



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Istungidokument*

---

**A7-0026/2013**

30.1.2013

**\*\*\*I**

# **RAPORT**

Muudetud ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm ajavahemikuks 2014–2020 („Customs 2020”) ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 624/2007/EÜ (COM(2012)0464 – C7-0241/2012 – 2011/0341A(COD))

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Raportöör: Raffaele Baldassarre

### ***Kasutatud tähised***

- \* nõuandemenetlus
- \*\*\* nõusolekumenetlus
- \*\*\*I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- \*\*\*II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- \*\*\*III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

### ***Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud***

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes märgistatakse õigusakti eelnõusse tehtud muudatused **paksus kaldkirjas**. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele ja tähistab neid õigusakti eelnõu osi, mille kohta on tehtud muudatusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või väljajätmised mõnes keeleversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul on vaja vastavate osakondade nõusolekut.

Kui õigusakti eelnõus soovitakse muuta kehtivat õigusakti, märgitakse muudatusettepaneku päises kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ning neljandale reale viide muudetavale sättele. Kui Euroopa Parlament soovib muuta kehtivat sätet, mida õigusakti eelnõus ei muudeta, märgistatakse muutmata jäävad tekstiosad **paksus kirjas**. Väljajäetav tekstiosa tähistatakse sümboliga [...].

## SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT .....	5
SELETUSKIRI.....	29
EELARVEKOMISJONI ARVAMUS .....	32
MENETLUS.....	43



## EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

**muudetud ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm ajavahemikuks 2014–2020 („Customs 2020”) ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 624/2007/EÜ (COM(2012)0464 – C7-0241/2012– 2011/0341A(COD))**

**(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2011)0706) ning muudetud ettepanekut (COM(2012)0464),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ja artiklit 33, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C7-0241/2012),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
  - võttes arvesse siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportit ning eelarvekomisjoni arvamust (A7-0026/2013),
1. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale suunatud soovitus ning seda ei saa määrata kindlaks enne, kui jõutakse kokkuleppele ettepanekus võtta vastu määrus, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;
  2. tuletab meelde oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel<sup>1</sup>; kordab, et järgmises mitmeaastases finantsraamistikus on vaja piisavalt lisavahendeid, et liit saaks ellu viia oma kehtivad poliitilised prioriteedid, täita Lissaboni lepingus sätestatud uued ülesanded ning reageerida ootamatutele sündmustele; juhib tähelepanu sellele, et isegi kui järgmise mitmeaastase finantsraamistiku vahendite hulk kasvab 2013. aasta tasemega võrreldes vähemalt 5 %, saab liidu kokkulepitud eesmärkide ja kohustuste ning liidu solidaarsuse põhimõtte täitmisse panustada vaid piiratud; palub nõukogul, juhul kui ta ei jaga seda seisukohta, selgelt välja tuua, millistest poliitilistest prioriteetidest või projektidest võiks täielikult loobuda, hoolimata nende tõendatud lisandväärtusest Euroopa jaoks;
  3. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
  4. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatses seda oluliselt muuta või selle muu tekstiga asendada;
  5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0266.

komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

## Muudatusettepanek 1

### Ettepanek võtta vastu määrus

#### Põhjendus 1

##### *Komisjoni ettepanek*

(1) Enne 2014. aastat rakendatud mitmeaastane tollialane tegevusprogramm **on aidanud märkimisväärselt hõlbustada ja tugevdada** liidu tolliasutuste koostööd. Paljud tolli valdkonnas rakendatud meetmed on piiriülesed, hõlmates ja mõjutades kõiki 27 liikmesriiki, ja seetõttu ei saa üksikud liikmesriigid neid tulemuslikult ja tõhusalt rakendada. Komisjoni rakendatava programmiga „Customs 2020” luuakse liikmesriikidele **kõnealuse koostöö arendamiseks** liidu raamistik, mis on kulutõhusam kui oleksid igas liikmesriigis eraldi kahe- või mitmepoolselt loodavad koostööraamistikud. Seetõttu on asjakohane tagada kõnealuse programmi jätkumine uue programmi kehtestamisega samas valdkonnas.

##### *Muudatusettepanek*

(1) **Tolliasutused puutuvad igapäevaselt kokku mitmetahuliste ülesannetega: ühelt poolt peavad nad tegelema pidevalt suurenevate kaubakogustega ning tagama sujuva ja lihtsustatud seaduslike kaupade voo, teisalt on nad aga vastutavad ohutuse ja turvalisuse tagamise eest. Seega, tõhus koostöö liidu tolliasutuste vahel on suureneva tähtsusega.** Enne 2014. aastat rakendatud mitmeaastane tollialane tegevusprogramm (**Toll 2013**) **hõlbustas ja tugevdas** liidu tolliasutuste koostööd ning **see on oluliselt kaasa aidanud tolliliidu ja siseturu nõuetekohasele toimimisele.** Paljud tolli valdkonnas rakendatud meetmed on piiriülesed, hõlmates ja mõjutades kõiki 27 liikmesriiki, ja seetõttu ei saa üksikud liikmesriigid neid tulemuslikult ja tõhusalt rakendada. Komisjoni rakendatava programmiga „Customs 2020” luuakse liikmesriikidele liidu raamistik, **kus arendada kõnealust koostööd**, mis on kulutõhusam kui oleksid igas liikmesriigis eraldi kahe- või mitmepoolselt loodavad koostööraamistikud. Seetõttu on asjakohane tagada kõnealuse programmi jätkumine uue programmi kehtestamisega samas valdkonnas.

##### *Selgitus*

*Käesolev muudatusettepanek visandab tolli praeguse olukorra ja põhjendab programmi jätkamise vajadust.*

## Muudatusettepanek 2

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

#### *Komisjoni ettepanek*

(2) Programmi meetmed, st Euroopa infosüsteemid, tolliametnike ühismeetmed ning ühised koolitusalgatused, aitavad **eeldatavasti** ellu viia Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegiat. **Programmi raames luuakse raamistik** meetmetele, mille eesmärk on tagada tõhusamad tolliasutused, suurendada ettevõtjate konkurentsivõimet, edendada tööhõivet ja **kaitsta** liidu finants- ja **majandushuve ning seega** aitab **ta** aktiivselt tugevdada tolliliidu toimimist.

#### *Muudatusettepanek*

(2) Programmi meetmed, st Euroopa infosüsteemid, tolliametnike ühismeetmed ning ühised koolitusalgatused, aitavad ellu viia Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegiat, **tugevdades siseturu toimimist, luues raamistiku avaliku sektori produktiivsust suurendavate meetmete toetamiseks ning edendades tehnika arengut ja innovatsiooni liikmesriikide ja liidu ametiasutustes. Luues raamistiku** meetmetele, mille eesmärk on tagada tõhusamad **ja ajakohastatud** tolliasutused, suurendada ettevõtjate konkurentsivõimet, edendada tööhõivet **ning ratsionaliseerida ja kooskõlastada liikmesriikide meetmeid nende endi ja** liidu finants- ja **majandushuvide kaitsmiseks**, aitab **programm** aktiivselt tugevdada tolliliidu toimimist, **nii et ettevõtjad ja kodanikud saavad kasu siseturu ja maailmakaubanduse kogu potentsiaalset.**

#### *Selgitus*

*Käesolev muudatusettepanek rõhutab tolliliidu toimimise tugevdamisest tulenevat kasu.*

## Muudatusettepanek 3

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 a (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

**(2 a) Programm peaks aitama kaasa liikmesriikidevahelisele tihedamale tollialasele koostööle, mis on siseturu**

*jaoks määrava tähtsusega. Tollimaksud on nii liidu kui ka liikmesriikide eelarvete jaoks tähtis sisetulekuallikas ja neid võiks seetõttu käsitada tõhusa avaliku sektori rahanduse tagamise tähtsa vahendina.*

## **Muudatusettepanek 4**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3**

#### *Komisjoni ettepanek*

(3) Selleks et toetada kolmandate riikide ühinemist ja assotsieerumist, peaks programm olema teatavatel tingimustel avatud osalemiseks ühinevatele riikidele, kandidaatriikidele, võimalikele kandidaatriikidele ja Euroopa naabruspoliitika partnerriikidele. Võttes arvesse maailma majanduse üha suuremat seotust, nähakse programmiga ka edaspidi ette välisekspertide, nagu kolmandate riikide ametnike, rahvusvaheliste organisatsioonide esindajate või tegutsevate ettevõtjate teatavatesse meetmetesse **kaasamise võimalus**. Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja komisjoni asepresidendi alluvusse loodud Euroopa välisteenistus võib hõlbustada poliitika kooskõlastamist ja ühtsemat kujundamist nii kahe- kui ka mitmepoolselt valdkonnas, mis on ELi välisstrateegiate ja välistegevuse asjakohane osa.

## **Muudatusettepanek 5**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4**

#### *Komisjoni ettepanek*

(4) Programmi eesmärkide seadmisel on

PE496.681v02-00

#### *Muudatusettepanek*

(3) Selleks et toetada kolmandate riikide ühinemist ja assotsieerumist, peaks programm olema teatavatel tingimustel avatud osalemiseks ühinevatele riikidele, kandidaatriikidele, võimalikele kandidaatriikidele ja Euroopa naabruspoliitika partnerriikidele. Võttes arvesse maailma majanduse üha suuremat seotust, nähakse programmiga ka edaspidi ette välisekspertide, nagu kolmandate riikide ametnike, rahvusvaheliste organisatsioonide esindajate või tegutsevate ettevõtjate **kaasamise võimalus teabe kogumine pettuse ja eeskirjade eiramise kohta**. Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja komisjoni asepresidendi alluvusse loodud Euroopa välisteenistus võib hõlbustada poliitika kooskõlastamist ja ühtsemat kujundamist nii kahe- kui ka mitmepoolselt valdkonnas, mis on ELi välisstrateegiate ja välistegevuse asjakohane osa.

(4) Programmi eesmärkide seadmisel on

RR\925578ET.doc



võetud arvesse kindlakstehtud probleeme ja ülesandeid, mis seisavad tollivaldkonnas ees järgmisel aastakümnel. Programmil peaks ka edaspidi olema tähtis roll sellistes olulistest valdkondades nagu liidu tolliõiguse ja sellega seotud õiguse ühtne rakendamine. Lisaks on programmi keskne ülesanne kaitsta liidu finants- ja majandushuve, **tagada ohutus ja turvalisus**, hõlbustada kaubandust, **tehes muu hulgas ühisjõupingutusi pettusega võitlemisel**, ning suurendada tolliasutuste haldussuutlikkust.

võetud arvesse kindlakstehtud probleeme ja ülesandeid, mis seisavad tollivaldkonnas ees järgmisel aastakümnel. Programmil peaks ka edaspidi olema tähtis roll sellistes olulistest valdkondades nagu liidu **ajakohastatud** tolliõiguse ja sellega seotud õiguse ühtne rakendamine. Lisaks on programmi keskne ülesanne kaitsta liidu finants- ja majandushuve, hõlbustada kaubandust ning suurendada tolliasutuste haldussuutlikkust. **Võttes arvesse uute ülesannete dünaamikat ja vajadust kaitsta kodanikke rahvusvahelise kaubandusega kaasnevate turvalisus- ja ohutusriskide eest, tuleks siiski suuremat tähelepanu pöörata pettuse vastu võitlemisele. Pealegi on ajal, mil ressursse napib, veelgi suurem surve rajada tollikontroll tõhusale ja tulemuslikule riskide sihipärasele käsitlemisele, et tugevdada tollialast riskijuhtimist. Komisjon peaks julgustama liikmesriike, kes ei ole veel välja töötanud piisavaid elektroonilisi andmetöötlustehnikaid, seda tegema ning liikuma digitaalsema ühtse turu suunas.**

### *Selgitus*

*Käesolev muudatusettepanek tõstab esile eesmärgi kaitsta kodanikke rahvusvahelise kaubandusega kaasnevate turvalisus- ja ohutusriskide eest ning toetada võitlust salakaubanduse ja pettuse vastu komisjoni ja liikmesriikide tegutsemisvõimekuse tõstmise abil.*

## **Muudatusettepanek 6**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6**

#### *Komisjoni ettepanek*

(6) Euroopa infosüsteemid mängivad äärmiselt tähtsat rolli liidu tollisüsteemide tugevdamisel ja seetõttu tuleks neid ka edaspidi programmi raames rahastada. Lisaks tuleks ette näha võimalus lisada programmi ka liidu õigusaktide alusel loodud uued tolliga seotud infosüsteemid.

#### *Muudatusettepanek*

(6) Euroopa infosüsteemid mängivad äärmiselt tähtsat rolli liidu tollisüsteemide tugevdamisel ja seetõttu tuleks neid ka edaspidi programmi raames rahastada. Lisaks tuleks ette näha võimalus lisada programmi ka liidu õigusaktide alusel loodud uued tolliga seotud infosüsteemid.

Euroopa infosüsteemid peaksid vajaduse korral põhinema ühistel arengumudelitel ja IT-arhitektuuril.

Euroopa infosüsteemid peaksid vajaduse korral põhinema ühistel arengumudelitel ja IT-arhitektuuril, **et suurendada tolliasutuste paindlikkust ja tõhusust.**

#### *Selgitus*

*Käesolev muudatusettepanek tõstab esile Euroopa infosüsteemide ühiste arengumudelite ja IT-arhitektuuri eesmärgid.*

### **Muudatusettepanek 7**

#### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(6 a) Tehnilise suutlikkuse suurendamine aitab tagada ohutuse ja turvalisuse ning hõlbustab seaduslikku kaubavahetust. Arvestades aga paljude liikmesriikide praegusi rahandusalaseid piiranguid, näib selleks vajalike seadmete (näiteks skannerite ja laboriseadmete) soetamine ja hooldamine olevat probleem, mis omakorda ohustab liidu välispiiri tulemuslikku kaitsmist. Seepärast on rahaline toetus vajalike tehniliste seadmete soetamiseks ja hooldamiseks äärmiselt oluline. Programmi rahaeraldise silmas pidades tuleks sätestada, et tehniliste seadmete soetamiseks ja hooldamiseks eraldatav rahaline toetus peaks eeldama kuni 10 protsendilist kaasrahastamise määra. See peaks soodustama riiklike investeeringuid tolli valdkonna suutlikkuse suurendamise meetmetesse.*

#### *Selgitus*

*Selleks et tagada kõikehõlmav toetus tolliasutuste tegevuse mitmesugustele aspektidele, on asjakohane, et programm ei kataks ainult ühismeetmetega, IT-suutlikkuse suurendamisega ja inimeste pädevuse suurendamisega seotud kulusid, vaid ka tehnilise suutlikkuse suurendamisega seotud kulusid.*

### **Muudatusettepanek 8**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 7**

*Komisjoni ettepanek*

**(7) Programmi raames tuleks suurendada ka inimeste pädevust** ühiskoolituste korraldamise kaudu. Tolliametnikud peavad koguma ja ajakohastama oma teadmisi ja oskusi, mida liit vajab. Programm peaks olema esmatähtis, et suurendada tolliametnikele ja ettevõtjatele mõeldud suuremate koolitustoetuste kaudu inimeste suutlikkust. Liidu praegune ühine koolituspoliitika, mis põhineb peamiselt e-õppe tsentraliseeritud arendamisel, tuleks arendada mitmetahuliseks liidu koolitusalasaks toetusprogrammiks.

*Muudatusettepanek*

**(7) Inimeste pädevuse suurendamine on otsustava tähtsusega, seda tuleks teostada** ühiskoolituste korraldamise kaudu **ja see peaks toimuma programmi raames.** Tolliametnikud peavad koguma ja ajakohastama oma teadmisi ja oskusi, mida liit vajab. Programm peaks olema esmatähtis, et suurendada tolliametnikele ja ettevõtjatele mõeldud suuremate koolitustoetuste kaudu inimeste suutlikkust. Liidu praegune ühine koolituspoliitika, mis põhineb peamiselt e-õppe tsentraliseeritud arendamisel, tuleks arendada mitmetahuliseks liidu koolitusalasaks toetusprogrammiks.

**Muudatusettepanek 9**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 7 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(7 a) Kuna Euroopa infosüsteemid on programmi oluline element, on ülimalt tähtis eraldada asjakohased vahendid nende arendamiseks ja toimimiseks. Lisaks peaks programm tagama eelarve teatava paindlikkuse, et kohanduda muutustega poliitilistes prioriteetides.**

*Selgitus*

*Eelarve jaotamine toetuskõlblike meetmete toetamiseks on oluline poliitikavalik ja seetõttu peaks kaasseadusandjatel olema eelisõigus poliitiliste suuniste andmisel kulusummade jaotamise osas.*

## Muudatusettepanek 10

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 7 b (uus)

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(7 b) Programmi tulemuslikkuse hindamiseks tuleks kehtestada programmi üld-, eri- ja operatiiveesmärkidega seotud näitajad ning vajaduse korral neid hiljem muuta iga-aastases tööprogrammis.**

*Selgitus*

*Kuna komisjoni ettepanek sisaldab mitmeid viiteid näitajatele, on oluline kehtestada näitajate arendamise protsess, et jälgida ja hinnata programmi raames võetud meetmete väärtust ja mõju. Selleks et tagada nimetatud protsessis vajalikul tasemel paindlikkus, on asjakohane anda komisjonile volitus teha seda iga-aastase tööprogrammi raames.*

## Muudatusettepanek 11

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 10

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

(10) Vastavalt 2010. aasta eelarve läbivaatamist käsitleva teatise kohasele komisjoni kohustusele muuta rahastamisprogrammid ühtsemaks ja lihtsamaks **tuleks** juhul, kui programmiga ette nähtud meetmetel on eri rahastamisvahenditega ühised eesmärgid, jagada ressursse teiste liidu rahastamisvahenditega, välistades siiski kahekordse rahastamise. Käesoleva programmi raames võetud meetmetega tuleks tagada liidu vahendite kasutamise ühtsuse tolliliidu toimimise toetamisel.

(10) Vastavalt 2010. aasta eelarve läbivaatamist käsitleva teatise kohasele komisjoni kohustusele muuta rahastamisprogrammid ühtsemaks ja lihtsamaks **võib** juhul, kui programmiga ette nähtud meetmetel on eri rahastamisvahenditega ühised eesmärgid, jagada ressursse teiste liidu rahastamisvahenditega, välistades siiski kahekordse rahastamise. Käesoleva programmi raames võetud meetmetega tuleks tagada liidu vahendite kasutamise ühtsuse tolliliidu toimimise toetamisel.

*Selgitus*

*On oluline rõhutada vahendite jagamise võimalikkust taolise praktika soodustamise asemel, kuna see on seotud taotletavate hindamisesmärkidega.*

## **Muudatusettepanek 12**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 12 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(12 a) Selleks et võimaldada seaduskuulekatel ja usaldusväärsetel ettevõtjatel saada võimalikult suurt kasu tollialase e-halduse lihtsustamisest ning võimaldada eeskirjade eiramise juhtumitega sihipäraselt tegeleda, on oluline teha koostööd aruka riskihindamise valdkonnas.*

## **Muudatusettepanek 13**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 12 b (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(12 b) Ebaseaduslik kaubavedu on liidus tõsine probleem, mis mitte ainult ei mõjuta liidu finantshuve, vaid kujutab endast ka märkimisväärset ohtu tarbijatele ja kodanikele.*

## **Muudatusettepanek 14**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 13**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(13) Selleks et tagada ühetaolised tingimused käesoleva määruse rakendamiseks, tuleks komisjonile anda rakendusvolitused iga-aastaste tööprogrammide kehtestamiseks. Neid volitusi tuleks rakendada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrusega (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad*

*välja jäetud*

**liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes.**

*Selgitus*

*Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.*

## **Muudatusettepanek 15**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 13 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(13 a) Selleks et asjakohaselt reageerida muutustele poliitilistes prioriteetides, tuleks komisjonile delegeerida õigus võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastaseid tööprogramme. On eriti tähtis, et komisjon viiks oma ettevalmistava töö käigus läbi asjakohased konsultatsioonid, sealhulgas ekspertide tasandil. Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja koostamisel peaks komisjon tagama asjaomaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.***

*Selgitus*

*Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (nt tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.*

## Muudatusettepanek 16

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 15

*Komisjoni ettepanek*

*(15) Komisjoni peaks käesoleva programmi rakendamisel abistama programmi „Customs 2020” komitee.*

*Muudatusettepanek*

*välja jäetud*

### *Selgitus*

*Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (nt tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.*

## Muudatusettepanek 17

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5

*Komisjoni ettepanek*

#### *Artikkel 5*

#### *Üld- ja erieesmärk*

*1. Programmi üldeesmärk on tugevdada siseturgu tõhusa ja tulemusliku tolliliidu kaudu.*

*2. Programmi erieesmärk on toetada tolliliidu toimimist eelkõige osalevate riikide, nende tolliasutuste, muude pädevate asutuste, nende ametnike ja välisekspertide koostöö kaudu.*

*3. Selle eesmärgi saavutamist hinnatakse järgmiste näitajate alusel:*

*(1) Euroopa infosüsteemide juurdepääs ühisele teabevõrgule;*

*Muudatusettepanek*

#### *Artikkel 5*

#### *Üldeesmärk*

*Programmi üldeesmärk on toetada tolliliidu toimimist ning tugevdada siseturgu tolliliidu tõhusa ja tulemusliku ajakohastamise kaudu, tehes seda osalevate riikide, nende tolliasutuste, nende ametnike ja välisekspertide koostöö abil.*

*Selle eesmärgi täitmise määra mõõdetakse muu hulgas järgmiste näitajate alusel:*

*(a) programmi sidusrühmade arvamuse muutumine programmi antud panuse kohta siseturu tugevdamisse;*

*(b) tolliliidu toimimine ning ühise teabevõrgu ja Euroopa infosüsteemide ELi komponentide käitamine;*

*(2) programmimeetmetes osalejate ja programmi kasutajate tagasiside.*

*(c) tollikontrolli protseduuride ühtlustamise ja standardimise tase.*

## **Muudatusettepanek 18**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6**

*Komisjoni ettepanek*

#### **Artikkel 6**

##### **Tähtsaimad ülesanded**

Programmi *tähtsaimad ülesanded* on järgmised:

*(1)* toetada liidu õiguse ettevalmistamist, ühtset kohaldamist ning tõhusat rakendamist eesmärgiga suurendada tolliliidu tõhusust, tulemuslikkust ja ühtsust;

*(2)* tugevdada Euroopa ettevõtjate konkurentsivõimet seadusliku kaubanduse soodustamise, õigusnormide täitmise ja halduskoormusega seotud kulude vähendamise ning kõlvatu konkurentsi eest kaitsmise kaudu;

*(3)* toetada tolli kodanike ja keskkonna kaitsmisel ning ohutuse ja turvalisuse tagamisel;

*(4)* tagada Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuvide kaitse;

*Muudatusettepanek*

#### **Artikkel 6**

##### **Erieesmärgid**

Programmi *erieesmärgid* on järgmised:

*(a)* toetada liidu õiguse ettevalmistamist, ühtset kohaldamist ning tõhusat rakendamist eesmärgiga suurendada tolliliidu tõhusust, tulemuslikkust ja ühtsust ning aidata eelkõige tagada, et tolliprotseduurid muudetakse täielikult elektrooniliseks liidu tolliseadustikus sätestatud ajavahemiku jooksul;

*(b)* tugevdada Euroopa ettevõtjate konkurentsivõimet seadusliku kaubanduse soodustamise, õigusnormide täitmise ja halduskoormusega seotud kulude vähendamise, mille huvides tolliprotseduure seaduskuulekate ja usaldusväärsete ettevõtjate jaoks tõepoolest lihtsustatakse, ning kõlvatu konkurentsi eest kaitsmise kaudu;

*(c)* hoida ära pettust, et kaitsta kodanikke ja keskkonda ning tagada ohutus ja turvalisus;

*(d)* võidelda pettuse vastu, kaitsta intellektuaalomandit ning suurendada konkurentsivõimet, ohutust ja turvalisust rahvusvaheliste organisatsioonide, liidu ametiasutuste, näiteks Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF), kolmandate riikide, muude valitsusasutuste ning ettevõtjate ja nende



*(5) aidata kaasa tolliasutuste tõhusale toimimisele nende haldussuutlikkuse suurendamise kaudu;*

*(6) võidelda pettuse vastu ning suurendada konkurentsivõimet, ohutust ja turvalisust rahvusvaheliste organisatsioonide, kolmandate riikide, muude valitsusasutuste, ettevõtjate ja nende organisatsioonidega tehtava koostöö tugevdamise kaudu.*

*organisatsioonidega tehtava koostöö tõhustamise kaudu;*

*(e) tugevdada liidu ettevõtjate konkurentsivõimet kaubanduse soodustamise ning õigusnormide täitmisega seotud kulude vähendamise kaudu, et tagada liidu ja liikmesriikide finants- ja majandushuvide kaitse;*

*(f) aidata kaasa tolliasutuste tõhusale toimimisele nende haldussuutlikkuse suurendamise kaudu.*

*2. Iga eespool nimetatud erieesmärgi saavutamise edusamme mõõdetakse näitajate alusel, mis kehtestatakse ja mida vajaduse korral muudetakse iga-aastases tööprogrammis.*

*Need näitajad hõlmavad sidusrühmade ja rahastatud meetmetes osalenute arvamust programmi kasulikkuse kohta erieesmärkide saavutamisel ning artikli 5 teises lõigus sätestatud näitajaid.*

## **Muudatusettepanek 19**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 6 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

### **Artikkel 6 a**

#### **Programmi operatiiveesmärgid**

*Operatiiveesmärgid ühe või mitme artiklis 6 sätestatud erieesmärgi saavutamiseks ja nende järelevalveks on järgmised:*

*(a) kehtestada meetmed, mis toetavad liidu tollialaste õigusaktide ühetaolist mõistmist ja rakendamist;*

*(b) kehtestada meetmed kaupade liikumisel kasutatavate tarneahelate*

*kontrolli ja haldamise tõhustamiseks;*

*(c) töötada välja ja hoida töös tollialaseid Euroopa infosüsteeme;*

*(d) tugevdada tolliametnike ja välisekspertide tollialaseid oskusi ja pädevusi;*

*(e) toetada e-halduse väljatöötamist tolliasutuste ning väliste sidusrühmade jaoks;*

*(f) kehtestada tollialased meetmed, milles võivad osaleda kolmandad riigid ja välisekspertid;*

*(g) toetada parimate tavade väljaselgitamist ja jagamist;*

*(h) moodustada eksperdirühmad, kes tegelevad üheskoos konkreetsete operatiivülesannetega; ning*

*(i) toetada ja hõlbustada muude pädevate asutustega ja eelkõige siseturu järelevalve eest vastutavate asutustega ühist tollialast operatiivtööd.*

## **Muudatusettepanek 20**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 7 – punkt 1 – alapunkt a a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(a a) niisuguste rühmade loomine, kes juhivad ja kooskõlastavad oma pädevusvaldkonda kuuluvate meetmete rakendamist;*

*Selgitus*

*See lõik sisaldus juba komisjoni ettepanekus COM(2011) 706.*

## **Muudatusettepanek 21**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 7 – punkt 1 – alapunkt b a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(b a) kahe või enama osaleva riigi korraldatud võrdlusuuringud, võimaluse korral komisjoni osalusel, et võrrelda töömeetodeid, menetlusi ja protsesse ühiselt kokku lepitud näitajatega parimate tavade ja puuduste väljaselgitamiseks;*

## **Muudatusettepanek 22**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 7 – punkt 1 – alapunkt d a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(d a) tehnilise suutlikkuse suurendamine, eelkõige tehniliste seadmete soetamine ja hooldamine;*

### *Selgitus*

*Selleks et tagada kõikehõlmav toetus tolliasutuste tegevuse mitmesugustele aspektidele, on asjakohane, et programm ei kataks ainult ühismeetmetega, IT-suutlikkuse suurendamisega ja inimeste pädevuse suurendamisega seotud kulusid, vaid ka tehnilise suutlikkuse suurendamisega seotud kulusid.*

## **Muudatusettepanek 23**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 7 – punkt 1 – alapunkt e a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(e a) siseturu järelevalve eest vastutavate riiklike ja liidu asutuste ning kahe või enama osaleva riigi tolliasutuste koostöö ja teabe koondamine;*

## Muudatusettepanek 24

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 7 – punkt 1 – alapunkt i

#### *Komisjoni ettepanek*

(i) mis tahes muu tegevus, mis toetab artiklites 5 ja 6 sätestatud *erieesmärkide ja tähtsaimate ülesannete* täitmist;

#### *Muudatusettepanek*

(i) mis tahes muu tegevus, mis toetab artiklites 5, 6 ja 6 a sätestatud *üld-, eri- ja operatiiveesmärkide* täitmist;

#### *Selgitus*

*Kooskõla tagamiseks artiklit 6 ja uut artiklit 6 a (uus) käsitlevate muudatusettepanekutega.*

## Muudatusettepanek 25

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 2

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Komisjon kooskõlastab koostöös osalevate riikidega lisa *punktides 1 ja 2* osutatud süsteemide ja taristu ELi ja muude komponentide loomise ja toimimisega seotud aspektid, et tagada nende toimivus, vastastikune ühenduvus ja pidev täiustamine.

#### *Muudatusettepanek*

2. Komisjon kooskõlastab koostöös osalevate riikidega lisa *II jao punktis 1* osutatud süsteemide ja taristu *lisa II jao punktis 2 sätestatud ELi komponentide ning* muude *lisa II jao punktis 1 a kirjeldatud* komponentide loomise ja toimimisega seotud aspektid, et tagada nende toimivus, vastastikune ühenduvus ja pidev täiustamine.

#### *Selgitus*

*Õiguskindluse suurendamiseks on vajalik viidata sätetele, kus esitatakse mõistete „ELi komponendid” ja „muud komponendid” kirjeldused. Käesolev valik sisaldab ka tehnilist muudatusettepanekut.*

## Muudatusettepanek 26

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 2 a (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

*2 a. Liit kannab ELi komponentide soetus-, arendus-, paigaldus-, hooldus- ja*

*igapäevased käituskulud, samal ajal kui muude komponentide soetus-, arendus-, paigaldus-, hooldus- ja igapäevased käituskulud jäävad osalevate riikide kanda.*

*Selgitus*

*Liidu ja osalevate riikide kulud tuleb jaotada selgepiirilisel, et suurendada õiguskindlust.*

## **Muudatusettepanek 27**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 11 – lõige 1**

*Komisjoni ettepanek*

1. Programmi rakendamise rahastamispakett on **548 080 000 eurot** (hetkehindades).

*Muudatusettepanek*

1. Programmi rakendamise rahastamispakett ***Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise institutsioonidevahelise kokkuleppe XX/201Z (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktis [17] esitatud tähenduses*** on ... ***eurot*** (hetkehindades).

*Selgitus*

*Vastavalt horisontaalsele lähenemisviisile jättis raportöör selles etapis, mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimiste tulemuste ootamise ajaks, rahastamispaketi summa välja.*

## **Muudatusettepanek 28**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 11 – lõige 1 – lõik 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***Rahaliste vahendite soovituslik jaotus artiklis 6 a sätestatud toetuskõlblike meetmete vahel vastab lisa -I jaos sätestatule.***

*Selgitus*

*Eelarve jaotamine toetuskõlblike meetmete toetamiseks on oluline poliitikavalik ja seetõttu*

*peaks kaasseadusandjatel olema eelisõigus poliitiliste suuniste andmisel kulusummade jaotamise osas.*

## **Muudatusettepanek 29**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 11 – lõige 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***1 a. Iga-aastaste assigneeringute kindlaksmääramisel austatakse eelarvepädevate institutsioonide eelisõigusi.***

## **Muudatusettepanek 30**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 12 – lõige 3 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***3 a. Tehniliste seadmete soetamiseks ja hooldamiseks programmi vahenditest eraldatava toetuse kaasrahastamise määr nähakse ette iga-aastases tööprogrammis ning see ei ole mingil juhul suurem kui 10 %.***

## **Muudatusettepanek 31**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 13 – lõige 3 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***3 a. Ilma et see piiraks lõigete 1, 2 ja 3 kohaldamist, volitatakse kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud raamlepingutes, assotsiatsiooninõukogu otsustes ja muudes sarnastes lepingutes ning käesoleva määruse rakendamisest***

*tulenevates toetuslepingutes, toetuse andmise otsustes ja lepingutes komisjoni, kontrollikoda ja OLAFi selliste auditite, kohapealsete kontrollide ja inspekteerimiste tegemiseks.*

*Selgitus*

*Lõige sisaldub dokumendis COM (2011)0706.*

## **Muudatusettepanek 32**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 14 – lõige 1**

*Komisjoni ettepanek*

*1. Programmi rakendamiseks võtab komisjon vastu iga-aastased tööprogrammid, milles nähakse ette eesmärgid, oodatavad tulemused, rakendamise meetod ja programmide kogumaht. Samuti esitatakse neis rahastatavate meetmete kirjeldus, igale meetmele eraldatav ligikaudne summa ja rakendamise ligikaudne ajakava. Toetuste kohta on tööprogrammides märgitud prioriteetid, peamised hindamiskriteeriumid ja maksimaalne kaasrahastamismäär. Kõnealune rakendusakt võetakse vastu artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.*

*Muudatusettepanek*

*1. Komisjonile antakse volitused võtta vastu delegeeritud akte kooskõlas artikliga 15 iga-aastase tööprogrammi kujul, mis hõlmab programmi iga-aastaseid prioriteete seoses selle üld-, eri- ja operatiiveesmärkidega, kohandusi eelarve jaotuses meetmete tüüpide lõikes, meetmeteks toetuste saamise hindamise kriteeriume ning programmi tulemuslikkuse ja mõju mõõtmise näitajate kehtestamist ja vajadusel muutmist.*

*Selgitus*

*Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.*

## Muudatusettepanek 33

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 14 – lõige 2 – lõik 1

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Iga-aastase tööprogrammi koostamisel võtab komisjon arvesse ühist lähenemisviisi tollipoliitikale. *Selle* lähenemisviisi *vaatavad korrapäraselt läbi ja kehtestavad koostöös komisjon ja liikmesriigid* tollipoliitika töörühmas, *kuhu kuuluvad* liikmesriikide tolliasutuste *juhid* või nende *esindajad ja komisjon*.

#### *Muudatusettepanek*

2. Iga-aastase tööprogrammi koostamisel võtab komisjon arvesse ühist lähenemisviisi tollipoliitikale. *Seda* lähenemisviisi *kohandatakse muutuste arvestamiseks pidevalt komisjoni ja liikmesriikide vahelise koostöö käigus* tollipoliitika töörühmas, *mis koosneb komisjonist ja* liikmesriikide tolliasutuste *juhtidest* või nende *esindajatest*.

#### *Selgitus*

*Kuna antud sätte sõnastus on Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. mai 2007 aasta otsuses nr 624/2007/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse tollialane tegevusprogramm („Toll 2013”), selgem, siis tuleks see alles jätta. Sellesse valikusse on juurde arvatud ka tehniline muudatusettepanek.*

## Muudatusettepanek 34

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15

#### *Komisjoni ettepanek*

##### *Komiteemenetlus*

1. *Komisjoni abistab komitee. Kõnealune komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.*

2. *Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.*

#### *Muudatusettepanek*

##### *Volituste delegeerimine*

1. *Komisjonile antud õiguse suhtes võtta vastu delegeeritud õigusakte kohaldatakse käesolevas artiklis sätestatud tingimusi.*

2. *Artiklis 14 osutatud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õigus antakse komisjonile ajavahemikuks, mis algab ...\* ja lõpeb 31. detsembril 2020. aastal.*

*2 a. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artiklis 14 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast otsuse avaldamist Euroopa Liidu Teatajas*



*või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.*

*2 b. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.*

*2 c. Artikli 14 kohaselt vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub ainult siis, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole esitanud sellele vastuväiteid kahe kuu jooksul alates sellest, kui õigusakt Euroopa Parlamendile ja nõukogule teatavaks tehti, või kui nii Euroopa Parlament kui ka nõukogu on enne nimetatud ajavahemiku möödumist teatanud, et nad ei kavatse vastuväiteid esitada. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.*

---

*\*Väljaannete talitus: palun lisada käesoleva määruse jõustumise kuupäev.*

### *Selgitus*

*Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (nt tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.*

## **Muudatusettepanek 35**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 16 – lõik 1**

#### *Komisjoni ettepanek*

Komisjon teostab koostöös osalevate riikidega programmi ja programmimeetmete üle järelevalvet, et jälgida meetmete rakendamist.

#### *Muudatusettepanek*

Komisjon teostab koostöös osalevate riikidega programmi ja programmimeetmete üle järelevalvet, et jälgida meetmete rakendamist. *Näitajad, mida komisjon kasutab programmi toimimise jälgimiseks, hõlmavad artiklites*

**5 ja 6 ning iga-aastastes tööprogrammides ette nähtud näitajaid.**

## **Muudatusettepanek 36**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 16 – lõik 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**Artikli 6 lõikes 2 osutatud näitajaid tuleks kasutada muuhulgas ka programmi tulemuslikkuse ja mõjude hindamisel. Neid hinnatakse eelnevalt kindlaksmääratud võrdlusnäitajate alusel, mis kajastavad rakendamiseelset olukorda.**

*Selgitus*

*Kuna komisjoni ettepanek sisaldab mitmeid viiteid näitajatele, on vaja kehtestada näitajate arendamise protsess, et jälgida ja hinnata programmiga võetavate meetmete väärtust ja mõju. Selleks et tagada nimetatud protsessis vajalikul tasemel paindlikkus, on asjakohane anda komisjonile volitus teha seda iga-aastase tööprogrammi raames.*

## **Muudatusettepanek 37**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 17 – lõige 4 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**4 a. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule vahehindamise aruande 31. detsembriks 2018 ja lõpphindamise aruande 30. juuniks 2022.**

**Nimetatud aruanded saadetakse teavitamise eesmärgil Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele.**

*Selgitus*

*Läbipaistvuse ning hetkel kehtivate Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. mai 2007 aasta*

otsuses nr 624/2007/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse tollialane tegevusprogramm („Toll 2013”), esitatud sätete jätkuvuse tagamiseks tuleks vahe- ja lõpphindamiste aruanded edastada kaasseadusandjatele.

### **Muudatusettepanek 38**

#### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 4 b (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***4 b. Juhul kui vahehindamise aruandes tulevad ilmsiks programmi suured puudujääd, kaalub komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule programmi muutmist käsitleva ettepaneku esitamist.***

*Selgitus*

*Programmi võimaliku muutmise kavandamine on tähtis, et mitte kahjustada programmi eesmärke.*

### **Muudatusettepanek 39**

#### **Ettepanek võtta vastu määrus Lisa – -I jagu (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***-I. Artiklis 6 a loetletud toetuskõlblike meetmete soovituslik rahastamismäär***

<b><i>Meetmete tüübid</i></b>	<b><i>Eelarve jaotus protsentides</i></b>
<b><i>IT-suutlikkuse suurendamine:</i></b>	<b><i>vähemalt 75 %</i></b>
<b><i>Ühismeetmed</i></b>	<b><i>kuni 15 %</i></b>
<b><i>Tehnilise suutlikkuse suurendamine</i></b>	<b><i>kuni 5 %</i></b>
<b><i>Inimressursside loomine</i></b>	<b><i>kuni 5 %</i></b>

*Selgitus*

*Eelarve jaotamine toetuskõlblike meetmete toetamiseks on oluline poliitikavalik ja seetõttu peaks kaasseadusandjatel olema eelisõigus poliitiliste suuniste andmisel kulusummade jaotamise osas. Pealegi võimaldab eelarve ligikaudne jaotamine eraldada lisavahendeid artikli 10 lõikes 2 sätestatud tehniliste ja halduskulude katteks.*

**Muudatusettepanek 40**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Lisa – I jagu – pealkiri**

*Komisjoni ettepanek*

Euroopa infosüsteemid ja nende ELi komponendid

*Muudatusettepanek*

**I.** Euroopa infosüsteemid ja nende ELi komponendid

*Selgitus*

*Seotud lisa I jao (uus) muudatusettepanekuga 34.*

**Muudatusettepanek 41**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Lisa – I jagu – punkt 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(1 a) muud kui ELi komponendid, st kõik need komponendid, mis ei ole punktis 2 määratud kindlaks ELi komponendina;**

*Selgitus*

*Õiguskindluse tagamiseks on oluline määratleda muud kui ELi komponendid.*

## SELETUSKIRI

### *Sissejuhatus*

9. novembril 2011. aastal esitas komisjon ettepaneku võtta vastu Fiscus programmi määrus, mis ühendas kaks eraldi programmi, maksustamisprogrammi (Fiscalis 2013) ja tolliprogrammi (Toll 2013), üheks, eesmärgiga lihtsustada ja vähendada komisjoni kulusid.

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni ning majandus- ja rahanduskomisjoni liikmed tõstasid kahe programmi ühendamise seoses mitmeid küsimusi ning kahtlesid, kas ühendamise kaasnep märgatav ja tõeline kasu. 29. veebruaril 2012. aastal võtsid siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni koordinaatorid vastu otsuse jagada komisjoni ettepanek programmideks „Customs” ja „Fiscalis” (majandus- ja rahanduskomisjoni koordinaatorid tegid samasuguse otsuse 13. veebruaril 2012).

Peale esimeeste konverentsi 16. mai 2012. aasta otsust, mis toetas siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni ning majandus- ja rahanduskomisjoni taotlust jagamise suhtes, kohandas komisjon oma arvamust parlamendi ja nõukogu seisukohta arvesse võttes ning 29. augustil 2012 võttis vastu muudetud ettepanekud „Customs 2020” ja „Fiscalis 2020”.

Komisjoni programmi „Customs 2020” käsitleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 33, milles nõutakse Euroopa Liidult meetmete võtmist seoses tollikoostöö ja ELi tolliliiduga.

Vastavalt 6. juulil 2012 muudetud uue mitmeaastase finantsraamistiku ettepanekule sisaldab käesolev, programmi „Customs 2020” käsitlev määrus 548 080 000 euro (hetkehindades) suurusel eelarveraamistikku ajavahemikuks 2014–2020.

### *Raportööri seisukoht*

Raffaele Baldassarre, toimiku raportöör, on äärmiselt rahul, et komisjon on juba arvesse võtnud parlamendi palvet jagada eelnev programm „Fiscus” kaheks programmiks „Customs” ja „Fiscalis”.

Sellele vaatamata esitas raportöör järgmised peamised muudatusettepanekud komisjoni 29. augusti 2012. aasta ettepanekule:

#### *Eri- ja operatiiveesmärgid*

Suurema läbipaistvuse ja õigusliku selguse huvides on asjakohane luua määruse artiklites üld-, eri ja operatiiveesmärgid.

#### *Eesmärk: kontrollida ja võidelda pettustega*

Võttes arvesse uute tollialaste ülesannete dünaamikat ja vajadust kaitsta kodanikke rahvusvahelise kaubandusega kaasnevate turvalisus- ja ohutusriskide eest, tuleks suuremat

tähelepanu pöörata tollikontrolli protsesside ühtlustamisele ja standardimisele ning pettuse vastu võitlemisele.

### *Eelarve jaotamine*

Vastavalt horisontaalsele lähenemisviisile jättis raportöör selles etapis, mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimiste tulemuste ootamise ajaks, rahastamispaketi summa välja.

Eelarve jaotamine toetuskõlblike meetmete toetamiseks on oluline poliitikavalik ja seetõttu peaks kaasseadusandjatel olema eelisõigus poliitiliste suuniste andmisel kulusummade jaotamise osas.

Pealegi, kuna IT-süsteemid on eelarves tähtsal kohal (vaata eelnevat programmi „Toll 2013”, kus ligikaudu 75–80 % kogu eelarvest oli eraldatud infotehnoloogiale), tuleks teatud miinimum tagada IT-süsteemide arendamiseks ja hooldamiseks.

### *Pakutud tegelikud protsendiväärtused on hinnangulised ning põhinevad tolliosa õiguslikule finantsaruandele:*

Lisaks tuleks säilitada ka teatud paindlikkus, et reageerida muutunud poliitika prioriteetidele (nt võimalus kohandada eelarve jaotust iga-aastases tööprogrammis).

Arvestades asjaolu, et eelarve jaotamine on sõnastatud soovituslikult: „*vähemalt xx %*” ja „*kuni ... %*”, võimaldab see eraldada lisavahendeid tehniliste ja halduskulude katteks.

### *Näitajad*

Kuna komisjoni ettepanek sisaldab mitmeid viiteid näitajatele, on oluline kehtestada näitajate arendamise protsess, et jälgida ja hinnata programmi raames võetud meetmete väärtust ja mõju. Selleks et tagada nimetatud protsessis vajalikul tasemel paindlikkus, on asjakohane anda komisjonile volitus teha seda iga-aastase tööprogrammi raames.

### *Iga-aastane tööprogramm ja delegeeritud õigusaktid*

Kuna iga-aastane tööprogramm hõlmab olulisi poliitikavalikuid (nt tähtsaimad ülesanded, eelarve jaotamise kohandamine, tulemuslikkuse hindamise näitajad), mille eesmärk on täiendada või muuta käesolevas määruses sätestatud esmaseid poliitikakujundamise vahendeid, on otstarbekas delegeerida komisjonile volitused võtta ELi toimimise lepingu artikli 290 alusel vastu iga-aastane tööprogramm.

Delegeeritud aktidele tuginemine kaitseb Euroopa Parlamendi eelisõigusi. See võimaldab Euroopa Parlamendil keelustada kavandatavat õigusakti või tühistada komisjonile delegeeritud volitusi.

### *Aruandlus*

Läbipaistvuse ning hetkel kehtivate Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. mai 2007 aasta

otsuses nr 624/2007/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse tollialane tegevusprogramm („Toll 2013”), esitatud sätete jätkuvuse tagamiseks, tuleks vahe- ja lõpphindamise aruanded edastada kaasseadusandjatele.

#### *Tehnilise suutlikkuse toetamine*

Et tagada kõikehõlmav toetus tolliasutuste mitmesugustele tegevusaspektidele, on asjakohane, et programm ei kataks ainult ühismeetmetega, IT-suutlikkuse suurendamisega ja inimeste pädevuse suurendamisega seotud kulusid, vaid ka tehnilise suutlikkuse suurendamisega seotud kulusid.

Tehnilise suutlikkuse suurendamine tähendab osalevate riikide toetamist seadmete (nt skannerid, laboriseadmed) soetamisel ja hooldamisel.

See on eriti tähtis ELi välispiiri tõhusa kaitse tagamiseks.

#### *Euroopa infosüsteemide komponendid*

Selgepiiriliselt tuleks kindlaks määrata mitte ainult komponendid, mida saab lugeda ELi komponentideks vaid ka muud komponendid.

Lisaks peaks olema selge, et liit kannab ELi komponentide arendamise ja hooldamise kulud, samal ajal kui osalevad riigid kannavad muude komponentide kulud.

9.7.2012

## EELARVEKOMISJONI ARVAMUS

siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonile

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse Euroopa Liidu tolli- ja maksustamisalane tegevusprogramm ajavahemikuks 2014–2020 (FISCUS) ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 624/2007/EÜ (COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD))

Arvamuse koostaja: Hynek Fajmon

### LÜHISELGITUS

Euroopa Komisjoni kavandatav programm FISCUS oleks praeguste programmide „Toll 2013” ja „Fiscalis 2013” ühtne jätkuprogramm. Novembri alguses mitmeaastase finantsraamistiku laiemal paketi osana välja kuulutatud programmi FISCUS eesmärk on liita asjaomased kaks programmi lihtsustamise nimel kokku.

Programm „Toll 2013” kuulub liidu ainupädevusse ja sellega reguleeritakse tollitoiminguid, millega toetatakse tolliliidu olulist tööd ja tegevust. Programmi „Fiscalis 2013” eesmärk on aga tugevdada siseturgu, parandades liikmesriikidevahelise koostöö tihendamise abil maksustamissüsteemide toimimist ELis. See on ELi programm, mis ei tohiks mõjutada peamiselt liikmesriikide pädevusse kuuluvat maksupoliitikat.

Arvamuse koostajal on kahe õigusliku aluse kavandatava liitmise suhtes tõsiseid kahtlusi. Asjaomase kahe programmi eesmärgid ja kontekst lähevad teineteisest lahku ja on erinevad, seetõttu peaks nende rakendamise, hindamise, järelevalve ja kontrolli õiguslik korraldus olema erinev.

Lisaks ei tehtud kummaski vahet hinnangus ettepanekut liitmise kohta ja sellise ettepaneku jaoks puuduvad piisavad tõendusmaterjalid, kuigi komisjon seda põhjendab. Nii programm „Fiscalis” kui ka „Toll” toimisid sõltumatute konsultantide poolt läbi viidud hinnangute kohaselt eraldi programmidenä hästi.

Lisaks, kuna komisjon on hoidnud kahe programmi eelarvevahendid eraldi ja on väljendanud soovi säilitada programmide identiteetid, tundub seetõttu loogiline, et seda saaks kõige paremini tagada, jättes asjaomased programmid teineteisest lahku.



Kuigi arvamuse koostaja toetab nii programmi „Fiscalis” kui ka „Toll” tööd, soovitab ta, et Euroopa Parlament kaaluks komisjoni ettepaneku tagasilükkamist või et asjaomased parlamendikomisjonid võtaksid muid meetmeid, mille tulemuseks oleks programmidele „Fiscalis” ja „Toll” kahe eraldi õigusliku aluse vastuvõtmine. See võimaldaks käsitleda kahe uue õigusaktiga seotud erinevaid ja olulisi küsimusi eraldi ja pidada eraldi läbirääkimisi.

## **MUUDATUSETTEPANEKUD**

Eelarvekomisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

### **Muudatusettepanek 1**

#### **Seadusandliku resolutsiooni projekt Põhjendus -A (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

***-A. arvestades, et programmide „Fiscalis” ja „Toll” eesmärgid ja kontekst lähevad teineteisest lahku ja on erinevad ning need programmid toimisid sõltumatute konsultantide poolt läbi viidud hinnangute kohaselt eraldi programmidena hästi;***

### **Muudatusettepanek 2**

#### **Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige -1 (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

***-1. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale suunatud soovitus ning seda ei saa määrata kindlaks enne, kui jõutakse kokkuleppele määrukses, millega kehtestatakse mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;***

### **Muudatusettepanek 3**

**Seadusandliku resolutsiooni projekt**  
**Lõige -1 a (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*-1 a. tuletab meelde oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel<sup>1</sup>; kordab, et uues mitmeaastases finantsraamistikus on vaja piisavalt lisavahendeid, et liit saaks ellu viia oma kehtivad poliitilised prioriteedid, täita Lissaboni lepingus sätestatud uued ülesanded ning reageerida ootamatutele sündmustele; juhib tähelepanu sellele, et isegi kui järgmise mitmeaastase finantsraamistiku vahendite hulk kasvab 2013. aasta tasemega võrreldes vähemalt 5%, saab liit kokkulepitud eesmärkide ja kohustuste ning liidu solidaarsuse põhimõtte täitmisesse panustada piiratult; palub nõukogul, juhul kui ta ei jaga seda seisukohta, selgelt välja tuua, millised poliitilised prioriteedid või projektid võiks täielikult peatada, hoolimata nende tõendatud lisandväärtusest Euroopa jaoks;*

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0266.

**Muudatusettepanek 4**

**Seadusandliku resolutsiooni projekt**  
**Lõige 1 a (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*1 a. on seisukohal, et programmide „Fiscalis” ja „Toll” rakendamise, hindamise, järelevalve ja kontrolli õiguslik korraldus peaks olema erinev ning et asjaomaste programmide identiteedi säilitamiseks oleks parem neid lahus hoida;*

## Muudatusettepanek 5

### Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 b (uus)

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*1 b. võtab seetõttu vajalikke meetmeid, sealhulgas võib komisjoni ettepaneku tagasi lükata, et kindlustada programmide „Fiscalis” ja „Toll” jaoks kahe eraldi õigusliku aluse vastuvõtmine;*

## Muudatusettepanek 6

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3

*Komisjoni ettepanek*

(3) Programmi meetmed, st Euroopa infosüsteemid, tolli- ja maksuametnike ühismeetmed ja ühised koolitusalgatused, aitavad *eeldatavalt* kaasa Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia elluviimisele. Luues raamistiku meetmetele, mille eesmärk on tagada tõhusamad tolli- ja maksuasutused, suurendada ettevõtjate konkurentsivõimet, edendada tööhõivet ja *kaitsta* Euroopa Liidu finants- ja *majandushuve*, aitab programm aktiivselt tugevdada tolliliidu ja siseturu toimimist.

*Muudatusettepanek*

(3) Programmi meetmed, st Euroopa infosüsteemid, tolli- ja maksuametnike ühismeetmed ja ühised koolitusalgatused, aitavad kaasa Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia elluviimisele, *tugevdades ühtse turu toimimist, luues raamistiku avaliku sektori produktiivsust suurendavate meetmete toetamiseks ning edendades tehnika arengut ja innovatsiooni liikmesriikide maksuasutustes*. Luues raamistiku meetmetele, mille eesmärk on tagada tõhusamad tolli- ja maksuasutused, suurendada ettevõtjate konkurentsivõimet, edendada tööhõivet *ning ratsionaliseerida ja kooskõlastada liikmesriikide meetmeid riiklike ja* Euroopa Liidu finants- ja *majandushuvide kaitsmiseks*, aitab programm aktiivselt tugevdada tolliliidu ja siseturu toimimist.

## Muudatusettepanek 7

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3 a (uus)

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(3 a) Programmi tolli käsitlev osa peaks aitama kaasa tihedamale koostööle liikmesriikide vahel tollide valdkonnas, mis on ühtse turu jaoks määrava tähtsusega. Tollimaksud on nii Euroopa Liidu kui ka riikide eelarvete jaoks tähtis sisetulekuallikas ja neid tuleks seetõttu käsitada tulemusliku avaliku sektori rahanduse tähtsa vahendina.*

## **Muudatusettepanek 8**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(6 a) Hinnangute kohaselt läheb maksudest kõrvalehoidumine liikmesriikidele aastas maksma u 860 miljardit eurot ja maksustamise vältimine u 150 miljardit eurot. Maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise ulatus vähendab kodanike usaldust ja usku, et maksude kogumine toimub õiglaselt ja seadusjärgselt. Maksulõhe vähendamisega poole võrra võivad liikmesriigid saada uusi maksutuluseid ilma maksumäärasid suurendamata. Nii Euroopa Parlamendi 19. aprilli 2012. aasta resolutsioonis<sup>1</sup> kui ka Euroopa Ülemkogu 1.–2. märtsi 2012. aasta järeldustes nõuti konkreetseid lahendusi maksupettuse ja maksudest kõrvalehoidumise probleemidele, muu hulgas maksusüsteemide vahelise haldusalase koostöö ja kooskõlastamise kaudu. Seega on tähtis pöörata võrreldes programmitöö perioodiga 2007–2012 rohkem tähelepanu võitlusele maksupettuste, maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vastu ja viisidele ELi tegevuskava toetamiseks põhjaliku*

## **Muudatusettepanek 9**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14**

#### *Komisjoni ettepanek*

(14) Liidu finantshuve tuleb kogu kulutuste tegemise tsükli jooksul kaitsta sobivate meetmetega, sh eeskirjade eiramise vältimise, avastamise ja uurimise, kaotatud, valesti makstud või vääralt kasutatud vahendite tagasinõudmise ja vajaduse korral trahvide abil.

#### *Muudatusettepanek*

(14) Liidu finantshuve tuleb kogu kulutuste tegemise tsükli jooksul kaitsta sobivate meetmetega, sh eeskirjade eiramise vältimise, avastamise ja uurimise, kaotatud, valesti makstud või vääralt kasutatud vahendite tagasinõudmise ja vajaduse korral trahvide abil. ***Euroopa Liidu finantshuvide kaitse on selgelt liikmesriikide huvides ja seda võib pidada ka liikmesriikide riiklike tulude suurendamise vahendiks.***

## **Muudatusettepanek 10**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 2**

#### *Komisjoni ettepanek*

Kõnealuse eesmärgi saavutamist hinnatakse muu hulgas järgmise näitaja alusel: programmi sidusrühmade arvamuse muutumine programmi panuse kohta tolliliidu paremasse toimimisse ja siseturu tugevdamisse.

#### *Muudatusettepanek*

Kõnealuse eesmärgi saavutamist hinnatakse muu hulgas järgmise näitaja alusel: programmi sidusrühmade arvamuse muutumine programmi panuse kohta tolliliidu paremasse toimimisse ja siseturu tugevdamisse. ***Lisaks töötab komisjon välja täiendavad mõõdetavad ja objektiivselt kontrollitavad näitajad eesmärkide saavutamise kohta***

## **Muudatusettepanek 11**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1 – punkt c**

*Komisjoni ettepanek*

c) vältida maksupettusi ja maksudest kõrvalehoidmist ning suurendada konkurentsivõimet, ohutust ja turvalisust, tugevdades koostööd rahvusvaheliste organisatsioonide, muude valitsusasutuste, kolmandate riikide, ettevõtjate ja nende organisatsioonidega;

*Muudatusettepanek*

c) vältida maksupettusi, ***maksustamise vältimist*** ja maksudest kõrvalehoidmist ning suurendada konkurentsivõimet, ohutust ja turvalisust, tugevdades koostööd rahvusvaheliste organisatsioonide, muude valitsusasutuste, kolmandate riikide, ettevõtjate ja nende organisatsioonidega;

**Muudatusettepanek 12**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 1 – punkt e**

*Komisjoni ettepanek*

e) kaitsta pettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemise kaudu Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve;

*Muudatusettepanek*

e) kaitsta pettuste, ***maksustamise vältimise*** ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemise kaudu Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve;

**Muudatusettepanek 13**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 2**

*Komisjoni ettepanek*

2. Iga eespool nimetatud erieesmärgi saavutamist hinnatakse ***näitaja*** alusel, ***mis põhineb programmi sidusrühmade arvamusel programmi panuse kohta erieesmärkide saavutamisse.***

*Muudatusettepanek*

2. Iga eespool nimetatud erieesmärgi saavutamist hinnatakse ***kvantitatiivsete ja kvalitatiivsete näitajate kogumi*** alusel. ***Eelkõige töötab komisjon välja mõõdetavad ja objektiivselt kontrollitavad näitajad iga lõikes 1 esitatud punktis seatud eesmärkide saavutamise*** kohta.

**Muudatusettepanek 14**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 10 – lõige 1**

*Komisjoni ettepanek*

1. Programmi rakendamise rahastamispakett on 777 600 000 eurot (hetkehindades).

*Muudatusettepanek*

1. Programmi rakendamise rahastamispakett (*Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise institutsioonidevahelise kokkuleppe XX/201Z (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktis [17] esitatud tähenduses*) on 777 600 000 eurot (hetkehindades).

**Muudatusettepanek 15**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 10 – lõige 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*1 a. Otsus iga-aastaste assigneeringute kohta tehakse eelarvepädevate institutsioonide eelisõigusi silmas pidades.*

**Muudatusettepanek 16**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 13 – lõige 1**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

1. Komisjon võtab programmi rakendamisel programmi iga osa kohta vastu iga-aastase tööprogrammi, mis sisaldab programmi eesmärke, eelarvejaotust ja meetmeteks toetuste saamise hindamise kriteeriume. Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse ja finantsmäärusega.

1. Komisjon võtab programmi rakendamisel programmi iga osa kohta vastu iga-aastase tööprogrammi, mis sisaldab programmi eesmärke, eelarvejaotust ja meetmeteks toetuste saamise hindamise kriteeriume. ***Iga-aastastes tööprogrammides hoitakse hoolikalt tasakaalu tolli ja maksustamist käsitlevate osade vahel.*** Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrusega (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise***

*suhtes*<sup>1</sup>, ning artikli 14 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse ja finantsmäärusega.

---

<sup>1</sup> *ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.*

## **Muudatusettepanek 17**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõige 2**

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Artikli 5 lõikes 2 sätestatud peamisi tulemuslikkuse näitajaid kasutatakse muu hulgas programmi mõju hindamiseks. *Neid* hinnatakse eelnevalt kindlaksmääratud võrdlusnäitajate alusel, mis kajastavad rakendamiseelset olukorda.

#### *Muudatusettepanek*

2. Artikli 5 lõikes 2 sätestatud peamisi tulemuslikkuse näitajaid kasutatakse muu hulgas programmi mõju hindamiseks. ***Komisjon määratleb tulemuslikkuse näitajad, mis peavad olema mõõdetavad ja objektiivselt kontrollitavad. Tulemuslikkuse näitajaid*** hinnatakse eelnevalt kindlaksmääratud võrdlusnäitajate alusel, mis kajastavad rakendamiseelset olukorda.

## **Muudatusettepanek 18**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 16 – pealkiri**

#### *Komisjoni ettepanek*

Hindamine

#### *Muudatusettepanek*

Hindamine **ja läbivaatamine**

## **Muudatusettepanek 19**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 16 – lõige 2**

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Komisjon esitab hiljemalt 2018. aasta keskel vahehindamise aruande programmi meetmete eesmärkide saavutamise, ressursside kasutamise tõhususe ja programmi Euroopa lisaväärtuse kohta.

#### *Muudatusettepanek*

2. Komisjon esitab hiljemalt 2018. aasta keskel vahehindamise aruande programmi meetmete eesmärkide saavutamise, ressursside kasutamise tõhususe ja programmi Euroopa lisaväärtuse kohta.



Aruandes käsitletakse ka lihtsustamist, eesmärkide jätkuvat asjakohasust ja programmi panust liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu eesmärkide saavutamisse.

Aruandes käsitletakse ka lihtsustamist, eesmärkide jätkuvat asjakohasust ja programmi panust liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu eesmärkide saavutamisse. ***Vajaduse korral võib komisjon esitada seadusandjale kõnealuse hindamise põhjal ettepaneku määruse muutmiseks.***

## **Muudatusettepanek 20**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Lisa – I osa – punkt 6**

#### *Komisjoni ettepanek*

6. Võtta kasutusele tolli ja maksustamisega seotud meetmed, millesse on kaasatud kolmandad riigid ja väliseksperdid.

#### *Muudatusettepanek*

6. Võtta kasutusele tolli ja maksustamisega seotud meetmed, millesse on kaasatud kolmandad riigid ja väliseksperdid, ***eelkõige selleks, et suurendada läbipaistvust ja tugevdada kontrolli, et vältida maksuparadiiside kasutamist.***

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Tollialase tegevusprogrammi kehtestamine Euroopa Liidus ajavahemikuks 2014-2020 (CUSTOMS) ja otsuse nr 624/2007/EÜ kehtetuks tunnistamine
<b>Viited</b>	COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD)
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	IMCO 16.5.2012
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 14.12.2011
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Hynek Fajmon 29.2.2012
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	20.6.2012
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 25 –: 2 0: 3
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Angelika Werthmann
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Paul Rübig, Theodor Dumitru Stolojan

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Euroopa Liidu tollialase tegevusprogrammi kehtestamine ajavahemikuks 2014–2020 (CUSTOMS) ja otsuse nr 624/2007/EÜ kehtetuks tunnistamine			
<b>Viited</b>	COM(2012)0464 – C7-0241/2012 – COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD)			
<b>EP-le esitamise kuupäev</b>	23.8.2012			
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	IMCO 16.5.2012			
<b>Nõuandvad komisjonid</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 14.12.2011	ECON 16.5.2012		
<b>Arvamuse esitamisest loobumine</b> otsuse kuupäev	ECON 11.9.2012			
<b>Raportöör(id)</b> nimetamise kuupäev	Raffaele Baldassarre 24.1.2012			
<b>Õigusliku aluse vaidlustamine</b> JURI arvamuse kuupäev	JURI 10.7.2012			
<b>Läbivaatamine parlamendikomisjonis</b>	19.3.2012	30.5.2012	6.9.2012	6.11.2012
	28.11.2012	17.12.2012	24.1.2013	
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	23.1.2013			
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: –: 0:	34 1 0		
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Preslav Borissov, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Evelyne Gebhardt, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Hans-Peter Mayer, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler			
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Ashley Fox, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Kyriacos Triantaphyllides			
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Zigmantas Balčytis, Elisa Ferreira, Małgorzata Handzlik, Angelika Niebler, Isabelle Thomas, Patricia van der Kammen			
<b>Esitamise kuupäev</b>	30.1.2013			