



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0399/2012

6.12.2012

*****I**
VERSLAG

over het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Fiscalis 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 1482/2007/EG
(COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Theodor Dumitru Stolojan

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

| | Blz. |
|---|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT | 5 |
| TOELICHTING | 24 |
| ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE..... | 27 |
| PROCEDURE..... | 39 |

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Fiscalis 2020) en tot intrekking van Beschikking

nr. 1482/2007/EG

(COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2012)0465),
 - gezien artikel 294, lid 2, en de artikelen 114, 197 en 212 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0242/2012),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 22 februari 2012¹,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken en het advies van de Begrotingscommissie (A7-0399/2012),
- A. overwegende dat de in het voorstel van de Commissie genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;
- B. overwegende dat het Europees Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2011 getiteld "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"² onderstreept dat in het volgende MFK voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgesteld in het Verdrag van Lissabon, en in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; overwegende dat er, zelfs als het niveau van de middelen voor het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan voor 2013, slechts een beperkte bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; overwegende dat de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan moet geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel opgegeven kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde daarvan;

¹ PB C 143 van 22.5.2012, blz. 48.

² Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Het programma als zodanig en de mate waarin het een succes is, zijn in de huidige economische situatie van essentieel belang, gezien het feit dat de Unie behoefte heeft aan meer samenwerking met betrekking tot en coördinatie van het economisch, fiscaal en begrotingsbeleid.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) Het vrije verkeer van kapitaal mag niet worden gebruikt voor belastingontduiking, in het bijzonder met betrekking tot lidstaten die de euro als munt hebben en die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden wat betreft hun financiële stabiliteit in de eurozone.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belastingambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen naar verwachting bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de belastingautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie te helpen beschermen, zal het programma de werking van de belastingstelsels in de interne markt actief versterken.

Amendement

(2) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belastingambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen naar verwachting bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei ***door de werking van de interne markt te versterken, door een kader te creëren ter ondersteuning van activiteiten die de productiviteit van de publieke sector verhogen, en door technische vooruitgang en innovatie te bevorderen.*** Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de belastingautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie, ***haar lidstaten en haar belastingbetalers*** te helpen beschermen, zal het programma de werking van de belastingstelsels in de interne markt actief versterken, ***en tegelijkertijd geleidelijk de bestaande obstakels op en verstoringen van de markt elimineren.***

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Het toepassingsgebied van het Fiscalis 2020-programma moet in overeenstemming worden gebracht met de huidige behoeften, zodat ondersteunende activiteiten kunnen worden verricht met betrekking tot alle op EU-niveau geharmoniseerde belastingen en de EU-wetgeving betreffende belastingen. Dit programma ziet derhalve niet alleen op belastingen die op EU-niveau zijn geharmoniseerd, maar ook op andere belastingen die onder het toepassingsgebied van de EU-belastingwetgeving vallen in de zin van Richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen.

Amendement

(3) Het toepassingsgebied van het Fiscalis 2020-programma moet in overeenstemming worden gebracht met de huidige behoeften, zodat ondersteunende activiteiten kunnen worden verricht met betrekking tot alle op EU-niveau geharmoniseerde belastingen en de EU-wetgeving betreffende belastingen. Dit programma ziet derhalve niet alleen op belastingen die op EU-niveau zijn geharmoniseerd, maar **in voorkomend geval** ook op andere belastingen die onder het toepassingsgebied van de EU-belastingwetgeving vallen in de zin van Richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen.

Motivering

Het Fiscalis-programma moet zich toespitsen op zijn belangrijkste doelstelling, met name het bevorderen van de samenwerking tussen de belastingautoriteiten van de lidstaten.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen staat deelname aan het programma ook open voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsook potentiële kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan bepaalde

Amendement

(4) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen staat deelname aan het programma ook open voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsook potentiële kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan bepaalde

voorwaarden is voldaan. Gelet op de toenemende verwevenheid van de wereldeconomie **blijft** het programma **in de mogelijkheid** voorzien **om** externe deskundigen, **zoals vertegenwoordigers van overheidsinstanties, marktdeelnemers en hun organisaties of vertegenwoordigers van internationale organisaties, bij** bepaalde activiteiten **te betrekken**.

voorwaarden is voldaan **en mits de samenwerking met deze landen beperkt wordt tot de bestrijding van belastingfraude en -ontduiking, in het bijzonder grensoverschrijdende carrouselfraude, en tot de opleiding van het personeel van belastingautoriteiten**. Gelet op de toenemende verwevenheid van de wereldeconomie **moet** het programma **blijven** voorzien **in een passende medewerking van** externe deskundigen **aan** bepaalde activiteiten.

Motivering

Wat de samenwerking met derde landen betreft, moet het Fiscalis-programma worden beperkt tot de bestrijding van belastingfraude en -ontduiking, in het bijzonder grensoverschrijdende carrouselfraude, en tot de opleiding van het personeel van belastingautoriteiten.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) In de programmadoelstellingen is rekening gehouden met de problemen en uitdagingen die de komende tien jaar op het gebied van de belastingen kunnen worden verwacht. Het programma moet een rol blijven spelen op cruciale gebieden zoals de coherente tenuitvoerlegging van EU-wetgeving, de administratieve samenwerking en de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie, door de bestuurlijke capaciteit van de belastingautoriteiten te versterken. Gelet op de probleemdynamiek van nieuwe uitdagingen die in kaart zijn gebracht, dient extra aandacht te worden gegeven aan de bestrijding van **fiscale fraude**, administratieve **lastenverlaging** en sterkere samenwerking met derde landen en partijen.

Amendement

(5) In de programmadoelstellingen is rekening gehouden met de problemen en uitdagingen die de komende tien jaar op het gebied van de belastingen kunnen worden verwacht. Het programma moet een rol blijven spelen op cruciale gebieden zoals de coherente tenuitvoerlegging van EU-wetgeving, de administratieve samenwerking en de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie, **de lidstaten en de belastingbetalers in de Unie**, door de bestuurlijke capaciteit van de belastingautoriteiten te versterken. Gelet op de probleemdynamiek van nieuwe uitdagingen die in kaart zijn gebracht, dient extra aandacht te worden gegeven aan de bestrijding van **belastingfraude en -ontduiking en alle vormen van dubbele belastingheffing en dubbele niet-heffing, agressieve belastingontwijking, verlaging van de administratieve lasten en, in**

voorkomend geval, sterkere samenwerking met derde landen en partijen, *met name met het oog op meer transparantie en strengere controles om misbruik van belastingparadijzen te voorkomen*.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 7

**Voorstel voor een verordening
Overweging 6**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) De instrumenten die voor 2014 in het kader van het programma werden gebruikt, zijn behouden gebleven omdat zij hun waarde hebben bewezen. Gelet op de behoefte aan een gestructureerdere operationele samenwerking zijn extra instrumenten toegevoegd, namelijk de samenstelling van deskundigenteams met EU- en nationale deskundigen om gezamenlijk taken te verrichten op specifieke domeinen, en het opzetten van acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw teneinde gespecialiseerde bijstand te verlenen aan de deelnemende landen die daaraan behoefte hebben.

Amendement

(6) De instrumenten die voor 2014 in het kader van het programma werden gebruikt, zijn behouden gebleven omdat zij hun waarde hebben bewezen. Gelet op de behoefte aan een gestructureerdere operationele samenwerking zijn extra instrumenten toegevoegd, namelijk de samenstelling van deskundigenteams met EU- en nationale deskundigen om gezamenlijk taken te verrichten op specifieke domeinen, en het opzetten van acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw teneinde gespecialiseerde bijstand te verlenen aan de deelnemende landen die daaraan behoefte hebben. ***Door acties voor capaciteitsopbouw op te zetten wordt de rol erkend die Fiscalis 2013 kan spelen bij het versterken van de bestuurscapaciteit in de lidstaten waar deze ontoereikend is.***

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 8

**Voorstel voor een verordening
Overweging 6 bis (nieuw)**

(6 bis) Volgens ramingen derven de regeringen van de lidstaten jaarlijks ongeveer EUR 860 miljard als gevolg van belastingontduiking en ongeveer EUR 150 miljard als gevolg van belastingontwijking. De schaal waarop belasting wordt ontdoken en ontweken ondermijnt het vertrouwen en het geloof van de burgers in de eerlijkheid en de legitimiteit van de belastingheffing. Door de belastingkloof te halveren, kunnen de lidstaten nieuwe belastinginkomsten genereren zonder de belastingtarieven te verhogen. Zowel het Europees Parlement in zijn resolutie van 19 april 2012¹ als de Europese Raad in zijn conclusies van 1-2 maart 2012 hebben opgeroepen tot concrete bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking, onder meer via administratieve samenwerking en coördinatie tussen de belastingstelsels. Bijgevolg is het belangrijk meer aandacht te besteden aan de bestrijding van belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking dan in de programmeringsperiode 2007-2013, onder meer ter ondersteuning van een actieplan van de Unie met een omvattend tijdschema en kwantitatieve doelstellingen.

¹ Aangenomen teksten,
P7_TA(2012)0137.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Gelet op de toenemende mondialisering moet **fraudebestrijding** ook op

(8) Gelet op de toenemende mondialisering moet **de strijd tegen belastingfraude en**

internationaal vlak invulling krijgen. Het is derhalve *zinvol* de Unie in staat te stellen technische samenwerkingsakkoorden met ontwikkelde derde landen te sluiten, zodat deze landen de EU-componenten van de Europese informatiesystemen kunnen gebruiken ter ondersteuning van een veilige inlichtingenuitwisseling tussen henzelf en de lidstaten in het kader van bilaterale belastingovereenkomsten.

-ontduiking ook op internationaal vlak invulling krijgen. Het is derhalve *van essentieel belang* de Unie *en de lidstaten* in staat te stellen technische samenwerkingsakkoorden met ontwikkelde derde landen te sluiten, zodat deze landen de EU-componenten van de Europese informatiesystemen *of de relevante nationale informatiesystemen* kunnen gebruiken ter ondersteuning van een veilige inlichtingenuitwisseling tussen henzelf en de lidstaten in het kader van bilaterale belastingovereenkomsten.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen worden beschermd, met inbegrip van voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van sancties.

Amendement

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen worden beschermd, met inbegrip van voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van sancties.
De bescherming van de financiële belangen van de Unie is duidelijk in het belang van de lidstaten zelf en kan ook worden beschouwd als een belangrijk instrument voor de lidstaten om hun eigen nationale inkomsten te verhogen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De Commissie *wordt* bij de tenuitvoerlegging van het programma bijgestaan door het Fiscalis 2020-comité.

Amendement

(17) De Commissie *dient* bij de tenuitvoerlegging van het programma, ***inclusief de regelmatige beoordeling daarvan, te worden*** bijgestaan door het Fiscalis 2020-comité.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 1 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Er wordt een meerjarig actieprogramma "Fiscalis 2020" (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld ter verbetering van het functioneren van de belastingstelsels in de interne markt.

Amendement

1. Er wordt een meerjarig actieprogramma "Fiscalis 2020" (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld ter verbetering van het functioneren van de belastingstelsels in de interne markt ***en van de samenwerking en coördinatie ter zake.***

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits de relevante wetgeving en bestuurlijke methoden in deze landen voldoende zijn aangepast aan die in de Unie. De partnerlanden in kwestie nemen deel aan het programma overeenkomstig met deze landen overeen te komen bepalingen na de vaststelling van een kaderovereenkomst betreffende hun deelname aan programma's van de Unie.

Amendement

(2) ***uitsluitend waar het gaat om de bestrijding van belastingontduiking en -fraude, in het bijzonder grensoverschrijdende carrouselfraude, en de opleiding van het personeel van belastingautoriteiten:*** partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits de relevante wetgeving en bestuurlijke methoden in deze landen voldoende zijn aangepast aan die in de Unie. De partnerlanden in kwestie nemen deel aan het programma overeenkomstig met deze landen overeen te komen bepalingen na de vaststelling van een kaderovereenkomst betreffende hun deelname aan

programma's van de Unie.

Motivering

Het Fiscalis-programma moet zich toespitsen op zijn belangrijkste doelstelling, met name het bevorderen van de samenwerking tussen de belastingautoriteiten van de lidstaten. Tot op zekere hoogte kan deze samenwerking ook toetredingslanden, kandidaat-lidstaten, potentiële kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid omvatten, maar dan alleen in het kader van de strijd tegen belastingfraude en -ontduiking.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Externe deskundigen **kunnen** worden uitgenodigd om aan bepaalde, in het kader van het programma opgezette activiteiten deel te nemen wanneer dit dienstig is voor de verwezenlijking van de in artikel 5 vermelde doelstellingen. Deze deskundigen worden gekozen door de Commissie op basis van hun vaardigheden, ervaring en kennis met betrekking tot de specifieke activiteiten.

Amendement

In voorkomend geval kunnen externe deskundigen worden uitgenodigd om aan bepaalde, in het kader van het programma opgezette activiteiten deel te nemen wanneer dit dienstig is voor de verwezenlijking van de in artikel 5 vermelde doelstellingen. Deze deskundigen worden gekozen door de Commissie op basis van hun vaardigheden, ervaring en kennis met betrekking tot de specifieke activiteiten, ***waarbij rekening wordt gehouden met mogelijke belangenconflicten en voor een evenwicht wordt gezorgd tussen vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en deskundigen van het maatschappelijk middenveld. De lijst van geselecteerde deskundigen dient openbaar te worden gemaakt en regelmatig te worden geactualiseerd.***

Motivering

De betrokkenheid van externe deskundigen bij bepaalde activiteiten moet beperkt blijven.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 5 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de interne markt te versterken met behulp van efficiënte en effectieve belastingstelsels.

Amendement

1. De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de interne markt te versterken met behulp van efficiënte en effectieve belastingstelsels, **en door middel van samenwerking belastingfraude, belastingontduiking en agressieve belastingontwijking te bestrijden.**

Amendement 16

**Voorstel voor een verordening
Artikel 5 - lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De specifieke doelstelling van het programma bestaat erin de belastingstelsels beter te laten functioneren, met name door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun belastingautoriteiten, hun ambtenaren en externe deskundigen.

Amendement

2. De specifieke doelstelling van het programma bestaat erin de belastingstelsels beter te laten functioneren **en bij te dragen aan de bestrijding van belastingfraude, belastingontduiking en agressieve belastingontwijking**, met name door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun belastingautoriteiten, hun ambtenaren en **in voorkomend geval en indien gewenst**, externe deskundigen.

Amendement 17

**Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3 – punt 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) de beschikbaarheid van het gemeenschappelijk communicatienetwerk (CCN) voor de Europese informatiesystemen;

Amendement

(1) de beschikbaarheid van, **de onbelemmerde toegang tot en de goede ontwikkeling van** het gemeenschappelijk communicatienetwerk (CCN) voor de Europese informatiesystemen;

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) de feedback **van** deelnemers aan programma-acties en **van** gebruikers van het programma.

Amendement

(2) de feedback **die** deelnemers aan programma-acties en gebruikers van het programma **geven op basis van een reeks gepubliceerde, vooraf vastgestelde criteria die openbaar worden gemaakt.**

Motivering

De vooraf vastgestelde criteria moeten met het oog op transparantie en een betere controleerbaarheid openbaar worden gemaakt.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De Commissie stelt daarnaast nog andere meetbare en objectief te controleren indicatoren vast aan de hand waarvan kan worden beoordeeld of de doelstelling is verwezenlijkt.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) steun verlenen aan **de** opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-belastingwetgeving,

Amendement

(a) steun verlenen aan **gecoördineerde** opstelling **ex ante**, coherente toepassing, **zonder verstoringen**, en effectieve uitvoering van EU-belastingwetgeving,

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking bestrijden, **met name** door **de** administratieve samenwerking en **de** inlichtingenuitwisseling **effectiever en efficiënter te maken,**

Amendement

(b) belastingfraude, belastingontduiking en **agressieve** belastingontwijking bestrijden **en de financiële en economische belangen van de Unie, de lidstaten en de belastingbetalers in de Unie beschermen** door **middel van een effectieve en efficiënte** administratieve samenwerking en **een regelmatige** inlichtingenuitwisseling **op basis van heldere, transparante regels en operationele communicatiemethoden tussen de betrokken partijen die niet tot hogere lasten of bureaucratische rompslomp leiden,**

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) **een** coherente toepassing en uitvoering van het EU-belastingbeleid versterken,

Amendement

(e) **de** coherente toepassing en uitvoering van het EU-belastingbeleid **en -recht ondersteunen en** versterken,

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) de samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties,

Amendement

(f) de samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties,

derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties versterken, teneinde belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking te bestrijden, met name door de administratieve samenwerking en de inlichtingenuitwisseling effectiever en efficiënter te maken, de naleving van de belastingvoorschriften te verbeteren en het fiscaal bestuur te versterken.

derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties versterken, teneinde belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking te bestrijden, met name door de administratieve samenwerking en de inlichtingenuitwisseling effectiever en efficiënter te maken **en daarbij steeds te streven naar het op grotere en bredere schaal toepassen van een geautomatiseerde informatie-uitwisseling, alsook** de naleving van de belastingvoorschriften te verbeteren en het fiscaal bestuur te versterken.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Elk van de in de eerste alinea genoemde prioriteiten wordt gemeten aan de hand van een combinatie van kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren. De Commissie stelt met name meetbare en objectief te controleren indicatoren vast waarmee kan worden bepaald in welke mate zij zijn verwezenlijkt.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – letter a – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) multilaterale controles, gemeenschappelijke acties en andere activiteiten waarin de Uniewetgeving inzake administratieve samenwerking voorziet, door **twee** of meer deelnemende landen, waaronder ten minste **één lidstaat**, om een gecoördineerde controle te verrichten van de fiscale aansprakelijkheid

(3) multilaterale controles, gemeenschappelijke acties en andere activiteiten waarin de Uniewetgeving inzake administratieve samenwerking voorziet, door **drie** of meer deelnemende landen, waaronder ten minste **twee lidstaten**, om een gecoördineerde controle te verrichten van de fiscale

van een of meer onderling verbonden belastingplichtigen;

aansprakelijkheid van een of meer onderling verbonden belastingplichtigen;

Motivering

Dit amendement moet ervoor zorgen dat Fiscalis geen bilaterale samenwerkingsprogramma's op het gebied van belastingen ondersteunt, maar wel streeft naar een echte Europese of EU-dimensie.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – letter a – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw en *-ondersteuning*;

Amendement

(6) acties voor bestuurlijke capaciteitsopbouw, *in het bijzonder met het oog op de bestrijding van belastingfraude, belastingontduiking en agressieve belastingontwijking, en ondersteunende acties*;

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – letter a – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) overige activiteiten ter ondersteuning van de in artikel 5 vermelde algemene en specifieke doelstelling.

Amendement

(9) overige activiteiten ter ondersteuning van de in artikel 5 vermelde algemene en specifieke doelstelling, *op voorwaarde dat de noodzaak daarvan voldoende is aangetoond.*

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) IT-capaciteitsopbouw: ontwikkeling, onderhoud, exploitatie en kwaliteitsborging

Amendement

(b) IT-capaciteitsopbouw *voor het bevorderen van de ontwikkeling van*

van de EU-componenten van de in punt 1 in de bijlage genoemde Europese informatiesystemen alsook van nieuwe Europese informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden opgezet;

belastingautoriteiten en het geven van effectievere steun voor: ontwikkeling, onderhoud, exploitatie en kwaliteitsborging van de EU-componenten van de in punt 1 in de bijlage genoemde Europese informatiesystemen alsook van nieuwe Europese informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden opgezet;

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De toewijzing van de middelen voor de in dit artikel bedoelde acties geschiedt op evenwichtige wijze en in verhouding tot hetgeen werkelijk nodig is voor die acties. In het kader van het jaarprogramma en de tussentijdse evaluatie beoordeelt de Commissie of het noodzakelijk is een begrotingsplafond voor de verschillende in aanmerking komende acties in te voeren.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 8 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De deelnemende landen dragen er zorg voor dat ambtenaren met een passend profiel en passende kwalificaties worden aangewezen voor deelname aan de gemeenschappelijke acties.

1. De deelnemende landen dragen er zorg voor dat ambtenaren met een passend profiel en passende kwalificaties, ***waaronder talenkennis***, worden aangewezen voor deelname aan de gemeenschappelijke acties.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen 234 370 000 euro (in huidige prijzen).

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma ***in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer*** bedragen 234 370 000 euro (in huidige prijzen), ***mits dat bedrag verenigbaar is met het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020.***

Amendement 32

**Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De jaarlijkse kredieten worden goedgekeurd met inachtneming van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit.

Amendement 33

**Voorstel voor een verordening
Artikel 11 - lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De financiële middelen voor het programma kunnen eveneens de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, toezicht, bewaking, controles en evaluaties die voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma ***noodzakelijk zijn***, met name studies, bijeenkomsten van deskundigen, voorlichtings- en ***communicatiecampagnes, daaronder begrepen corporate communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese***

2. De financiële middelen voor het programma kunnen eveneens de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, toezicht, bewaking, controles en evaluaties die voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma ***regelmatig moeten plaatsvinden***, met name studies, bijeenkomsten van deskundigen, voorlichtings- en ***communicatieactiviteiten van de Unie*** over doelstellingen van deze verordening, kosten van IT-netwerken voor de

Unie voor zover deze verband houden met doelstellingen van deze verordening, kosten van IT-netwerken voor de verwerking en de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve bijstand die de Commissie maakt voor het beheer van het programma.

verwerking en de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve bijstand die de Commissie maakt voor het beheer van het programma.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de tenuitvoerlegging van het programma neemt de Commissie een jaarlijks werkprogramma aan, waarin de nagestreefde doelstellingen, de verwachte resultaten, de wijze van tenuitvoerlegging en het totale bedrag dat te dien einde is uitgetrokken, worden vastgelegd. Dit werkprogramma bevat ook een beschrijving van de te financieren acties, alsmede een indicatie van het aan elk soort actie toegewezen bedrag en een indicatief tijdschema voor de uitvoering. Voor subsidies omvat het de prioriteiten, de essentiële evaluatiecriteria en het maximale medefinancieringspercentage. Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

Voor de tenuitvoerlegging van het programma neemt de Commissie een jaarlijks werkprogramma aan, waarin de nagestreefde doelstellingen, de verwachte resultaten, de wijze van tenuitvoerlegging en het totale bedrag dat te dien einde is uitgetrokken, worden vastgelegd. Dit werkprogramma bevat ook een beschrijving van de te financieren acties, alsmede een indicatie van het aan elk soort actie toegewezen bedrag en een indicatief tijdschema voor de uitvoering. Voor subsidies omvat het de prioriteiten, de essentiële evaluatiecriteria en het maximale medefinancieringspercentage. Deze uitvoeringshandeling wordt ***op basis van een jaarverslag van de Commissie met een evaluatie van de uitvoering en de concrete en, zo mogelijk, gekwantificeerde resultaten van het vorige jaarprogramma*** vastgesteld overeenkomstig de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De Commissie streeft naar vaststelling van meetbare en objectief te controleren prestatie-indicatoren.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Evaluatie

Evaluatie **en herziening**

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 17 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De Commissie draagt zorg voor een tussentijdse en een eindevaluatie **van het programma** met betrekking tot de in de leden 2 en 3 bedoelde aspecten. De resultaten worden geïntegreerd in besluiten over de eventuele verlenging, wijziging of stopzetting van vervolprogramma's. Deze evaluaties worden verricht door een onafhankelijke externe beoordelaar.

1. De Commissie draagt zorg voor een **regelmatige evaluatie van het programma en dient bij het Europees Parlement en de Raad** een tussentijdse en een eindevaluatie in met betrekking tot de in de leden 2 en 3 bedoelde aspecten. De resultaten worden geïntegreerd in besluiten over de eventuele verlenging, wijziging of stopzetting van vervolprogramma's. Deze evaluaties worden verricht door een onafhankelijke externe beoordelaar **en berusten op een reeks gepubliceerde, vooraf vastgestelde indicatoren. Op grond van die evaluaties kan de Commissie in voorkomend geval een wetgevingsvoorstel indienen tot wijziging van deze verordening.**

TOELICHTING

Het voorstel van de Commissie

De Commissie is ingegaan op het verzoek van het Parlement en de Raad om het voorgestelde FISCUS-programma op te splitsen en heeft op 29 augustus gewijzigde voorstellen voor twee afzonderlijke programma's, met name Fiscalis 2020 en Douane 2020, aangenomen.

Fiscalis 2020 beoogt, net als zijn voorgangers, een versterkte samenwerking tussen de nationale belastingautoriteiten om hun activiteiten doeltreffender te maken en op elkaar af te stemmen, want een gebrek aan coördinatie kan de interne markt hinderen. Voorts zou het programma belastingambtenaren aansporen tot networking en gezamenlijke acties en opleiding, terwijl het ook financiële steun uittrekt voor de ontwikkeling van informaticasystemen waarmee nationale belastingautoriteiten op een doeltreffende manier informatie kunnen uitwisselen.

De doelstellingen van FISCUS bestaan in de bescherming van de financiële belangen van de EU en haar lidstaten en in de versterking van de capaciteit van belastingautoriteiten. De Commissie stelt voor bijzondere aandacht te besteden aan fraudebestrijding, administratieve lastenverlaging en samenwerking met derde landen.

De verordening betreffende het Fiscalis 2020-programma voorziet in een begroting van **234,37 miljoen euro** (in huidige prijzen) **voor de periode 2014-2020**.

Het standpunt van de rapporteur

- Voortzetting van het programma

Het stemt de rapporteur tevreden dat het succesvolle werk van het vorige Fiscalis 2013-programma in de nieuwe programmeringsperiode wordt voortgezet.

Het Fiscalis 2013-programma heeft in **2010** een zeer positieve tussentijdse evaluatie gekregen van alle belanghebbenden (o.a. nationale belastingambtenaren), en de nationale belastingautoriteiten hebben erop aangedrongen dat het programma na 2013 wordt voortgezet. Het programma biedt een reële Europese meerwaarde en sluit aan bij het pleidooi van het Parlement voor meer samenwerking en coördinatie tussen de nationale belastingautoriteiten in de strijd tegen belastingontduiking, -fraude en dubbele niet-heffing en in het streven naar administratieve vereenvoudiging, een soepelere interne markt en minder dubbele heffing. Bovendien tracht het programma innovatie en technologische vooruitgang in de belastingadministratie van de lidstaten te stimuleren en op die manier hun productiviteit te verhogen.

- Voorgestelde rechtsgrondslag

De Commissie stelt drie verschillende rechtsgrondslagen voor Fiscalis 2020 voor:

- **artikel 197** VWEU voor wat de administratieve samenwerking betreft;
- **artikel 114** VWEU voor wat de aspecten inzake IT-capaciteitsopbouw betreft;

- **artikel 212** VWEU voor wat de samenwerking met ontwikkelde derde landen betreft (als aanvullende derde rechtsgrondslag).

Hoewel de rapporteur het gebruik van drie rechtsgrondslagen hoogst merkwaardig vindt en betwijfelt of deze aanpak een meerwaarde biedt, geeft hij aan dat de bevoegdheden van het Parlement als medewetgever intact blijven en dat hij dus toch geneigd is de voorgestelde rechtsgrondslagen te aanvaarden.

- Voorgestelde uitbreiding van het programma tot derde landen en deelname van externe deskundigen

De Commissie stelt voor het Fiscalis-programma uit te breiden tot toetredingslanden, kandidaat-lidstaten, potentiële kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europees nabuurschapsbeleid, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.

De rapporteur staat hier in principe achter, maar wil de samenwerking beperken tot en toespitsen op de strijd tegen belastingontduiking en -fraude. De financiële middelen van Fiscalis zijn immers beperkt.

De Commissie stelt ook voor bij bepaalde activiteiten externe deskundigen te betrekken, zoals ambtenaren van derde landen, vertegenwoordigers van internationale organisaties of economische actoren.

De rapporteur beveelt aan deze activiteiten in aantal te beperken, zodat Fiscalis zich op zijn belangrijkste doelstelling, met name het bevorderen van de samenwerking tussen nationale belastingautoriteiten, kan blijven toespitsen.

- Jaarlijks werkprogramma / gedelegeerde handelingen

De Commissie stelt voor dat de uitvoeringsbevoegdheden aan haar worden toegekend en dat er een jaarlijks werkprogramma wordt vastgesteld volgens de procedure waarnaar wordt verwezen in de verordening tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (Verordening (EU) nr. 1982/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011).

De rapporteur is bereid het Commissievoorstel betreffende de uitvoeringsbevoegdheden te steunen op voorwaarde dat de belangrijkste onderdelen en richtsnoeren alsook een exhaustieve lijst van de doelstellingen in de wettekst worden opgenomen, waarbij de belangen van alle Europese belastingbetalers (en dus niet alleen die van de belastingadministraties) moeten vooropstaan.

- Begroting

In overeenstemming met de aanpak van andere commissies die EU-financieringsprogramma's

behandelen, wordt in dit verslag niet ingegaan op de voorgestelde begroting, aangezien dat aspect van het programma aan bod zal komen tijdens de onderhandelingen over het MFK 2014-2020.

19.7.2012

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel en het gewijzigde voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de vaststelling van een actieprogramma voor belastingen in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Fiscalis) en de intrekking van beschikking nr. 1482/2007/EG (COM(2011)0706 – C7-0398/2011 en COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

Rapporteur voor advies: Hynek Fajmon

BEKNOPTE MOTIVERING

Het door de Europese Commissie voorgestelde programma FISCUS moet de bestaande programma's Douane 2013 en Fiscalis 2013 opvolgen. Met het oog op vereenvoudiging zullen de twee programma's worden samengevoegd in FISCUS, dat begin november is aangekondigd als onderdeel van het bredere MFK-pakket.

Douane 2013, waarin regels voor douaneactiviteiten zijn vastgelegd ter ondersteuning van de uiterst belangrijke werkzaamheden van de Douane-unie, valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie. Fiscalis 2013 is daarentegen gericht op het versterken van de werking van de interne markt dankzij een verbeterde gebruikmaking van de belastingstelsels in de EU door de samenwerking tussen lidstaten te vergroten. Het programma mag geen invloed hebben op belastingbeleid, dat vooral binnen de bevoegdheid van de lidstaten valt.

De rapporteur voor advies heeft ernstige bedenkingen bij de voorgestelde samenvoeging van de twee rechtsgrondslagen. De twee programma's hebben uiteenlopende en specifieke doelen en omstandigheden, en om die reden zijn er verschillende juridische regelingen nodig voor uitvoering, evaluatie, toezicht en controle.

Daarnaast is in geen van de tussentijdse evaluaties van beide programma's een samenvoeging voorgesteld. Tevens ontbreekt het aan ondersteunende argumenten voor een dergelijk voorstel, ondanks de motivering die de Commissie geeft. Uit de evaluaties die zijn uitgevoerd door onafhankelijke adviseurs kwam naar voren dat zowel Fiscalis als Douane goed functioneerden als afzonderlijke programma's.

Bovendien heeft de Commissie de begrotingstoewijzingen voor beide programma's gescheiden gehouden en heeft zij aangegeven de identiteit van de programma's te willen behouden, wat logisch gezien het best kan worden gewaarborgd door de programma's niet samen te voegen.

De rapporteur voor advies steunt de activiteiten in het kader van Fiscalis en Douane, maar beveelt aan dat het Europees Parlement ofwel het voorstel van de Commissie verwerpt, ofwel dat de commissies ten principale van het Parlement andere stappen nemen ter vaststelling van twee afzonderlijke rechtsgrondslagen voor de programma's Fiscalis en Douane. Hiermee zouden de verschillende en belangrijke kwesties afzonderlijk bestudeerd en besproken kunnen worden in het kader van twee nieuwe wetgevingsvoorstellen.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Overweging -A (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-A. overwegende dat de programma's Fiscalis en Douane uiteenlopende en verschillende doelstellingen en omstandigheden kennen en dat ze blijkens de door onafhankelijke adviseurs uitgevoerde evaluaties goed functioneerden als afzonderlijke programma's;

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-1. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen

overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;

Amendement 3

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa¹; herhaalt dat in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgesteld in het Verdrag van Lissabon, en in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; roept de Raad ertoe op om, indien hij deze aanpak niet deelt, duidelijk aan te geven welke politieke prioriteiten of projecten volledig kunnen worden geschrapt, ongeacht hun bewezen toegevoegde waarde voor Europa;

¹Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

Amendement 4

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. is van mening dat voor de programma's Fiscalis en Douane verschillende juridische regelingen voor uitvoering, evaluatie, toezicht en controle nodig zijn en dat de identiteit van de programma's het best behouden kan worden door ze gescheiden te houden;

Amendement 5

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 ter. zal daarom passende stappen ondernemen, waaronder eventueel verwerping van het voorstel van de Commissie, om te waarborgen dat er twee afzonderlijke rechtsgrondslagen worden vastgesteld voor de programma's Fiscalis en Douane;

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belasting- en douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, ***zullen naar verwachting*** bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Door een kader te creëren

(3) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belasting- en douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei ***door de werking van de eengemaakte markt te***

voor activiteiten die tot doel hebben de belasting- en douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie *te helpen beschermen*, zal het programma de werking van de douane-unie en de interne markt actief versterken.

versterken, door een kader te creëren ter ondersteuning van activiteiten die de productiviteit van de publieke sector verhogen, en door technische vooruitgang en innovatie bij de nationale en Europese belasting- en douanediens ten te bevorderen. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de belasting- en douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de *actieplannen van de lidstaten te rationaliseren en te coördineren om hun* financiële en economische belangen *en die* van de Unie te beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie en de interne markt actief versterken.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Het onderdeel douane van het programma moet leiden tot meer samenwerking tussen de lidstaten op douanegebied, wat van essentieel belang is voor de eengemaakte markt. Douanerechten vormen daarnaast zowel voor de Unie als voor de nationale begrotingen een belangrijke bron van inkomsten en kunnen bijgevolg beschouwd worden als een belangrijk instrument voor doeltreffende overheidsfinanciën.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Volgens ramingen kost belastingontduiking de regeringen van de lidstaten jaarlijks ongeveer EUR 860 miljard, en belastingontwijking ongeveer EUR 150 miljard. De schaal waarop belasting wordt ontdoken en ontweken ondermijnt het vertrouwen en het geloof van de burgers in de eerlijkheid en de legitimiteit van de belastingheffing. Door de belastingkloof te halveren, kunnen de lidstaten nieuwe belastinginkomsten genereren zonder de belastingtarieven te verhogen. Zowel het Europees Parlement in zijn resolutie van 19 april 2012¹ als de Europese Raad in zijn conclusies van 1-2 maart 2012 hebben opgeroepen tot concrete bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking, onder meer via administratieve samenwerking en coördinatie tussen de belastingstelsels. Bijgevolg is het belangrijk meer aandacht te besteden aan de bestrijding van belastingfraude, -ontwijking en -ontduiking dan in de programmeringsperiode 2007-2013, onder meer ter ondersteuning van een EU-actieplan met een omvattend tijdschema en kwantitatieve doelstellingen.

¹ Aangenomen teksten,
P7_TA(2012)0137.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen worden beschermd, met inbegrip van

Amendement

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen worden beschermd, met inbegrip van

voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van boetes.

voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van boetes. ***De bescherming van de financiële belangen van de Unie is duidelijk in het eigen voordeel van de lidstaten en kan ook worden beschouwd als een belangrijk instrument voor de lidstaten om hun eigen nationale inkomsten te verhogen.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal onder meer worden gemeten aan de hand van de volgende indicator: de ontwikkeling van de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt.

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal onder meer worden gemeten aan de hand van de volgende indicator: de ontwikkeling van de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt. ***Hiertoe stelt de Commissie meetbare en objectief verifieerbare doelstellingsindicatoren op.***

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) fraude en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;

Amendement

c) fraude, ***belastingontwijking*** en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude en belastingontduiking te bestrijden;

Amendement

(e) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude, **belastingontwijking** en belastingontduiking te bestrijden;

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Elk van de bovenstaande specifieke doelstellingen wordt gemeten aan de hand van **een indicator die gebaseerd is op de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen.**

Amendement

2. Elk van de bovenstaande specifieke doelstellingen wordt gemeten aan de hand van een **combinatie van kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren. Meer bepaald stelt de Commissie voor alle in lid 1 genoemde punten meetbare en objectief te controleren doelstellingsindicatoren op.**

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen 777 600 000 EUR (in huidige prijzen).

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma **in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer** bedragen 777 600 000 EUR (in huidige prijzen).

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De jaarlijkse kredieten worden goedgekeurd met inachtneming van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer door middel van een jaarlijks werkprogramma voor elk programmaonderdeel, waarin de prioriteiten voor het programma, de opsplitsing van het budget en de evaluatiecriteria voor de subsidies voor acties zijn opgenomen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en het Financieel Reglement.

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer door middel van een jaarlijks werkprogramma voor elk programmaonderdeel, waarin de prioriteiten voor het programma, de opsplitsing van het budget en de evaluatiecriteria voor de subsidies voor acties zijn opgenomen. ***In deze jaarlijkse werkprogramma's wordt het evenwicht tussen het douaneonderdeel en het belastingonderdeel zorgvuldig geëerbiedigd.*** Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig ***Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren¹, en overeenkomstig de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en het Financieel Reglement.***

¹ ***PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.***

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Er zal gebruik worden gemaakt van een reeks essentiële prestatie-indicatoren als vermeld in artikel 5, lid 2, om onder meer de gevolgen en de impact van het programma te meten. **Zij** zullen worden gemeten aan de hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

Amendement

2. Er zal gebruik worden gemaakt van een reeks essentiële prestatie-indicatoren als vermeld in artikel 5, lid 2, om onder meer de gevolgen en de impact van het programma te meten. **De Commissie moet erop toezien dat deze prestatie-indicatoren meetbaar en objectief verifieerbaar zijn. De prestatie-indicatoren** zullen worden gemeten aan de hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Evaluatie

Amendement

Evaluatie **en herziening**

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie stelt uiterlijk medio 2018 een tussentijds evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma-acties, het efficiënte gebruik van middelen en de Europese meerwaarde van het programma. In dit verslag wordt ook aandacht gegeven aan de vereenvoudiging, de blijvende relevantie van de doelstellingen en de bijdrage van het programma aan de EU-prioriteiten van

Amendement

2. De Commissie stelt uiterlijk medio 2018 een tussentijds evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma-acties, het efficiënte gebruik van middelen en de Europese meerwaarde van het programma. In dit verslag wordt ook aandacht gegeven aan de vereenvoudiging, de blijvende relevantie van de doelstellingen en de bijdrage van het programma aan de EU-prioriteiten van

slimme, duurzame en inclusieve groei.

slimme, duurzame en inclusieve groei.
Indien wenselijk kan de Commissie de wetgevingsautoriteit op basis van deze evaluatie voorstellen deze verordening te wijzigen.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Bijlage I – deel I – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. het opzetten van acties op het gebied van belastingen en douane met deelname van derde landen en externe deskundigen;

Amendement

6. het opzetten van acties op het gebied van belastingen en douane met deelname van derde landen en externe deskundigen, ***met name met het oog op meer transparantie en strengere controles om het gebruik van belastingparadijzen te voorkomen.***

PROCEDURE

| | |
|---|---|
| Titel | Vaststelling van een actieprogramma voor belastingheffing in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (FISCALIS) en intrekking van Beschikking nr. 1482/2007/EG |
| Document- en procedurenummers | COM(2011)0706 – C7-0145/2012 – 2011/0341B(COD) |
| Commissie ten principale Datum bekendmaking | ECON 14.6.2012 |
| Advies uitgebracht door Datum bekendmaking | BUDG 14.6.2012 |
| Rapporteur voor advies Datum benoeming | Hynek Fajmon 20.6.2012 |
| Datum goedkeuring | 20.6.2012 |
| Uitslag eindstemming | +: 25 -: 2 0: 3 |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Angelika Werthmann |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s) | Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñiz De Urquiza, Paul Rübig, Theodor Dumitru Stolojan |

PROCEDURE

| | | | |
|---|---|-------------------|-----------|
| Titel | Vaststelling van een actieprogramma voor belastingheffing in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (FISCALIS) en intrekking van Beschikking nr. 1482/2007/EG | | |
| Document- en procedurenummers | COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – COM(2011)0706 – C7-0145/2012 – 2011/0341B(COD) | | |
| Datum indiening bij EP | 23.8.2012 | | |
| Commissie ten principale Datum bekendmaking | ECON 14.6.2012 | | |
| Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking | BUDG 14.6.2012 | IMCO 14.6.2012 | |
| Geen advies Datum besluit | IMCO 10.7.2012 | | |
| Rapporteur(s) Datum benoeming | Theodor Dumitru Stolojan 25.10.2011 | | |
| Behandeling in de commissie | 25.6.2012 | 8.10.2012 | 6.11.2012 |
| Datum goedkeuring | 29.11.2012 | | |
| Uitslag eindstemming | +: -: 0: | 40 0 1 | |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Burkhard Balz, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Othmar Karas, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Arlene McCarthy, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain | | |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s) | Marta Andreasen, Lajos Bokros, Philippe De Backer, Vicky Ford, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Sophia in 't Veld, Mojca Kleva Kekuš, Thomas Mann, Gianni Pittella, Nils Torvalds, Emilie Turunen | | |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2) | Jan Kozłowski | | |
| Datum indiening | 6.12.2012 | | |