



A7-0417/2012

11.12.2012

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/013 DK/Flextronics, Denemarken) (COM(2012)0623 – C7-0362/2012 – 2012/2278(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Jan Kozłowski

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	7
TOELICHTING.....	9
BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN ...	13
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	16

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/013 DK/Flextronics, Denemarken)
(COM(2012)0623 – C7-0362/2012 – 2012/2278(BUD))**

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Parlement en de Raad (COM(2012)0623 – C7-0362/2012),
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹ (IIA van 17 mei 2006), en met name punt 28,
 - gezien Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering² (EFG-verordening),
 - gezien de dialoogprocedure als bedoeld in punt 28 van het IIA van 17 mei 2006,
 - gezien de brief van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A7-0417/2012),
- A. overwegende dat de Unie passende wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden, en hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt;
- B. overwegende dat het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) sinds 1 mei 2009 ook is opengesteld voor aanvragen om bijstand voor werknemers die zijn ontslagen als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis;
- C. overwegende dat financiële steun van de Unie aan ontslagen werknemers flexibel moet zijn en zo snel en efficiënt mogelijk ter beschikking moet worden gesteld, overeenkomstig de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie die is goedgekeurd tijdens het overleg van 17 juli 2008, en met inachtneming van het IIA van 17 mei 2006 wat betreft het nemen van besluiten om gebruik te maken van het EFG;
- D. overwegende dat Denemarken een steunaanvraag heeft ingediend voor 303 gedwongen ontslagen, waarvan er 153 voor steun in aanmerking komen, bij Flextronics International Denmark A/S gedurende de referentieperiode van vier maanden van 1 juli 2011 tot en met 31 oktober 2011 en nog eens 87 gedwongen ontslagen buiten de referentieperiode, die evenwel met dezelfde procedure voor collectief ontslag verband houden;

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

- E. overwegende dat de aanvraag voldoet aan de criteria voor subsidiabiliteit die in de EFG-verordening zijn vastgelegd;
1. is het met de Commissie eens dat is voldaan is aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 2, letter c), van de EFG-verordening en dat Denemarken bijgevolg recht heeft op een financiële bijdrage op grond van die verordening;
 2. merkt op dat de Deense autoriteiten de aanvraag voor een financiële bijdrage van het EFG op 21 december 2011 indienden, tot en met 23 augustus 2012 aanvullende informatie verstrekten, en dat de Commissie pas op 19 oktober 2012 haar beoordeling ter beschikking stelde; betreurt de lange beoordelingsperioden en wenst te weten waarom de beoordeling van deze specifieke aanvraag van Denemarken tien maanden in beslag heeft genomen; dringt er bij de Commissie op aan het beoordelingsproces te bespoedigen;
 3. is verheugd dat de Deense autoriteiten hebben besloten op 21 maart 2012 met de uitvoering van de maatregelen te beginnen, teneinde de werknemers directe bijstand te verlenen, ruimschoots vooruitlopend op het definitieve besluit over de toekenning van EFG-steun voor het voorgestelde gecoördineerde pakket;
 4. staat positief tegenover de Deense aanvraag; betreurt het evenwel dat, ondanks meerdere geslaagde toewijzingen uit het EFG ten voordele van Denemarken krachtens zowel de handels- als de crisisgerelateerde criteria, Denemarken een van de landen is die de toekomst van het EFG na 2013 ondermijnen en de verlenging van de crisisafwijking tegenhouden; wijst er voorts op dat Denemarken zijn aanvraag voor steun uit het EFG indient namens Flextronics International Denmark, een onderdeel van het in Singapore geregistreerde Flextronics International Ltd dat nu de productie naar Azië verplaatst;
 5. herinnert aan het belang van een verbetering van de inzetbaarheid van alle werknemers door aangepaste scholing en de erkenning van de in de loop van het beroepsleven opgedane vaardigheden en bekwaamheden; verlangt dat de scholing die in het gecoördineerde pakket wordt aangeboden, niet alleen is afgestemd op het niveau en de behoeften van de ontslagen werknemers, maar ook op het huidige ondernemingsklimaat;
 6. dringt aan op wederkerigheid in de handel tussen de Unie en derde landen, omdat dit voor bedrijven uit de EU een essentiële voorwaarde is om toegang te krijgen tot nieuwe niet-Europese markten;
 7. wijst erop dat er lering moet worden getrokken uit de opstelling en uitvoering van deze en andere aanvragen in verband met massaontslagen;
 8. merkt op dat de Deense autoriteiten in hun beoordeling aangegeven hebben dat slechts 153 van de 303 ontslagen werknemers ervoor kiezen om deel te nemen aan de maatregelen; dringt er bij de Deense autoriteiten op aan om de EFG-ondersteuning volledig te benutten;
 9. dringt erop aan dat de betrokken instellingen de nodige inspanningen leveren om de procedurele en begrotingsregelingen te verbeteren ten einde de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG te bespoedigen; waardeert de verbeterde procedure die de Commissie op verzoek van het Parlement in het leven heeft geroepen om de toekenning van subsidies te versnellen, met als doel de begrotingsautoriteit de beoordeling door de Commissie van de subsidiabiliteit van een EFG-aanvraag voor te leggen samen met het voorstel voor de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG; hoopt dat verdere verbeteringen van de

procedure zullen worden opgenomen in de nieuwe verordening betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020), en dat grotere doelmatigheid, transparantie en zichtbaarheid van het EFG zullen worden bereikt;

10. merkt op dat de regio Midden-Jutland, waar de gemeente Skive gelegen is, al twee keer EFG-steun heeft aangevraagd en ontvangen (aanvragen EGF/2010/017 DK/Midtylland Machinery en EGF/2012/003 DK/Vestas);
11. brengt in herinnering dat de instellingen zich ertoe hebben verbonden een soepele en snelle procedure te waarborgen voor de goedkeuring van de besluiten betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG, met als doel tijdelijk en eenmalig individuele steun te verlenen om werknemers te helpen die als gevolg van de globalisering en de financiële en economische crisis werkloos zijn geworden; benadrukt de rol die het EFG kan spelen om ontslagen werknemers te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt;
12. merkt op dat de Deense autoriteiten een duur gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening voorstellen (12 891 EUR per werknemer); is echter verheugd over het feit dat het pakket bestaat uit maatregelen die iets toevoegen en innovatief zijn in vergelijking met de maatregelen die arbeidsbureaus gebruikelijk aanbieden, en dat het pakket geschikt is om allerlei groepen werknemers op het gebied van vaardigheden en ervaring te ondersteunen en zo hun kansen op toegang tot de moeilijke arbeidsmarkt ter plaatse te vergroten;
13. beklemtoont dat overeenkomstig artikel 6 van de EFG-verordening moet worden gewaarborgd dat met middelen van het EFG de terugkeer van individuele ontslagen werknemers op de arbeidsmarkt wordt gesteund; wijst er voorts op dat de EFG-steun alleen actieve arbeidsmarktmaatregelen kan medefinancieren die duurzame werkgelegenheid voor de lange termijn opleveren; herhaalt dat steun uit het EFG niet in de plaats mag komen van maatregelen waartoe bedrijven verplicht zijn krachtens hun nationale wetgeving of collectieve overeenkomsten, noch van maatregelen ter herstructurering van bedrijven of bedrijfstakken;
14. toont zich tevreden dat de cursussen beroepsopleiding zich toespitsen op nieuwe terreinen van mogelijke groei, en dat het ontwerp van het gecoördineerd pakket gebaseerd is op een diepgaand onderzoek van de plaatselijke arbeidsmarkt en van het profiel van de ontslagen werknemers;
15. merkt op dat de informatie die is verstrekt over het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening die door het EFG moet worden gefinancierd, onder meer gegevens bevat over de complementariteit met acties die worden gefinancierd uit de structuurfondsen; herhaalt zijn oproep aan de Commissie om in haar jaarverslagen een vergelijkende evaluatie van deze gegevens op te nemen om ervoor te zorgen dat de bestaande verordeningen volledig in acht worden genomen en overlapping van door de EU gefinancierde diensten wordt voorkomen;
16. is verheugd over het feit dat het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening ook cursussen omvat om een nieuwe onderneming op te starten, die voor twintig werknemers gepland worden; merkt op dat er geen financiële stimulans wordt voorgesteld om het opstarten van een onderneming aan te moedigen;
17. is verheugd over het feit dat er, na herhaalde verzoeken van het Parlement, 50 000 000 EUR aan betalingskredieten is opgenomen onder begrotingslijn 04 05 01 van het EFG in de

begroting voor 2012; herinnert eraan dat het EFG is gecreëerd als afzonderlijk, specifiek instrument met eigen doelstellingen en termijnen, en dat het bijgevolg ook een specifieke toewijzing verdient, waardoor voorzover mogelijk wordt voorkomen dat er, zoals in het verleden is gebeurd, bedragen worden overgeschreven uit andere begrotingslijnen, hetgeen schadelijk kan zijn voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van het EFG;

18. merkt evenwel op dat werknemers die aan de maatregelen deelnemen een vergoeding van 4 439 EUR zouden krijgen, en vindt dit bedrag te hoog; brengt in herinnering dat de EFG-middelen in de toekomst in de eerste plaats moeten worden besteed aan opleidingen en het zoeken van werk, alsook aan beroepsoriëntatieprogramma's, terwijl de financiële bijdrage vanuit het EFG aan vergoedingen altijd een aanvulling moet vormen op en in overeenstemming moet zijn met hetgeen de ontslagen werknemers op grond van nationale wetgeving of collectieve overeenkomsten ontvangen;
19. betreurt het besluit van de Raad om de "crisisafwijking", die het mogelijk maakt ook financiële steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van de huidige financiële en economische crisis en niet alleen aan werknemers die hun baan verliezen als gevolg van veranderingen in de wereldhandelspatronen, en die het tevens mogelijk maakt het percentage van medefinanciering door de Unie te verhogen tot 65% van de kosten van het programma, niet te verlengen voor programma's die na de einddatum van 31 december 2011 zijn ingediend; roept de Raad op deze maatregel onmiddellijk weer in te voeren;
20. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
21. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie;
22. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2011/013 DK/Flextronics, Denemarken)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹, en met name punt 28,

Gezien Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering², en met name artikel 12, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen en om hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt.
- (2) Het toepassingsgebied van het EFG werd uitgebreid door het sinds 1 mei 2009 ook open te stellen voor tot en met 30 december 2011 ingediende aanvragen voor de ondersteuning van werknemers van wie het ontslag een rechtstreeks gevolg is van de wereldwijde financiële en economische crisis.
- (3) Het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 staat uitgaven uit het EFG toe binnen het jaarlijkse maximum van 500 miljoen EUR.
- (4) Denemarken heeft op 21 december 2011 een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen in verband met gedwongen ontslagen bij Flextronics International Denmark A/S en deze aanvraag tot en met 23 augustus 2012 met bijkomende informatie aangevuld. Deze aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor financiële bijdragen zoals vastgelegd in artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1927/2006. De Commissie stelt daarom voor om een bedrag van 1 370 910 EUR beschikbaar te stellen.

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

- (5) Er moeten daarom middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage te leveren voor de door Denemarken ingediende aanvraag.

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2012 wordt een bedrag van 1 370 910 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te verlenen aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden.

Overeenkomstig de bepalingen van punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹ en van artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1927/2006², moeten de uitgaven van het EFG binnen een jaarlijks maximum van 500 miljoen EUR blijven, welk geld afkomstig is uit marges onder het totale uitgavenmaximum van het voorgaande jaar en/of uit geannuleerde vastleggingskredieten van de voorgaande twee jaren, met uitzondering van de kredieten voor rubriek 1. De benodigde bedragen worden als voorziening in de begroting opgenomen zodra er voldoende begrotingsmarges en/of geannuleerde vastleggingen zijn vastgesteld.

De procedure om het EFG te activeren verloopt als volgt: na een positieve beoordeling van een aanvraag legt de Commissie een voorstel tot beschikbaarstelling van middelen uit het Fonds aan de begrotingsautoriteit voor, samen met een bijbehorend overschrijvingsverzoek. Tegelijkertijd kan een dialoog plaatsvinden om tot overeenstemming te komen over het gebruik van het EFG en de vereiste bedragen. Een dialoog in vereenvoudigde vorm is mogelijk.

II. Stand van zaken: voorstel van de Commissie

Op 19 oktober 2012 heeft de Commissie een nieuw voorstel aangenomen voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering aan Denemarken om de terugkeer naar de arbeidsmarkt te ondersteunen van werknemers die zijn ontslagen als gevolg van door de mondialisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in wereldhandelspatronen.

De aanvraag voor de beschikbaarstelling van een totaalbedrag van 1 370 910 EUR uit het EFG voor Denemarken is de achttiende die in het kader van de begroting 2012 wordt behandeld. De aanvraag betreft 216 gedwongen ontslagen bij Flextronics International Denmark A/S gedurende de referentieperiode van vier maanden van 1 juli 2011 tot en met 31 oktober 2011 en van nog eens 87 ontslagen buiten de referentieperiode, die echter verband houden met dezelfde collectieve ontslagprocedure. Alle 303 ontslagen zijn in overeenstemming met artikel 2, tweede alinea, eerste streepje, van Verordening (EG) nr. 1927/2006 berekend.

De aanvraag werd op 21 december 2011 bij de Commissie ingediend en is tot en met 23 augustus 2012 met bijkomende informatie aangevuld. De Commissie heeft vastgesteld dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor steunverlening uit het EFG, als vastgelegd in artikel 2, onder b), van Verordening (EG) nr. 1927/2006, en werd ingediend binnen de in artikel 5 van die verordening genoemde termijn van tien weken. Volgens de Deense autoriteiten wordt de aanvraag in uitzonderlijke omstandigheden ingediend en ter rechtvaardiging van het verzoek om EFG-steun wijzen zij op de betekenis van de werkgever voor de lokale werkgelegenheid, de algehele situatie op de arbeidsmarkt in de gemeente Skive alsook op de demografische ontwikkelingen.

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

Eén van de door de Commissie bij haar beoordeling gehanteerde belangrijkste criteria is het verband tussen de gedwongen ontslagen enerzijds en ingrijpende structurele veranderingen in mondiale handelspatronen als gevolg van de globalisering anderzijds.

Volgens de Deense autoriteiten zijn de ontslagen bij Flextronics Denmark een rechtstreeks gevolg van de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen in de dienstensector waarin die onderneming actief is, namelijk design en vervaardiging van elektronische onderdelen voor de producenten van elektronische apparatuur.

Flextronics International Denmark A/S werd in 2004 opgericht als onderdeel van de in 1990 in Singapore geregistreerde onderneming Flextronics International Ltd, die voortkomt uit een oorspronkelijk in 1969 in Silicon Valley opgerichte Amerikaanse onderneming. Volgens CircuitsAssembly.com¹ was Flextronics gemeten naar omzet in 2011 de op één na grootste fabrikant van elektronische producten ter wereld.

Ook Flextronics is meegegaan in de recente tendens om de productie van elektronische apparatuur naar Azië te verplaatsen en het hoofdkantoor in Singapore heeft besloten om de fabriek in Denemarken te sluiten, terwijl de activiteiten buiten Europa tegelijkertijd worden uitgebreid. In de ontwikkelingsstrategie van Flextronics International Ltd wordt de nadruk gelegd op de aanleg van reusachtige productiecentra in Zuid-Amerika en Zuidoost-Azië².

Flextronics Denmark was een belangrijke producent van printplaten, waarmee alle elektronische apparaten worden uitgerust, zoals chipkaarten, videogames, digitale camera's, mobiele telefoons, personal computers enz. Nadat Flextronics International Ltd deze productie had uitbesteed aan haar dochteronderneming Multek, een van de bekendste leveranciers van printplaten ter wereld, die de elektronica-industrie interface-oplossingen uit één hand biedt, waren Flextronics Denmark en de desbetreffende Europese markt voor printplaten voor haar niet langer interessant.

Multek werd in 1978 opgericht en heeft momenteel wereldwijd meer dan 12 000 werknemers in dienst, verdeeld over tien vestigingen op vier verschillende continenten. Terwijl zij in Europa nog slechts 420 werknemers (voor de productie van starre printplaten in Duitsland) en in de VS nog slechts 370 werknemers telt, breidt zij de afdelingen in China in snel tempo uit (met 10 900 werknemers), om zo de groeiende elektronica-industrie in Zuidoost-Azië te bedienen. Japan en de regio Azië-Stille Oceaan nemen samen een aanzienlijk deel van de wereldwijde markt voor printplaten voor hun rekening, net als India en China. Een belangrijke reden voor de groeiende betekenis van deze landen is de snelle uitbreiding van de fabricage van elektronische producten ter plekke, niet in de laatste plaats vanwege de voordelen op het gebied van loon- en productiekosten³.

Gezien deze omstandigheden en de krimpende markten in Europa voor de productie van elektronische apparatuur in het algemeen en printplaten in het bijzonder, besloot het hoofdkantoor van de onderneming in augustus 2011 om Flextronics Denmark te sluiten.

Het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening waarvoor financiering wordt aangevraagd, met inbegrip van de verenigbaarheid ervan met acties die uit de structuurfondsen worden gefinancierd, omvat maatregelen voor de terugkeer van de 153 desbetreffende werknemers op de arbeidsmarkt, zoals beoordeling van diploma's en vaardigheden, algemeen

¹ <http://www.circuitsassembly.com/cms/component/content/article/159/10901-ems-top-50>

² <http://investors.flextronics.com/phoenix.zhtml?c=98555&p=irol-irhome>

³ <http://www.electronics.ca>

onderwijs en beroepsopleidingen voor ongeschoold personeel, beroepsopleidingen voor geschoold personeel, technische cursussen voor technici, gespecialiseerde trainingen voor managers en ingenieurs, voorbereidende cursussen voor toekomstige ondernemers, bedrijfsplanning en -advies, evenals ontslag- en onderhoudsvergoedingen.

Volgens de Deense autoriteiten vormen alle bovengenoemde maatregelen samen een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening en is hierbij sprake van actieve arbeidsmarktmaatregelen die zijn gericht op de terugkeer op de arbeidsmarkt van de werknemers. Met deze individuele dienstverlening is op 21 maart 2012 een begin gemaakt.

Wat betreft de criteria van artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 hebben de Deense autoriteiten in de aanvraag:

- bevestigd dat de financiële bijdrage van het EFG niet in de plaats komt van maatregelen die krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van ondernemingen vallen;
- aangetoond dat de maatregelen tot doel hebben steun te verlenen aan individuele werknemers en niet worden gebruikt om ondernemingen of sectoren te herstructureren;
- bevestigd dat voor de hierboven vermelde subsidiabele maatregelen geen steun uit andere EU-financieringsinstrumenten wordt ontvangen.

Wat betreft de beheer- en controlesystemen heeft Denemarken de Commissie meegedeeld dat de financiële bijdrage door dezelfde instanties wordt beheerd en gecontroleerd als die welke de financiering van het Europees Sociaal Fonds (ESF) in Denemarken beheren en controleren.

Volgens de beoordeling van de Commissie voldoet de aanvraag aan de in de EFG-verordening vastgelegde subsidiabiliteitscriteria. Bijgevolg wordt aanbevolen dat de begrotingsautoriteit de aanvraag goedkeurt.

Het aantal betalingskredieten dat aanvankelijk in begrotingsonderdeel 04 05 01 van de begroting 2012 was opgenomen, zal volledig worden besteed na de goedkeuring door beide takken van de begrotingsautoriteit van de voorstellen die tot op heden voor beschikbaarstelling van middelen uit het EFG zijn ingediend. Deze betalingskredieten volstaan derhalve niet om het benodigde bedrag voor de aanvraag in kwestie te dekken. Middels het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2012 is verzocht om verhoging van het begrotingsonderdeel van het EFG met een bedrag van 17 657 535 EUR aan betalingskredieten. Kredieten uit dit aldus verhoogde begrotingsonderdeel zullen worden gebruikt ter dekking van het voor deze aanvraag benodigde bedrag van 1.370.910 EUR.

III. Procedure

De Commissie heeft een verzoek om overschrijving ingediend teneinde overeenkomstig de bepalingen van punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 specifieke vastleggingskredieten in de begroting voor 2012 op te nemen.

De dialoog over het voorstel van de Commissie voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG kan plaatsvinden in vereenvoudigde vorm, zoals bepaald in artikel 12, lid 5, van de rechtsgrondslag, tenzij er geen overeenstemming wordt gevonden tussen het Parlement en de Raad.

Conform een interne afspraak moet de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kan bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

Met de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie die tijdens het overleg van 17 juli 2008 werd goedgekeurd, is het belang bekrachtigd van een snelle procedure voor de goedkeuring van besluiten tot beschikbaarstelling van middelen uit het EFG, met inachtneming van het Interinstitutioneel Akkoord.

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

EK/ic
D(2012)55157

De heer Alain Lamassoure
Voorzitter van de Begrotingscommissie
ASP 13E158

Betreft: Advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) in dossier EGF/2011/013 DK/Flextronics (COM(2012)0623)

Geachte heer Lamassoure,

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL) en haar werkgroep EFG hebben de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in dossier **EGF/2011/013 DK/Flextronics** onderzocht en het volgende advies goedgekeurd.

De commissie en de werkgroep EFG zijn voorstander van de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG voor deze aanvraag. De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken formuleert in dit verband een aantal opmerkingen, zonder evenwel de betaling ter discussie te willen stellen.

Het advies van de commissie is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- A) De aanvraag is gebaseerd op artikel 2, letter c, van de EFG-verordening en heeft betrekking op 153 van 303 gedwongen ontslagen die hebben plaatsgevonden voor, tijdens en na de referentieperiode van 1 juli tot 31 oktober 2011 in de onderneming Flextronics International Denmark A/S;
- B) Denemarken legt een verband tussen de gedwongen ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen in de dienstensector van ontwerp en vervaardiging van elektronische onderdelen;
- C) De eigenaar van Flextronics International Denmark A/S in Singapore besloot het Deense bedrijf te sluiten na de beslissing om gigantische productie-eenheden op te zetten in Zuid-Amerika en Zuidoost-Azië;
- D) De onderneming besteedde de productie van geprinte circuitplaten (PCB's) uit aan een van de meest bekende PCB-leverancier in de wereld, en het operationeel houden van Flextronics Denmark was niet in het belang van de eigenaar van Flextronics International Ltd (gevestigd in Singapore), vooral omdat Japan en de Aziatisch-Pacifische regio nu goed voor grootste aandeel in de wereldmarkt voor PCB's;
- E) De Deense autoriteiten verklaren dat de sluiting van Flextronics een zware klap was voor de lokale economie en werkgelegenheid in de gemeente Skive, waar in de periode 2006-

2011 35% van de banen in de industrie verloren gingen en het verlies aan werkgelegenheid groter was dan in andere delen van Denemarken.

- F) 47,06% van de werknemers voor wie de maatregelen zijn bedoeld, zijn mannen en 52,94% vrouwen; 77,12% van de werknemers zijn tussen de 25 en 54 jaar, en 19,61% ouder dan 55 jaar;
- G) 71,89% van de ontslagen werknemers behoort tot het bedieningspersoneel van machines en installaties en 13,07% valt onder de categorie technicus of aanverwant beroepen;

Daarom verzoekt de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie over de Deense aanvraag op te nemen:

1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 2, onder c), van de EFG-verordening (1927/2006) en dat Denemarken bijgevolg recht heeft op een financiële bijdrage op grond van deze verordening;
2. staat positief tegenover de Deense aanvraag maar betreurt het feit dat ondanks verschillende geslaagde beschikbaarstellingen uit het EFG op grond van zowel handelsgerelateerde als crisisgerelateerde criteria, Denemarken een van de landen is die de toekomst van het Fonds na 2013 ondermijnt en de verlenging van de crisisafwijking blokkeert; is voorts bezorgd over het feit dat Denemarken een bijdrage uit het EFG aanvraagt voor Flextronics International Denmark, opgericht door de in Singapore geregistreerde Flextronics International Ltd, die bezig is haar faciliteiten naar Azië over te plaatsen;
3. stelt vast dat de Deense autoriteiten de aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG op 21 december 2011 hebben ingediend en dat de beoordeling daarvan door de Commissie op 19 oktober 2012 is gepubliceerd; betreurt de langdurige evaluatieperiodes en vraagt waarom voor de beoordeling van deze specifieke Deense aanvraag een periode van 10 maanden nodig was; dringt er bij de Commissie op aan vaart te zetten achter het beoordelingsproces;
4. dringt aan op wederkerigheid in het handelsverkeer tussen de EU en derde landen als een essentiële voorwaarde voor EU-bedrijven om toegang te krijgen tot nieuwe niet-Europese markten;
5. merkt op dat de Deense autoriteiten in hun beoordeling te kennen geven dat slechts 153 van de 303 ontslagen werknemers ervoor zou kiezen deel te nemen aan de maatregelen; dringt er bij de Deense autoriteiten op aan om de EFG-ondersteuning volledig te benutten;
6. merkt op dat de regio Midden-Jutland, waar de gemeente Skive ligt, al heeft geprofiteerd van de EFG-steun door middel van twee aanvragen EGF/2010/017 Midtjylland Machines en EGF/2012/003 Vestas;
7. merkt op dat de Deense autoriteiten een duur gecoördineerd pakket van diensten op maat (EUR 12 891 per werknemer) voorstellen; is evenwel ingenomen met het feit dat het pakket uit bijkomende maatregelen bestaat die innovatief zijn in vergelijking met die welke regelmatig worden aangeboden door uitzendbureaus, en die aangepaste ondersteuning bieden aan verschillende groepen werknemers op het gebied van

vaardigheden en ervaring, zodat ze de confrontatie met de moeilijke lokale arbeidsmarkt kunnen aangaan;

8. is voldaan over het feit dat de beroepsopleidingen gericht zijn op nieuwe gebieden van mogelijke groei en dat de opzet van het gecoördineerde pakket gebaseerd is op een diepgaande analyse van de plaatselijke arbeidsmarkt en van de kenmerken van de ontslagen werknemers;
9. is ingenomen met het feit dat het gecoördineerde pakket van diensten op maat ook cursussen aanbiedt om een nieuw bedrijf op te starten, die gepland zijn voor 20 werknemers; merkt op dat er geen financiële stimulansen worden voorgesteld voor het opstarten van bedrijven;
10. neemt evenwel nota van de dagvergoeding van € 4 439 per werknemer voor de deelname aan de maatregelen en beschouwt deze als te hoog; herinnert eraan dat het EGF in de toekomst vooral ten goede moeten komen aan programma's voor opleiding en het zoeken van een baan, alsook aan programma's voor beroepsoriëntatie, en dat de financiële bijdrage aan uitkeringen altijd een aanvulling moet zijn op en parallel moet lopen aan uitkeringen die beschikbaar zijn voor ontslagen werknemers op grond van nationale regelingen of collectieve overeenkomsten;

Hoogachtend,

Pervenche Berès

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	10.12.2012
Uitslag eindstemming	+ : 34 - : 0 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Isabelle Durant, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Gerben-Jan Gerbrandy, Edit Herczog, Jürgen Klute, Erminia Mazzoni, Georgios Papastamkos, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jean-Pierre Audy