



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Έγγραφο συνόδου

A7-0019/2013

28.1.2013

ΕΚΘΕΣΗ

που περιέχει συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς
(2012/2260(INI))

Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

Εισηγητής: Andreas Schwab

(Πρωτοβουλία – άρθρο 42 του Κανονισμού)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ: ΛΕΠΤΟΜΕΡΕΙΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΖΗΤΟΥΜΕΝΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ.....	19
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	26
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ.....	30
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	35
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	39

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

που περιέχει συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς
(2012/2260(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 225 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
- έχοντας υπόψη το άρθρο 26 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 8ης Ιουνίου 2012 με τίτλο «Καλύτερη διακυβέρνηση για την ενιαία αγορά» (COM(2012)0259),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 28ης Νοεμβρίου 2012 με τίτλο "Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης 2013" (COM(2012)0750) και την έκθεση της Επιτροπής με τίτλο "Κατάσταση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς το 2013 - Συμβολή στην Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης 2013" COM(2012)0752),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 3ης Μαρτίου 2010 με τίτλο «Ευρώπη 2020 - Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη» (COM(2010)2020),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 27ης Οκτωβρίου 2010 με τίτλο «Προς μια Πράξη για την Ενιαία Αγορά για μια κοινωνική οικονομία της αγοράς με υψηλό βαθμό ανταγωνιστικότητας – 50 προτάσεις για βελτίωση της συνεργασίας, της από κοινού ανάληψης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και των συναλλαγών» (COM(2010)0608),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 13ης Απριλίου 2011 με τίτλο «Η Πράξη για την Ενιαία αγορά – Δώδεκα δράσεις για την τόνωση της ανάπτυξης και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης – «Μαζί για μια νέα ανάπτυξη»» (COM(2011)0206),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 3ης Οκτωβρίου 2012 με τίτλο «Ενιαία Αγορά - Πράξη II – Μαζί για μια νέα ανάπτυξη» (COM(2012)0573),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 8ης Ιουνίου 2012 με τίτλο "Όσον αφορά την εφαρμογή της οδηγίας για τις υπηρεσίες – Η εταιρική σχέση για τη νέα ανάπτυξη στον τομέα των υπηρεσιών 2012-2015» (COM(2012)0261),
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Mario Monti προς τον Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 9ης Μαΐου 2010 με τίτλο «Μια νέα στρατηγική για την ενιαία αγορά – Στην υπηρεσία της οικονομίας και της κοινωνίας της Ευρώπης»,
- έχοντας υπόψη τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής της 28ης Μαρτίου 2011 με τίτλο "Χάρτης πορείας για έναν Ενιαίο Ευρωπαϊκό Χώρο Μεταφορών – Για ένα ανταγωνιστικό και ενεργειακά αποδοτικό σύστημα μεταφορών" (COM(2011)0144),

- έχοντας υπόψη την έκθεση του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2012 με τίτλο «Προς μια γνήσια οικονομική και νομισματική ένωση», τη σχετική ενδιάμεση έκθεση της 12ης Οκτωβρίου 2012 και την τελική έκθεση της 5ης Δεκεμβρίου 2012,
- έχοντας υπόψη τον Πίνακα Αποτελεσμάτων της Εσωτερικής Αγοράς αριθ. 23 (Σεπτέμβριος 2011) και το ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 22ας Μαΐου 2012¹,
- έχοντας υπόψη τον πίνακα αποτελεσμάτων της εσωτερικής αγοράς αριθ. 25 (Οκτώβριος 2012),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής της 24ης Φεβρουαρίου 2012 με τίτλο «Ενίσχυση της απόδοσης της ενιαίας αγοράς – Ετήσιος απολογισμός διακυβέρνησης για το 2011" (SWD(2012)0025),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της 30ής και 31ης Μαΐου 2012 σχετικά με την ενιαία ψηφιακή αγορά και τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς,
- έχοντας υπόψη τις διασκέψεις του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της 10ης και 11ης Οκτωβρίου 2012 σχετικά με την Πράξη για την Ενιαία Αγορά,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 28ης και 29ης Ιουνίου 2012,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 18ης και 19ης Οκτωβρίου 2012,
- έχοντας υπόψη τη συνεισφορά και τα συμπεράσματα της 48ης Διάσκεψης των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων των Κοινοβουλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COSAC) της 14ης έως 16ης Οκτωβρίου 2012,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 20ής Μαΐου 2010 για τη δημιουργία μιας ενιαίας αγοράς για τους καταναλωτές και τους πολίτες²,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 6ης Απριλίου 2011 σχετικά με τη διακυβέρνηση και την εταιρική σχέση στην ενιαία αγορά³,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 14ης Ιουνίου 2012 με τίτλο "Πράξη της Ενιαίας Αγοράς – Τα επόμενα βήματα προς την ανάπτυξη"⁴,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 5ης Ιουλίου 2011 σχετικά με μια πιο αποτελεσματική και πιο δίκαιη λιανική αγορά⁵,

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0211.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2010)0186.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2011)0144.

⁴ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0258.

⁵ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2011)0307.

- έχοντας υπόψη τα άρθρα 42 και 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, καθώς και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης(A7-0019/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια εύρυθμα λειτουργική και αποτελεσματική ενιαία αγορά που βασίζεται σε μια κοινωνική οικονομία της αγοράς με υψηλό βαθμό ανταγωνιστικότητας, απαιτείται περισσότερο από ποτέ για να ενισχυθεί η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα και να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας για να αναζωογονηθεί η ευρωπαϊκή οικονομία· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά θα πρέπει να εργασθεί για αυτόν τον στόχο παρέχοντας συγκεκριμένες απαντήσεις στην κρίση, διασφαλίζοντας παράλληλα την ασφάλεια των καταναλωτών και τονώνοντας την κοινωνική συνοχή·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά πρέπει να διαδραματίσει καθοριστικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020 για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι 20 χρόνια μετά την επίσημη δημιουργία της, η ενιαία αγορά δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί πλήρως, κυρίως λόγω του ότι τα κράτη μέλη δεν έχουν μεταφέρει ή εφαρμόσει πλήρως τις 1.500 οδηγίες κατά προσέγγιση και τους σχεδόν 1.000 κανονισμούς·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη να ενισχυθεί η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς και να βελτιωθεί η μεταφορά, η εφαρμογή και η επιβολή των κανόνων που την διέπουν·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά θα πρέπει να ολοκληρωθεί με μέγιστη αποφασιστικότητα και ταχύτητα, διατηρώντας παράλληλα την απαραίτητη ισορροπία μεταξύ των οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών διαστάσεων·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζεται ξεχωριστά από άλλες οριζόντιες πολιτικές, όπως η προστασία των καταναλωτών και των εργαζομένων, τα κοινωνικά δικαιώματα, το περιβάλλον και η βιώσιμη ανάπτυξη·
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πλήρης υλοποίηση της ενιαίας αγοράς συνιστά τη βάση για την περάτωση της διαδικασίας πολιτικής και οικονομικής ολοκλήρωσης της Ένωσης και διασφαλίζει την αναγκαία σύνδεση μεταξύ όλων των κρατών μελών, τόσο των μελών της ζώνης του ευρώ όσο και των μη μελών αυτής·
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρηστή διαχείριση της ενιαίας αγοράς και η περαιτέρω ανάπτυξη των περιφερειών αλληλοσυμπληρώνονται, θα μπορούσαν να βελτιώσουν σημαντικά τις προοπτικές της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και δημιουργούν από κοινού μια ισχυρή Ευρώπη χαρακτηριζόμενη από συνοχή και ανταγωνιστικότητα· λαμβάνοντας, ειδικότερα, υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία βασίζεται σε αντιλήψεις παρεμφερείς με αυτές της ενιαίας αγοράς σε ό,τι αφορά την προώθηση διασυνοριακών αλληλεπιδράσεων και ότι υπάρχει αμοιβαία ωφέλεια από τις περιφερειακές και τοπικές υποδομές, τις επενδύσεις και τις αγορές· λαμβάνοντας

υπόψη ότι η ενιαία αγορά θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω με την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς, με την ενοποίηση της εδαφικής συνεργασίας σε διασυνοριακό επίπεδο και με τη διευκόλυνση των δραστηριοτήτων και τη χρηματοδότηση των τοπικών και περιφερειακών αρχών στο πλαίσιο των εδαφικών συμφώνων·

- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρά τις πολιτικές δεσμεύσεις που ανελήφθησαν στο ανώτατο επίπεδο και τις προσπάθειες που κατέβαλαν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη, το μέσο έλλειμμα μεταφοράς νομοθεσίας αυξήθηκε από 0,7% το 2009 σε 1,2% τον Φεβρουάριο 2012 και, μετά από κάποια πρόοδο κατά τους τελευταίους μήνες, έχει φτάσει πλέον το 0,9%· λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να γίνουν περαιτέρω προσπάθειες δεδομένου ότι αυτό το έλλειμμα οδηγεί σε έλλειψη εμπιστοσύνης προς την Ένωση γενικά και την ενιαία αγορά συγκεκριμένα·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά, ως ραχοκοκαλιά της Ένωσης, και η καλή λειτουργία της, ως βάση και πλαίσιο για την οικονομική και κοινωνική ανάκαμψη στην Ευρώπη, είναι υψίστης σημασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε αυτό το πλαίσιο, είναι απαραίτητος ο σεβασμός των κοινωνικών δικαιωμάτων, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και τις πρακτικές που σέβονται το δίκαιο της Ένωσης·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, όπως φαίνεται στους Πίνακες Αποτελεσμάτων για τους Καταναλωτές και στον Έλεγχο Ολοκλήρωσης της Ενιαίας Αγοράς για τις τέσσερις ελευθερίες, ο αυξανόμενος ανταγωνισμός που προκύπτει από τη διαδικασία ολοκλήρωσης λειτουργεί ως ισχυρό κίνητρο για την προσφορά μιας ευρύτερης ποικιλίας φθηνότερων και ποιοτικότερων προϊόντων για τους ευρωπαίους καταναλωτές·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δυνητικά οικονομικά οφέλη από μια πλήρη και δέουσα εφαρμογή της οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2006 για τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά¹ υπολογίζονται σε δυναμικό ανάπτυξης μεταξύ 0,8% και 2,6% του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος (ΑΕγχΠ), το οποίο αναμένεται να υλοποιηθεί σε διάστημα πέντε έως δέκα ετών μετά την εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή εκτιμά ότι η Ένωση θα μπορούσε να αποκομίσει ένα πρόσθετο 4% του ΑΕγχΠ εντός της επόμενης δεκαετίας με την τόνωση της ταχείας ανάπτυξης της ενιαίας αγοράς·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική για την ενιαία αγορά θα πρέπει να είναι συντονισμένη και να βασίζεται σε μια πραγματιστική, ολοκληρωμένη και ευρείας κλίμακας συμφωνία που θα τυγχάνει της στήριξης όλων των κρατών μελών και των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων· λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας ισχυρός ηγετικός ρόλος από πλευράς όλων των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και μια σαφής πολιτική δέσμευση από πλευράς των κρατών μελών εξακολουθούν να απαιτούνται για την πλήρη εφαρμογή και επιβολή των οδηγιών και των κανονισμών που σχετίζονται με την ενιαία αγορά και για την αύξηση της αξιοπιστίας της ενιαίας αγοράς και της εμπιστοσύνης προς αυτή·

¹ ΕΕ L 376, 27.12.2006, σ. 36.

- IE. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου επισήμανε, στην προαναφερθείσα έκθεσή του της 26ης Ιουνίου 2012, τη σημασία της πλήρους συμβατότητας με την ενιαία αγορά καθώς και του ανοιχτού χαρακτήρα και της διαφάνειας της διαδικασίας προς μια βαθύτερη οικονομική και νομισματική ένωση· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην τελική έκθεση της 5ης Δεκεμβρίου 2012, ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου υπογράμμισε περαιτέρω τη σημασία την οποία έχει βραχυπρόθεσμα η ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς, καθώς παρέχει ένα ισχυρό εργαλείο για την προώθηση της ανάπτυξης·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι εξακολουθούν να απαιτούνται συγκεκριμένες δράσεις, τόσο σε επίπεδο κρατών μελών όσο και σε επίπεδο Ένωσης, για την πλήρη εφαρμογή της ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών, προσώπων, υπηρεσιών και κεφαλαίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση· λαμβάνοντας υπόψη ότι το άνοιγμα νέων επιχειρηματικών ευκαιριών για εταιρείες, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), συμπεριλαμβανομένης της αυστηρής εφαρμογής του "τεστ ΜΜΕ" εντός των εμπεριστατωμένων εκτιμήσεων που πραγματοποιούνται από την Επιτροπή και το Κοινοβούλιο, η ταχεία πρόοδος όσον αφορά το θεματολόγιο της ευφυούς ρύθμισης και η προσαρμοσμένη στις ανάγκες νομοθεσία για διάφορους τύπους εταιρειών, όπου απαιτείται, χωρίς να υπονομεύονται γενικοί στόχοι όπως η υγεία και η ασφάλεια στην εργασία, θα μπορούσαν επίσης να βοηθήσουν στην αναζωογόνηση των οικονομιών της Ευρώπης·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς, θα πρέπει να αναγνωρισθεί ο πολύτιμος ρόλος των μονοαπευθυντικών θυρίδων, ηλεκτρονικών και φυσικών, στη μείωση των διοικητικών βαρών και του κόστους των συναλλαγών, την βελτίωση της αποτελεσματικότητας, το άνοιγμα της αγοράς, τη διαφάνεια και τον ανταγωνισμό, που έχει ως αποτέλεσμα μικρότερες δημόσιες δαπάνες και περισσότερες ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και των πολύ μικρών επιχειρήσεων, για πρόσβαση στις αγορές και στη διατήρηση και δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης·

Βελτιωμένη νομοθεσία

- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει να αποβλέπει σε πιο οριζόντιο συντονισμό και συνεκτικότητα κατά την κατάρτιση των νομοθετικών προτάσεων που σχετίζονται με την ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει να πραγματοποιεί εις βάθος εκτιμήσεις επιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων και των εκτιμήσεων εδαφικών επιπτώσεων, προβάλλοντας πειστικά επιχειρήματα για την ανάγκη θέσπισης νομοθεσίας για την ενιαία αγορά πριν από την έγκριση νομοθετικών προτάσεων·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας και, όπου απαιτείται, κυρίως όπου δεν υφίσταται ανάγκη για περαιτέρω διακριτική ευχέρεια στην εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας, να επιλέγει κανονισμούς έναντι οδηγιών ως προκρινόμενο νομικό μέσο για τη ρύθμιση της ενιαίας αγοράς·
- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα πρέπει να θεσπίσουν μια «δοκιμασία της ενιαίας αγοράς» σε εθνικό επίπεδο με στόχο να αξιολογεί εάν η νέα νομοθεσία που θεσπίζεται μπορεί να έχει αρνητικές επιπτώσεις στην αποτελεσματική

λειτουργία της ενιαίας αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει τη σκοπιμότητα ενός συστήματος κοινοποίησης για τα σχέδια εθνικών νόμων που ενδέχεται να έχουν αρνητικό αντίκτυπο στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, συμπληρώνοντας έτσι τη διαδικασία που ορίζεται στην οδηγία 98/34/ΕΚ, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα οριζόντιο μέσο, να ενισχυθεί ο προληπτικός της χαρακτήρας όταν η Επιτροπή υποβάλλει εμπειριστατωμένη γνώμη σχετικά με σχέδιο νόμου και να διασφαλισθεί η εφαρμογή της με σκοπό την αντιστάθμιση της ανεπαρκούς εφαρμογής της νομοθεσίας της Ένωσης σε τοπικό επίπεδο·

ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει ουσιώδη σημασία, η διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών να διεξάγεται με αποδοτικό, αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο, όπως συμβαίνει στην περίπτωση του συστήματος πληροφόρησης της εσωτερικής αγοράς (IMI)· λαμβάνοντας υπόψη ότι το IMI θα πρέπει να χρησιμοποιείται πάντοτε, μεταξύ άλλων και σε άλλους τομείς, ώστε να ενισχύεται η λειτουργικότητά του και να μειώνεται η γραφειοκρατία, να αυξάνεται η διαφάνεια και να δίνεται η δυνατότητα σε όλους τους παράγοντες της ενιαίας αγοράς να αξιοποιούν πλήρως τα οφέλη του·

Βελτιωμένη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο, εφαρμογή και ισχύς

ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάθε κράτος μέλος πρέπει να μεταφέρει με συνέπεια την εκάστοτε οδηγία στο εθνικό του δίκαιο και να εγκρίνει όλα τα μέτρα μεταφοράς που αφορούν μια νομοθετική πράξη της Ένωσης στο σύνολό τους, από κοινού και ταυτοχρόνως, ώστε να διασφαλίζεται ότι η μεταφορά της εν λόγω πράξης σε εθνικό επίπεδο αντικατοπτρίζει τον συμβιβασμό που επιτυγχάνεται σε επίπεδο Ένωσης, καθώς η ανεπαρκής και καθυστερημένη μεταφορά στρεβλώνει τον ανταγωνισμό στην ενιαία αγορά και εμποδίζει τους πολίτες και τις επιχειρήσεις από το να αξιοποιούν πλήρως τα πλεονεκτήματα της ενιαίας αγοράς·

ΚΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαίο να επιτευχθεί μεγαλύτερη διαφάνεια στην εφαρμογή και την ομοιόμορφη ισχύ του ενωσιακού δικαίου στα κράτη μέλη· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πίνακες αντιστοιχίας θα εξελιχθούν σε ένα όλο και πιο χρήσιμο εργαλείο σε μια ολοκληρωμένη ενιαία αγορά και θα αντικατοπτρίζουν τη μεταφορά των κανόνων της Ένωσης σε εθνικό επίπεδο και λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει συνεπώς να ζητεί την κατάρτιση τέτοιων πινάκων σε πιο συχνή βάση·

Παρακολούθηση της εφαρμογής

ΚΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών έχει αποφασιστική σημασία για την κατανόηση των εθνικών μηχανισμών εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου και των εναπομεινάντων εμποδίων στην ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να ανταλλάσσουν πληροφορίες τόσο μεταξύ τους όσο και με την Επιτροπή πριν από τη μεταφορά του δικαίου, ώστε να διασφαλίζουν την ορθή μεταφορά και να αποτρέπουν τον κατακερματισμό· λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρακολούθηση της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου αποτελεί μία από τις βασικές αρμοδιότητες της Επιτροπής και των δημοσίων υπαλλήλων της· λαμβάνοντας υπόψη ότι, προκειμένου να τηρήσει τις δεσμεύσεις της όσον αφορά την παροχή συνδρομής στα κράτη μέλη για τη μεταφορά

της ενωσιακής νομοθεσίας, η Επιτροπή θα μπορούσε να εισαγάγει και να συντονίσει ένα δίκτυο δημοσίων υπαλλήλων αρμόδιων για την εφαρμογή όλων των νέων νομοθετικών ρυθμίσεων της Ένωσης εκτός από το SOLVIT, παρέχοντας με τον τρόπο αυτόν μια πλατφόρμα ανταλλαγής και επανεξέτασης από ομολόγους για τη στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, με σκοπό τη βελτίωση της συνολικής ποιότητας της εφαρμογής και την επίλυση προβλημάτων που αφορούν την εφαρμογή από τα κράτη μέλη· λαμβάνοντας υπόψη ότι πρέπει να προωθηθεί η ανταλλαγή εθνικών δημοσίων υπαλλήλων αρμόδιων για την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου μεταξύ των κρατών μελών με σκοπό να ενθαρρυνθεί η καλύτερη ροή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών·

- ΚΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αμιγώς ποσοτικές στατιστικές σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για την ενιαία αγορά δεν επιτρέπουν τη μέτρηση της ποιότητας της εφαρμογής και των ιδιαίτερων επιπτώσεων συγκεκριμένων βασικών μέσων της ενιαίας αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι, συνεπώς, απαιτείται μια πολιτική και ποιοτική αξιολόγηση της εφαρμογής και της προόδου της ενιαίας αγοράς, ιδίως όσον αφορά την οικονομική σημασία της νέας νομοθεσίας για την ενιαία αγορά και την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας·
- ΚΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια τέτοια αξιολόγηση θα πρέπει να διαφοροποιεί τη μη μεταφορά, η οποία συνιστά σαφώς αναγνωρίσιμη αποτυχία εκ μέρους του κράτους μέλους, από τη δυνατότητα μη συμμόρφωσης, η οποία μπορεί να βασίζεται σε διαφορετική ερμηνεία και κατανόηση του ενωσιακού δικαίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι Συνθήκες προβλέπουν ότι μόνο το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης μπορεί να διαπιστώσει οριστικά και δημόσια τη μη συμμόρφωση του εθνικού δικαίου με το ενωσιακό δίκαιο· λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά συνέπεια, κανένα άλλο θεσμικό όργανο δεν μπορεί να διαπιστώσει παρόμοια μη συμμόρφωση· λαμβάνοντας υπόψη ότι πρέπει να παρέχεται στο Κοινοβούλιο ετησίως ένας κατάλογος ενωσιακής νομοθεσίας που δεν έχει μεταφερθεί καθόλου ή δεν έχει μεταφερθεί με ορθό τρόπο στο εθνικό δίκαιο στα συγκεκριμένα κράτη μέλη·
- ΚΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάποιιοι τύποι προϋποθέσεων στα διαρθρωτικά ταμεία που έχουν σχέση με την μεταφορά των οδηγιών της ενιαίας αγοράς στα κράτη μέλη εξακολουθούν να τελούν υπό διαπραγμάτευση στη νομοθετική διαδικασία για την έγκριση των νέων κανονισμών· λαμβάνοντας υπόψη ότι τέτοια μέτρα μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο ως έσχατη λύση, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρησιμοποίηση της μόχλευσης της χρηματοδοτικής στήριξης της Ένωσης για την παροχή κινήτρων με σκοπό την έγκαιρη μεταφορά των κανόνων της ενιαίας αγοράς θα πρέπει να είναι δεόντως ισορροπημένη·

Βελτιωμένη επιβολή

- ΚΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να βελτιωθεί η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς, θα πρέπει να υπάρξει μια πολιτική μηδενικής ανοχής έναντι των κρατών μελών που δεν εφαρμόζουν ορθά τους κανόνες της ενιαίας αγοράς·
- ΚΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διαδικασίες επί παραβάσει, όπως ορίζονται στο άρθρο 258 της ΣΛΕΕ και εφαρμόζονται από την Επιτροπή, δεν επιτρέπουν την ταχεία αντιμετώπιση και διόρθωση των ελλείψεων στην εφαρμογή και την ισχύ των

διατάξεων της ενιαίας αγοράς σε κράτη μέλη·

- Λ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διαδικασίες επί παραβάσει έχουν συχνά αποκαλύψει σειρά περιορισμών που συνδέονται με την επαρκή ικανοποίηση των προσδοκιών μεμονωμένων καταναλωτών και επιχειρήσεων, και λαμβάνοντας υπόψη ότι θα ήταν αναγκαίο να θεσπιστεί ένα ενιαίο, ταχύ και οικονομικά προσιτό μέσο έννομης προστασίας σε ενωσιακό επίπεδο·
- ΛΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο πρέπει συνεπώς να συνεχίσουν την περαιτέρω ανάπτυξη των διαδικασιών επί παραβάσει στο πλαίσιο μελλοντικών αναθεωρήσεων της ΣΛΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, εν τω μεταξύ, θα πρέπει να καταβληθεί κάθε προσπάθεια για μια πιο αυστηρή χρησιμοποίηση των διαδικασιών επί παραβάσει για παραβιάσεις των διατάξεων του δικαίου της Ένωσης στον τομέα της ενιαίας αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να εφαρμόζονται πιο ενεργά οι ταχείες διαδικασίες εντός της Επιτροπής και, όπου απαιτείται, η προσφυγή σε διαδικασίες ασφαλιστικών μέτρων ενώπιον του Δικαστηρίου, σύμφωνα με το άρθρο 279 της ΣΛΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες νομικές πράξεις της Ένωσης προβλέπουν προσωρινά μέτρα που μπορούν να ληφθούν από τα εθνικά δικαστήρια για την αποτροπή επικείμενης παραβίασης, όπως δικαστικές εντολές· λαμβάνοντας υπόψη ότι τούτο θα μπορούσε να χρησιμεύσει ως μοντέλο για πιο αποτελεσματικές διαδικασίες, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρήση τέτοιων προσωρινών μέτρων θα πρέπει, κατά συνέπεια, να εξετάζεται ως ενδεχόμενο σε όλους τους σχετικούς τομείς·
- ΛΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρήση του προγράμματος «EU Pilot» είχε θετικά αποτελέσματα στη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου και παρέχει ταχύτερες λύσεις σε προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι πολίτες και οι επιχειρήσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει επομένως να προωθήσει τη χρήση του προγράμματος «EU Pilot» και να βελτιώσει περαιτέρω την αποτελεσματικότητά του, ώστε να εντοπίζει καλύτερα και να διορθώνει παραβιάσεις των κανόνων της ενιαίας αγοράς χωρίς να χρειάζεται να καταφεύγει σε χρονοβόρες διαδικασίες επί παραβάσει·
- ΛΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ναι μεν το SOLVIT έχει σημαντικό ρόλο ως βασικό εργαλείο επίλυσης προβλημάτων σε εθνικό επίπεδο και, επομένως, διασφάλισης καλύτερης συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο που σχετίζεται με την ενιαία αγορά, ωστόσο όμως το δυναμικό του SOLVIT εξακολουθεί να υποχρησιμοποιείται· λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να ενθαρρυνθούν συγκεκριμένες δράσεις για να βελτιωθεί η προβολή του SOLVIT και η πιο εντατική επικοινωνία με τους ευρωπαίους πολίτες σχετικά με το SOLVIT, προκειμένου να αξιοποιηθεί καλύτερα το δυναμικό του, χωρίς να γίνει υπέρβαση του τρέχοντος προϋπολογισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να αναληφθούν μεγαλύτερες προσπάθειες για την καλύτερη ενσωμάτωση του SOLVIT στο φάσμα των υπηρεσιών συνδρομής και των εργαλείων επιβολής που διατίθενται σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο ίδιο πνεύμα, είναι απαραίτητες οι βελτιώσεις όσον αφορά τη φιλικότητα προς τον χρήστη και τη σαφήνεια των πληροφοριών των Κέντρων Ενιαίας Εξυπηρέτησης στα κράτη μέλη·

- ΛΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει να ενισχύσει τις δράσεις της ως προς τη διασφάλιση της δέουσας εφαρμογής και επιβολής όλων των εγκριθέντων κανόνων στα κράτη μέλη, αντιδρώντας με μεγαλύτερη ταχύτητα σε παράπονα και καταγγελίες σχετικά με την εσφαλμένη εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου και να λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα για την άρση των υφιστάμενων ασυνεπειών·
- ΛΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαίο η Επιτροπή – κατόπιν αξιολόγησης σε πολιτικό επίπεδο – να χρησιμοποιεί ανεπιφύλακτα όλες τις εξουσίες της και να αξιοποιεί στο έπακρο όλους τους μηχανισμούς επιβολής κυρώσεων που έχει στη διάθεσή της·
- ΛΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι «σαρώσεις» σε επίπεδο ΕΕ (EU sweeps) οι οποίες συνιστούν δράσεις παρακολούθησης που συντονίζονται από την Επιτροπή και πραγματοποιούνται ταυτοχρόνως στα κράτη μέλη από τις αρμόδιες εθνικές αρχές, έχουν αποδειχθεί χρήσιμο εργαλείο παρέχοντας στην Επιτροπή και τα κράτη μέλη τη δυνατότητα να παρακολουθούν με κοινές δράσεις την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για την ενιαία αγορά στα κράτη μέλη· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πιο πρόσφατες «σαρώσεις» επέτρεψαν, για παράδειγμα, τον εντοπισμό πλημμελούς συμμόρφωσης με τους κανόνες για την προστασία των καταναλωτών στον τραπεζικό τομέα σε ολόκληρη την Ένωση· λαμβάνοντας υπόψη, ως εκ τούτου, ότι η Επιτροπή πρέπει να προσφέρει μια περισσότερο εκτεταμένη χρήση των «σαρώσεων» σε επίπεδο ΕΕ στα κράτη μέλη, ώστε να διευκολύνει την εποπτεία, ιδίως από λιγότερο εξοπλισμένες και λιγότερο προετοιμασμένες εθνικές αρχές· λαμβάνοντας υπόψη ότι πρέπει να εξετασθεί το ενδεχόμενο συντονισμού των «σαρωτικών» δράσεων της ΕΕ σε άλλους τομείς, και λαμβάνοντας υπόψη ότι οι «σαρώσεις» σε επίπεδο ΕΕ θα πρέπει να επεκταθούν και σε άλλα μη επιγραμμικά προϊόντα και υπηρεσίες·

Πράξεις για την ενιαία αγορά

- ΛΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πράξεις για την ενιαία αγορά εντάσσονται στο πλαίσιο των προσπαθειών για ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς μέσω της βελτίωσης και του καλύτερου συντονισμού, ιδίως του σταδίου που προηγείται της νομοθετικής διαδικασίας·
- ΛΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κυκλική μέθοδος παρουσίασης των πράξεων για την ενιαία αγορά θα πρέπει να θεωρηθεί θετική, καθώς επιτρέπει τον προσδιορισμό και τη συζήτηση των προτεραιοτήτων για την ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς σε τακτική βάση·
- ΛΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι Πράξη για την Ενιαία Αγορά αποτέλεσε σημαντική εγκάρσια στρατηγική για τη διόρθωση βασικών εναπομεινών αδυναμιών της ενιαίας αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι στο εν λόγω σχέδιο δράσης καθορίζονταν με οριζόντιο τρόπο συγκεκριμένα νομοθετικά και μη νομοθετικά μέτρα που καθιστούσαν δυνατή την απελευθέρωση αναξιοποίητων δυναμικών ανάπτυξης και την εξάλειψη των εμποδίων στην ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις προτάσεις που υποβλήθηκαν από την Επιτροπή επισημαίνεται κάποια πρόοδος, απαιτούνται, ωστόσο, ακόμα περαιτέρω προσπάθειες για όραμα και προοπτική· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει να δώσει συνέχεια κατά προτεραιότητα στις προτάσεις εκείνες που περιλαμβάνονται ήδη στην Πράξη για την Ενιαία Αγορά, και συγκεκριμένα όσες αφορούν το οριζόντιο μέσο για την εποπτεία της αγοράς και τη διαφάνεια των τραπεζικών προμηθειών και

τις μη οικονομικές πληροφορίες εκ μέρους των επιχειρήσεων·

- M. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Πράξη II για την Ενιαία Αγορά συνεχίζει να ακολουθεί την εν λόγω προσέγγιση σύμφωνα με την οποία τα ολοκληρωμένα δίκτυα, η κινητικότητα των πολιτών και των επιχειρήσεων, η ψηφιακή οικονομία και η κοινωνική επιχειρηματικότητα σε συνδυασμό με την εμπιστοσύνη των καταναλωτών είναι οι τέσσερις άξονες της μελλοντικής ανάπτυξης· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι νομοθετικές προτάσεις για τη διασφάλιση του δικαιώματος πρόσβασης σε βασικό τραπεζικό λογαριασμό, η αναθεώρηση της οδηγίας 2007/64/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Νοεμβρίου 2007 για τις υπηρεσίες πληρωμών στην εσωτερική αγορά¹ και η διευκόλυνση των μακροπρόθεσμων επενδύσεων στην πραγματική οικονομία, θα μπορούσαν να αποτελέσουν σημαντική συμβολή στο πλαίσιο αυτό· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή, όταν προτείνει μέτρα, και το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όταν τα συζητούν, θα πρέπει να αξιολογούν ενδελεχώς κάθε προβλεπόμενο μέτρο και τις δυνατότητές του για την επίτευξη μιας κοινωνικής οικονομίας της αγοράς με υψηλό βαθμό ανταγωνιστικότητας, και να εργάζονται για την ταχεία έγκρισή του·
- MA. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Πράξη για την Ενιαία Αγορά θα πρέπει να αντιμετωπίζει τα κοινωνικοοικονομικά προβλήματα της Ένωσης και να προωθεί μια αγορά στην υπηρεσία των πολιτών·
- MB. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο πλαίσιο μελλοντικών οριζόντιων προσεγγίσεων θα πρέπει να εξετάζεται η ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα στους πολίτες να αξιοποιούν πλήρως τις ψηφιακές λύσεις και να διασφαλίζεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων στην Ένωση·

Βασικοί τομείς

- MΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή προτίθεται να εστιάσει τις δραστηριότητές της σε συγκεκριμένους βασικούς τομείς και μέσα· λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτείται, ωστόσο, μεγαλύτερη έμφαση σε έναν περιορισμένο αριθμό μέσων και δράσεων ώστε να επιτευχθούν απτές βελτιώσεις στην εφαρμογή των κανόνων για την ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ψηφιακή ενιαία αγορά, ο τομέας των υπηρεσιών, ο τομέας της ενέργειας, οι δημόσιες συμβάσεις, η έρευνα και η καινοτομία, καθώς και η προστασία των καταναλωτών και η ενίσχυση της κινητικότητας των πολιτών, ιδίως των εργαζομένων και των επαγγελματιών, περιλαμβάνονται στους πλέον σημαντικούς βασικούς τομείς για την ανάπτυξη·
- MΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι παρόμοιοι βασικοί τομείς και μέσα θα μπορούσαν να αναθεωρούνται σε ετήσια βάση ώστε να αντικατοπτρίζονται δεόντως και να συνυπολογίζονται στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, οι τρέχουσες εξελίξεις στα κράτη μέλη, και ειδικότερα στους τομείς που από οικονομική άποψη είναι οι πλέον σημαντικοί για την ενιαία αγορά, σύμφωνα με αξιολογήσεις επί τη βάσει στοιχείων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η μεθοδολογία για τον προσδιορισμό των βασικών τομέων για τη βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς θα πρέπει να αναθεωρείται τακτικά, λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους

¹ EE L 319, της 05.12.07, σ. 1.

ανάπτυξης και τις προοπτικές ανάπτυξης·

- ME. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης θα πρέπει να επικεντρωθούν στη θέσπιση και την ταχεία εφαρμογή των νομοθετικών διατάξεων που συνδέονται με τους βασικούς τομείς ουσιαστικής σημασίας για την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, όπως υπογραμμίζεται στο Σύμφωνο Ανάπτυξης και Απασχόλησης·
- ΜΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πρέπει να ληφθούν περαιτέρω μέτρα προς την κατεύθυνση μιας ρύθμισης των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, η οποία θα παρέχει επαρκή πληροφόρηση και προστασία στους καταναλωτές, θα επιτρέπει τη διαφανή αξιολόγηση των χρηματοπιστωτικών προϊόντων, ιδίως των επισφαλών, και θα προσφέρει τη δυνατότητα εξεύρεσης εναλλακτικών επιλύσεων των διαφορών καθώς και συλλογικής έννομης προστασίας που θα εξασφαλίζουν τις δέουσες αποζημιώσεις και επιστροφές στους καταναλωτές·
- ΜΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια σωστά λειτουργούσα και πλήρως ολοκληρωμένη ενιαία αγορά δεν μπορεί να είναι αποτελεσματική χωρίς ένα ενιαίο, διασυνδεδεμένο και αποτελεσματικό ευρωπαϊκό σύστημα μεταφορών, το οποίο είναι καίριο για την ομαλή κυκλοφορία των αγαθών, των ανθρώπων και των υπηρεσιών, στοιχεία που αποτελούν ουσιώδεις και θεμελιακές ελευθερίες για μια ενιαία αγορά·
- ΜΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας Ενιαίος Ευρωπαϊκός Χώρος Μεταφορών θα πρέπει να διευκολύνει τις μετακινήσεις των πολιτών και των εμπορευμάτων, να μειώνει τα κόστη και να ενισχύει τη βιωσιμότητα των ευρωπαϊκών μεταφορών, μέσω της πραγματοποίησης διαλειτουργικών και αειφόρων διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών, καθώς και με την εξάλειψη όλων των εναπομεινάντων εμποδίων μεταξύ τρόπων και μεταξύ εθνικών συστημάτων, παράλληλα με τη διευκόλυνση της ανάδυσης πολυεθνικών και πολυτροπικών φορέων· λαμβάνοντας υπόψη ότι, για την ολοκλήρωση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Χώρου Μεταφορών, βασικότατο ρόλο διαδραματίζουν οι σιδηροδρομικές υπηρεσίες, οι θαλάσσιες μεταφορές, οι οδικές εμπορευματικές, ο Ενιαίος Ευρωπαϊκός Ουρανός και η ενιαία ερμηνεία των δικαιωμάτων των επιβατών·

Μια ενιαία αγορά για όλους τους παράγοντες

- ΜΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολίτες της Ένωσης, ιδίως δε οι φοιτητές, οι επαγγελματίες και οι επιχειρηματίες, καθώς και οι ΜΜΕ, σε όλα τα κράτη μέλη πρέπει να καλούνται να υποβάλλουν προτάσεις σχετικά με τον βέλτιστο τρόπο επίτευξης της πλήρους υλοποίησης της ενιαίας αγοράς, και λαμβάνοντας υπόψη ότι όλα τα θεσμικά όργανα πρέπει να ενθαρρύνονται να καθιερώνουν διαδικασίες δημόσιας διαβούλευσης και διαλόγου με την κοινωνία των πολιτών, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι ανάγκες των πολιτών, των καταναλωτών και των επιχειρήσεων λαμβάνονται δεόντως υπόψη και ότι οι προτεινόμενες πολιτικές παρέχουν προστιθέμενη αξία σε όλους τους συντελεστές· στους πολίτες· λαμβάνοντας υπόψη ότι χρειάζονται τα κατάλληλα εργαλεία για τη διάδοση του ενωσιακού δικαίου στους πολίτες·
- Ν. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά πρέπει να θέσει στο επίκεντρο τα δικαιώματα όλων των παραγόντων· λαμβάνοντας υπόψη ότι μια εντατικότερη και πιο έγκαιρη

συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων, της κοινωνίας των πολιτών και όλων των ενδιαφερομένων μερών, στον σχεδιασμό, τη θέσπιση, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των απαιτούμενων μέτρων για τη στήριξη της ανάπτυξης και των δικαιωμάτων των πολιτών στην ενιαία αγορά, που θα βασίζονται και σε μορφές ηλεκτρονικής συμμετοχής και σε πρακτικές ηλεκτρονικής δημοκρατίας, είναι ουσιώδης για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στην ενιαία αγορά·

- NA. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μέσω της τοπικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης, οι τοπικοί και περιφερειακοί φορείς φέρουν σε πέρας πολλά καθήκοντα που προβλέπονται από την ενωσιακή νομοθεσία για την ενιαία αγορά, ιδίως στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, των κρατικών ενισχύσεων, των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και των παραχωρήσεων· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολιτικές αυτές θα πρέπει να εφαρμόζονται σωστά, μεταξύ άλλων προκειμένου να μειωθούν τα ποσοστά λάθους στην πολιτική συνοχής· λαμβάνοντας υπόψη ότι η παροχή υψηλής ποιότητας δημοσίων υπηρεσιών για τα άτομα που διαβιούν σε κάθε περιφέρεια στην Ένωση αποτελεί απόλυτη προϋπόθεση για μια δυναμική και ισχυρή ενιαία αγορά, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η αποτελεσματική διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς θα πρέπει, κατά συνέπεια, να λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα όλων των τοπικών και περιφερειακών φορέων·
- NB. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική για την ενιαία αγορά θα πρέπει να ενισχύει την κοινωνική πρόνοια, τη σύγκλιση και τα δικαιώματα των εργαζομένων, να αποτρέπει το κοινωνικό ντάμπινγκ και να διασφαλίζει δίκαιες συνθήκες εργασίας για όλους τους Ευρωπαίους·
- NG. λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχει ανάγκη για μία εύκολα προσβάσιμη πρωτοβάθμια υπηρεσία παροχής βοήθειας σε εθνικό επίπεδο, στην οποία θα μπορούν να απευθύνονται οι επιχειρήσεις και οι πολίτες, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρίες, όταν αντιμετωπίζουν προβλήματα στην προσπάθειά τους να ασκήσουν τα δικαιώματά τους και να αξιοποιήσουν τις ευκαιρίες που τους προσφέρει η ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να δοθεί προσοχή στη μείωση των φραγμών που εμποδίζουν τη δυνατότητα πρόσβασης στο δομημένο περιβάλλον και τις υπηρεσίες, έτσι ώστε να μπορούν όλοι οι πολίτες να επωφελούνται από την ενιαία αγορά·

Ευρωπαϊκό εξάμηνο

- ND. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ευρωπαϊκό εξάμηνο παρέχει το πλαίσιο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και προβαίνει σε απολογισμό της δημοσιονομικής και οικονομικής κατάστασης στα κράτη μέλη, αλλά δεν λαμβάνει υπόψη την κατάσταση της ενιαίας αγοράς παρά την υψίστη σημασία της για τις οικονομίες σε όλα τα κράτη μέλη·
- NE. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην προώθηση της κοινωνικής συνοχής στην Ένωση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η βελτίωση του πλαισίου της οικονομικής διακυβέρνησης πρέπει να βασίζεται σε ένα σύνολο διασυνδεδεμένων και αμοιβαία συνεκτικών πολιτικών που προωθούν την ανάπτυξη και την απασχόληση, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η πλήρης ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς αποτελεί απαραίτητο στοιχείο για την επίτευξη αυτού του στόχου·

- ΝΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή πρέπει να παρακολουθεί την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς και την αποτελεσματική εφαρμογή των σχετικών διατάξεων στο πλαίσιο της ετήσιας εφαρμογής του ευρωπαϊκού εξαμήνου, λαμβάνοντας υπόψη τον ετήσιο απολογισμό για τη διακυβέρνηση και τους μηχανισμούς κοινοποίησης του πλαισίου αξιολόγησης· λαμβάνοντας υπόψη επίσης ότι η ετήσια παρακολούθηση πρέπει να αξιολογεί τον βαθμό στον οποίο οι καταναλωτές και οι επιχειρήσεις επωφελούνται από την ενιαία αγορά και να επισημαίνει εμπόδια στη λειτουργία της·
- ΝΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάθε εαρινή σύνοδος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου θα πρέπει επίσης να αφιερώνεται στην αξιολόγηση της κατάστασης της ενιαίας αγοράς, σε συνδυασμό με μια διαδικασία παρακολούθησης·
- ΝΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ενδείκνυται η μεμονωμένη εξέταση κάθε κράτους μέλους, μέσω μιας ολοένα και στενότερης συνεργασίας με τα εθνικά κοινοβούλια, με σκοπό να διαπιστώνονται ανεπάρκειες μεταφοράς, εφαρμογής και επιβολής και να αντιμετωπίζονται με συστάσεις ανά χώρα·
- ΝΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης για το 2013 αποτελεί την έναρξη του τρίτου κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και τώρα για πρώτη φορά περιλαμβάνει μια ετήσια έκθεση σχετικά με την κατάσταση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαία η εντονότερη αυτή εστίαση στην ενιαία αγορά στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, προκειμένου να αξιοποιηθεί καλύτερα το δυναμικό του για ανάπτυξη και απασχόληση στην Ευρώπη και να δοθεί η δυνατότητα στους πολίτες και τις επιχειρήσεις να επωφεληθούν πλήρως από αυτό·
- Ξ. λαμβάνοντας, ωστόσο, υπόψη ότι η προαναφερθείσα έκθεση σχετικά με την κατάσταση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς για το 2013 δεν παρέχει κανένα νέο στοιχείο για την κατάσταση προόδου στα κράτη μέλη ούτε συνάγει επαρκώς επεξεργασμένα συμπεράσματα ως προς το συγκεκριμένο δυναμικό ανάπτυξης που απορρέει από την ενιαία αγορά· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιλογή των τομέων προτεραιότητας στην έκθεση για την ολοκλήρωση θα πρέπει να στηρίζεται από πλήρη στοιχεία·
- ΞΑ. λαμβάνοντας, συνεπώς, υπόψη ότι οι μελλοντικές εκθέσεις σχετικά με την κατάσταση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς θα πρέπει να είναι σαφέστερες για τις υφιστάμενες ανεπάρκειες της ενιαίας αγοράς και να δίνουν πιο συγκεκριμένες κατευθύνσεις για τις δυνατές διορθώσεις και τα αναμενόμενα οφέλη, προκειμένου τα κράτη μέλη να έχουν τη δυνατότητα να δώσουν αποτελεσματικές απαντήσεις·
- ΞΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έκθεση σχετικά με την κατάσταση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς για το 2013 εστιάζει ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών και ζητεί, μεταξύ άλλων, την πλήρη συμμόρφωση προς την οδηγία 2006/123/ΕΚ· λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αυτό είναι μεν έγκυρο αλλά όχι επιτακτικό, αν δεν συνοδεύεται τόσο από υποστηρικτικά όσο και από δεσμευτικά μέτρα για την ορθή μεταφορά και ερμηνεία και την πλήρη εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας·
- ΞΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έκθεση απαριθμεί μια σειρά προτεραιοτήτων για τις αγορές ενέργειας και μεταφορών, και λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλές από τις προτεραιότητες

αυτές καταδεικνύουν την έλλειψη εθνικών και ευρωπαϊκών επενδύσεων και ανταγωνισμού σε ορισμένους τομείς· λαμβάνοντας υπόψη ότι χρειάζεται περαιτέρω έρευνα και στοιχειοθετημένη ενημέρωση για τις αγορές αυτές, για την παρουσίαση ειδικών δράσεων και αιτημάτων προς τα κράτη μέλη· λαμβάνοντας υπόψη ότι μια ολοκληρωμένη, διαλειτουργική και προσβάσιμη ευρωπαϊκή υποδομή μεταφορών, η δημιουργία μιας εσωτερικής αγοράς ενέργειας, με παράλληλη διασφάλιση ενός εύρωστου ανταγωνισμού και ενίσχυση της προστασίας των καταναλωτών, και μια φιλόδοξη ευρωπαϊκή βιομηχανική πολιτική, είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς·

- ΞΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι και η ψηφιακή οικονομία θεωρείται τομέας προτεραιότητας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ψηφιακή ενιαία αγορά χρειάζεται επικαιροποιημένους και εφαρμόσιμους μηχανισμούς διαφάνειας και προστασίας των καταναλωτών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έγκαιρη και ορθή μεταφορά και εφαρμογή της οδηγίας 2011/83/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2011 σχετικά με τα δικαιώματα των καταναλωτών¹ αποτελεί, κατά συνέπεια, έναν από τους ουσιώδεις παράγοντες για την ανάπτυξη της ψηφιακής οικονομίας·
- ΞΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολίτες της Ένωσης δεν έχουν ακόμα επωφεληθεί πλήρως από τις δυνατότητες της ενιαίας αγοράς σε πολλούς τομείς, ιδίως στην ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων και εργαζομένων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κινητικότητα του εργατικού δυναμικού ανά την Ευρώπη εξακολουθεί να είναι υπερβολικά χαμηλή και ότι χρειάζονται ισχυρότερα μέτρα για να εξαιρεθούν τα εναπομένοντα εμπόδια και για να διασφαλισθεί η αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των εργαζομένων εντός του πεδίου εφαρμογής των Συνθηκών και σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και τις εθνικές πρακτικές·
- ΞΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οδηγία 2011/7 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές² αποτελεί βασικό μέσον μείωσης του τεράστιου χρέους των δημοσίων διοικήσεων έναντι πολλών εταιρειών, ιδίως δε έναντι ΜΜΕ, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η μεταφορά της θα πρέπει να γίνει σύντομα και ορθά, προκειμένου να μειωθούν οι περιπτώσεις καταστάσεων αφερεγγυότητας·
- ΞΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι χρειάζονται περισσότερες καινοτόμες δράσεις για να στηριχθεί η ενιαία αγορά που βασίζεται στην κοινωνική οικονομία της αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης 2013 παρουσίασε μια ενδιαφέρουσα πρόταση για τη θέσπιση ενός καθεστώτος για την αφερεγγυότητα των καταναλωτών, και λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόταση αυτή θα πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω, δεδομένου ότι τα μέτρα αυτού του είδους μπορούν να διαδραματίσουν θεμελιώδη ρόλο τόσο για την προστασία των καταναλωτών όσο και για την πρόληψη των πιθανών συστημικών κινδύνων για τον χρηματοοικονομικό τομέα·
- ΞΗ. λαμβάνοντας υπόψη τη σημασία του να αναπτυχθεί ένα φιλόδοξο πρόγραμμα δράσης για τους καταναλωτές, το οποίο θα περιλαμβάνει νομοθετικές και προγραμματικές παρεμβάσεις προκειμένου να καταστεί ο μέσος καταναλωτής πιο υπεύθυνος αλλά και

¹ EE L 304, 22.11.2011, σ. 64.

² EE L 48, 23.2.2011, σ. 1.

παράλληλα να παρέχεται περισσότερη προστασία στους ευάλωτους καταναλωτές·

- ΞΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «ΕΕ 2020», στην οποία πρέπει να στοχεύει το ευρωπαϊκό εξάμηνο, εξαρτάται από την πλήρη ανάπτυξη των δυνατοτήτων της ενιαίας αγοράς, από τη δέσμευση της Ένωσης στο σύνολό της και από την αποτελεσματική συμμετοχή των κρατών μελών·
- Ο. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ευρωπαϊκό εξάμηνο πρέπει να συνδεθεί πιο συστηματικά με τις πρωτοβουλίες της Ένωσης που βρίσκονται σε εξέλιξη και πρέπει να λάβει υπόψη του την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή της οικονομικής πολιτικής της Ένωσης, ιδίως η αναγκαία σύγκλιση μεταξύ των χωρών εντός και εκτός της ζώνης του ευρώ·
- ΟΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ποιότητα των εθνικών προγραμμάτων μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου ποικίλλει σημαντικά ως προς την ουσία, τη διαφάνεια, τη σκοπιμότητα και την πληρότητα και ότι τα προγράμματα αυτά θα πρέπει να επανεξεταστούν σε βάθος, να βελτιωθούν και να καταστούν επαρκώς φιλόδοξα προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της οικονομικής ολοκλήρωσης και της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς·
- ΟΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν όσο το δυνατόν πιο λεπτομερή πληροφόρηση ακόμα και ως προς τον τρόπο εφαρμογής και υλοποίησης της νομοθεσίας στους βασικούς τομείς της ενιαίας αγοράς·
- ΟΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι απαραίτητη η εφαρμογή μιας νέας μεθοδολογίας στο ευρωπαϊκό εξάμηνο, η οποία θα συνίσταται στη συζήτηση των προτεραιοτήτων της ενιαίας αγοράς παράλληλα με τις οικονομικές και δημοσιονομικές προτεραιότητες, συνδέοντάς τες μεταξύ τους, αλλά και με τις προτεραιότητες απασχόλησης και τις κοινωνικές προτεραιότητες, σε ένα ενιαίο ολοκληρωμένο πλαίσιο συντονισμού·
- ΟΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι συστάσεις ανά χώρα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη την πρόοδο που έχει επιτευχθεί και τους τρόπους εφαρμογής της νομοθεσίας για την ενιαία αγορά, με ιδιαίτερη αναφορά στους βασικούς τομείς και στις προτεραιότητες που καθορίζονται ετησίως·
- ΟΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ειδικές συστάσεις ανά χώρα θα πρέπει, ταυτόχρονα, να προσφέρουν στα κράτη μέλη πιο πρακτικές λύσεις σχετικά με τη βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς, έτσι ώστε να ενισχυθούν η υποστήριξη του κοινού και η πολιτική δέσμευση, προκειμένου να προωθηθεί η ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς·
- ΟΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αποτίμηση της κατάστασης της ενιαίας αγοράς θα πρέπει να αποτελέσει αναπόσπαστο τμήμα του ευρωπαϊκού εξαμήνου, καθιερώνοντας έναν πυλώνα για τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς μαζί με τον πυλώνα για την οικονομική διακυβέρνηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόταση της Επιτροπής για την κατάρτιση ετήσιας έκθεσης σχετικά με την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς η οποία θα συνεισφέρει στη βάση αποδεικτικών στοιχείων όπου στηρίζεται η διατύπωση συστάσεων ανά χώρα θα μπορούσε να θέσει τα θεμέλια για έναν μελλοντικό ετήσιο κύκλο για την ενιαία αγορά εντός του ευρωπαϊκού εξαμήνου·

ΟΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καθιέρωση του ευρωπαϊκού εξαμήνου πρέπει να επιτευχθεί με την πλήρη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων και μη θίγει τα προνόμια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·

1. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει, το ταχύτερο δυνατό, εξετάζοντας ως πιθανές νομικές βάσεις όλες τις σχετικές διατάξεις της ΣΛΕΕ που αναφέρονται στην εσωτερική αγορά, συμπεριλαμβανομένου του άρθρου 26, παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, πρόταση σχετικά με πράξη που θα αποσκοπεί στην ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς, σύμφωνα με τις λεπτομερείς συστάσεις του κατωτέρω Παραρτήματος·
2. επιβεβαιώνει ότι οι συστάσεις αυτές σέβονται τα θεμελιώδη δικαιώματα και την αρχή της επικουρικότητας·
3. εκτιμά ότι οι δημοσιονομικές επιπτώσεις από τη ζητούμενη πρόταση θα πρέπει να καλυφθούν από τα υφιστάμενα κονδύλια του προϋπολογισμού·
4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα, καθώς και τις επισυναπτόμενες λεπτομερείς συστάσεις, στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο, καθώς και στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και τα κοινοβούλια και τις κυβερνήσεις των κρατών μελών.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ:
ΛΕΠΤΟΜΕΡΕΙΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΖΗΤΟΥΜΕΝΗΣ
ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

Σύσταση 1: Θέσπιση συνεκτικού πλαισίου για τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Μια πρόταση για νομοθετική πράξη που αποσκοπεί στην ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς πρέπει να υποβληθεί με στόχο να συμβάλει στη διασφάλιση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς της Ένωσης και στην προώθηση της χωρίς αποκλεισμούς οικονομικής ανάπτυξης στην Ευρώπη. Η πρόταση θα πρέπει να βασίζεται στις σχετικές διατάξεις της ΣΛΕΕ σχετικά με την εσωτερική αγορά. Η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εξετάσει την υποβολή πρότασης βάσει του άρθρου 26, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ.
- Η διαδικασία θα πρέπει να προβλέπει τη δέουσα συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη θέσπιση του πλαισίου διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς. Θα πρέπει επίσης να προβλέπει τη θέσπιση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο περαιτέρω μέτρων που απαιτούνται για την ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς, και ιδίως μέτρων που αφορούν τους τομείς στους οποίους το κανονιστικό πλαίσιο της Ένωσης έχει θεσπιστεί σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 294 της ΣΛΕΕ.
- Η πράξη δεν πρέπει να θίγει το κανονιστικό πλαίσιο της ενιαίας αγοράς που εφαρμόζεται ήδη ή τους κανόνες που πρόκειται να εφαρμοστούν σε διάφορους τομείς. Επίσης, δεν πρέπει να θίγει τα προνόμια των θεσμικών οργάνων όπως προβλέπονται στις Συνθήκες, και ιδίως της Επιτροπής, ή τις υποχρεώσεις των κρατών μελών που βασίζονται στις Συνθήκες ή απορρέουν από το κεκτημένο της ενιαίας αγοράς.
- Η πράξη θα πρέπει να συμπληρώνει το κανονιστικό πλαίσιο της ενιαίας αγοράς και να διευκολύνει τη μεταφορά, την εφαρμογή, την ισχύ και την επιβολή των κανόνων και των ελευθεριών της ενιαίας αγοράς.
- Η πράξη θα πρέπει να προβλέπει τη θέσπιση κατευθυντηρίων γραμμών για την ενιαία αγορά της Ένωσης. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να περιλαμβάνουν επιδιωκόμενους στόχους, προτεραιότητες δράσης και όρους που πρέπει να τηρούνται, και πρέπει να συνοδεύεται από μεθόδους και διαδικασίες που πρέπει να θεσπισθούν με στόχο την ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς.
- Θα πρέπει να προσδιορισθούν οι διαδικασίες για την υποβολή, αξιολόγηση και παρακολούθηση των εθνικών σχεδίων δράσης και για τον καθορισμό ειδικών ανά χώρα συστάσεων για την ενιαία αγορά.
- Θα πρέπει να καθορισθούν απαραίτητα συμπληρωματικά μέτρα για τη βελτίωση της εφαρμογής και της επιβολής του κανονιστικού πλαισίου της ενιαίας αγοράς.
- Θα πρέπει να διευκρινισθεί η σύνδεση μεταξύ του κύκλου διακυβέρνησης της ενιαίας

αγοράς και του ετήσιου κύκλου πολιτικής του ευρωπαϊκού εξαμήνου.

Σύσταση 2: Καθορισμός των στόχων και των προτεραιοτήτων δράσης της Ένωσης για τη βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Προκειμένου να διασφαλισθούν η αποτελεσματική προσφορά της ενιαίας αγοράς στην ανάπτυξη, η δημιουργία θέσεων εργασίας και η ενίσχυση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών και των επιχειρήσεων, θα πρέπει να θεσπισθούν κατευθυντήριες γραμμές της Ένωσης που να αποβλέπουν στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές πρέπει να περιλαμβάνουν:
 - (α) στόχους και προτεραιότητες δράσης της Ένωσης και των κρατών μελών·
 - (β) όρους που πρέπει να εφαρμοστούν ώστε να βελτιωθεί περαιτέρω η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς
- Θα πρέπει να καθορισθεί μια περιορισμένη δέσμη στόχων και προτεραιοτήτων δράσης σε τομείς όπου η βελτιωμένη λειτουργία της ενιαίας αγοράς ενδέχεται να επιφέρει τα πλέον σημαντικά οφέλη σε ανάπτυξη και θέσεις απασχόλησης σε ολόκληρη την Ένωση.
- Η επιλογή στόχων και προτεραιοτήτων δράσης θα πρέπει να βασίζεται στα ακόλουθα κριτήρια:
 - (α) συγκριτική αξιολόγηση της παραγωγής με τη χρήση επιλεγμένων βασικών ποσοτικών δεικτών που να καλύπτουν τις εισροές στην παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών με σκοπό τον προσδιορισμό τομέων οι οποίοι εμφανίζουν το υψηλότερο ποσοστό ανεκμετάλλευτου δυναμικού για τη δημιουργία ανάπτυξης·
 - (β) οικονομική σημασία, εξετάζοντας κατά πόσον ο τομέας έχει αρκετή σπουδαιότητα από άποψη οικονομικού μεγέθους ώστε να έχει μη αμελητέο αντίκτυπο στην ανάπτυξη, εάν αντιμετωπισθούν τα βαθύτερα αίτια του ανεκμετάλλευτου δυναμικού του·
 - (γ) δυναμικούς παράγοντες, εξετάζοντας κατά πόσον ο τομέας αντιμετωπίζει ήδη το ανεκμετάλλευτο δυναμικό του, βάσει παραγόντων όπως η ικανότητα του τομέα να δημιουργήσει ανάπτυξη της απασχόλησης και η πιθανή σύγκλισή του με επίπεδα αναφοράς παραγωγικότητας της απασχόλησης·
 - (δ) παράγοντες της ενιαίας αγοράς που να υποδεικνύουν κατά πόσον υφίστανται στοιχεία σύμφωνα με τα οποία οι βελτιώσεις της ενιαίας αγοράς μπορούν να αξιοποιήσουν το ανεκμετάλλευτο δυναμικό·
 - (ε) παράγοντες που αφορούν πρόσθετα στοιχεία προστασίας και εξασφάλισης των καταναλωτών, των εργαζομένων και των πολιτών.

Σύσταση 3: Καθορισμός των όρων που πρέπει να διασφαλίζονται για τη βελτίωση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Οι όροι που πρέπει να εφαρμοσθούν ώστε να βελτιωθεί περαιτέρω η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς πρέπει να περιλαμβάνουν:
 - (α) την εφαρμογή έξυπνων κανονιστικών αρχών κατά την κατάρτιση και εφαρμογή των κανόνων της ενιαίας αγοράς για να εξασφαλίζεται ότι οι εν λόγω κανόνες καταρτίζονται, μεταφέρονται και εφαρμόζονται κατά τρόπο που να λειτουργούν αποτελεσματικά για αυτούς στους οποίους απευθύνονται·
 - (β) μείωση του διοικητικού φόρτου, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, στο χαμηλότερο επίπεδο·
 - (γ) διευκόλυνση των επιχειρήσεων και των πολιτών κατά τη συμμόρφωσή τους με διαδικασίες, όταν αυτή απαιτείται, ώστε να γίνεται ταχύτατα με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων·
 - (δ) εξασφάλιση ότι οι επιχειρήσεις και οι πολίτες βρίσκουν πληροφορίες και βοήθεια και έχουν πρόσβαση σε ταχεία, αποτελεσματική και οικονομικά προσιτή έννομη προστασία, όπου απαιτείται·
 - (ε) εξυπνότερη χρήση της τεχνολογίας των πληροφοριών για την ενημέρωση επιχειρήσεων και πολιτών, για τη διευκόλυνσή τους με σκοπό την αξιοποίηση των δικαιωμάτων και των ευκαιριών τους, και καλύτερη διασύνδεση πρωτοβουλιών σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο·
 - (στ) ενισχυμένη χρήση διαδικτυακών εργαλείων, όπως το σύστημα πληροφόρησης της εσωτερικής αγοράς (IMI), σε διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ των διοικήσεων·
 - (ζ) περαιτέρω ανάπτυξη των κέντρων ενιαίας εξυπηρέτησης·
 - (η) αποτελεσματική χρήση ταχέων και αποδοτικών μηχανισμών επίλυσης προβλημάτων και έννομης προστασίας, μεταξύ άλλων με τη δημιουργία μιας εύκολα προσβάσιμης πρωτοβάθμιας υπηρεσίας παροχής βοήθειας σε εθνικό επίπεδο, στην οποία θα μπορούν να απευθύνονται οι επιχειρήσεις και οι πολίτες όταν αντιμετωπίζουν προβλήματα στην προσπάθειά τους να ασκήσουν τα δικαιώματά τους και να αξιοποιήσουν τις ευκαιρίες που τους προσφέρει η ενιαία αγορά.

Σύσταση 4: Θέσπιση απαραίτητων συμπληρωματικών μέτρων για την ενίσχυση της εφαρμογής και της επιβολής του κανονιστικού πλαισίου της ενιαίας αγοράς

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Για να ενισχυθούν η εφαρμογή και η επιβολή του κανονιστικού πλαισίου της ενιαίας αγοράς η Επιτροπή θα πρέπει:
 - (α) να παρέχει μεγαλύτερη συνδρομή στα κράτη μέλη για τη μεταφορά οδηγιών που δεν έχουν ακόμα μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο·
 - (β) να πραγματοποιεί συστηματικούς ελέγχους συμμόρφωσης και να λαμβάνει μέτρα στήριξης για την πρακτική εφαρμογή των κανόνων στα κράτη μέλη·
 - (γ) όσον αφορά τη νομοθεσία που έχει μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο και εφαρμόζεται, να προβαίνει σε εις βάθος επανεξέταση ώστε να αξιολογείται ο τρόπος με τον οποίο οι κανόνες εφαρμόζονται στην πράξη, τόσο από πρακτικής όσο και από οικονομικής πλευράς·
 - (δ) να ενισχύσει την εκ των υστέρων υποβολή εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή, εστιάζοντας στη συμμόρφωση των κρατών μελών, και τις αξιολογήσεις απόδοσης, εστιάζοντας στην αποδοτικότητα των εγκριθέντων μέτρων πολιτικής·
 - (ε) να οργανώσει διαδικασίες επανεξέτασης από ομολόγους με κράτη μέλη.
- Για να ενισχυθούν η εφαρμογή και η επιβολή του κανονιστικού πλαισίου της ενιαίας αγοράς, τα κράτη μέλη θα πρέπει:
 - (α) να υποβάλλουν στην Επιτροπή σχέδιο μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο, στις περιπτώσεις που τα κράτη μέλη ή η Επιτροπή το θεωρούν σκόπιμο προκειμένου να εξασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, η εκ των προτέρων αξιολόγηση της ορθής μεταφοράς και η συμμόρφωση και η ταχεία εφαρμογή·
 - (β) να διαβουλεύονται τακτικά με ενδιαφερόμενους φορείς και την κοινωνία των πολιτών, περιλαμβανομένων των καταναλωτών, των επιχειρήσεων και των τοπικών και περιφερειακών αρχών κατά τη διάρκεια της διαδικασίας μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και κατά τη διάρκεια της εφαρμογής·
 - (γ) να παρέχουν εξηγήσεις ηλεκτρονικά όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο μεταφέρουν τους κανόνες και τον τρόπο με τον οποίο οι εν λόγω κανόνες λειτουργούν στην πράξη.

Σύσταση 5: Πρόβλεψη για την υποβολή, αξιολόγηση και παρακολούθηση εθνικών σχεδίων δράσης

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να καταρτίζουν και να υποβάλλουν στην Επιτροπή εθνικά σχέδια δράσης με σκοπό την εφαρμογή των στόχων και των προτεραιοτήτων δράσης της Ένωσης σχετικά με τη βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς. Τα σχέδια δράσης θα πρέπει να περιλαμβάνουν έναν κατάλογο με λεπτομερή μέτρα που αναμένεται να ληφθούν και έναν χάρτη πορείας για την εφαρμογή τους.
- Τα εθνικά σχέδια δράσης θα πρέπει να καταρτίζονται κατόπιν διαβούλευσης με τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς που εκπροσωπούν οικονομικά και κοινωνικά συμφέροντα, καθώς και τα συμφέροντα των καταναλωτών.
- Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τη συμβουλευτική επιτροπή εσωτερικής αγοράς, θα πρέπει να αξιολογεί τα εθνικά σχέδια δράσης και να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο συνοπτική έκθεση.
- Η αξιολόγηση των εθνικών σχεδίων δράσης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τον πίνακα αποτελεσμάτων της εσωτερικής αγοράς και την έκθεση για τη διακυβέρνηση της εσωτερικής αγοράς.
- Η Επιτροπή θα πρέπει να παρακολουθεί την πρόοδο που σημειώνεται κατά την εφαρμογή των εθνικών σχεδίων δράσης. Προς τούτο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν στην Επιτροπή όλες τις σχετικές πληροφορίες που κρίνονται απαραίτητες για την αξιολόγηση της προόδου που έχει σημειωθεί.
- Η υποβολή και η αξιολόγηση των εθνικών σχεδίων δράσης θα πρέπει να θεωρούνται συντονισμένες δράσεις που, εντός ενός ολοκληρωμένου πλαισίου, αποτελούν μέρος ενός ετήσιου κύκλου που προσδιορίζει τις πολιτικές προτεραιότητες για την πλήρη υλοποίηση της ενιαίας αγοράς, η οποία λαμβάνει υπόψη την οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική διάσταση.

Σύσταση 6: Πρόβλεψη για τη διατύπωση διακριτών συστάσεων ανά χώρα σχετικά με την ενιαία αγορά

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Βάσει των αξιολογήσεων των εθνικών σχεδίων δράσης και χρησιμοποιώντας άλλα συναφή εργαλεία της ενιαίας αγοράς, το Συμβούλιο, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής και διαβούλευσης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, όπου απαιτείται, διατυπώνει, με βάση τις πολιτικές προτεραιότητες παρέμβασης σε τομείς που θεωρούνται βασικοί, συστάσεις σχετικά με την ενιαία αγορά σε κράτη μέλη με στόχο τη βελτίωση της μεταφοράς, εφαρμογής και επιβολής των κανόνων της ενιαίας αγοράς.
- Όταν απευθύνει συστάσεις σε κράτη μέλη, το Συμβούλιο θα πρέπει να αξιοποιεί πλήρως τα μέσα που προβλέπονται στη ΣΛΕΕ.
- Όταν γίνεται σύσταση σχετικά με την ενιαία αγορά, η αρμόδια επιτροπή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να καλεί εκπροσώπους των οικείων

κρατών μελών να συμμετέχουν σε ανταλλαγή απόψεων, και οι εκπρόσωποι της Επιτροπής θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να προσκαλούνται σε ανταλλαγές απόψεων με το κοινοβούλιο του εν λόγω κράτους μέλους.

Σύσταση 7: Καθορισμός πυλώνα του ευρωπαϊκού εξαμήνου για την ενιαία αγορά

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Για να διασφαλισθεί ότι η ενιαία αγορά επιτυγχάνει συγκεκριμένα αποτελέσματα για πολίτες, καταναλωτές, εργαζομένους και επιχειρήσεις, ο ετήσιος κύκλος του ευρωπαϊκού εξαμήνου θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί ως πλατφόρμα πολιτικής κατεύθυνσης, υποβολής εκθέσεων, παρακολούθησης της προόδου που σημειώνουν τα κράτη μέλη και η Ένωση ως προς την επίτευξη των στόχων της ενιαίας αγοράς, και καθορισμού διορθωτικών δράσεων.
- Θα πρέπει να καθορισθεί ένας πυλώνας του ευρωπαϊκού εξαμήνου για την ενιαία αγορά.
- Ο πυλώνας του ευρωπαϊκού εξαμήνου για την ενιαία αγορά θα πρέπει να περιλαμβάνει:
 - (α) τον πίνακα αποτελεσμάτων της εσωτερικής αγοράς, περιλαμβανομένων αναλυτικών εκθέσεων ανά χώρα σε σχέση με την εφαρμογή και την ισχύ της νομοθεσίας για την ενιαία αγορά·
 - (β) τις ρυθμίσεις εφαρμογής της νομοθεσίας για την ενιαία αγορά, όπως ορίζονται από τα κράτη μέλη, με ιδιαίτερη αναφορά στους βασικούς τομείς και στις πολιτικές προτεραιότητες που προσδιορίζονται ετησίως·
 - (γ) τις προτάσεις της Επιτροπής για τις πολιτικές προτεραιότητες του επόμενου έτους, σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, που θα παρουσιάζονται στο πλαίσιο της ετήσιας επισκόπησης ανάπτυξης και της ετήσιας έκθεσης για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς. Η ετήσια έκθεση θα πρέπει επίσης να παρέχει μια αξιολόγηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο λειτουργεί στην πράξη η ενιαία αγορά. Αυτές οι προτάσεις πολιτικών προτεραιοτήτων θα πρέπει να βασίζονται στα πορίσματα του πίνακα αποτελεσμάτων για την εσωτερική αγορά και άλλων μέσων παρακολούθησης της ενιαίας αγοράς, ώστε να αποφεύγεται η αλληλοεπικάλυψη, να καταρτίζονται αποτελεσματικές και σαφείς συστάσεις και να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα της ευρωπαϊκής οικονομικής πολιτικής·
 - (δ) τη διατύπωση πολιτικών προτεραιοτήτων δράσης και στόχων που πρέπει να επιτευχθούν για την άρση των εναπομεινάντων εμποδίων σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, με τη μορφή κατευθυντήριων γραμμών για την ενιαία αγορά·
 - (ε) την υποβολή από κράτη μέλη εθνικών σχεδίων δράσης που να αποβλέπουν στην εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για την ενιαία αγορά·

- (στ) την αξιολόγηση από την Επιτροπή εθνικών σχεδίων δράσης, σε στενή συνεργασία με τη συμβουλευτική επιτροπή για την εσωτερική αγορά, και λαμβάνοντας υπόψη τον πίνακα αποτελεσμάτων της εσωτερικής αγοράς και την ετήσια έκθεση για τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς·
- (ζ) τη θέσπιση από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διακριτών συστάσεων ανά χώρα σχετικά με την ενιαία αγορά στα κράτη μέλη, βάσει πρότασης της Επιτροπής.

Σύσταση 8: Ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας και του ρόλου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εκτιμά ότι η νομοθετική πρόταση που πρέπει να υποβληθεί, πρέπει να αποβλέπει στις εξής ρυθμίσεις:

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να συμμετέχει στην καθιέρωση του πλαισίου της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς σύμφωνα με τις Συνθήκες. Θα πρέπει επίσης να συμμετέχει, και τουλάχιστον να ζητείται η γνώμη του από το Συμβούλιο, στην έγκριση άλλων μέτρων που είναι απαραίτητα για την ενίσχυση της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς, μεταξύ άλλων σε σχέση με τους στόχους, τις προτεραιότητες και τις σχεδιαζόμενες δράσεις πολιτικής της Ένωσης.
- Πριν από το εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να συζητά την ετήσια επισκόπηση ανάπτυξης και να ψηφίζει επί των τροπολογιών που σχετίζονται με την ετήσια έκθεση για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς που υποβάλλεται στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.
- Ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα πρέπει, στη συνεδρίαση του εαρινού Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, να παρουσιάζει τις απόψεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς.
- Το Συμβούλιο και η Επιτροπή θα πρέπει να παρίστανται σε διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων, όταν τίθεται προς συζήτηση η ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Εισαγωγή

Αρχίζοντας ως χρηματοπιστωτική κρίση το 2007/2008, η τρέχουσα παγκόσμια οικονομική ύφεση έχει τεράστιες οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις στους πολίτες και τις επιχειρήσεις της ΕΕ οι οποίες πιθανότατα –και ευτυχώς– παραμένουν άγνωστες σε πολλούς, αν όχι στους περισσότερους από εμάς. Η κρίση αποκάλυψε περαιτέρω την έντονη κακή διαχείριση των δημοσίων χρεών στην Ένωση, και ειδικότερα εντός της ζώνης του ευρώ, το κόστος των οποίων καλούνται τώρα να πληρώσουν οι πολίτες και οι επιχειρήσεις. Ενώ οι αμοιβαίες κατηγορίες μεταξύ βιομηχανιών, κρατών μελών και μεμονωμένων παραγόντων εξακολουθούν να αποτελούν τμήμα της καθημερινής συζήτησης, έχει αναγνωριστεί η ανάγκη για μεγαλύτερο οικονομικό συντονισμό και ενισχυμένη διακυβέρνηση σε επίπεδο ΕΕ και έχει ήδη τεθεί σε κίνηση με το επονομαζόμενο «ευρωπαϊκό εξάμηνο» το 2011.

Ως μέρος των εν λόγω προσπαθειών ανάκαμψης, η ενιαία αγορά διαδραματίζει ρόλο ζωτικής σημασίας για πολίτες και επιχειρήσεις: έχοντας αναγνωρισθεί ως βασική κινητήρια δύναμη για την προώθηση της ανάπτυξης και των θέσεων εργασίας, παρέχει τη βάση για την αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας και την ενίσχυση της βιώσιμης ανάπτυξης σύμφωνα με την ευρωπαϊκή στρατηγική για το 2020.

Βάσει ενός ήδη συνεκτικού κεκτημένου διατάξεων για την ενιαία αγορά, η κατάλληλη εφαρμογή και επιβολή των εν λόγω κανόνων αποκτά ακόμα μεγαλύτερη σημασία προκειμένου να συμβάλλουν αποτελεσματικά στην οικονομική ανάκαμψη. Ωστόσο, στατιστικά στοιχεία σχετικά με το έλλειμμα μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών των κανόνων για την ενιαία αγορά καθώς και ο αυξανόμενος αριθμός διαδικασιών επί παραβάσει, εγείρουν σοβαρές ανησυχίες και αποδεικνύουν ξεκάθαρα ότι ακόμα δεν αξιοποιούμε πλήρως τα δυναμικά οφέλη μιας ολοκληρωμένης ενιαίας αγοράς.

Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Βελτιωμένη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς»

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση για τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς (COM(2012)259 τελικό), στην οποία προτείνει μια διττή προσέγγιση για τη βελτίωση της εφαρμογής και επιβολής των κανόνων για την ενιαία αγορά. Αφενός, προσδοκείται ταχεία πρόοδος σε βασικούς τομείς. Αφετέρου, η Επιτροπή προτείνει να βελτιωθεί ο «κύκλος διακυβέρνησης» λαμβάνοντας υπόψη τον σχεδιασμό, την εφαρμογή, την ισχύ και την επιβολή των κανόνων για την ενιαία αγορά.

Η άποψη του εισηγητή

Ο εισηγητής επικροτεί την ανακοίνωση της Επιτροπής και τις προτάσεις και εκτιμήσεις που διατυπώνει η Επιτροπή. Ανεξάρτητα από αυτό, ο εισηγητής θεωρεί ότι τα εν λόγω μέτρα δεν είναι ούτε επαρκή ούτε αρκετά εκτενή για να προωθήσουν αποτελεσματικά την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς. Ως εκ τούτου, συμπεραίνει ότι, βάσει των παρατηρήσεων και των εκκλήσεων για δράση όπως εκτίθενται εν συνεχεία, είναι απαραίτητο η Επιτροπή να υποβάλει πρόταση για νομοθετική πράξη η οποία θα επιτρέπει την αντιμετώπιση των

υφιστάμενων ελλείψεων στη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς.

1. Νομοθεσία: Βελτιωμένη εκτίμηση των επιπτώσεων

Δεδομένης της αποσπασματικής προσέγγισης τόσο κατά το στάδιο εκπόνησης των πιθανών νέων νομοθετικών πράξεων όσο και κατά τη μεταγενέστερη εφαρμογή τους στο παρελθόν, είναι απαραίτητο να συντονιστούν και να εκτιμηθούν οι επιπτώσεις και η αναγκαιότητα νέων μέσων της ενιαίας αγοράς.

Με βάση τα παραπάνω, προτείνεται:

- ενίσχυση του συντονισμού εντός της Επιτροπής, βελτιωμένη εκτίμηση της ανάγκης για νέα μέσα και, συνεπώς, βελτίωση της συνεκτικότητας πριν προταθεί μια νομοθετική πράξη·
- η πρόκριση κανονισμών έναντι οδηγιών, όπου κρίνεται κατάλληλο·
- η θέσπιση μιας «δοκιμασίας της ενιαίας αγοράς» για την αποτίμηση του αντίκτυπου στην ενιαία αγορά της νέας νομοθεσίας σε εθνικό επίπεδο·
- εξέταση του ενδεχόμενου επέκτασης του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας 98/34/EK (οδηγία περί κοινοποίησης) σε άλλους τομείς.

2. Μεταφορά και εφαρμογή: με κατεύθυνση τη διαφάνεια και τη συνεκτικότητα

Παρόλο που η μεταφορά του δικαίου της ΕΕ στο εθνικό δίκαιο μπορεί να θεωρηθεί μια απλή νομική τεχνική των κρατών μελών, υπάρχει αξιοσημείωτο δυναμικό βελτίωσης της διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς και στο στάδιο αυτό.

Η μεταφορά όλων των μέτρων που σχετίζονται με μια νομοθετική πράξη της Ένωσης αμέσως και από κοινού προσδίδει στη μεταφορά μεγαλύτερη διαφάνεια και συνεκτικότητα αντικατοπτρίζοντας τη συμφωνία που επιτυγχάνεται σε ενωσιακό επίπεδο. Επιπλέον, παρότι υπάρχει ήδη ένα μέσο σύγκρισης των διατάξεων οδηγιών που εγκρίνονται σε ενωσιακό επίπεδο με τις αντίστοιχες διατάξεις σε εθνικό επίπεδο, ήτοι οι λεγόμενοι «πίνακες αντιστοιχίας», η προστιθέμενη αξία του όσον αφορά τη διαφάνεια έχει ελάχιστα αξιοποιηθεί. Στο πνεύμα της βελτίωσης της νομοθεσίας όπως ορίζεται στη διοργανική συμφωνία μεταξύ του Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (2003/C 321/01), είναι συνεπώς σκόπιμο να καταρτίζονται πιο συχνά παρόμοιοι πίνακες αντιστοιχίας και να εντοπίζονται ταχύτερα αποκλίσεις μεταξύ του δικαίου της Ένωσης και του εθνικού δικαίου.

3. Παρακολούθηση και επιβολή: Διευκόλυνση των βασικών παραγόντων και αξιοποίηση των υφιστάμενων μέσων

Η παρακολούθηση της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου και, συνεπώς, των διατάξεων για την ενιαία αγορά καθορίζεται στις Συνθήκες και ανατίθεται στην Επιτροπή. Τούτο αντικατοπτρίζεται κατά κανόνα σε διαδικασίες επί παραβάσει. Ωστόσο, η παρακολούθηση πρέπει να γίνεται αντιληπτή ως μια πολύ πιο περίπλοκη και πολυεπίπεδη αλυσίδα δράσεων στην οποία η διαδικασία επί παραβάσει αποτελεί μόνο το τελικό στάδιο. Δεδομένης της φύσης των χρονοβόρων διαδικασιών επί παραβάσει και του ευαίσθητου χαρακτήρα των δικαστικών υποθέσεων, πρέπει να θεσπισθούν συμπληρωματικοί μηχανισμοί διευκόλυνσης

για την εφαρμογή και, εν τέλει, την επιβολή.

Τούτο συνεπάγεται τις ακόλουθες σκέψεις:

- Όπως και άλλοι τομείς, και η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς θα επωφεληθεί από μια εντατική και βελτιωμένη ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ δημοσίων υπαλλήλων σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών.
- Πέραν των απλών στατιστικών αξιολογήσεων, παρουσιάζεται η ανάγκη ποιοτικής αξιολόγησης της εφαρμογής η οποία θα επιτρέπει την εξέταση των μέτρων που έχουν συγκεκριμένο αντίκτυπο και οικονομική σημασία για την ενιαία αγορά.
- Είναι απαραίτητο να γίνει διαχωρισμός μεταξύ της μη μεταφοράς και της μη συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο, όπου το τελευταίο σε περίπτωση αποκλίνουσας ερμηνείας της νομοθετικής πράξης μπορεί τελικά να διευκρινιστεί μόνο από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Ενώ οι διαδικασίες επί παραβάσει είναι χρονοβόρες και χρήζουν περαιτέρω βελτίωσης, μέσα όπως οι «σαρώσεις» σε επίπεδο ΕΕ¹ και το πρόγραμμα «EU Pilot» για την ΕΕ² επιτρέπουν τον εντοπισμό της ανεπαρκούς συμμόρφωσης και την κατάρτιση απαντήσεων σε πιθανές περιπτώσεις μη μεταφοράς ή μη συμμόρφωσης με μεγαλύτερη ταχύτητα.

4. Βασικοί τομείς: Καθορισμός προτεραιοτήτων

Λόγω του μεγάλου αριθμού διατάξεων για την ενιαία αγορά, είναι εμφανές ότι δεν έχουν όλες την ίδια σημασία και δεν έχουν τον ίδιο αντίκτυπο σε πολίτες και επιχειρήσεις. Ενώ σε μια ιδανική κατάσταση, όλες αυτές οι διατάξεις θα εφαρμόζονταν και θα παρακολουθούνταν στον ίδιο βαθμό, για να επιτευχθούν απτές βελτιώσεις στην ενιαία αγορά πρέπει να επιλεγούν βασικοί τομείς δράσεων. Προς τούτο, προτείνεται να εξετασθεί ιδιαίτερα η οικονομική σημασία και το δυναμικό ανάπτυξης ορισμένων τομέων και μέσων. Ενώ πρέπει να περιορισθεί περαιτέρω ο αριθμός των βασικών τομέων και μέσων όπως προτείνει η Επιτροπή, μια ετήσια αναθεώρηση των εν λόγω προτεραιοτήτων θα επιτρέπει να παρουσιάζεται η τρέχουσα σημασία των εν λόγω τομέων και να υπάρχει ανταπόκριση σε πρόσφατες εξελίξεις και στον αντίκτυπό τους στην ενιαία αγορά.

Συμπέρασμα

Σύμφωνα με τις παραπάνω σκέψεις, ο εισηγητής θεωρεί ότι για να επιτευχθούν απτές βελτιώσεις είναι αναγκαία μια πιο σαφής και πιο αυστηρή διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς. Για τον σκοπό αυτόν, είναι απαραίτητο να θεσπισθεί ένα διαφανές και προβλεψιμο πλαίσιο στο οποίο να αντικατοπτρίζονται επαρκώς και σε τακτική βάση τα πιθανά αρνητικά και θετικά αποτελέσματα των κρατών μελών κατά την εφαρμογή. Ένας τέτοιος κύκλος διακυβέρνησης για την ενιαία αγορά πρέπει να εξετασθεί υπό το φως του ευρωπαϊκού

²Το πρόγραμμα «EU Pilot» προκύπτει από την ανακοίνωση της Επιτροπής «Μια Ευρώπη αποτελεσμάτων – εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου» (COM(2007) 502 τελικό) και λειτουργεί από το 2008. Παρέχει τη δυνατότητα σε πολίτες και επιχειρήσεις να υποβάλλουν καταγγελίες σχετικά με την ορθή εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου οι οποίες εξετάζονται στη συνέχεια από την Επιτροπή και προωθούνται στο οικείο κράτος μέλος. Ως διαδικασία που προηγείται της διαδικασίας επί παραβάσει, το εν λόγω πρόγραμμα παρέχει τη δυνατότητα επίλυσης προβλημάτων ή παρανοήσεων κατά την υλοποίηση και εφαρμογή με συνεργατική μορφή.

εξαμήνου στο πλαίσιο του οποίου παρακολουθούνται ήδη, εκτός των οικονομικών και δημοσιονομικών θεμάτων, και πτυχές του τομέα της απασχόλησης. Δεδομένης της οικονομικής σημασίας της ενιαίας αγοράς, μια τακτική αξιολόγηση της κατάστασής της θα αποτελέσει προστιθέμενη αξία στις εν λόγω εκτιμήσεις και θα συμπληρώσει την εικόνα.

Πέραν τούτου, ο εισηγητής θεωρεί ότι ο εν λόγω κύκλος διακυβέρνησης της ενιαίας αγοράς πρέπει να ακολουθεί τον κύκλο του ευρωπαϊκού εξαμήνου ή να ενσωματωθεί στο ίδιο το εξάμηνο. Τούτο θα επιτρέψει την καθιέρωση τακτικής άσκησης αξιολόγησης της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς και αντιμετώπισης συγκεκριμένων ελλειμμάτων στα οικεία κράτη μέλη, όπου απαιτείται, δε, μέσω συστάσεων ανά χώρα.

Προς τούτο, ο εισηγητής ζητεί πρόταση νομοθετικής πράξης βάσει του άρθρου 26 τίτλος III της ΣΛΕΕ. Η εν λόγω Συνθήκη προβλέπει τη θέσπιση κατευθυντήριων γραμμών και αναγκαίων όρων για τη διασφάλιση της ισορροπημένης προόδου σε όλους τους τομείς που αφορούν τους κανόνες της ενιαίας αγοράς. Η ζητούμενη πρόταση πρέπει να αποβλέπει στη θέσπιση του απαραίτητου πλαισίου που θα επιτρέπει τον καθορισμό τομέων προτεραιότητας, αρχών για τη βελτίωση της νομοθεσίας στα κράτη μέλη, την πρόβλεψη υποστηρικτικών μέτρων σε κράτη μέλη, το αίτημα για εθνικά σχέδια δράσης. Τέλος, αυτό πρέπει να οδηγεί σε συστάσεις ανά χώρα.

Στο πλαίσιο των παραπάνω, το ευρωπαϊκό εξάμηνο πρέπει να λειτουργεί ως πλατφόρμα και κύκλος για την παροχή της προαναφερθείσας κατεύθυνσης πολιτικής. Προς τούτο, προτείνεται να δημιουργηθεί ένας πυλώνας για την ενιαία αγορά παράλληλα με τις οικονομικές και δημοσιονομικές πτυχές.

Επιπλέον, ο εισηγητής προτείνει να αυξηθεί η δημοκρατική λογοδοσία και ο ρόλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων.

Με το σύνολο των εν λόγω προτεινόμενων μέτρων, με έναν ισχυρό ηγετικό ρόλο όλων των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και μια σαφή πολιτική δέσμευση από πλευράς των κρατών μελών, ο εισηγητής θεωρεί ότι μια ισχυρότερη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς θα συμβάλει στην άρση των εναπομεινάντων περιορισμών και θα επιτρέψει σε όλους τους παράγοντες να αξιοποιήσουν στο έπακρο τα οφέλη των τεσσάρων ελευθεριών.

17.1.2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τη διακυβέρνηση της Ενιαίας Αγοράς
(2012/2260(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Anthea McIntyre

(Πρωτοβουλία – άρθρο 42 του Κανονισμού)

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας:

- να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει ότι η Ενιαία Αγορά μπορεί να διαδραματίσει ουσιαστικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ 2020 για την απασχόληση όσον αφορά τη βελτίωση της ποιοτικής και βιώσιμης απασχόλησης· η Ενιαία Αγορά πρέπει να ολοκληρωθεί με μέγιστη αποφασιστικότητα και ταχύτητα· η Ενιαία Αγορά δεν αποτελεί αυτοσκοπό αλλά μέσο για την επίτευξη κοινωνικής προόδου·
2. θεωρεί ότι ο διάλογος με τους κοινωνικούς εταίρους και την κοινωνία των πολιτών έχει καίρια σημασία για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στην Ενιαία Αγορά· επισημαίνει ότι η Ενιαία Αγορά πρέπει να θέσει στο επίκεντρο τα δικαιώματα όλων των ενδιαφερομένων μερών, όχι μόνο με την ιδιότητά τους ως καταναλωτών ή επιχειρήσεων, αλλά και ως πολιτών και εργαζομένων· είναι σημαντική η εντατικότερη και πιο έγκαιρη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και όλων των ενδιαφερομένων μερών στον σχεδιασμό, τη θέσπιση, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των μέτρων για τη προώθηση της ανάπτυξης και των δικαιωμάτων των εργαζομένων στην Ενιαία Αγορά·
3. επισημαίνει ότι προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος της ΕΕ 2020 για τη βελτίωση της

ποιοτικής και βιώσιμης απασχόλησης, είναι σημαντικό να ενισχυθεί η Ενιαία Αγορά, μέσω, μεταξύ άλλων, της διατήρησης της κατάλληλης ισορροπίας μεταξύ των οικονομικών προτεραιοτήτων και της κοινωνικής πρόνοιας·

4. τονίζει ότι η αποτελεσματική παροχή υπηρεσιών έχει κρίσιμη σημασία για την μελλοντική ανάπτυξη, τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και την καινοτομία· επικρίνει το γεγονός ότι οι ΜΜΕ επιβαρύνονται από υπερβολικό όγκο ενωσιακών νομοθετημάτων· η Ενιαία Αγορά έχει να διαδραματίσει ένα ρόλο όσον αφορά την προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης με στόχο την υλοποίηση μιας οικονομίας της αγοράς με υψηλό βαθμό ανταγωνιστικότητας·
5. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι ευρωπαίοι πολίτες δεν έχουν ακόμα επωφεληθεί πλήρως από τις δυνατότητες της Ενιαίας Αγοράς σε πολλούς τομείς· επισημαίνει, συνεπώς, ότι οι ευκαιρίες που προσφέρει η Ενιαία Αγορά πρέπει να χρησιμοποιηθούν για να αναζωογονηθούν οι οικονομίες της Ένωσης με περαιτέρω άνοιγμα των συνόρων για αγαθά και υπηρεσίες, την περαιτέρω ενθάρρυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και των εργαζομένων, την προσφορά περισσότερων επιλογών, το άνοιγμα νέων επιχειρηματικών ευκαιριών για εταιρείες, και τέλος τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και τη προσέγγιση νέων πελατών, ιδίως ατόμων με αναπηρίες, με πιο προσιτές υπηρεσίες και προϊόντα· οι ΜΜΕ που έχουν τις μεγαλύτερες δυνατότητες πρέπει να υποστηριχθούν από μια αυστηρή εφαρμογή του «τεστ ΜΜΕ» κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας·
6. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η Ενιαία Αγορά μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην προώθηση της κοινωνικής συνοχής της Ένωσης, ενθαρρύνοντας περισσότερες ανταλλαγές βέλτιστων πρακτικών· επισημαίνει ότι το πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης πρέπει να βασίζεται σε ένα σύνολο διασυνδεδεμένων και αμοιβαία συνεκτικών πολιτικών που προωθούν την ανάπτυξη και την απασχόληση και ότι η πλήρης ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς αποτελεί προϋπόθεση για την επίτευξη αυτού του στόχου· ζητεί να ληφθούν μέτρα για τη στήριξη των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και των συνεταιρισμών·
7. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την «ελαχιστοποίηση του κανονιστικού φόρτου για τις ΜΜΕ: προσαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ στις ανάγκες των πολύ μικρών επιχειρήσεων» (COM(2011)0803) και υποστηρίζει την επικέντρωση στις πολύ μικρές επιχειρήσεις· επισημαίνει ότι οι διατάξεις για θέματα υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων δεν θα πρέπει να θεωρούνται κανονιστικά βάρη και ότι σε ορισμένους τομείς οι απαιτήσεις δεν πρέπει να είναι οι ίδιες για όλα τα μεγέθη εταιριών· πιστεύει, συνεπώς, ότι η εξατομικευμένη νομοθεσία για τους διάφορους τύπους ΜΜΕ θα διευκόλυνε επίσης την πρόσβασή τους στις ευρωπαϊκές και διεθνείς αγορές·
8. αναγνωρίζει στο πλαίσιο της Ενιαίας Αγοράς τον πολύτιμο ρόλο της μονοαπευθυντικής θυρίδας, ηλεκτρονικής και φυσικής, στην μείωση των διοικητικών βαρών και του κόστους των συναλλαγών, την βελτίωση της αποτελεσματικότητας, το άνοιγμα της αγοράς, τη διαφάνεια και τον ανταγωνισμό, που έχει ως αποτέλεσμα μικρότερες δημόσιες δαπάνες και περισσότερες ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και των πολύ μικρών επιχειρήσεων για πρόσβαση στις αγορές και διατήρηση και δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης·

9. πιστεύει ότι η ψηφιακή Ενιαία Αγορά μόνον θα μπορούσε να έχει παρόμοιο αντίκτυπο με το πρόγραμμα της Ενιαίας Αγοράς το 1992· ενθαρρύνει την ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς για την μεγιστοποίηση των ευκαιριών απασχόλησης και των επιχειρηματικών ευκαιριών·
10. επισημαίνει ότι η ευρωπαϊκή αγορά υπηρεσιών παραμένει κατακερματισμένη· ζητεί την λήψη μέτρων για την αύξηση της κινητικότητας σε όλη την Ένωση απλοποιώντας και επιταχύνοντας τις διοικητικές διαδικασίες για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων μέσω της ενίσχυσης του συστήματος πληροφόρησης της εσωτερικής αγοράς· θεωρεί ότι η Επιτροπή ορθά σημειώνει ότι η κινητικότητα του εργατικού δυναμικού ανά την Ένωση εξακολουθεί να είναι υπερβολικά χαμηλή και ότι χρειάζονται αποτελεσματικότερα μέτρα για να εξαιρεθούν όλα τα σχετικά διοικητικά εμπόδια·
11. εκτιμά ότι πρέπει να υπάρχει μία εύκολα προσβάσιμη πρωτοβάθμια υπηρεσία παροχής βοήθειας σε εθνικό επίπεδο, στην οποία θα μπορούν να απευθύνονται οι επιχειρήσεις και οι πολίτες, συμπεριλαμβανομένων των πελατών με αναπηρίες, όταν αντιμετωπίζουν εμπόδια στην προσπάθειά τους να ασκήσουν τα δικαιώματά τους και να αξιοποιήσουν τις ευκαιρίες που τους προσφέρει η Ενιαία Αγορά· η εν λόγω υπηρεσία παροχής βοήθειας μπορεί να συσταθεί επίσης αναπτύσσοντας περαιτέρω τα υφιστάμενα κέντρα SOLVIT·
12. καλεί τα κράτη μέλη χρησιμοποιώντας ευφύτερα τα εργαλεία πληροφορικής να ενημερώνουν τις επιχειρήσεις και τους πολίτες και να τους παρέχουν τη δυνατότητα να ασκούν τα δικαιώματά τους και να αξιοποιούν τις ευκαιρίες ενώ η προσβασιμότητα των ατόμων με αναπηρίες είναι ύψιστης σημασίας προκειμένου αυτά να πληροφορούνται τα δικαιώματά τους και τις παρεχόμενες ευκαιρίες μέσω προσιτών τρόπων·
13. επιμένει στην κοινωνική και δημοσιονομική σύγκλιση ως παράγοντα ολοκλήρωσης της Εσωτερικής Αγοράς· καλεί τα κράτη μέλη που έχουν περίπου το ίδιο ΑΕγχΠ να επιταχύνουν τη διαδικασία σύγκλισης μέσω ενισχυμένης συνεργασίας·
14. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προβλέψουν αποτελεσματικούς ελέγχους για την πρόληψη του κοινωνικού ντάμπινγκ και να εξασφαλίσουν την εφαρμογή συλλογικών συμβάσεων·
15. επισημαίνει ότι τα ευρωπαϊκά κοινωνικά πρότυπα θεωρούνται προστιθέμενη αξία για την Ένωση και διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στη λειτουργία της Ενιαίας Αγοράς·
16. υπογραμμίζει ότι κατά την ανάλυση βασικών τομέων υπηρεσιών για τη λειτουργία της Ενιαίας Αγοράς ιδίως των τομέων του εμπορίου, των υπηρεσιών επιχειρήσεων, των ψηφιακών αγορών και των μεταφορών στην ετήσια έκθεση για την ολοκλήρωση της Ενιαίας Αγοράς, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στα άτομα με αναπηρίες που αντιμετωπίζουν εμπόδια στο δομημένο περιβάλλον και στις υπηρεσίες που δεν έχουν σχεδιαστεί για όλους·
17. εκτιμά ότι για την καλύτερη λειτουργία της Ενιαίας Αγοράς είναι απαραίτητη η ύπαρξη ίσων όρων ανταγωνισμού και ότι όλα τα κράτη μέλη πρέπει να μεταφέρουν στο εσωτερικό τους δίκαιο την ενωσιακή νομοθεσία στον ίδιο βαθμό, καθώς και ότι η Επιτροπή πρέπει να ασκήσει τις εξουσίες επιβολής που διαθέτει κατά των παραβατών κατά τρόπο συνεπή και χωρίς να ευνοεί κανένα·

18. ζητεί να υπάρξει μεγαλύτερη δέσμευση για την προώθηση του θεματολογίου για την έξυπνη νομοθεσία στα επόμενα δύο χρόνια ιδιαίτερα σε εκείνους τους τομείς που αφορούν την βιώσιμη, έξυπνη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·
19. καλεί την Επιτροπή να συστήσει ένα ευρωπαϊκό δίκτυο εθνικών φορέων, το οποίο προτείνεται στη σχετική ανακοίνωση της Επιτροπής, δίνοντας νέα εντολή στην υφιστάμενη συμβουλευτική επιτροπή εσωτερικής αγοράς να εξετάσει την ολοκλήρωση της Ενιαίας Αγοράς και τα ζητήματα διακυβέρνησης εστιάζοντας σε θέματα προσβασιμότητας σύμφωνα με την επικυρωμένη σύμβαση του ΟΗΕ σχετικά με τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες·
20. καλεί την Επιτροπή να επιβάλει την ολοκλήρωση της Ενιαίας Αγοράς διασφαλίζοντας την εφαρμογή των οδηγιών της Ένωσης σε όλα τα κράτη μέλη.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	14.1.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 24 - : 7 0 : 14
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Regina Bastos, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Viliija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni, Inês Cristina Zuber, Κωνσταντίνος Πουπάκης, Συλβάνα Ράππη
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Edite Estrela, Richard Howitt, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Αντιγόνη Παπαδοπούλου

19.12.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

Η Διακυβέρνηση στην ενιαία αγορά
2012/2260(INI)

Συντάκτης γνωμοδότησης: Oldřich Vlasák

(Πρωτοβουλία – άρθρο 42 του Κανονισμού)

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, αρμόδια επί της ουσίας να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματος που πρόκειται να εγκρίνει τις ακόλουθες συστάσεις:

1. πιστεύει ότι η καλή διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς παρέχει τεράστιες δυνατότητες για εμπόριο, επενδύσεις και οργάνωση του εργατικού δυναμικού και μπορεί να βελτιώσει σημαντικά τις προοπτικές της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης·
2. πιστεύει ότι η χρηστή διαχείριση της εσωτερικής αγοράς και η περαιτέρω ανάπτυξη των περιφερειών αλληλοσυμπληρώνονται και δημιουργούν από κοινού μια ισχυρή Ευρώπη που χαρακτηρίζεται από συνοχή και ανταγωνιστικότητα·
3. επισημαίνει ότι οι τοπικοί και περιφερειακοί φορείς φέρουν σε πέρας πολλά καθήκοντα που προβλέπονται από την νομοθεσία της ΕΕ για την ενιαία αγορά, ιδίως στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, των κρατικών ενισχύσεων, των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και των παραχωρήσεων·
4. πιστεύει ότι η αποτελεσματική διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς πρέπει να λαμβάνει εξίσου υπόψη τα συμφέροντα όλων των περιφερειακών φορέων, και ότι αυτός είναι ο μόνος τρόπος για να διασφαλιστεί ότι η εσωτερική αγορά θα λειτουργεί κατά τον βέλτιστο δυνατό τρόπο και οι καταναλωτές θα επιδείξουν αυξημένη εμπιστοσύνη στα όργανα που τη διαχειρίζονται·
5. υπογραμμίζει ότι ή αρχή της τοπικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης, που

αναγνωρίζεται ρητά στη Συνθήκη της Λισσαβόνας, καθώς και οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, πρέπει να ληφθούν δεόντως υπόψη στην ενιαία αγορά·

6. προτείνει οι τοπικές και περιφερειακές αρχές και οι οργανισμοί που τελούν υπό την αιγίδα τους σε όλα τα κράτη μέλη να είναι σε θέση να υποβάλουν προτάσεις σχετικά με τον βέλτιστο τρόπο επίτευξης της πλήρους υλοποίησης της ενιαίας αγοράς·
7. προτείνει στην Επιτροπή, πέρα από τις διαδικασίες διαβούλευσης και τον ενισχυμένο διάλογο με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που είναι υπεύθυνες για την επιβολή της νομοθεσίας της ΕΕ, να προχωρήσει σε εμπειριστατωμένη εκτίμηση των επιπτώσεων, με βάση συγκεκριμένα τοπικά και περιφερειακά χαρακτηριστικά, παραθέτοντας πειστικά επιχειρήματα για την ανάγκη ρύθμισης της εσωτερικής αγοράς πριν από την έγκριση νομοθετικών προτάσεων·
8. επισημαίνει ότι οι προσβάσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες γενικού συμφέροντος έχουν ζωτική σημασία για τις τοπικές και περιφερειακές κοινότητες και ότι η παροχή τοπικών και περιφερειακών δημοσίων υπηρεσιών είναι σημαντική για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και, ως εκ τούτου, στην περαιτέρω ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς πρέπει να λαμβάνονται πλήρως υπόψη οι δυνατότητες και τα συμφέροντα των τοπικών και περιφερειακών αρχών·
9. πιστεύει ότι η παροχή υψηλής ποιότητας δημοσίων υπηρεσιών για τα άτομα που διαβιούν σε κάθε περιφέρεια στην Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεί απόλυτη προϋπόθεση για μια δυναμική και ισχυρή Ενιαία Αγορά·
10. επισημαίνει ότι είναι αναγκαίο η διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς να συνδέεται με την πολιτική συνοχής και τις καίριες προτεραιότητες της Ένωσης, ιδίως αυτές που αναφέρονται στη στρατηγική ΕΕ2020· προτείνει την καθιέρωση εδαφικών συμφώνων, όπου οι τοπικές και περιφερειακές αρχές θα εστιάζουν τις δραστηριότητές τους και θα χρηματοδοτούν την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς, σύμφωνα με την στρατηγική ΕΕ2020 και τις εμβληματικές πρωτοβουλίες·
11. πιστεύει ότι η πολιτική συνοχής μπορεί να διασφαλίσει ταχύτερη σύγκλιση μέσω της ενσωμάτωσης και της μεγαλύτερης διασύνδεσης στην ενιαία αγορά· για να επιτευχθεί αυτό, η πολιτική πρέπει να συνεχίσει να εστιάζει στην αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς ώστε να διασφαλίζεται η πλήρης αξιοποίηση του αναπτυξιακού δυναμικού τους από τις περιφέρειες, και στην ενοποίηση της εδαφικής συνεργασίας σε διασυνοριακό επίπεδο, στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής οικονομικής ολοκλήρωσης·
12. θεωρεί ότι κάποιοι τύποι προϋποθέσεων στα διαρθρωτικά ταμεία που έχουν σχέση με την μεταφορά των οδηγιών της Ενιαίας Αγοράς στα κράτη μέλη εξακολουθούν να τελούν υπό διαπραγμάτευση στη νομοθετική διαδικασία για την έγκριση των νέων κανονισμών, αλλά πιστεύει ότι τέτοια μέτρα μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνον ως έσχατη λύση, και ότι η χρησιμοποίηση της μόχλευσης της χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ για την παροχή κινήτρων με σκοπό την έγκαιρη μεταφορά των κανόνων της εσωτερικής αγοράς πρέπει να είναι δεόντως ισορροπημένη·
13. επισημαίνει ότι, ειδικότερα η Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία, βασίζεται σε αντιλήψεις

παρεμφερείς με αυτές της ενιαίας αγοράς με την προώθηση διασυνοριακών αλληλεπιδράσεων και επενδύσεις και αγορές που επωφελούνται αμοιβαίως από τις περιφερειακές και τοπικές υποδομές·

14. πιστεύει ότι το ποσοστό σφάλματος στην πολιτική συνοχής οφείλεται κατά κύριο λόγο στις πολιτικές της ενιαίας αγοράς, όπως αυτή των δημοσίων προμηθειών και επισημαίνει ότι η βελτίωση της εφαρμογής της νομοθεσίας περί ενιαίας αγοράς αποτελεί σημαντική προϋπόθεση για τον περιορισμό των εν λόγω ποσοστών σφάλματος.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	18.12.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 31 - : 2 0 : 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Victor Boştinaru, John Bufton, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Χαράλαμπος Αγγουράκης, Γεώργιος Σταυρακάκης, Νίκος Χρυσόγελος
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Olle Ludvigsson

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	23.1.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 34 - : 1 0 : 2
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Cristian Silviu Bușoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Sirpa Pietikäinen, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler, Преслав Борисов
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Raffaele Baldassarre, Cornelis de Jong, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Sabine Verheyen, Κωνσταντίνος Πουπάκης
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Elisa Ferreira, Dolores García-Hierro Caraballo, Angelika Niebler, Phil Prendergast, Κυριάκος Τριανταφυλλίδης, Patricia van der Kammen