



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Document de ședință*

---

**A7-0399/2012**

6.12.2012

**\*\*\*I**  
**RAPORT**

referitor la propunerea modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de acțiune pentru impozitare în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (Fiscalis 2020) și de abrogare a Deciziei nr. 1482/2007/CE  
(COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportor: Theodor Dumitru Stolojan

***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

***Amendamente la un proiect de act***

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere ***cursive simple*** este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act urmărește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul [...].

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	4
EXPUNERE DE MOTIVE .....	22
AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE .....	24
PROCEDURĂ.....	36

## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de acțiune pentru impozitare în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (Fiscalis 2020) și de abrogare a Deciziei nr. 1482/2007/CE

(COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea modificată a Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2012)0465),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolele 114, 197 și 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0242/2012),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din 22 februarie 2012<sup>1</sup>,
  - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare și avizul Comisiei pentru bugete (A7-0399/2012),
- A. întrucât pachetul financiar menționat în propunerea Comisiei constituie doar o indicație pentru autoritatea legislativă și nu poate fi stabilit până când nu se ajunge la un acord privind propunerea de regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020;
- B. întrucât în Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>2</sup>, Parlamentul a subliniat că este necesar să se prevadă resurse suplimentare suficiente în următorul CFM pentru a permite Uniunii să își realizeze prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute în Tratatul de la Lisabona, precum și pentru a face față evenimentelor neprevăzute; întrucât chiar și în condițiile unei creșteri cu cel puțin 5% a nivelului resurselor pentru următorul CFM, comparativ cu nivelul din 2013, nu se poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii; întrucât Consiliul, în cazul în care nu este de acord cu această abordare, ar trebui să identifice în mod clar la care dintre prioritățile sau proiectele sale politice ar putea renunța în totalitate, în pofida valorii lor

<sup>1</sup> JO C 143, 22.5.2012, p. 48.

<sup>2</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.

adăugate europene dovedite;

1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

## **Amendamentul 1**

### **Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1a) Programul ca atare și succesul său sunt esențiale în situația economică actuală, având în vedere faptul că Uniunea trebuie să facă progrese în direcția unei colaborări și coordonări mai accentuate în materie de politică economică, fiscală și bugetară.***

## **Amendamentul 2**

### **Propunere de regulament Considerentul 1 b (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1b) Libera circulație a capitalului nu poate fi folosită în scopuri de evaziune fiscală, îndeosebi în ceea ce privește statele membre a căror monedă este euro și care se confruntă sau riscă să se confrunte cu dificultăți serioase legate de stabilitatea lor financiară în zona euro.***

### Amendamentul 3

#### Propunere de regulament Considerentul 2

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Se preconizează că activitățile din cadrul programului, și anume sistemele de informații europene, acțiunile comune pentru funcționarii din administrațiile fiscale și inițiativele de formare comune, vor contribui la îndeplinirea Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Prin asigurarea unui cadru care să cuprindă activitățile care urmăresc să sporească eficiența autorităților fiscale, să consolideze competitivitatea întreprinderilor, să promoveze ocuparea forței de muncă și să contribuie la protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii, programul va consolida în mod activ funcționarea sistemelor de impozitare din cadrul pieței interne.

##### *Amendamentul*

(2) Se preconizează că activitățile din cadrul programului, și anume sistemele de informații europene, acțiunile comune pentru funcționarii din administrațiile fiscale și inițiativele de formare comune, vor contribui la îndeplinirea Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, **consolidând funcționarea pieței interne, asigurând un cadru de sprijin al activităților care cresc productivitatea sectorului public și stimulând progresele și inovațiile tehnice.** Prin asigurarea unui cadru care să cuprindă activitățile care urmăresc să sporească eficiența autorităților fiscale, să consolideze competitivitatea întreprinderilor, să promoveze ocuparea forței de muncă și să contribuie la protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii, **ale statelor membre și ale contribuabililor din Uniune,** programul va consolida în mod activ funcționarea sistemelor de impozitare din cadrul pieței interne **și totodată va elimina progresiv barierele existente și denaturările de pe piață.**

##### *Justificare*

*Nu necesită explicații.*

### Amendamentul 4

#### Propunere de regulament Considerentul 3

##### *Textul propus de Comisie*

(3) Sfera de aplicare a programului Fiscalis 2020 ar trebui să fie armonizată cu

##### *Amendamentul*

(3) Sfera de aplicare a programului Fiscalis 2020 ar trebui să fie armonizată cu

necesitățile actuale pentru a permite activități de sprijin cu privire la toate impozitele armonizate la nivelul Uniunii și la legislația Uniunii în materie de impozitare. Acest program ar trebui să acopere nu numai impozitele armonizate la nivelul Uniunii, ci și alte impozite care intră în domeniul de aplicare al legislației fiscale a Uniunii în sensul Directivei 2010/24/UE a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri.

necesitățile actuale pentru a permite activități de sprijin cu privire la toate impozitele armonizate la nivelul Uniunii și la legislația Uniunii în materie de impozitare. Acest program ar trebui să acopere nu numai impozitele armonizate la nivelul Uniunii, ci și, **după caz**, alte impozite care intră în domeniul de aplicare al legislației fiscale a Uniunii în sensul Directivei 2010/24/UE a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri.

#### *Justificare*

*Programul Fiscalis ar trebui să se axeze pe scopul său principal: sprijinirea cooperării dintre autoritățile fiscale naționale din statele membre.*

### **Amendamentul 5**

#### **Propunere de regulament Considerentul 4**

##### *Textul propus de Comisie*

(4) Pentru a sprijini procesul de aderare și de asociere a țărilor terțe, programul *trebuie* să fie deschis participării țărilor în curs de aderare și a țărilor candidate, precum și a țărilor potențial candidate și a țărilor partenere din cadrul politicii europene de vecinătate dacă sunt îndeplinite anumite condiții. Având în vedere interconectarea tot mai pronunțată a economiei mondiale, programul *continuu* să prevadă *posibilitatea de a implica* în anumite activități *experți* externi, *precum reprezentanți ai autorităților guvernamentale, operatori economici și organizații ale acestora sau reprezentanți ai organizațiilor internaționale*.

##### *Amendamentul*

(4) Pentru a sprijini procesul de aderare și de asociere a țărilor terțe, programul *ar trebui* să fie deschis participării țărilor în curs de aderare și a țărilor candidate, precum și a țărilor potențial candidate și a țărilor partenere din cadrul politicii europene de vecinătate dacă sunt îndeplinite anumite condiții *și ar trebui să se limiteze la combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale, în special a fraudei transfrontaliere de tip „carousel” și la pregătirea personalului din administrațiile fiscale*. Având în vedere interconectarea tot mai pronunțată a economiei mondiale, programul *ar trebui să continue* să prevadă *implicarea adecvată* în anumite activități *a experților* externi.

## Justificare

*În ceea ce privește cooperarea cu țările care nu fac parte din Uniunea Europeană, programul Fiscalis ar trebui să se limiteze la combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale, în special a fraudei transfrontaliere de tip „carusel” și la pregătirea personalului din administrațiile fiscale.*

### Amendamentul 6

#### Propunere de regulament Considerentul 5

##### *Textul propus de Comisie*

(5) Obiectivele programului țin cont de problemele și provocările identificate în domeniul fiscal în următorul deceniu. Programul trebuie să continue să joace un rol important în sectoare vitale, cum ar fi punerea în aplicare coerentă a dreptului Uniunii, cooperarea administrativă, protecția intereselor financiare și economice ale Uniunii, consolidarea capacității administrative a autorităților fiscale. Având în vedere dinamica noilor provocări identificate, *trebuie* pus mai mult accent pe combaterea fraudei fiscale, pe reducerea sarcinii administrative și pe consolidarea cooperării cu țări terțe și părți terțe.

##### *Amendamentul*

(5) Obiectivele programului țin cont de problemele și provocările identificate în domeniul fiscal în următorul deceniu. Programul ar trebui să continue să joace un rol important în sectoare vitale, cum ar fi punerea coerentă în aplicare a dreptului Uniunii, cooperarea administrativă, protecția intereselor financiare și economice ale Uniunii, ***ale statelor membre și ale contribuabililor din Uniune***, consolidarea capacității administrative a autorităților fiscale. Având în vedere dinamica noilor provocări identificate, ***ar trebui*** pus mai mult accent pe combaterea fraudei fiscale, ***a evaziunii fiscale și a tuturor formelor de dublă impunere și dublă neimpozitare, a evitării agresive a plății impozitelor, precum și*** pe reducerea sarcinii administrative și, ***după caz***, pe consolidarea cooperării cu țări terțe și părți terțe, ***vizând îndeosebi creșterea transparenței și un control mai strict pentru a împiedica abuzul de paradisurile fiscale.***

## Justificare

*Nu necesită explicații.*



## Amendamentul 7

### Propunere de regulament Considerentul 6

#### *Textul propus de Comisie*

(6) Instrumentele programului care se aplicau înainte de 2014 s-au dovedit adecvate și, prin urmare, au fost păstrate. Având în vedere nevoia de cooperare operativă mai bine structurată, au fost adăugate instrumente suplimentare, și anume echipe de experți compuse din experți ai Uniunii și experți naționali care să îndeplinească în comun sarcini în domenii specifice, precum și acțiuni de consolidare a capacității administrației publice, care trebuie să furnizeze asistență specializată țărilor participante care au nevoie de consolidarea capacității administrative.

#### *Amendamentul*

(6) Instrumentele programului care se aplicau înainte de 2014 s-au dovedit adecvate și, prin urmare, au fost păstrate. Având în vedere nevoia de cooperare operativă mai bine structurată, au fost adăugate instrumente suplimentare, și anume echipe de experți compuse din experți ai Uniunii și experți naționali care să îndeplinească în comun sarcini în domenii specifice, precum și acțiuni de consolidare a capacității administrației publice, care trebuie să furnizeze asistență specializată țărilor participante care au nevoie de consolidarea capacității administrative. ***Stabilirea acțiunilor de consolidare a capacităților recunoaște rolul programului Fiscalis 2013 în întărirea capacității administrative a statelor membre atunci când este necesar.***

*Nu necesită explicații.*

## Amendamentul 8

### Propunere de regulament Considerentul 6 a (nou)

#### *Textul propus de Comisie*

#### *Amendamentul*

***(6a) Potrivit estimărilor, evaziunea fiscală prejudiciază guvernele statelor membre cu circa 860 de miliarde EUR, iar evitarea plății impozitelor cu circa 150 de miliarde EUR. Amploarea evaziunii fiscale și a acțiunilor de evitare a plății impozitelor subminează încrederea cetățenilor în corectitudinea și legitimitatea procesului de colectare a impozitelor. Prin reducerea la jumătate a prejudiciilor fiscale, statele membre ar***

*putea obține noi venituri fiscale fără a crește ratele de impozitare. Atât Parlamentul European, în Rezoluția sa din 19 aprilie 2012<sup>1</sup>, cât și Consiliul European, în Concluziile sale din 1-2 martie 2012, au solicitat adoptarea unor măsuri concrete de combatere a fraudei și evaziunii fiscale, inclusiv prin cooperare și coordonare administrativă între sistemele fiscale. Este important, așadar, să se acorde o mai mare atenție combaterii fraudei, a evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor, comparativ cu perioada de programare 2007-2013 și ca mijloc de sprijin al unui plan de acțiune la nivelul Uniunii cu un calendar cuprinzător și obiective cantitative.*

---

<sup>1</sup>Texte adoptate, P7\_TA(2012)0137.

## Amendamentul 9

### Propunere de regulament Considerentul 8

#### *Textul propus de Comisie*

(8) Dată fiind globalizarea tot mai intensă, combaterea eficientă a fraudei ar trebui să aibă și o dimensiune internațională. Prin urmare, este *util* să se permită Uniunii să încheie acorduri privind cooperarea tehnică cu țări terțe dezvoltate pentru a le permite țărilor respective să utilizeze componentele UE aferente sistemelor de informații europene pentru a sprijini schimbul de informații în condiții de siguranță între acestea și statele membre în cadrul acordurilor fiscale bilaterale.

#### *Amendamentul*

(8) Dată fiind globalizarea tot mai intensă, combaterea eficientă a fraudei *fiscale și a evaziunii fiscale* ar trebui să aibă și o dimensiune internațională. Prin urmare, este *esențial* să se permită Uniunii *și statelor membre* să încheie acorduri privind cooperarea tehnică cu țări terțe dezvoltate pentru a le permite țărilor respective să utilizeze componentele UE aferente sistemelor de informații europene *sau sistemele naționale de informații relevante* pentru a sprijini schimbul de informații în condiții de siguranță între acestea și statele membre în cadrul acordurilor fiscale bilaterale.

#### *Justificare*

*Nu necesită explicații.*

## Amendamentul 10

### Propunere de regulament Considerentul 14

#### *Textul propus de Comisie*

(14) Interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri adecvate de-a lungul întregului ciclu de cheltuire a fondurilor, inclusiv prin prevenirea, depistarea și investigarea neregulilor, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate și, dacă este cazul, prin aplicarea de sancțiuni.

#### *Amendamentul*

(14) Interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri adecvate de-a lungul întregului ciclu de cheltuire a fondurilor, inclusiv prin prevenirea, depistarea și investigarea neregulilor, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate și, dacă este cazul, prin aplicarea de sancțiuni.  
***Protejarea intereselor financiare ale Uniunii este în mod clar și în interesul statelor membre și ar putea fi considerată un instrument important pentru ca statele membre să își sporească veniturile naționale.***

## Amendamentul 11

### Propunere de regulament Considerentul 17

#### *Textul propus de Comisie*

(17) Comisia *trebuie* să fie sprijinită de către Comitetul Fiscalis 2020 pentru punerea în aplicare a programului.

#### *Amendamentul*

(17) Comisia *ar trebui* să fie sprijinită de către Comitetul Fiscalis 2020 pentru punerea în aplicare a programului, ***inclusiv pentru evaluarea regulată a acestuia.***

## Amendamentul 12

### Propunere de regulament Articolul 1 – alineatul 1

#### *Textul propus de Comisie*

(1) Se înființează un program de acțiune multianual „Fiscalis 2020” (denumit în continuare „programul”) cu scopul de a

#### *Amendamentul*

(1) Se înființează un program de acțiune multianual „Fiscalis 2020” (denumit în continuare „programul”) cu scopul de a

îmbunătăți funcționarea sistemelor de impozitare în cadrul pieței interne.

îmbunătăți funcționarea sistemelor de impozitare în cadrul pieței interne **și cooperarea și coordonarea în acest sens.**

### Amendamentul 13

#### Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2 – punctul 2

##### *Textul propus de Comisie*

(2) țările partenere din cadrul politicii europene de vecinătate, cu condiția ca țările respective să fi ajuns la un nivel satisfăcător de apropiere a legislației și a metodelor administrative relevante de cele ale Uniunii. Țările partenere în cauză participă la program, în conformitate cu dispozițiile care urmează a fi stabilite împreună cu aceste țări ca urmare a încheierii acordurilor-cadru privind participarea lor la programele Uniunii.

##### *Amendamentul*

(2) **numai în ceea ce privește aspecte legate de combaterea evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, în special a fraudei transfrontaliere de tip „carousel”, precum și în chestiuni legate de formare a personalului din autoritățile fiscale,** țările partenere din cadrul politicii europene de vecinătate, cu condiția ca țările respective să fi ajuns la un nivel satisfăcător de apropiere a legislației și a metodelor administrative relevante de cele ale Uniunii. Țările partenere în cauză participă la program, în conformitate cu dispozițiile care urmează a fi stabilite împreună cu aceste țări ca urmare a încheierii acordurilor-cadru privind participarea lor la programele Uniunii.

##### *Justificare*

*Programul Fiscalis ar trebui să se axeze pe scopul său principal: sprijinirea cooperării dintre autoritățile fiscale naționale din statele membre. Într-o măsură limitată, această cooperare ar putea să includă, de asemenea, țările în curs de aderare și țările candidate, precum și țările potențial candidate și țările partenere din cadrul politicii europene de vecinătate, dar cu accent pe combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale.*

### Amendamentul 14

#### Propunere de regulament Articolul 4

##### *Textul propus de Comisie*

La anumite activități organizate în cadrul programului pot fi invitați să participe

##### *Amendamentul*

**Atunci când este cazul,** la anumite activități organizate în cadrul programului

experți externi, ori de câte ori acest lucru este util pentru realizarea obiectivelor menționate la articolul 5. Acești experți sunt selectați de Comisie, pe baza competențelor acestora, a experienței și a cunoștințelor relevante pentru activitățile avute în vedere.

pot fi invitați să participe experți externi, ori de câte ori acest lucru este util pentru realizarea obiectivelor menționate la articolul 5. Acești experți sunt selectați de Comisie, pe baza competențelor acestora, a experienței și a cunoștințelor relevante pentru activitățile avute în vedere, ***ținând seama de orice potențial conflict de interese și păstrând echilibrul între reprezentanți ai întreprinderilor și experți ai societății civile. Lista experților selectați ar trebui făcută publică și actualizată periodic.***

#### *Justificare*

*Experții externi ar trebui să fie implicați doar într-o măsură limitată în anumite activități.*

### **Amendamentul 15**

#### **Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 1**

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Obiectivul general al programului este de a consolida piața internă prin intermediul unor sisteme de impozitare eficiente și eficace.

##### *Amendamentul*

(1) Obiectivul general al programului este de a consolida piața internă prin intermediul unor sisteme de impozitare eficiente și eficace ***și prin cooperare pentru combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a evitării agresive a plății impozitelor.***

### **Amendamentul 16**

#### **Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 2**

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Obiectivul specific al programului este de a îmbunătăți funcționarea sistemelor de impozitare, în special prin cooperarea dintre țările participante, autoritățile fiscale ale acestora, funcționarii lor și experții externi.

##### *Amendamentul*

(2) Obiectivul specific al programului este de a îmbunătăți funcționarea sistemelor de impozitare ***și de a contribui la combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a evitării agresive a plății impozitelor***, în special prin cooperarea dintre țările

participante, autoritățile fiscale ale acestora, funcționarii lor și, **atunci când este cazul, iar acest lucru este oportun, dintre** experții externi.

## Amendamentul 17

### Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 3 – punctul 1

#### *Textul propus de Comisie*

(1) disponibilitatea rețelei comune de comunicații pentru sistemele de informații europene;

#### *Amendamentul*

(1) disponibilitatea, **accesul complet și o bună dezvoltare a** rețelei comune de comunicații pentru sistemele de informații europene;

## Amendamentul 18

### Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 3 – punctul 2

#### *Textul propus de Comisie*

(2) reacțiile primite din partea participanților la acțiunile din cadrul programului și din partea utilizatorilor programului.

#### *Amendamentul*

(2) reacțiile primite din partea participanților la acțiunile din cadrul programului și din partea utilizatorilor programului, **pe baza unui set de criterii publicate și predefinite, care sunt făcute publice.**

#### *Justificare*

*Din motive de transparență și pentru o mai mare răspundere, criteriile predefinite ar trebui să fie făcute publice.*

## Amendamentul 19

### Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 3 a (nou)

#### *Textul propus de Comisie*

#### *Amendamentul*

**(3a) În plus, Comisia va elabora și alți indicatori măsurabili și verificabili în mod**

*obiectiv pentru a evalua realizarea obiectivului.*

## **Amendamentul 20**

### **Propunere de regulament Articolul 6 – litera a**

*Textul propus de Comisie*

(a) sprijinirea pregătirii, a aplicării coerente și a *implementării efective* a legislației fiscale a Uniunii;

*Amendamentul*

(a) sprijinirea pregătirii ***coordonate, încă de la început***, a aplicării coerente ***și fără denaturări*** și a punerii în aplicare eficiente a legislației fiscale a Uniunii;

## **Amendamentul 21**

### **Propunere de regulament Articolul 6 – litera b**

*Textul propus de Comisie*

(b) combaterea fraudei fiscale ***și*** a evaziunii fiscale, ***în special*** prin ***cooperarea administrativă*** și ***schimbul*** de informații eficient și eficace;

*Amendamentul*

(b) combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale ***și a evitării agresive a plății impozitelor și protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii, ale statelor membre și ale contribuabililor Uniunii***, prin ***intermediul cooperării administrative și a schimbului regulat*** de informații eficient și eficace, ***bazat pe norme clare și transparente și pe mijloace operaționale de comunicare între părțile interesate, care să nu conducă la creșterea sarcinilor administrative sau la birocratie***;

*Justificare*

*Nu necesită explicații.*

## **Amendamentul 22**

### **Propunere de regulament Articolul 6 – litera e**

*Textul propus de Comisie*

(e) consolidarea aplicării și a implementării coerente a politicii fiscale a Uniunii;

*Amendamentul*

(e) ***sprijinirea și*** consolidarea aplicării și a implementării coerente a politicii fiscale ***și legislației fiscale*** a Uniunii;

**Amendamentul 23**

**Propunere de regulament  
Articolul 6 – litera f**

*Textul propus de Comisie*

(f) consolidarea cooperării cu organizații internaționale, alte autorități guvernamentale, țări terțe, operatori economici și organizații ale acestora în vederea combaterii fraudei fiscale și a evaziunii fiscale, în special prin consolidarea cooperării administrative și a schimbului de informații eficace și eficient, îmbunătățind respectarea obligațiilor fiscale și administrarea fiscală.

*Amendamentul*

(f) consolidarea cooperării cu organizații internaționale, alte autorități guvernamentale, țări terțe, operatori economici și organizații ale acestora în vederea combaterii fraudei fiscale și a evaziunii fiscale, în special prin consolidarea cooperării administrative și a schimbului de informații eficace și eficient, ***continuând să contribuie continuu la generalizarea și extinderea schimbului automat de informații***, îmbunătățind ***totodată*** respectarea obligațiilor fiscale și administrarea fiscală.

**Amendamentul 24**

**Propunere de regulament  
Articolul 6 – alineatul 1 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***Fiecare dintre prioritățile menționate la primul paragraf se măsoară printr-o combinație de indicatori cantitativi și calitativi. În special, Comisia elaborează indicatori măsurabili și verificabili în mod obiectiv pentru a evalua realizarea acestor priorități.***



## Amendamentul 25

### Propunere de regulament

#### Articolul 7 – litera a – punctul 3

##### *Textul propus de Comisie*

(3) controale multilaterale, audituri comune și alte activități prevăzute în legislația Uniunii privind cooperarea administrativă, organizate de ***două*** sau mai multe țări participante, inclusiv cel puțin ***un stat membru***, pentru a efectua un control coordonat al obligațiilor fiscale ale unui contribuabil sau ale mai multor contribuabili între care există legături;

##### *Amendamentul*

(3) controale multilaterale, audituri comune și alte activități prevăzute în legislația Uniunii privind cooperarea administrativă, organizate de ***trei*** sau mai multe țări participante, inclusiv cel puțin ***două state membre***, pentru a efectua un control coordonat al obligațiilor fiscale ale unui contribuabil sau ale mai multor contribuabili între care există legături;

##### *Justificare*

*Acest amendament va asigura o dimensiune europeană veritabilă, întrucât Fiscalis nu ar trebui să sprijine proiecte bilaterale de cooperare fiscală.*

## Amendamentul 26

### Propunere de regulament

#### Articolul 7 – litera a – punctul 6

##### *Textul propus de Comisie*

(6) consolidarea capacității administrației publice și acțiuni de sprijin;

##### *Amendamentul*

(6) consolidarea capacității administrației publice ***în special de a combate fraudea fiscală, evaziunea fiscală și evitarea agresivă a plății impozitelor*** și acțiuni de sprijin;

## Amendamentul 27

### Propunere de regulament

#### Articolul 7 – litera a – punctul 9

##### *Textul propus de Comisie*

(9) orice altă activitate în sprijinul obiectivului general și al obiectivului specific stabilite la articolul 5.

##### *Amendamentul*

(9) orice altă activitate în sprijinul obiectivului general și al obiectivului specific stabilite la articolul 5, ***cu condiția ca necesitatea unor astfel de alte activități***

*să fie pe deplin justificată.*

## **Amendamentul 28**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 7 – litera b**

##### *Textul propus de Comisie*

(b) Consolidarea capacităților informatice: **dezvoltarea, întreținerea, funcționarea și controlul** calității componentelor UE aferente sistemelor de informații europene prevăzute la punctul 1 din anexă și noilor sisteme de informații europene înființate în temeiul legislației Uniunii;

##### *Amendamentul*

(b) Consolidarea capacităților informatice **pentru a încuraja dezvoltarea autorităților fiscale și pentru a le sprijini mai eficient în sensul: dezvoltării, întreținerii, funcționării și controlului** calității componentelor UE aferente sistemelor de informații europene prevăzute la punctul 1 din anexă și noilor sisteme de informații europene înființate în temeiul legislației Uniunii;

## **Amendamentul 29**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 7 – alineatul 1 a (nou)**

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

**Resursele pentru acțiunile eligibile menționate la prezentul articol sunt alocate în mod echilibrat și proporțional cu nevoile reale ale respectivelor acțiuni. Ca parte a programului anual și în cadrul evaluării intermediare, Comisia evaluează nevoia de a introduce plafoane bugetare pentru diversele acțiuni eligibile.**

## **Amendamentul 30**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 8 – alineatul 1**

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Țările participante se asigură că funcționarii desemnați să participe la

##### *Amendamentul*

(1) Țările participante se asigură că funcționarii desemnați să participe la

acțiunile comune au profilul și calificarea adecvate.

acțiunile comune au profilul și calificarea, ***inclusiv competențele lingvistice*** adecvate.

### Amendamentul 31

#### Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 1

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului este de 234 370 000 EUR (în prețuri curente).

##### *Amendamentul*

(1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului, ***în sensul punctului 17 din Acordul interinstituțional din XX/201Z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară***, este de 234 370 000 EUR (în prețuri curente), ***cu condiția ca suma să fie compatibilă cu cadrul financiar multianual pentru 2014-2020.***

### Amendamentul 32

#### Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 1 a (nou)

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

***(1a) Decizia privind creditele anuale se adoptă cu respectarea prerogativelor autorității bugetare.***

### Amendamentul 33

#### Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 2

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Resursele financiare alocate programului pot acoperi și cheltuieli legate de activitățile de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare care sunt necesare pentru gestionarea programului și îndeplinirea obiectivelor acestuia; în mod

##### *Amendamentul*

(2) Resursele financiare alocate programului pot acoperi și cheltuieli legate de activitățile de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare care sunt necesare ***în mod regulat*** pentru gestionarea programului și îndeplinirea obiectivelor

concret, sunt acoperite studiile, reuniunile de experți, **acțiunile** de informare și comunicare, **inclusiv comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii Europene, în măsura în care acestea sunt** legate de obiectivele prezentului regulament, cheltuielile legate de rețelele IT specializate pe schimbul și prelucrarea de informații, împreună cu toate celelalte tipuri de cheltuieli cu asistența tehnică și administrativă efectuate de Comisie pentru gestionarea programului.

#### **Amendamentul 34**

##### **Propunere de regulament Articolul 14**

###### *Textul propus de Comisie*

În vederea punerii în aplicare a programului, Comisia adoptă programe de lucru anuale care stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de punere în aplicare și quantumul total al acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care urmează să fie finanțate, o precizare a sumei alocate fiecărui tip de acțiune și un calendar orientativ al punerii în aplicare. În cazul granturilor, programele de lucru includ prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (2).

#### **Amendamentul 35**

acestui; în mod concret, sunt acoperite studiile, reuniunile de experți, **activitățile** de informare și comunicare **la nivelul Uniunii**, legate de obiectivele prezentului regulament, cheltuielile legate de rețelele IT specializate pe schimbul și prelucrarea de informații, împreună cu toate celelalte tipuri de cheltuieli cu asistența tehnică și administrativă efectuate de Comisie pentru gestionarea programului.

###### *Amendamentul*

În vederea punerii în aplicare a programului, Comisia adoptă programe de lucru anuale care stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de punere în aplicare și quantumul total al acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care urmează să fie finanțate, o precizare a sumei alocate fiecărui tip de acțiune și un calendar orientativ al punerii în aplicare. În cazul granturilor, programele de lucru includ prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare. Acest act de punere în aplicare se adoptă **pe baza raportului anual al Comisiei de evaluare a punerii în aplicare și a rezultatelor concrete și, atunci când este posibil, cuantificate ale programului anual de lucru din anul anterior**, în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (2).

**Propunere de regulament**  
**Articolul 16 – alineatul 1 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1a) Comisia face eforturi pentru a defini acești indicatori de performanță ca măsurabili și verificabili în mod obiectiv.***

**Amendamentul 36**

**Propunere de regulament**  
**Articolul 17 – titlu**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***Evaluarea***

***Evaluare și revizuire***

**Amendamentul 37**

**Propunere de regulament**  
**Articolul 17 – alineatul 1**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(1) Comisia asigură o evaluare intermediară și o evaluare finală **a programului**, cu privire la aspectele la care se face referire la alineatele (2) și (3). Rezultatele trebuie să fie integrate în deciziile privind posibila reînnoire, modificare sau suspendare a programelor ulterioare. Aceste evaluări sunt efectuate de un evaluator extern independent.

(1) Comisia asigură o evaluare **regulată a programului și prezintă Parlamentului European și Consiliului o evaluare** intermediară și o evaluare finală cu privire la aspectele la care se face referire la alineatele (2) și (3). Rezultatele trebuie să fie integrate în deciziile privind posibila reînnoire, modificare sau suspendare a programelor ulterioare. Aceste evaluări sunt efectuate de un evaluator extern independent **pe baza unui set de criterii publicate și predefinite. Pe baza evaluărilor și dacă este cazul, Comisia poate prezenta o propunere legislativă de modificare a prezentului regulament.**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Propunerea Comisiei

Comisia a dat curs solicitării Parlamentului și Consiliului de a împărți programul FISCUS propus și a adoptat la 29 august propuneri modificate privind două programe separate, Fiscalis 2020 și Vamă 2020.

Programul Fiscalis 2020, ca și predecesoarele sale, este destinat să sprijine cooperarea dintre autoritățile fiscale naționale pentru a le ajuta să-și optimizeze eficiența și să evite în activitatea lor discrepanțe care ar putea afecta piața internă. Programul ar facilita stabilirea de contacte, desfășurarea de acțiuni comune și formarea personalului fiscal, finanțând totodată sisteme informatice pentru a asigura un schimb eficient de informații între administrațiile fiscale naționale.

Obiectivele programului Fiscalis 2020 ar fi să protejeze interesele financiare ale UE și ale statelor membre și să amelioreze capacitățile autorităților fiscale. Comisia propune să se pună un accent deosebit pe combaterea fraudei, reducerea sarcinilor administrative și cooperarea cu țări terțe.

Regulamentul privind programul Fiscalis 2020 cuprinde un cadru bugetar de **234 370 000 EUR** (în prețuri curente) **pentru perioada 2014-2020**.

### Poziția raportorului

- Continuarea programului

Raportorul salută faptul că activitatea reușită a programului precedent Fiscalis 2013 va fi continuată în noua perioadă de programare a UE.

În cadrul evaluării la jumătatea perioadei din **2010**, programul Fiscalis 2013 a înregistrat aprecieri extrem de favorabile din partea tuturor părților implicate (și anume funcționarii din cadrul autorităților fiscale naționale), iar autoritățile fiscale naționale au solicitat să fie continuat și după 2013.

Programul creează o veritabilă valoare adăugată europeană și răspunde la solicitarea Parlamentului European de a asigura o mai bună cooperare și coordonare între autoritățile fiscale naționale pentru a se combate evaziunea fiscală, fraudă fiscală și dubla neimpozitare, precum și de a asigura o reducere a sarcinii administrative, a obstacolelor din calea pieței unice și a dublei impozitări. În plus, programul este destinat să sprijine inovarea și progresul tehnic la nivelul administrațiilor fiscale din statele membre, sporind astfel și productivitatea administrațiilor naționale.

- Temeiul juridic propus

Comisia propune trei temeuri juridice pentru programul Fiscalis 2020:

- **articolul 197** din TFUE pentru cooperarea administrativă;
- **articolul 114** din TFUE pentru aspectele legate de consolidarea capacităților informatice;
- **articolul 212** din TFUE pentru cooperarea cu țările terțe dezvoltate ca un al treilea temei

juridic suplimentar.

Deși raportorul consideră extrem de neobișnuită existența a trei temeuri juridice și se îndoiește de necesitatea acestei abordări, acest lucru nu limitează în niciun caz competențele Parlamentului European în calitate de colegislator și ar accepta, așadar, temeiurile juridice propuse.

- Propunerea de extindere a programului la țări terțe și de implicare a experților externi

Comisia propune ca programul Fiscalis să fie deschis participării țărilor în curs de aderare și țărilor candidate, precum și țărilor potențial candidate și țărilor partenere din cadrul politicii europene de vecinătate, dacă sunt îndeplinite anumite condiții.

Raportorul salută în principiu propunerea, dar ar limita totuși cooperarea și ar axa-o doar pe combaterea evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, având în vedere resursele limitate ale programului.

Comisia propune și posibilitatea de a implica experți externi, precum funcționari din țările terțe, reprezentanți ai unor organizații internaționale sau operatori economici care desfășoară anumite activități.

Raportorul sugerează limitarea acestei implicări la anumite activități, deoarece programul Fiscalis ar trebui să se concentreze în continuare pe cooperarea dintre autoritățile fiscale naționale, acesta fiind obiectivul său principal.

- Programul anual de lucru / Actele delegate

În propunerea Comisiei se prevede faptul că se vor conferi Comisiei competențe de executare și că va fi adoptat un program de lucru anual în conformitate cu procedura menționată în regulamentul de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie [Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011].

Raportorul este dispus să sprijine propunerea Comisiei privind competențele de executare, cu condiția includerii în textul actului legislativ a unor elemente și orientări esențiale, precum și a unei liste bine definite de obiective, care trebuie să țină cont de interesele contribuabililor europeni și nu numai de interesele administrațiilor fiscale.

- Buget

În conformitate cu abordarea altor comisii ale PE care se ocupă de viitoare programe de finanțare ale UE, prezentul raport nu se pronunță cu privire la bugetul propus, întrucât acesta va fi abordat în cadrul negocierilor referitoare la CFM 2014-2020.

19.7.2012

## **AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE**

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de acțiune pentru domeniul fiscal în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (FISCALIS) și de abrogare a Deciziei nr. 1482/2007/CE (COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341(COD))

Raportor pentru aviz: Hynek Fajmon

### **JUSTIFICARE SUCCINTĂ**

Programul FISCUS propus de Comisia Europeană urmează să fie unicul succesor al programelor existente Vamă 2013 și Fiscalis 2013. Programul FISCUS, anunțat la începutul lunii noiembrie ca făcând parte din pachetul mai amplu aferent CFM, vizează să fuzioneze cele două programe din motive de simplificare.

Programul Vamă 2013, care reglementează activitățile vamale, sprijinind activitatea vitală a uniunii vamale, este de competența exclusivă a Uniunii. Spre deosebire de acesta, programul Fiscalis 2013 vizează să consolideze funcționarea pieței interne prin îmbunătățirea funcționării sistemelor fiscale din UE prin intermediul unei cooperări sporite între statele membre. Este un program al UE care nu ar trebui să afecteze politica fiscală, care este în principal de competența statelor membre.

Raportorul pentru aviz are rezerve serioase privind fuzionarea propusă a celor două temeuri juridice. Cele două programe au scopuri, obiective și contexte divergente și distincte și ar trebui să se bucure de dispoziții juridice diferite în materie de punere în aplicare, evaluare, monitorizare și control .

În plus, în niciuna dintre evaluările de la jumătatea perioadei nu s-a propus fuzionarea și nu există elemente care să sprijine propunerea, în pofida justificării prezentate de Comisie. Potrivit evaluărilor realizate de consultanți independenți, programele Fiscalis și Vamă au



funcționat bine ca programe separate.

Mai mult, din moment ce Comisia a păstrat alocări bugetare separate pentru cele două programe și și-a exprimat interesul de a conserva identitatea programelor, ar fi logic ca modalitatea optimă de a garanta acest lucru să fie menținerea separată a programelor.

Deși susține atât activitatea programului Fiscalis, cât și pe cea a programului Vamă, raportorul pentru aviz recomandă fie ca Parlamentul European să ia în considerare posibilitatea de a respinge propunerea Comisiei, fie să se ia, de către comisiile competente în fond, orice altă măsură care să aibă drept rezultat un temei juridic separat pentru fiecare dintre programele Fiscalis și Vamă. Acest lucru ar permite examinarea și negocierea separată a chestiunilor distincte și importante cuprinse în cele două noi propuneri de acte legislative.

## AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, să includă în raportul(rapoartele) său(sale) următoarele amendamente:

### Amendamentul 1

#### Proiect de rezoluție legislativă Considerentul A (nou)

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***A. întrucât programele Fiscalis și Vamă au scopuri, obiective și contexte divergente și distincte și întrucât, potrivit evaluărilor realizate de consultanți independenți, cele două programe au funcționat bine ca programe separate;***

### Amendamentul 2

#### Proiect de rezoluție legislativă Punctul -1 (nou)

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***-1. subliniază că pachetul financiar menționat în propunerea legislativă constituie doar o indicație a autorității legislative și nu poate fi stabilit până când nu se ajunge la un acord privind propunerea de regulament de stabilire a***

**Amendamentul 3**

**Proiect de rezoluție legislativă**

**Punctul -1 a (nou)**

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

*-1a. reamintește Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>1</sup>; reamintește că este necesar să se prevadă resurse suplimentare suficiente în următorul CFM pentru a permite Uniunii să își realizeze prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute în Tratatul de la Lisabona, precum și pentru a face față evenimentelor neprevăzute; atrage atenția asupra faptului că, chiar și în condițiile unei creșteri cu cel puțin 5% a nivelului resurselor pentru următorul CFM, comparativ cu nivelul din 2013, nu se poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii; solicită Consiliului, în cazul în care nu este de acord cu această abordare, să identifice în mod clar la care dintre prioritățile sau proiectele sale politice ar putea renunța în totalitate, în pofda valorii lor adăugate europene dovedite;*

---

<sup>1</sup>*Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.*

#### Amendamentul 4

##### Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 a (nou)

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***Ia. consideră că programele Fiscalis și Vamă ar trebui să se bucure de dispoziții juridice diferite în materie de punere în aplicare, evaluare, monitorizare și control și că cea mai bună modalitate de a conserva identitatea programelor este menținerea lor separată;***

#### Amendamentul 5

##### Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 b (nou)

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***Ib. va lua, așadar, măsurile corespunzătoare, inclusiv eventuala respingere a propunerii Comisiei, pentru a garanta adoptarea unui temei juridic separat pentru fiecare dintre programele Fiscalis și Vamă;***

#### Amendamentul 6

##### Propunere de regulament Considerentul 3

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(3) ***Se preconizează că*** activitățile din cadrul programului, și anume sistemele de informații europene, acțiunile comune pentru funcționarii din administrațiile fiscale și vamale și inițiativele de formare comune, vor contribui la realizarea Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Prin asigurarea unui cadru de activitate care urmărește să sporească

(3) Activitățile din cadrul programului, și anume sistemele de informații europene, acțiunile comune pentru funcționarii din administrațiile fiscale și vamale și inițiativele de formare comune, vor contribui la realizarea Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, ***consolidând funcționarea pieței unice, asigurând un cadru de sprijin al activităților care cresc***

eficiența autorităților vamale și fiscale, să consolideze competitivitatea întreprinderilor, să promoveze ocuparea forței de muncă și **să contribuie la protejarea** intereselor financiare și economice ale Uniunii, programul va consolida în mod activ funcționarea uniunii vamale și a pieței interne.

**productivitatea sectorului public și stimulând progresele și inovațiile tehnice în cadrul administrațiilor vamale și fiscale naționale și europene.** Prin asigurarea unui cadru de activitate care urmărește să sporească eficiența autorităților vamale și fiscale, să consolideze competitivitatea întreprinderilor, să promoveze ocuparea forței de muncă și **să raționalizeze și să coordoneze măsurile statelor membre de protecție a** intereselor lor financiare și economice **și a celor** ale Uniunii, programul va consolida în mod activ funcționarea uniunii vamale și a pieței interne.

## Amendamentul 7

### Propunere de regulament Considerentul 3 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(3a) Componenta vamală a programului ar trebui să ducă la o cooperare sporită în domeniul vamal între statele membre, element esențial pentru piața unică. Taxele vamale sunt, la rândul lor, o sursă importantă de venit atât pentru bugetul Uniunii, cât și pentru bugetele naționale și ar putea fi considerate, prin urmare, un instrument important pentru asigurarea unor finanțe publice eficiente.**

## Amendamentul 8

### Propunere de regulament Considerentul 6 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(6a) Potrivit estimărilor, fraudele fiscale prejudiciază anual guvernele statelor membre cu circa 860 de miliarde EUR, iar evaziunea fiscală cu circa 150 de miliarde EUR. Amploarea fraudei**

*și a evaziunii fiscale subminează încrederea cetățenilor în corectitudinea și legitimitatea procesului de colectare a impozitelor. Prin reducerea la jumătate a prejudiciilor fiscale, statele membre ar putea obține noi venituri fiscale fără a crește ratele de impozitare. Atât Parlamentul European, în Rezoluția sa din 19 aprilie 2012<sup>1</sup>, cât și Consiliul European, în Concluziile sale din 1-2 martie 2012, au solicitat adoptarea unor măsuri concrete de combatere a fraudei și evaziunii fiscale, inclusiv prin cooperare și coordonare administrativă între sistemele fiscale. Este important, așadar, să se acorde o mai mare atenție combaterii fraudei și evaziunii fiscale, comparativ cu perioada de programare 2007-2013 și, de asemenea, ca mijloc de sprijin al unui plan de acțiune la nivelul UE cu un calendar cuprinzător și obiective cantitative.*

---

<sup>1</sup>Texte adoptate, P7\_TA(2012)0137.

## **Amendamentul 9**

### **Propunere de regulament Considerentul 14**

#### *Textul propus de Comisie*

(14) Interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri adecvate de-a lungul întregului ciclu de cheltuire a fondurilor, inclusiv prin prevenirea, depistarea și investigarea neregulilor, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate și, dacă este cazul, prin aplicarea de sancțiuni.

#### *Amendamentul*

(14) Interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri adecvate de-a lungul întregului ciclu de cheltuire a fondurilor, inclusiv prin prevenirea, depistarea și investigarea neregulilor, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate și, dacă este cazul, prin aplicarea de sancțiuni. ***Protejarea intereselor financiare ale Uniunii este în mod clar și în interesul statelor membre și ar putea fi considerată un instrument important pentru ca statele membre să își sporească veniturile***

*naționale.*

## **Amendamentul 10**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 4 – paragraful 2**

##### *Textul propus de Comisie*

Acest obiectiv va fi evaluat, printre altele, cu ajutorul următorului indicator: evoluția modului în care părțile interesate percep programul în ceea ce privește contribuția acestuia la funcționarea uniunii vamale și la consolidarea pieței interne.

##### *Amendamentul*

Acest obiectiv va fi evaluat, printre altele, cu ajutorul următorului indicator: evoluția modului în care părțile interesate percep programul în ceea ce privește contribuția acestuia la funcționarea uniunii vamale și la consolidarea pieței interne. ***În plus, Comisia va elabora și alți indicatori cuantificabili și verificabili în mod obiectiv pentru realizarea obiectivului.***

## **Amendamentul 11**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 1 – litera c**

##### *Textul propus de Comisie*

(c) să prevină fraudă și evaziunea fiscală și să amelioreze competitivitatea, siguranța și securitatea prin intensificarea cooperării cu organizațiile internaționale, celelalte autorități guvernamentale, țările terțe, operatorii economici și organizațiile acestora,

##### *Amendamentul*

(c) să prevină fraudă, ***evitarea plății impozitelor*** și evaziunea fiscală și să amelioreze competitivitatea, siguranța și securitatea prin intensificarea cooperării cu organizațiile internaționale, celelalte autorități guvernamentale, țările terțe, operatorii economici și organizațiile acestora,

## **Amendamentul 12**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 1 – litera e**

##### *Textul propus de Comisie*

(e) să protejeze interesele financiare și economice ale Uniunii Europene și ale statelor membre prin lupta împotriva

##### *Amendamentul*

(e) să protejeze interesele financiare și economice ale Uniunii Europene și ale statelor membre prin lupta împotriva

fraudei și a evaziunii fiscale,

fraudei, *a evitării plății impozitelor* și a evaziunii fiscale,

### Amendamentul 13

#### Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 2

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Fiecare dintre obiectivele specifice enumerate mai sus se măsoară *printr-un indicator care are la bază percepția modului în care părțile interesate percep programul în ceea ce privește contribuția acestuia la realizarea obiectivelor specifice.*

##### *Amendamentul*

(2) Fiecare dintre obiectivele specifice enumerate mai sus se măsoară *printr-o combinație de indicatori cantitativi și calitativi. În special, Comisia va elabora și alți indicatori cuantificabili și verificabili în mod obiectiv pentru realizarea obiectivului pentru fiecare dintre punctele menționate la alineatul 1.*

### Amendamentul 14

#### Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului este de 777.600.000 EUR (în prețuri curente).

##### *Amendamentul*

(1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului, *în sensul punctului [17] din Acordul interinstituțional din XX/201Z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară*, este de 777.600.000 EUR (în prețuri curente).

### Amendamentul 15

#### Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1 a (nou)

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

*(1a) Decizia privind creditele anuale se adoptă cu respectarea prerogativelor*

*autorității bugetare.*

## **Amendamentul 16**

### **Propunere de regulament Articolul 13 – alineatul 1**

#### *Textul propus de Comisie*

(1) Comisia implementează programul prin intermediul unui program de lucru anual pentru fiecare componentă a programului, cuprinzând prioritățile programului, defalcarea bugetului și criteriile de evaluare pentru subvențiile acordate pentru acțiuni. **Aceste** acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2) și cu Regulamentul financiar.

#### *Amendamentul*

(1) Comisia implementează programul prin intermediul unui program de lucru anual pentru fiecare componentă a programului, cuprinzând prioritățile programului, defalcarea bugetului și criteriile de evaluare pentru subvențiile acordate pentru acțiuni. **Programele de lucru anuale respectă strict echilibrul dintre componenta vamală și cea fiscală. Respectivele** acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu **Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie<sup>1</sup>**, procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2) și cu Regulamentul financiar.

---

<sup>1</sup>JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

## **Amendamentul 17**

### **Propunere de regulament Articolul 15 – alineatul 2**

#### *Textul propus de Comisie*

(2) Se utilizează un set de indicatori principali de performanță prevăzuți la articolul 5 alineatul (2), printre altele, pentru a măsura efectele și impactul programului. **Acești indicatori** se măsoară în funcție de o serie de valori de referință stabilite în prealabil, care să reflecte

#### *Amendamentul*

(2) Se utilizează un set de indicatori principali de performanță prevăzuți la articolul 5 alineatul (2), printre altele, pentru a măsura efectele și impactul programului. **Comisia face eforturi pentru a defini acești indicatori de performanță ca măsurabili și verificabili în mod**



situația anterioară punerii în aplicare.

**obiectiv. Indicatorii de performanță** se măsoară în funcție de o serie de valori de referință stabilite în prealabil, care să reflecte situația anterioară punerii în aplicare.

## Amendamentul 18

### Propunere de regulament Articolul 16 – titlu

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

Evaluarea

Evaluare *și revizuire*

## Amendamentul 19

### Propunere de regulament Articolul 16 – alineatul 2

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

(2) Comisia întocmește un raport de evaluare intermediară privind realizarea obiectivelor acțiunilor din program, eficiența utilizării resurselor și valoarea adăugată europeană a programului cel târziu până la mijlocul anului 2018. Acest raport va aborda, în plus, simplificarea, relevanța constantă a obiectivelor, precum și contribuția programului la prioritățile Uniunii referitoare la creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

(2) Comisia întocmește un raport de evaluare intermediară privind realizarea obiectivelor acțiunilor din program, eficiența utilizării resurselor și valoarea adăugată europeană a programului cel târziu până la mijlocul anului 2018. Acest raport va aborda, în plus, simplificarea, relevanța constantă a obiectivelor, precum și contribuția programului la prioritățile Uniunii referitoare la creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. ***Pe baza acestei evaluări și dacă este cazul, Comisia poate propune autorității legislative să modifice prezentul regulament.***

## Amendamentul 20

### Propunere de regulament Anexă – partea I – punctul 6

*Textul propus de Comisie*

6. să instituie acțiuni referitoare la vamă și fiscalitate care să implice țări terțe și experți externi

*Amendamentul*

6. să instituie acțiuni referitoare la vamă și fiscalitate care să implice țări terțe și experți externi, ***vizând îndeosebi creșterea transparenței și un control mai strict pentru a împiedica utilizarea paradisurilor fiscale***

## PROCEDURĂ

<b>Titlu</b>	Înființarea unui program de acțiune pentru impozitarea în Uniunea Europeană în perioada 2014-2020 (FISCALIS) și abrogarea Directivei nr. 1482/2007/CE
<b>Referințe</b>	COM(2011)0706 – C7-0145/2012 – 2011/0341B(COD)
<b>Comisie competentă în fond</b> Data anunțului în plen	ECON 14.6.2012
<b>Aviz emis de către</b> Data anunțului în plen	BUDG 14.6.2012
<b>Raportor/Raportoare pentru aviz:</b> Data numirii	Hynek Fajmon 20.6.2012
<b>Data adoptării</b>	20.6.2012
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 25 –: 2 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Angelika Werthmann
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñiz De Urquiza, Paul Rübig, Theodor Dumitru Stolojan

## PROCEDURĂ

<b>Titlu</b>	Instituirea unui program de acțiune pentru impozitarea în Uniunea Europeană în perioada 2014-2020 (FISCALIS) și abrogarea Deciziei nr. 1482/2007/CE		
<b>Referințe</b>	COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – COM(2011)0706 – C7-0145/2012 – 2011/0341B(COD)		
<b>Data prezentării la PE</b>	23.8.2012		
<b>Comisie competentă în fond</b> Data anunțului în plen	ECON 14.6.2012		
<b>Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare</b> Data anunțului în plen	BUDG 14.6.2012	IMCO 14.6.2012	
<b>Avize care nu au fost emise</b> Data deciziei	IMCO 10.7.2012		
<b>Raportor(i)</b> Data numirii	Theodor Dumitru Stolojan 25.10.2011		
<b>Examinare în comisie</b>	25.6.2012	8.10.2012	6.11.2012
<b>Data adoptării</b>	29.11.2012		
<b>Rezultatul votului final</b>	+: –: 0:	40 0 1	
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Burkhard Balz, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Othmar Karas, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Arlene McCarthy, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain		
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Lajos Bokros, Philippe De Backer, Vicky Ford, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Sophia in 't Veld, Mojca Kleva Kekuš, Thomas Mann, Gianni Pittella, Nils Torvalds, Emilie Turunen		
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Jan Kozłowski		
<b>Data depunerii</b>	6.12.2012		