

1.2.2013

A7-0014/ 001-019

PREDLOGI SPREMEMB 001-019

vlagatelj: Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročilo

David Casa

A7-0014/2013

Skupni sistem davka na dodano vrednost in mehanizem za hiter odziv v primerih goljufij na področju DDV

Predlog Direktive (COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava -1 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-1) Okrepljen boj proti davčnim goljufijam in utajam je ključnega pomena za obnovo in ohranjanje stabilnosti in odpornosti javnih financ po vsej Uniji.

Predlog spremembe 2

Predlog direktive

Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1) Davčne goljufije na področju davka na dodano vrednost (DDV) ***povzročajo znatne proračunske izgube*** ter vplivajo na konkurenčne pogoje in s tem na delovanje notranjega trga. Posebne oblike nepričakovanih in velikih davčnih goljufij so se nedavno razvile zlasti zaradi uporabe elektronskih sredstev, ki omogočajo hitro in obsežno nezakonito trgovino.

(1) Davčne goljufije na področju davka na dodano vrednost (DDV) ***vodijo k znatnim izgubam v javnih financah*** ter ***negativno vplivajo*** na konkurenčne pogoje in s tem na ***pravično in učinkovito*** delovanje notranjega trga. ***Takšne izgube bi bilo treba omejiti, še zlasti v času javnofinančnega varčevanja.*** Posebne oblike nepričakovanih in velikih davčnih goljufij so se nedavno razvile zlasti zaradi

uporabe elektronskih sredstev, ki omogočajo hitro in obsežno nezakonito trgovino, **ki pogosto sega prek meja posamezne države članice.**

Predlog spremembe 3

Predlog direktive

Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) V skladu z Direktivo Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost lahko države članice zaprosijo za odstopanje od navedene direktive, da preprečijo nekatere oblike davčnih utaj ali izogibanje davku. Takšno odstopanje se odobri na podlagi predloga Komisije, ki ga sprejme Svet. Nedavne izkušnje so pokazale, da postopek za odobritev odstopanj ni vedno dovolj prilagodljiv, da bi se zagotovila takojšnja in primerna obravnava zahtev držav članic.

Predlog spremembe

(2) V skladu z Direktivo Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost lahko države članice zaprosijo za odstopanje od navedene direktive, da preprečijo nekatere oblike davčnih utaj ali izogibanje davku. Takšno odstopanje se odobri na podlagi predloga Komisije, ki ga sprejme Svet. Nedavne izkušnje so pokazale, da postopek za odobritev odstopanj ni vedno dovolj **hiter ali** prilagodljiv, da bi se zagotovila takojšnja in primerna obravnava zahtev držav članic.

Predlog spremembe 4

Predlog direktive

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Določitev, da je za plačilo DDV odgovoren prejemnik (**obrnjena davčna obveznost**), je učinkovit ukrep, da se hkrati takoj ustavijo najbolj znane vrste davčnih utaj v nekaterih sektorjih. Ker pa se lahko razmere sčasoma spremenijo, bi bilo morda treba dovoliti tudi sprejetje drugih ukrepov. V zvezi s tem bi **moral Svet na predlog Komisije** po potrebi **določiti** morebitne druge ukrepe, ki spadajo na področje uporabe mehanizma za hiter odziv. Določiti bi bilo treba vrsto ukrepov, ki bi bili lahko dovoljeni, da bi se skrajšal čas, potreben za odobritev odstopanj s strani

Predlog spremembe

(7) Določitev, da je za plačilo DDV odgovoren prejemnik („**mehanizem obrnjene davčne obveznosti**“), je učinkovit ukrep, da se hkrati takoj ustavijo najbolj znane vrste davčnih utaj v nekaterih sektorjih („**davčni vrtiljak**“). **Z ozirom na obstoječe slabosti sistema DDV in glede na to, kako se bodo** razmere sčasoma **spremenile**, pa bi bilo morda treba dovoliti tudi sprejetje drugih ukrepov. V zvezi s tem bi **moral Komisija** po potrebi **predlagati** morebitne druge ukrepe, ki spadajo na področje uporabe mehanizma za hiter odziv. **Te ukrepe bi moral soglasno**

Komisije.

odobriti Svet po posvetovanju z Evropskim parlamentom. Natančno in pregledno bi bilo treba določiti vrsto ukrepov, ki bi bili lahko dovoljeni, da bi se skrajšal čas, potreben za odobritev odstopanj s strani Komisije.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive
Uvodna izjava 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9a) Za stalen razvoj in izboljšave mehanizma za hiter odziv bi morala Komisija redno poročati Evropskemu parlamentu in Svetu o njegovi uporabi ter pri tem med drugim preučiti druge ukrepe, ki naj se dodajo področju uporabe mehanizma, in nove načine za okrepitev sodelovanja med državami članicami v splošnem okviru mehanizma.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive
Uvodna izjava 9 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9b) Za uspešno delovanje mehanizma za hiter odziv bi morala imeti Komisija v vsakem trenutku možnost, da v zvezi s temi zadevami ukrepa hitro in natančno. Zato bi bilo treba za mehanizem zagotoviti ustrezne človeške in druge vire ter vzpostaviti in vzdrževati pospešen interni postopek odločanja.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive
Uvodna izjava 9 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9c) Uporaba posebnega ukrepa v eni državi članici bi lahko imela posledice za sisteme DDV drugih držav članic, zato bi Komisija morala zaradi ohranjanja preglednosti obvestiti vse države članice o vseh vloženih zahtevah in vseh sprejetih sklepih v zvezi s temi zahtevami.

Predlog spremembe 8

Predlog direktive

Uvodna izjava 9 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9d) Komisija bi se morala v svojih prizadevanjih za okrepitev in uravnavanje mehanizma za hiter odziv temeljito posvetovati s podjetji v sektorjih, ki so izpostavljeni goljufijam, in z drugimi zadevnimi interesnimi skupinami.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(10) Ker cilja ukrepa, ki ga je treba sprejeti, in sicer obravnavanja pojava nepričakovanih in velikih goljufij na področju DDV, ki imajo zelo pogosto mednarodno razsežnost, ni mogoče zadovoljivo doseči na ravni držav članic, ker se te same ne morejo boriti proti krogotokom goljufij, ki so povezani z novimi oblikami trgovine in se hkrati izvajajo v več državah, in je mogoče ta cilj zaradi zagotavljanja hitrejšega ter s tem tudi primernejšega in učinkovitejšega odziva na take goljufije lažje uresničiti na ravni Unije, **lahko** Unija **sprejme** ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z

(10) Ker cilja ukrepa, ki ga je treba sprejeti, in sicer obravnavanja pojava nepričakovanih in velikih goljufij na področju DDV, ki imajo zelo pogosto mednarodno razsežnost, ni mogoče zadovoljivo doseči na ravni držav članic, ker se te same ne morejo boriti proti krogotokom goljufij, ki so povezani z novimi oblikami trgovine in se hkrati izvajajo v več državah, in je mogoče ta cilj zaradi zagotavljanja hitrejšega ter s tem tudi primernejšega in učinkovitejšega odziva na take goljufije lažje uresničiti na ravni Unije, **bi morala** Unija **sprejeti** ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z

načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) določitev prejemnika kot osebe, zavezane za plačilo DDV za posamezno dobavo blaga in storitev z odstopanjem od člena 193, in sicer na podlagi zahteve za tak ukrep iz odstavka 2 tega člena;

Predlog spremembe

(a) določitev prejemnika kot osebe, zavezane za plačilo DDV za določeno dobavo blaga in storitev z odstopanjem od člena 193 („**mehanizem obrnjene davčne obveznosti**“), in sicer na podlagi zahteve za tak ukrep iz odstavka 2 tega člena;

Predlog spremembe 11

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) kateri koli drug ukrep, ki ga soglasno **določi Svet na predlog Komisije**.

Predlog spremembe

(b) kateri koli drug ukrep, ki ga **predlaga Komisija in soglasno odobri Svet po posvetovanju z Evropskim parlamentom**.

Predlog spremembe 12

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Za namene **točke** (a) se za **poseben ukrep** uporabljajo ustrezni nadzorni ukrepi, ki jih izvajajo države članice v zvezi z davčnimi zavezanci, ki zagotavljajo blago ali storitev, za katere se zadevni ukrep

Predlog spremembe

Za namene **točk** (a) **in** (b) se za **izvajanje vsakega posebnega ukrepa** uporabljajo ustrezni nadzorni ukrepi, ki jih izvajajo države članice v zvezi z davčnimi zavezanci, ki zagotavljajo blago ali

uporablja.

storitve, za katere se zadevni ukrep uporablja.

Obrazložitev

Zakonodajno besedilo mora omogočati, da se področju uporabe mehanizma dodajo nadaljnji posebni ukrepi.

Predlog spremembe 13

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 1 – pododstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Postopek iz tega odstavka se zaključi v treh mesecih.

Predlog spremembe 14

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Država članica, ki želi uvesti ukrep iz odstavka 1, pošlje zahtevek Komisiji. Država članica Komisiji zagotovi informacije o zadevnem sektorju, vrsti in značilnostih goljufije, njenem nepričakovanem in obsežnem značaju ter njenih posledicah v smislu znatnih in nenadomestljivih finančnih izgub. Če Komisija meni, da nima vseh potrebnih informacij, o tem v enem mesecu od prejetja zahtevka obvesti zadevno državo članico in opredeli, katere dodatne informacije potrebuje.

2. Država članica, ki želi uvesti ukrep iz odstavka 1, pošlje zahtevek Komisiji. Država članica Komisiji, ***pristojnim odborom Evropskega parlamenta in Računskemu sodišču*** zagotovi informacije o zadevnem sektorju, vrsti in značilnostih goljufije, njenem nepričakovanem in obsežnem značaju ter njenih posledicah v smislu znatnih in nenadomestljivih finančnih izgub. Če Komisija meni, da nima vseh potrebnih informacij, o tem v dveh tednih od prejetja zahtevka obvesti zadevno državo članico in opredeli, katere dodatne informacije potrebuje. ***Kadar je primerno in mogoče, se Komisija posvetuje tudi z ustreznim gospodarskim sektorjem.***

Predlog spremembe 15

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395a – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Potem ko ima Komisija vse informacije, za katere meni, da jih potrebuje za oceno zahteve, v enem mesecu poseben ukrep odobri ali obvesti zadevno državo članico, da zahtevanemu ukrepu nasprotuje.

Predlog spremembe

Potem ko ima Komisija vse informacije, za katere meni, da jih potrebuje za oceno zahteve:

(a) o tem obvesti državo članico, ki je vložila zahtevo;

(b) posreduje zahtevo v izvirnem jeziku drugim državam članicam;

(c) v enem mesecu poseben ukrep odobri ali, če mu nasprotuje, o tem obvesti zadevno državo članico, druge države članice, pristojni odbor Evropskega parlamenta in Računsko sodišče, ter jim predloži podrobno utemeljitev.

Obrazložitev

Večja preglednost celotnega postopka bi državam članicam omogočila, da bi si lažje ustvarile popoln pregled nad vzorci goljufij, se lažje čezmejno usklajevale, Stalni odbor za upravno sodelovanje (SCAC) pa bi lažje sprejemal hitre in natančne odločitve.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive

Člen 1

Direktiva 2006/112/ES

Oddelek 1a – člen 395c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 395c

Komisija vsaka tri leta in prvič do 1. julija 2014 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o uporabi mehanizma za hiter odziv, vzpostavljenega na podlagi tega oddelka. Poročilo med drugim preuči nadaljnje posebne ukrepe, ki naj se dodajo področju uporabe

mehanizma, in nove načine za krepitev sodelovanja med državami članicami v splošnem okviru mehanizma.

Predlog spremembe 17

Predlog direktive Člen 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 1a

Komisija do 1. januarja 2014 predloži poročilo o tem, kako bi se lahko redni postopek za odobritev odstopanja iz člena 395 Direktive 2006/112/ES pospešil. Namen poročila je ugotoviti, katere spremembe obstoječih struktur in postopkov bi zagotovile, da bi Komisija vsak postopek zaključila v petih mesecih od prejetja zahteve države članice. Poročilu se po potrebi priložijo ustrezni zakonodajni predlogi.

Obrazložitev

Dosedanje izkušnje kažejo, da Komisija pogosto izvaja redni postopek za odobritev odstopanj precej počasi. Zdi se, da je to mogoče izboljšati. Zato bi si bilo treba ob uvedbi mehanizma za hiter prizadevati tudi za to, da bi bil ta redni postopek učinkovitejši.

Predlog spremembe 18

Predlog direktive Člen 2 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Države članice sporočijo Komisiji besedila glavnih določb nacionalne zakonodaje, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

2. Države članice sporočijo **Evropskemu parlamentu in** Komisiji besedila glavnih določb nacionalne zakonodaje, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Predlog spremembe 19

Predlog direktive Člen 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Predlog spremembe

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

***Prečiščeno besedilo Direktive
2006/112/ES, ki jo spreminja ta direktiva,
se pripravi v...****

**** UL prosimo vstavite datum: tri mesece
po začetku veljavnosti te direktive.***