



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0026/2013

30.1.2013

*****I**
VERSLAG

over het gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG (COM(2012)0464 – C7-0241/2012 – 2011/0341A(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Raffaele Baldassarre

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	36
PROCEDURE	48

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG (COM(2012)0464 – C7-0241/2012 – 2011/0341A(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0706 en het gewijzigde voorstel (COM(2012)0464),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 33 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0241/2012),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en het advies van de Begrotingscommissie (A7-0026/2013),
1. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen slechts een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;
 2. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;
 3. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 4. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Het meerjarige actieprogramma voor douane van vóór 2014 heeft de samenwerking tussen de douaneautoriteiten binnen de Unie **aanzienlijk** vergemakkelijkt en versterkt. Vele activiteiten op het gebied van douane hebben een grensoverschrijdend karakter, waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle 27 lidstaten; ze kunnen derhalve niet effectief en efficiënt worden verwezenlijkt door de lidstaten afzonderlijk. Het Douane 2020-programma, dat door de Commissie ten uitvoer zal worden gelegd, verschaft de lidstaten een EU-kader om deze samenwerkingsactiviteiten te ontplooiën, hetgeen kostenefficiënter is dan wanneer elke lidstaat afzonderlijk zijn eigen samenwerkingskader op bilaterale of multilaterale basis zou opzetten. Het is derhalve passend in de voortzetting van dit programma te voorzien door op hetzelfde gebied een nieuw programma vast te stellen.

Amendement

(1) **Dagelijks hebben douaneautoriteiten te maken met veelzijdige uitdagingen: enerzijds moeten zij het voortdurend toenemende handelsverkeer verwerken en de vlotte en gefaciliteerde doorstroming van legitieme goederen garanderen, en anderzijds zijn zij verantwoordelijk voor de handhaving van de veiligheid. Een efficiënte samenwerking tussen de douaneautoriteiten van de EU is dus belangrijker geworden. Het** meerjarige actieprogramma voor douane van vóór 2014 (**Douane-2013**) heeft de samenwerking tussen de douaneautoriteiten binnen de Unie vergemakkelijkt en versterkt, **en dit heeft aanzienlijk bijgedragen tot de degelijke werking van de douane-unie en de interne markt.** Vele activiteiten op het gebied van douane hebben een grensoverschrijdend karakter, waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle 27 lidstaten; ze kunnen derhalve niet effectief en efficiënt worden verwezenlijkt door de lidstaten afzonderlijk. Het Douane 2020-programma, dat door de Commissie ten uitvoer zal worden gelegd, verschaft de lidstaten een EU-kader om deze samenwerkingsactiviteiten te ontplooiën, hetgeen kostenefficiënter is dan wanneer elke lidstaat afzonderlijk zijn eigen samenwerkingskader op bilaterale of multilaterale basis zou opzetten. Het is derhalve passend in de voortzetting van dit

programma te voorzien door op hetzelfde gebied een nieuw programma vast te stellen.

Motivering

In dit amendement wordt de huidige realiteit van de douane geschetst, op basis waarvan de voortzetting van het programma wordt gerechtvaardigd.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening **Overweging 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen ***naar verwachting*** bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie te ***helpen*** beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie actief versterken.

Amendement

(2) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei ***door de werking van de interne markt te versterken, door een kader te creëren ter ondersteuning van activiteiten die de productiviteit van de publieke sector verhogen, en door technische vooruitgang en innovatie bij de belasting- en douanediens ten op nationaal en Unieniveau te bevorderen***. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de douaneautoriteiten efficiënter ***en moderner*** te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de ***actieplannen van de lidstaten te rationaliseren en te coördineren om hun*** financiële en economische belangen ***en die*** van de Unie te beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie actief versterken ***zodat ondernemingen en burgers ten volle voordeel kunnen halen***

uit de mogelijkheden van de interne markt en de internationale handel.

Motivering

In dit amendement worden de voordelen van de versterking van de douane-unie benadrukt.

Amendement 3

**Voorstel voor een verordening
Overweging 2 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) Het programma moet leiden tot meer samenwerking tussen de lidstaten op douanegebied, hetgeen van essentieel belang is voor de interne markt. Douanerechten zijn tevens zowel voor de Unie als voor de nationale begrotingen een belangrijke bron van inkomsten en kunnen bijgevolg worden beschouwd als een belangrijk instrument om doeltreffende overheidsfinanciën te waarborgen.

Amendement 4

**Voorstel voor een verordening
Overweging 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen moet deelname aan het programma ook openstaan voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsook voor mogelijke kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Gelet op de toenemende verwevenheid van de wereldeconomie blijft het programma in de mogelijkheid voorzien om externe

(3) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen moet deelname aan het programma ook openstaan voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsook voor mogelijke kandidaat-lidstaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Gelet op de toenemende verwevenheid van de wereldeconomie blijft het programma in de mogelijkheid voorzien om externe

deskundigen, zoals ambtenaren van derde landen, vertegenwoordigers van internationale organisaties of marktdeelnemers, bij bepaalde activiteiten te betrekken. De oprichting van de Europese Dienst voor extern optreden onder het gezag van de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter kan het gemakkelijker maken om het beleid te coördineren en samenhang te bewerkstelligen op een gebied dat een relevant onderdeel is van externe strategieën en acties van de EU, zowel op bilaterale als op multilaterale basis.

deskundigen, zoals ambtenaren van derde landen, vertegenwoordigers van internationale organisaties of marktdeelnemers, bij bepaalde activiteiten, **zoals het verzamelen van inlichtingen over fraude en onregelmatigheden**, te betrekken. De oprichting van de Europese Dienst voor extern optreden onder het gezag van de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter kan het gemakkelijker maken om het beleid te coördineren en samenhang te bewerkstelligen op een gebied dat een relevant onderdeel is van externe strategieën en acties van de EU, zowel op bilaterale als op multilaterale basis.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) In de programmadoelstellingen is rekening gehouden met de problemen en uitdagingen die de komende tien jaar op het gebied van douane kunnen worden verwacht. Het programma moet een rol blijven spelen op cruciale gebieden zoals de coherente tenuitvoerlegging van EU-wetgeving op het gebied van douane en verwante beleidsterreinen. Voorts zal de nadruk van het programma worden gelegd op de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie, het **waarborgen van de veiligheid, handelsfacilitatie, onder meer door gezamenlijke inspanningen ter bestrijding van fraude**, en de opbouw van de bestuurlijke capaciteit van de douaneautoriteiten.

Amendement

(4) In de programmadoelstellingen is rekening gehouden met de problemen en uitdagingen die de komende tien jaar op het gebied van douane kunnen worden verwacht. Het programma moet een rol blijven spelen op cruciale gebieden zoals de coherente tenuitvoerlegging van **de gemoderniseerde** EU-wetgeving op het gebied van douane en verwante beleidsterreinen. Voorts zal de nadruk van het programma worden gelegd op de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie, het **vergemakkelijken van de handel** en de opbouw van de bestuurlijke capaciteit van de douaneautoriteiten. **Gezien de dynamiek van de nieuwe uitdagingen en de behoefte om burgers te beschermen tegen de door de internationale handel in goederen gevormde veiligheidsrisico's moet extra aandacht worden besteed aan fraudebestrijding. Bovendien is er in een tijd dat de middelen schaars zijn nog meer**

druk om douanecontroles te baseren op een efficiënte en doeltreffende risico-oriëntatie om het risicobeheer bij de douane te versterken. De Commissie dient lidstaten die nog geen gepaste verwerkingstechnieken voor elektronische gegevens hebben ontwikkeld, aan te moedigen dit te doen en in de richting van een meer digitale interne markt te evolueren.

Motivering

In dit amendement wordt het doel benadrukt burgers te beschermen tegen de door de internationale handel gevormde veiligheidsrisico's en de bestrijding van de illegale handel en fraude te ondersteunen door de capaciteit van de Commissie en de lidstaten om actie te ondernemen te verbeteren.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) De Europese informatiesystemen spelen een cruciale rol bij het versterken van de douanesystemen in de Unie en moeten derhalve verder worden gefinancierd in het kader van het programma. Voorts moet het mogelijk zijn nieuwe douanegerelateerde informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden vastgesteld, in het programma op te nemen. De Europese informatiesystemen moeten, waar passend, gebaseerd zijn op gezamenlijke ontwikkelingsmodellen en een gezamenlijke IT-architectuur.

Amendement

(6) De Europese informatiesystemen spelen een cruciale rol bij het versterken van de douanesystemen in de Unie en moeten derhalve verder worden gefinancierd in het kader van het programma. Voorts moet het mogelijk zijn nieuwe douanegerelateerde informatiesystemen die in het kader van EU-wetgeving worden vastgesteld, in het programma op te nemen. De Europese informatiesystemen moeten, waar passend, gebaseerd zijn op gezamenlijke ontwikkelingsmodellen en een gezamenlijke IT-architectuur ***om de flexibiliteit en de efficiëntie van de douanediens ten te verhogen.***

Motivering

In dit amendement wordt het doel benadrukt om gezamenlijke modellen en een gezamenlijke IT-architectuur in Europese informatiesystemen te ontwikkelen.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) Technische capaciteitsopbouw helpt de veiligheid garanderen en vergemakkelijkt de legitieme handel. Gezien de financiële beperkingen waar verschillende lidstaten momenteel mee kampen, lijken echter de aanschaf en het onderhoud van de daarvoor benodigde apparatuur (bijvoorbeeld scanners en laboratoriumapparatuur) een uitdaging uit te maken, wat vervolgens een bedreiging vormt voor de doeltreffende bescherming van de buitengrenzen van de EU. Daarom is het essentieel financiële steun te verlenen voor de aanschaf en het onderhoud van de vereiste technische apparatuur. Met betrekking tot de financiële middelen voor het programma moet worden bepaald dat de financiële steun voor de aanschaf en het onderhoud van de technische apparatuur gebaseerd moet worden op een medefinancieringspercentage van maximaal 10%. Dit moet nationale investeringen in maatregelen voor de capaciteitsopbouw van douanediens ten bevorderen.

Motivering

Om een alomvattende steun te garanderen voor verschillende aspecten van de verplichtingen van douaneautoriteiten moet het programma niet alleen gemeenschappelijke acties, IT-capaciteitsopbouw en competentieontwikkeling beslaan, maar ook technische capaciteitsopbouw.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Het programma moet *ook* voorzien in gemeenschappelijke opleidingen met het oog op competentieontwikkeling. Douaneambtenaren moeten hun kennis en vaardigheden die zij nodig hebben om de Unie te dienen, ontwikkelen en actualiseren. Het programma moet een wezenlijke rol vervullen in de ontwikkeling van de personele kwalificaties door middel van een sterkere opleidingsondersteuning die zowel op douaneambtenaren als op marktdeelnemers is gericht. Te dien einde moet de bestaande gemeenschappelijke opleidingsaanpak van de Unie, die vooral gebaseerd was op de centrale ontwikkeling van e-learning, zich ontwikkelen tot een veelzijdig ondersteuningsprogramma voor opleidingen voor de Unie.

Amendement

(7) Het programma moet voorzien in gemeenschappelijke opleidingen met het oog op ***de vitale*** competentieontwikkeling. Douaneambtenaren moeten hun kennis en vaardigheden die zij nodig hebben om de Unie te dienen, ontwikkelen en actualiseren. Het programma moet een wezenlijke rol vervullen in de ontwikkeling van de personele kwalificaties door middel van een sterkere opleidingsondersteuning die zowel op douaneambtenaren als op marktdeelnemers is gericht. Te dien einde moet de bestaande gemeenschappelijke opleidingsaanpak van de Unie, die vooral gebaseerd was op de centrale ontwikkeling van e-learning, zich ontwikkelen tot een veelzijdig ondersteuningsprogramma voor opleidingen voor de Unie.

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 7 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Aangezien de Europese informatiesystemen een essentieel element van het programma vormen, is het cruciaal de adequate middelen toe te wijzen voor de ontwikkeling en exploitatie van deze systemen. Bovendien moet het programma in een zekere mate van budgettaire flexibiliteit voorzien om op veranderingen in beleidsprioriteiten in te spelen.

Motivering

De uitsplitsing van het budget ter ondersteuning van subsidiabele acties is een essentiële beleidskeuze en daarom moeten de medewetgevers het voorrecht hebben om politieke sturing te geven met betrekking tot de verdeling van uit te geven bedragen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 ter) Om de resultaten van het programma te meten, moeten de aan de algemene, specifieke en operationele doelstellingen van het programma gekoppelde indicatoren in een jaarlijks werkprogramma worden vastgesteld en, waar passend, vervolgens worden gewijzigd.

Motivering

Aangezien in het voorstel van de Commissie verschillende keren wordt verwezen naar de indicatoren, is het belangrijk te bepalen hoe de indicatoren worden vastgelegd om de waarde en het effect van de in het kader van het programma genomen maatregelen te volgen en te evalueren. Om de nodige mate van flexibiliteit in dit proces te garanderen is het gepast de Commissie de bevoegdheid te geven deze activiteit uit te voeren in het kader van het jaarlijks werkprogramma.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10) In overeenstemming met de door de Commissie in haar mededeling over de evaluatie van de EU-begroting 2010 gedane toezegging voor samenhang en vereenvoudiging van financieringsprogramma's **moeten** de middelen worden gedeeld met andere EU-financieringsinstrumenten wanneer de beoogde programma-activiteiten doelstellingen nastreven die gemeenschappelijk zijn voor verschillende financieringsinstrumenten, zonder dat deze activiteiten evenwel dubbel kunnen worden gefinancierd. Bij de in het kader van dit programma opgezette acties moet ervoor

(10) In overeenstemming met de door de Commissie in haar mededeling over de evaluatie van de EU-begroting 2010 gedane toezegging voor samenhang en vereenvoudiging van financieringsprogramma's **kunnen** de middelen worden gedeeld met andere EU-financieringsinstrumenten wanneer de beoogde programma-activiteiten doelstellingen nastreven die gemeenschappelijk zijn voor verschillende financieringsinstrumenten, zonder dat deze activiteiten evenwel dubbel kunnen worden gefinancierd. Bij de in het kader van dit programma opgezette acties moet ervoor

zorg worden gedragen dat EU-middelen ter ondersteuning van de werking van de douane-unie op samenhangende wijze worden gebruikt.

zorg worden gedragen dat EU-middelen ter ondersteuning van de werking van de douane-unie op samenhangende wijze worden gebruikt.

Motivering

Het is belangrijk de mogelijkheid om middelen te delen te benadrukken eerder dan deze praktijk aan te moedigen, omdat dit verband houdt met de nagestreefde evaluatiedoelstellingen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) Samenwerking op het vlak van intelligente risicobeoordeling is van essentieel belang teneinde betrouwbare ondernemingen die de wetgeving naleven in staat te stellen maximaal te profiteren van de vereenvoudiging van de e-administratie voor douaneautoriteiten, en ervoor te zorgen dat onregelmatigheden kunnen worden aangepakt.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 12 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 ter) Het illegaal vervoer van goederen is een ernstig probleem in de Unie en heeft niet alleen gevolgen voor de financiële belangen van de Unie, maar vormt eveneens een wezenlijk risico voor de consumenten en burgers.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13) Om eenvormige voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening te waarborgen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.

Schrappen

Motivering

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) Teneinde gepast in te spelen op veranderingen in de beleidsprioriteiten moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden overgedragen met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks

werkprogramma. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden op passende wijze overleg voert, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet er bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen voor zorgen dat de desbetreffende documenten, tijdig en op gepaste wijze, gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (bijvoorbeeld prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15) De Commissie wordt bij de tenuitvoerlegging van het programma bijgestaan door het Douane 2020-comité.

Schrappen

Motivering

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (bijvoorbeeld prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 5

Algemene doelstelling *en specifieke doelstelling*

1. De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de interne markt te versterken met behulp van een efficiënte en effectieve douane-unie.

2. *De specifieke doelstelling van het programma bestaat erin de werking van de douane-unie te ondersteunen, met name door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun douaneautoriteiten, andere bevoegde autoriteiten, hun ambtenaren en externe deskundigen.*

3. *De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden gemeten aan de hand van de volgende indicatoren:*

(1) de *beschikbaarheid* van het gemeenschappelijk communicatienetwerk (CCN) *voor* de Europese informatiesystemen;

(2) *de feedback van deelnemers aan programma-acties en van gebruikers van het programma.*

Amendement

Artikel 5

Algemene doelstelling

De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de *werking van de douane-unie te ondersteunen en de* interne markt te versterken met behulp van een efficiënte en effectieve *modernisering van de* douane-unie *door middel van samenwerking tussen de deelnemende landen, hun douaneautoriteiten, hun ambtenaren en externe deskundigen.*

De mate waarin deze doelstelling wordt verwezenlijkt, wordt onder meer gemeten aan de hand van de volgende indicatoren:

a) *de ontwikkeling van de perceptie bij de belanghebbenden van het programma van de door het programma geleverde bijdrage aan de versterking van de interne markt;*

b) *de functionering van de douane-unie en de werking van* het gemeenschappelijk communicatienetwerk (CCN) *en de Uniecomponenten van de* Europese informatiesystemen;

c) *het niveau van harmonisatie en standaardisatie van de procedures voor douanecontroles.*

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 6

Prioriteiten

De ***prioriteiten*** van het programma zijn:

(1) steun verlenen aan de opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-wetgeving, teneinde de douane-unie efficiënter, effectiever en uniformer te maken;

(2) het concurrentievermogen van Europese bedrijven verhogen door het legitieme handelsverkeer te vergemakkelijken, de nalevingskosten en de administratieve lasten te verlagen, en bescherming te bieden tegen oneerlijke concurrentie;

(3) de ***douane ondersteunen bij de bescherming van de burgers, de veiligheid en het milieu,***

(4) ***zorg dragen voor de bescherming van de financiële en economische belangen van de Europese Unie en de lidstaten,***

(5) ***bijdragen aan het efficiënte functioneren van douaneautoriteiten door hun bestuurlijke capaciteit te versterken,***

Amendement

Artikel 6

Specifieke doelstellingen

De ***specifieke doelstellingen*** van het programma zijn:

(a) steun verlenen aan de opstelling, coherente toepassing en effectieve uitvoering van EU-wetgeving, teneinde de douane-unie efficiënter, effectiever en uniformer te maken ***en, meer bepaald, bijdragen aan de volledige automatisering van de procedures binnen de in het douanewetboek van de Unie vastgelegde termijnen.***

(b) het concurrentievermogen van Europese bedrijven verhogen door het legitieme handelsverkeer te vergemakkelijken, de nalevingskosten en de administratieve lasten te verlagen ***door middel van werkelijke vereenvoudigingen voor betrouwbare marktdeelnemers die de wetgeving naleven,*** en bescherming te bieden tegen oneerlijke concurrentie,

(c) ***fraude voorkomen om de burgers, de veiligheid en het milieu te beschermen;***

(d) ***fraude bestrijden, intellectuele eigendom beschermen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van nauwere samenwerking met internationale organisaties, Unie-autoriteiten zoals het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), derde landen, andere overheidsinstanties, en marktdeelnemers en hun organisaties.***

(e) ***het concurrentievermogen van bedrijven in de Unie verhogen door de handel te vergemakkelijken en de***

(6) fraude bestrijden alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale organisaties, derde landen, andere overheidsinstanties, marktdeelnemers en hun organisaties.

nalevingskosten te verlagen, teneinde de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie en de lidstaten te waarborgen;

(f) bijdragen aan de efficiënte werking van douaneautoriteiten door hun bestuurlijke capaciteit te versterken.

2. De met betrekking tot bovenstaande specifieke doelstellingen geboekte vooruitgang wordt gemeten aan de hand van een reeks indicatoren die in een jaarlijks werkprogramma worden vastgesteld en, indien nodig, worden gewijzigd.

Deze indicatoren omvatten de feedback van de belanghebbenden en deelnemers aan de gefinancierde acties over het nut van het programma voor wat betreft de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen, alsmede de in artikel 5, lid 2, vermelde indicatoren.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 bis

Operationele doelstellingen van het programma

De operationele doelstellingen voor de tenuitvoerlegging van en het toezicht op een of meer van de in artikel 6 genoemde specifieke doelstellingen zijn de volgende:

(a) het opzetten van acties ter versterking van een gemeenschappelijke interpretatie en tenuitvoerlegging van het douanerecht van de Unie;

(b) het opzetten van acties ter verbetering van de controle op en het beheer van de voor het verkeer van goederen gebruikte toeleveringsketens;

(c) het ontwikkelen en onderhouden van Europese informatiesystemen voor de douane;

(d) het versterken van de douanetechnische vaardigheden en competenties van douaneambtenaren en externe deskundigen;

(e) het ondersteunen van de ontwikkeling van een e-administratie voor douaneautoriteiten en externe belanghebbenden;

(f) het opzetten van acties op het gebied van douane met deelname van derde landen en externe deskundigen;

(g) het ondersteunen van het in kaart brengen en delen van beste praktijken;

(h) het opzetten van deskundigenteams voor het gezamenlijk uitvoeren van specifieke, operationele taken; alsmede

(i) het ondersteunen en vergemakkelijken van gezamenlijke operationele douaneactiviteiten met andere bevoegde autoriteiten, met name de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de interne markt.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – punt 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) het opzetten van groepen die de onder hun bevoegdheid ressorterende acties moeten sturen en coördineren;

Motivering

Dit lid maakte al deel uit van het voorstel van de Commissie COM(2011)706.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – punt 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) door twee of meer deelnemende landen georganiseerde activiteiten op het gebied van benchmarking, eventueel met de deelname van de Commissie, om de werkmethodes, procedures of processen te vergelijken met de gezamenlijk overeengekomen indicatoren, teneinde de beste praktijken en tekortkomingen in kaart te brengen;

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – punt 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) technische capaciteitsopbouw, meer bepaald de aanschaf en het onderhoud van de technische apparatuur;

Motivering

Om een alomvattende steun te garanderen voor verschillende aspecten van de verplichtingen van douaneautoriteiten moet het programma niet alleen gemeenschappelijke acties, IT-capaciteitsopbouw en competentieontwikkeling beslaan, maar ook technische capaciteitsopbouw.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – punt 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) samenwerking en bundeling van informatie tussen nationale en Unie-

autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de interne markt, en douaneautoriteiten van twee of meer deelnemende landen;

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – punt 1 – letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst

(i) overige activiteiten ter ondersteuning van de in de artikelen 5 en **6** vermelde specifieke **doelstelling en prioriteiten**;

Amendement

(i) overige activiteiten ter ondersteuning van de in de artikelen 5, **6** en **6 bis** vermelde **algemene, specifieke en operationele doelstellingen**.

Motivering

Om de tekst in overeenstemming te brengen met de amendementen op artikel 6 en het nieuwe artikel 6 bis.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie coördineert in samenwerking met de deelnemende landen het opzetten en het functioneren van de **EU-** en niet-EU-componenten van de in **de punten 1 en 2** van de bijlage bedoelde systemen en infrastructuur voor zover de desbetreffende aspecten van belang zijn om de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering ervan te garanderen.

Amendement

2. De Commissie coördineert in samenwerking met de deelnemende landen het opzetten en het functioneren van de **in punt 2 van afdeling II van de bijlage vermelde EU-componenten** en van de **in punt 1 bis van afdeling II van de bijlage beschreven** niet-EU-componenten van de in **punt 1** van **afdeling II van de bijlage** bedoelde systemen en infrastructuur voor zover de desbetreffende aspecten van belang zijn om de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering ervan te garanderen.

Motivering

Om de rechtszekerheid te verhogen moet verwezen worden naar de bepaling waarin de

termen "EU-componenten" en "niet-EU-componenten" worden beschreven. Deze optie bevat eveneens het technische amendement.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De Unie draagt de kosten voor de aanschaf, ontwikkeling, installatie, dagelijkse exploitatie en het onderhoud van de EU-componenten, terwijl de kosten voor de aanschaf, ontwikkeling, installatie, dagelijkse exploitatie en het onderhoud van de niet-EU-componenten door de deelnemende landen worden gedragen.

Motivering

Om de rechtszekerheid te verhogen is een duidelijke verdeling van de uitgaven tussen de Unie en de deelnemende landen noodzakelijk.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen **548 080 000 euro** (in huidige prijzen).

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma ***in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer*** bedragen ... **euro** (in huidige prijzen).

Motivering

In overeenstemming met de horizontale aanpak en in afwachting van de resultaten van de onderhandelingen over het meerjarige financiële kader heeft de rapporteur op dit moment het

bedrag van de financiële middelen opengelaten.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De indicatieve verdeling van middelen over in artikel 6 bis vermelde subsidiabele acties wordt vermeld in afdeling -I van de bijlage.

Motivering

De uitsplitsing van het budget ter ondersteuning van subsidiabele acties is een essentiële beleidskeuze en daarom moeten de medewetgevers het voorrecht hebben om politieke sturing te geven met betrekking tot de verdeling van uit te geven bedragen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Bij de vaststelling van de jaarlijkse kredieten worden de prerogatieven van de begrotingsautoriteit in acht genomen.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Het medefinancieringspercentage dat van toepassing is op de binnen het programma verleende steun voor de aanschaf en het onderhoud van technische apparatuur wordt in het

jaarlijks werkprogramma vastgesteld en bedraagt in ieder geval niet meer dan 10%.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Onverminderd de leden 1, 2 en 3, hebben de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uit hoofde van kaderovereenkomsten, besluiten van de Associatieraad of soortgelijke overeenkomsten met derde landen en internationale organisaties, subsidieovereenkomsten, subsidiebesluiten en contracten naar aanleiding van de tenuitvoerlegging van deze verordening het recht om controles, controles ter plaatse en verificaties te verrichten, indien deze nodig zijn.

Motivering

Dit lid maakte al deel uit van het voorstel van de Commissie COM (2011)0706.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Voor de tenuitvoerlegging van het programma neemt de Commissie een jaarlijks werkprogramma aan, waarin de nagestreefde doelstellingen, de verwachte resultaten, de wijze van tenuitvoerlegging en het totale bedrag dat te dien einde is uitgetrokken, worden vastgelegd. Dit werkprogramma bevat ook een beschrijving van de te financieren acties, alsmede een indicatie van het aan elk

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 15 gedelegeerde handelingen vast te stellen in de vorm van jaarlijkse werkprogramma's waarin de jaarlijkse prioriteiten voor het programma met betrekking tot de algemene, specifieke en operationele doelstellingen worden opgenomen alsmede aanpassingen van de uitsplitsing van het budget per soort actie, de evaluatiecriteria voor de subsidies voor

soort actie toegewezen bedrag en een indicatief tijdschema voor de uitvoering. Voor subsidies omvat het de prioriteiten, de essentiële evaluatiecriteria en het maximale medefinancieringspercentage. Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

acties en de vaststelling en, indien nodig, de wijziging van indicatoren om de gevolgen en de impact van het programma te meten.

Motivering

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij de opstelling van het jaarlijkse werkprogramma houdt de Commissie rekening met de gemeenschappelijke aanpak van het douanebeleid. Die aanpak wordt **regelmatig geëvalueerd en vastgelegd** in partnerschap tussen de Commissie en de lidstaten in de Groep douanebeleid, die bestaat uit de hoofden van de douanediens ten van de lidstaten of hun vertegenwoordigers **en de Commissie**.

Amendement

2. Bij de opstelling van het jaarlijkse werkprogramma houdt de Commissie rekening met de gemeenschappelijke aanpak van het douanebeleid. Die aanpak wordt **voortdurend aan de nieuwe ontwikkelingen aangepast** in partnerschap tussen de Commissie en de lidstaten in de Groep douanebeleid, die bestaat uit de **Commissie en de** hoofden van de douanediens ten van de lidstaten of hun vertegenwoordigers.

Motivering

Aangezien de formulering van dezelfde bepaling duidelijker is in Beschikking nr. 624/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013), moet die behouden blijven. Het technisch amendement is ook in deze optie opgenomen.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Comitéprocedure

1. De Commissie *wordt bijgestaan door een comité. Het betreft een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.*
2. *Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.*

"

Amendement

Uitoefening van de delegatie

1. *De bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel vastgelegde voorwaarden.*
2. *De in artikel 14 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie verleend voor een periode die aanvangt op ...* en eindigt op 31 december 2020.*
2 bis. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 14 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
2 ter. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
2 quater. Een gedelegeerde handeling die overeenkomstig artikel 14 is vastgesteld, treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien het Europees Parlement en de Raad vóór het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement

of de Raad kan deze termijn met twee maanden worden verlengd.

**PB: gelieve de datum van inwerkingtreding van deze verordening in te vullen.*

Motivering

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (bijvoorbeeld prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie ziet in samenwerking met de deelnemende landen toe op het programma en de uit hoofde van het programma verrichte acties om de uitvoering ervan te volgen.

Amendement

De Commissie ziet in samenwerking met de deelnemende landen toe op het programma en de uit hoofde van het programma verrichte acties om de uitvoering ervan te volgen. ***Voor het toezicht op de werking van het programma gebruikt de Commissie eveneens de in de artikelen 5 en 6 en het jaarlijks werkprogramma vermelde indicatoren.***

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De in artikel 6, lid 2, vermelde indicatoren worden gebruikt om onder meer de effecten en gevolgen van het programma te meten. Zij worden gemeten aan de

hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

Motivering

Aangezien in het voorstel van de Commissie verschillende keren wordt verwezen naar de indicatoren, is het belangrijk een ontwikkelingsproces van de indicatoren vast te leggen om de waarde en het effect van de in het kader van het programma genomen maatregelen te volgen en te evalueren. Om de nodige mate van flexibiliteit in dit proces te garanderen is het gepast de Commissie de bevoegdheid te geven om deze activiteit uit te voeren in het kader van het jaarlijks werkprogramma.

Amendement 37

**Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – lid 4 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De Commissie dient bij het Europees Parlement en bij de Raad uiterlijk op 31 december 2018 een tussentijds, en uiterlijk op 30 juni 2022 een eindverslag in.

Deze verslagen worden ter informatie aan het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's toegezonden.

Motivering

Omwille van de transparantie en de continuïteit van de momenteel toepasselijke bepalingen van Beschikking nr. 624/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013) moeten het tussentijds verslag en het eindverslag aan de medewetgevers worden toegezonden.

Amendement 38

**Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – lid 4 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 ter. Wanneer in het tussentijds verslag belangrijke tekortkomingen in het

*programma worden geconstateerd,
overweegt de Commissie een voorstel ter
wijziging van het programma in te dienen
bij het Europees Parlement en de Raad.*

Motivering

Het is belangrijk rekening te houden met een mogelijke wijziging van het programma om te garanderen dat de doelstellingen van het programma niet in het gedrang komen.

Amendement 39

**Voorstel voor een verordening
Bijlage – Afdeling -I (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***-I. Indicatieve toewijzing van middelen aan
de in artikel 6 bis vermelde subsidiabele
acties***

<i>Soorten acties</i>	<i>Uitsplitsing van het budget in %</i>
<i>IT- capaciteitsopbouw</i>	<i>ten minste 75%</i>
<i>Gezamenlijke acties</i>	<i>maximum 15 %</i>
<i>Technische capaciteitsopbouw</i>	<i>maximaal 5%</i>
<i>Capaciteitsopbouw op het gebied van personele middelen</i>	<i>maximaal 5%</i>

Motivering

De uitsplitsing van het budget ter ondersteuning van subsidiabele acties is een essentiële beleidskeuze en daarom moeten de medewetgevers het voorrecht hebben om politieke sturing te geven met betrekking tot de verdeling van uit te geven bedragen. Bovendien maakt een indicatieve formulering van de uitsplitsing van het budget bijkomende toewijzingen mogelijk voor in artikel 10, lid 2, bedoelde technische en administratieve uitgaven.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Bijlage – Afdeling I – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Europese informatiesystemen en *uniale*
componenten daarvan

I. Europese informatiesystemen en *EU-*
componenten daarvan

Motivering

Verbonden aan amendement 34 over Bijlage – Afdeling I (nieuw).

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Bijlage – Afdeling I - punt 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***(1 bis) de niet-EU-componenten, zijnde al
die componenten die niet als EU-
componenten zijn gedefinieerd in punt 2.***

Motivering

Om rechtszekerheid te garanderen is het belangrijk de niet-EU-componenten te definiëren.

TOELICHTING

Achtergrondinformatie

Op 9 november 2011 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening betreffende het Fiscus-programma ingediend, waarin de twee huidige, afzonderlijke programma's voor belastingen (Fiscalis-2013) en douane (Douane-2013) worden samengevoegd ter vereenvoudiging en om de bezuinigingsdoelstellingen van de Commissie te verwezenlijken.

De leden van de IMCO- en de ECON-commissie hebben niettemin een aantal bedenkingen geuit met betrekking tot de fusie van deze twee programma's en twijfelden aan het bestaan van wezenlijke en concrete voordelen van deze fusie. Op 29 februari 2012 hebben de IMCO-coördinatoren besloten het voorstel van de Commissie op te splitsen in het Douane-programma en het Fiscalis-programma (de ECON-coördinatoren hadden op 13 februari 2012 hetzelfde besloten).

Na het besluit van de Conferentie van voorzitters van 16 mei 2012, waarin het verzoek van de IMCO- en de ECON-commissie om het voorstel te splitsen werd gehandhaafd, heeft de Commissie, rekening houdend met het standpunt van het Parlement en de Raad, haar visie aangepast en op 29 augustus 2012 gewijzigde voorstellen voor twee afzonderlijke programma's, namelijk Douane 2020 en Fiscalis 2020, aangenomen.

Het Douane 2020-voorstel is gebaseerd op artikel 33 van het VWEU, op grond waarvan de Europese Unie maatregelen dient te nemen op het gebied van de douanesamenwerking en de EU-douane-unie.

In overeenstemming met het voorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader, zoals gewijzigd op 6 juli 2012, is er voor deze verordening betreffende het Douane 2020-programma voor de periode 2014-2020 een budget uitgetrokken van 548 080 000 EUR (in huidige prijzen).

Standpunt van de rapporteur

De heer Raffaele Baldassarre, rapporteur voor dit dossier, is er uiterst tevreden over dat de Commissie al rekening heeft gehouden met het verzoek van het Parlement om het vorige voorstel voor het Fiscus-programma op te splitsen in het Douane-programma en het Fiscalis-programma.

Niettemin stelt de rapporteur de volgende belangrijke amendementen voor op het voorstel van de Commissie van 29 augustus 2012:

Specifieke en operationele doelstellingen

Omwille van de verhoogde zichtbaarheid en rechtszekerheid is het gepast algemene, specifieke en operationele doelstellingen in de artikelen van de verordening vast te stellen.

Doelstelling: controles en fraudebestrijding

Gezien de dynamiek van de nieuwe uitdagingen en de behoefte om burgers te beschermen tegen de door de internationale handel in goederen gevormde veiligheidsrisico's moet extra aandacht worden besteed aan de harmonisatie en standaardisatie van de procedures voor douanecontroles en fraudebestrijding.

Uitsplitsing van de begroting

In overeenstemming met de horizontale aanpak en in afwachting van de resultaten van de onderhandelingen over het meerjarige financiële kader heeft de rapporteur op dit moment het bedrag van de financiële middelen opengelaten.

De uitsplitsing van het budget ter ondersteuning van subsidiabele acties is een essentiële beleidskeuze en daarom moeten de medewetgevers het voorrecht hebben om politieke sturing te geven met betrekking tot de verdeling van uit te geven bedragen.

Aangezien IT-systemen een essentiële plaats innemen in het budget (zie het vorige Douane-2013-programma, waarin ongeveer 75-80% van het volledige budget aan IT werd toegewezen), moet bovendien een bepaald minimum voor de ontwikkeling en het onderhoud van IT-systemen worden bestemd.

De voorgestelde percentages werden geschat op basis van het financieel memorandum voor de douaneafdeling.

Bovendien moet een zekere mate van budgettaire flexibiliteit behouden blijven om op de veranderde beleidsprioriteiten in te spelen (d.w.z. de mogelijkheid om de uitsplitsing van het budget in het jaarlijks werkprogramma aan te passen).

Aangezien de uitsplitsing van het budget indicatief is geformuleerd ("ten minste xx%" en "maximaal xx%"), kunnen bijkomende middelen aan technische en administratieve uitgaven worden toegewezen.

Indicatoren

Aangezien in het voorstel van de Commissie verschillende keren wordt verwezen naar de indicatoren, is het belangrijk te bepalen hoe de indicatoren worden vastgelegd om de waarde en het effect van de in het kader van het programma genomen maatregelen te volgen en te evalueren. Om de nodige mate van flexibiliteit in dit proces te garanderen is het gepast de Commissie de bevoegdheid te geven deze activiteit uit te voeren in het kader van het jaarlijks werkprogramma.

Jaarlijks werkprogramma / gedelegeerde handelingen

Aangezien het jaarlijks werkprogramma elementen bevat die belangrijke beleidskeuzes inhouden (bijvoorbeeld prioriteiten, aanpassingen van de uitsplitsing van het budget, indicatoren om de resultaten te meten) ter aanvulling of wijziging van de in deze verordening vastgestelde, belangrijkste beleidsvormende elementen, is het gepast de bevoegdheid met betrekking tot de goedkeuring van het jaarlijks werkprogramma over te dragen aan de Commissie overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Het gebruik van gedelegeerde handelingen beschermt de voorrechten van het Europees Parlement. Hierdoor kan het Europees Parlement zijn veto uitspreken over de voorgestelde handeling of de bevoegdheidsdelegatie aan de Commissie intrekken.

Verslag

Omwille van de transparantie en de continuïteit van de momenteel toepasselijke bepalingen van Beschikking nr. 624/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013) moeten het tussentijds verslag en het eindverslag aan de medewetgevers worden toegezonden.

Technische capaciteitsondersteuning

Om een alomvattende steun te garanderen voor verschillende aspecten van de verplichtingen van douaneautoriteiten moet het programma niet alleen gemeenschappelijke acties, IT-capaciteitsopbouw en capaciteitsopbouw op het gebied van personele middelen beslaan, maar ook technische capaciteitsopbouw.

Technische capaciteitsopbouw houdt steun aan de deelnemende landen in bij de aanschaf en het onderhoud van apparatuur (bijvoorbeeld scanners of laboratoriumapparatuur).

Dit is vooral belangrijk om de doeltreffende bescherming van de buitengrenzen van de EU te garanderen.

Componenten van de Europese informatiesystemen

Er moet duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen EU-componenten en niet-EU-componenten.

Voorts moet duidelijk worden gesteld dat de Unie de kosten draagt voor de ontwikkeling en het onderhoud van de EU-componenten, terwijl de kosten voor de niet-EU-componenten door de deelnemende landen worden gedragen.

9.7.2012

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Douane) en de intrekking van beschikking nr. 624/2007/EG (COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD))

Rapporteur voor advies: Hynek Fajmon

BEKNOPTE MOTIVERING

Het door de Europese Commissie voorgestelde programma FISCUS moet de bestaande programma's Douane 2013 en Fiscalis 2013 opvolgen. Met het oog op vereenvoudiging zullen de twee programma's worden samengevoegd in FISCUS, dat begin november is aangekondigd als onderdeel van het bredere MFK-pakket.

Douane 2013, waarin regels voor douane-activiteiten zijn vastgelegd ter ondersteuning van de uiterst belangrijke werkzaamheden van de Douaneunie, valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie. Fiscalis 2013 is daarentegen gericht op het versterken van de werking van de interne markt dankzij een verbeterde gebruikmaking van de belastingstelsels in de EU door de samenwerking tussen lidstaten te vergroten. Het programma mag geen invloed hebben op belastingbeleid, dat vooral binnen de bevoegdheid van de lidstaten valt.

De rapporteur voor advies heeft ernstige bedenkingen bij de voorgestelde samenvoeging van de twee rechtsgrondslagen. De twee programma's hebben uiteenlopende en specifieke doelen en omstandigheden, en om die reden zijn er verschillende juridische regelingen nodig voor uitvoering, evaluatie, toezicht en controle.

Daarnaast is in geen van de tussentijdse evaluaties van beide programma's een samenvoeging voorgesteld. Tevens ontbreekt het aan ondersteunende argumenten voor een dergelijk voorstel, ondanks de motivering die de Commissie geeft. Uit de evaluaties die zijn uitgevoerd door onafhankelijke adviseurs kwam naar voren dat zowel Fiscalis als Douane goed functioneerden als afzonderlijke programma's.

Bovendien heeft de Commissie de begrotingstoewijzingen voor beide programma's gescheiden gehouden en heeft zij aangegeven de identiteit van de programma's te willen

behouden, wat logisch gezien het best kan worden gewaarborgd door de programma's niet samen te voegen.

De rapporteur voor advies steunt de activiteiten in het kader van Fiscalis en Douane, maar beveelt aan dat het Europees Parlement ofwel het voorstel van de Commissie verwierpt, ofwel dat de commissies ten principale van het Parlement andere stappen nemen ter vaststelling van twee afzonderlijke rechtsgrondslagen voor de programma's Fiscalis en Douane. Hiermee zouden de verschillende en belangrijke kwesties afzonderlijk bestudeerd en besproken kunnen worden in het kader van twee nieuwe wetgevingsvoorstellen.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Overweging -A (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-A. overwegende dat de programma's Fiscalis en Douane uiteenlopende en verschillende doelstellingen en omstandigheden kennen en dat ze blijkens de door onafhankelijke adviseurs uitgevoerde evaluaties goed functioneerden als afzonderlijke programma's;

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-1. 1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende

Amendement 3

**Ontwerpwetgevingsresolutie
Paragraaf -1 bis (nieuw)**

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

-1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa¹; herhaalt dat in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;

¹ Aangenomen teksten,
P7_TA(2011)0266.

Amendement 4

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. is van mening dat voor de programma's Fiscalis en Douane verschillende juridische regelingen voor uitvoering, evaluatie, toezicht en controle nodig zijn en dat de identiteit van de programma's het best behouden kan worden door ze gescheiden te houden;

Amendement 5

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 ter. zal daarom passende stappen ondernemen, waaronder eventueel verwerping van het voorstel van de Commissie, om te waarborgen dat er twee afzonderlijke rechtsgrondslagen worden vastgesteld voor de programma's Fiscalis en Douane;

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belasting- en douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen ***naar verwachting*** bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Door een kader te creëren

(3) De programma-activiteiten, dat wil zeggen de Europese informatiesystemen, de gemeenschappelijke acties voor belasting- en douaneambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven, zullen bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei ***door de werking van de eengemaakte markt te***

voor activiteiten die tot doel hebben de belasting- en douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de financiële en economische belangen van de Unie te helpen beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie en de interne markt actief versterken.

versterken, door een kader te creëren ter ondersteuning van activiteiten die de productiviteit van de publieke sector verhogen, en door technische vooruitgang en innovatie bij de nationale en Europese belasting- en douanediens ten te bevorderen. Door een kader te creëren voor activiteiten die tot doel hebben de belasting- en douaneautoriteiten efficiënter te laten functioneren, het concurrentievermogen van de bedrijven te versterken, de werkgelegenheid te bevorderen en de *actieplannen van de lidstaten te rationaliseren en te coördineren om hun* financiële en economische belangen *en die* van de Unie te beschermen, zal het programma de werking van de douane-unie en de interne markt actief versterken.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Het onderdeel douane van het programma moet leiden tot meer samenwerking tussen de lidstaten op douanegebied, wat van essentieel belang is voor de eengemaakte markt. Douanerechten zijn tevens zowel voor de Unie als voor de nationale begrotingen een belangrijke bron van inkomsten en kunnen bijgevolg beschouwd worden als een belangrijk instrument voor doeltreffende overheidsfinanciën.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Volgens ramingen kost belastingontduiking de regeringen van de lidstaten jaarlijks ongeveer EUR 860 miljard, en belastingontwijking ongeveer EUR 150 miljard. De schaal waarop belasting wordt ontdoken en ontweken ondermijnt het vertrouwen en het geloof van de burgers in de eerlijkheid en de legitimiteit van de belastingheffing. Door de belastingkloof te halveren, kunnen de lidstaten nieuwe belastinginkomsten genereren zonder de belastingtarieven te verhogen. Zowel het Europees Parlement in zijn resolutie van 19 april 2012¹ als de Europese Raad in zijn conclusies van 1-2 maart 2012 hebben opgeroepen tot concrete bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking, onder meer via administratieve samenwerking en coördinatie tussen de belastingstelsels. Bijgevolg is het belangrijk meer aandacht te besteden aan de bestrijding van belastingfraude, -ontwijking en -ontduiking dan in de programmeringsperiode 2007-2013, onder meer ter ondersteuning van een EU-actieplan met een omvattend tijdschema en kwantitatieve doelstellingen.

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2012)0137.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen

Amendement

(14) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de volledige uitgavencyclus door passende maatregelen

worden beschermd, met inbegrip van voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van boetes.

worden beschermd, met inbegrip van voorkoming, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, invordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen en, in voorkomend geval, oplegging van boetes. ***De bescherming van de financiële belangen van de Unie is duidelijk in het eigenbelang van de lidstaten en kan ook worden beschouwd als een belangrijk instrument voor de lidstaten om hun eigen nationale inkomsten te verhogen.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal onder meer worden gemeten aan de hand van de volgende indicator: de ontwikkeling van de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt.

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal onder meer worden gemeten aan de hand van de volgende indicator: de ontwikkeling van de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de werking van de douane-unie en de versterking van de interne markt. ***Met het oog op de verwezenlijking van de genoemde doelstelling legt de Commissie daarnaast nog andere meetbare en objectief te controleren doelstellingsindicatoren vast.***

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) fraude en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale

Amendement

c) fraude, ***belastingontwijking*** en belastingontduiking voorkomen alsmede het concurrentievermogen en de veiligheid verhogen door middel van sterkere samenwerking met internationale

organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;

organisaties, andere overheidsinstanties, derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties;

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude en belastingontduiking te bestrijden;

Amendement

(e) de financiële en economische belangen van de Europese Unie en haar lidstaten beschermen door fraude, **belastingontwijking** en belastingontduiking te bestrijden;

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Elk van de bovenstaande specifieke doelstellingen wordt gemeten aan de hand van een **indicator die gebaseerd is op de perceptie onder de stakeholders van het programma over de bijdrage die het programma levert aan de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen.**

Amendement

2. Elk van de bovenstaande specifieke doelstellingen wordt gemeten aan de hand van een **combinatie van kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren. Meer bepaald stelt de Commissie voor alle in lid 1 genoemde punten meetbare en objectief te controleren doelstellingsindicatoren op.**

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen 777 600 000 euro (in huidige prijzen).

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma **in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in**

begrotingszaken en een goed financieel beheer bedragen 777 600 000 euro (in huidige prijzen).

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De jaarlijkse kredieten worden goedgekeurd met inachtneming van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer door middel van een jaarlijks werkprogramma voor elk programmaonderdeel, waarin de prioriteiten voor het programma, de opsplitsing van het budget en de evaluatiecriteria voor de subsidies voor acties zijn opgenomen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en het Financieel Reglement.

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer door middel van een jaarlijks werkprogramma voor elk programmaonderdeel, waarin de prioriteiten voor het programma, de opsplitsing van het budget en de evaluatiecriteria voor de subsidies voor acties zijn opgenomen. ***In deze jaarlijkse werkprogramma's wordt het evenwicht tussen het douaneonderdeel en het belastingonderdeel zorgvuldig geëerbiedigd.*** Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig ***Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren¹, en overeenkomstig*** de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en het Financieel Reglement.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Er zal gebruik worden gemaakt van een reeks essentiële prestatie-indicatoren als vermeld in artikel 5, lid 2, om onder meer de gevolgen en de impact van het programma te meten. Zij zullen worden gemeten aan de hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

Amendement

2. Er zal gebruik worden gemaakt van een reeks essentiële prestatie-indicatoren als vermeld in artikel 5, lid 2, om onder meer de gevolgen en de impact van het programma te meten. ***De Commissie moet erop toezien dat deze prestatie-indicatoren meetbaar en objectief te controleren zijn. De prestatie-indicatoren*** zullen worden gemeten aan de hand van vooraf vastgestelde ijkpunten die representatief zijn voor de situatie vóór de tenuitvoerlegging.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Evaluatie

Amendement

Evaluatie ***en herziening***

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie stelt uiterlijk medio 2018 een tussentijds evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma-acties, het efficiënte gebruik van middelen en de Europese meerwaarde

Amendement

2. De Commissie stelt uiterlijk medio 2018 een tussentijds evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van de programma-acties, het efficiënte gebruik van middelen en de Europese meerwaarde

van het programma. In dit verslag wordt ook aandacht gegeven aan de vereenvoudiging, de blijvende relevantie van de doelstellingen en de bijdrage van het programma aan de EU-prioriteiten van slimme, duurzame en inclusieve groei.

van het programma. In dit verslag wordt ook aandacht gegeven aan de vereenvoudiging, de blijvende relevantie van de doelstellingen en de bijdrage van het programma aan de EU-prioriteiten van slimme, duurzame en inclusieve groei. ***Op basis van deze evaluatie en indien dit wenselijk is, kan de Commissie de wetgevingsautoriteit voorstellen deze verordening te wijzigen.***

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Bijlage I – deel I – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. het opzetten van acties op het gebied van belastingen en douane met deelname van derde landen en externe deskundigen;

Amendement

6. het opzetten van acties op het gebied van belastingen en douane met deelname van derde landen en externe deskundigen, ***met name met het oog op meer transparantie en strengere controles om het gebruik van belastingparadijzen te voorkomen.***

PROCEDURE

Titel	Opzet van een actieprogramma voor de douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (CUSTOMS) en intrekking van Besluit nr. 624/2007/EG
Document- en procedurenummers	COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 16.5.2012
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	Rapporteur voor advies 14.12.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Hynek Fajmon 29.2.2012
Datum goedkeuring	20.6.2012
Uitslag eindstemming	+: 25 -: 2 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Paul Rübig, Theodor Dumitru Stolojan

PROCEDURE

Titel	Opzet van een actieprogramma voor de douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (CUSTOMS) en intrekking van Besluit nr. 624/2007/EG			
Document- en procedurenummers	COM(2012)0464 – C7-0241/2012 – COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD)			
Datum indiening bij EP	23.8.2012			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 16.5.2012			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG 14.12.2011	ECON 16.5.2012		
Geen advies Datum besluit	ECON 11.9.2012			
Rapporteur(s) Datum benoeming	Raffaële Baldassarre 24.1.2012			
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies	JURI 10.7.2012			
Behandeling in de commissie	19.3.2012	30.5.2012	6.9.2012	6.11.2012
	28.11.2012	17.12.2012	24.1.2013	
Datum goedkeuring	23.1.2013			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	34 1 0		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Preslav Borissov, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Evelyne Gebhardt, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Hans-Peter Mayer, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Raffaële Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Ashley Fox, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Kyriacos Triantaphyllides			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Zigmantas Balčytis, Elisa Ferreira, Małgorzata Handzlik, Angelika Niebler, Isabelle Thomas, Patricia van der Kammen			
Datum indiening	30.1.2013			