks** indicatoren en criteria **voor een steekproef van luchthavens**:

1. De Commissie dient uiterlijk **drie** jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze verordening. In dit verslag worden **de** effecten op de kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten **alsmede de effecten op** de werkgelegenheid en de arbeidsomstandigheden beoordeeld. Dit verslag **analyseert** de volgende indicatoren en criteria:

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – letter l

Door de Commissie voorgestelde tekst

*Amendement*

(l) minimumkwaliteitseisen voor grondafhandelingsondernemingen;

(l) minimumkwaliteitseisen voor grondafhandelingsondernemingen **op elke luchthaven van de Unie voor de 11 categorieën diensten; onderzoek naar het verband tussen de door grondafhandelingsdiensten veroorzaakte**

*vertragingen en minimumkwaliteitseisen;*

### **Amendement 32**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 39 – lid 1 – letter m**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(m) *opleidingskenmerken;*

*Amendement*

*(m) opleidings- en bijscholingsniveau aan de hand van de in artikel 34, lid 3, onder a tot q, neergelegde gebieden; onderzoek naar het verband tussen de door grondafhandelingsdiensten veroorzaakte vertragingen en opleidings- en bijscholingsniveau;*

### **Amendement 33**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 39 – lid 1 – letter n**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(n) overname van personeel en gevolgen voor de bescherming van werknemers;

*Amendement*

*(n) overname van personeel en gevolgen voor de bescherming van werknemers, in het bijzonder het aantal overgenomen medewerkers in geval van een wijziging van verlener van grondafhandelingsdiensten en het aantal vrijwillig uitgetreden werknemers in geval van wijziging van verlener van grondafhandelingsdiensten; de loonontwikkeling bij overgenomen werknemers en het aantal arbeidsrechtelijke procedures in verband met overnames.*

### **Amendement 34**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 39 – lid 1 – letter o**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(o) werkgelegenheid en arbeidsomstandigheden in de

*Amendement*

*(o) werkgelegenheid en arbeidsomstandigheden in de*



grondafhandelingssector.

grondafhandelingssector, *in het bijzonder de loonontwikkeling vergeleken met de ontwikkeling van de afhandelingsprijs evenals de ontwikkeling van de productiviteit van alle grondafhandelingsdiensten op de luchthaven en de afzonderlijke verleners van grondafhandelingsdiensten.*

#### *Motivering*

*Het verslag moet reeds na drie jaar worden ingediend, zodat negatieve gevolgen van de verordening vroegtijdig kunnen worden geïdentificeerd. De beperking van de beoordeling tot "significante" effecten laat een te grote ruimte voor interpretatie. De indicatoren moeten nauwkeuriger worden omschreven om verbanden tussen grondafhandelingsdiensten en vertragingen met behulp van valide gegevens helder te maken.*

#### **Amendement 35**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – letter o bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(o bis) het verband tussen de door grondafhandelingsdiensten veroorzaakte vertragingen en ontoereikende kwaliteitsnormen;*

#### **Amendement 36**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Op basis van dit verslag kan de Commissie beslissen of een herziening van deze verordening noodzakelijk is.

3. Op basis van dit verslag kan de Commissie, *in nauwe samenwerking met het Europees Parlement*, beslissen of een herziening van deze verordening noodzakelijk is.

#### *Motivering*

*De Commissie poogt met artikel 39, lid 3 een exclusieve beslissingsbevoegdheid vast te stellen over de noodzakelijkheid van herziening van de verordening. Bij deze kwestie moet het Europees Parlement nauw worden betrokken.*

**Amendement 37**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 40**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Onverminderd de toepassing van deze verordening en behoudens de overige bepalingen van het EU-recht, kunnen de lidstaten de nodige maatregelen nemen om de rechten van werknemers te beschermen.***

*Amendement*

***De lidstaten zorgen rechtens voor adequate sociale bescherming en fatsoenlijke arbeidsomstandigheden voor het personeel van derde bedrijven die grondafhandelingsdiensten of zelfafhandelingsdiensten verlenen, ook in geval van onderaanneming en dienstverrichtingscontracten. Indien de bevoegde autoriteiten in de lidstaten constateren dat op de desbetreffende luchthaven niet aan de vereiste normen wordt voldaan, wordt de vergunning van de dienstverleners of zelfafhandelingsdiensten in kwestie opgeschort, ingetrokken of onthouden, totdat de adequate norm weer is behaald.***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Afhandelingsdiensten op de luchthaven van de Unie en intrekking van richtlijn 96/67/EG van de Raad			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)			
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	TRAN 15.12.2011			
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 15.12.2011			
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking</b>	24.5.2012			
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Thomas Mann 27.10.2011			
<b>Behandeling in de commissie</b>	31.5.2012	21.6.2012	6.9.2012	17.9.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	18.9.2012			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	36 4 1		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Andrea Cozzolino, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Kinga Göncz, Tunne Kelam, Jan Kozłowski, Svetoslav Hristov Malinov, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Birgit Sippel, Csaba Sógor			
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Cornelia Ernst			

23.8.2012

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING**

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens en tot intrekking van Richtlijn 96/67/EG (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Rapporteur voor advies: Ildikó Gáll-Pelcz

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Op 1 december 2011 heeft de Commissie haar voorstel voor een verordening inzake grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens ingediend.

De grondafhandelingssector wacht al lang op het voorstel van de Commissie, dat de efficiëntie en de algemene kwaliteit van grondafhandelingsdiensten zou moeten verbeteren via een verdere openstelling van de markt. Hoewel het voorstel een hele verbetering is ten opzicht van het huidige wetgevingskader, moeten er nog steeds een aantal belangrijke kwesties aangepakt worden om een doeltreffende openstelling van de markt te bewerkstelligen, op basis van samenhang en transparantie en verbeterde diensten voor zowel de gebruikers van luchthavens als van hun passagiers.

#### **De keuze aan grondafhandelingsoplossingen op EU-luchthavens verruimen**

In haar voorstel verhoogt de Commissie de verplichting voor een minimumaantal derde dienstverleners voor bepaalde grondafhandelingsdiensten (bagageafhandeling, platformafhandeling, brandstof- en olielevering, vracht- en postafhandeling) van twee naar drie dienstverleners op luchthavens met meer dan 5 miljoen passagiers en voorziet zij in de mogelijkheid voor elke luchtvaartmaatschappij om aan zelfafhandeling te doen, waardoor zij meer keuzes hebben en de algemene kwaliteit van de grondafhandelingsdiensten op EU-luchthavens verbeterd kan worden.

Het voorstel van de Commissie is een belangrijke stap in de goede richting om de markt voor grondafhandelingsdiensten open te stellen.

De rapporteur onderschrijft daarom de verplichting dat op luchthavens met meer dan 5 miljoen passagiers per jaar minstens 3 dienstverleners aanwezig moeten zijn. De rapporteur is

van mening dat er geen behoefte bestaat om de toegang tot grondafhandelingsdiensten voor die luchthavens verder te beperken, zoals de Commissie voorstelt in artikel 14 voor luchthavens met specifieke beperkingen.

De rapporteur is ingenomen met de invoering van de wederzijdse erkenning van goedkeuringen uit andere lidstaten, een centraal beginsel voor het vrije verkeer en bijgevolg ook voor de interne markt. Over het algemeen moet de procedure voor het verlenen van goedkeuringen transparant en niet-discriminerend zijn en mag zij in de praktijk niet leiden tot feitelijke vermindering van de markttoegang of van de zelfafhandeling tot een lager niveau dan in deze verordening bepaald.

### **Een evenwichtige liberalisering van de EU-grondafhandelingsmarkt**

De openstelling van de markt voor grondafhandelingsdiensten moet evenwel evenwichtig verlopen. Grondafhandeling is een bijzonder concurrentieële en kapitaalintensieve sector, met hoge vaste kosten voor personeel en uitrusting. Sinds de openstelling van de grondafhandelingsmarkt zijn de luchtvaartmaatschappijen erin geslaagd om de vergoedingen voor afhandelingsdiensten voortdurend te drukken. De marges voor de Europese grondafhandelingssector zijn de afgelopen tien jaar daardoor afgenomen, ondanks de snelle groei van de passagiersaantallen in heel de EU.

Een volledige openstelling van de markt zou nog meer druk leggen op de afhandelaars, die zich daardoor genoopt zouden zien om te besparen op de personeelskosten. Dat zou dan weer leiden tot een neerwaartse spiraal van de lonen, minder werkzekerheid en minder opleidingen voor personeelsleden en tot een toename van deeltijds, tijdelijk werk.

### **Verdere verbetering van aanbestedingen – behoefte aan meer flexibiliteit**

De rapporteur erkent dat er in het voorstel van de Commissie verbeteringen worden aangebracht op het vlak van aanbestedingen: er worden meer gedetailleerde specificaties ingevoerd voor de selectieprocedure en de maximale looptijd van de selectieperiode voor een dienstverlener van een bepaalde essentiële grondafhandelingsdienst wordt verlengd tot tien jaar. Volgens de rapporteur zou de maximale looptijd voor alle grondafhandelingsdiensten gegarandeerd moeten worden, en zou die niet beperkt mogen worden in het geval van vrijstellingen, zoals wordt voorgesteld in artikel 14.

Om de dienstverleners meer flexibiliteit te bieden en om in het bijzonder kmo's een betere toegang te bieden, stelt de rapporteur voor om de aanbestedende dienst de mogelijkheid te bieden om de grondafhandelingsdiensten te verdelen in percelen, en om een afzonderlijke aanbestedingsprocedure op te starten voor elk perceel. Om de toegang tot de grondafhandelingsmarkt niet te ondermijnen, is het belangrijk dat open aanbestedingen essentieel blijven. De rapporteur stelt daarom voor om de aanbestedende dienst te verplichten om binnen een vaste termijn van twaalf maanden een nieuwe aanbesteding te lanceren wanneer een aanbesteding niet met succes wordt afgerond.

De rapporteur benadrukt dat een onsuccesvolle aanbesteding voor een beperkte periode, waarbij een andere dienstverlener zijn diensten heeft stopgezet voor de geplande periode, de facto als een monopolie wordt beschouwd, wat volgens het voorstel van de Commissie een reden vormt voor de lidstaten om de prijzen van die grondafhandelingsdiensten te reguleren,

terwijl de markt juridisch gezien nog steeds als open wordt beschouwd.

### **Gecentraliseerde infrastructuur en verduidelijkingen ten aanzien van de vergoedingen**

Om de transparantie en de planning van luchthavengebruikers te verzekeren, is het belangrijk om te zorgen voor een gemeenschappelijk en transparant heffingssysteem voor gecentraliseerde luchthaveninfrastructuur en –installaties. De rapporteur stelt voorts voor om een verplichting in te voeren voor het beheersorgaan om in de informatie aan het comité van luchthavengebruikers en ondernemingen eveneens een prognose op te nemen voor de situatie op de luchthaven op het vlak van de vergoedingen voor grondafhandeling, de toename van het verkeer en de voorgestelde investeringen in infrastructuur.

Om een situatie waarin hinderlijk beroep wordt aangetekend enkel om de toepassing van een vergoeding op te schorten, te vermijden, is het belangrijk dat de luchthavenautoriteiten de mogelijkheid krijgen om de vergoedingen voor de tijd die nodig was om het beroep te verwerken, te recupereren. Als een besluit over de niveaus van de vergoedingen voor grondafhandeling wordt voorgelegd aan de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit, overeenkomstig lid 6, wordt het niet van kracht totdat de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit de zaak heeft bestudeerd. Als de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit instemt met de beslissing van het beheersorgaan van de infrastructuur over het niveau van de vergoedingen voor grondafhandeling, kunnen de vergoedingen gerecupereerd worden vanaf het moment waarop de aanvankelijke beslissing werd genomen.

### **Coördinatie van de activiteiten**

Om de coördinerende rol van het beheersorgaan van de luchthaven te versterken, krijgt de luchthavenexploitant de bevoegdheid om de gedragscode te handhaven. De rapporteur benadrukt dat het beheersorgaan van de luchthaven verantwoordelijk moet zijn voor de goede coördinatie van de grondafhandelingsactiviteiten op de luchthaven in kwestie.

### **Het gebruik van normen**

De rapporteur is voorstander van de invoering van minimumnormen voor luchthavendiensten, die de dienstverlening en de werking van de luchthavens zullen verbeteren. Het is belangrijk dat de minimumnormen aansluiten op veiligheidsregels, regelingen en beheerssystemen van de luchthaven zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 216/2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart. Voorts stelt de rapporteur voor om een verplichting in te voeren voor aanbieders van grondafhandelingsdiensten om een systeem voor veiligheidsbeheer uit te werken en toe te passen, dat de handhaving van de minimumkwaliteitsnormen moet ondersteunen. Voorts krijgt de luchthavenexploitant de bevoegdheid om de minimumkwaliteitsnormen te handhaven.

### **Conclusie**

De rapporteur benadrukt dat de openstelling van de markt voor grondafhandelingsdiensten in de EU evenwichtig moet verlopen, aangezien een volledige liberalisering tot een hoge mate van onstabielheid zou kunnen leiden, aangezien steeds meer afhandelaars zich genoodzaakt zouden zien de boeken te sluiten. Afhandelingsondernemingen vormen de ruggengraat van het luchtverkeer en een onstabiele afhandelingsmarkt zou leiden tot herhaaldelijke

verstoringen op de EU-luchthavens en tot heel wat ontslagen. Op de lange termijn is het evenwel waarschijnlijk dat een volledige liberalisering zou leiden tot een oligopolie voor een handvol overgebleven afhandelingsondernemingen voor het geheel van de EU. Zulk oligopolie zou indruisen tegen de belangen van de luchtvaartmaatschappijen, de werknemers en de passagiers en zou negatieve gevolgen hebben voor de mededinging, de groei en de werkgelegenheid.

## AMENDEMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) Om de goede en vlotte werking van luchtvervoersactiviteiten op luchthavens te waarborgen, de veiligheid en beveiliging van luchthaventerreinen te garanderen, het milieu te beschermen en ervoor te zorgen dat de toepasselijke sociale voorschriften en regels worden nageleefd, moet een passende goedkeuring worden afgegeven voor het verlenen van grondafhandelingsdiensten. Aangezien de meeste lidstaten beschikken over systemen voor het afgeven van een goedkeuring voor het verlenen van grondafhandelingsdiensten, maar er grote verschillen bestaan tussen deze systemen, moet een geharmoniseerd goedkeuringssysteem worden ingevoerd.

*Amendement*

(18) Om de goede en vlotte werking van luchtvervoersactiviteiten op luchthavens te waarborgen, de veiligheid en beveiliging van luchthaventerreinen te garanderen, het milieu te beschermen en ervoor te zorgen dat de toepasselijke sociale voorschriften en regels **en representatieve collectieve overeenkomsten** worden nageleefd, moet een passende goedkeuring worden afgegeven voor het verlenen van grondafhandelingsdiensten. Aangezien de meeste lidstaten beschikken over systemen voor het afgeven van een goedkeuring voor het verlenen van grondafhandelingsdiensten, maar er grote verschillen bestaan tussen deze systemen, moet een geharmoniseerd goedkeuringssysteem worden ingevoerd.

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(27 bis) Er zou bij de luchthavens op moeten worden aangedrongen om kernprestatie-indicatoren te implementeren om duidelijk te maken hoe de grondafhandelingsdiensten presteren, hetgeen leidt tot meer efficiëntie en uiteindelijk tot een snelle en kwalitatief goede dienstverlening aan de passagiers.***

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 27 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(27 ter) Omdat een van de belangrijkste doelstellingen van de grondafhandelingsdiensten op Europese luchthavens de kwaliteitsverbetering van de afhandeling ten bate van de luchtvaartmaatschappijen is, moet deze verordening vooral ten dienste zijn aan de kwaliteitsverbetering bij de afhandeling van de bagage.***

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(29) Onderaanbesteding **vergroot** de flexibiliteit van de verleners van grondafhandelingsdiensten. Onderaanbesteding en meervoudige onderaanbesteding kunnen echter ook leiden tot capaciteitsbeperkingen en negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid en beveiliging. Daarom moet onderaanbesteding worden beperkt en moeten de regels voor onderaanbesteding

(29) Onderaanbesteding **kan** de flexibiliteit van de verleners van grondafhandelingsdiensten **vergroten**. Onderaanbesteding en meervoudige onderaanbesteding kunnen echter ook leiden tot capaciteitsbeperkingen en negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid en beveiliging. Daarom moet onderaanbesteding worden beperkt en moeten de regels voor onderaanbesteding worden verduidelijk. **Binnen het**



worden verduidelijk.

*toepassingsgebied van deze verordening mag onderaanbesteding nooit resulteren in slechtere arbeidsomstandigheden, minder veiligheid en minder beveiliging.*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 31 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(31 bis) Omdat gehandicapten vaak problemen ondervinden met de afhandeling van hun hulpmiddelen, moet deze verordening voldoen aan de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1107/2006 inzake de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 31 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(31 ter) Hoewel de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen geregeld zijn in Verordening (EG) nr. 1107/2006, wordt met deze verordening de convergentie aangemoedigd tussen, enerzijds degenen die assistentie verlenen aan gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit, en anderzijds degenen die de hulpbehoeftigheden van de reizigers afhandelen, met inbegrip van de medische apparatuur.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Elke betrokken luchthaven richt een comité op met vertegenwoordigers van luchthavengebruikers of organisaties die luchthavengebruikers vertegenwoordigen (het "comité van luchthavengebruikers").

1. Elke betrokken luchthaven richt, **op verzoek van de luchthavengebruikers**, een comité op met vertegenwoordigers van luchthavengebruikers of organisaties die luchthavengebruikers vertegenwoordigen (het "comité van luchthavengebruikers").

*Motivering*

*Op sommige luchthavens kwamen de vertegenwoordigers op een bepaald moment niet meer opdagen op de vergaderingen van de gevestigde comités van luchthavengebruikers omdat er geen grote problemen of geschillen bestonden. Het hoeft daarom niet verplicht te zijn om zulk een comité op te richten als de gebruikers daar niet om vragen. Voorts kan de oprichting en het beheer van het comité van luchthavengebruikers voor kleinere regionale luchthavens tot meer administratieve en financiële lasten leiden.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De lidstaten mogen dit aantal echter niet beperken tot minder dan twee dienstverleners voor elke categorie grondafhandelingsdiensten **of, voor luchthavens met minstens 5 miljoen passagiers of 100 000 ton vracht per jaar gedurende minstens de voorgaande drie jaren, tot minder dan drie dienstverleners voor elke categorie grondafhandelingsdiensten.**

De lidstaten mogen dit aantal echter niet beperken tot minder dan twee dienstverleners voor elke categorie grondafhandelingsdiensten, **vooropgesteld dat de dienstverleners verkozen zijn op basis van relevante, objectieve, transparante en niet-discriminerende criteria.**

***Voor luchthavens met minstens 5 miljoen passagiers of 100 000 ton vracht per jaar gedurende minstens de voorgaande drie jaren beoordeelt de Europese Commissie of er geldige redenen bestaan om het aantal verleners van grondafhandelingsdiensten te verhogen tot drie, en doet -op basis hiervan- aanbevelingen aan de nationale toezichhoudende autoriteiten, die in de hoedanigheid van onafhankelijke***

*regelgevers besluiten of Europese, nationale en regionale situaties een dergelijke verhoging van dienstverleners van elke categorie grondafhandelingsdiensten behoeven, vooropgesteld dat deze verkozen zijn op basis van relevante, objectieve, transparante en niet-discriminerende criteria.*

*Twee jaar na de in het tweede lid van artikel 46 genoemde datum evalueert de Commissie de impact van deze verordening inzake de grondafhandelingsmarkt van de EU, inclusief een speciale beoordeling van de impact op de rechten van werknemers. De Commissie presenteert haar conclusies in een verslag aan het Europees Parlement en de Raad. Indien nodig gaat het verslag vergezeld van een wetgevingvoorstel tot wijziging van deze verordening.*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer zij het aantal geautoriseerde dienstverleners beperken overeenkomstig lid 2, mogen de lidstaten niet verhinderen dat een luchthavengebruiker, ongeacht het deel van de luchthaven dat aan hem is toegewezen, voor elke categorie grondafhandelingsdiensten waarvoor een beperking geldt, een effectieve keuze heeft, onder de in de leden 2 en 3 bepaalde voorwaarden, tussen minstens:

– twee verleners van grondafhandelingsdiensten, *of*

– *drie verleners van grondafhandelingsdiensten, voor luchthavens met minstens 5 miljoen passagiers of 100 000 ton vracht per jaar gedurende minstens de drie voorgaande*

*Amendement*

4. Wanneer zij het aantal geautoriseerde dienstverleners beperken overeenkomstig lid 2, mogen de lidstaten niet verhinderen dat een luchthavengebruiker, ongeacht het deel van de luchthaven dat aan hem is toegewezen, voor elke categorie grondafhandelingsdiensten waarvoor een beperking geldt, een effectieve keuze heeft, onder de in de leden 2 en 3 bepaalde voorwaarden, tussen minstens:

– twee verleners van grondafhandelingsdiensten.

*jaren.*

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Dienstverleners die grondafhandelingsdiensten mogen verlenen op een luchthaven waarop het aantal dienstverleners overeenkomstig artikel 6 of artikel 14 is beperkt, worden geselecteerd op basis van een transparante, **open** en niet-discriminerende aanbestedingsprocedure.

*Amendement*

1. Dienstverleners die grondafhandelingsdiensten mogen verlenen op een luchthaven waarop het aantal dienstverleners overeenkomstig artikel 6 of artikel 14 is beperkt, worden geselecteerd op basis van een transparante en niet-discriminerende aanbestedingsprocedure **die openstaat voor alle partijen die belangstelling tonen, in overeenstemming met de bepalingen van Richtlijn 2004/17/EG houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten. De aanbestedende dienst mag deze grondafhandelingsdiensten verdelen in afzonderlijke percelen en een afzonderlijke aanbestedingsprocedure organiseren voor elk perceel.**

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Na de Commissie **in kennis** te hebben **gesteld**, mag een lidstaat in de aanbestedingsvoorwaarden bepalen dat de verleners van grondafhandelingsdiensten een openbaredienstverplichting moeten nakomen met betrekking tot luchthavens die perifere gebieden of ontwikkelingsgebieden bedienen welke deel uitmaken van het grondgebied van die lidstaat, indien de dienstverleners op deze luchthavens geen

*Amendement*

4. Na de Commissie **geïnformeerd** te hebben, **en op voorwaarde dat de uniale regels inzake staatssteun worden nageleefd**, mag een lidstaat in de aanbestedingsvoorwaarden bepalen dat de verleners van grondafhandelingsdiensten een openbaredienstverplichting moeten nakomen met betrekking tot luchthavens die perifere gebieden of ontwikkelingsgebieden bedienen welke deel uitmaken van het grondgebied van die

grondafhandelingsdiensten willen verlenen zonder overheidssteun (bv. exclusieve rechten of vergoedingen), maar deze luchthavens van vitaal belang zijn voor de toegankelijkheid van de desbetreffende lidstaat. ***Deze bepaling laat de EU-regels inzake staatssteun onverlet.***

lidstaat, indien de dienstverleners op deze luchthavens geen grondafhandelingsdiensten willen verlenen zonder overheidssteun (bv. exclusieve rechten of vergoedingen), maar deze luchthavens van vitaal belang zijn voor de toegankelijkheid van de desbetreffende lidstaat.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Indien het niet mogelijk blijkt om door middel van een aanbestedingsprocedure het overeenkomstig artikel 6, vereiste aantal dienstverleners te vinden, start de aanbestedingsautoriteit een nieuwe aanbestedingsprocedure binnen 12 maanden na het einde van de voorgaande aanbestedingsprocedure. De aanbestedingsautoriteit kan deze periode na overleg met het comité van luchthavengebruikers verlengen tot maximaal 36 maanden.***

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(b) het kwaliteitsniveau van de activiteiten, beoordeeld op basis van een representatief vluchtschema, inclusief – voor zover relevant – efficiënt gebruik van personeel en apparatuur, de uiterste termijn voor het inleveren van bagage en vracht, de afleveringstijden voor bagage en vracht, en de maximale omlooptijden;

(b) het kwaliteitsniveau van de activiteiten, beoordeeld op basis van een representatief vluchtschema, inclusief – voor zover relevant – efficiënt gebruik van personeel en apparatuur, de uiterste termijn voor het inleveren van bagage en vracht, de afleveringstijden voor bagage en vracht, ***het vermogen om te zorgen voor een veilige en verantwoordelijke afhandeling van bagage en apparatuur en de***

maximale omlooptijden;

#### **Amendement 14**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) de geschiktheid van de menselijke hulpbronnen, wat de ervaring van het personeel en de geschiktheid van het opleidings-/kwalificatieprogramma betreft;

*Amendement*

(d) de geschiktheid van de menselijke hulpbronnen, wat de ervaring **en betrouwbaarheid** van het personeel en de geschiktheid van het opleidings-/kwalificatieprogramma betreft;

#### **Amendement 15**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – letter g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(g bis) de innovatieve prestaties.***

#### **Amendement 16**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – letter g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(g bis) het waarborgen van correcte omstandigheden voor de werknemers, vooral met betrekking tot de bezoldiging en de arbeidsomstandigheden.***

#### **Amendement 17**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Verleners van grondafhandelingsdiensten krijgen een

*Amendement*

1. Verleners van grondafhandelingsdiensten krijgen een

vergunning voor een periode van minstens zeven en hoogstens tien jaar, **behalve in geval van vrijstelling voor zelfafhandeling of grondafhandeling voor derde partijen, zoals bepaald in artikel 14, lid 1.** De precieze periode waarvoor de dienstverleners een vergunning krijgen en de datum waarop de activiteiten van start gaan, worden duidelijk vermeld in de uitnodiging tot inschrijving.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer een verlener van grondafhandelingsdiensten zijn activiteiten stopzet vóór het einde van de periode waarvoor hij een vergunning heeft gekregen, wordt hij vervangen op basis van de in de artikelen 7, 8 en 9 en het onderhavige artikel beschreven selectieprocedure. Elke dienstverlener die zijn activiteiten stopzet, stelt de relevante aanbestedingsautoriteit minstens zes maanden vóór hij de luchthaven verlaat in kennis van zijn voornemen om zijn activiteiten stop te zetten. Er kan een boete worden opgelegd aan de dienstverlener als hij de aanbestedingsautoriteit niet **voldoende** van tevoren in kennis stelt, tenzij de dienstverlener kan aantonen dat er sprake is van overmacht.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Als de lidstaat er niet in slaagt een verlener van grondafhandelingsdiensten te vinden voor deze beperkte periode,***

vergunning voor een periode van minstens zeven en hoogstens tien jaar. De precieze periode waarvoor de dienstverleners een vergunning krijgen en de datum waarop de activiteiten van start gaan, worden duidelijk vermeld in de uitnodiging tot inschrijving.

*Amendement*

4. Wanneer een verlener van grondafhandelingsdiensten zijn activiteiten stopzet vóór het einde van de periode waarvoor hij een vergunning heeft gekregen, wordt hij vervangen op basis van de in de artikelen 7, 8 en 9 en het onderhavige artikel beschreven selectieprocedure. Elke dienstverlener die zijn activiteiten stopzet, stelt de relevante aanbestedingsautoriteit minstens zes maanden vóór hij de luchthaven verlaat in kennis van zijn voornemen om zijn activiteiten stop te zetten. Er kan een boete worden opgelegd aan de dienstverlener als hij de aanbestedingsautoriteit niet **minstens zes maanden** van tevoren in kennis stelt, tenzij de dienstverlener kan aantonen dat er sprake is van overmacht.

*Amendement*

***Schrappen***

**reguleert hij de prijzen van de grondaafhandelingsdiensten waarvoor een tijdelijk monopolie is ontstaan tot een nieuwe dienstverlener deze grondaafhandelingsdiensten begint te verlenen op de luchthaven.**

*Motivering*

*Er bestaat geen rechtsgrondslag voor de voorgestelde prijsregulering bij een tijdelijk "de facto" monopolie, aangezien de markt nog steeds als open wordt beschouwd. De prijzen tussen een marktdeelnemer en zijn klant zijn het resultaat van een handelsovereenkomst die gevoelige informatie bevat die niet openbaar gemaakt mag worden. Zulke regulering kan niet opgelegd worden op een commerciële markt. Dit zou leiden tot een verstoring van de mededinging ten opzichte van mogelijke concurrenten.*

**Amendement 20**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**5. Als een lidstaat een verplichting in de zin van lid 2 oplegt, wordt in de aanbestedingsdocumenten voor de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure een lijst opgenomen van de desbetreffende personeelsleden, met vermelding van de relevante bijzonderheden van de contractuele rechten van de personeelsleden en de omstandigheden waaruit blijkt dat de personeelsleden betrokken waren bij het verlenen van de diensten in kwestie.**

*Amendement*

5. In de aanbestedingsdocumenten **wordt** voor de in de artikelen 7 tot en met 10 vastgestelde selectieprocedure een lijst opgenomen van de desbetreffende personeelsleden, met vermelding van de relevante bijzonderheden van de contractuele rechten van de personeelsleden en de omstandigheden waaruit blijkt dat de personeelsleden betrokken waren bij het verlenen van de diensten in kwestie.

*Motivering*

*De harmonisatie van de sociale voorwaarden op de interne markt is een absolute voorwaarde om discriminerende praktijken te vermijden. De grondaafhandelingsmarkt is bijzonder volatiel en bij elke aanbestedingsprocedure kunnen er zich nieuwe marktdeelnemers aandienen. Dat leidt tot heel wat onzekerheid voor het personeel, dat onderworpen zou kunnen worden aan de voorschriften en sociale voorwaarden van de nieuwe exploitant, of zelfs ontslagen zou kunnen worden. Het is daarom absoluut noodzakelijk om een sterkere continuïteit van de arbeidsomstandigheden voor het personeel te garanderen.*

**Amendement 21**



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. De lidstaten beperken de in lid 6 vermelde verplichting tot de werknemers van de vorige dienstverlener die betrokken waren bij het verlenen van de grondafhandelingsdiensten die de vorige dienstverlener heeft stopgezet, en die **vrijwillig aanvaarden** om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s) of zelfafhandelende luchthavengebruiker.

**Amendement 22**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 14 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer **het** op een luchthaven **door specifieke beperkingen van** de beschikbare ruimte of capaciteit, **met name wegens congestie en de bezettingsgraad van de oppervlakte**, onmogelijk is de markt en/of de uitvoering van zelfafhandeling open te stellen tot het in deze verordening voorgeschreven niveau, kan de betrokken lidstaat besluiten:

**Amendement 23**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 14 – lid 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(c) een of meer van de in artikel 6, lid 2, vermelde categorieën grondafhandelingsdiensten op luchthavens met een jaarlijks verkeersvolume van minstens 5 miljoen passagiers of 100 000 ton vracht voor te behouden aan een of twee dienstverleners, waarbij artikel 6, lid 3, van toepassing is**

*Amendement*

7. De lidstaten beperken de in lid 6 vermelde verplichting tot de werknemers van de vorige dienstverlener die betrokken waren bij het verlenen van de grondafhandelingsdiensten die de vorige dienstverlener heeft stopgezet, en die **ermee instemmen** om in dienst te treden bij de nieuwe dienstverlener(s) of zelfafhandelende luchthavengebruiker.

*Amendement*

1. Wanneer op een luchthaven de beschikbare ruimte of capaciteit **zo beperkt is dat het** onmogelijk is de markt en/of de uitvoering van zelfafhandeling open te stellen tot het in deze verordening voorgeschreven niveau, kan de betrokken lidstaat besluiten:

*Amendement*

**Schrappen**

*in het geval van een beperking tot twee dienstverleners;*

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het beheersorgaan van de luchthaven stelt een procedure op om met het comité van luchthavengebruikers en de ondernemingen die grondafhandelingsdiensten verlenen overleg te plegen over de toepassing van deze verordening. Dit overleg heeft onder meer betrekking op de prijzen van de grondafhandelingsdiensten waarvoor krachtens artikel 14, lid 1, onder (b) en (c), een vrijstelling is toegekend en op de organisatie van de dienstverlening. Er wordt minstens een overlegvergadering per jaar georganiseerd. Het beheersorgaan van de luchthaven stelt notulen op van deze vergadering, die desgevraagd naar de Commissie worden verstuurd.

*Amendement*

Het beheersorgaan van de luchthaven stelt een procedure op om met het comité van luchthavengebruikers en de ondernemingen die grondafhandelingsdiensten verlenen overleg te plegen over de toepassing van deze verordening. Dit overleg heeft onder meer betrekking op de prijzen van de grondafhandelingsdiensten waarvoor krachtens artikel 14, lid 1, onder (b) en (c), een vrijstelling is toegekend en op de organisatie van de dienstverlening. Er wordt minstens een overlegvergadering per jaar georganiseerd. ***Vertegenwoordigers van het personeel en de vakbonden zijn op hun verzoek aanwezig bij deze vergaderingen als waarnemers.*** Het beheersorgaan van de luchthaven stelt notulen op van deze vergadering, die desgevraagd naar de Commissie worden verstuurd.

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***Op luchthavens met een jaarlijks verkeersvolume van minstens 2 miljoen passagiersbewegingen of 50 000 ton vracht gedurende minstens drie opeenvolgende jaren, mag*** geen enkele onderneming grondafhandelingsdiensten verlenen, noch als verlener van grondafhandelingsdiensten, noch als gebruiker die aan zelfafhandeling doet,

*Amendement*

1. Geen enkele onderneming ***mag*** grondafhandelingsdiensten verlenen, noch als verlener van grondafhandelingsdiensten, noch als ***onderaannemer, noch als*** gebruiker die aan zelfafhandeling doet, tenzij zij een passende goedkeuring heeft gekregen. Een onderneming die aan de in dit hoofdstuk gestelde eisen voldoet, heeft recht op een

tenzij zij een passende goedkeuring heeft gekregen. Een onderneming die aan de in dit hoofdstuk gestelde eisen voldoet, heeft recht op een goedkeuring.

goedkeuring.

#### *Motivering*

*Zulke eis is in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring van drie van de vier sociale partners (luchthavens, vakbonden, onafhankelijke afhandelaars) die in april 2011 werd goedgekeurd. Er moet echter duidelijk op gewezen worden dat deze eis van toepassing is op alle ondernemingen, met inbegrip van onderaannemers. Bovendien kan het niet gerechtvaardigd worden dat deze eis beperkt zou worden tot de grotere luchthavens.*

### **Amendement 26**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 3**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Voor de toepassing van de in lid 1 bedoelde beoordeling verstrekt elke aanvrager zijn geauditeerde rekeningen voor de twee voorgaande financiële jaren.

##### *Amendement*

3. Voor de toepassing van de in lid 1 bedoelde beoordeling verstrekt elke aanvrager zijn geauditeerde rekeningen voor de twee voorgaande financiële jaren.  
***De goedkeuringsautoriteit legt de wijze waarop de te verstrekken documentatie overlegd wordt vast.***

#### *Motivering*

*Als gevolg van het feit dat er met name binnen de luchtvaart zeer verschillende methodes zijn voor kostenberekeningen en boekhouding, moet de goedkeuringsautoriteit de gelegenheid krijgen om de wijze waarop de documentatie verstrekt wordt vast te leggen om het maken van vergelijkingen te vergemakkelijken.*

### **Amendement 27**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 21 – alinea 1 – letter d**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) kwalificatievereisten voor werknemers **en** overeenkomstige opleidingseisen en opleidingsplan;

##### *Amendement*

(d) kwalificatievereisten voor werknemers, overeenkomstige opleidingseisen en opleidingsplan **en procedures om ongelukken en verwondingen te voorkomen;**

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De procedure voor het verlenen van goedkeuringen moet transparant en niet-discriminerend zijn en mag in de praktijk niet leiden tot feitelijke vermindering van de markttoegang of van de zelfafhandeling tot een lager niveau dan in deze verordening bepaald.***

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 27 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. Als het comité van luchthavengebruikers het oneens is met het besluit van het beheersorgaan van de luchthaven om bepaalde infrastructuur al dan niet te centraliseren of met het toepassingsgebied van de centralisering, kan het de onafhankelijke toezichhoudende autoriteit van de betrokken lidstaat vragen te ***beslissen of de betrokken infrastructuur al dan niet moet worden gecentraliseerd en in welke mate.***

5. Als het comité van luchthavengebruikers het oneens is met het besluit van het beheersorgaan van de luchthaven om bepaalde infrastructuur al dan niet te centraliseren of met het toepassingsgebied van de centralisering, kan het de onafhankelijke toezichhoudende autoriteit van de betrokken lidstaat vragen ***de motivering van de beslissing die door het beheersorgaan van de luchthaven werd genomen, te onderzoeken.***

*Motivering*

*De voorgestelde verordening verwijst naar Richtlijn 2009/12/EG inzake luchthavengelden. Deze eisen moeten daarom aansluiten op de beginselen en bepalingen van die richtlijn. Tegen die achtergrond zou de rol van de toezichhoudende autoriteit beperkt moeten blijven tot het controleren van de motivering van de beslissing en het nemen van een besluit over de geldigheid ervan.*

## Amendement 30

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 28 – lid 4 – letter e bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(e bis) prognoses betreffende de situatie van de luchthaven ten aanzien van de vergoedingen voor grondafhandeling, de groei van het verkeer en de geplande investeringen in infrastructuur;***

**Amendement 31**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 28 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. Indien een vergoeding moet worden betaald voor het gebruik van luchthaveninstallaties, met uitzondering van de installaties die omschreven zijn als gecentraliseerde infrastructuur, wordt het niveau van de vergoeding vastgesteld op basis van relevante, objectieve, transparante en niet-discriminerende criteria.***

***Het staat de lidstaten vrij om het luchthavenbeheersorgaan van een netwerk van luchthavens zoals gedefinieerd in EU-Richtlijn 2009/12/EG de mogelijkheid te bieden om een gemeenschappelijk en transparant heffingssysteem toe te passen.***

*Motivering*

*Wat het vaststellen van de vergoeding betreft, moet er een onderscheid worden gehandhaafd tussen de door de luchthavenautoriteiten onder reeds vaststelde regelgeving opgelegde tarieven voor het gebruik van de luchthaveninstallaties en de vergoedingen die worden gevraagd door de aangewezen beheerder van gecentraliseerde infrastructuur voor activiteiten in die zich in een monopoliepositie bevinden en aan specifieke eisen zijn onderworpen. Laatstgenoemde vergoeding moet voldoen aan de eisen van de EU-richtlijn inzake luchthavengelden (2009/12/EC - EUACD). De voorgestelde verordening gaat echter verder dan de richtlijn, door een rendement van de activa te vereisen. De verordening moet derhalve worden aangepast aan de formulering van de EUACD.*

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Als een besluit over het niveau van een vergoeding wordt voorgelegd aan de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit, overeenkomstig lid 6 van dit artikel, **is de in artikel 6 van Richtlijn 2009/12/EG vastgestelde procedure van toepassing.**

*Amendement*

7. Als een besluit over het niveau van een vergoeding wordt voorgelegd aan de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit, overeenkomstig lid 6 van dit artikel, **wordt het niet van kracht totdat de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit de zaak heeft bestudeerd. Als de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit instemt met de beslissing van het beheersorgaan van de infrastructuur over het niveau van de vergoedingen voor grondafhandeling, kunnen de vergoedingen gerecupereerd worden vanaf het moment waarop de aanvankelijke beslissing werd genomen.**

*Motivering*

*Om een situatie waarin hinderlijk beroep wordt aangetekend enkel om de toepassing van een heffing op te schorten, te vermijden, is het belangrijk dat de luchthavenautoriteiten de mogelijkheid krijgen om het geld te recupereren voor de tijd die nodig was om het beroep te verwerken.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het beheersorgaan van de luchthaven is verantwoordelijk voor de goede coördinatie van de grondafhandelingsactiviteiten op de luchthaven in kwestie. Als grondcoördinator dient het beheersorgaan van de luchthaven **er met name op** toe te zien dat de **activiteiten van** verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers beantwoorden aan de gedragsregels op de

*Amendement*

1. Het beheersorgaan van de luchthaven is verantwoordelijk voor de goede coördinatie van de grondafhandelingsactiviteiten op de luchthaven in kwestie. Als grondcoördinator dient het beheersorgaan van de luchthaven **erop** toe te zien dat de verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers beantwoorden aan de gedragsregels op de luchthavens, zoals gedefinieerd in artikel

luchthavens, zoals gedefinieerd in artikel 31.

31.

***Het beheersorgaan krijgt de bevoegdheid om maatregelen te treffen om de gedragscode te handhaven. Deze maatregelen moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn.***

#### *Motivering*

*Binnen het gemeenschappelijk Europees luchtruim is het beheersorgaan van de luchthaven verantwoordelijk voor de coördinatie van alle belanghebbenden op de terreinen van de luchthaven in kwestie. Dit betekent echter niet dat het beheersorgaan ook verantwoordelijk is voor de coördinatie van alle grondafhandelings- of andersoortige activiteiten op de luchthaven in kwestie. De luchthavenexploitant kan bijvoorbeeld niet nagaan of trappen of bruggen tijdig zijn geplaatst. Bovendien kan de luchthaven zich niet mengen in de contractuele band tussen de grondafhandelaren en hun klanten. De naleving van de gedragsregels door iedereen op de luchthaventerreinen dient echter te worden gewaarborgd aan de hand van passende en evenredige handhavingsmaatregelen.*

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het beheersorgaan van de luchthaven is verantwoordelijk voor de goede coördinatie van de grondafhandelingsactiviteiten op de luchthaven in kwestie. Als grondcoördinator dient het beheersorgaan van de luchthaven er met name op toe te zien dat de activiteiten van verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfhandelende luchthavengebruikers beantwoorden aan de gedragsregels op de luchthavens, zoals gedefinieerd in artikel 31.

###### *Amendement*

1. Het beheersorgaan van de luchthaven is verantwoordelijk voor de goede coördinatie van de grondafhandelingsactiviteiten op de luchthaven in kwestie. Als grondcoördinator dient het beheersorgaan van de luchthaven er met name op toe te zien dat de activiteiten van verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfhandelende luchthavengebruikers beantwoorden aan de gedragsregels op de luchthavens, zoals gedefinieerd in artikel 31. ***Een onafhankelijke instantie wordt aangewezen als grondcoördinator.***

#### **Amendement 35**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**5 bis. De bepalingen van dit artikel laten de EU-mededingingsregels onverlet.**

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Het beheersorgaan van de luchthaven, een overheidsinstantie of een ander orgaan dat de luchthaven controleert, mag gedragsregels opstellen.

2. Het beheersorgaan van de luchthaven, een overheidsinstantie of een ander orgaan dat de luchthaven controleert, mag gedragsregels opstellen **om het goed functioneren van de luchthaven te waarborgen.**

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Op luchthavens met jaarlijks minstens 5 miljoen passagiersbewegingen of 100 000 ton vracht gedurende minstens de voorgaande drie jaar, stelt het beheersorgaan van de luchthaven of, voor zover van toepassing, de overheidsinstantie of een ander orgaan dat de luchthaven controleert, minimumkwaliteitsnormen vast voor de prestaties van grondafhandelingsdiensten.

2. Op luchthavens met jaarlijks minstens 5 miljoen passagiersbewegingen of 100 000 ton vracht gedurende minstens de voorgaande drie jaar, stelt het beheersorgaan van de luchthaven of, voor zover van toepassing, de overheidsinstantie of een ander orgaan dat de luchthaven controleert, minimumkwaliteitsnormen vast voor de prestaties van grondafhandelingsdiensten. **Dergelijke normen moeten aansluiten op en passen bij veiligheidsregels, regelingen en beheerssystemen van de luchthavenexploitant en de betrokken luchtvaartmaatschappijen zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad.**

### **Amendement 38**



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 32 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers moeten deze minimumkwaliteitsnormen in acht nemen. Bovendien moeten luchthavengebruikers en verleners van grondafhandelingsdiensten de in hun contracten vastgelegde minimumkwaliteitsnormen in acht nemen.

*Amendement*

3. Verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers moeten deze minimumkwaliteitsnormen in acht nemen. ***De luchthavenbeheerder kan van verleners van grondafhandelingsdiensten en luchthavengebruikers die aan zelfafhandeling doen verlangen dat zij een veiligheidsbeheersysteem opzetten en invoeren dat past bij de omvang van de onderneming, de aard en de complexiteit van de activiteiten ervan, dat verenigbaar is met de beheersystemen van de luchthavenexploitant en dat voldoet aan andere in nationale of Uniewetgeving vastgestelde veiligheidsvoorschriften.*** Bovendien moeten luchthavengebruikers en verleners van grondafhandelingsdiensten de in hun contracten vastgelegde minimumkwaliteitsnormen in acht nemen.

*Motivering*

*De minimumkwaliteitsnormen zijn in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring van drie van de vier sociale partners (luchthavens, vakbonden, onafhankelijke afhandelaars) die in april 2011 werd goedgekeurd. Dit stelsel voorziet echter niet in een werkbare oplossing om de naleving ervan te verzekeren (behalve de onevenredige intrekking van de goedkeuring van een grondafhandelaar door een lidstaat).*

**Amendement 39**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 32 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. Indien dit geen waarborg biedt voor het voldoen aan de minimumkwaliteitsnormen, is de overheidsinstantie, of enig ander beheersorgaan van de luchthaven,***

*bevoegd om maatregelen te nemen om de minimumkwaliteitsnormen te handhaven. Deze maatregelen moeten correct, transparant, evenredig en niet-discriminerend zijn.*

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*3 ter. Als dit de naleving niet garandeert, krijgt het beheersorgaan de bevoegdheid om maatregelen te treffen om de minimumkwaliteitsnormen te handhaven. Deze maatregelen moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn.*

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### *Artikel 32 bis*

*De door de beheersorganen van de luchthaven opgestelde minimumkwaliteitsnormen bestaan uit:  
(1) Minimumkwaliteitsnormen inzake operationele prestaties:*

*(a) Passagiersafhandeling*

*- Maximale wachttijd voor het inchecken*

*(b) Bagageafhandeling*

*- Maximale afleveringstijden voor bagagestukken (eerste bagage en laatste bagage)*

*- Maximale afleveringstijd voor overgedragen bagage*

*- Veilige en verantwoordelijke afhandeling van bagage en apparatuur*

***(c) Vracht- en postafhandeling***

***- Maximale afleveringstijden voor vracht en/of poststukken***

***- Maximale afleveringstijden voor overgedragen vracht en/of poststukken***

***(d) Activiteiten bij sneeuw***

***- Maximale tijd voor het ijsvrij maken van het luchtvaartuig***

***- Minimale voorraden ontdooiingsvloeistoffen***

***(e) Prestaties inzake omlooptijd (vertragingen)***

***(f) Afwezigheid ter plaatse van motorschade ten gevolge van opgezogen vreemde voorwerpen***

***(2) Minimumkwaliteitsnormen inzake opleiding***

***- Actuele deelname aan opleidingen op de luchthaven op het gebied van luchtzijdeprocedures, veiligheid, crisisbeheer, milieubescherming***

***(3) Minimumkwaliteitsnormen inzake informatie en bijstand aan passagiers***

***(a) Het aanbieden op de luchthaven van realtime-informatie inzake afleveringstijden van bagage***

***(b) Het aanbieden van realtime-informatie aan door vertraagde en geannuleerde vluchten getroffen passagiers***

***(4) Minimumkwaliteitsnormen inzake gezamenlijke besluitvorming (CDM)***

***- Deelname aan het CDM-systeem van de luchthaven***

***(5) Minimumkwaliteitsnormen inzake veiligheid***

***(a) Bestaand veiligheidsbeheersysteem (SMS) en verplichting tot coördinatie met het SMS van de luchthaven***

***(b) Rapportering van ongevallen en***

*incidenten*

*(6) Minimumkwaliteitsnormen inzake beveiliging*

*- Bestaand beveiligingsbeheersysteem*

*(7) Minimumkwaliteitsnormen inzake noodplan*

*- Bestaand noodplan (inclusief sneeuwplan) en verplichting tot coördinatie met het plan van de luchthaven*

*(8) Milieu*

*- Rapportering van milieu-incidenten (lozingen)*

*- Emissies van platformvoertuigen*

## **Amendement 42**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 32 ter*

##### *Vaststelling en bijwerking van minimumkwaliteitsnormen*

- 1. Voor elke minimumkwaliteitsnorm bepaalt het luchthavenbeheersorgaan het verwachte niveau en soort prestaties op de luchthaven in kwestie. Het comité van luchthavengebruikers wordt geraadpleegd over de exacte definitie, dekking en meetwijze om de minimumkwaliteitsnormen te beoordelen. Alle dienstverleners en zelfafhandelende luchthavengebruikers worden opgeleid vóór de tenuitvoerlegging van de meting van de minimumkwaliteitsnormen.*
- 2. Alle minimumkwaliteitsnormen (en indien relevant, hun kwantitatieve doelstellingen) worden openbaar gemaakt.*
- 3. Alvorens de minimumkwaliteitsnormen bij te werken of te wijzigen, raadpleegt het*

*luchthavenbeheersorgaan het comité van luchthavengebruikers en de verleners van grondafhandelingsdiensten op de luchthaven.*

*4. Het luchthavenbeheersorgaan brengt verslag uit aan het comité van luchthavengebruikers over de naleving van deze normen door de verleners van grondafhandelingsdiensten en zelfafhandelende luchthavengebruikers.*

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1. Op luchthavens met een jaarlijks verkeersvolume van minstens 5 miljoen passagiersbewegingen of 100 000 ton vracht gedurende minstens drie opeenvolgende jaren, brengen de verleners van grondafhandelingsdiensten en de zelfafhandelende luchthavengebruikers bij de Commissie verslag uit over de prestaties van hun activiteiten.*

*Schrappen*

*Motivering*

*De veelheid aan verslagen leidt tot meer administratieve lasten voor alle grondafhandelaars en luchthavengebruikers die aan zelfafhandeling doen, zonder een werkelijke toegevoegde waarde te bieden.*

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2. De Commissie krijgt de bevoegdheid om nadere bijzonderheden inzake de inhoud en verspreiding van deze verslagen vast te stellen aan de hand van een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 42.*

*Schrappen*

## Motivering

*De veelheid aan verslagen leidt tot meer administratieve lasten voor alle grondafhandelaars en luchthavengebruikers die aan zelfafhandeling doen, zonder een werkelijke toegevoegde waarde te bieden.*

### Amendement 45

#### Voorstel voor een verordening Artikel 35 – lid 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. Elke verlener van grondafhandelingsdiensten en elke zelfafhandelende luchthavengebruiker die een beroep doet op een of meer onderaannemers blijft financieel aansprakelijk voor de uitbesteding.***

### Amendement 46

#### Voorstel voor een verordening Bijlage 1 – punt 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Passagiersafhandeling omvat elke vorm van informatie en assistentie – ook in het kader van de relevante EU-wetgeving inzake passagiersrechten – aan passagiers bij vertrek, bij aankomst, op doorreis of bij het overstappen, inclusief bij de controle van tickets en reisdocumenten, de registratie van bagage en het vervoer ervan tot in de sorteerruimte.

2. Passagiersafhandeling omvat elke vorm van informatie en assistentie – ook in het kader van de relevante EU-wetgeving inzake passagiersrechten – aan passagiers bij vertrek, bij aankomst, op doorreis of bij het overstappen, inclusief bij de controle van tickets en reisdocumenten, de registratie van bagage en ***vaststelling dat de bagage toebehoort aan de desbetreffende passagier, bijvoorbeeld via elektronische controle, en*** het vervoer ervan tot in de sorteerruimte.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Afhandelingsdiensten op de luchthaven van de Unie en intrekking van richtlijn 96/67/EG van de Raad	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)	
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	TRAN 15.12.2011	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	IMCO 15.12.2011	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Ildikó Gáll-Pelcz 29.2.2012	
<b>Behandeling in de commissie</b>	7.6.2012	9.7.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	10.7.2012	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 36	–: 0
	0:	0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Pablo Arias Echeverría, Cristian Silviu Buşoi, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Cornelis de Jong, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Edvard Kožušník, Hans-Peter Mayer, Sirpa Pietikäinen, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Barbara Weiler	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Ashley Fox, Marielle Gallo, Ildikó Gáll-Pelcz, María Irigoyen Pérez, Olle Schmidt, Sabine Verheyen	

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Afhandelingsdiensten op de luchthavens van de Unie en intrekking van Richtlijn 96/67/EG van de Raad		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)		
<b>Datum indiening bij EP</b>	1.12.2011		
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	TRAN 15.12.2011		
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	EMPL 15.12.2011	ENVI 15.12.2011	IMCO 15.12.2011
<b>Geen advies</b> Datum besluit	ENVI 20.12.2011		
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s)</b> Datum bekendmaking	EMPL 24.5.2012		
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Artur Zasada 19.12.2011		
<b>Behandeling in de commissie</b>	8.5.2012	18.9.2012	5.11.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	6.11.2012		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	22 20 2	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Hubert Pirker, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Peter van Dalen, Dominique Vlasto, Artur Zasada		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Phil Bennion, Michael Gahler, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Anna Rosbach, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Peter Simon, Patricia van der Kammen		
<b>Datum indiening</b>	9.11.2012		