



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0415/2012

11.12.2012

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/018 ES/Baskenland metaalproducten, Spanje)
(COM(2012)0620 – C7-0364/2012 – 2012/2280(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Salvador Garriga Polledo

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	7
TOELICHTING	9
BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	13
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	16

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/018 ES/Baskenland metaalproducten, Spanje) (COM(2012)0620 – C7-0364/2012 – 2012/2280(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Parlement en de Raad (COM(2012)0620 – C7-0364/2012),
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹, en met name punt 28 hiervan,
 - gezien Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering²,
 - gezien de dialoogprocedure als bedoeld in punt 28 van het IIA van 17 mei 2006,
 - gezien de brief van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A7-0415/2012),
- A. overwegende dat de Unie passende wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden, en hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt;
- B. overwegende dat het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) sinds 1 mei 2009 ook is opengesteld voor aanvragen om bijstand voor werknemers die zijn ontslagen als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis;
- C. overwegende dat financiële steun van de Unie aan ontslagen werknemers flexibel moet zijn en zo snel en efficiënt mogelijk ter beschikking moet worden gesteld, overeenkomstig de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie die is goedgekeurd op de overlegvergadering van 17 juli 2008, en met eerbiediging van het IIA van 17 mei 2006 wat betreft het nemen van besluiten om gebruik te maken van het EFG;
- D. overwegende dat Spanje bijstand heeft gevraagd voor 1 106 gedwongen ontslagen, waarvan naar verwachting 500 in aanmerking komen voor financiële steun, in 423

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

bedrijven die vallen onder afdeling 25 van de NACE Rev. 2 ("Vervaardiging van metaalproducten, exclusief machines en apparaten")¹ in de NUTS II-regio Baskenland (ES21) in Spanje;

- E. overwegende dat de aanvraag voldoet aan de criteria voor subsidiabiliteit die in de EFG-verordening zijn vastgelegd;
1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 2, onder b), van de EFG-verordening en dat Spanje bijgevolg recht heeft op een financiële bijdrage op grond van die verordening;
 2. stelt vast dat de Spaanse autoriteiten de aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG op 28 december 2011 hebben ingediend en dat de beoordeling daarvan door de Commissie op 19 oktober 2012 is gepubliceerd; betreurt de lange beoordelingsperiode van tien maanden;
 3. is verheugd dat de Spaanse autoriteiten besloten hebben op 19 maart 2012 met de uitvoering van de maatregelen te beginnen teneinde de werknemers directe bijstand te verlenen, ruimschoots vooruitlopend op het definitieve besluit over de toekenning van EFG-steun voor het voorgestelde gecoördineerd pakket;
 4. wijst erop dat de Spaanse autoriteiten in hun beoordeling, gebaseerd op ervaring met voorgaande EFG-aanvragen, hebben gemeld dat slechts 500 van de ontslagen werknemers ervoor hebben gekozen aan de met EFG-middelen gefinancierde maatregelen deel te nemen; roept de Spaanse autoriteiten op de EFG-steun ten volle te benutten;
 5. herinnert aan het belang van een verbetering van de inzetbaarheid van alle werknemers door middel van aangepaste scholing en de erkenning van de in de loop van hun beroepsleven door werknemers verworven vaardigheden en bekwaamheden; verlangt dat de scholing die in het gecoördineerde pakket wordt aangeboden, niet alleen is afgestemd op het niveau en de behoeften van de ontslagen werknemers, maar ook op het huidige ondernemingsklimaat;
 6. benadrukt dat lering moet worden getrokken uit de opstelling en uitvoering van deze en andere aanvragen betreffende massaontslagen;
 7. is verheugd over het feit dat de maatregelen werden ontwikkeld in overleg met de sociale partners en dat de regionale autoriteiten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en de vakbonden een speciaal comité hebben opgericht dat verantwoordelijk was voor de coördinatie, het beheer en de uitvoering van het EFG-project;
 8. dringt erop aan dat de betrokken instellingen de nodige inspanningen leveren om de procedurele en begrotingsregelingen te verbeteren teneinde de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG te bespoedigen; waardeert de verbeterde procedure die de Commissie op verzoek van het Parlement in het leven heeft geroepen om de toekenning

¹ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

van subsidies te versnellen, met als doel de beoordeling door de Commissie van de subsidiabiliteit van een EFG-aanvraag, samen met het voorstel voor de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG, voor te leggen aan de begrotingsautoriteit; hoopt dat verdere verbeteringen van de procedure zullen worden opgenomen in de nieuwe verordening betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020), en dat grotere doelmatigheid, transparantie en zichtbaarheid van het EFG zullen worden bereikt;

9. betreft dat in het voorstel van de Commissie opgenomen informatie inzake de opleidingsmaatregelen niet vermeldt in welke sectoren de werknemers waarschijnlijk een baan zullen vinden en of het pakket zal worden afgestemd op de economische vooruitzichten voor de regio;
10. brengt in herinnering dat de instellingen zich ertoe hebben verbonden een soepele en snelle procedure te waarborgen voor de goedkeuring van de besluiten betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG, met als doel tijdelijk en eenmalig individuele steun te verlenen om werknemers te helpen die als gevolg van de globalisering en de financiële en economische crisis werkloos zijn geworden; benadrukt de rol die het EFG kan spelen om ontslagen werknemers te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt;
11. betreft dat de maatregelen ter ondersteuning van het ondernemerschap niet voorzien in financiële steun voor het opzetten van een eigen bedrijf, terwijl meerdere financiële stimulansen worden geboden aan werknemers die een opleiding volgen.
12. beklemtoont dat overeenkomstig artikel 6 van de EFG-verordening moet worden gewaarborgd dat met middelen van het EFG de terugkeer van individuele ontslagen werknemers op de arbeidsmarkt wordt gesteund; wijst er voorts op dat de EFG-steun alleen actieve arbeidsmarktmaatregelen kan medefinancieren die duurzame werkgelegenheid voor de lange termijn opleveren; herhaalt dat ondersteuning vanuit het EFG niet in de plaats mag komen van maatregelen waartoe bedrijven verplicht zijn krachtens hun nationale wetgeving of collectieve overeenkomsten, noch van maatregelen ter herstructurering van bedrijven of sectoren;
13. is verheugd over het feit dat het vanuit het EFG ondersteunde project vergezeld gaat van een uitgebreid pakket aan voorlichtings- en publiciteitsactiviteiten;
14. merkt op dat de informatie die is verstrekt over het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening die door het EFG moet worden gefinancierd, onder meer gegevens bevat over de complementariteit met acties die worden gefinancierd uit de structuurfondsen; herhaalt zijn oproep aan de Commissie om in haar jaarverslagen een vergelijkende evaluatie van deze gegevens op te nemen zodat de bestaande verordeningen volledig in acht worden genomen en er geen dubbel gebruik van door de EU gefinancierde diensten kan voorkomen;
15. is verheugd over het feit dat er, na herhaalde verzoeken van het Parlement, 50 000 000 EUR aan betalingskredieten is opgenomen onder begrotingslijn 04 05 01 van het EFG in de begroting voor 2012; herinnert eraan dat het EFG is gecreëerd als afzonderlijk specifiek instrument met eigen doelstellingen en termijnen, en dat het bijgevolg ook een specifieke toewijzing verdient, waardoor voor zover mogelijk wordt voorkomen dat er, zoals in het verleden is gebeurd, bedragen worden overgeschreven uit

andere begrotingslijnen, hetgeen schadelijk kan zijn voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van het EFG;

16. betreft het besluit van de Raad om de "crisisafwijking", die het mogelijk maakt ook financiële steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van de huidige financiële en economische crisis en niet alleen aan werknemers die hun baan verliezen als gevolg van veranderingen in de wereldhandelspatronen, en die het tevens mogelijk maakt het percentage van medefinanciering door de Unie te verhogen tot 65% van de kosten van het programma, niet te verlengen voor programma's die na de einddatum van 31 december 2011 zijn ingediend, en roept de Raad op deze maatregel onmiddellijk weer in te voeren;
17. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
18. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en zorg te dragen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
19. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/018 ES/Baskenland metaalproducten, Spanje)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹, en met name punt 28,

Gezien Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering², en met name artikel 12, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen en om hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt.
- (2) Het toepassingsgebied van het EFG werd uitgebreid door het sinds 1 mei 2009 ook open te stellen voor tot en met 30 december 2011 ingediende aanvragen voor de ondersteuning van werknemers van wie het ontslag een rechtstreeks gevolg is van de wereldwijde financiële en economische crisis.
- (3) Krachtens het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 mag uit het EFG een jaarlijks maximumbedrag van 500 miljoen EUR beschikbaar worden gesteld.
- (4) Spanje heeft op 28 december 2011 een aanvraag ingediend om de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in verband met gedwongen ontslagen in 423 bedrijven die vallen onder afdeling 25 van de NACE Rev. 2 ("vervaardiging van metaalproducten, exclusief machines en apparaten") in de NUTS II-regio Baskenland (ES21), en heeft tot en met 5 september 2012 aanvullende informatie geleverd. Deze aanvraag voldoet

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

aan de voorwaarden voor financiële bijdragen zoals vastgelegd in artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1927/2006. De Commissie stelt daarom voor om een bedrag van 1 299 545 EUR beschikbaar te stellen.

- (5) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage te leveren voor de door Spanje ingediende aanvraag,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2012 wordt een bedrag van 1 299 545 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te ..., op ...

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om aanvullende steun te verlenen aan werknemers die lijden onder de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen.

Overeenkomstig de bepalingen van punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹ en van artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1927/2006², moeten de uitgaven van het EFG binnen een jaarlijks maximum van 500 miljoen EUR blijven, welk geld afkomstig is uit marges onder het totale uitgavenmaximum van het voorgaande jaar en/of uit geannuleerde vastleggingskredieten van de voorgaande twee jaren, met uitzondering van de kredieten voor rubriek 1b. De benodigde bedragen worden als voorziening in de begroting opgenomen zodra er voldoende begrotingsmarges en/of geannuleerde vastleggingen zijn vastgesteld.

De procedure om het EFG te activeren verloopt als volgt: na een positieve beoordeling van een aanvraag legt de Commissie een voorstel tot beschikbaarstelling van middelen uit het Fonds aan de begrotingsautoriteit voor, samen met een bijbehorend overschrijvingsverzoek. Tegelijkertijd kan een dialoog plaatsvinden om tot overeenstemming te komen over het gebruik van het EFG en de vereiste bedragen. Een dialoog in vereenvoudigde vorm is mogelijk.

II. Stand van zaken: voorstel van de Commissie

Op 19 oktober 2012 heeft de Commissie een nieuw voorstel aangenomen voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering aan Spanje om de terugkeer naar de arbeidsmarkt te ondersteunen van werknemers die zijn ontslagen als gevolg van door de mondialisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in wereldhandelspatronen.

De aanvraag voor de beschikbaarstelling van een totaalbedrag van 1 299 545 EUR uit het EFG voor Spanje is de zeventiende die in het kader van de begroting 2012 wordt behandeld.

De aanvraag betreft 1 106 gedwongen ontslagen, waarvan 500 in aanmerking komen voor steun, in 423 ondernemingen die vallen onder afdeling 25 van de NACE Rev. 2 ("vervaardiging van staalproducten, exclusief machines en apparaten") in de NUTS II-regio Baskenland (ES21) tijdens de referentieperiode van negen maanden van 22 januari 2011 tot en met 22 oktober 2011. Al deze ontslagen werden in overeenstemming met artikel 2, tweede alinea, tweede streepje, van Verordening (EG) nr. 1927/2006 berekend.

De aanvraag werd op 28 december 2011 bij de Commissie ingediend en is tot en met 5 september 2012 met bijkomende informatie aangevuld. De Commissie heeft vastgesteld dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor steunverlening uit het EFG, als bedoeld in artikel 2, onder b), van Verordening (EG) nr. 1927/2006, en dat deze werd ingediend binnen

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

² PB L 406 van 30.12.2006, blz.1.

de in artikel 5 van die verordening genoemde termijn van tien weken.

Eén van de door de Commissie bij haar beoordeling gehanteerde belangrijkste criteria is het verband tussen de gedwongen ontslagen enerzijds en ingrijpende structurele veranderingen in mondiale handelspatronen als gevolg van de globalisering anderzijds.

De Spaanse autoriteiten voeren aan dat de metaalsector een belangrijke leverancier is voor een brede reeks van industriële sectoren, met name de scheepsbouw, de bouw en de auto-industrie. Al deze sectoren zijn in heel de Europese Unie zwaar getroffen door de economische crisis, zoals de Commissie¹ en haar diensten² reeds eerder hebben erkend. Bovendien blijven de argumenten gelden die in eerdere EFG-aanvragen met betrekking tot deze sectoren werden aangevoerd³, met name die welke op 9 augustus 2012 door de Commissie naar voren zijn gebracht in de context van een andere EFG-aanvraag van Spanje voor dezelfde sector⁴.

Spanje behoort tot de lidstaten die het zwaarst door de wereldwijde financiële en economische crisis worden getroffen. De industrie behoort op haar beurt tot de zwaarst getroffen sectoren, en de situatie blijft verslechteren. De sombere vooruitzichten voor de industrie als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis hebben dan ook geleid tot een inkrimping van de vraag naar en de productie van metaal en metaalproducten. In 2009 is de productie van de Spaanse metaalsector in zijn geheel met 24,6% gedaald in vergelijking met het jaar daarvoor, terwijl de productie van metaalproducten met 23,3% afnam. Hoewel beide activiteitsgebieden zich tijdens het eerste kwartaal van 2011 begonnen te herstellen, is dit een tijdelijke tendens gebleken, en de productie van beide sectoren daalde opnieuw sterk in de tweede helft van het jaar.

De daling van de productie in de sector metaalproducten had gevolgen voor de werkgelegenheid. In Spanje gingen in de metaalsector in 2009 meer dan 180 000 banen en in 2010 nog eens 60 000 banen verloren, hetgeen neerkomt op circa 15% van de totale werkgelegenheid in de sector.

De Spaanse autoriteiten voeren aan dat de financiële en economische crisis heeft geleid tot een plotselinge neergang van de wereldeconomie met enorme gevolgen voor tal van sectoren. De aard van de recessie in de sector van metaalproducten, die wordt geconfronteerd met een sterke daling van het aantal nieuwe bestellingen door sectoren die door de economische neergang worden getroffen, is in de recente geschiedenis ongekend. Als gevolg van de crisis wijken de economische ontwikkelingen sinds 2008 af van de continue toename van

¹ COM(2009) 104 definitief van 25.2.2009, mededeling van de Commissie - Aanpak van de crisis in de Europese automobielsector.

² Eurostat – Statistics in focus 61/2011 on Industry, trade and services, "EU-27 Construction activity falls by 16 % from its pre-crisis high by the second quarter of 2011",

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-11-061/EN/KS-SF-11-061-EN.PDF

³ Voor de scheepsbouw, zie: EGF/2010/006 PL/H. Cegielski-Poznan, EGF/2010/025 DK/Odense Steel Shipyard en EGF/2011/008 DK/Odense Steel Shipyard.

Voor de bouwsector, zie: EGF/2011/006 ES/Bouw van gebouwen Comunidad Valenciana, EGF/2011/009 NL/Gelderland Bouw (afdeling 41), EGF/2011/012 NL/Noord-Brabant en Zuid-Holland en EGF/2011/017 ES/Aragón Bouw.

Voor de automobielsector, zie: EGF/2009/019 FR/Renault, EGF/2010/002 ES/Catalonië automobielsector en 2011/003 DE/Arnsberg en Düsseldorf, automobielsector.

⁴ COM(2012) 451 def. van 9.8.2012, mbt EGF/2011/019 ES/Galicia Metal.

werkgelegenheid in de metaalverwerkende sector in de vorige jaren. Tussen 2000 en 2006 was de werkgelegenheid in deze sector met 8% (of 300 000 banen)¹ toegenomen, terwijl zij in de periode 2009-2010 met bijna 15% daalde. De ontslagen in de sector metaalproducten konden bijgevolg niet worden voorzien of gemakkelijk worden voorkomen.

Het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening waarvoor financiering wordt aangevraagd, met inbegrip van de verenigbaarheid met andere acties die worden gefinancierd uit de structuurfondsen, omvat maatregelen voor de terugkeer op de arbeidsmarkt van de 500 werknemers voor wie steun wordt aangevraagd, zoals prospectie, begeleiding, training, ontslagbegeleiding, ondernemerschap, opleidingsbeurzen, stagevergoedingen en steun voor geschillenbeslechting.

Volgens de Spaanse autoriteiten vormen alle bovengenoemde maatregelen samen een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening en is hierbij sprake van actieve arbeidsmarktmaatregelen die zijn gericht op de terugkeer op de arbeidsmarkt van de werknemers. Met deze individuele dienstverlening is op 19 maart 2012 een begin gemaakt.

Wat de criteria van artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 betreft, hebben de Spaanse autoriteiten in de aanvraag:

- bevestigd dat de financiële bijdrage van het EFG niet in de plaats komt van maatregelen die krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van ondernemingen vallen;
- aangetoond dat de maatregelen tot doel hebben steun te verlenen aan individuele werknemers en niet worden gebruikt om ondernemingen of sectoren te herstructureren;
- bevestigd dat voor de hierboven vermelde subsidiabele maatregelen geen steun uit andere EU-financieringsinstrumenten wordt ontvangen.

Wat de beheers- en controlesystemen betreft, heeft Spanje de Commissie medegedeeld dat de financiële bijdrage wordt beheerd en gecontroleerd door dezelfde instanties die ook de middelen uit het ESF beheren en controleren. De beheers- en controleautoriteit voor het EFG is bijgevolg het Directoraat voor Activeringsbeleid (Dirección de Activación Laboral) van de diensten voor arbeidsvoorziening van Baskenland (Servicio Vasco de Empleo), dat eveneens belast is met het beheer van het operationele programma van het ESF voor Baskenland.

Volgens de beoordeling van de Commissie voldoet de aanvraag aan de in de EFG-verordening vastgelegde subsidiabiliteitscriteria. Bijgevolg wordt aanbevolen dat de begrotingsautoriteit de aanvraag goedkeurt.

Het aantal betalingskredieten dat aanvankelijk in begrotingsonderdeel 04 05 01 van de begroting 2012 was opgenomen, zal volledig worden besteed na de goedkeuring door beide takken van de begrotingsautoriteit van de voorstellen die tot op heden voor beschikbaarstelling van middelen uit het EFG zijn ingediend. Deze betalingskredieten

¹ Publicatie "Europa's "onzichtbare" sector voor het voetlicht – De sector metaalverwerking en metaalproducten", Europese Commissie, DG Ondernemingen en Industrie.

volstaan derhalve niet om het benodigde bedrag voor de aanvraag in kwestie te dekken. Middels het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2012 is verzocht om verhoging van het begrotingsonderdeel van het EFG met een bedrag van 17 657 535 EUR aan betalingskredieten. Kredieten uit dit aldus verhoogde begrotingsonderdeel zullen worden gebruikt ter dekking van het voor deze aanvraag benodigde bedrag van 1 299 545 EUR.

III. Procedure

De Commissie heeft een verzoek om overschrijving ingediend teneinde overeenkomstig de bepalingen van punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 specifieke vastleggingskredieten in de begroting voor 2012 op te nemen.

De dialoog over het voorstel van de Commissie voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG kan plaatsvinden in vereenvoudigde vorm, zoals bepaald in artikel 12, lid 5, van de rechtsgrondslag, tenzij het Parlement en de Raad geen overeenstemming kunnen bereiken.

Conform een interne afspraak moet de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kan bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

Met de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie die tijdens het overleg van 17 juli 2008 werd goedgekeurd, is het belang bekrachtigd van een snelle procedure voor de goedkeuring van besluiten tot beschikbaarstelling van middelen uit het EFG, met inachtneming van het Interinstitutioneel Akkoord.

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

EK/ic
D(2012)55187

De heer Alain Lamassoure
Voorzitter van de Begrotingscommissie
ASP 13E158

Betreft: Advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) in dossier EGF/2011/018 ES/País Vasco Productos metalicos, Spanje (COM(2012)620 definitief)

Mijnheer de Voorzitter,

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL) en haar werkgroep EFG hebben de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in dossier **EGF/2011/018 ES/Baskenland metaalproducten, Spanje** onderzocht en het volgende advies goedgekeurd.

De Commissie EMPL en de Werkgroep EFG zijn voorstander van de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG voor de aanvraag in kwestie. Onze commissie formuleert in dit verband een aantal opmerkingen, zonder evenwel de betaling te willen aanvechten.

Het advies van de Commissie EMPL is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- A) deze aanvraag is gebaseerd op artikel 2, onder b), van de EFG-verordening en heeft betrekking op de steunverlening aan 500 van de in totaal 1.106 werknemers in 423 ondernemingen die vallen onder afdeling 25 van de NACE Rev. 2 ("Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten") die zijn ontslagen tijdens de referentieperiode van 22 januari 2011 tot 22 oktober 2011 in de NUTS II-regio Baskenland (ES21);
- B) de Spaanse autoriteiten voeren aan dat de ontslagen werden veroorzaakt door de wereldwijde financiële en economische crisis die ook de EU heeft getroffen en ernstige schade heeft toegebracht aan de scheepbouwsector, bouwsector en de automobielenindustrie, waardoor de vraag naar van metaal vervaardigde producten is afgenomen;
- C) Spanje is een van de lidstaten die de crisis het ergst heeft getroffen en de situatie van de fabrikanten verslechtert nog verder aangezien de productie van uit metaal vervaardigde producten in 2009 met ongeveer 23,3% daalde en in de tweede helft van 2011 nog verder afnam;

- D) dit nieuwe geval met betrekking tot de vervaardiging van producten van metaal toont aan dat de EU behoefte heeft aan een industriële strategie, en het kan dienen als voorbeeld hoe het EFG als herstructureringsinstrument kan worden ingezet;
- E) geraamd wordt dat in de regio Baskenland sinds 2008 31 000 banen verloren zijn gegaan;
- F) 84,09% van de werknemers waarop de maatregelen betrekking hebben, zijn mannen en 15,91% vrouwen; 67,45% van de werknemers is tussen 24 en 54 jaar oud en 30,11% is ouder dan 55 jaar;
- G) de ontslagen werknemers komen uit diverse beroeps categorieën en 30,02% van hen zijn verleners van persoonlijke diensten en ongeschoolde arbeiders, 24,59% van hen oefenen ambachtsberoepen en verwante beroepen uit, 24,14% is bedieningspersoneel van installaties en machines en bij een verdere 12,03% gaat het om ondersteunend administratief personeel;

Daarom verzoekt de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie over de Spaanse aanvraag op te nemen:

1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 2, onder b, van de EFG-verordening (1927/2006) en dat Spanje bijgevolg recht heeft op een financiële bijdrage op grond van deze verordening;
2. stelt vast dat de Spaanse autoriteiten de aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG op 28 december 2011 hebben ingediend en dat de beoordeling daarvan door de Commissie op 19 oktober 2012 werd gepubliceerd; betreft de lange beoordelingsperiode van tien maanden;
3. wijst erop dat de Spaanse autoriteiten melden dat volgens hun beoordeling, op basis van hun ervaring met voorgaande EFG-aanvragen, slechts 500 van de ontslagen werknemers ervoor zullen kiezen aan de met EFG-middelen gefinancierde maatregelen deel te nemen; roept de Spaanse autoriteiten op de EFG-steun ten volle te benutten;
4. is verheugd dat de Spaanse autoriteiten besloten hebben op 19 maart 2012 met de uitvoering van de maatregelen te beginnen om de werknemers snel bijstand te verlenen, ruimschoots vooruitlopend op het definitieve besluit over de verlening van EFG-steun voor het voorgestelde gecoördineerd pakket;
5. is verheugd over het feit dat de maatregelen zijn ontwikkeld in overleg met de sociale partners en dat de regionale autoriteiten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en de vakbonden een speciaal comité hebben opgericht dat verantwoordelijk is voor de coördinatie, het beheer en de uitvoering van het EFG-project;
6. betreft dat de in het voorstel van de Commissie opgenomen informatie over de opleidingsmaatregelen niet vermeldt in welke sectoren de werknemers waarschijnlijk een baan zullen vinden en of het pakket is afgestemd op de economische vooruitzichten voor de regio;

7. betreurt dat de maatregelen ter ondersteuning van het ondernemerschap geen financiële steun omvatten voor het opzetten van een eigen bedrijf, terwijl meerdere stimuleringsmaatregelen worden aangeboden aan werknemers voor het volgen van opleidingen;
8. is verheugd over het feit dat het vanuit het EFG ondersteunde project vergezeld gaat van een uitgebreid pakket aan voorlichtings- en publiciteitsactiviteiten.

Hoogachtend,

Pervenche Berès

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	10.12.2012
Uitslag eindstemming	+ : 34 - : 0 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Isabelle Durant, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Gerben-Jan Gerbrandy, Edit Herczog, Jürgen Klute, Erminia Mazzoni, Georgios Papastamkos, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jean-Pierre Audy