



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

A7-0019/2013

28.1.2013

JELENTÉS

az egységes piac irányításáról szóló, a Bizottsághoz intézett ajánlásokkal
(2012/0000(INI))

Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság

Előadó: Andreas Schwab

(Kezdeményezés – az eljárási szabályzat 42. cikke)

RR\925332HU.doc

PE497.937v02-00

HU

Egyesülve a sokféleségben

HU

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
MELLÉKLET AZ ÁLLÁSFOGLALÁSRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNYHOZ: A KÉRT JAVASLAT TARTALMÁRA VONATKOZÓ RÉSZLETES AJÁNLÁSOK	17
INDOKOLÁS	24
VÉLEMÉNY A FOGLALKOZTATÁSI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	28
VÉLEMÉNY A REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	33
A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE	36

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az egységes piac irányításáról szóló, a Bizottsághoz intézett ajánlásokkal (2012/2260(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 225. cikkére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 26. cikkének (3) bekezdésére,
- tekintettel „Az egységes piac jobb irányítása” című, 2012. június 8-i bizottsági közleményre (COM(2012)0259),
- tekintettel a „2013. évi éves növekedési jelentés” című, 2012. november 28-i bizottsági közleményre (COM(2012)0750) és a „Helyzetkép az egységes piaci integrációról - 2013 – Hozzájárulás a 2013. évi éves növekedési jelentéshez” című bizottsági jelentésre (COM(2012)0752),
- tekintettel az „Európa 2020: Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája” című, 2010. március 3-i bizottsági közleményre (COM(2010)2020),
- tekintettel „Az egységes piaci intézkedéscsomag felé – A magas szinten versenyképes szociális piacgazdaságért – 50 javaslat az együttes munka, vállalkozás és a cserekapcsolatok javítása érdekében” című, 2010. október 27-i bizottsági közleményre (COM(2010)0608),
- tekintettel az „Egységes piaci intézkedéscsomag – Tizenkét mozgatórugó a növekedés serkentéséhez és a bizalom növeléséhez »Együtt egy újfajta növekedésért«” című, 2011. április 13-i bizottsági közleményre (COM(2011)0206),
- tekintettel „A második egységes piaci intézkedéscsomag – Együtt egy újfajta növekedésért” című, 2012. október 3-i bizottsági közleményre (COM(2012)0573),
- tekintettel a szolgáltatási irányelv végrehajtásáról szóló, „Partnerség a szolgáltatások új növekedéséért” című, 2012. június 8-i bizottsági közleményre (COM(2012)0261),
- tekintettel Mario Monti professzor „Az egységes piac új stratégiája – Európa gazdasága és társadalma szolgálatában” című, az Európai Bizottság elnökéhez intézett 2010. május 9-i jelentésére,
- tekintettel a Bizottságnak az „Útiterv az egységes európai közlekedési térség megvalósításához – Úton egy versenyképes és erőforrás-hatékony közlekedési rendszer felé” című, 2011. március 28-i fehér könyvére (COM (2011)0144),
- tekintettel az Európai Tanács elnöke által „A cél a valódi gazdasági és monetáris unió” címmel június 26-én kiadott jelentésre, valamint az erről szóló 2012. október 12-i időközi jelentésre és a 2012. december 5-i végleges jelentésre,

- tekintettel a 23. belső piaci eredménytáblára (2011. szeptember) és a Parlament erről szóló 2012. május 22-i állásfoglalására¹,
 - tekintettel a 25. belső piaci eredménytáblára (2012. október),
 - tekintettel „Az egységes piac megvalósítása – Éves irányítási felülvizsgálat 2011” című, 2012. február 24-i bizottsági szolgálati munkadokumentumra (SWD(2012)0025),
 - tekintettel a Versenyképességi Tanács 2012. május 30–31-i, az egységes digitális piacról és az egységes piac irányításáról szóló következtetéseire,
 - tekintettel a Versenyképességi Tanács 2012. október 10–11-i tanácskozásaira az egységes piaci intézkedéscsomagról,
 - tekintettel az Európai Tanács 2012. június 28–29-i következtetéseire,
 - tekintettel az Európai Tanács 2012. október 18–19-i következtetéseire,
 - tekintettel az Európai Unió Parlamentjei Uniós Ügyekkel Foglalkozó Bizottságai (COSAC) 2012. október 14–16-i XLVIII. konferenciájának hozzájárulására és következtetéseire,
 - tekintettel „Az egységes piac megvalósítása a fogyasztók és a polgárok számára” című, 2010. május 20-i állásfoglalására²,
 - tekintettel az egységes piacon belüli irányításról és partnerségről szóló, 2011. április 6-i állásfoglalására³,
 - tekintettel „Az egységes piaci intézkedéscsomag: a növekedés érdekében teendő következő lépések” című, 2012. június 14-i állásfoglalására⁴,
 - tekintettel a hatékonyabb és tisztességesebb kiskereskedelmi piacról szóló, 2011. július 5-i állásfoglalására⁵,
 - tekintettel eljárási szabályzata 42. és 48. cikkére,
 - tekintettel a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság jelentésére, és a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság valamint a Regionális Fejlesztési Bizottság véleményére (A7-0019/2013),
- A. A. mivel a fokozottan versenyképes szociális piacgazdaság fogalmán alapuló, jól működő és hatékony egységes piacra minden eddiginél nagyobb szükség van az európai gazdaság élénkítése érdekében, lendületet adva a növekedésnek és a versenyképességnek, valamint munkahelyeket teremtve; mivel az egységes piacnak e célkitűzés elérése érdekében úgy

¹ Elfogadott szövegek, P7_TA(2012)0211.

² Elfogadott szövegek, P7_TA(2010)0186.

³ Elfogadott szövegek, P7_TA(2011)0144.

⁴ Elfogadott szövegek, P7_TA(2012)0258.

⁵ Elfogadott szövegek, P7_TA(2011)0307.

kell működni, hogy konkrét választ ad a válságra, miközben biztosítja a fogyasztók biztonságát és elősegíti a társadalmi kohéziót;

- B. mivel az egységes piacnak elengedhetetlenül fontos szerepe van az Európa 2020 stratégia intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre irányuló célkitűzéseinek elérésében;
- C. mivel az egységes piac a hivatalos létrehozása után 20 évvel még nem valósult meg teljesen, elsősorban azért, mert a tagállamok nem ültették át vagy nem hajtották végre teljes körűen az eddig elfogadott mintegy 1500 irányelvet és körülbelül 1000 rendeletet;
- D. mivel sürgősen szükség van az egységes piac irányításának megerősítésére és az egységes piacra irányadó szabályok végrehajtásának és betartatásának javítására;
- E. mivel az egységes piacot a gazdasági, szociális és ökológiai dimenzió szükséges egyensúlyának megteremtésén keresztül a leghatározottabban és a leggyorsabban meg kell valósítani;
- F. mivel az egységes piacot nem lehet elválasztani a fogyasztók és munkavállalók védelméhez, a szociális jogokhoz, a környezetvédelemhez és a fenntartható fejlődéshez hasonló más horizontális politikáktól;
- G. mivel az egységes európai piac teljes mértékű megvalósítása szolgál az Európai Unió politikai és gazdasági integrációja megvalósításának alapjául, és ez biztosítja a szükséges kapcsolatot valamennyi tagállam – mind az euróövezethez tartozók, mind az azon kívüliek – között;
- H. mivel az egységes piac irányítása és a régiók jövőbeli fejlesztése kiegészítik egymást, jelentősen javíthatják a helyi és a regionális növekedés kilátásait és közösen létrehozhatják a kohézióval és versenyképességgel rendelkező erős Európát; mivel különösen az európai területi együttműködés a határokon átnyúló kapcsolatok előmozdítását tekintve az egységes piachoz hasonló koncepciókon alapul, és együttesen élvezik a regionális és helyi infrastruktúrák, befektetések és piacok létéből származó előnyöket; mivel az egységes piac tovább erősíthető a piaci hiányosságok kiküszöbölésével, a határokon átnyúló területi együttműködés erősítésével és a helyi és regionális hatóságok tevékenységeinek és finanszírozásának megkönnyítésével a területi paktumok keretében;
- I. mivel a legfelsőbb szintű politikai kötelezettségvállalások, valamint a Bizottság és a tagállamok erőfeszítései ellenére az átültetésben való átlagos elmaradás a 2009-es 0,7%-ról 2012. februárra 1,2%-ra emelkedett, és az utóbbi hónapok előrelépéseit figyelembe véve jelenleg 0,9%-on áll; mivel további erőfeszítésekre van szükség amiatt, hogy a hiány bizalmatlansághoz vezet általában az Unióval és különösen az egységes piaccal szemben;
- J. mivel rendkívül fontos az Unió gerincét alkotó egységes piac, valamint annak Európa gazdasági és szociális fellendülésének alapját és keretét biztosító helyes működése; mivel ebben a tekintetben elengedhetetlen a szociális jogok tiszteletben tartása, összhangban az uniós jogrendnek megfelelő nemzeti jogszabályokkal és joggyakorlatokkal;
- K. ahogy azt a fogyasztói piacokról készített eredménytábla és az egységes piaci integráció négy alapszabadságának vizsgálata mutatja, az integrációs folyamat következtében

kialakult fokozódó verseny erős ösztönzője annak, hogy jobb minőségű és olcsóbb termékek szélesebb választéka álljon az európai fogyasztók rendelkezésére;

- L. mivel a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 16-i európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ helyes és teljes körű végrehajtásából származó potenciális gazdasági haszon a bruttó hazai termék (GDP) 0,8%-a és 2,6%-a közötti növekedési potenciált jelent, ami az említett irányelv végrehajtása után öt-tíz évvel valósulna meg;
- M. mivel a Bizottság becslései szerint az Unió a következő tíz évben a GDP további 4%-ának megfelelő haszonra tehetne szert azzal, ha ösztönözné az egységes piac gyors fejlődését;
- N. mivel az egységes piac stratégiájának koordinálnak kell lennie és pragmatikus, átfogó és széles hatókörű, minden tagállam és európai intézmény által támogatott egyezségekre kell épülnie; mivel az összes európai intézmény részéről az erőteljes irányításra, a tagállamok részéről pedig az egyértelmű politikai szerepvállalásra továbbra is szükség van az egységes piacra vonatkozó irányelvek és rendeletek teljes körű végrehajtásához és érvényre juttatásához, valamint az egységes piac hitelességének és a beléje vetett bizalomnak a növeléséhez;
- O. mivel az Európai Tanács elnöke a fent említett 2012. június 26-i jelentésében hangsúlyozta az egységes piaccal való teljes összeegyeztethetőség, valamint a nyitottság és az átláthatóság fontosságát a mélyebb gazdasági és monetáris unió felé vezető folyamatban; mivel az Európai Tanács elnöke 2012. december 5-i végleges jelentésében ezenkívül hangsúlyozta az egységes piac – mint a növekedés előmozdításának nagy erejű eszköze – közeljövőben megvalósuló teljes kiépítésének jelentőségét;
- P. mivel a tagállamok és az Unió szintjén egyaránt konkrét intézkedésekre van még mindig szükség az áruk, személyek, szolgáltatások és tőke Unióban való szabad mozgásának teljes körű végrehajtása érdekében; mivel új vállalkozási lehetőségek megnyitása a – különösen kis- és közepes – vállalatok számára – beleértve a kkv-teszt szigorú alkalmazását a Bizottság és a Parlament által elvégzett hatásértékelések keretében –, az intelligens szabályozásra vonatkozó ütemterv gyors haladása és adott esetben a különböző vállalkozások igényeihez szabott – az általános, például munka-egészségügyi és munkabiztonsági célkitűzéseket nem aláásó – szabályozás szintén hozzásegíthetnek ahhoz, hogy új életet leheljünk Európa gazdaságaiba;
- Q. mivel el kell ismerni a – mind elektronikus, mind fizikai módon megvalósuló – egyablakos megoldás értékét az egységes piac környezetében, mert ez a megoldás csökkenti az adminisztratív terheket és a tranzakciós költségeket, javítja a hatékonyságot, a piac nyitottságát, az átláthatóságot és a versenyt, továbbá hozzájárul a közkiadások alacsonyabbra szorításához és a vállalkozási lehetőségek bővítéséhez, ideértve a kkv-k és a mikrovállalkozások piacra jutási lehetőségeit, illetve a munkahelyek megtartását és új munkahelyek teremtését is;

Jobb jogalkotás

¹ HL L 376., 2006.12.27., 36. o.

- R. mivel a Bizottságnak nagyobb fokú horizontális koordinációra és koherenciára kell törekednie az egységes piac szempontjából releváns jogalkotási javaslatok előkészítésében; mivel a Bizottságnak a jogalkotási javaslatok elfogadása előtt mélyreható hatásvizsgálatokat – köztük területi hatásértékeléseket – kell végeznie, hogy meggyőző érvekkel indokolja az egységes piaci jogszabályok szükségességét;
- S: mivel a Bizottságnak a szubszidiaritás elvével összhangban lehetőség szerint – és mindenekelőtt ha az uniós jogszabály végrehajtásában nincs szükség további mérlegelési jogkörre – inkább a rendeleteket kellene választania az irányelvek helyett az egységes piac szabályozásának preferált jogi aktusaként;
- T. mivel a tagállamoknak és a Bizottságnak tagállami szinten „egységes piaci tesztet” kellene bevezetniük annak felmérésére, hogy a nemzeti szinten elfogadott egyes új jogszabályoknak lehet-e negatív hatásuk az egységes piac tényleges működésére; mivel a Bizottságnak mérlegelnie kellene egy – a 98/34/EK irányelvben meghatározott eljárást kiegészítő – értesítési rendszer bevezetését azon tervezett nemzeti jogszabályok tekintetében, amelyek negatív hatással lehetnek az egységes piac működésére, ezzel a horizontális eszközzel megerősítve annak megelőző jellegét abban az esetben, amikor a Bizottság valamely jogszabályról részletes véleményt terjeszt elő, valamint – amennyiben az uniós jogszabályokat helyi szinten nem kielégítően alkalmazzák – biztosítva alkalmazását is;
- U. mivel alapvető fontosságú, hogy a tagállamok közötti igazgatási együttműködés hatékony, eredményes és költséghatékony módon történjen, ahogy a belső piaci információs rendszer (IMI) esetében is; mivel a belső piaci információs rendszert más területeken is folyamatosan kell használni, lehetővé téve ezáltal működőképességének fokozását, a bürokrácia csökkentését, az átláthatóság növelését, valamint azt, hogy az egységes piac összes szereplője teljes mértékben ki tudja használni a piacból származó előnyöket;

Jobb átültetés, végrehajtás és alkalmazás

- V. mivel az egyes tagállamoknak következetesen át kell ültetniük minden egyes irányelvet és az uniós jogi aktus egészéhez kapcsolódóan, együttesen és egyidejűleg el kell fogadniuk valamennyi átültetési intézkedést annak biztosítása céljából, hogy a jogszabály nemzeti szintű átültetése tükrözze az Unió szintjén elért kompromisszumot, lévén hogy a nem megfelelő és késedelmes átültetés a verseny torzulását eredményezi az egységes piacon, valamint megakadályozza, hogy a polgárok és a vállalkozások kihasználhassák az egységes piac összes előnyeit;
- W. mivel el kell érni, hogy a tagállamokban megvalósuljon a végrehajtás nagyobb átláthatósága és az uniós jog egységes alkalmazása; mivel a megfelelési táblázatok egyre hasznosabb eszköznek fognak bizonyulni az integrált egységes piacon, hogy tükrözzék az uniós szabályok nemzeti átültetését, és mivel a Bizottságnak ezért gyakrabban kellene ilyen táblázatokat kérnie;

A végrehajtás ellenőrzése

- X. mivel a tagállamok közötti tapasztalatszere és a bevált gyakorlatok megosztása feltétlenül szükséges az uniós jog alkalmazására szolgáló nemzeti mechanizmusok és az egységes

piac előtt még álló akadályok megértéséhez; mivel a megfelelő átültetés biztosítása és a szétaprózódás elkerülése érdekében a tagállamoknak az átültetést megelőzően mind egymás között, mind pedig a Bizottsággal információcserét kell folytatniuk; mivel az uniós jog végrehajtásának nyomon követése a Bizottság és tisztviselői egyik legfőbb hatásköre; mivel – az uniós jogszabályok átültetéséhez és alkalmazásához a tagállamoknak nyújtandó támogatásra vonatkozó kötelezettségvállalása teljesítése érdekében – a Bizottság kezdeményezésére és koordinálásával létrejöhethetne egy hálózat a SOLVIT-on kívül, az összes új uniós jogszabály végrehajtásáért felelős köztisztviselőkből, amely platformot biztosítana a tapasztalatszerzéshez és a szakértői értékeléshez, és a végrehajtás általános minőségének javítása, valamint a tagállamok által a végrehajtás során tapasztalt problémák megoldása érdekében szoros együttműködne a tagállamokkal; mivel az információk és bevált gyakorlatok áramlásának serkentése érdekében ösztönözni kellene az uniós jog végrehajtásáért felelős nemzeti köztisztviselők tagállamok közötti cseréjét;

- Y. mivel az egységes piaci jogszabályok végrehajtására vonatkozó, tisztán mennyiségi statisztikák nem teszik lehetővé a végrehajtás minőségének és az egyes fő jogi aktusok által az egységes piacra gyakorolt konkrét hatásnak a felmérését; mivel emiatt szükség van a végrehajtás és az egységes piac előrehaladásának politikai és minőségi értékelésére, különös tekintettel az új egységes piaci jogszabályok gazdasági relevanciájára és a hatályos jogszabályok alkalmazására;
- Z. mivel egy ilyen értékelés során különbséget kell tenni az átültetés elmaradása és a nem megfelelés lehetőségének között, mivel az előbbi egyértelműen a tagállam mulasztása, míg az utóbbi esetleg az uniós jog eltérő értelmezésén alapul; mivel a Szerződések úgy rendelkeznek, hogy a nemzeti jog uniós joggal való nem megfelelést véglegesen és nyilvánosan csak az Európai Bíróság állapíthatja meg; mivel ezért más intézmény nem állapíthatja meg a megfelelés hiányát; mivel a Parlamenthez minden évben el kell juttatni egy listát az adott tagállamban át nem ültetett vagy nem megfelelően átültetett uniós jogszabályokról;
- AA. mivel az egységes piac irányelveinek tagállamokban való átültetésével kapcsolatos strukturális alapokban szereplő feltételeesség formái továbbra is tárgyalás alapját képezik az új rendeletek elfogadásának folyamatában; mivel ezeket az intézkedéseket csak legvégső esetben kellene igénybe venni és mivel megfelelő egyensúlyt kell kialakítani az uniós pénzügyi támogatás arra való használatakor, hogy az egységes piac szabályainak időben történő átültetéséhez ösztönzőket nyújtsanak;

Eredményesebb végrehajtás

- AB. mivel az egységes piac irányításának javítása érdekében a zéró tolerancia politikáját kellene alkalmazni az egységes piac szabályait nem megfelelő módon végrehajtó tagállamokkal szemben;
- AC. mivel az EUMSZ 258. cikkében megállapított és a Bizottság által végrehajtott kötelezettségszegési eljárások nem teszik lehetővé az egységes piaci rendelkezések tagállami végrehajtásában és alkalmazásában előforduló hiányosságok gyors kezelését és korrigálását;

- AD. mivel a kötelezettségszegési eljárások igen gyakran alkalmatlannak bizonyultak az egyes fogyasztók és vállalkozások igényeinek kielégítésére, és mivel szükség van egy gyors és megfizethető, egységes, uniós szintű jogorvoslati eszköz létrehozására;
- AE. mivel a tagállamoknak és az Európai Tanácsnak ezért az EUMSZ jövőbeni felülvizsgálatainak keretében folytatniuk kell a kötelezettségszegési eljárások továbbfejlesztését; mivel időközben minden erőfeszítést meg kell tenni a kötelezettségszegési eljárások szigorúbb igénybevétele érdekében, amennyiben sor kerül az egységes piaccal kapcsolatos uniós jogszabályok megsértésére; mivel ebben az összefüggésben a Bizottságon belül gyorsítani kell az eljárásokat és – szükséges esetben – ideiglenes intézkedésekért aktívabban kell a Bírósághoz folyamodni, összhangban az EUMSZ 279. cikkével; mivel egyes uniós jogi aktusok tartalmazznak olyan ideiglenes intézkedéseket, amelyeket a nemzeti bíróságok elrendelhetnek – például utasíthatnak – a küszöbön álló kötelezettségszegés megelőzése érdekében; mivel ez mintául szolgálhat a hatékonyabb eljárásokhoz, és mivel az ilyen ideiglenes intézkedéseket ebből következően valamennyi érintett területen fontolóra kell venni;
- AF. mivel az „EU Pilot” használata kedvező eredményekkel járt az uniós jog helyes alkalmazásának biztosítása terén, és gyorsabb megoldásokat kínál a polgárok és vállalkozások által tapasztalt problémákra; mivel a Bizottságnak ezért ösztönöznie kellene az „EU Pilot” használatát, és tovább kellene javítania a hatékonyságát annak érdekében, hogy az időigényes kötelezettségszegési eljárás igénybevétele nélkül, hatékonyabban fel lehessen deríteni és meg lehessen szüntetni az egységes piac szabályainak megsértését;
- AG. mivel a SOLVIT-nak – amely gondoskodik az egységes piacra vonatkozó uniós jogszabályoknak való megfelelésről – mint problémamegoldó eszköznek nemzeti szinten fontos szerepe van, ugyanakkor a benne rejlő lehetőségek még kihasználatlanok; mivel – a folyó költségvetés túllépése nélkül – konkrét fellépéseket kell ösztönözni a SOLVIT láthatóságának javítása és az európai polgárokkal a róla folytatandó kommunikáció erősítése érdekében, a SOLVIT-ban rejlő lehetőségek jobb kiaknázása céljából; mivel több erőfeszítést kell tenni a SOLVIT-nak a nemzeti és uniós szinten létező támogatási szolgáltatások és segítő eszközök közé való jobb integrációja érdekében; mivel ugyanis szükség van a tagállamokban működő egyablakos ügyintézési pontokkal kapcsolatos tájékoztatás felhasználóbarátabbá és világosabbá tételére is;
- AH. mivel a Bizottságnak megerősített intézkedésekkel kellene törekednie arra, hogy biztosítsa az összes elfogadott szabály megfelelő bevezetését és végrehajtását a tagállamokban, gyorsabban kellene reagálnia az uniós jog helytelen alkalmazásáról szóló értesítésekre és panaszokra, és meg kellene tennie a szükséges lépéseket a meglévő következetlenségek megszüntetésére;
- AI. mivel szükség van arra, hogy a Bizottság – politikai értékelést követően – határozottan éljen valamennyi hatáskörével, és használja ki teljes mértékben a rendelkezésére álló szankcionáló mechanizmusokat;
- AJ. mivel az „EU Sweeps” – ami a Bizottság koordinálása mellett a megfelelő nemzeti hatóságok által a tagállamokban egyidejűleg végrehajtott ellenőrző intézkedéseket jelenti – hasznos eszköznek bizonyult a tekintetben, hogy a Bizottság és a tagállamok így közös

intézkedésekkel tudták ellenőrizni a hatályos egységes piaci jogszabályok alkalmazását a tagállamokban; mivel a legutóbbi „sweep”-ek felfedték, hogy a banki szektorban Unió-szerte alacsony szintű a fogyasztóvédelmi szabályoknak való megfelelés; mivel a Bizottságnak ezért az „EU Sweeps” szélesebb körű alkalmazását kellene felkínálnia a tagállamoknak, hogy megkönnyítse az ellenőrzést, különösen a rosszabbul felszerelt és kevésbé felkészült nemzeti hatóságok számára; mivel más területeken is fontolóra kell venni az „EU Sweeps” koordinálását, és mivel az „EU Sweeps” fellépéseket ki kellene terjeszteni az offline termékekre és szolgáltatásokra;

Egységes piaci intézkedéscsomagok

AK. mivel az egységes piaci intézkedéscsomagok azon erőfeszítések részét képezik, amelyek az egységes piac irányítását – különösen a jogalkotási előkészítő szakasz tekintetében – fejlesztés és hatékonyabb koordináció révén kívánják megerősíteni;

AL. mivel az egységes piaci intézkedéscsomag időszakos benyújtása annyiban mindenképpen pozitív fejleményként értékelendő, hogy lehetővé teszi az egységes piac szabályozás útján történő kialakításához szükséges elsődleges célok meghatározását és megvitatását;

AM. mivel az egységes piaci intézkedéscsomag fontos és átfogó stratégián alapult, melynek célja az egységes piac még fennálló főbb hiányosságainak kiküszöbölése volt; mivel ez a stratégia olyan konkrét horizontális jogalkotási és nem jogalkotási intézkedéseket határozott meg, amelyek képesek a kihasználatlan növekedési lehetőségek kiaknázására, valamint az egységes piac előtt álló akadályok megszüntetésére; mivel a Bizottság által benyújtott javaslatokban bizonyos előrelépés figyelhető meg, azonban további hosszú távú és előrettekintő lépésekre van szükség; mivel a Bizottságnak prioritásként kell végrehajtania az egységes piaci intézkedéscsomagban szereplő javaslatokat, különös tekintettel a horizontális piacfelügyeleti eszközre, a banki díjak átláthatóságára és a vállalatok nem pénzügyi beszámolóira;

AN. mivel a II. egységes piaci intézkedéscsomag is e megközelítést folytatva határozza meg a jövőbeli növekedés négy tengelyekén az integrált hálózatokat, a polgárok és vállalkozások mobilitását, a digitális gazdaságot és a szociális vállalkozásokat, valamint a fogyasztói bizalmat; mivel e tekintetben fontos hozzájárulást jelenthetnek a II. egységes piaci intézkedéscsomagban szereplő javaslatok, amelyek értelmében biztosítani kell, hogy valamennyi polgár rendelkezessen alapszintű bankszámlával, illetve a belső piaci pénzforgalmi szolgáltatásokról szóló, 2007. november 13-i 2007/64/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ – a reálgazdaságban megvalósuló hosszú távú beruházásokat megkönnyítő – felülvizsgálata; mivel a Bizottságnak intézkedései benyújtásakor, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak pedig az intézkedések megvitatásakor szigorúan értékelniük kell, hogy az egyes tervezett intézkedések képesek-e hozzájárulni a nagymértékben versenyképes szociális piacgazdaság kialakításához, illetve gyors elfogadásukra kell törekedniük;

AO. mivel az egységes piaci intézkedéscsomagnak választ kell adnia az EU társadalmi és gazdasági problémáira, valamint elő kell segítenie a polgárok szolgálatában álló piac kialakítását;

¹ HL L 319., 2007.12.5., 1. o.

AP. mivel a jövőbeli horizontális megközelítéseknek meg kell vizsgálniuk a digitális egységes piac megvalósítását, annak érdekében, hogy a polgárok teljes mértékben kihasználhassák a digitális megoldások előnyeit, továbbá az uniós vállalkozások versenyképességének biztosítása érdekében;

Kulcsfontosságú területek

AQ. mivel a Bizottságnak az a szándéka, hogy a tevékenységeivel egyes kulcsfontosságú területeket és eszközöket célozzon meg; mivel azonban az egységes piaci szabályok alkalmazásának kézzelfogható javulásához korlátozott számú eszközre és intézkedésre kell nagyobb hangsúlyt helyezni; mivel a digitális egységes piac, a szolgáltatások ágazata, az energiaipari ágazat, a közbeszerzések, a kutatás és innováció, valamint a fogyasztóvédelem és a polgárok – különösen a munkások és szakemberek – megnövekedett mobilitása a növekedés legfontosabb kulcsterületei;

AR. mivel az ilyen kulcsfontosságú területeket és eszközöket évente felül lehetne vizsgálni annak érdekében, hogy az uniós intézmények döntéshozatali folyamatai – tudományos értékelés alapján – megfelelően tükrözzék és figyelembe vegyék a tagállamokban, különösen az egységes piac szempontjából gazdaságilag leginkább releváns területeken bekövetkezett aktuális fejleményeket; mivel az egységes piac működésének javítása szempontjából kulcsfontosságú területek meghatározásának módszerét rendszeres időközönként felül kell vizsgálni, figyelemmel a növekedési célokra és a növekedési kilátásokra;

AS. mivel a tagállamoknak és az uniós intézményeknek – a növekedési és munkahely-teremtési paktummal összhangban – a növekedéshez és munkahely-teremtéshez elengedhetetlen kulcságazatokkal kapcsolatos jogi aktusok elfogadására és mielőbbi végrehajtására kell helyezniük a hangsúlyt;

AT. mivel a pénzügyi szolgáltatások szabályozása érdekében olyan további lépéseket kell tenni, amelyek biztosítják a fogyasztók megfelelő védelmét és tájékoztatását, lehetővé teszik különösen a kockázatos pénzügyi termékek átlátható értékelését, valamint lehetőséget teremtenek a vitás kérdések olyan alternatív megoldására és kollektív jogorvoslatra, amely megfelelő kártérítést és visszafizetést biztosít a fogyasztók számára;

AU. mivel egy kifogástalanul működő és teljesen megvalósult egységes piac nem lehet eredményes egy egységes, összekapcsolt és hatékony európai közlekedési rendszer nélkül, amelynek megvalósítása a termékek, az emberek és a szolgáltatások zökkenőmentes mozgásának – a belső piac alapvető és alapító szabadságjogainak – biztosítása szempontjából kulcsfontosságú;

AV. mivel az egységes európai közlekedési térségnek meg kell könnyítenie a polgárok és az áruk mozgását, a költségek csökkentését és az európai közlekedés fenntarthatóságának növelését interoperábilis és fenntartható transzeurópai közlekedési hálózatok kiépítése révén, valamint a közlekedési módok és az egyes országok rendszerei között még meglévő akadályok leépítésével, miközben előmozdítaná a multinacionális és multimodális szereplők megjelenését; mivel az egységes európai közlekedési térség teljes kiépítése szempontjából kulcsszerepük van a vasúti szolgáltatásoknak, a tengeri szállításnak, a közúti áruszállításnak, valamint az egységes európai égboltnak és az

utazók jogai egységes értelmezésének;

Egységes piac minden szereplő számára

mivel az uniós polgárokat és különösen a diákokat, a szakembereket és a vállalkozókat, valamint a kis- és középvállalkozásokat minden tagállamban fel kell kérni, hogy tegyenek javaslatokat arra vonatkozóan, hogy hogyan lehetne legjobban elérni az egységes piac teljes körű megvalósulását, és mivel minden intézményt arra kell bátorítani, hogy indítsanak nyilvános konzultációt és párbeszédet a civil társadalommal a polgárok, fogyasztók és vállalkozások igényeinek megfelelő figyelembevételére érdekében, valamint hogy a javasolt szakpolitikák hozzáadott értéket nyújtsanak valamennyi szereplő számára; mivel ahhoz, hogy az uniós jogszabályok ismertek legyenek a polgárok előtt, megfelelő eszközökre van szükség;

AX. mivel az egységes piacnak valamennyi szereplő jogait figyelembe kell vennie; mivel a szociális partnerek, a civil társadalom és valamennyi egyéb szereplő erőteljesebb és korai bevonása – többek között az online részvétel különböző formáiban és az e-demokrácia révén – a növekedés és polgárok jogainak erősítéséhez szükséges egységes piaci intézkedések kidolgozásába, elfogadásába, végrehajtásába és ellenőrzésébe alapvetően fontos az egységes piac iránti bizalom helyreállításához;

AY. mivel a helyi és regionális önkormányzatok, a helyi és regionális szereplők sok olyan feladatot látnak el, amelyeket érintenek az egységes piacról szóló uniós jogszabályok, különösen a közbeszerzés, az állami támogatás, az általános gazdasági érdekű szolgáltatások, valamint a koncessziók területén; mivel ezeket a szakpolitikákat megfelelően végre kell hajtani, többek között a kohéziós politika hibaarányának csökkentése érdekében; mivel az Unió egyes régióiban élő emberek számára biztosított magas minőségű közszolgáltatások a dinamikus és erőteljes egységes piac előfeltételét jelentik, és mivel az egységes piac hatékony irányításának ezért figyelembe kell vennie a helyi és regionális szereplők érdekeit;

AZ. mivel az egységes piaci stratégiának fokoznia kell a társadalmi jólétet, erősítenie a konvergenciát és a munkavállalók jogait, meg kell előznie a szociális dömpinget és tisztességes munkakörülményeket kell biztosítani valamennyi európai számára;

BA. mivel nemzeti szinten szükség van egy könnyen hozzáférhető, első szintű segítségnyújtó szolgálatra, ahová a vállalkozások és polgárok – beleértve a fogyatékkal élőket is – fordulhatnak, ha akadályokkal szembesülnek, amikor az egységes piac által kínált jogokkal és lehetőségekkel élni próbálnak; mivel figyelmet kell fordítani a hozzáférhetőség akadályainak csökkentésére az épített környezet és a szolgáltatások tekintetében, hogy valamennyi polgár részesülhessen az egységes piac előnyeiből;

Európai szemeszter

BB. mivel az európai szemeszter keretét biztosítja a gazdaságpolitikák koordinációjához és számba veszi a tagállamok költségvetési és gazdasági helyzetét, ugyanakkor nem veszi figyelembe az egységes piac állapotát, noha ez mindegyik tagállamban rendkívül fontos a gazdaság számára;

- BC. mivel az egységes piac fontos szerepet játszhat az Unióban a társadalmi kohézió előmozdításában; mivel a gazdaságirányítási keret megerősítésének számos, egymással összefüggő és összhangban lévő, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzésére irányuló politikára kell támaszkodnia, és mivel ehhez szükség van az egységes piac teljes megvalósulására;
- BD. mivel a Bizottságnak az európai szemeszter éves keretében ellenőriznie kell az egységes piac megvalósítását és az ezzel kapcsolatos intézkedések tényleges végrehajtását, figyelembe véve az éves irányítási felülvizsgálatot és az eredménytáblával kapcsolatos értesítési mechanizmusokat; mivel az éves ellenőrzés során értékelni kell, hogy az egységes piac milyen előnyökkel jár a fogyasztók és a vállalkozók számára, és meg kell jelölni a működésével kapcsolatos akadályokat;
- BE. mivel az Európai Tanács minden tavaszi ülészakán értékelni kell az egységes piac helyzetét is, amit egy nyomon követési folyamat támogat;
- BF. mivel az átültetés, a végrehajtás és az alkalmazás hiányosságainak megkereséséhez és kezelésükhöz helyénvaló egyenként megvizsgálni mindegyik tagállamot, és egyre szorosabb együttműködést kialakítani a nemzeti parlamentekkel, az egyes országokhoz pedig országspecifikus ajánlásokat kell intézni;
- BG. mivel a 2013. évi éves növekedési jelentés elindította a harmadik európai szemeszter ciklusát, mely ezúttal első alkalommal foglal magába éves jelentést az egységes piac integrációjának állapotáról; mivel az európai szemeszter keretében az egységes piacra helyezett nagyobb hangsúly a piac növekedésének és Európán belüli munkahelyteremtő potenciáljának jobb kihasználása miatt szükséges, valamint annak érdekében, hogy a polgárok és a vállalkozások javát szolgálhassa;
- BH. mivel azonban az egységes piaci integráció helyzetéről készített, fentebb említett 2013. évi jelentés nem nyújt közelebbi betekintést a jelenlegi tagállami helyzetre vonatkozóan és nem von le kielégítően kidolgozott következtetéseket az egységes piac által létrehozott konkrét növekedési potenciált illetően; mivel az integrációról szóló jelentésben kiemelt területek kiválasztását átfogó adatokkal kellene alátámasztani;
- BI. mivel az egységes piaci integráció helyzetéről készítendő jövőbeli jelentéseknek egyértelműbbnek kell lenniük az egységes piac jelenlegi hiányosságait illetően, és több konkrét iránymutatást kell biztosítaniuk a lehetséges megoldásokhoz és a várható előnyökhöz annak érdekében, hogy lehetővé tegyék, hogy a tagállamok tartalmi választ adhassanak;
- BJ. mivel az egységes piaci integráció helyzetéről készített 2013. évi jelentés különösen nagy hangsúlyt helyez a szolgáltatásokra és egyebek mellett felszólít a 2006/123/EK irányelvnek való teljes megfelelésre; mivel ez helytálló, de nem kényszerítő jellegű felhívás, amennyiben nem kísérik támogató és szigorú intézkedések az irányelv megfelelő átültetését, értelmezését és maradéktalan végrehajtását illetően;
- BK. mivel a jelentés számos prioritást irányoz elő az energia- és közlekedési piac számára, és mivel e prioritások közül sok mutat arra, hogy néhány területen fennáll a nemzeti és európai befektetések, valamint a verseny hiánya; mivel további vizsgálatok és

tudományos jellegű információk szükségesek e piacokról annak érdekében, hogy alapos indokok alapján kerülhessen sor konkrét lépésekre és kérésekre a tagállamok felé; mivel az integrált, interoperábilis és hozzáférhető európai közlekedési infrastruktúra, a belső integrált energiapiac létrehozása – egyidejűleg biztosítva az erős versenyt és erősítve a fogyasztók védelmét –, valamint az ambiciózus európai iparpolitika alapvetően fontos tényezők az egységes piac tényleges működése szempontjából;

BL. mivel a digitális gazdaság is kiemelt területnek számít; mivel a digitális egységes piac aktualizált és gyakorolható átláthatóságot és fogyasztóvédelmi mechanizmusokat igényel; mivel ebből következőleg a fogyasztók jogairól szóló 2011. október 25-i 2011/83/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ időben történő és kifogástalan átültetése, valamint végrehajtása a digitális gazdaság fejlődésének egyik legfontosabb tényezője;

BM. mivel az uniós polgárok számos területen – különösen a személyek és a munkavállalók szabad mozgása terén – még nem aknázták ki teljes körűen az egységes piac nyújtotta lehetőségeket; mivel a munkavállalók mobilitása Európa-szerte még mindig túl alacsony, és erőteljesebb intézkedésekre van szükség a még fennálló akadályok felszámolása, valamint a munkavállalók tekintetében az egyenlő bánásmód elvének – a Szerződéseknek megfelelően alkalmazott és a nemzeti jogszabályokkal és gyakorlatokkal összhangban álló – érvényesítése érdekében;

BN. mivel a kereskedelmi ügyletekhez kapcsolódó késedelmes fizetések elleni fellépésről szóló, 2011. február 16-i 2011/7/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv² alapvető eszköz a közigazgatási szervek számos vállalkozással – különösen kis- és középvállalatokkal – szemben fennálló hatalmas adósságainak csökkentésére, és mivel az irányelv átültetésének gyorsan és megfelelő módon kellene lefolynia a fizetésektelenség eseteinek csökkentése érdekében;

BO. mivel innovatívabb lépésekre van szükség a szociális piacgazdaságon alapuló egységes piac támogatása érdekében; mivel a 2013. évi éves növekedési jelentés fogyasztói fizetésektelenségi rendszer bevezetéséről szóló érdekes javaslatot terjesztett elő, és mivel e javaslatot alaposabban fel kellene tárnai, figyelembe véve, hogy az ilyen típusú intézkedések mind a fogyasztóvédelemben, mind a pénzügyi ágazat esetleges rendszerszintű kockázatának megelőzésében kulcsfontosságú szerepet játszhatnak;

mivel olyan nagyra törő menetrendet kell kidolgozni a fogyasztók számára, amely tartalmazza az átlagfogyasztó felelősségének növelésére, valamint a kiszolgáltatók fokozottabb védelmére irányuló jogalkotási és programozási intézkedéseket;

mivel az európai szemeszter célját képező Európa 2020 stratégiában foglalt célkitűzések megvalósítása függ az egységes piacban rejlő lehetőségek teljes körű kiaknázásától, az Unió elköteleződésétől, valamint a tagállamok tényleges részvételétől;

BR. mivel az európai szemeszternek még határozottabban össze kell kapcsolódnia az Unió jelenlegi kezdeményezéseivel, és mivel az uniós gazdaságpolitika következetességének – különösen az euróövezethez tartozó és azon kívüli országok közötti konvergenciának – a

¹ HL L 304., 2011.11.22., 64. o.

² HL L 48., 2011.2.23., 1. o.

biztosításához figyelembe kell venni az egységes piac megvalósítását;

BS.mivel az európai szemeszter nemzeti reformprogramjainak minősége a kézzelfoghatóság, átláthatóság, végrehajthatóság és teljesség tekintetében jelentős eltérést mutat, és mivel a gazdasági integrációra és az egységes piac megvalósítására irányuló célkitűzések végrehajtása érdekében szükség van e programok elmélyítésére, javítására és megfelelően nagyra törővé tételére;

BT.mivel a tagállamoknak a lehető leghamarabb részletes tájékoztatást kell nyújtaniuk arról is, hogy milyen feltételek mellett alkalmazzák és hajtják végre a jogszabályokat az egységes piac kulcságazataiban;

BU.mivel az európai szemeszter keretében egy új – az egységes piaci, gazdasági és költségvetési prioritások egy időben történő megvitatásán, összekapcsolásán, és a foglalkoztatási és szociális prioritásokkal való egységes, integrált koordinációs keretbe rendezésén alapuló – módszert kell alkalmazni;

BV.mivel az országokra szabott ajánlásoknak figyelembe kell venniük az egységes piacra vonatkozó jogszabályok helyzetét és alkalmazását, különös tekintettel a kulcságazatokra és az évente meghatározott prioritásokra;

BW.mivel az országspecifikus ajánlásoknak egyidejűleg több gyakorlati megoldást kell kínálniuk az egységes piac működésének javítására vonatkozóan a tagállamok számára, hogy az egységes piac kiteljesítésének ösztönzése érdekében határozottabb nyilvános támogatottság és politikai elkötelezettség alakuljon ki;

BX.mivel az egységes piac állapotáról szóló értékelésnek az európai szemeszter szerves részévé kell válnia, amihez a gazdaságirányítási pillér mellett be kell vezetni az egységes piac irányításával foglalkozó pillért is; mivel a Bizottságnak az a javaslata, hogy készüljön éves jelentés az egységes piac integrációjáról, amely hozzájárul az egyes országoknak szóló bizonyítékalapú ajánlásokhoz, megteremthetné az alapot egy leendő éves egységes piaci ciklushoz az európai szemeszteren belül;

BY.mivel a nemzeti parlamenteket teljes körűen be kell vonni az európai szemeszter bevezetésébe, és mivel az európai szemeszter nem veszélyeztetheti az Európai Parlament előjogait;

1. kéri a Bizottságot, hogy – lehetséges jogi alapként az EUMSZ belső piacra vonatkozó rendelkezéseit, köztük a 26. cikk (3) bekezdését választva – mielőbb nyújtson be javaslatot az egységes piac irányításának megerősítéséről szóló jogi aktusra vonatkozóan, az ezen állásfoglalás mellékletében ismertetett részletes ajánlások szerint;
2. megerősíti, hogy az ajánlások tiszteletben tartják az alapvető jogokat és a szubszidiaritás elvét;
3. úgy véli, hogy a kért javaslat pénzügyi vonatkozásait a meglévő költségvetési forrásokból kell fedezni;

4. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezen állásfoglalást és a kísérő részletes ajánlásokat a Bizottságnak és a Tanácsnak, az Európai Tanácsnak, valamint a tagállamok parlamentjeinek és kormányainak.

MELLÉKLET AZ ÁLLÁSFOGLALÁSRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNYHOZ: A KÉRT JAVASLAT TARTALMÁRA VONATKOZÓ RÉSZLETES AJÁNLÁSOK

1. ajánlás: Koherens keret létrehozása az egységes piac irányításának céljaira

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Be kell nyújtani egy jogi aktusra irányuló javaslatot, melynek célja az egységes piac irányításának megerősítése, hozzájárulva az Unió egységes piaca működésének biztosításához és az inkluzív gazdasági növekedés támogatásához Európában. A javaslatnak az EUMSZ belső piacra vonatkozó megfelelő rendelkezésein kell alapulnia. A Bizottságnak azt is meg kell fontolnia, hogy az EUMSZ 26. cikkének (3) bekezdése alapján benyújt-e javaslatot.
- Az eljárásnak elő kell írnia, hogy az egységes piac irányítási keretének kialakításába az Európai Parlamentet megfelelő mértékben be kell vonni. A jogi aktusnak továbbá rendelkeznie kell más, az egységes piac irányításának megerősítéséhez szükséges intézkedéseknek az Európai Parlament és a Tanács általi elfogadásáról, különös tekintettel az azon területekkel kapcsolatos intézkedésekre, amelyek vonatkozásában az EUMSZ 294. cikkével összhangban uniós keretszabályozást állapítottak meg.
- A jogi aktus nem sértheti az egységes piacra vonatkozó, már hatályban lévő szabályozási keretet vagy a különböző ágazatokban bevezetni kívánt szabályokat. Hasonlóképpen nem sértheti az intézmények, különösen a Bizottság Szerződésben megállapított előjogait, illetve a tagállamoknak a Szerződéseken alapuló vagy az egységes piaci vívmányokból eredő kötelezettségeit.
- A jogi aktusnak ki kell egészítenie az egységes piaci szabályozási keretet, és meg kell könnyítenie az egységes piac szabályainak és szabadságainak átültetését, végrehajtását, alkalmazását és érvényesítését.
- A jogi aktusnak rendelkeznie kell az Unió egységes piacát vezérlő iránymutatások elfogadásáról. Az említett iránymutatásoknak tartalmazniuk kell a követendő célkitűzéseket, az intézkedések prioritásait és a biztosítandó feltételeket, és ezeket az egységes piac irányításának megerősítése céljából kialakított munkamódszereknek és eljárásoknak kell kísérniük.
- Ki kell dolgozni a nemzeti cselekvési tervek benyújtására, értékelésére és ellenőrzésére, valamint az egységes piaci vonatkozású, egyes országoknak szóló ajánlások meghatározására szolgáló eljárásokat.
- Meg kell határozni az egységes piaci szabályozási keret végrehajtásának és betartásának javításához szükséges kiegészítő intézkedéseket.
- Tisztázni kell, hogy milyen kapcsolat van az egységes piac irányítási ciklusa és az európai szemeszter éves politikai ciklusa között.

2. ajánlás: Uniós célkitűzések és prioritások meghatározása az egységes piac működésének javítását célzó intézkedésekhez

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Annak biztosítása érdekében, hogy az egységes piac ténylegesen erősítse a növekedést, a fogyasztói és vállalkozói bizalmat, a belső piac jobb működésére irányuló uniós iránymutatásokat kell készíteni. Ezeknek az iránymutatásoknak tartalmazniuk kell a következőket:
 - a) célkitűzések és prioritások az Unió és a tagállamok intézkedéseire;
 - b) az egységes piac irányításának továbbfejlesztése érdekében bevezetendő feltételek.
- Korlátozott számú célkitűzést és cselekvési prioritást kell meghatározni azokon a területeken, ahol az egységes piac jobb működése valószínűleg az egész Unió területén a legnagyobb haszonnal járna a növekedés és a munkahelyteremtés szempontjából.
- A célkitűzések és a cselekvési prioritások kiválasztásának a következő kritériumokon kell alapulnia:
 - a) Termelési teljesítményértékelés néhány, az ártermelés és szolgáltatások bemeneti oldalára vonatkozó, meghatározó mennyiségi mutató segítségével, hogy meg lehessen határozni azokat az ágazatokat, ahol a legnagyobb a kihasználatlan növekedési potenciál;
 - b) Gazdasági fontosság, azt vizsgálva, hogy az ágazat gazdasági értelemben elég jelentős-e ahhoz, hogy a növekedésre számottevő hatást gyakoroljon, ha kezelik a kihasználatlan potenciáljának eredendő okait;
 - c) Dinamikus tényezők, azt vizsgálva, hogy az ágazat foglalkozik-e már a kihasználatlan potenciáljával, olyan tényezők alapján, mint például az ágazat munkahely-teremtési kapacitása és esetleges közeledése a munkatermelékenység referenciaszintjeihez;
 - d) Egységes piaci tényezők, azt vizsgálva, hogy van-e bizonyíték arra, hogy az egységes piac fejlesztései a kihasználatlan potenciál kiaknázásához vezetnek.
 - e) A fogyasztók, a munkavállalók és a polgárok védelmét és biztonságát szolgáló további elemekhez kapcsolódó tényezők.

3. ajánlás: Az egységes piac irányításának javításához biztosítandó feltételek meghatározása

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Az egységes piac irányításának továbbfejlesztése érdekében bevezetendő feltételeknek tartalmazniuk kellene a következőket:
 - a) Intelligens szabályozási elvek alkalmazása az egységes piaci szabályok megalkotásakor és végrehajtásakor annak érdekében, hogy az említett szabályok megalkotása, átültetése és végrehajtása úgy történjen, hogy a tényleges szándéknak megfelelően működjenek;
 - b) Az adminisztratív terhek minimális szintre csökkentése, különösen a kis- és középvállalkozások esetében;
 - c) Ha a vállalkozásoknak és a polgároknak eleget kell tenniük az eljárásoknak, ezt gyorsan, elektronikus úton tehessék meg;
 - d) Annak biztosítása, hogy a vállalkozások és a polgárok tájékoztatáshoz, segítséghez és szükség esetén gyors, hatékony és megfizethető jogorvoslathoz juthassanak;
 - e) Az informatika intelligensebb felhasználása a vállalkozások és a polgárok tájékoztatására, hogy élhessenek a jogaikkal és lehetőségeikkel, és a nemzeti és uniós szintű kezdeményezések jobb összekapcsolása;
 - f) Az online eszközök, például a belső piaci információs rendszer (IMI) fokozott használata az igazgatások közötti, határokon átnyúló együttműködésben;
 - g) Az egyablakos ügyintézés továbbfejlesztése;
 - h) Gyors, hatékony problémamegoldó és jogorvoslati mechanizmusok használata, többek között egy könnyen hozzáférhető, alapszintű segítő szolgálat országos szintű létrehozásával, hogy a vállalkozásoknak és a polgároknak legyen hová fordulniuk, ha az egységes piacon kínálgató jogok és lehetőségek érvényesítése során problémákba ütköznek.

4. ajánlás: Az egységes piaci szabályozási keret végrehajtásának és betartatásának javításához szükséges kiegészítő intézkedések meghatározása

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Az egységes piaci szabályozási keret nagyobb mértékű végrehajtása és betartatása érdekében a Bizottságnak:
 - a) Növelnie kell a még átültetésre váró irányelvek átültetéséhez a tagállamoknak adott segítségnyújtást;

- b) Szisztematikusan ellenőriznie kell a megfelelőséget, és támogató intézkedéseket kell tennie, hogy a szabályok a tagállamok területén a gyakorlatban is érvényesüljenek;
 - c) Az átültetett és végrehajtott jogszabályok esetében mélyreható felülvizsgálatokat kell végeznie, hogy gyakorlati és gazdasági szempontból felmérje a szabályok végrehajtását és gyakorlati működését;
 - d) Növelnie kell a végrehajtásról szóló utólagos jelentéstételt, középpontban a tagállamok általi megfeleléssel, valamint a teljesítményértékeléseit, középpontban az elfogadott politikai intézkedések hatékonyságával;
 - e) Szakértői értékeléseket kell szerveznie a tagállamokkal;
- Az egységes piaci szabályozási keret nagyobb mértékű végrehajtása és betartatása érdekében a tagállamoknak:
- a) A megfelelő átültetés előzetes értékelésének biztosítása, valamint a megfelelőség és a gyors végrehajtás érdekében be kell nyújtaniuk a Bizottságnak az átültetési intézkedések tervezetét, ha ezt a tagállamok vagy a Bizottság helyénvalónak találják;
 - b) Az átültetési folyamat és a végrehajtás során rendszeresen konzultálniuk kell az érdekelt felekkel és a civil társadalommal, a fogyasztókat, a vállalkozásokat, a helyi és regionális hatóságokat is beleértve;
 - c) Online magyarázatot kell adniuk arról, hogy hogyan ültették át a szabályokat, és azok hogyan működnek a gyakorlatban.

5. ajánlás: A nemzeti cselekvési tervek benyújtásának, értékelésének és ellenőrzésének elrendelése

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- A tagállamoknak az egységes piac működésének javítására vonatkozó uniós célkitűzések és prioritások végrehajtására irányuló nemzeti cselekvési terveket kell készíteniük, és ezeket be kell nyújtaniuk a Bizottsághoz. A cselekvési tervekben szerepeltetni kell a tervezett részletes intézkedések felsorolását és a végrehajtásuk ütemezését.
- A nemzeti cselekvési terveket a gazdasági és társadalmi érdekeket, valamint a fogyasztók érdekeit képviselő érintettekkel egyeztetve kell összeállítani.
- A Bizottságnak a Belső Piaci Tanácsadó Bizottsággal együttműködve értékelnie kell a nemzeti cselekvési terveket, és erről összefoglaló jelentést kell benyújtania az Európai

Parlamentnek és a Tanácsnak.

- A nemzeti cselekvési tervek értékelésében figyelembe kell venni a belső piaci eredménytáblát és az egységes piac irányításáról szóló jelentést.
- A Bizottságnak nyomon kell követnie a nemzeti cselekvési tervek végrehajtásában elért előrehaladást. Ennek érdekében a tagállamoknak közölniük kell a Bizottsággal minden olyan releváns információt, amelyet szükségesnek ítélnék az elért előrehaladás értékeléséhez.
- A nemzeti cselekvési tervek benyújtását és értékelését a gazdasági, szociális és ökológiai dimenziókat figyelembe vevő egységes piac teljes körű megvalósításához szükséges politikai prioritásokat meghatározó éves ciklus integrált részeként megvalósuló intézkedésének kell tekinteni.

6. ajánlás: Kifejezetten az egységes piacra vonatkozó, egyes országoknak szóló ajánlások megfogalmazásának elrendelése

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- A Tanács a nemzeti cselekvési tervek értékelése alapján, más vonatkozó egységes piaci eszközök felhasználásával, a Bizottság javaslatára és adott esetben az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően, a kulcsfontosságúnak tekintett ágazatok politikai prioritásai alapján egységes piaci vonatkozású ajánlásokat fogalmaz meg a tagállamok részére az egységes piaci szabályok átültetésének, végrehajtásának és betartatásának javítása, valamint működésének erősítése érdekében.
- A tagállamokhoz intézett ajánlásokban a Tanácsnak teljes mértékben fel kell használnia az EUMSZ-ben előírt eszközöket.
- Amennyiben az egységes piacra vonatkozó ajánlást fogalmazzák meg, az Európai Parlament érintett bizottságának lehetőséget kell kapnia arra, hogy felkérje az érintett tagállam képviselőit az eszmecsereben való részvételre, a Bizottság képviselőinek pedig lehetőséget kell kapniuk az említett tagállam parlamentjével való eszmecsereére.

7. ajánlás: Az európai szemeszter egységes piaci pillérének meghatározása

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Annak érdekében, hogy az egységes piac konkrét eredményeket hozzon a polgárok, a fogyasztók, a munkavállalók és a vállalkozások számára, az európai szemeszter éves ciklusát kell platformként használni a politikai útmutatáshoz, a jelentéstételhez, a tagállamok és az Unió által az egységes piaci célkitűzések terén elért előrehaladás nyomon követéséhez és a jogorvoslati intézkedés meghatározásához.

- Meg kell határozni az európai szemeszter egységes piaci pillérét.
- Az európai szemeszter egységes piaci pillérének tartalmaznia kell a következőket:
 - a) Az egységes piaci eredménytábla, beleértve az egységes piaci jogszabályok végrehajtásáról és alkalmazásáról szóló részletes, egyes országokra vonatkozó jelentéseket;
 - b) A tagállamok által részletesen kifejtett, az egységes piaccal kapcsolatos jogszabályok alkalmazására vonatkozó rendelkezések, különös tekintettel a kulcságazatokra és az évente meghatározott politikai prioritásokra;
 - c) A következő év uniós és nemzeti szintű politikai prioritásaira vonatkozó bizottsági javaslatok, amelyeket az éves növekedési jelentés és az egységes piac integrációjáról szóló éves jelentés keretében mutatnak be. Az éves jelentésnek arról is értékelést kell adnia, hogy az egységes piac hogyan működik a gyakorlatban. Az átfedések elkerülése, a hatékony és egyértelmű ajánlások megfogalmazása, valamint az európai gazdaságpolitika koherenciájának biztosítása érdekében a politikai prioritásokról szóló javaslatoknak a belső piaci eredménytábla és más, egységes piaci nyomon követési eszköz megállapításain kell alapulniuk;
 - d) A politikai cselekvési prioritások és az uniós és nemzeti szinten még meglévő akadályok leküzdése érdekében elérendő célok egységes piaci iránymutatások formájában történő megfogalmazása;
 - e) Az egységes piaci iránymutatások végrehajtására irányuló nemzeti cselekvési tervek benyújtása a tagállamok részéről;
 - f) A nemzeti cselekvési tervek értékelése a Bizottság részéről, a Belső Piaci Tanácsadó Bizottsággal szoros együttműködésben és a belső piaci eredménytábla, illetve az egységes piac irányításáról szóló éves jelentés figyelembevételével;
 - g) A tagállamoknak szóló, kifejezetten az egységes piacra vonatkozó ajánlások elfogadása a Tanács és az Európai Parlament részéről, a Bizottság javaslata alapján.

8. ajánlás: Az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek demokratikus elszámoltathatóságának és szerepének növelése

Az Európai Parlament megítélése szerint a benyújtandó jogalkotási javaslatnak a következő szabályozásra kell irányulnia:

- Az Európai Parlamentet a Szerződésekkel összhangban be kell vonni az egységes piac irányítási keretének kialakításába. Szintén be kell vonni – vagy a Tanácsnak legalább konzultációt kell vele folytatni – más, az egységes piac irányításának erősítését szolgáló intézkedések elfogadásába, az uniós célkitűzésekre, prioritásokra és tervezett politikai fellépésekre is kiterjedően.
- Az Európai Tanács tavaszi ülése előtt az Európai Parlamentnek meg kell vitatnia az éves

növekedési jelentést, és szavaznia kell az egységes piac integrációjáról szóló, az Európai Tanácshoz benyújtandó éves jelentés módosításairól.

- Az Európai Parlament elnökének az Európai Tanács tavaszi ülésén ismertetnie kell az Európai Parlament meglátásait az egységes piac integrációjával kapcsolatban.
- A Tanácsnak és a Bizottságnak jelen kell lennie az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti parlamentközi üléseken, amikor az egységes piac integrációját tárgyalják.

INDOKOLÁS

Bevezetés

A 2007/2008-ban pénzügyi válságként indult jelenlegi globális gazdasági recesszió olyan hatalmas gazdasági és szociális következményekkel jár az uniós polgárokra és vállalkozásokra nézve, amelyet valószínűleg – szerencsére – a legtöbbünk soha nem látott. Ez a válság hozta felszínre az állampapírok teljesen helytelen kezelését az Unióban, különösen az euróövezetben, aminek a költségeit most a polgároknak és a vállalkozásoknak kell állniuk. Miközben a napi szintű vitának része maradt az iparágak, a tagállamok és az egyéni szereplők közötti kölcsönös vádaskodás, az Unió szintjén felismerték az igényt az erősebb gazdasági koordinációra és irányításra, és ez az úgynevezett „európai szemeszterrel” 2011-ben el is indult.

A gazdaság fellendítésére irányuló erőfeszítések között az egységes piacnak létfontosságú szerepe van a polgárok és a vállalkozások szempontjából: Mivel elismerten ez a növekedés és a munkahelyteremtés fő mozgatórugója, ez biztosítja az alapot a versenyképesség visszaállításához és a fenntartható növekedés fellendítéséhez, az Európa 2020 stratégiával összhangban.

Az egységes piaci rendelkezések már most is sűrű szövevényének fényében még fontosabb lett e szabályok helyes végrehajtása és betartatása, hogy ténylegesen hozzájáruljanak a gazdasági fellendüléshez. Az egységes piaci szabályok átültetésének tagállami elmaradásaira vonatkozó statisztikai adatok, valamint a kötelezettségzegési eljárások növekvő száma súlyos aggályokat vetnek fel, és egyértelműen azt mutatják, hogy még mindig nem használjuk ki teljesen a megvalósult egységes piacból származó potenciális előnyöket.

„Az egységes piac jobb irányítása” című bizottsági közlemény

A Bizottság mindezek fényében közleményt terjesztett elő az egységes piac irányításáról (COM(2012)259 végleges), és ebben kettős megközelítést javasolt az egységes piaci szabályok végrehajtásának és betartatásának javítására. Egyrészt javasolja a gyors előrehaladást a legfontosabb területeken. Másrészt a „kormányzati ciklus” fejlesztését javasolja, az egységes piaci szabályok felépítésének, végrehajtásának, alkalmazásának és betartatásának figyelembevételével.

Az előadó álláspontja

Az előadó üdvözli a Bizottság közleményét, a Bizottság által készített javaslatokat és értékeléseket. Az előadó ettől függetlenül úgy véli, hogy ezek az intézkedések nem elegendők és nem is kellően széles körűek ahhoz, hogy hatékonyan elősegítsék az egységes piac kiteljesítését. Ezért arra a megállapításra jutott, hogy az alábbiakban vázolt észrevételek és cselekvési felhívások alapján arra van szükség, hogy a Bizottság tegyen javaslatot egy jogi aktusra, amely lehetővé tenné az egységes piac irányításával kapcsolatos meglévő elmaradások kezelését.

1. Jogszabályok: a hatások jobb értékelése

Tekintettel az esetleges új jogalkotási aktusok előkészítő szakaszának és a későbbi végrehajtásuknak a széttagoltságára, szükség van a koordinációra és az új egységes piaci eszközök hatásának és szükségességének felmérésére.

Ennek alapján a javaslat a következő:

- Meg kell erősíteni a koordinációt a Bizottságon belül, jobban értékelni az új eszközök szükségességét és ezáltal javítani a koherenciát, mielőtt jogalkotási aktust javasolnak.
- Az irányelvek helyett lehetőség szerint a rendeleteket kell választani.
- Be kell vezetni egy „egységes piaci tesztet”, hogy felmérje, nemzeti szinten hogyan hatnak az új jogszabályok az egységes piacra.
- Mérlegelni kell a 98/34/EK irányelv („értésítési irányelv”) hatályának más ágazatokra való kiterjesztését.

2. Átültetés és végrehajtás: az átláthatóság és a koherencia felé

Bár az uniós jog nemzeti jogba való átültetését úgy is lehetne tekintetni, hogy a tagállamok részéről pusztán jogtechnika kérdése, az egységes piac irányításának javítására már ebben a szakaszban is komoly lehetőség van.

Ha egy uniós jogalkotási aktushoz kapcsolódó összes intézkedést egyszerre és közösen ültetik át, ezzel átláthatóbb és koherensebb lesz az átültetés, mivel tükrözi az uniós szinten elért megállapodást. Emellett, bár már van egy eszköz az uniós szinten elfogadott irányelvek rendelkezéseinek és a megfelelő nemzeti szintű rendelkezéseknek az összehasonlítására, az úgynevezett „megfelelési táblázat”, az átláthatóság szempontjából kínált hozzáadott értékét alig használják ki. A Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti intézményközi megállapodásban (2003/C 321/01) megállapított jobb jogalkotás szellemében ezért célszerű gyakrabban elkészíteni az ilyen megfelelési táblázatokat, és gyorsabban felfedezni az uniós és a nemzeti jog közötti ellentmondásokat.

3. Ellenőrzés és végrehajtás: a fontos szereplők felhatalmazása és a meglévő eszközök kihasználása

Az uniós jog és ezáltal az egységes piaci rendelkezések végrehajtásának ellenőrzéséről a Szerződések rendelkeznek, és a Bizottságra ruházzák ezt a szerepet. Ez gyakran megjelenik a kötelezettségszegési eljárásokban. Az ellenőrzést mindazonáltal sokkal összetettebb, többszintű cselekvéssorként kellene értelmezni, amelynek a kötelezettségszegési eljárás csak az utolsó szakasza. Tekintettel a kötelezettségszegési eljárások időigényes jellegére és a bírósági ügyek érzékenységre, más, az alkalmazást és végső soron a végrehajtást elősegítő tényezőkre kellene építeni.

Ez a következő megfontolásokhoz vezet:

- Más területekhez hasonlóan az egységes piac irányításának is kedvezne a tapasztalatok és a bevált gyakorlatok fokozott, jobb megosztása az uniós és tagállami szintű köztisztviselők között.

- A pusztán statisztikai értékeléseken túl szükség van a végrehajtás minőségi értékelésére is, amelynek segítségével meg lehet vizsgálni, hogy mely intézkedéseknek volt kifejezett hatása és gazdasági relevanciája az egységes piac szempontjából.
- Feltétlenül különbséget kell tenni az átültetés elmulasztása és az uniós jognak való nem megfelelés között, mivel az utóbbit a háttérben álló jogalkotási aktus eltérő értelmezése esetén csak az Európai Bíróság tudja tisztázni.
- Miközben a kötelezettségzegési eljárások időigényesek, és tovább kell fejleszteni őket, az olyan eszközök, mint az „EU Sweeps” és az „EU Pilot”¹ lehetővé teszik a rossz megfelelés felderítését, és gyorsabb választ adnak az átültetés elmaradása vagy a nem megfelelés eseteire.

4. Kulcsfontosságú területek: a prioritások meghatározása

Az egységes piacra vonatkozó rendelkezések nagy számára való tekintettel nyilvánvaló, hogy nincs mindegyiknek ugyanakkora jelentősége és ugyanolyan hatása a polgárokra és vállalkozásokra. Bár ideális esetben mindegyik rendelkezést ugyanolyan mértékben hajtják végre és ellenőriznek, az egységes piac kézzelfogható fejlesztései érdekében ki kell választani a legfontosabb cselekvési területeket. Ennek során a javaslatok szerint különösen az egyes területek és eszközök gazdasági relevanciáját és növekedési potenciálját kell vizsgálni. Bár a Bizottság által javasolt legfontosabb területek és eszközök számát tovább kell szűkíteni, az említett prioritások éves felülvizsgálata lehetővé tenné, hogy tükrözzék a területek aktuális fontosságát, és reagáljanak a friss fejleményekre és az egységes piacra gyakorolt hatásukra.

Következtetés

A fenti megfontolásokból az előadó azon a véleményen van, hogy a kézzelfogható fejlődéshez szükség van az egységes piac világosabb, szigorúbb irányítására. Ennek érdekében feltétlenül ki kell alakítani egy átlátható, kiszámítható keretet, amelyben rendszeresen megjelennek a tagállami végrehajtás és alkalmazás esetleges negatív és pozitív eredményei. Ezt az egységes piaci irányítási ciklust az európai szemeszter fényében kellene megvizsgálni, ahol már nemcsak gazdasági és költségvetési, hanem foglalkoztatási szempontok is érvényesülnek. Tekintettel az egységes piac gazdasági fontosságára, a rendszeres állapotfelmérésének többletértéke lenne az említett értékelésekhez képest, és kiegészítené az összképet.

Az előadó ezen túlmenően úgy véli, hogy ennek az egységes piaci irányítási ciklusnak követnie kellene az európai szemesztert, vagy be is épülhetne magába a szemeszterbe. Ez lehetővé tenné az egységes piac megvalósításának rendszeres értékelését és a konkrét elmaradások kezelését az érintett tagállamokban, szükség esetén az egyes országoknak szóló ajánlások útján.

Az előadó ennek érdekében egy jogi aktusra irányuló javaslatot kér az EUMSZ 26. cikkének

¹Az „EU Pilot” „Az eredmények Európája – A közösségi jog alkalmazása” című bizottsági közleményből (COM(2007) 502 végleges) ered, és 2008 óta működik. Lehetővé teszi, hogy a polgárok és a vállalkozások panaszt tegyenek az uniós jog helyes alkalmazásával kapcsolatban, a panaszokat pedig a Bizottság megvizsgálja és továbbítja a tagállamoknak. Az „EU Pilot” a „kötelezettségzegési eljárás előzményeként” lehetővé teszi a végrehajtás és alkalmazás során felmerülő problémák vagy félreértések együttműködő kezelését.

(3) bekezdése alapján. Ez a szerződési rendelkezés az egységes piaci szabályok által érintett összes ágazat kiegyensúlyozott fejlődésének biztosításához szükséges iránymutatások és feltételek meghatározását irányozza elő. A kért javaslatnak az lenne a célja, hogy megteremtse a szükséges keretet a kiemelt területek meghatározásához, a jobb jogalkotási elvekhez a tagállamokban, rendelkezzen a tagállami támogató intézkedésekről és nemzeti cselekvési terveket kérjen. Ennek végső soron az egyes országokra szabott ajánlásokhoz kell vezetnie.

Az európai szemeszter ennek fényében platformot és ciklust biztosítana a fent említett politikai útmutatáshoz. E célból érdemes lenne egy egységes piaci pillért is létrehozni a gazdasági és költségvetési aspektusok mellett.

Az előadó javasolja ezenkívül az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek demokratikus elszámoltathatóságának és szerepének növelését.

Az előadó szerint a fentiekben javasolt intézkedésekkel, az európai intézmények erős vezetésével és a tagállamok részéről az egyértelmű politikai felelősségvállalással az egységes piac erősebb irányítása hozzá fog járulni a még megmaradt korlátozások megszüntetéséhez, és lehetővé teszi, hogy minden szereplő maradéktalanul kihasználhassa a négy szabadságból eredő előnyöket.

17.1.2013

VÉLEMÉNY A FOGLALKOZTATÁSI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részére

az egységes piac irányításáról
(2012/2260(INI))

Előadó: Anthea McIntyre

(Kezdeményezés – az eljárási szabályzat 42. cikke)

JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felkéri a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja be a következő javaslatokat:

1. megállapítja, hogy az egységes piac kulcsszerepet játszhat az Európa 2020 foglalkoztatási céljainak elérésében, a foglalkoztatás minőségének és fenntarthatóságának növelése érdekében; az egységes piacot a legerősebb eltökéltséggel, minél hamarabb fel kell építeni; az egységes piac nem önmagáért való cél, hanem a társadalmi fejlődés előrehaladásának eszköze;
2. véleménye szerint a szociális partnerekkel és a civil társadalommal való párbeszéd az egységes piacba vetett bizalom visszaállításának egyik alappillére; mivel az egységes piacnak valamennyi szereplő jogait a középpontba kell állítania, nemcsak fogyasztóként és vállalkozásként, hanem polgárokként és munkavállalókként is; mivel a szociális partnereknek és valamennyi érdekelt félnek a növekedés és a polgári jogok egységes piacon belüli támogatására irányuló intézkedések kidolgozásába, elfogadásába, végrehajtásába és nyomon követésébe való még szorosabb és a lehető legkorábban történő bevonása jelentőséggel bír;
3. megállapítja, hogy az Európa 2020 stratégia minőségi és fenntartható foglalkoztatásra irányuló célkitűzésének elérése érdekében fontos az egységes piac megerősítése többek között a gazdasági prioritások és a szociális jólét közötti megfelelő egyensúly fenntartása révén;

4. hangsúlyozza, hogy a szolgáltatások hatékony biztosítása kulcsfontosságú a jövőbeli növekedés, a munkahelyteremtés és az innováció szempontjából; sajnálja, hogy az uniós szabályozás túlzott teherként nehezedik a kkv-kra; az egységes piacnak be kell töltenie a fokozott versenyképességű piacgazdaság kialakítását célzó növekedés és foglalkoztatás előmozdításában játszott szerepét;
5. sajnálja, hogy az uniós polgárok sok területen még nem részesülnek teljes mértékben az egységes piac lehetséges előnyeiből; megállapítja, hogy az egységes piac által kínált lehetőségeket arra kell felhasználni, hogy új életet leheljünk az Unió gazdaságaiba a határok további, az áruk és szolgáltatások számára történő megnyitása, a személyek és a munkavállalók szélesebb körben történő szabad mozgásának ösztönzése, szélesebb kínálat kialakítása, a vállalatok számára újabb üzleti lehetőségek megerősítése, végül pedig munkahelyek teremtése és új fogyasztók elérése – különösen a fogyatékosokkal élők számára elérhetőbb szolgáltatások és termékek kínálata – révén; a kkv-kat melyek a legnagyobb kihasználható lehetőségekkel rendelkeznek – a jogszabályok végrehajtása során a kkv-teszt szigorú alkalmazása révén támogatni kell;
6. hangsúlyozza, hogy az egységes piac fontos szerepet játszhat az Unióban a társadalmi kohézió előmozdításában, a legjobban bevált gyakorlatok erőteljesebb cseréjének ösztönzésével; megállapítja, hogy a gazdaságirányítási keret megerősítésének számos, egymással összefüggő és összhangban lévő, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzésére irányuló politikára kell támaszkodnia, ehhez pedig szükség van a belső piac maradéktalan megvalósulására; felhív a mikro-, kis- és közepes vállalkozások, valamint a szövetkezetek támogatását célzó intézkedések meghozatalára;
7. üdvözlözi a Bizottság „A kkv-k szabályozási terheinek minimálisra csökkentése – Az uniós szabályozás hozzáigazítása a mikrovállalkozások szükségleteihez” című közleményét (COM(2011)0803) és támogatja a mikrovállalkozások középpontba állítását; megállapítja, hogy a munkavállalókra vonatkozó egészségügyi és biztonsági rendelkezéseket nem szabad szabályozási tehernek tekinteni, és hogy bizonyos területeken a követelmények nem lehetnek azonosak valamennyi méretű vállalkozás számára; ezért úgy vélekedik, hogy a különböző típusú kkv-kra kialakított „testreszabott” szabályozás megkönnyítené az európai és nemzetközi piacokhoz való hozzáférésüket;
8. elismeri a – mind elektronikus, mind fizikai módon megvalósuló – egyablakos megoldás értékét az egységes piac környezetében, mert ez a megoldás csökkenti az adminisztratív terheket és a tranzakciós költségeket, javítja a hatékonyságot, a piac nyitottságát, az átláthatóságot és a versenyt, továbbá hozzájárul a közkiadások alacsonyabbra szorításához és a vállalkozási lehetőségek bővítéséhez, ideértve a kkv-k és a mikrovállalkozások piacra jutási lehetőségeit, illetve a munkahelyek megtartását és új munkahelyek teremtését is;
9. úgy vélekedik, hogy a digitális egységes piac önmagában hasonló következményekkel járhat, mint az egységes piacot célul kitűző 1992. évi program; ösztönzi a digitális egységes piac teljes megvalósítását a foglalkoztatási és vállalkozási lehetőségek maximalizálása céljából;
10. sajnálja, hogy az európai szolgáltatási piac még mindig nem egységes; felhív olyan intézkedésekre, amelyek – a szakképesítések elismerési eljárásainak a belső piaci információs rendszer megerősítése révén történő egyszerűsítésével és felgyorsításával –

növelik az Unióban a mobilitást; véleménye szerint a Bizottság helyesen állapította meg, hogy a foglalkoztatási mobilitás az Unióban még mindig túl alacsony, valamint hogy az adminisztratív korlátok maradéktalan felszámolásához hatékonyabb intézkedésekre van szükség;

11. véleménye szerint nemzeti szinten lennie kell egyetlen könnyen hozzáférhető, első szintű segítségnyújtó szolgáltatásnak, ahova a vállalkozások és polgárok fordulhatnak, ha problémáival szembesülnek, amikor az egységes piac által kínált jogokkal és lehetőségekkel élni próbálnak. Ez a segítségnyújtó szolgálat kialakítható a már létező SOLVIT-központok továbbfejlesztése révén is;
12. felhívja a tagállamokat az IT-eszközök intelligensebb felhasználására a vállalkozások és a polgárok tájékoztatása, illetve annak céljából, hogy képesek legyenek élni jogaikkal és lehetőségeikkel; rendkívül fontos a hozzáférhetőség megteremtése a fogyatékossgal élők számára annak érdekében, hogy hozzáférhető formában tájékozódhassanak jogaikról és lehetőségeikről;
13. hangsúlyozza, hogy az egységes piac szempontjából a szociális és adóügyi konvergencia integrációs tényező; felhívja a nagyjából azonos szintű GDP-vel rendelkező tagállamokat, hogy megerősített együttműködés révén gyorsítsák fel a konvergenciafolyamatot;
14. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a szociális dömping megelőzése és a kollektív megállapodások alkalmazásának garantálása céljából gondoskodjanak a hatékony ellenőrzésekről;
15. megállapítja, hogy az európai szociális standardok hozzáadott értéket jelentenek az Unió számára, és teljes értékű szerepet játszanak az egységes piac működésében;
16. hangsúlyozza, hogy az egységes piac működésében kulcsszerepet betöltő ágazatok – különösen a kereskedelmi-üzleti szolgáltatások, a digitális piacok, a közlekedés – elemzésekor az egységes piac integrációjáról szóló éves jelentésben nagyobb figyelmet kell fordítani a fogyatékossgal élőkre, akik nehézségekbe ütköznek az épített környezetben és a nem számukra kialakított szolgáltatások terén;
17. véleménye szerint az egységes piac legjobb működése érdekében alapvetően fontos az esélyegyenlőség, és valamennyi tagállamnak azonos mértékben kell átültetnie az uniós jogszabályokat, a Bizottságnak pedig következetesen és kivételezés nélkül latba kell vetnie kényszerítő eszközeit a szabályozás megsértőivel szemben;
18. felhív nagyobb elkötelezettségre az intelligens szabályozásra vonatkozó uniós menetrend elkövetkező két évben történő továbbvitele tekintetében, különösen a fenntartható, intelligens és inkluzív növekedés céljának szem előtt tartásával;
19. felhívja a Bizottságot, hogy a nemzeti egységekből építse fel a vonatkozó bizottsági közleményben javasolt európai hálózatot, megújítva meg a létező Belső Piaci Tanácsadó Bizottság megbízatását olyan értelemben, hogy az az egységes piac integrációjával és irányításával kapcsolatban a fogyatékossgal élők jogairól szóló, ratifikált ENSZ-egyezménynek megfelelő hozzáférhetőséget külön figyelemmel is vizsgálhassa;

20. felhívja a Bizottságot, hogy az egységes piac megvalósítását azzal is mozdítsa elő, hogy gondoskodik az uniós irányelvek valamennyi tagállamban történő végrehajtásáról.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	14.1.2013
A zárószavazás eredménye	+ : 24 - : 7 0 : 14
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Regina Bastos, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zaroni, Inês Cristina Zuber
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Edite Estrela, Richard Howitt, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Csaba Sógor

19.12.2012

VÉLEMÉNY A REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részére

Az egységes piac irányítása
(2012/2260(INI)) Az Európai Parlament,

Előadó: Oldřich Vlasák

(Kezdeményezés – az eljárási szabályzat 42. cikke)

JAVASLATOK

A Regionális Fejlesztési Bizottság felkéri a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja be a következő javaslatokat:

1. úgy véli, hogy az egységes piac jó irányítása hatalmas lehetőséget kínál a kereskedelem, a befektetések és a munkaerő megszervezésére, valamint jelentős mértékben javíthatná a helyi és regionális növekedés kilátásait;
2. úgy véli, hogy a belső piac jó irányítása és a régiók további fejlődése kiegészíti egymást, és együttesen erős Európát teremt, amelyet kohézió és versenyképesség jellemez;
3. rámutat, hogy a helyi és regionális szereplők sok olyan feladatot látnak el, amelyeket előírnak az egységes piacról szóló uniós jogszabályok, különösen a közbeszerzés, az állami támogatás, az általános gazdasági érdekű szolgáltatások, valamint a koncessziók területén;
4. úgy véli, hogy az egységes piac hatékony irányításának egyenlő mértékben figyelembe kell vennie valamennyi regionális érdekelt fél érdekeit és hogy ez az egyetlen módja annak biztosításának, hogy a belső piac optimálisan fog működni, illetve hogy a fogyasztóknak nagyobb bizalmuk lesz az azt irányító szervezetben;
5. hangsúlyozza, hogy az egységes piacon kellően figyelembe kell venni a helyi és regionális önkormányzatokat, amelyeket a Lisszaboni Szerződés kifejezetten elismert, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elveit;

6. azt az ajánlást teszi, hogy a helyi és regionális hatóságoknak, valamint azok ernyőszervezeteinek valamennyi tagállamban képesnek kell lenniük, hogy javaslatokat tegyenek arra vonatkozóan, hogy hogyan lehetne a legjobban elérni az egységes piac teljes megvalósítását;
7. azt az ajánlást teszi, hogy a konzultációs folyamatok, valamint az uniós jogszabályok végrehajtására hivatott helyi és regionális hatóságokkal folytatott támogatott párbeszéd mellett a Bizottság végezzen konkrét helyi és regionális jellegű, mély, területi hatásvizsgálatokat, amelyek meggyőző érveket sorakoztatnak fel az egységes piac bármilyen jogszabály elfogadása előtti szabályozásának szükségességére;
8. rámutat, hogy az általános érdekű, magas minőséget képviselő és hozzáférhető szolgáltatások kulcsfontosságúak a helyi és regionális közösségek számára, és hogy a helyi és regionális közszolgáltatások fontosak a gazdasági, szociális és területi kohézió szempontjából, és ezért az egységes piac további fejlesztése során teljes mértékben figyelembe kell venni a helyi és regionális hatóságok potenciálját és érdekeit;
9. úgy véli, hogy a magas színvonalú szolgáltatások Európai Unióban élő emberek számára történő nyújtása egy dinamikus és erős egységes piac egyértelmű előfeltétele;
10. hangsúlyozza, hogy az Egységes Piac kormányzásának kapcsolódnia kell a kohéziós politikához, valamint a fontos uniós, különösen az EU 2020 stratégiában foglalt prioritásokhoz; területi paktumok létrehozását is javasolja, melyek keretében a helyi és regionális hatóságok az EU 2020 stratégiával és a kiemelt kezdeményezésekkel összhangban az egységes piac megerősítésére összpontosíthatják tevékenységeiket és a finanszírozást;
11. úgy véli, hogy a kohéziós politika biztosíthatja a gyorsabb konvergenciát az egységes piac integrációja és nagyobb összekapcsolódása révén; ennek elérése érdekében a politikának továbbra is koncentrálnia kell a piaci hibák kezelésére, valamint a határokon átnyúló szintű területi együttműködés konszolidációjára, annak biztosítása érdekében, hogy a régiók teljes mértékben kihasználják fejlesztési potenciáljukat az európai gazdasági integráció összefüggésében;
12. úgy véli, hogy az egységes piac irányelveinek tagállamokban való átültetésével kapcsolatos strukturális alapokban szereplő feltételeesség formái továbbra is tárgyalás alapját képezik az új rendeletek elfogadásának folyamatában, de úgy véli, hogy ezeket az intézkedéseket csak legvégső esetben kellene igénybe venni és úgy véli, hogy megfelelő egyensúlyt kell kialakítani az uniós pénzügyi támogatás arra való használatakor, hogy az egységes piac szabályainak időben történő átültetéséhez nyújtsanak ösztönzőket.
13. kiemeli, hogy különösen az európai területi együttműködés alapul hasonló koncepciókon, mint az egységes piac a határokon átnyúló kapcsolatok előmozdításán keresztül, valamint azáltal, hogy kölcsönös haszon keletkezik a regionális és helyi infrastruktúrák, befektetések és piacok révén;
14. úgy véli, hogy a kohéziós politikában magas a hibaszázalék az olyan egységes piaci politikák miatt mint a közbeszerzés; hangsúlyozza, hogy az egységes piaci jogszabályok fontos előfeltételei ezen hibaszázalékok csökkentésének.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	18.12.2012
A zárószavazás eredménye	+ : 31 - : 2 0 : 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)	Olle Ludvigsson

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	23.1.2013
A zárószavazás eredménye	+ : 34 - : 1 0 : 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Preslav Borissov, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Sirpa Pietikäinen, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Raffaele Baldassarre, Cornelis de Jong, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Konstantinos Poupakis, Sabine Verheyen
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)	Elisa Ferreira, Dolores García-Hierro Caraballo, Angelika Niebler, Phil Prendergast, Kyriacos Triantaphyllides, Patricia van der Kammen