



A7-0004/2013

8.1.2013

*****I**
ДОКЛАД

относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета относно изменение на Решение № 573/2007/ЕО, Решение № 575/2007/ЕО и Решение 2007/435/ЕО на Съвета с цел увеличаване на процента на съфинансиране по линията на Европейския бежански фонд, Европейския фонд за връщане и Европейския фонд за интеграция на граждани на трети държави във връзка с някои разпоредби, отнасящи се до финансовото управление на някои държави членки, които изпитват или са застрашени от сериозни затруднения във връзка с финансовата си стабилност
(COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Nils Torvalds

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Измененията към проекта на акт, внесени от Парламента, се обозначават в ***получер курсив***. Отбелязването в *курсив* е предназначено за съответните технически служби и се отнася до частите от проекта на акт, за които е предложено изменение с оглед изготвяне на окончателния текст (например очевидно грешни или липсващи части в текста на даден език). Предложенията за поправка подлежат на съгласуване със засегнатите технически служби.

Антетката на всяко изменение към съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, съдържа трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и засегнатата разпоредба от него. Възпроизведените части от разпоредба на съществуващ акт, която Парламентът желае да измени, но която остава непроменена в проекта на акт, се отбелязват с **получер** шрифт. Евантуални заличавания, които засягат такива части от текста се обозначават по следния начин: [...].

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	6
ПРОЦЕДУРА.....	8

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета относно изменение на Решение № 573/2007/ЕО, Решение № 575/2007/ЕО и Решение 2007/435/ЕО на Съвета с цел увеличаване на процента на съфинансиране по линията на Европейския бежански фонд, Европейския фонд за връщане и Европейския фонд за интеграция на граждани на трети държави във връзка с някои разпоредби, отнасящи се до финансовото управление на някои държави членки, които изпитват или са застрашени от сериозни затруднения във връзка с финансовата си стабилност
(COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2012)0526),
 - като взе предвид член 294, параграф 2, член 78, параграф 2 и член 79, параграфи 2 и 4 от Договора за функционирането на ЕС, съгласно които Комисията е внесла предложението (C7-0302/2012),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на ЕС,
 - като взе предвид член 55 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A7-0004/2013),
1. приема своята позиция на първо четене, която съдържа предложението на Комисията;
 2. изисква от Комисията да се отнесе до него отново, в случай че възнамерява да внесе съществени промени в своето предложение или да го замени с друг текст;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Въздействието на икономическата и финансовата криза върху публичните финанси беше тежко в редица държави членки. Въпреки че повечето държави членки трябваше да предприемат решителни мерки за намаляване на равнищата на дълга и намаляване на бюджетните дефицити с цел връщане на публичните финанси към устойчив модел, някои държави бяха засегнати дотолкова, че се наложи да прибегнат до механизмите на ЕС за финансово подпомагане. Като последица от големите икономически затруднения, тези държави членки имаха проблеми при изпълнението на изискванията за съфинансиране, свързани с финансирането от ЕС. Тези затруднения са очевидни също така и по отношение на финансирането в рамките на Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“.

Следователно Комисията предложи възможност за увеличаване на процентите на съфинансиране за държавите членки, които се възползват от механизма за финансово подпомагане. С предложението се има за цел увеличаване на процента на съфинансиране от Съюза с 20 процентни пункта и по този начин намаляване на нуждата от съфинансиране за въпросните държави членки. Това ще доведе до процент на съфинансиране от 70 %. За проекти, свързани с конкретни приоритети, и за държавите членки, които се ползват от Кохезионния фонд, увеличеният лихвен процент ще бъде 95 % най-много.

Докладчикът желае да подчертае, че промените в процентите за съфинансиране за държавите членки, изправени пред сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност, не води до увеличаване на общите суми за въпросния фонд. Годишните национални суми, разпределяни от фонда съгласно основните законодателни документи, ще останат непроменени, като същевременно националното съфинансиране ще бъде съответно намалено. Освен това докладчикът подчертава, че подобни промени в изискванията за съфинансиране вече са били одобрени по отношение на структурните фондове, Кохезионния фонд, фонда за рибарство и земеделския фонд за развитие на селските райони. Следователно е разумно да се позволят подобни промени и във фонда, свързан с миграционните потоци. Трябва също така да се отбележи, че предложеното увеличаване на процентите на съфинансиране е с временен характер и не засяга програмния период 2014-2020 г.

Най-общо докладчикът подкрепя предложенията за позволяване на увеличение в процентите на съфинансиране за държавите членки, които ползват финансово подпомагане. Главното основание за съществуването на въпросния фонд е създаването на механизъм за солидарност между държавите членки във връзка с управлението на миграционните потоци. Тази задача не е еднакво разпределена между държавите членки; следователно е оправдано да се направи нова оценка на изискванията за съфинансиране в светлината на настоящите икономически предизвикателства.

Доброто управление на миграционните потоци е от голямо значение за Европейския съюз като цяло. Неспособността на една държава членка да осигури ефективно управление на миграционните потоци засяга не само въпросната държава, но се отразява също така и върху много други държави членки.

Следователно е в интерес на всички държави членки поетите ангажименти във връзка с миграцията да не се пренебрегват заради икономически затруднения в някои държави членки. Както свидетелстват участниците в последната мисия на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) в Гърция, съществуват редица проекти в процес на развитие, които изискват увеличаване на процентите на съфинансиране, за да бъдат изпълнени. Това се отнася например за обновяването на центровете за задържане в лошо състояние и подобряването на техническото оборудване, необходими за ефективно управление на границите. От съществено значение е държавите членки, изправени пред сериозни икономически предизвикателства, да могат да се справят със задачите, свързани с управлението на миграционните потоци.

Докладчикът желае да подчертае голямото значение от ефикасен контрол и системи за оценяване на начина, по който се използват ресурсите. Жалко е, че в някои държави членки неправилното използване на средства създава проблеми за усвояване на европейски фондове. Значението на надеждно управление и системи за контрол, последвани от подходящи проверки и мониторинг, следователно не може да бъде подценено. Разглеждането на средносрочните оценки също е необходимо, както и непрекъснат ефикасен мониторинг.

След установяването на финансирането е необходимо да се даде възможност за взимане на бързи решения относно тези предложения. Като има предвид това, докладчикът би препоръчал на комисията да приеме предложенията във вида, в който са, без изменения. Това следва от необходимостта да се гарантира, че промените ще имат желан ефект върху проектите, за които се налага съфинансиране в държави членки, изправени пред сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност. При все това настоящата препоръка не означава, че Европейският парламент ще одобри предложенията без съответния контрол. Въпреки това оценката на докладчика е, че при тези обстоятелства предложените промени са оправдани и необходими за приемане в рамките на предложения график и с това препоръчва комисията да подкрепи предложенията.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Увеличаване на процента на съфинансиране по линията на Европейския бежански фонд, Европейския фонд за връщане и Европейския фонд за интеграция на граждани на трети държави във връзка с някои разпоредби, отнасящи се до финансовото управление на някои държави членки, които изпитват или са застрашени от сериозни затруднения във връзка с финансовата си стабилност			
Позовавания	COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD)			
Дата на представяне на ЕП	20.9.2012 г.			
Водеца комисия Дата на обявяване в заседание	LIBE 22.10.2012 г.			
Подпомагаща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	AFET 22.10.2012 г.	DEVE 22.10.2012 г.	BUDG 22.10.2012 г.	EMPL 22.10.2012 г.
	CULT 22.10.2012 г.			
Неизказано становище Дата на решението	AFET 10.10.2012 г.	DEVE 8.10.2012 г.	BUDG 3.10.2012 г.	EMPL 26.10.2012 г.
	CULT 8.10.2012 г.			
Докладчик(ци) Дата на назначаване	Nils Torvalds 5.11.2012 г.			
Разглеждане в комисия	26.11.2012 г.			
Дата на приемане	17.12.2012 г.			
Резултат от окончателното гласуване	+: -: 0:	54 1 0		
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Tanja Fajon, H�el�ene Flautre, Kinga G�al, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Lívia J�ar�oka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Nuno Melo, Louis Michel, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba S�ogor, Rui Tavares, Nils Torvalds, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra			
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Мария Габриел, Franziska Keller, Petru Constantin Luhan, Marian-Jean Marinescu, Jan Mulder, Andres Perello Rodriguez, Hubert Pirker, Janusz Wojciechowski			
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното	Ashley Fox, Constance Le Grip, Iosif Matula, Phil Prendergast, Marita Ulvskog, Derek Vaughan			

гласуване	
Дата на внасяне	8.1.2013 г.