



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0436/2012

21.12.2012

*****I**
BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik (COM(2012)0167 – C7-0101/2012 – 2012/0084(COD))

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

Föredragande: Edward Scicluna

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

| | Sida |
|---|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION | 5 |
| MOTIVERING..... | 28 |
| ÄRENDETS GÅNG | 30 |

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik (COM(2012)0167 – C7-0101/2012 – 2012/0084(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2012)0167),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 338.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0101/2012),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för ekonomi och valutafrågor (A7-0436/2012).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Det europeiska statistiksystemet (nedan kallat ESS) är ett partnerskap som i stort sett lyckats konsolidera sin verksamhet för att säkerställa utvecklingen, framställningen och spridningen av högkvalitativ europeisk statistik, bland annat genom att förbättra styrningen av

Ändringsförslag

(1) Det europeiska statistiksystemet (nedan kallat ESS) är ett partnerskap som i stort sett lyckats konsolidera sin verksamhet för att säkerställa utvecklingen, framställningen och spridningen av högkvalitativ, **reglerad och tillförlitlig** europeisk statistik, bland annat genom att

systemet.

förbättra styrningen av systemet.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Nyligen har dock vissa brister konstaterats, särskilt när det gäller det statistiska kvalitetsledningssystemet.

Ändringsförslag

(2) Nyligen har dock **större** brister konstaterats, särskilt när det gäller det statistiska kvalitetsledningssystemet, **vilket lett till inkorrekta och i vissa fall felaktiga statistiska uppgifter.**

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) Dessa strukturella brister har uppmärksammat behovet av att trygga statistiskmyndigheternas oberoende gentemot eventuella politiska påtryckningar på nationell nivå och unionsnivå.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) I sitt meddelande till Europaparlamentet och rådet Mot en effektiv kvalitetsledning för den europeiska statistiken av den 15 april 2011 föreslog kommissionen åtgärder för att hantera dessa brister. I synnerhet föreslog den riktade ändringar av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av

Ändringsförslag

(3) I sitt meddelande till Europaparlamentet och rådet Mot en effektiv kvalitetsledning för den europeiska statistiken av den 15 april 2011 föreslog kommissionen åtgärder för att hantera dessa brister **och en förstärkning av styrningen av ESS**. I synnerhet föreslog den riktade ändringar av

den 11 mars 2009 om europeisk statistik.

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Dessa aspekter bör inte enbart tillämpas på den statistik som framställs för systemet för övervakning av de offentliga finanserna och för förfarandet vid alltför stora underskott, utan de bör gälla för all europeisk statistik som utvecklas, framställs och sprids av ESS.

Ändringsförslag

(6) Dessa aspekter bör inte enbart tillämpas på den statistik som framställs för systemet för övervakning av de offentliga finanserna och för förfarandet vid alltför stora underskott, utan de bör gälla för all europeisk statistik som utvecklas, framställs och sprids av ESS, ***även statistik om tillväxt och sysselsättning, varvid man bör beakta och bedöma statistikinsamlingens mervärde för uppnåendet av Europa 2020-målen.***

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) För att garantera statistikmyndigheternas yrkesmässiga oberoende måste dessutom resurserna vara tillräckliga på årlig eller flerårig grund och tillgängliga för de statistiska behoven.

Ändringsförslag

(7) För att garantera statistikmyndigheternas yrkesmässiga oberoende ***och statistikuppgifternas höga kvalitet*** måste dessutom resurserna vara tillräckliga på årlig eller flerårig grund och tillgängliga för de statistiska behoven.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) I detta syfte bör statistikmyndigheternas

Ändringsförslag

(8) I detta syfte bör statistikmyndigheternas

yrkesmässiga oberoende stärkas och minimikrav bör säkerställas, särskilt vad gäller cheferna för de nationella statistikbyråerna (nedan kallade NSI), som bör få särskilda garantier i fråga om utförande av statistiska uppgifter, organisationsförvaltning och resursallokering.

yrkesmässiga oberoende stärkas och **harmoniserade** minimikrav **på europeisk nivå** bör säkerställas, särskilt vad gäller cheferna för de nationella statistikbyråerna (nedan kallade NSI), som bör få särskilda garantier i fråga om utförande av statistiska uppgifter, organisationsförvaltning och resursallokering. **I detta sammanhang har de nationella parlamenten en särskilt viktig roll för att garantera förfarandets legitimitet och utöva parlamentarisk kontroll.**

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Samtidigt som tillförlitlig europeisk statistik förutsätter ett yrkesmässigt oberoende från statistikernas sida omfattas de områden inom vilka statistiska produceras av regeringarnas och parlamentens ansvar på nationell nivå och på unionsnivå.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 8b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8b) Förutom att garantera NSI:s oberoende är det även nödvändigt att stärka och garantera Eurostats oberoende med hjälp av effektiva mekanismer säkerställa parlamentarisk granskning och kontroll.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Vidare bör den samordnande roll som NSI redan har förtydligas vad gäller tillämpningsområdet, för att man ska uppnå en effektivare samordning av den statistiska verksamheten på nationell nivå, inklusive kvalitetsledning.

Ändringsförslag

(9) Vidare bör den samordnande roll som NSI redan har för europeisk statistik **som framställs av ESS** förtydligas vad gäller tillämpningsområdet, för att man ska uppnå en effektivare samordning av den statistiska verksamheten **inom EES** på nationell nivå, inklusive kvalitetsledning. **Samordningen och samarbetet mellan NSI och Eurostat bör stärkas och alla eventuella brister på området åtgärdas.**

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Skäl 9a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9a) I enlighet med artikel 9 i förordning (EG) nr 223/2009 och artikel 2a i rådets förordning (EG) nr 2533/98 av den 23 november 1998 om Europeiska centralbankens insamling av statistiska uppgifter¹, ska ESS och Europeiska centralbankssystemet (ECBS) ha ett nära samarbete för att garantera komplett och samstämd europeisk statistik som framställs av de två statistiksystemen inom ramen för deras behörighetsområden och i enlighet med deras respektive arbetsprogram. Specifika samarbetsområden är statistik över nationalräkenskaperna och betalningsbalansen, samt tillhandahållande av rådgivning till kommissionen om statistik som avser förfarandet vid alltför stora underskott.

¹ EGT L 318, 27.11.1998, s. 8.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) För att minska belastningen på statistikmyndigheterna och uppgiftslämnarna bör NSI och de andra nationella myndigheterna kostnadsfritt och utan dröjsmål få tillgång till och kunna använda administrativa register, bland annat sådana som fyllts i på elektronisk väg, samt kunna integrera dessa register med statistik.

Ändringsförslag

(10) För att minska belastningen på statistikmyndigheterna och uppgiftslämnarna bör NSI och de andra nationella myndigheterna kostnadsfritt och utan dröjsmål få tillgång till och kunna använda administrativa register ***över offentligt tillgängliga uppgifter***, bland annat sådana som fyllts i på elektronisk väg, samt kunna integrera dessa register med statistik.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) De statistiska uppgifterna på både nationell och europeisk nivå bör vara lätta att jämföra och komma åt och bör uppdateras regelbundet och i god tid så att unionen i sin politik och finansiering kan ta full hänsyn till den europeiska utvecklingen och i synnerhet till den ekonomiska krisens konsekvenser.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) NSI bör dessutom få yttra sig på ett tidigt stadium om utformningen av nya administrativa register som kan tillhandahålla uppgifter för statistiska ändamål och om planerade förändringar,

Ändringsförslag

(11) NSI bör dessutom få yttra sig på ett tidigt stadium om utformningen av nya administrativa register som kan tillhandahålla uppgifter för statistiska ändamål och om planerade förändringar,

eller upphörande, av befintliga administrativa källor. De bör också få relevant metadata från ägarna till administrativa uppgifter och samordna standardiseringsarbeten för administrativa register som är relevanta för statistikframställning.

eller upphörande, av befintliga administrativa källor. De bör också få relevant metadata från ägarna till administrativa uppgifter och samordna standardiseringsarbeten för administrativa register som är relevanta för statistikframställning. *Den verksamhet som NSI eller andra berörda nationella myndigheter utövar avseende tillgång, användning, standardisering, ursprunglig utformning, efterföljande utveckling och avveckling av ECBS:s administrativa register bör inte påverka utförande av ECBS:s uppgifter enligt artikel 127 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) eller garantierna för centralbankernas oberoende enligt artiklarna 130 och 282.3 i EUF-fördraget samt artiklarna 7 och 37 i protokoll nr 4 om stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken.*

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Skyddet av konfidentiella uppgifter som erhållits från administrativa register bör ske enligt de gemensamma principer och riktlinjer som gäller för alla konfidentiella uppgifter som används för framställning av europeisk statistik. Det bör också fastställas ramar för **kvalitetsbedömning** av dessa uppgifter.

Ändringsförslag

(12) Skyddet av konfidentiella uppgifter som erhållits från administrativa register bör ske enligt de gemensamma principer och riktlinjer som gäller för alla konfidentiella uppgifter som används för framställning av europeisk statistik. Det bör också fastställas **harmoniserade** ramar för **bedömning** av dessa uppgifter **med avseende på kvalitet och transparens**.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Alla användare bör ha tillgång till samma uppgifter samtidigt och embargon bör strikt efterlevas. NSI bör fastställa bindande datum för offentliggörandet av periodiska uppgifter.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13) Kvaliteten på den europeiska statistiken kan förbättras och användarnas förtroende kan öka om de nationella regeringarna tar en del av ansvaret för att tillämpa riktlinjerna för europeisk statistik (som tidigare kallades uppförandekoden för europeisk statistik). Därför bör varje medlemsstat se till att skapa förtroende för statistiken bland annat genom att regeringen gör särskilda åtaganden om att genomföra riktlinjerna och nationella program för **kvalitetssäkring**, inklusive självutvärderingar och förbättringsåtgärder.

(13) Kvaliteten på den europeiska statistiken kan förbättras och användarnas förtroende kan öka om de nationella regeringarna tar en del av ansvaret för att **strikt** tillämpa riktlinjerna för europeisk statistik (som tidigare kallades uppförandekoden för europeisk statistik). Därför bör varje medlemsstat se till att skapa förtroende för statistiken bland annat genom att regeringen gör särskilda åtaganden om att genomföra riktlinjerna och nationella program för **säkerställande av en hög kvalitet**, inklusive självutvärderingar och förbättringsåtgärder, **varvid de nationella parlamenten bör delta och utöva kontroll.**

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) Kvalitetsledningssystemet kommer att kräva nära samordning och samarbete

mellan kommissionen (Eurostat) och nationella myndigheter med ansvar för att kontrollera data om de offentliga finanserna från tidigare led, och reformer är därför nödvändiga för att stärka de nationella revisionsorganens oberoende och mandat.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Skäl 13b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13b) Kommissionens (Eurostat) webbplats bör göra det enkelt att komma åt kompletta och användarvänliga dataserier, och bör inbegripa lättbegripliga och jämförbara färgdiagram. Detta bör gälla för alla dataserier, och en jämn representation för dessa serier bör garanteras. Vid periodiska uppdateringar bör det om möjligt ges information om varje medlemsstat på års- och månadsbasis.

Motivering

Bygger på föredragandens ändringsförslag. Det är viktigt att till exempel uppgifter och diagram om privata skulder är lika tillgängliga som för offentliga skulder.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18) Det behövs enhetliga villkor för när man får ge tillgång till konfidentiella uppgifter i vetenskapligt syfte. Kommissionen bör tilldelas genomförandebefogenheter för att fastställa de rutiner, regler och villkor som ska reglera sådan tillgång på unionsnivå i

(18) Det behövs enhetliga villkor för när man får ge tillgång till konfidentiella uppgifter i vetenskapligt syfte **utan att transparensen äventyras**. Kommissionen bör tilldelas genomförandebefogenheter för att fastställa de rutiner, regler och villkor som ska reglera sådan tillgång på

enlighet med granskningsförfarandet i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

unionsnivå i enlighet med granskningsförfarandet i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 2

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Den nationella statistikmyndighet som utsetts av var och en av medlemsstaterna som det organ som ska ansvara för samordningen av all verksamhet **på nationell nivå** när det gäller utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik (dvs. NSI) ska fungera som kommissionens (Eurostats) enda kontaktpunkt för statistikfrågor.

Ändringsförslag

1. Den nationella statistikmyndighet som utsetts av var och en av medlemsstaterna som det organ som ska ansvara för samordningen av all verksamhet när det gäller utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik **på nationell nivå enligt denna förordning** (dvs. NSI) ska fungera som kommissionens (Eurostats) enda kontaktpunkt för statistikfrågor.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 2

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

NSI:s samordningsansvar ska omfatta alla andra nationella myndigheter med ansvar för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik. NSI ska i synnerhet ha ansvaret på nationell nivå för att samordna statistisk programplanering och rapportering, kvalitetsövervakning, metodik, överföring av uppgifter samt

Ändringsförslag

NSI:s samordningsansvar ska omfatta alla andra nationella myndigheter med ansvar för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik **som tas fram enligt denna förordning**. NSI ska i synnerhet ha ansvaret på nationell nivå för att samordna statistisk programplanering och rapportering, kvalitetsövervakning, **klar**

information om ESS:s statistikåtgärder.”

och tydlig metodik, överföring av uppgifter samt information om ESS:s statistikåtgärder, *och ska samarbeta med de respektive nationella centralbankerna för att garantera komplett och samstämd europeisk statistik genom ESS och ECBS inom ramen för deras respektive behörighetsområden.*

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 3

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5a – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Inom det nationella statistisksystemet ska cheferna för NSI ensamma ansvara för att **besluta om** processer, statistiska metoder, standarder och förfaranden samt om statistikens innehåll och tidsplaner för offentliggöranden och publikationer vad gäller all europeisk statistik. De ska ha behörighet att besluta om alla frågor som rör NSI:s interna förvaltning. De ska samordna statistikarbetet i alla nationella myndigheter som medverkar till att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik. När cheferna för NSI utför dessa uppgifter ska de agera oberoende. De ska inte begära eller ta emot instruktioner från någon regering, någon institution, något organ eller någon byrå. De ska avhålla sig från varje handling som är oförenlig med utförandet av dessa uppgifter.

Ändringsförslag

1. Inom det nationella statistisksystemet ska cheferna för NSI ensamma ansvara för att **samordna** processer, statistiska metoder, standarder och förfaranden samt om statistikens innehåll och tidsplaner för offentliggöranden och publikationer vad gäller all europeisk statistik. De ska ha behörighet att besluta om alla frågor som rör NSI:s interna förvaltning. De ska samordna statistikarbetet i alla nationella myndigheter som medverkar till att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik **som tas fram av ESS. De ska dessutom samarbeta med de respektive nationella centralbankerna när det gäller framställningen av sådan europeisk statistik som är gemensam för ESS och ECBS. NSI ska ansvara för sin interna organisation i samband med tillämpningen av denna förordning.** När cheferna för NSI utför dessa uppgifter ska de agera oberoende. De ska inte begära eller ta emot instruktioner från någon regering, någon institution, något organ eller någon byrå. De ska avhålla sig från varje handling som är oförenlig med utförandet av dessa uppgifter.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 3

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5a – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Förfaranden för rekrytering, omplacering och avskedande av chefer för NSI ska vara transparenta **och** baseras **endast** på yrkesmässiga kriterier.

Ändringsförslag

2. Förfaranden för rekrytering, omplacering och avskedande av chefer för NSI ska vara transparenta, baseras på yrkesmässiga kriterier **och offentliggöras på NSI:s webbplats. Cheferna för NSI ska utses av de nationella regeringarna efter samråd med de nationella parlamenten. Man ska garantera lika möjligheter, med särskild uppmärksamhet på könsaspekter, och att det finns både manliga och kvinnliga kandidater till alla tjänster. Kandidaterna ska, innan de utses, bjudas in till en diskussion i de berörda nationella parlamentsutskotten.**

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 3

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5a – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Avskedande av en chef för en NSI måste utförligt motiveras. Ett sådant avskedande får inte göras av politiska skäl.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 3

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 5a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Cheferna för NSI ska ansvara för NSI:s statistikarbete och budgetgenomförande. De ska offentliggöra en årsrapport och **får** framföra synpunkter som rör budgetanslaget för **NSI:s statistikarbete**.

Ändringsförslag

3. Cheferna för NSI ska ansvara för NSI:s statistikarbete och budgetgenomförande. De ska offentliggöra en årsrapport och **kan närvara vid sammanträden i det nationella parlamentets berörda utskott om de bjudits in, för att diskutera frågor som rör statistikstyrning och** framföra synpunkter som rör budgetanslaget för **de nationella framställarna av statistik**.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. På unionsnivå ska kommissionen (Eurostat) agera oberoende när det gäller att se till att framställningen av europeisk statistik följer fastställda regler och statistiska principer. I detta avseende ska den **ensam ansvara** för att besluta om processer, statistiska metoder, standarder och förfaranden samt om statistikens innehåll och tidsplaner för offentliggörande.”

Ändringsförslag

2. På unionsnivå ska kommissionen (Eurostat) agera oberoende när det gäller att se till att framställningen av europeisk statistik följer fastställda regler och statistiska principer, **genom samarbete och samordning med NSI**. I detta avseende ska den **ha ansvaret** för att besluta om processer, statistiska metoder, standarder och förfaranden samt om statistikens innehåll och tidsplaner för offentliggörande, **utan att detta påverkar den rättsliga vägledningen i artikel 12.2**.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 1a (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 6a (ny)

(4a) Följande artikel ska införas:

”Artikel 6a

***Kommissionens (Eurostat)
generaldirektör***

1. Kommissionens statistikkontor (Eurostat) ska ledas av en generaldirektör. Generaldirektören ska utses av kommissionen för en period på sju år, som inte kan förlängas, i enlighet med förfarandet i punkt 2.

2. Kommissionen ska utlysa tjänsten i Europeiska unionens officiella tidning senast sex månader innan den sittande generaldirektörens mandat löper ut. Förfarandet för rekrytering av generaldirektören ska vara transparent och baseras endast på yrkesmässiga kriterier. Kommissionen ska utarbeta en förteckning över kandidater med nödvändiga kvalifikationer, vilken ska innehålla minst en kandidat av varje kön. Kommissionen ska utse generaldirektören efter samråd med Europaparlamentet.

3. Generaldirektören ska ensam ansvara för att besluta om processer, statistiska metoder, standarder och förfaranden samt om statistikens innehåll och tidsplaner för offentliggöranden och publikationer vad gäller all statistik som framställs av kommissionen (Eurostat). Generaldirektören ska ha behörighet att besluta om alla frågor som rör kommissionens (Eurostat) interna förvaltning. Vid fullgörandet av sina skyldigheter ska generaldirektören agera oberoende och varken begära eller ta emot instruktioner från någon regering, någon institution, något organ eller någon byrå. Om generaldirektören anser att en åtgärd som vidtas av kommissionen gör att hans eller hennes oberoende ifrågasätts ska han eller hon omedelbart

underrätta Europaparlamentet.

4. Generaldirektören ska vara redovisningsskyldig för kommissionens (Eurostat) statistikarbete och budgetgenomförande. Han eller hon ska inom ramen för en statistikdialog årligen delta i ett sammanträde med Europaparlamentets berörda utskott för att diskutera frågor som rör statistikstyrning, metodik och statistisk innovation, och uttala sig om budgetanslagsfrågor relaterade till kommissionens (Eurostat) statistikarbete.

5. Innan kommissionen vidtar en disciplinär åtgärd mot generaldirektören ska den samråda med Europaparlamentet. Vidtagande av disciplinära åtgärder mot generaldirektören ska vara föremål för ett motiverat beslut, som ska översändas som information till Europaparlamentet, rådet och Europeiska rådgivande organet för statistikstyrning.”

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 4b (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 7a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4b) Följande artikel ska införas:

”Artikel 7a

Samarbete med revisionsorgan

1. I syfte att se till att uppgifter om den offentliga sektorn är korrekta och ger en rättvisande bild av de offentliga finanserna, ska ESS föra ett nära samarbete med revisionsorgan, utan att detta påverkar deras oberoende.

2. NSI ska meddela kommissionen (Eurostat) eventuella tvivel rörande riktigheten hos den rådata de mottagits

för att framställa statistik. I fall då en avsevärd mängd uppgifter granskas, vilken fastställs av kommissionen (Eurostat), ska en fotnot för närmare beskrivning av uppgifterna införas.”

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 4c (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 7b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4c) Följande artikel ska införas:

”Artikel 7b

Böter för manipulering av statistik

1. Kommissionen kan, om rådet inte invänder med kvalificerad majoritet, utfärda böter till en medlemsstat som avsiktligt, eller genom grov oaktsamhet, allvarligt förvränger statistiska uppgifter.

2. I syfte att kunna fastställa att den förvrängning som avses i punkt 1 föreligger får kommissionen företa de undersökningar som krävs.

Kommissionen kan besluta att inleda en undersökning om det finns tydliga tecken på allvarliga förvrängningar av uppgifter. Kommissionen ska göra sin undersökning med beaktande av eventuella kommentarer från den medlemsstat som är föremål för undersökningen. För att utföra sina uppgifter kan kommissionen begära att de medlemsstater som är föremål för undersökningen tillhandahåller information.

Kommissionen kan även göra inspektioner på plats och få tillgång till alla uppgifter som framställts av en NSI på nationell, regional och lokal nivå. Om lagen i den medlemsstat som är föremål för undersökningen så kräver ska ett godkännande från en rättslig instans

föregå varje inspektion på plats.

Efter att ha slutfört undersökningen ska kommissionen ge den medlemsstat som är föremål för undersökningen möjlighet att höras om de frågor som undersöks. Kommissionen ska grunda sitt beslut uteslutande på de uppgifter som medlemsstaten har haft möjlighet att kommentera.

Under undersökningen ska den berörda medlemsstatens rätt till försvar respekteras fullt ut.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 26a med avseende på följande:

(a) Närmare kriterier för fastställandet av bötesbeloppet.

(b) Närmare bestämmelser om förfarandet för de undersökningar som avses i punkt 2, därmed sammanhängande åtgärder och rapportering om undersökningarna samt närmare förfaranderegler som syftar till att garantera rätten till försvar, tillgång till handlingar, juridiska ombud, sekretess och tidsfrister samt indrivning av böter.

4. Europeiska unionens domstol ska ha obegränsad behörighet att pröva beslut genom vilka kommissionen har fastställt böter i enlighet med punkt 1. Den får upphäva, sänka eller höja ålagda böter.”

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 4d (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 7c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4d) Följande artikel ska införas:

”Artikel 7c

Överföring av och kvalitet på uppgifterna
Om kommissionens inte är tillfredsställd med uppgiftsflödet från NSI till kommissionen (Eurostat), eller kvaliteten på uppgifterna, ska den skicka en offentlig varning till den berörda medlemsstaten, offentliggöra varningen på kommissionens (Eurostat) webbplats och inkludera en hänvisning till den i motsvarande dataserie. Kommissionen kan, om problemen inte har åtgärdats inom sex månader efter detta offentliggörande, utfärda böter i enlighet med artikel 7b”.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 11 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra uppförandekoden i syfte att upprätthålla förtroendet för *statistiken*. Varje medlemsstat, företrädd av sin regering, ska därför underteckna och genomföra ett åtagande om att skapa förtroende för statistiken, varigenom särskilda politiska åtaganden görs för att genomföra uppförandekoden och upprätta ett nationellt program för *kvalitetssäkring*, inklusive självvärderingar och förbättringsåtgärder. Kommissionen ska kontrasignera åtagandet.

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra uppförandekoden i syfte att upprätthålla förtroendet för *sina bidrag till den europeiska statistik som framställs av ESS*. Varje medlemsstat, företrädd av sin regering, ska därför underteckna och genomföra ett åtagande om att skapa förtroende för statistiken, varigenom särskilda politiska åtaganden görs för att genomföra uppförandekoden och upprätta ett nationellt program för *säkerställande av en hög kvalitet*, inklusive självvärderingar och förbättringsåtgärder, *under noggrann övervakning från de nationella parlamentens sida*. Kommissionen ska kontrasignera åtagandet, *som ska offentliggöras på NSI:s och Eurostats webbplats tillsammans med en sammanfattning för allmänheten. NSI ska på sin webbplats offentliggöra huruvida det har fastställts*

något "åtagande om att skapa förtroende för statistiken" i dess medlemsstat.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 11 – punkt 3 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kommissionen ska fastställa en mall för och uppmuntra peer review-granskning och utbyte av bästa praxis bland NSI.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 6

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 12 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Särskilda kvalitetskrav som målvärden och minimikrav för statistikframställningen får fastställas i den sektorsspecifika lagstiftningen. *Om den sektorsspecifika lagstiftningen inte innehåller sådana särskilda kvalitetskrav får kommissionen anta dem genom delegerade akter i enlighet med artikel 26a.*

Särskilda kvalitetskrav som målvärden och minimikrav för statistikframställningen får fastställas i den sektorsspecifika lagstiftningen.

Motivering

Kvalitetskrav kan till exempel omfatta krav på korrekthet, som har stor betydelse i termer av ökad statistik, stigande kostnader och större börda på uppgiftslämnarna. De bör täckas av en genomförandeakt och inte av delegerade akter.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 6a (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 12 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) I artikel 12 ska följande punkt läggas till:

”3a. Kommissionen (Eurostat) ska omedelbart uttala sig offentligt om sina farhågor angående kvaliteten på de förmedlade uppgifterna.

Kommissionen (Eurostat) ska offentliggöra allvarliga överträdelser av uppförandekoden.”

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning

Artikel 1 – punkt 1 – led 7a (nytt)

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 16 – punkt 1a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7a) Artikel 16.1 a ska ersättas med följande:

”a) maximera tillgången på statistiska aggregat på europeisk nivå så att även ekonomisk verksamhet inom familjeföretag och tjänstesektorn omfattas, inbegripet den sociala ekonomin, och förbättra den europeiska statistikens aktualitet, särskilt med avseende på de indikatorer som ligger till grund för målen i Europa 2020-strategin,”

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 17a – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. För att minska uppgiftslämnarbördan ska NSI och andra nationella myndigheter som

1. För att minska uppgiftslämnarbördan ska NSI och andra nationella myndigheter som

avses i artikel 4 samt kommissionen (Eurostat) kostnadsfritt och utan dröjsmål få tillgång till och kunna använda alla administrativa register och kunna integrera dessa administrativa register med statistik, i den utsträckning som detta är nödvändigt för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik.

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 17a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. NSI:s, andra nationella *myndigheters och kommissionens* (Eurostat) *tillgång till register och deltagande* enligt punkterna 1 och 2 *ska endast gälla administrativa register inom deras respektive offentliga administrativa system.*

avses i artikel 4 samt kommissionen (Eurostat) kostnadsfritt och utan dröjsmål få tillgång till och kunna använda alla administrativa register och kunna integrera dessa administrativa register med statistik, *dock endast* i den utsträckning som detta är nödvändigt för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik *som tas fram enligt denna förordning.*

Ändringsförslag

3. *Varje medlemsstat och kommissionen (Eurostat) ska inom sina respektive behörighetsområden på lämpligt sätt fastställa vilka rutiner och villkor som ska gälla för den faktiska tillgången till uppgifterna. När det gäller administrativa register som utarbetats och underhålls av ECBS ska utövandet av befogenheter av NSI, andra nationella myndigheter och kommissionen (Eurostat) enligt punkterna 1 och 2 inte påverka genomförandet av ECBS:s uppgifter enligt artikel 127 i EUF-fördraget eller garantierna för centralbankernas oberoende och yrkessekretess enligt artiklarna 130 och 282.3 i EUF-fördraget och artiklarna 7 och 37 i protokoll nr 4 om stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken.*

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 17a – punkt 4

Kommissionens förslag

4. *NSI ska få relevanta metadata från ägarna till administrativa register som används för statistiska ändamål.*

Ändringsförslag

4. *NSI:s, andra nationella myndigheters och kommissionens (Eurostat) tillgång till och utnyttjande av register enligt punkterna 1, 2 och 3 ska endast gälla administrativa register inom deras respektive offentliga administrativa system.*

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 17a – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Ägarna till de administrativa registren ska förse NSI med relevanta metadata som används för statistiska ändamål.

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 11

Förordning (EG) nr 223/2009

Artikel 26a – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. En delegerad akt som antas enligt artikel 12.2 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av **två månader** från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med **två månader** på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

5. En delegerad akt som antas enligt artikel 12.2 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av **tre månader** från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med **tre månader** på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Ändringsförslag

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning. ***Den konsoliderade versionen ska vara tillgänglig inom tre månader efter förordningens ikraftträdande.***

MOTIVERING

Tillförlitlig och korrekt europeisk statistik som en kollektiv nytthet tjänar två syften: Det är den grund på vilken politiska beslutsfattare baserar sina beslut, och den fungerar som en barometer för tillståndet för vår ekonomi och vårt samhälle och ger garantier till andra regeringar och finansmarknaderna.

Händelser under de senaste åren har dock rubbat allmänhetens och marknadens förtroende. I en Eurobarometerundersökning 2008 uppgav 45 procent av medborgarna att de inte litade på ekonomisk statistik, medan så gott som lika många (46 procent) uppgav att de litade på sådan statistisk.

Sedan dess har vi sett hur vilseledande och bedräglig statistik kan öka den politiska och ekonomiska turbulensen. Statsskuldskrisen har verkligen förvärrats av att allmänheten och marknaden ställt sig skeptiska till huruvida statistiken om statsskuldens och underskottens nivåer varit korrekt. Vi kan bara tänka oss att om opinionsundersökningen från 2008 upprepades skulle förtroendet ytterligare ha minskat. Detta bör tjäna som en varning för oss eftersom allmänhetens förtroende för korrekt statistik är väsentligt om vi vill ha en kultur präglad av faktabaserat beslutsfattande och redovisningsskyldighet.

Mot denna bakgrund kommer denna förordning mycket lägligt. Vi måste återuppbygga allmänhetens förtroende för statistiska uppgifter. Det sägs att så snart statistiken politiseras förlorar den snabbt sitt värde. Det är därför mycket viktigt att avlägsna politiken från den statistiska framställningen. I detta betänkande föreslås det till exempel att medlemsstaterna inte får fördröja offentliggörandet av periodiska data.

Det är även en uppföljning av förordningen om gemenskapens ramprogram för statistik 2013–2017. Om programmet fokuserar på vilka uppgifter ESS bör samla in och hur detta ska betalas, fokuserar denna förordning på bestämmelserna för statistikkontoren själva och hur de bör fungera.

En rapport som Europeiska revisionsrätten offentliggjorde i september är instruktiv och i linje med många av föredragandens förslag. Den efterlyser en övergång till ett ”system för europeisk statistik som garanterar yrkesmässigt oberoende, tillräckligt med resurser och kraftfull övervakning med bland annat sanktioner i de fall då kvalitetskraven inte uppfylls”.

Den fråga som bör besvaras i detta betänkande är sålunda följande: Hur kan man på bästa sätt se till att ESS fungerar på ett konsekvent, pålitligt och transparent sätt?

Vissa grundläggande regler för statistikframställningen är uppenbara: NSI måste vara helt fria från all politisk påverkan på nationell och europeisk nivå. Utnämningen av NSI:s chefer bör göras transparent och rättvist med parlamentarisk kontroll.

Vi behöver även ett system med kontroller och balanser, med NSI, Eurostat samt revisorer på nationell och europeisk nivå som alla granskar statistikframställningen.

Samtidigt finns det även ett behov av ett system med inspektioner, peer review-granskningar och i fall där en statistikmyndighet är skyldig till allvarlig förvrängning av uppgifter, eventuella påföljder, så att standarderna för statistikframställning bibehålls på en konstant hög nivå. Alla NSI:s verksamheter bör, om möjligt halvårsvis, bli föremål för omfattande kontroller.

Europeiska kommissionen har drivit igenom ett antal uppmuntrande initiativ, men dessa behöver stärkas. Den statistiska uppförandekoden som kommissionen och medlemsstaterna kommit överens om bör genomföras och strikt efterlevas.

Rollen för Eurostats generaldirektör bör även innefatta närmare samarbete med parlamentet för att höja nivån när det gäller demokratisk kontroll och redovisningsskyldighet. För att trygga generaldirektörens oberoende ska denne, efter samråd med Europeiska rådgivande organet för statistikstyrning, Europaparlamentet och rådet, utses för en tidsbestämd mandatperiod som inte kan förlängas. Dessutom bör generaldirektören även i egenskap av EU:s chefsstatistiker inbjudas att i parlamentet diskutera politik relaterad till statistikframställning och styrning.

Samtidigt bör vi tillämpa dessa kriterier på NSI:s chefer, inte bara för att se till att de agerar oberoende och politiskt neutralt, utan även för att se till att de är redovisningsskyldiga inför sina respektive parlament.

Eurostat är en liten men viktig gren av kommissionen. Eurostats närmare 800 tjänstemän samordnar närmare 50 000 statistiker på nationell och europeisk nivå i det europeiska statistiksystemet (ESS). I genomsnitt anslås Eurostat 90 miljoner euro ur EU-budgeten. Arbetet inom ESS bör utgöra basen för det politiska beslutsfattandet i Europa.

Under de senaste två åren har man gjort omfattande reformer av EU:s ekonomiska styrning som syftat till att förbättra förtroendet för systemet. Samma sak måste göras för det europeiska statistiksystemet.

ÄRENDETS GÅNG

| | | | |
|--|---|--------------|-----------|
| Titel | Europeisk statistik | | |
| Referensnummer | COM(2012)0167 – C7-0101/2012 – 2012/0084(COD) | | |
| Framläggande för parlamentet | 10.4.2012 | | |
| Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren | ECON 20.4.2012 | | |
| Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren | REGI 20.4.2012 | | |
| Inget yttrande avges Beslut | REGI 21.6.2012 | | |
| Föredragande Utnämning | Edward Scicluna 7.5.2012 | | |
| Behandling i utskott | 10.7.2012 | 6.11.2012 | 6.12.2012 |
| Antagande | 18.12.2012 | | |
| Slutomröstning: resultat | +: –: 0: | 38 0 1 | |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Burkhard Balz, Elena Băsescu, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Elisa Ferreira, Ildikó Gáll-Pelcz, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Wolf Klinz, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Pablo Zalba Bidegain | | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Robert Goebbels, Sophia in 't Veld, Thomas Mann | | |
| Ingivande | 21.12.2012 | | |