



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0034/2013

7.2.2013

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster
(COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

Föredragande: Marc Tarabella

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	4
MOTIVERING	134
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL.....	138
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR	165
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI.....	201
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR TRANSPORT OCH TURISM.....	223
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING	250
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR.....	287
ÄRENDETS GÅNG	309

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0895),
 - med beaktande av artiklarna 294.2, 53.1, 62 och 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0007/2012),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av de motiverande yttranden från Sveriges riksdag och Förenade kungarikets underhus som lagts fram i enlighet med protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna och enligt vilka utkastet till lagstiftningsakt inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen,
 - med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 26 april 2012¹,
 - med beaktande av yttrandet från Regionkommittén av den 9 oktober 2012²,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd och yttrandena från utskottet för internationell handel, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling samt utskottet för rättsliga frågor (A7-0034/2013).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

¹ EUT C 191, 29.6.2012, s. 84.

² EUT C 391, 18.12.2012, s. 49.

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) För att sörja för att upphandling som genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna.

Ändringsförslag

(2) För att sörja för att upphandling som genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna ***i alla skeden av upphandlingsförfarandena, och som särskilt gynnar små och medelstora företag. I reglerna om offentlig upphandling måste hänsyn tas till den fördelning av befogenheter som omnämns i artikel 14 i EUF-fördraget och i protokoll (nr 26) om tjänster av allmänt intresse. Tillämpningen av dessa regler bör inte inkräkta på myndigheternas frihet att välja hur de vill utföra sina allmännyttiga uppdrag.***

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 4

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster, i syfte att **öka effektiviteten i de offentliga utgifterna, i synnerhet** underlätta små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och se till att upphandlande enheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för **gemensamma samhällsmål**. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från *EU-domstolen* på upphandlingsområdet.

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster, i syfte att **använda offentliga medel effektivare, att garantera valuta för pengarna, att** underlätta små och medelstora företags **och hantverkares jämlika och rättvisa** deltagande i offentlig upphandling, **såväl på lokal nivå som på unionsnivå**, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för **hållbar produktion och konsumtion**. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från *Europeiska unionens domstol* på upphandlingsområdet.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Förbindelserna mellan den inre marknaden och internationella marknader blir allt tätare och därför bör unionens värderingar, t.ex. avseende öppenhet, ett principiellt avståndstagande från korruption, ömsesidighetsprincipen och främjandet av sociala och mänskliga rättigheter, gynnas på ett lämpligt sätt inom upphandlingspolitiken.

Ändringsförslag 4
Förslag till direktiv
Skäl 4b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4b) Det är också lämpligt att påminna om att detta direktiv varken bör påverka medlemsstaternas lagstiftning om social trygghet eller bör behandla liberalisering av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, som är förbehållna offentliga eller privata enheter, eller privatisering av offentliga enheter som tillhandahåller tjänster. Det bör också påminnas om att det står medlemsstaterna fritt att organisera tillhandahållandet av obligatoriska sociala tjänster eller andra tjänster, exempelvis posttjänster, i form av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, icke-ekonomiska tjänster av allmänt intresse eller en blandning av dessa båda typer. Det är lämpligt att förtydliga att icke-ekonomiska tjänster av allmänt intresse inte bör omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv
Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Enligt artikel 11 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande enheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

Ändringsförslag

(5) I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande enheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

Motivering

Sociala hänsyn omnämns inte i tillräckligt stor utsträckning i kommissionens förslag.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv

Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Det är lämpligt att begreppet upphandling och definitionen av vad som utgör en enda upphandling så nära som möjligt sammanfaller med de begrepp och definitioner som tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådet direktiv [...] av den [...] om offentlig upphandling, med beaktande av särdragen hos de sektorer som omfattas av detta direktiv. Begreppet en enda upphandling omfattar alla byggtreprenader, varor och tjänster som behövs för att utföra ett visst projekt, till exempel ett byggtreprenadprojekt, varor och/eller tjänster. **Indikationer på att det rör sig om ett enda projekt kan till exempel vara att den upphandlande enheten dessförinnan genomfört en samlad planering och utformning, att de olika inköpta beståndsdelarna fyller en**

Ändringsförslag

(6) Det är lämpligt att begreppet upphandling och definitionen av vad som utgör en enda upphandling så nära som möjligt sammanfaller med de begrepp och definitioner som tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådet direktiv [...] av den [...] om offentlig upphandling, med beaktande av särdragen hos de sektorer som omfattas av detta direktiv. Begreppet en enda upphandling omfattar alla byggtreprenader, varor och tjänster som behövs för att utföra ett visst projekt, till exempel ett byggtreprenadprojekt, varor och/eller tjänster.

och samma ekonomiska och tekniska funktion eller att de i övrigt är logiskt förknippade med varandra och utförs inom en kort tidsrymd.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Även om de inte nödvändigtvis leder till korrupta handlingar finns det hög risk för att faktiska, potentiella eller förmodade intressekonflikter på ett otillbörligt sätt påverkar offentliga upphandlingsbeslut, vilket snedvrider konkurrensen och äventyrar likabehandling av anbudsgivarna. Därför bör effektiva mekanismer införas för att förhindra, upptäcka och avhjälpa intressekonflikter. Med hänsyn till skillnaderna i upphandlande myndigheters och företags beslutsprocesser bör sådana bestämmelser begränsas till upphandling som genomförs av upphandlande myndigheter.

Ändringsförslag

(12) Även om de inte nödvändigtvis leder till korrupta handlingar finns det hög risk för att faktiska, potentiella eller förmodade intressekonflikter på ett otillbörligt sätt påverkar offentliga upphandlingsbeslut, vilket snedvrider konkurrensen och äventyrar likabehandling av anbudsgivarna. Därför bör effektiva mekanismer införas för att förhindra, upptäcka och avhjälpa intressekonflikter. ***I syfte att garantera effektivt skydd för personer som slår larm om missförhållanden bör medlemsstaterna dessutom se till att personal som i god tro anmäler dolda intressekonflikter skyddas mot repressalier, trakasserier och skadliga handlingar. Med repressalier avses i detta sammanhang alla direkta och indirekta skadliga handlingar som rekommenderas, hotas med eller utförs mot en person på grund av en sådan handling.*** Med hänsyn till skillnaderna i upphandlande myndigheters och företags beslutsprocesser bör sådana bestämmelser begränsas till upphandling som genomförs av upphandlande myndigheter.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 16

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16) Resultaten av utvärderingen visade att det undantag som gjorts för vissa tjänster för vilka detta direktiv inte tillämpas fullt ut borde ses över. Följaktligen utsträcks tillämpningen av direktivet till att gälla fullt ut för en rad tjänster (t.ex. hotelltjänster och juridiska tjänster, som båda uppvisade en särskilt hög andel gränsöverskridande handel).

utgår

**Ändringsförslag 9
Förslag till direktiv
Skäl 16a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16a) Tjänstekontrakt på områdena för civilförsvaret, civilskydd och riskförebyggande verksamhet bör inte omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv. I dessa områden ingår särskilt räddningsarbete i nödsituationer, som bör definieras som åtskilt från ambulanstjänster. För att garantera ett framgångsrikt civilskydd och insatser i nödsituationer i allmänhetens intresse bör det vara tillräckligt att tillämpa principerna i fördragen.

Ändringsförslag 10

**Förslag till direktiv
Skäl 17**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17) Andra kategorier av tjänster har på grund av sin natur fortfarande en begränsad gränsöverskridande dimension, nämligen de så kallade personliga tjänsterna, t.ex. vissa sociala tjänster, hälso- och sjukvårdstjänster samt utbildningstjänster.

(17) Resultaten i arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 27 juni 2011 om utvärderingen av effekterna av och effektiviteten hos EU:s lagstiftning om offentlig upphandling visade att det undantag som gjorts för

Dessa tjänster tillhandahålls i ett särskilt sammanhang som varierar betydligt mellan medlemsstaterna på grund av olika kulturella traditioner. Ett särskilt system bör därför införas för kontrakt för dessa tjänster med ett högre tröskelvärde på 1 000 000 euro. Personliga tjänster till värden under denna tröskel brukar inte vara av intresse för leverantörer från andra medlemsstater i samband med upphandling inom dessa sektorer, annat än om det finns konkreta indikationer på motsatsen, till exempel unionsfinansiering av gränsöverskridande projekt. Kontrakt för personliga tjänster över denna tröskel bör vara öppna för hela unionen. Med hänsyn till betydelsen av det kulturella sammanhanget och dessa tjänsters känslighet, bör medlemsstaterna ges stor frihet att organisera valet av tjänsteleverantörer på det sätt som de finner lämpligast. Detta behov har beaktats i bestämmelserna i detta direktiv och det föreskrivs endast att vissa grundprinciper om öppenhet och likabehandling ska iakttas så att upphandlande enheter ska kunna tillämpa särskilda kvalitetskriterier vid valet av tjänsteleverantörer, exempelvis kriterierna i den frivilliga europeiska kvalitetsramen för sociala tjänster som utarbetats av Europeiska unionens kommitté för socialt skydd. Medlemsstaterna och/eller upphandlande enheter har fortfarande frihet att tillhandahålla dessa tjänster själva eller att organisera sociala tjänster på ett sätt som inte medför slutande av offentliga upphandlingskontrakt, exempelvis genom att enbart finansiera sådana tjänster eller genom att bevilja licens eller tillstånd till alla ekonomiska aktörer som uppfyller de krav som den upphandlande enheten uppställt i förväg, utan några gränser eller kvoter, förutsatt att systemet tryggar tillräckligt offentlighetsförhållanden och överensstämmer med principerna om öppenhet och icke-diskriminering.

vissa tjänster för vilka direktivet inte tillämpas fullt ut bör ses över. Vissa kategorier av tjänster har på grund av sin natur fortfarande en begränsad gränsöverskridande dimension, ***exempelvis*** de så kallade personliga tjänsterna, t.ex. vissa sociala tjänster, hälso- och sjukvårdstjänster samt utbildningstjänster. Dessa tjänster tillhandahålls i ett särskilt sammanhang som varierar betydligt mellan medlemsstaterna på grund av olika kulturella traditioner. Ett särskilt system bör därför införas för offentliga kontrakt för dessa tjänster med ett högre tröskelvärde på 1 000 000 euro. Personliga tjänster till värden under denna tröskel brukar inte vara av intresse för leverantörer från andra medlemsstater, annat än om det finns konkreta indikationer på motsatsen, som unionsfinansiering av gränsöverskridande projekt. Kontrakt för personliga tjänster över denna tröskel bör vara öppna för hela unionen. Med hänsyn till betydelsen av det kulturella sammanhanget och dessa tjänsters känslighet, bör medlemsstaterna ges stor frihet att organisera valet av tjänsteleverantörer på det sätt som de finner lämpligast. Detta behov har beaktats i bestämmelserna i detta direktiv och det föreskrivs endast att vissa grundprinciper om öppenhet och likabehandling ska iakttas så att upphandlande enheter ska kunna tillämpa särskilda kvalitetskriterier vid valet av tjänsteleverantörer, exempelvis kriterierna i den frivilliga europeiska kvalitetsramen för sociala tjänster som utarbetats av Europeiska unionens kommitté för socialt skydd. Medlemsstaterna och/eller upphandlande enheter har fortfarande frihet att tillhandahålla dessa tjänster själva eller att organisera sociala tjänster på ett sätt som inte medför slutande av offentliga upphandlingskontrakt, exempelvis genom att enbart finansiera sådana tjänster eller genom att bevilja licens eller tillstånd till alla ekonomiska aktörer som uppfyller de

krav som den upphandlande enheten uppställt i förväg, utan några gränser eller kvoter, förutsatt att systemet tryggar tillräckligt offentliggörande och överensstämmer med principerna om öppenhet och icke-diskriminering. **Detta direktiv bör inte tillämpas på prövade och testade medlemsstatsförfaranden som är baserade på användarens fria val av tjänsteleverantörer när det gäller tjänster av allmänt intresse (t.ex. kupongsystem, fritt val-modell, trepartsförhållande), under förutsättning att hänsyn tas till fördragens allmänna principer om likabehandling och öppenhet.**

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Eftersom detta direktiv är riktat till medlemsstaterna är det inte tillämpligt på upphandling som genomförs av eller för internationella organisationer. Det behöver dock klargöras i vilken utsträckning detta direktiv bör tillämpas på upphandling som styrs av särskilda internationella regler.

Ändringsförslag

(18) Eftersom detta direktiv är riktat till medlemsstaterna är det inte tillämpligt på upphandling som genomförs av eller för internationella organisationer. Det behöver dock klargöras i vilken utsträckning detta direktiv bör tillämpas på upphandling som styrs av särskilda internationella regler. **Unionens institutioner bör i synnerhet beakta ändringar som föreskrivs i detta direktiv och anpassa sina egna upphandlingsregler på motsvarande sätt, så att dessa följer ändringarna.**

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) I samband med tilldelning av offentliga kontrakt för vissa audiovisuella medietjänster och radiomedietjänster som tillhandahålls av leverantörer av

medietjänster bör hänsyn kunna tas till kulturella och sociala överväganden som gör tillämpningen av upphandlingsregler olämplig. Av dessa skäl bör det göras undantag för offentliga tjänstekontrakt som leverantörerna av medietjänster själva tilldelar och som avser anskaffning, utveckling, produktion eller samproduktion av programmaterial som är färdigt för användning samt andra förberedande tjänster, till exempel sådana tjänster som har samband med manuskript eller artistuppträdanden vilka behövs för att producera programmet. Det bör också förtydligas att detta undantag även bör tillämpas på medietjänster som avser sändning och på beställtjänster (icke-linjära tjänster). Detta undantag bör dock inte tillämpas på tillhandahållandet av den tekniska utrustning som behövs för produktion, samproduktion och sändning av sådana program.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Om relevant unionslagstiftning om att öppna en viss sektor eller en del av den har genomförts och tillämpas, bör detta betraktas som en tillräcklig grund för att förutsätta att tillträdet till marknaden i fråga är fritt. Den lagstiftning som är relevant bör anges i en bilaga som kan uppdateras av kommissionen. I denna bilaga bör det för närvarande finnas en hänvisning till Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/73/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för naturgas och om upphävande av direktiv 2003/55/EG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/72/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre

Ändringsförslag

(24) Om relevant unionslagstiftning om att öppna en viss sektor eller en del av den har genomförts och tillämpas, bör detta betraktas som en tillräcklig grund för att förutsätta att tillträdet till marknaden i fråga är fritt. Den lagstiftning som är relevant bör anges i en bilaga som kan uppdateras av kommissionen. I denna bilaga bör det för närvarande finnas en hänvisning till Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/73/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för naturgas och om upphävande av direktiv 2003/55/EG, **till** Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/72/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre

marknaden för el och om upphävande av direktiv 2003/54/EG **och** direktiv 94/22/EG.

marknaden för el och om upphävande av direktiv 2003/54/EG, **till** direktiv 94/22/EG **samt till rådets direktiv 91/440/EEG av den 29 juli 1991 om utvecklingen av gemenskapens järnvägar**¹.

¹ EGT L 237, 24.8.1991, s. 25.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Upphandlande enheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att **stimulera innovation**. Köp av innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga valuta för **pengarna** samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och **därigenom** främja hållbar ekonomisk tillväxt. Detta direktiv bör bidra till att underlätta upphandling av innovation och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. Ett särskilt upphandlingsförfarande bör **därför föreskrivas som gör** det möjligt för upphandlande enheter att ingå långsiktiga innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya, innovativa produkter, tjänster eller byggtreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till

Ändringsförslag

(25) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Upphandlande enheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att **driva på innovationen**. Köp av innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga valuta för **offentliga medel** samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och främja hållbar ekonomisk tillväxt. **Detaljerna i en innovativ upphandlingsmodell anges i kommissionens meddelande av den 14 december 2007 "Förkommersiell upphandling: Att driva på innovation för att få offentliga tjänster av hög kvalitet i Europa". I denna modell förespråkas att man upphandlar tjänster inom forskning och utveckling som inte omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv. Denna modell, som tagits med i detta**

överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. *Partnerskapet* bör struktureras på ett sådant sätt att *de* kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av *en innovativ lösning* utan att för den skull avskärma marknaden.

direktiv, har erkänts och kommer att kunna övervägas av upphandlande enheter. Detta direktiv bör *emellertid* bidra till att underlätta *offentlig* upphandling av innovation *på ett mer generellt plan* och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. *När behovet av utveckling av en innovativ produkt, tjänst eller byggentreprenad och det påföljande inköpet av den resulterande produkten, tjänsten eller byggentreprenaden inte kan hanteras med lösningar som redan är tillgängliga på marknaden, bör upphandlande enheter ha tillträde till ett särskilt upphandlingsförfarande för kontrakt som omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv.* Detta nya upphandlingsförfarande bör *göra* det möjligt för upphandlande enheter att ingå innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya, innovativa produkter, tjänster eller byggentreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. *Förfarandet bör baseras på de regler som gäller för förhandlade förfaranden under konkurrens, och kontrakt bör tilldelas enbart på grundval av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt, eftersom detta är det mest lämpliga sättet att jämföra anbud för innovativa lösningar.* *Vare sig innovationspartnerskapet gäller ett mycket stort eller ett mindre projekt* bör *det* struktureras på ett sådant sätt att *det* kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av *innovativa lösningar* utan att för den skull avskärma marknaden. *Upphandlande enheter bör därför inte missbruka innovationspartnerskap för att förhindra, begränsa eller snedvrída konkurrens. När de upphandlande enheterna fastställer upphandlingsvillkoren bör de dessutom kunna ta upp innovativa egenskaper, inklusive bästa tillgängliga teknik, som kriterium i samband med föremålet för*

det berörda kontraktet.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Skäl 27

Kommissionens förslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom om kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom om kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet. ***Vidare bör man uppmuntra till ingivande med hjälp av elektroniska modelleringsverktyg med bygginformation för byggnadentreprenadkontrakt, i syfte att modernisera upphandlingsförfarandena och se till att uppnå ökad effektivitet vid offentlig upphandling av byggnadentreprenader som omfattas av detta direktiv, särskilt när det gäller att beakta livscykelkostnader och hållbarhetskriterier.***

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Skäl 27a (nytt)

PE483.470v03-00

16/309

RR\926628SV.doc

(27a) För att garantera sekretessen under förfarandet bör upphandlande enheter inte offentliggöra uppgifter som lämnats in och förklarats sekretessbelagda av de ekonomiska aktörerna. Om den upphandlande enheten inte uppfyller denna skyldighet bör detta leda till skadeståndsansvar, om den ekonomiska aktören tydligt kan visa att skada uppkommit.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Skäl 28

Kommissionens förslag

(28) Det finns en starkt växande tendens på unionens marknader för offentlig upphandling att begära att offentliga upphandlare ska samla sina inköp för att uppnå stordriftsfördelar, bland annat lägre priser och transaktionskostnader, och för att förbättra och professionalisera upphandlingsförvaltningen. Detta kan uppnås genom koncentrerade köp antingen i förhållande till antalet berörda upphandlande enheter eller i förhållande till volymen och värdet över tiden. Sammanläggning och centralisering av köp bör dock noga övervakas för att undvika överdriven koncentration av köpkraften och hemliga samförstånd, bevara öppenheten och konkurrensen samt ge små och medelstora företag möjlighet att få tillträde till marknaden.

Ändringsförslag

(28) Det finns en starkt växande tendens på unionens marknader för offentlig upphandling att begära att offentliga upphandlare ska samla sina inköp för att uppnå stordriftsfördelar, bland annat lägre priser och transaktionskostnader, och för att förbättra och professionalisera upphandlingsförvaltningen. Detta kan uppnås genom koncentrerade köp antingen i förhållande till antalet berörda upphandlande enheter eller i förhållande till volymen och värdet över tiden. Sammanläggning och centralisering av köp bör dock noga övervakas för att undvika överdriven koncentration av köpkraften och hemliga samförstånd, bevara öppenheten och konkurrensen samt ge små och medelstora företag möjlighet att få tillträde till marknaden. ***Kommissionen bör ge medlemsstaterna och upphandlande enheter vägledning om hur de ska genomföra denna obligatoriska övervakning av sammanlagda och centraliserade inköp för att undvika överdriven koncentration av köpkraft och***

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Skäl 29

Kommissionens förslag

(29) Ramavtal kan vara en effektiv upphandlingsmetod i hela Europa. Det finns dock behov av att öka konkurrensen genom att förbättra öppenheten och tillträdet till upphandling som genomförs genom ramavtal. ***Det är därför lämpligt att se över bestämmelserna om sådana avtal, bland annat genom bestämmelser om en viss minsta konkurrens för tilldelning av särskilda kontrakt som baseras på avtalet och genom att begränsa ramavtalens löptid.***

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Skäl 31

Kommissionens förslag

(31) Dessutom utvecklas det ständigt nya förfaranden för elektronisk upphandling, exempelvis elektroniska kataloger. De bidrar till att öka konkurrensen och förbättra effektiviteten vid offentlig upphandling, särskilt genom tids- och kostnadsbesparingar. Vissa regler bör dock fastställas för att se till att denna användning överensstämmer med bestämmelserna i detta direktiv och med principerna om likabehandling, icke-diskriminering och öppenhet. Särskilt då en förnyad anbudsinfordran har gjorts i enlighet med ett ramavtal eller då ett dynamiskt inköpssystem används och det finns tillräckliga garantier för spårbarhet, likabehandling och förutsebarhet, bör upphandlande enheter få lov att ta in anbud

Ändringsförslag

(29) Ramavtal kan vara en effektiv upphandlingsmetod i hela Europa. Det finns dock behov av att öka konkurrensen genom att förbättra öppenheten och tillträdet till upphandling som genomförs genom ramavtal.

Ändringsförslag

(31) Dessutom utvecklas det ständigt nya förfaranden för elektronisk upphandling, exempelvis elektroniska kataloger. De bidrar till att öka konkurrensen och förbättra effektiviteten vid offentlig upphandling, särskilt genom tids- och kostnadsbesparingar. Vissa regler bör dock fastställas för att se till att denna användning överensstämmer med bestämmelserna i detta direktiv och med principerna om likabehandling, icke-diskriminering och öppenhet. ***De berörda uppgifterna bör dessutom behandlas på ett sätt som överensstämmer med uppgiftsskyddslagstiftningen på nationell nivå och på unionsnivå.*** Särskilt då en förnyad anbudsinfordran har gjorts i enlighet med ett ramavtal eller då ett

för specifika inköp på grundval av tidigare överlämnade elektroniska kataloger. I enlighet med kraven i reglerna för elektroniska kommunikationsmedel bör upphandlande enheter undvika omotiverade hinder för ekonomiska aktörers tillträde till upphandlingsförfaranden där anbuden ska lämnas i form av elektroniska kataloger och där iakttagandet av de allmänna principerna om icke-diskriminering och likabehandling garanteras.

dynamiskt inköpssystem används och det finns tillräckliga garantier för spårbarhet, likabehandling och förutsebarhet, bör upphandlande enheter få lov att ta in anbud för specifika inköp på grundval av tidigare överlämnade elektroniska kataloger. I enlighet med kraven i reglerna för elektroniska kommunikationsmedel bör upphandlande enheter undvika omotiverade hinder för ekonomiska aktörers tillträde till upphandlingsförfaranden där anbuden ska lämnas i form av elektroniska kataloger och där iakttagandet av de allmänna principerna om icke-diskriminering och likabehandling garanteras.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Skäl 32

Kommissionens förslag

(32) Användningen av centraliserade inköpsmetoder ökar i de flesta medlemsstater. Inköpscentraler har till uppgift att göra anskaffningar eller genomföra upphandling/ingå ramavtal för andra upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter. Eftersom det rör sig om stora inköpsvolymmer bidrar dessa förfaranden till att öka konkurrensen och professionalisera den offentliga upphandlingen. Därför bör en definition på unionsnivå av inköpscentraler för upphandlande enheter införas utan att detta förhindrar att mindre institutionaliserade och systematiska gemensamma inköp fortsätter eller att tjänsteleverantörer enligt etablerad praxis anlitas för att utarbeta och administrera upphandlingsförfaranden på en upphandlande enhets vägnar och för dess räkning. Regler bör också föreskrivas för fördelningen av ansvaret för iakttagandet av skyldigheterna enligt detta direktiv, även när det gäller

Ändringsförslag

(32) Användningen av centraliserade inköpsmetoder ökar i de flesta medlemsstater. Inköpscentraler har till uppgift att göra anskaffningar eller genomföra upphandling/ingå ramavtal för andra upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter. Eftersom det rör sig om stora inköpsvolymmer bidrar dessa förfaranden till att öka konkurrensen och professionalisera den offentliga upphandlingen. ***Man bör ägna särskild uppmärksamhet åt att se till att sådana förfaranden är tillgängliga för små och medelstora företag.*** Därför bör en definition på unionsnivå av inköpscentraler för upphandlande enheter införas utan att detta förhindrar att mindre institutionaliserade och systematiska gemensamma inköp fortsätter eller att tjänsteleverantörer enligt etablerad praxis anlitas för att utarbeta och administrera upphandlingsförfaranden på en upphandlande enhets vägnar och för dess

prövningsmöjligheter, mellan inköpscentralen och de upphandlande enheterna som upphandlar från eller genom inköpscentralen. Eftersom inköpscentralen ensam ansvarar för genomförandet av upphandlingsförfaranden, bör centralen också vara ensam och direkt ansvarig för förfarandenas laglighet. Om en upphandlande enhet genomför vissa delar av förfarandet, exempelvis en förnyad anbudsinfordran i enlighet med ett ramavtal eller tilldelning av enskilda kontrakt på grundval av ett dynamiskt inköpssystem, bör den fortsätta att vara ansvarig för de etapper som den genomför.

räkning. Regler bör också föreskrivas för fördelningen av ansvaret för iakttagandet av skyldigheterna enligt detta direktiv, även när det gäller prövningsmöjligheter, mellan inköpscentralen och de upphandlande enheterna som upphandlar från eller genom inköpscentralen. Eftersom inköpscentralen ensam ansvarar för genomförandet av upphandlingsförfaranden, bör centralen också vara ensam och direkt ansvarig för förfarandenas laglighet. Om en upphandlande enhet genomför vissa delar av förfarandet, exempelvis en förnyad anbudsinfordran i enlighet med ett ramavtal eller tilldelning av enskilda kontrakt på grundval av ett dynamiskt inköpssystem, bör den fortsätta att vara ansvarig för de etapper som den genomför.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Skäl 33

Kommissionens förslag

(33) Elektroniska kommunikationsmedel är särskilt väl lämpade för centraliserade inköpsförfaranden och verktyg på grund av de möjligheter som de erbjuder att återanvända och automatiskt behandla uppgifter och därigenom minimera informations- och transaktionskostnaderna. I ett första steg bör det därför bli obligatoriskt för inköpscentraler att använda sådana elektroniska kommunikationsmedel samtidigt som man även underlättar samordning av förfarandena i hela unionen. Detta bör följas av en allmän skyldighet att använda elektroniska kommunikationsmedel i alla upphandlingsförfaranden efter en övergångsperiod på två år.

Ändringsförslag

(33) Elektroniska kommunikationsmedel är särskilt väl lämpade för centraliserade inköpsförfaranden och verktyg på grund av de möjligheter som de erbjuder att återanvända och automatiskt behandla uppgifter och därigenom minimera informations- och transaktionskostnaderna. I ett första steg bör det därför bli obligatoriskt för inköpscentraler att använda sådana elektroniska kommunikationsmedel samtidigt som man även underlättar samordning av förfarandena i hela unionen. Detta bör följas av en allmän skyldighet att använda elektroniska kommunikationsmedel i alla upphandlingsförfaranden efter en övergångsperiod på två år. ***I syfte att bevara rättssäkerheten bör dessa bestämmelser inte inverka på de befintliga medlen för offentliggörande på nationell***

nivå när det gäller offentliga upphandlingar som underskrider de tröskelvärden som fastställs i detta direktiv.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Skäl 34

Kommissionens förslag

(34) Att upphandlande enheter från olika medlemsstater genomför gemensamma upphandlingar möter för närvarande särskilda juridiska svårigheter, särskilt när det gäller lagkonflikter mellan olika nationella lagstiftningar. Trots att gränsöverskridande gemensam offentlig upphandling implicit är tillåtet enligt direktiv 2004/17/EG, har i praktiken flera nationella rättssystem direkt eller indirekt gjort sådan gemensam upphandling rättsligt osäker eller omöjlig. Upphandlande enheter från olika medlemsstater kan vara intresserade av samarbete och av gemensamma upphandlingar för att dra största möjliga nytta av den inre marknadens potential när det gäller stordriftsfördelar och möjligheten att dela risken och nyttan, inte minst för innovativa projekt som innebär högre risk än vad en ensam upphandlande enhet rimligen kan bära. Därför bör nya regler fastställas för gränsöverskridande gemensam upphandling där den tillämpliga lagen anges för att underlätta samarbete mellan upphandlande enheter på hela den inre marknaden. Dessutom kan upphandlande enheter från olika medlemsstater inrätta gemensamma rättsliga organ enligt nationell lagstiftning eller enligt unionslagstiftning. För sådana fall av gemensam upphandling bör särskilda regler fastställas.

Ändringsförslag

(34) Att upphandlande enheter från olika medlemsstater genomför gemensamma upphandlingar möter för närvarande särskilda juridiska svårigheter, särskilt när det gäller lagkonflikter mellan olika nationella lagstiftningar. Trots att gränsöverskridande gemensam offentlig upphandling implicit är tillåtet enligt direktiv 2004/17/EG, har i praktiken flera nationella rättssystem direkt eller indirekt gjort sådan gemensam upphandling rättsligt osäker eller omöjlig. Upphandlande enheter från olika medlemsstater kan vara intresserade av samarbete och av gemensamma upphandlingar för att dra största möjliga nytta av den inre marknadens potential när det gäller stordriftsfördelar och möjligheten att dela risken och nyttan, inte minst för innovativa projekt som innebär högre risk än vad en ensam upphandlande enhet rimligen kan bära. Därför bör nya regler fastställas för gränsöverskridande gemensam upphandling där den tillämpliga lagen anges för att underlätta samarbete mellan upphandlande enheter på hela den inre marknaden. Dessutom kan upphandlande enheter från olika medlemsstater inrätta gemensamma rättsliga organ enligt nationell lagstiftning eller enligt unionslagstiftning. För sådana fall av gemensam upphandling bör särskilda regler fastställas. ***På liknande sätt är det viktigt att vid***

**gränsöverskridande offentlig upphandling
klargöra aspekterna av immateriell
ägarerätt.**

**Ändringsförslag 23
Förslag till direktiv
Skäl 35**

Kommissionens förslag

(35) De tekniska specifikationer som upphandlare upprättar måste tillåta att den offentliga upphandlingen **öppnas** för konkurrens. Det *bör* därför vara möjligt att lämna anbud som avspeglar olika tekniska lösningar **så att det råder tillräcklig konkurrens**. Följaktligen bör tekniska specifikationer utformas på ett sådant sätt att man undviker att på konstlad väg begränsa konkurrensen genom krav som gynnar en viss ekonomisk aktör genom att avspegla viktiga egenskaper hos de varor, tjänster eller byggtreprenader som den aktören brukar erbjuda. Om tekniska specifikationer utformas som prestanda- och funktionskrav kan i allmänhet detta mål uppfyllas på bästa möjliga sätt, vilket främjar innovation. Om det hänvisas till en europeisk standard eller, om det inte finns någon sådan, till en nationell standard *bör* de upphandlande enheterna beakta anbud som baseras på andra likvärdiga lösningar som uppfyller de upphandlande enheternas krav och som är säkerhetsmässigt likvärdiga. För att visa att en lösning är likvärdig kan anbudsgivare åläggas att tillhandahålla bevis som verifierats av tredje part. Andra lämpliga bevismedel såsom tillverkarens tekniska dokumentation bör dock också tillåtas om den berörda ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller testrapporter eller inte har möjlighet att anskaffa dem inom de aktuella tidsfristerna.

Ändringsförslag

(35) De tekniska specifikationer som upphandlare upprättar måste tillåta att den offentliga upphandlingen **är öppen** för konkurrens **och kan uppnå hållbarhetsmål**. Det *måste* därför vara möjligt att lämna anbud som avspeglar olika tekniska lösningar, **standarder och tekniska specifikationer som finns på marknaden, däribland sådana som utarbetats på grundval av prestandakriterier som hänger samman med livscykelegenskaperna och hållbarheten i produktionsprocessen för byggtreprenader, varor och tjänster**. Följaktligen bör tekniska specifikationer utformas på ett sådant sätt att man undviker att på konstlad väg begränsa konkurrensen genom krav som gynnar en viss ekonomisk aktör genom att avspegla viktiga egenskaper hos de varor, tjänster eller byggtreprenader som den aktören brukar erbjuda. Om tekniska specifikationer utformas som prestanda- och funktionskrav kan i allmänhet detta mål uppfyllas på bästa möjliga sätt, vilket främjar innovation. Om det hänvisas till en europeisk standard eller, om det inte finns någon sådan, till en nationell standard *måste* de upphandlande enheterna beakta anbud som baseras på andra likvärdiga lösningar som uppfyller de upphandlande enheternas krav och som är säkerhetsmässigt likvärdiga. För att visa att en lösning är likvärdig kan anbudsgivare åläggas att tillhandahålla bevis som verifierats av tredje part. Andra lämpliga bevismedel såsom tillverkarens tekniska

dokumentation bör dock också tillåtas om den berörda ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller testrapporter eller inte har möjlighet att anskaffa dem inom de aktuella tidsfristerna. ***För att inte missgynna de anbudsgivare som investerar tid och pengar för att skaffa intyg eller testrapporter bör dock bevisbördan för likvärdighet läggas på den anbudsgivare som hävdar att likvärdighet föreligger.***

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv Skäl 36

Kommissionens förslag

(36) Upphandlande enheter som vill köpa byggentreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, sociala eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer ***och*** miljöorganisationer, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Skäl 37a (nytt)

Ändringsförslag

(36) Upphandlande enheter som vill köpa byggentreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, sociala eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken ***eller intyg***, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken ***eller intyg***, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer, miljöorganisationer ***och arbetsmarknadens parter***, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

(37a) Vid all upphandling måste upphandlande myndigheter se till att de varor, tjänster och byggtreprenader som kontraktet gäller uppfyller kraven i personuppgiftslagstiftningen. För att garantera och kunna visa att man skyddar fri- och rättigheter för de personer vilkas personuppgifter registreras och behandlas bör anbudsgivarna anta interna riktlinjer och genomföra lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder när de utformar system för behandling av personuppgifter (inbyggt uppgiftsskydd).

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Skäl 38

Kommissionens förslag

(38) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden bör **det uttryckligen föreskrivas att kontrakt får delas upp** i flera **likartade eller olikartade** delar. Om kontrakt delas upp i delar får upphandlande enheter, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

Ändringsförslag

(38) Den offentliga upphandlingen bör anpassas till de små och medelstora företagens behov. Upphandlande enheter bör använda den kod för bästa praxis som ingår i arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 25 juni 2008, "Europeisk kod för bästa praxis för att underlätta små och medelstora företags tillträde till offentliga kontrakt"¹, som ger vägledning om hur de kan tillämpa ramarna för offentlig upphandling på ett sätt som underlättar små och medelstora företags deltagande. För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden, och för att öka konkurrensen, bör upphandlande enheter i synnerhet uppmuntras att överväga att dela upp kontrakt i flera delar, särskilt för produkter som kräver kvalitet i välfärden, exempelvis mat för passiva konsumenter på sjukhus, i skolor samt inom barn- och

äldreomsorg. Om kontrakt delas upp i delar får upphandlande enheter, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

¹ SEC(2008)2193.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Skäl 39a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(39a) Medlemsstaterna bör anta åtgärder för att främja små och medelstora företags tillträde till offentlig upphandling, särskilt genom förbättrad information och vägledning om anbudsförfaranden och om de nya möjligheter som erbjuds genom de moderniserade unionsrättsliga ramarna, för att främja utbyte av bästa praxis och anordnandet av utbildning och evenemang med upphandlande enheter och små och medelstora företag.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv Skäl 40

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation ***eller i utnyttjande av människohandel eller barnarbete***, eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller

genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör *sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelse av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.*

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv Skäl 41

Kommissionens förslag

(41) Om upphandlande enheter är skyldiga eller väljer att tillämpa ovannämnda utslutningskriterier bör de tillämpa direktiv [2004/18] om att ekonomiska aktörer eventuellt vidtar efterlevnadsåtgärder för att avhjälpa konsekvenserna av brott eller fel och för att effektivt förhindra att de upprepas.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv Skäl 43

socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör *de miljö-, social- och arbetsrättsliga bestämmelser som det hänvisas till i de allmänna principerna för detta direktiv.*

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Kommissionens förslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande enheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja **antingen** ”det ekonomiskt *sett* mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet har frihet att bestämma lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag 31 **Förslag till direktiv** **Skäl 44**

Kommissionens förslag

(44) När upphandlande enheter **väljer att tilldela kontraktet till** det ekonomiskt *sett* mest fördelaktiga anbudet, bör **de** fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. De tilldelningskriterier som väljs får emellertid inte innebära att den upphandlande enheten

Ändringsförslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande enheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör upphandlande enheter som tilldelningskriterium välja ”det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet”, **eftersom detta kriterium bör hänvisa till kvalitets- och hållbarhetsnormer** genom användning av tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag

(44) Upphandlande enheter **som tilldelar ett kontrakt på grundval av kriteriet om** det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet bör fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier, **vilka kan omfatta ekonomiska, miljömässiga och sociala egenskaper**, beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. De tilldelningskriterier som väljs får emellertid

ges obegränsad valfrihet. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Skäl 45

Kommissionens förslag

(45) Det är **ytterst viktigt** att **fullt ut utnyttja** de möjligheter som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom har man kommit långt med utvecklingen av gemensamma metoder för beräkning av livscykelkostnader. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta på den vägen och låta sektorslagstiftningen fastställa obligatoriska mål med hänsyn till den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där, och att främja utvecklingen och användningen av europeiska metoder för beräkning av livscykelkostnader för att ytterligare

inte innebära att den upphandlande enheten ges obegränsad valfrihet. Det är viktigt att säkerställa verklig **och lojal** konkurrens, och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(45) Det **bör eftersträvas** att de möjligheter **utnyttjas** som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt **utan att inkräkta på de upphandlande enheternas befogenhet**. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom har man kommit långt med utvecklingen av gemensamma metoder för beräkning av livscykelkostnader. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta på den vägen och låta sektorslagstiftningen fastställa obligatoriska mål med hänsyn till den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där, och att främja utvecklingen och användningen av europeiska metoder för beräkning av

underbygga användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt.

livscykelkostnader för att ytterligare underbygga användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Skäl 46

Kommissionens förslag

(46) Dessa sektorspecifika åtgärder behöver kompletteras av en anpassning av upphandlingsdirektiven för att ge upphandlande enheter befogenhet att fullfölja Europa 2020-strategins mål i sina upphandlingsstrategier. Det bör således göras klart att upphandlande enheter får tillämpa en livscykelkostnadsmetod när de bestämmer det *mest ekonomiskt fördelaktiga* anbudet **och den lägsta kostnaden**, förutsatt att den metod som används har utvecklats på ett objektivt och icke-diskriminerande sätt och är tillgänglig för alla berörda parter. Begreppet livscykelkostnad innefattar alla kostnader under byggentreprenadens, varornas eller tjänsternas livscykel, både deras interna kostnader (t.ex. utveckling, produktion, användning, underhåll och bortscaffande av uttjänta produkter) samt deras externa kostnader, förutsatt att de kan beräknas i ekonomiska termer och övervakas. ***Gemensamma metoder bör utvecklas på unionsnivå för beräkning av livscykelkostnader för särskilda kategorier av varor eller tjänster, men när en sådan metod har utvecklats bör det bli obligatoriskt att använda den.***

Ändringsförslag

(46) Dessa sektorspecifika åtgärder behöver kompletteras av en anpassning av upphandlingsdirektiven för att ge upphandlande enheter befogenhet att fullfölja Europa 2020-strategins mål i sina upphandlingsstrategier. Det bör således göras klart att upphandlande enheter får tillämpa en livscykelkostnadsmetod när de bestämmer det *ekonomiskt mest fördelaktiga* anbudet, förutsatt att den metod som används har utvecklats på ett objektivt och icke-diskriminerande sätt och är tillgänglig för alla berörda parter. Begreppet livscykelkostnad innefattar alla kostnader under byggentreprenadens, varornas eller tjänsternas livscykel, både deras interna kostnader (t.ex. ***forskning***, utveckling, produktion, ***transport***, användning, underhåll och bortscaffande av uttjänta produkter) samt deras externa kostnader, förutsatt att de kan beräknas i ekonomiska termer och övervakas.

Motivering

Upphandlande myndigheter bör uppmuntras att beakta livscykelkostnader. Dock förekommer fortfarande problem med utvecklingen av beräkningsmetoden. Att införa en skyldighet att använda EU-metoden är alldeles för ambitiöst, och dessutom ställer ytterligare EU-lagstiftning om offentlig upphandling upp minimikrav. De upphandlande myndigheterna kan

gå längre i sina krav, förutsatt att de uppfyller principerna i fördraget och de särskilda kraven för tilldelningskriterier.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv

Skäl 47

Kommissionens förslag

(47) I tekniska specifikationer **och** i tilldelningskriterier bör upphandlande enheter dessutom få lov att hänvisa till en bestämd produktionsprocess, ett bestämt sätt att tillhandahålla tjänster eller en bestämd process för något annat stadium av en produkt eller tjänsts livscykel, så länge dessa är kopplade till kontraktet. För att bättre integrera sociala hänsyn i offentlig upphandling kan upphandlande enheter även tillåtas att **ta med dem** i tilldelningskriterierna **för de ekonomiskt mest fördelaktiga anbudsegenskaperna avseende arbetsvillkoren för de personer som direkt deltar i den berörda produktionsprocessen eller i tillhandahållandet av den berörda tjänsten**. Sådana egenskaper får **endast** avse hälsoskydd för den personal som deltar i produktionsprocessen eller främjandet av social integration för missgynnade personer eller medlemmar i sårbara grupper bland de personer som fått i uppdrag att fullgöra kontraktet, inbegripet tillgänglighet för personer med funktionshinder. Tilldelningskriterier som omfattar sådana egenskaper bör i alla händelser begränsas till egenskaper som har omedelbara konsekvenser för personalen i deras arbetsmiljö. De bör tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och på ett sätt som inte direkt eller indirekt diskriminerar ekonomiska aktörer från

Ändringsförslag

(47) I tekniska specifikationer, i tilldelningskriterier **och i klausuler om kontraktets genomförande** bör upphandlande enheter dessutom få lov att hänvisa till en bestämd produktionsprocess, **exempelvis sociala aspekter och miljöaspekter**, ett bestämt sätt att tillhandahålla tjänster eller en bestämd process för något annat stadium av en produkt eller tjänsts livscykel, så länge dessa är kopplade till kontraktet. För att bättre integrera sociala hänsyn i offentlig upphandling kan upphandlande enheter även tillåtas att i tilldelningskriterierna **och klausulerna för kontraktets genomförande ta med egenskaper avseende arbets-, anställnings- och miljövillkor och kräva intyg eller märkningar från oberoende organ som styrker att den ekonomiska aktören uppfyller regler och normer på dessa områden, som tillämpas där byggentreprenaden genomförs, tjänsterna tillhandahålls eller varorna tillverkas eller levereras, i enlighet med vad som anges i internationella konventioner, unionslagstiftningen, nationell lagstiftning och kollektivavtal som ingåtts i enlighet med nationell lag och verksamhet som följer unionslagstiftningen**. Sådana egenskaper får **bland annat** avse hälsoskydd för den personal som deltar i produktionsprocessen eller främjandet av social integration för missgynnade personer eller medlemmar i sårbara grupper bland de personer som fått i uppdrag att fullgöra kontraktet, inbegripet

andra medlemsstater eller från tredjeländer som är parter *till* avtalet eller de frihandelsavtal som unionen är part *till*.

tillgänglighet för personer med funktionshinder. Tilldelningskriterier som omfattar sådana egenskaper bör i alla händelser begränsas till egenskaper som har omedelbara konsekvenser för personalen i deras arbetsmiljö. De bör tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och på ett sätt som inte direkt eller indirekt diskriminerar ekonomiska aktörer från andra medlemsstater eller från tredjeländer som är parter *i* avtalet eller de frihandelsavtal som unionen är part *i*.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv Skäl 47a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(47a) Enligt senaste rättspraxis från Europeiska unionens domstol bör upphandlande enheter kunna välja ett tilldelningskriterium som kräver att den berörda produkten ska komma från rättvis handel, inklusive kravet att tillverkarna ska få minimipriser och prispåslag.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv Skäl 49

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(49) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter vara skyldiga att

(49) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter vara skyldiga att

begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten ha rätt att förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att unionens tvingande lagstiftning på social-, arbets- eller miljöområdet inte följs **eller att bestämmelser i internationell arbetsrätt åsidosätts**.

Ändringsförslag 37 Förslag till direktiv Skäl 50

Kommissionens förslag

(50) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål och om de anges i meddelandet om upphandling eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön eller djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som krävs enligt den nationella lagstiftningen.

begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten ha rätt att förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att unionens tvingande lagstiftning på social-, arbets- eller miljöområdet **som det hänvisas till i de allmänna principerna för detta direktiv** inte följs.

Ändringsförslag

(50) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål **och till den princip för upphandlingen som rör efterlevnad av miljö-, social- och arbetsrättsliga bestämmelser** och om de anges i meddelandet om upphandling eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning **eller fortbildning** på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön eller främja djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som

krävs enligt den nationella lagstiftningen.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Skäl 51

Kommissionens förslag

(51) ***Gällande lagar, förordningar och kollektivavtal rörande anställningsvillkor och arbetarskydd, på såväl nationell nivå som unionsnivå, är tillämpliga vid fullgörandet av ett kontrakt om dessa bestämmelser och tillämpningen av dem överensstämmer med unionsrätten.*** För gränsöverskridande verksamhet, när arbetstagare i en medlemsstat utför tjänster i en annan medlemsstat i samband med utförandet av ett kontrakt, fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster de minimivillkor som måste uppfyllas i värdlandet gentemot de utstationerade arbetstagarna. Om det i nationell rätt ingår bestämmelser i detta avseende, ***kan*** det om dessa förpliktelser inte uppfylls betraktas som ett allvarligt fel från den berörda ekonomiska aktörens sida, som kan medföra att denne utesluts från det offentliga upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag

(51) ***Medlemsstaterna bör se till att de ekonomiska aktörerna följer de miljö-, social- och arbetsrättsliga bestämmelser som tillämpas där byggentreprenaden genomförs, tjänsterna tillhandahålls eller varorna tillverkas eller levereras, i enlighet med vad som anges i internationella konventioner enligt bilaga XIV, unionslagstiftningen, nationell lagstiftning och kollektivavtal som ingåtts i enlighet med nationell lag och verksamhet som följer unionslagstiftningen.*** För gränsöverskridande verksamhet, när arbetstagare i en medlemsstat utför tjänster i en annan medlemsstat i samband med utförandet av ett kontrakt, fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster de minimivillkor som måste uppfyllas i värdlandet gentemot de utstationerade arbetstagarna. Om det i nationell rätt ingår bestämmelser i detta avseende, ***bör*** det om dessa förpliktelser inte uppfylls betraktas som ett allvarligt fel från den berörda ekonomiska aktörens sida, som kan medföra att denne utesluts från det offentliga upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Skäl 56a (nytt)

(56a) De upphandlande enheterna bör respektera de betalningsfrister som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU av den 16 februari 2011 om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner¹.

¹ EUT L 48, 23.2.2011, s. 1.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Skäl 57

Kommissionens förslag

(57) Utvärderingen visade att **medlemsstaterna inte genomgående och systematiskt övervakar genomförandet och tillämpningen av reglerna** för offentlig upphandling. **Detta har en negativ effekt på det korrekta genomförandet av bestämmelser som följer av dessa direktiv, vilket medför betydande kostnader och osäkerhet. Flera medlemsstater har utsett ett nationellt centralt organ som handlägger frågor om offentlig upphandling, men de uppgifter som sådana organ har anförtrotts varierar betydligt mellan medlemsstaterna. Tydligare, mer konsekventa och tillförlitliga övervaknings- och kontrollmekanismer skulle öka kunskapen om hur upphandlingsreglerna fungerar, rättssäkerheten för företag och upphandlande enheter och bidra till att skapa lika villkor. Sådana mekanismer skulle kunna fungera som verktyg för att på ett tidigt stadium upptäcka och lösa problem, särskilt med avseende på projekt som samfinansieras av unionen, och för att identifiera strukturella brister. Det finns ett särskilt stort behov av att**

Ändringsförslag

(57) Utvärderingen visade att **det ännu finns avsevärt utrymme för förbättringar** av tillämpningen av **unionens regler** för offentlig upphandling. **För att åstadkomma en mer effektiv och konsekvent tillämpning av reglerna är det å ena sidan av största vikt att få en god överblick över eventuella strukturella problem och generella mönster i den nationella upphandlingspolitiken, så att man kan ta itu med eventuella problem på ett mer målinriktat sätt. En sådan översikt bör fås genom lämplig övervakning, vars resultat bör publiceras regelbundet för att tillåta en välunderbyggd debatt om eventuella förbättringar av regler och praxis på upphandlingsområdet. Å andra sidan skulle också bättre handledning och hjälp till upphandlande myndigheter och ekonomiska aktörer kunna bidra till att öka den offentliga upphandlingens effektivitet genom bättre kunskaper, ökad rättssäkerhet och professionalisering av upphandlingspraxis. Upphandlande myndigheter och ekonomiska aktörer bör beredas tillgång till sådan vägledning där detta verkar vara nödvändigt, för att**

samordna dessa mekanismer för att säkerställa konsekvent tillämpning, kontroll och övervakning av politiken för offentlig upphandling, samt systematiskt utvärdera resultaten av upphandlingspolitiken i hela unionen.

säkerställa korrekt tillämpning av reglerna. I detta syfte bör medlemsstaterna se till att behöriga myndigheter eller strukturer ansvarar för övervakning, genomförande och kontroll av offentlig upphandling.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv
Skäl 58

Kommissionens förslag

(58) Medlemsstaterna bör utse en enda nationell myndighet som ansvarar för övervakning, genomförande och kontroll av offentlig upphandling. Detta centrala organ bör ha förstahandsinformation i god tid, särskilt om olika problem med genomförandet av lagstiftningen om offentlig upphandling. Den bör kunna ge omedelbar återkoppling om hur politiken fungerar, om potentiella svagheter i den nationella lagstiftningen och praxisen och bidra till att hitta snabba lösningar och förbättringar av upphandlingsförfarandena. I syfte att effektivt kunna bekämpa korrruption och bedrägerier bör detta centrala organ och allmänheten dessutom ha möjlighet att få insyn i de slutna kontrakten. Kontrakt av högt värde bör därför överföras till tillsynsorganet, och berörda parter bör ha möjlighet att få tillgång till sådan dokumentation i den mån detta inte hotar legitima offentliga eller privata intressen.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv
Skäl 59

Kommissionens förslag

(59) Alla upphandlande enheter kanske inte

Ändringsförslag

(59) Alla upphandlande enheter, *och*

själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd **skulle** därför **vara** ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt stöd till upphandlande enheter. Företag, **inte minst** små och medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv Skäl 59a (nytt)

Kommissionens förslag

framför allt lokala myndigheter, kanske inte själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd **utgör** därför ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt stöd till upphandlande enheter. Företag, **framför allt** små och medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

Ändringsförslag

(59a) Medborgare, berörda parter, vare sig de är organiserade eller inte, och andra personer eller organ som inte har tillgång till prövningsförfaranden enligt rådets direktiv 89/665/EEG av den 21 december 1989 om samordning av lagar och andra författningar för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten¹ har emellertid som skattebetalare ett legitimt intresse av att det finns sunda upphandlingsförfaranden. Därför bör de få möjlighet att informera en behörig myndighet eller struktur om eventuella överträdelser av detta direktiv. För att undvika en dubbling av befintliga myndigheter eller strukturer bör medlemsstaterna kunna ordna med möjlighet att överklaga till allmänna myndigheter eller strukturer för övervakning, sektorsspecifika övervakningsorgan, kommunala övervakningsmyndigheter, konkurrensmyndigheter, en ombudsman

eller nationella revisionsmyndigheter.

¹ EGT L 395, 30.12.1989, s. 33.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv
Skäl 60

Kommissionens förslag

(60) Övervaknings-, tillsyns- och stödstrukturer eller stödmekanismer finns redan på nationell nivå och kan naturligtvis användas för att säkerställa övervakning, genomförande och kontroll av offentlig upphandling samt för att ge nödvändigt stöd till upphandlande enheter och ekonomiska aktörer.

Ändringsförslag

(60) Beslutsfattandets spårbarhet och öppenhet inom upphandlingsförfaranden är viktigt för att garantera sunda förfaranden, inbegripet effektiv bekämpning av korruption och bedrägeri. När det gäller större kontrakt bör upphandlande myndigheter spara kopior av ingångna kontrakt, så att berörda parter kan ta del av dem enligt gällande regler om tillgång till handlingar. Dessutom bör viktiga delar av och beslut inom enskilda upphandlingsförfaranden dokumenteras i en upphandlingsrapport. För att begränsa den administrativa bördan bör upphandlingsrapporten hänvisa till information som redan finns i tillhörande meddelanden om tilldelning av kontrakt. Det elektroniska systemet för publicering av dessa meddelanden, som administreras av kommissionen, bör även förbättras så att datainmatningen förenklas samtidigt som det blir lättare att ta ut rapporter och överföra uppgifter mellan olika system.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv
Skäl 61

Kommissionens förslag

(61) Det krävs effektivt samarbete för att säkerställa konsekvent rådgivning och

Ändringsförslag

utgår

praxis i varje medlemsstat och i hela unionen. De organ som utsetts för att övervaka, genomföra, kontrollera och ge teknisk hjälp bör kunna utbyta information och samarbeta. I det sammanhanget bör den nationella myndighet som utsetts av respektive medlemsstat fungera som primär kontaktpunkt för kommissionens avdelningar för insamling av uppgifter, utbyte av information och övervakning av genomförandet av unionens lagstiftning om offentlig upphandling.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv
Skäl 61a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(61a) Det sätt som detta direktiv införlivas på är ytterst viktigt för arbetet med att förenkla och garantera en enhetlig strategi vid tolkningen och tillämpningen av unionsreglerna om offentlig upphandling, och det bidrar därmed till den nödvändiga rättsliga säkerhet som krävs för de upphandlande myndigheterna, särskilt under den centrala nivån, och för små och medelstora företag. Kommissionen och medlemsstaterna bör därför se till att detta direktiv införlivas med beaktande av den stora påverkan som nationell lagstiftning om offentlig upphandling har på processen för att få tillgång till EU-medel. Det är därför mycket viktigt för medlemsstaterna att så långt det går undvika fragmentering i tolkning och tillämpning, samtidigt som man bidrar till att förenkla på nationell nivå.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv Skäl 63

Kommissionens förslag

(63) Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen *bör, då den* förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(63) Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. *När* kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter *bör den* se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt. ***Kommissionen bör tillhandahålla fullständig information och dokumentation om sina möten med nationella experter vid förberedande och genomförande av delegerade akter. I detta avseende bör kommissionen se till att Europaparlamentet involveras på lämpligt sätt och använda sig av bästa praxis från tidigare erfarenheter inom andra politikområden för att skapa bästa möjliga förutsättningar för Europaparlamentets framtida kontroll av delegerade akter.***

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv Skäl 64

Kommissionens förslag

(64) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av detta direktiv bör kommissionen ges genomförandebefogenheter när det gäller förfarandet för att sända och offentliggöra de uppgifter som avses i bilaga IX och förfarandena för att utarbeta och överföra meddelanden, standardformulären för offentliggörande av meddelanden, samt process- och meddelandestandarder ***och den gemensamma mall som ska användas av tillsynsorganen vid utarbetandet av***

Ändringsförslag

(64) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av detta direktiv bör kommissionen ges genomförandebefogenheter när det gäller förfarandet för att sända och offentliggöra de uppgifter som avses i bilaga IX och förfarandena för att utarbeta och överföra meddelanden, standardformulären för offentliggörande av meddelanden, samt process- och meddelandestandarder. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning

genomförande- och statistikrapporten.
Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter. Det rådgivande förfarandet bör användas för antagandet av dessa genomförandeakter, som inte har några konsekvenser från finansiell synpunkt eller när det gäller arten och omfattningen av de skyldigheter som följer av detta direktiv. Dessa akter har tvärtom ett rent administrativt syfte och tjänar ändamålet att underlätta tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv. Vidare bör beslut som fastställer om en viss verksamhet är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde antas på ett sådant sätt att det säkerställer enhetliga villkor för genomförandet av denna bestämmelse. Kommissionen bör därför ges genomförandebefogenheter även för detaljerade bestämmelser för genomförandet av det förfarande som föreskrivs i artikel 28 och för fastställandet av om artikel 27 är tillämplig samt för själva besluten. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter. Det rådgivande förfarandet bör användas för antagandet av dessa genomförandeakter.

(EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter. Det rådgivande förfarandet bör användas för antagandet av dessa genomförandeakter, som inte har några konsekvenser från finansiell synpunkt eller när det gäller arten och omfattningen av de skyldigheter som följer av detta direktiv. Dessa akter har tvärtom ett rent administrativt syfte och tjänar ändamålet att underlätta tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv. Vidare bör beslut som fastställer om en viss verksamhet är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde antas på ett sådant sätt att det säkerställer enhetliga villkor för genomförandet av denna bestämmelse. Kommissionen bör därför ges genomförandebefogenheter även för detaljerade bestämmelser för genomförandet av det förfarande som föreskrivs i artikel 28 och för fastställandet av om artikel 27 är tillämplig samt för själva besluten. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter. Det rådgivande förfarandet bör användas för antagandet av dessa genomförandeakter.

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv

Artikel 1 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Upphandling i den mening som avses i detta direktiv är **upphandling eller andra former av** anskaffning av byggentreprenader, varor eller tjänster av en eller flera upphandlande enheter, förutsatt att byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna är avsedda för utövande av någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11.

Ändringsförslag 50

**Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2 – stycke 2**

Kommissionens förslag

Entreprenaden, varorna och/eller tjänsterna i sin helhet, även om de köps genom olika kontrakt, utgör en enda upphandling i den mening som avses i detta direktiv, om kontrakten ingår i ett och samma projekt.

**Ändringsförslag 51
Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 52

**Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 4 – led a**

Ändringsförslag

2. Upphandling i den mening som avses i detta direktiv är anskaffning av byggentreprenader, varor eller tjänster av en eller flera upphandlande enheter, förutsatt att byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna är avsedda för utövande av någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11.

Ändringsförslag

utgår

2a. Detta direktiv påverkar inte offentliga myndigheters rätt att på alla nivåer bestämma huruvida, hur och i vilken omfattning de vill utföra förvaltningsuppgifter själva, i enlighet med artikel 14 i EUF-fördraget och protokoll (nr 26) om tjänster av allmänt intresse.

Kommissionens förslag

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, utan industriell eller kommersiell karaktär. ***Vid tillämpningen av detta direktiv ska ett organ som verkar på normala marknadsmässiga villkor, har ett vinstsyfte och bär de förluster som uppstår i samband med utövandet av sin verksamhet inte anses ha grundats för att verka för det allmänna intresset utan industriell eller kommersiell karaktär.***

Ändringsförslag 53

**Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 8 – led c**

Kommissionens förslag

(c) Genomförande, ***oavsett medel***, av en byggentreprenad som motsvarar de krav som anges av den upphandlande enheten som utövar ett avgörande inflytande över typen eller projekteringen av byggentreprenaden.

Ändringsförslag 54

**Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 15**

Kommissionens förslag

(15) upphandlingsdokument: ***alla*** dokument som utarbetas av den upphandlande enheten eller som den upphandlande enheten hänvisar till för att beskriva eller fastställa innehållet i upphandlingen eller förfarandet, inbegripet meddelanden om upphandling, förhandsmeddelanden eller meddelanden om att det finns ett kvalificeringssystem om ett sådant meddelande används,

Ändringsförslag

a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, utan industriell eller kommersiell karaktär.

Ändringsförslag

c) Genomförande av en byggentreprenad som motsvarar de krav som anges av den upphandlande myndigheten som utövar ett avgörande inflytande över typen eller projekteringen av byggentreprenaden.

Ändringsförslag

15) upphandlingsdokument: ***ett*** dokument som utarbetas av den upphandlande enheten eller som den upphandlande enheten hänvisar till för att beskriva eller fastställa innehållet i upphandlingen eller förfarandet, inbegripet meddelanden om upphandling, förhandsmeddelanden eller meddelanden om att det finns ett kvalificeringssystem om ett sådant meddelande används, tekniska

tekniska specifikationer, förslag till kontraktsvillkor, format för de handlingar som ska lämnas in av anbudssökande och anbudsgivare, upplysningar om allmänt tillämpliga skyldigheter samt eventuella kompletterande handlingar.

specifikationer, förslag till kontraktsvillkor, format för de handlingar som ska lämnas in av anbudssökande och anbudsgivare, upplysningar om allmänt tillämpliga skyldigheter samt eventuella kompletterande handlingar.

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 22

Kommissionens förslag

(22) livscykel: alla på varandra följande **och/eller** sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning, transport, användning och underhåll **under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggentreprenad eller tjänst**, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag

22) livscykel: alla på varandra följande **eller** sammanlänkade stadier **under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggentreprenad eller tjänst**, inklusive **forskning, utveckling**, tillverkning, transport, användning och underhåll, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 23a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

23a) innovation: införandet av en ny eller avsevärt förbättrad vara, tjänst eller byggentreprenad, en ny marknadsföringsmetod eller en ny organisationsmetod inom företagspraxis, arbetsplatsorganisation eller externa förbindelser som bidrar till att lösa utmaningar i samhället eller stöder Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv Artikel 4 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Rättigheter som har beviljats genom ett **förfarande** där tillräcklig offentlighet har säkerställts och där beviljandet av dessa rättigheter grundades på objektiva **kriterier** utgör inte särskilda eller exklusiva rättigheter i den mening som avses i artikel 2.6.

Ändringsförslag

2. Rättigheter som har beviljats genom ett **anbudsförfarande** där tillräcklig offentlighet har säkerställts och där beviljandet av dessa rättigheter grundades på objektiva **och icke diskriminerande bedömningskriterier** utgör inte särskilda eller exklusiva rättigheter i den mening som avses i artikel 2.6.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv Artikel 4 – punkt 3 – led a

Kommissionens förslag

(a) är upphandlande myndigheter eller offentliga företag och som bedriver någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11,

Ändringsförslag

a) är upphandlande myndigheter eller offentliga företag och som bedriver någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11, **utom i de fall då verksamheten bedrivs på grundval av rättigheter som beviljats i enlighet med punkt 2 i denna artikel.**

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv Artikel 5 – rubriken

Kommissionens förslag

Gas **och** värme

Ändringsförslag

Gas, värme **och** kyla

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv Artikel 11 – rubriken

Kommissionens förslag

Utvinning av olja och gas samt
projektering eller utvinning av kol eller
andra fasta bränslen

Ändringsförslag

Utvinning **och projektering** av olja och gas
samt kol eller andra fasta bränslen

Ändringsförslag 61

**Förslag till direktiv
Artikel 11a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 11a

***Undantag från tillämpningen av detta
direktiv i syfte att skydda en affärsstrategi***

- 1. Om ett upphandlingsförfarande sannolikt skulle avslöja en affärsstrategi och det skulle vara till skada om konkurrenter fick reda på denna, kan den upphandlande enheten vända sig till de de behöriga myndigheter och strukturer som avses i artikel 92 för att ansöka om ett undantag från tillämpningen av detta direktiv.***
- 2. I detta syfte ska den ansökande upphandlande enheten lämna in en vederbörligen motiverad begäran till de behöriga myndigheter och strukturer som avses i artikel 92.***
- 3. Om de behöriga myndigheterna eller strukturerna beviljar ett undantag enligt punkt 1 ska detta direktiv inte tillämpas på det berörda upphandlingsförfarandet.***

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv Artikel 14 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska vartannat år från och med den 30 april 2014 kontrollera *om* de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 a och 12 b motsvarar de tröskelvärden som fastställs i WTO-avtalet om offentlig upphandling och vid behov revidera dem.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska vartannat år från och med den 30 april 2014 kontrollera *om* de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 a och 12 b motsvarar de tröskelvärden som fastställs i WTO-avtalet om offentlig upphandling och vid behov revidera dem ***efter att ha rådfrågat medlemsstaterna om tillämpningen av tröskelvärden på vissa sektorer och kontraktstyper.***

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De upphandlande enheterna ska anmäla alla produkter eller verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen ***eller till det nationella tillsynsorganet på deras begäran.*** Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de varukategorier och de verksamheter som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag

2. De upphandlande enheterna ska anmäla alla produkter eller verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen. Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de varukategorier och de verksamheter som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv Artikel 16 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Detta direktiv är inte tillämpligt på kontrakt som den upphandlande enheten tilldelar för något annat än utövande av de typer av verksamhet som anges i artiklarna 5–11 eller för utövande av sådana verksamheter i tredjeland när verksamheten bedrivs utan fysisk användning av något nät eller geografiskt område inom unionen.

Ändringsförslag 65 **Förslag till direktiv** **Artikel 16 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. De upphandlande enheterna ska anmäla alla verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen **eller till det nationella tillsynsorganet på deras begäran**. Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de verksamhetskategorier som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag 66

Förslag till direktiv **Artikel 17 – punkterna 1 och 2**

Kommissionens förslag

1. För tilldelade kontrakt och projektävlingar som organiseras på försvars- och säkerhetsområdet ska

Ändringsförslag

1. Detta direktiv är inte tillämpligt på kontrakt som den upphandlande enheten tilldelar för något annat än utövande av de typer av verksamhet som anges i artiklarna 5–11 **och som är kopplade till försörjningssektorn**, eller för utövande av sådana verksamheter i tredjeland när verksamheten bedrivs utan fysisk användning av något nät eller geografiskt område inom unionen.

Ändringsförslag

2. De upphandlande enheterna ska **på begäran** anmäla alla verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen. Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de verksamhetskategorier som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag

1. För tilldelade kontrakt och projektävlingar som organiseras på försvars- och säkerhetsområdet ska

direktivet inte tillämpas på

(a) kontrakt *som direktiv 2009/81/EG är tillämpligt på,*

(b) kontrakt som *inte omfattas av* direktiv 2009/81/EG *enligt artiklarna 8, 12 och 13 i det direktivet.*

2. Direktivet ska inte tillämpas på andra kontrakt eller projektävlingar än de som anges i punkt 1 om en medlemsstats väsentliga säkerhetsintressen inte kan garanteras av ett upphandlingsförfarande i enlighet med *artikel 39.1.*

direktivet inte tillämpas på

a) kontrakt *för vilkas del tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv skulle ålägga en medlemsstat att tillhandahålla information vars avslöjande den anser strida mot sina väsentliga säkerhetsintressen, eller kontrakt där upphandlingen och fullgörandet av kontraktet åtföljs av särskilda säkerhetsåtgärder i enlighet med en medlemsstats gällande lagar och andra författningar, om medlemsstaten fastställt att de berörda väsentliga intressena inte kan garanteras genom mindre inkräktande åtgärder, exempelvis dem som anges i punkt 2,*

b) kontrakt som *tilldelas inom ramen för ett kooperativt program som avses i artikel 13 c i direktiv 2009/81/EG,*

ba) kontrakt som tilldelas av en regering till en annan regering avseende byggtreprenader och tjänster som är direkt förknippade med militär utrustning eller känslig utrustning, eller byggtreprenader och tjänster speciellt för militära ändamål, eller känsliga byggtreprenader och känsliga tjänster,

bb) kontrakt som tilldelas i ett tredjeland och som utförs när militära styrkor sätts in utanför unionens territorium, om operativa behov kräver att kontraktet sluts med ekonomiska aktörer som finns i insatsområdet.

2. Detta direktiv ska inte tillämpas på andra offentliga kontrakt och projektävlingar än de som anges i punkt 1, om skyddet av en medlemsstats väsentliga säkerhetsintressen inte kan garanteras i ett upphandlingsförfarande som genomförs i enlighet med *detta direktiv och om det inte på annat sätt är undantaget i enlighet med punkt 1, i den utsträckning skyddet av en medlemsstats väsentliga säkerhetsintressen inte kan garanteras genom mindre inkräktande åtgärder, exempelvis krav som syftar till att skydda*

den konfidentiella karaktären hos information som den upphandlande myndigheten lämnar i ett kontraktstilldelningsförfarande i enlighet med detta direktiv.

Ändringsförslag 67

Förslag till direktiv Artikel 19 – led b

Kommissionens förslag

(b) Skiljemanna- och förlikningstjänster.

Ändringsförslag

b) Skiljemanna- och förlikningstjänster **och alla följande juridiska tjänster:**

i) Tjänster tillhandahållna av en advokat som företräder en klient i rättsliga eller administrativa förfaranden inför domstol eller offentliga myndigheter, i den mening som avses i artikel 1 i direktiv 77/249/EEG av den 22 mars 1977 om underlättande för advokater att effektivt begagna sig av friheten att tillhandahålla tjänster¹.

ii) Juridiska tjänster som tillhandahålls av förvaltare, förmyndare eller andra juridiska tjänster vilkas tillhandahållare är utsedda av en domstol i medlemsstaten i fråga.

iii) Juridiska tjänster som i medlemsstaten i fråga har anknytning till officiellt myndighetsutövande.

iv) Intyg och attesteringar av dokument genom notarier.

¹ EGT L 78, 26.3.1977, s.17.

Ändringsförslag 68

Förslag till direktiv Artikel 19 – led c

Kommissionens förslag

(c) Finansiella tjänster i anslutning till emittering, försäljning, inköp eller överföring av värdepapper eller andra finansiella instrument i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/39/EG samt insatser som genomförs tillsammans med Europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen (EFSM).

Ändringsförslag

c) Finansiella tjänster i anslutning till emittering, försäljning, inköp eller överföring av värdepapper eller andra finansiella instrument i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/39/EG **eller transaktioner från upphandlande myndigheter för att uppbringa pengar eller kapital, samt tjänster som utförs av centralbanker och insatser som genomförs tillsammans med Europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen (EFSM).**

Ändringsförslag 69

**Förslag till direktiv
Artikel 19 – led ea (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ea) Civilförsvaret, civilskyddstjänster och riskförebyggande verksamhet.

Ändringsförslag 70

**Förslag till direktiv
Artikel 19 – led f**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(f) Kontrakt för **sändningstid som tilldelas programföretag.**

f) Kontrakt för **sändning eller spridning och överföring av medietjänster. I detta direktiv avses med medietjänster alla former av överföring och spridning med användning av alla former av elektroniska nätverk.**

Ändringsförslag 71

**Förslag till direktiv
Artikel 19 – led fa (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

fa) Tillhandahållande av internationell assistans, inbegripet utvecklingsstöd.

Ändringsförslag 72

**Förslag till direktiv
Artikel 19 – stycke 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Sändning i en mening som avses i led f i första stycket ska omfatta all överföring och distribution via någon form av elektroniskt nät.

utgår

Ändringsförslag 73

**Förslag till direktiv
Artikel 21 – rubriken**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Förbindelser mellan offentliga myndigheter

Samarbete mellan offentliga myndigheter

Ändringsförslag 74

**Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 1 – led a**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Den upphandlande *enheten* utövar kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som den utövar över sin egen förvaltning.

a) Den upphandlande *myndigheten* utövar kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som den utövar över sin egen förvaltning, ***dvs. att den utövar en avgörande påverkan i fråga om såväl strategiska mål som viktiga beslut som fattas av den juridiska person som står under kontroll.***

Ändringsförslag 75

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Den juridiska personen **utför** minst **90 %** av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

Ändringsförslag

b) Den juridiska personen **genererar** minst **80 %** av sin **genomsnittliga omsättning genom** verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

Ändringsförslag 76

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska *enhet* som står under kontroll.

Ändringsförslag

c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska *person* som står under kontroll, **med undantag av icke-kontrollerande eller lagstadgade former av privat deltagande som överensstämmer med fördragen och som inte utövar någon påverkan på den upphandlande myndighetens beslut.**

Ändringsförslag 77

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

En upphandlande enhet ska anses utöva kontroll över en juridisk person motsvarande den kontroll som den utövar över sin egen förvaltning i den mening som avses i led a i första stycket om enheten utövar en avgörande påverkan i fråga om såväl strategiska mål som bolagets viktiga beslut.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Punkt 1 a är tillräckligt tydlig, ingen upprepning behövs.

Ändringsförslag 78

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

Ändringsförslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet **eller de enheter** som står under kontroll är en upphandlande myndighet **eller upphandlande myndigheter**, och myndigheten **eller myndigheterna** tilldelar ett kontrakt till den enhet **eller de enheter** som utövar kontroll över den **eller dem** eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet, **med undantag av icke-kontrollerande eller lagstadgade former av privat deltagande som överensstämmer med fördragen och som inte utövar någon påverkan på den upphandlande myndighetens beslut.**

Ändringsförslag 79

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i **punkt 1** kan emellertid tilldela ett kontrakt **utan att tillämpa** detta direktiv till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

3. En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i **punkt 1 a i denna artikel** kan emellertid tilldela ett kontrakt **som inte omfattas av** detta direktiv till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag 80

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Minst **90 %** av den juridiska personens verksamhet **utförs** för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag

b) Minst **80 %** av den juridiska personens **genomsnittliga omsättning genereras genom** verksamhet för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag 81

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll.

Ändringsförslag

c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll, **med undantag av icke-kontrollerande eller lagstadgade former av privat deltagande som överensstämmer med fördragen och som inte utövar någon påverkan på de upphandlande myndigheternas beslut.**

Ändringsförslag 82

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Den kontrollerade juridiska personens beslutsorgan består av representanter från **samtliga** deltagande upphandlande **myndigheter**.

Ändringsförslag

a) Den kontrollerade juridiska personens beslutsorgan består av representanter från **de** deltagande upphandlande **myndigheterna, varvid en representant kan företräda en eller flera deltagande upphandlande myndigheter.**

Ändringsförslag 83

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – stycke 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Den kontrollerade juridiska personen har inte något *särskilt* eget intresse i *förhållande till* de offentliga myndigheter som är anslutna till den.

Ändringsförslag

c) Den kontrollerade juridiska personen har inte något eget intresse *som står i strid med intresset hos* de offentliga myndigheter som är anslutna till den.

Ändringsförslag 84

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3 – stycke 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) Den kontrollerade juridiska personen erhåller inga vinster förutom ersättningen av de faktiska kostnaderna för de offentliga kontrakt som ingåtts med de upphandlande myndigheterna.

utgår

Ändringsförslag

Ändringsförslag 85

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Ett avtal som ingåtts mellan två eller flera upphandlande myndigheter ska inte *anses utgöra byggtreprenader, varor och tjänster i den mening som avses i artikel 2.7 i* detta direktiv, om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Avtalet utgör ett konkret samarbete mellan de deltagande upphandlande myndigheterna för gemensamt utförande av en gemensam uppgift och omfattar ömsesidiga rättigheter och skyldigheter.

Ändringsförslag

4. Ett avtal som ingåtts mellan två eller flera upphandlande myndigheter ska inte *omfattas av* detta direktiv om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

a) Avtalet utgör ett konkret samarbete mellan de deltagande upphandlande myndigheterna för gemensamt utförande av en gemensam uppgift och omfattar ömsesidiga rättigheter och skyldigheter, *som har till syfte att genomföra ett allmännyttigt uppdrag som är gemensamt*

(b) Avtalet styrs endast av faktorer som har att göra med det allmännyttiga intresset.

(c) De deltagande upphandlande myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger 10 % av de verksamheter som berörs av avtalet.

(d) Avtalet omfattar inte andra ekonomiska överföringar mellan de upphandlande myndigheterna än överföringar för ersättning av de faktiska kostnaderna för varor, byggtreprenader eller tjänster.

(e) Det finns inget privat deltagande i någon av de berörda upphandlande myndigheterna.

för dem eller ett gemensamt resursutnyttjande för att möjliggöra fullgörandet av deras egna uppgifter.

b) Avtalet styrs endast av faktorer som har att göra med det allmännyttiga intresset.

c) Det finns inget privat deltagande i någon av de berörda upphandlande myndigheterna, *med undantag av icke-kontrollerande eller lagstadgade former av privat deltagande som överensstämmer med fördragen och som inte utövar någon påverkan på de upphandlande myndigheternas beslut.*

Ändringsförslag 86

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Detta direktiv ska inte tillämpas på avtal, beslut eller andra rättsinstrument som ingås mellan flera upphandlande myndigheter eller grupper med upphandlande myndigheter och som, inom ramen för medlemsstaternas interna institutionella och administrativa organisation och i enlighet med tillämpliga nationella lagar eller andra författningar, syftar till en överföring av befogenheter eller en överföring av ett allmännyttigt uppdrag mellan parterna.

Det ska inte förekomma något privat deltagande i någon av de berörda upphandlande myndigheterna eller enheterna.

Ändringsförslag 87
Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 5 – stycke 2

Kommissionens förslag

De undantag som fastställs i punkterna 1–4 ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följderna att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden.

Ändringsförslag 88

Förslag till direktiv
Artikel 22 – punkterna 1 och 2

Kommissionens förslag

1. I denna artikel avses med anknytet företag alla företag vars årsräkenskaper konsolideras med den upphandlande enhetens årsräkenskaper enligt kraven i rådets sjunde direktiv 83/349/EEG.

2. När det gäller enheter som inte är underkastade det direktivet ska anknytet företag avse företag som

(a) en upphandlande enhet direkt eller indirekt kan utöva ett bestämmande över inflytande enligt artiklarna 2.1 b och 4.1 i detta direktiv,

(b) får utöva ett bestämmande inflytande över en upphandlande enhet,

(c) gemensamt med den upphandlande

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag

1. I denna artikel avses med anknytet företag

a) alla företag vilkas årsräkenskaper konsolideras med den upphandlande enhetens årsräkenskaper enligt kraven i rådets sjunde direktiv 83/349/EEG, eller

b) ett företag som befinner sig i någon av följande situationer:

i) Det är, direkt eller indirekt, föremål för den upphandlande enhetens bestämmande inflytande,

ii) det utövar ett bestämmande inflytande över den upphandlande enheten, eller

iii) gemensamt med den upphandlande

enheten är **underkastade** ett bestämmande inflytande från ett annat företag på grund av ägarförhållanden, finansiellt deltagande eller regler som styr det.

enheten är **det underkastat** ett bestämmande inflytande från ett annat företag på grund av ägarförhållanden, finansiellt deltagande eller regler som styr det.

I detta direktiv definieras begreppet bestämmande inflytande i artikel 2.5 och artikel 4 led 1.

Ändringsförslag 89

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Utan hinder av artikel 21 och under förutsättning att villkoren i **punkt 4** är uppfyllda ska detta direktiv inte gälla kontrakt som

(a) av en upphandlande enhet tilldelas ett anknutet företag, eller

(b) av ett samföretag, bildat uteslutande av **ett antal** upphandlande enheter för att bedriva sådana verksamheter som avses i artiklarna 5–11, tilldelas ett företag som är anknutet till någon av dessa upphandlande enheter.

Ändringsförslag

3. Utan hinder av artikel 21 och under förutsättning att villkoren i **punkterna 1 och 4 i denna artikel** är uppfyllda ska detta direktiv inte gälla kontrakt som

a) av en upphandlande enhet tilldelas ett anknutet företag, eller

b) av ett samföretag, bildat uteslutande av **två eller fler** upphandlande enheter för att bedriva sådana verksamheter som avses i artiklarna 5–11, tilldelas ett företag som är anknutet till någon av dessa upphandlande enheter.

Ändringsförslag 90

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 4 – led a

Kommissionens förslag

(a) tjänstekontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning **när det gäller tjänster i allmänhet** under de föregående tre åren härrör från leverans av sådana tjänster till företag **till vilka det** är anknutet,

Ändringsförslag

a) tjänstekontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning under de föregående tre åren, **med beaktande av alla de tjänster som överlag tillhandahållits av detta företag**, härrör från tillhandahållande av sådana tjänster till **den upphandlande enhet till vilken det är anknutet eller till**

den upphandlande enhet som själv är underkastad ett bestämmande inflytande från ett annat företag till vilket det företag som är kontraktssinnehavare är anknutet,

Ändringsförslag 91

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 4 – led b

Kommissionens förslag

(b) varukontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning ***när det gäller varor i allmänhet*** under de föregående tre åren härrör från leverans av sådana varor till företag ***till vilka det*** är anknutet,

Ändringsförslag

b) varukontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning under de föregående tre åren, ***med beaktande av alla de varor som överlag tillhandahållits av detta företag***, härrör från leverans av sådana varor till ***den upphandlande enhet till vilken det är anknutet eller till den upphandlande enhet som själv är underkastad ett bestämmande inflytande från ett annat företag till vilket det*** företag som är kontraktssinnehavare är anknutet,

Ändringsförslag 92

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 4 – led c

Kommissionens förslag

(c) byggtreprenadkontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning ***när det gäller byggtreprenad i allmänhet*** under de föregående tre åren härrör från leverans av sådana byggtreprenader till företag ***till vilka det*** är anknutet.

Ändringsförslag

c) byggtreprenadkontrakt, under förutsättning att minst 80 % av det anknutna företagets genomsnittliga omsättning under de föregående tre åren, ***med beaktande av alla de byggtreprenader som överlag levererats av detta företag***, härrör från leverans av sådana byggtreprenader till ***den upphandlande enhet till vilken det är anknutet eller till den upphandlande enhet som själv är underkastad ett bestämmande inflytande från ett annat företag till vilket det*** företag som är

kontraktssinnehavare är anknutet.

Ändringsförslag 93

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. När ett anknutet företag inte kan uppvisa sin omsättning för de senaste tre åren beroende på tidpunkten för dess etablering eller verksamhetens påbörjande, räcker det att företaget kan påvisa att den **omsättning** som avses i punkt 4 leden a–c är trovärdig, särskilt genom prognoser för verksamheten.

Om fler än ett företag som är anknutet till den upphandlande enheten tillhandahåller samma eller liknande tjänster, varor eller byggentreprenader, ska ovannämnda procenttal beräknas med hänsyn till den totala omsättning som härrör från tillhandahållandet av tjänster, varor respektive byggentreprenader från dessa anknutna företag.

Ändringsförslag 94

Förslag till direktiv Artikel 24 – inledningen

Kommissionens förslag

En upphandlande enhet ska **på begäran från** kommissionen **eller den nationella tillsynsmyndigheten** lämna följande upplysningar när det gäller tillämpningen av *punkterna* artikel 22.2 och 22.3 samt artikel 23:

Ändringsförslag 95

Ändringsförslag

5. När ett anknutet företag inte kan uppvisa sin omsättning för de senaste tre åren beroende på tidpunkten för dess etablering eller verksamhetens påbörjande, räcker det att företaget kan påvisa att den **andel av den genomsnittliga omsättningen** som avses i punkt 4 leden a–c är trovärdig, särskilt genom prognoser för verksamheten.

Ändringsförslag

En upphandlande enhet ska **till** kommissionen lämna följande upplysningar när det gäller tillämpningen av artikel 22.2 och 22.3 samt artikel 23:

Förslag till direktiv
Artikel 27 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kontrakt som syftar till att medge utförandet av en verksamhet enligt artiklarna 5–11 omfattas inte av detta direktiv om den medlemsstat eller de upphandlande enheter som har ingett en begäran i enlighet med artikel 28 kan lämna bevisning för att den aktuella verksamheten i den medlemsstat där den utövas är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde. Projektävlingar som anordnas för utövande av en sådan verksamhet ska inte heller omfattas av detta direktiv. En bedömning av bevisning för konkurrens, som kommissionen ska utföra på grundval av tillgänglig information i enlighet med detta direktiv, påverkar inte tillämpningen av konkurrenslagstiftningen.

Ändringsförslag 96
Förslag till direktiv
Artikel 27 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Vid tillämpning av punkt 1 ska bedömningen av bevisning för att en verksamhet är direkt konkurrensutsatt grundas på kriterier som överensstämmer med fördragets konkurrensbestämmelser. Dessa kriterier kan avse varornas eller tjänsternas egenskaper, om det finns alternativa varor eller tjänster, hur de är prissatta samt om fler än en varu- eller tjänsteleverantör finns, reellt eller potentiellt, på marknaden.

Ändringsförslag

1. Kontrakt som syftar till att medge utförandet av en verksamhet enligt artiklarna 5–11 omfattas inte av detta direktiv om den medlemsstat eller de upphandlande enheter som har ingett en begäran i enlighet med artikel 28 kan lämna bevisning för att den aktuella verksamheten i den medlemsstat **eller i de aktuella specifika sektorer eller delar** där den utövas är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde. Projektävlingar som anordnas för utövande av en sådan verksamhet ska inte heller omfattas av detta direktiv. En bedömning av bevisning för konkurrens, som kommissionen ska utföra på grundval av tillgänglig information i enlighet med detta direktiv, påverkar inte tillämpningen av konkurrenslagstiftningen.

Ändringsförslag

2. Vid tillämpning av punkt 1 ska bedömningen av bevisning för att en verksamhet är direkt konkurrensutsatt grundas på **fastställandet av den berörda produkten och geografiska marknaden. För att fastställa den berörda marknaden för produkten används** kriterier som överensstämmer med fördragets konkurrensbestämmelser; dessa kriterier kan avse varornas eller tjänsternas egenskaper, om det finns alternativa varor eller tjänster **som kan anses vara utbytbara med tanke på efterfrågan eller utbudet**, hur de är prissatta samt om fler än en varu- eller tjänsteleverantör finns, reellt eller potentiellt, på marknaden. **Den**

relevanta geografiska marknad som utgör grunden för bedömningen av om en verksamhet är konkurrensutsatt ska vara det område inom vilket de berörda företagen medverkar i utbudet av och efterfrågan på varor eller tjänster, där konkurrensförhållandena är tillräckligt likartade och kan skiljas från angränsande områden framför allt därför att konkurrensvillkoren är väsentligt annorlunda inom de områdena. Vid denna bedömning ska hänsyn tas särskilt till de berörda varornas eller tjänsternas beskaffenhet och egenskaper, eventuella hinder för inträde på marknaden, konsumentpreferenser, väsentliga skillnader i företagens marknadsandelar mellan det berörda området och angränsande områden samt betydande prisskillnader.

Ändringsförslag 97
Förslag till direktiv
Artikel 27 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. Vid tillämpning av punkt 1 ska tillträdet till marknaden betraktas som fritt om medlemsstaten har genomfört och tillämpar den unionslagstiftning som anges i bilaga III.

Ändringsförslag

3. Vid tillämpning av punkt 1 ska tillträdet till marknaden betraktas som fritt om medlemsstaten har genomfört och tillämpar den unionslagstiftning som anges i bilaga III *eller om medlemsstaten har utökat tillämpningen av principer som fastslås i den unionslagstiftning som anges i denna bilaga så att den omfattar den berörda marknaden.*

Ändringsförslag 98

Förslag till direktiv
Artikel 27 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Skyddet av anbudsgivarnas

immateriella rättigheter ska garanteras.

Ändringsförslag 99
Förslag till direktiv
Artikel 28 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Om en medlemsstat eller, om det föreskrivs i den berörda medlemsstatens lagstiftning, en upphandlande enhet anser att en viss verksamhet är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde på grundval av de kriterier som anges i artikel 27.2 och artikel 27.3, får den lämna in en begäran om att kommissionen ska fastställa att detta direktiv inte ska vara tillämpligt på tilldelning av kontrakt eller på en organisation som anordnar projektävlingar för utövandet av den berörda verksamheten.

Ändringsförslag 100
Förslag till direktiv
Artikel 28 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ansökningarna ska åtföljas av ett motiverat och välgrundat yttrande från en oberoende nationell myndighet med behörighet för den berörda verksamheten. Yttrandet ska innehålla en ingående analys av den eventuella tillämpligheten av punkt 1 i artikel 27 i enlighet med punkterna 2 och 3 på den berörda verksamheten.

Ändringsförslag 101
Förslag till direktiv
Artikel 28 – punkt 2 – stycke 1

Ändringsförslag

1. Om en medlemsstat eller, om det föreskrivs i den berörda medlemsstatens lagstiftning, en upphandlande enhet anser att en viss verksamhet, **helt eller delvis, även när det gäller enskilda sektorer eller delar av den**, är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde på grundval av de kriterier som anges i artikel 27.2 och artikel 27.3, får den lämna in en begäran om att kommissionen ska fastställa att detta direktiv inte ska vara tillämpligt på tilldelning av kontrakt eller på en organisation som anordnar projektävlingar för utövandet av den berörda verksamheten **eller enskilda sektorer eller delar av den**.

Ändringsförslag

Ansökningarna ska åtföljas av ett motiverat och välgrundat yttrande från en oberoende nationell myndighet med behörighet för den berörda verksamheten **eller för en enskild sektor eller del av den**. Yttrandet ska innehålla en ingående analys av den eventuella tillämpligheten av punkt 1 i artikel 27 i enlighet med punkterna 2 och 3 på den berörda verksamheten.

Kommissionens förslag

2. På grundval av en begäran som lämnats in i enlighet med punkt 1 i denna artikel får kommissionen genom ett genomförandebeslut som antas inom de tidsfrister som anges i punkt 4 i denna artikel, fastställa huruvida en sådan verksamhet som avses i artiklarna 5–11 är direkt konkurrensutsatt på grundval av de kriterier som anges i artikel 27. Dessa genomförandebeslut ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 100.2.

Ändringsförslag 102 **Förslag till direktiv** **Artikel 28 – punkt 2 – stycke 2 – inledningen**

Kommissionens förslag

Kontrakt för att utföra den berörda verksamheten och projekttävlingar som anordnas för utövandet av en sådan verksamhet ska upphöra att omfattas av detta direktiv i följande situationer:

Ändringsförslag 103 **Förslag till direktiv** **Artikel 28 – punkt 4**

Kommissionens förslag

4. Om en verksamhet i en viss medlemsstat redan är föremål för ett förfarande med stöd av punkterna 1–3, ska ytterligare ansökningar rörande samma verksamhet i samma medlemsstat innan den tidsfrist som gäller för den första ansökan har löpt ut, inte betraktas som nya förfaranden utan behandlas inom ramen för den första

Ändringsförslag

2. På grundval av en begäran som lämnats in i enlighet med punkt 1 i denna artikel får kommissionen, genom ett genomförandebeslut som antas inom de tidsfrister som anges i punkt 4 i denna artikel, fastställa huruvida en sådan verksamhet, **eller en enskild sektor eller del av den**, som avses i artiklarna 5–11 är direkt konkurrensutsatt på grundval av de kriterier som anges i artikel 27. Dessa genomförandebeslut ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 100.2.

Ändringsförslag

Kontrakt för att utföra den berörda verksamheten, **eller en enskild sektor eller del av den**, och projekttävlingar som anordnas för utövandet av en sådan verksamhet, **eller en enskild sektor eller del av den**, ska upphöra att omfattas av detta direktiv i följande situationer:

Ändringsförslag

4. Om en verksamhet **eller en enskild sektor eller del av den** i en viss medlemsstat redan är föremål för ett förfarande med stöd av punkterna 1–3, ska ytterligare ansökningar rörande samma verksamhet **eller en enskild sektor eller del av den** i samma medlemsstat innan den tidsfrist som gäller för den första ansökan har löpt ut, inte betraktas som nya

ansökan.

förfaranden utan behandlas inom ramen för den första ansökan.

Ändringsförslag 104

Förslag till direktiv Artikel 29

Kommissionens förslag

Upphandlande enheter ska behandla ekonomiska aktörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt förfara på ett öppet och proportionerligt sätt.

Upphandlingen får inte utformas i avsikt att undanta den från tillämpningsområdet för detta direktiv eller för att på ett konstgjort sätt begränsa konkurrensen.

Ändringsförslag

1. Upphandlande enheter ska behandla ekonomiska aktörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt förfara på ett öppet och proportionerligt sätt.

Upphandlingen får inte utformas i avsikt att undanta den från tillämpningsområdet för detta direktiv eller för att på ett konstgjort sätt begränsa konkurrensen.

2. *Medlemsstaterna ska se till att de ekonomiska aktörerna följer de miljö-, social- och arbetsrättsliga bestämmelser som tillämpas där byggentreprenaden genomförs, tjänsterna tillhandahålls eller varorna tillverkas eller levereras, i enlighet med vad som anges i internationella konventioner enligt bilaga XIV, unionslagstiftningen, nationell lagstiftning och kollektivavtal som ingåtts i enlighet med nationell lag och verksamhet som följer unionslagstiftningen.*

Ändringsförslag 105

Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Juridiska personer kan likväl åläggas att, när det gäller tjänstekontrakt och byggentreprenadkontrakt samt varukontrakt som dessutom omfattar tjänster eller monterings- och installationsarbeten, i anbudet eller

Ändringsförslag

Juridiska personer kan likväl åläggas att, när det gäller tjänstekontrakt och byggentreprenadkontrakt samt varukontrakt som dessutom omfattar tjänster eller monterings- och installationsarbeten, i anbudet eller

anbudsansökan uppge **namn** och **yrkeskvalifikationer på** den personal som ska fullgöra kontraktet i fråga.

anbudsansökan uppge **antal** och **relevant yrkeskvalifikationsnivå för** den personal som ska fullgöra kontraktet i fråga.

Ändringsförslag 106
Förslag till direktiv
Artikel 30 – punkt 2 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

De upphandlande enheterna ska ge en tillfällig sammanslutning av ekonomiska aktörer möjlighet att tillmötesgå alla tekniska, rättsliga och finansiella krav som en enda enhet, som summan av de enskilda egenskaperna hos gruppens samtliga deltagare.

Ändringsförslag 107

Förslag till direktiv
Artikel 32 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Denna artikel ska inte förhindra offentliggörandet av icke-konfidentiella delar av kontrakt när de har ingåtts, inklusive eventuella senare ändringar.

Ändringsförslag 108
Förslag till direktiv
Artikel 33 – punkt 1 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) Per telefon i de fall och enligt de villkor som anges i punkt 6.

utgår

Ändringsförslag 109

Förslag till direktiv
Artikel 33 – punkt 3 – stycke 3

Kommissionens förslag

För att se till att tekniska format samt process- och meddelandestandarder är kompatibla, särskilt i ett gränsöverskridande sammanhang, **ska** kommissionen **ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 98 för att besluta om obligatorisk** användning av **vissa** tekniska standarder, åtminstone **återöverföring**, elektroniska kataloger och medel för elektronisk autentisering.

Ändringsförslag 110
Förslag till direktiv
Artikel 33 – punkt 6 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) En anbudsansökan avseende ett upphandlingsförfarande får göras skriftligt **eller per telefon. Om en anbudsansökan görs per telefon, ska en skriftlig bekräftelse skickas före utgången av tidsfristen för dess mottagande.**

Ändringsförslag 111
Förslag till direktiv
Artikel 34 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För att se till att tekniska format samt process- och meddelandestandarder är kompatibla, särskilt i ett gränsöverskridande sammanhang, **kan** kommissionen **rekommendera** användning av **specifika** tekniska standarder, åtminstone **elektroniskt ingivande**, elektroniska kataloger och medel för elektronisk autentisering.

(Denna ändring berör hela texten. Om ändringen antas ska hela texten anpassas i överensstämmelse härmed.)

Ändringsförslag

a) En anbudsansökan avseende ett upphandlingsförfarande får göras skriftligt.

Ändringsförslag

I fråga om byggtreprenadkontrakt som ligger över det tröskelvärde som anges i artikel 12 kan medlemsstaterna kräva att både de upphandlande enheterna och anbudsgivarna använder elektroniska modelleringsverktyg med bygginformation och följer den allmänna tidsplan för genomförandet av elektronisk upphandling som anges i första stycket.

Ändringsförslag 112

Förslag till direktiv Artikel 36 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska när det gäller upphandlande myndigheter i den mening som avses i artikel 2.1. **fastställa regler i syfte** att undvika snedvridning av konkurrensen **och** garantera lika behandling av alla **anbudsgivare**, effektivt förebygga, identifiera och **omedelbart** avhjälpa intressekonflikter som uppstår under genomförandet av **de** upphandlingsförfaranden **som är föremål för detta direktiv, inklusive utformning och förberedande av upphandlingar, utarbetande av anbudshandlingar, urval av anbudssökande och anbudsgivare samt tilldelning av kontrakt.**

Ändringsförslag 113

Förslag till direktiv Artikel 36 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

I detta avseende ska begreppet intressekonflikt minst omfatta alla situationer där **de kategorier av personer som avses i punkt 2**, direkt eller indirekt, **har ett privat** intresse av resultatet av upphandlingsförfarandet som kan **hindra dem från att utföra sina uppgifter på ett opartiskt och objektivt sätt.**

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska när det gäller upphandlande myndigheter i den mening som avses i artikel 2.1. **införa mekanismer för** att undvika snedvridning av konkurrensen, garantera lika behandling av alla **ekonomiska aktörer och** effektivt förebygga, identifiera och avhjälpa intressekonflikter som uppstår under genomförandet av upphandlingsförfaranden.

Ändringsförslag

Begreppet intressekonflikt **ska** minst omfatta situationer där **personal eller beslutsfattare hos den upphandlande myndigheten, eller hos en upphandlingstjänsteleverantör som agerar på den upphandlande myndighetens vägnar, som deltar i genomförandet av upphandlingsförfarandet eller kan påverka resultatet av förfarandet har ett direkt eller indirekt finansiellt, ekonomiskt eller annat personligt eller gemensamt intresse som kan anses äventyra deras opartiskhet och oavhängighet under upphandlingsförfarandet.**

Ändringsförslag 114

Förslag till direktiv
Artikel 36 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För tillämpningen av denna artikel avses med "privata intressen" familjeskäl, känslomässiga skäl, ekonomiskt eller politiskt intresse eller varje annat gemensamt intresse med anbudssökande eller anbudsgivare, inklusive motstridande yrkesmässiga intressen.

utgår

Ändringsförslag 115

Förslag till direktiv
Artikel 36 – punkterna 2, 3 och 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. De regler som avses i punkt 1 ska gälla för intressekonflikter som åtminstone omfattar följande kategorier av personer:

utgår

(a) Personal vid den upphandlande myndigheten, leverantörer som tillhandahåller upphandlingstjänster eller anställda hos andra tjänsteleverantörer som deltar i genomförandet av upphandlingsförfarandet.

(b) Generaldirektören för den upphandlande myndigheten och ledamöter av myndighetens beslutsorgan som, utan att nödvändigtvis delta i upphandlingsförfarandet, ändå kan påverka resultatet av förfarandet.

3. Medlemsstaterna ska i synnerhet se till att

(a) de anställda som avses i punkt 2 a är skyldiga att informera om eventuella intressekonflikter i förhållande till anbudssökande och anbudsgivare så snart

de får kännedom om att det kan föreligga en intressekonflikt, så att den upphandlande myndigheten kan vidta korrigerande åtgärder.

(b) Anbudssökande eller anbudsgivare är när upphandlingsförfarandet inleds skyldiga att lämna in en förklaring om eventuell förmånsställning i förhållande till de personer som avses i punkt 2 b, som sannolikt kan medföra att dessa personer försätts i en situation där en intressekonflikt uppstår. Om anbudssökande eller anbudsgivare har lämnat in en sådan förklaring ska den upphandlande myndigheten ange detta i den enskilda rapport som avses i artikel 85.

Den upphandlande myndigheten ska vidta åtgärder i händelse av intressekonflikter. Myndigheten kan till exempel förbjuda en sådan anställd att delta i det berörda upphandlingsförfarandet eller ge honom eller henne nya arbetsuppgifter och ansvarsområden. Om en intressekonflikt inte kan avhjälpas effektivt med andra medel ska den berörda anbudssökanden eller anbudsgivaren utestängas från förfarandet.

Om en sådan förmånsställning påvisas ska den upphandlande myndigheten omedelbart informera den tillsynsmyndighet som utsetts i enlighet med artikel 84 och garantera lika behandling för anbudssökande och anbudsgivare. Om en intressekonflikt inte kan avhjälpas effektivt med andra medel ska den berörda anbudssökanden eller anbudsgivaren utestängas från förfarandet.

4. Alla åtgärder som vidtas i enlighet med denna artikel ska dokumenteras i den enskilda rapport som avses i artikel 94.

Ändringsförslag 116

Förslag till direktiv Artikel 38 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I den mån de omfattas av bilagorna III, IV och V samt de allmänna anmärkningarna i Europeiska unionens tillägg I till WTO-avtalet om offentlig upphandling och andra internationella avtal som unionen är bunden av och som anges i bilaga V till detta direktiv, ska upphandlande enheter i den mening som avses i artikel 4.3 a bevilja varor, byggtreprenad och tjänster en likvärdig behandling som den som gäller för varor, byggtreprenad och tjänster som tillhandahålls av ekonomiska *operatörer* i unionen. En upphandlande enhet som följer detta direktiv och tillämpar avtalet på ekonomiska aktörer som har undertecknat dessa avtal *bör* således följa avtalen.

Ändringsförslag

1. I den mån de omfattas av bilagorna III, IV och V samt de allmänna anmärkningarna i Europeiska unionens tillägg I till WTO-avtalet om offentlig upphandling och andra internationella avtal som unionen är bunden av, ***medräknat de åtaganden som ingåtts inom ramen för bilaterala handelsavtal***, och som anges i bilaga V till detta direktiv, ska upphandlande enheter i den mening som avses i artikel 4.3 a bevilja varor, byggtreprenad och tjänster en likvärdig behandling som den som gäller för varor, byggtreprenad och tjänster som tillhandahålls av ekonomiska *aktörer* i unionen. En upphandlande enhet som följer detta direktiv och tillämpar avtalet på ekonomiska aktörer som har undertecknat dessa avtal *ska* således följa avtalen.

Ändringsförslag 117

Förslag till direktiv Artikel 39 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska föreskriva att upphandlande enheter får tillämpa öppna, selektiva eller förhandlade förfaranden med föregående meddelande om upphandling enligt bestämmelserna i detta direktiv.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska föreskriva att upphandlande enheter får tillämpa öppna, selektiva eller förhandlade förfaranden med föregående meddelande om upphandling ***och innovationspartnerskap*** enligt bestämmelserna i detta direktiv.

Ändringsförslag 118

Förslag till direktiv Artikel 40 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Om det i en situation av *synnerlig* brådskas som bestyrks på lämpligt sätt av den upphandlande enheten är omöjligt att tillämpa den tidsfrist som fastställs i andra stycket i punkt 1, får den fastställa en tidsfrist på minst **20 dagar** från den dag då meddelandet om upphandling avsändes.

Ändringsförslag

3. Om det i en situation av brådskas som bestyrks på lämpligt sätt av den upphandlande enheten är omöjligt att tillämpa den tidsfrist som fastställs i andra stycket i punkt 1, får den fastställa en tidsfrist på minst **25 dagar** från den dag då meddelandet om upphandling avsändes.

Brådskas ska leda till förkortning av tidsfristen endast om inte den upphandlade enheten själv har förorsakat den.

Ändringsförslag 119

**Förslag till direktiv
Artikel 42 – punkt 2 – stycke 3a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Upphandlande enheter får inte begränsa förhandlingarna till att gälla enbart priserna i anbudena.

Ändringsförslag 120

**Förslag till direktiv
Artikel 43 – punkt 1**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna **får** förskriva att upphandlande enheter **tillämpar** innovationspartnerskap enligt bestämmelserna i detta direktiv.
Medlemsstaterna får besluta att inte införliva bestämmelser om innovationspartnerskap i sina nationella lagstiftningar eller begränsa användningen av sådana partnerskap till vissa typer av upphandlingar.

När det gäller innovationspartnerskap får alla ekonomiska aktörer lämna in en ansökan om att delta efter ett meddelande

1. Myndigheterna **ska** förskriva att upphandlande enheter **får tillämpa** innovationspartnerskap i enlighet med bestämmelserna i detta direktiv.

När det gäller innovationspartnerskap får alla ekonomiska aktörer lämna in en ansökan om att delta efter ett meddelande

om upphandling *i enlighet med leden b och c i artikel 39.2*. Syftet med innovationspartnerskap är att inrätta ett strukturerat partnerskap för utveckling av en innovativ produkt, tjänst eller byggtreprenad som därefter köps in, under förutsättning att de motsvarar överenskomna prestandanivåer och kostnader.

om upphandling. Syftet med innovationspartnerskap är att inrätta ett strukturerat partnerskap för utveckling av en innovativ produkt, tjänst eller byggtreprenad som därefter köps in, under förutsättning att de motsvarar överenskomna prestandanivåer och kostnader. ***Det enda kriteriet för tilldelning av kontrakt genom vilka innovationspartnerskap inrättas ska vara det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i enlighet med artikel 76.1 a.***

Ändringsförslag 121 Förslag till direktiv Artikel 43 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Partnerskapen ska struktureras i successiva etapper som följer stegen i forsknings- och innovationsprocessen, ***eventuellt fram till dess att varan börjar tillverkas eller tjänsten börjar tillhandahållas***. Partnerskapet ska ***ha*** mellanliggande mål som partnern i fråga ska uppfylla för utbetalning av ersättning genom lämpliga delbetalningar. Baserat på dessa mål ***kan*** den upphandlande enheten efter varje avslutad etapp besluta att avsluta partnerskapet och inleda ett nytt upphandlingsförfarande för de återstående etapperna, under förutsättning att enheten har ***förvärvat berörda immateriella rättigheter***.

Ändringsförslag 122 Förslag till direktiv Artikel 43 – punkt 3

Ändringsförslag

2. Partnerskapen ska struktureras i successiva etapper som följer stegen i forsknings- och innovationsprocessen, ***vilket kan omfatta tillverkningen av varan, tillhandahållandet av tjänsterna eller fullgörandet av byggtreprenaden***. Partnerskapet ska ***ställa upp*** mellanliggande mål som partnern i fråga ska uppfylla för utbetalning av ersättning genom lämpliga delbetalningar. Baserat på dessa mål ***får*** den upphandlande enheten efter varje avslutad etapp besluta att avsluta partnerskapet och inleda ett nytt upphandlingsförfarande för de återstående etapperna, under förutsättning att ***den upphandlande*** enheten ***i upphandlingsdokumenten*** har ***angett enligt vilka villkor den kan använda denna möjlighet att avsluta partnerskapet***.

3. Kontraktet ska tilldelas i enlighet med de regler för ett förhandlat förfarande med föregående meddelande om upphandling som anges i artikel 42.

3. I upphandlingsdokumenten ska de upphandlande enheterna ange de minimikrav som ska uppfyllas och tilldelningskriterierna. Denna beskrivning ska vara tillräckligt specifik för att de ekonomiska aktörerna ska kunna bedöma upphandlingens art och omfattning och besluta om de ska ansöka om att få delta i förfarandet.

Den kortaste tidsfristen för mottagande av anbudsansökningar ska vara 35 dagar från den dag då meddelandet om upphandling sänds eller, om ett meddelande om kvalificeringssystem används som ett sätt att meddela om upphandling, från den dag då inbjudan att bekräfta intresse sänds. Den kortaste tidsfristen för mottagande av första anbud ska vara 35 dagar från den dag då inbjudan sänds.

3a. De upphandlande enheterna ska förhandla med anbudsgivarna om deras ursprungliga anbud och alla anbud som därefter lämnas, i syfte att förbättra innehållet och se till att dessa anbud bättre uppfyller de tilldelningskriterier som anges i upphandlingsdokumenten.

3b. De upphandlande enheterna ska under förhandlingarna garantera lika behandling av samtliga anbudsgivare. De får inte särbehandla någon genom att lämna ut information som kan gynna vissa anbudsgivare i förhållande till andra. De ska skriftligen informera alla de anbudsgivare vilkas anbud inte har uteslutits i enlighet med punkt 3 e om eventuella ändringar av upphandlingsdokument utöver dem som anger minimikraven. De ska ge dessa anbudsgivare tillräckligt med tid för att de ska kunna ändra sina anbud och inge dem på nytt.

3c. I enlighet med artikel 18 får de upphandlande enheterna för övriga anbudssökare inte röja konfidentiell information som någon anbudssökande har lämnat under förhandlingarna utan dennes samtycke. Ett sådant samtycke får inte vara ett allmänt undantag, utan anbudssökaren ska ge sitt uttryckliga samtycke till att myndigheten röjer just den specifika informationen.

3d. Minimikraven och tilldelningskriterierna ska inte vara föremål för förhandlingar.

När tidsfristen för att lämna anbud har löpt ut, och innan anbuden granskas, kan de upphandlande enheterna fastställa en relativ viktning med avseende på de delar som ingår i ett tilldelningskriterium som definierats i förväg, för att fastställa det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i enlighet med artikel 76.4, förutsatt att

- a) de tilldelningskriterier som anges i kontraktshandlingarna eller i meddelandet om upphandling inte ändras,**
- b) det inte tillkommer nya uppgifter som skulle ha påverkat utarbetandet av anbuden, och**
- c) det inte är diskriminerande gentemot någon av anbudsgivarna.**

3e. Innovationspartnerskapsförfaranden kan äga rum i successiva skeden för att minska antalet anbud som ska förhandlas, genom tillämpning av de tilldelningskriterier som anges i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller i upphandlingsdokumenten. Den upphandlande enheten ska i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller i upphandlingsdokumenten tydligt ange om den kommer att använda sig av denna möjlighet eller inte.

Vid urvalet av anbudssökande ska de upphandlande enheterna ägna särskild uppmärksamhet åt kriterier för

3f. Vid urvalet av anbudssökande ska de upphandlande enheterna ägna särskild uppmärksamhet åt kriterier för de

anbudsgivarnas kapacitet och erfarenhet på forskningsområdet eller i utvecklingen av innovativa lösningar. De får i enlighet med artikel 72.2 begränsa antalet lämpliga anbudssökande som ska inbjudas att delta i förfarandet.

Endast de ekonomiska aktörer som bjuds in att delta av den upphandlande enheten efter en bedömning av de begärda uppgifterna får lämna in forsknings- och innovationsprojekt, vars syfte ska vara att tillgodose de behov som enligt den upphandlande enhetens bedömning inte kan tillgodoses genom befintliga lösningar. **Det enda kriteriet för tilldelning av kontrakt ska vara det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i enlighet med artikel 76.1 a.**

Ändringsförslag 123 Förslag till direktiv Artikel 43 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Partnerskapets struktur, särskilt varaktigheten av och värdet på de olika etapperna, **ska avspegla** graden av innovation hos den föreslagna lösningen och de forsknings- och innovationsverksamheter som krävs för att utveckla en innovativ lösning som ännu inte finns tillgänglig på marknaden. **Värdet och varaktigheten för ett kontrakt om inköp av de varor, tjänster eller byggtreprenader som blir resultatet ska hållas inom lämpliga gränser och hänsyn ska tas till att kostnaderna måste återvinnas, inklusive kostnader för att utveckla en innovativ lösning och få ut en tillräcklig vinst.**

En upphandlande myndighet får inte använda innovationspartnerskap på ett sådant sätt att konkurrensen förhindras, begränsas eller snedvrids.

anbudssökandes kapacitet på forskningsområdet eller i utvecklingen av innovativa lösningar. De får i enlighet med artikel 72.2 begränsa antalet lämpliga anbudssökande som ska inbjudas att delta i förfarandet.

Endast de ekonomiska aktörer som bjuds in att delta av den upphandlande enheten efter en bedömning av de begärda uppgifterna får lämna in forsknings- och innovationsprojekt, vars syfte ska vara att tillgodose de behov som enligt den upphandlande enhetens bedömning inte kan tillgodoses genom befintliga lösningar.

Ändringsförslag

4. **De upphandlande enheterna ska se till att** partnerskapets struktur, särskilt varaktigheten av och värdet på de olika etapperna, **avspeglar** graden av innovation hos den föreslagna lösningen och de forsknings- och innovationsverksamheter som krävs för att utveckla en innovativ lösning som ännu inte finns tillgänglig på marknaden. **Det uppskattade värdet på varor, tjänster och byggtreprenader ska stå i proportion till den investering som krävs för utvecklingen av dem.**

Ändringsförslag 124
Förslag till direktiv
Artikel 44 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Om syftet med upphandlingen är att skapa eller införskaffa ett konstverk.

Ändringsförslag

c) Om syftet med upphandlingen är att skapa eller införskaffa ett konstverk **eller en konstnärlig föreställning**.

Ändringsförslag 125

Förslag till direktiv
Artikel 44 – stycke 1 – led d – led iii

Kommissionens förslag

(iii) Skydd av andra exklusiva rättigheter.

Ändringsförslag

iii) Skydd av andra exklusiva rättigheter, **däribland fastighetsägande**.

Ändringsförslag 126

Förslag till direktiv
Artikel 44 – stycke 1 – led d – stycke 2

Kommissionens förslag

Detta undantag gäller endast när **inget rimligt alternativ eller substitut finns och** avsaknaden av konkurrens inte beror på en konstgjord begränsning av upphandlingskriterierna.

Ändringsförslag

Detta undantag gäller endast när avsaknaden av konkurrens inte beror på en konstgjord begränsning av upphandlingskriterierna.

Ändringsförslag 127
Förslag till direktiv
Artikel 44 – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) Om, när det är absolut nödvändigt och på grund av synnerlig brådska till följd av **force majeure**, det är omöjligt att iaktta de tidsfrister som gäller vid öppet förfarande,

Ändringsförslag

e) Om, när det är absolut nödvändigt och på grund av synnerlig brådska till följd av **omständigheter som den upphandlande enheten inte har kunnat förutse**, det är

selektivt förfarande och förhandlat förfarande. De omständigheter som åberopas som skäl för synnerlig brådskas får inte i något fall tillskrivas den upphandlande myndigheten.

omöjligt att iaktta de tidsfrister som gäller vid öppet förfarande, selektivt förfarande och förhandlat förfarande med föregående konkurrensutsättning. De omständigheter som åberopas som skäl för synnerlig brådskas får inte i något fall tillskrivas den upphandlande myndigheten.

Ändringsförslag 128

Förslag till direktiv Artikel 44 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Om det är felaktigt eller oacceptabelt.

Ändringsförslag

a) Om det är felaktigt eller oacceptabelt,
eller

Ändringsförslag 129

Förslag till direktiv Artikel 45 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **fyra år**, utom i **vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.**

Ändringsförslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **fem år**, utom i **följande fall:**

a) föremålet för ramavtalet rör byggtreprenader eller tjänster som det kommer att ta längre tid än fem år att utföra eller tillhandahålla, eller

b) de ekonomiska aktörerna behöver göra investeringar för vilka avskrivningstiden är längre än fem år eller som är kopplade till underhåll, anställning av lämplig personal för att genomföra kontraktet eller utbildning av personal för att genomföra kontraktet.

Löptiden för ett ramavtal ska grundas på byggtreprenadens, tjänstens eller varans livscykel.

Ändringsförslag 130

Förslag till direktiv Artikel 45 – punkt 2 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Efter det att ramavtalet ingåtts får antalet deltagande upphandlande myndigheter ökas endast om

a) ramavtalet har slutits av en inköpscentral,

b) möjligheten till en sådan ökning uttryckligen finns med i meddelandet om upphandling,

c) ökningens omfattning kan avgöras på grundval av tydliga kriterier, och

d) alla parter i ramavtalet samtycker till ökningen.

Ändringsförslag 131

Förslag till direktiv Artikel 46 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. De upphandlande enheterna får använda ett dynamiskt inköpssystem för köp av **sådant som vanligen används och vars** egenskaper så som de är allmänt tillgängliga på marknaden tillfredsställer den upphandlande enhetens behov. Ett dynamiskt inköpssystem ska drivas som en helt elektronisk process, som under hela varaktigheten är öppen för varje ekonomisk aktör som uppfyller urvalskriterierna.

1. De upphandlande enheterna får använda ett dynamiskt inköpssystem för köp av **allmänt använda varor och tjänster vilkas** egenskaper så som de är allmänt tillgängliga på marknaden tillfredsställer den upphandlande enhetens behov. Ett dynamiskt inköpssystem ska drivas som en helt elektronisk process, som under hela varaktigheten är öppen för varje ekonomisk aktör som uppfyller urvalskriterierna.

Ändringsförslag 132

Förslag till direktiv Artikel 46 – punkt 3 – led a

Kommissionens förslag

(a) offentliggöra ett meddelande om upphandling **och** ange att det är fråga om ett dynamiskt inköpssystem,

Ändringsförslag

a) offentliggöra ett meddelande om upphandling, ange att det är fråga om ett dynamiskt inköpssystem **och beskriva hur förfarandet fungerar**,

Ändringsförslag 133

**Förslag till direktiv
Artikel 46 – punkt 7**

Kommissionens förslag

7. Inga administrativa avgifter får tas ut från de berörda ekonomiska aktörerna eller parterna i det dynamiska inköpssystemet.

Ändringsförslag

7. Inga administrativa avgifter får tas ut **under förfarandet för tilldelning** från de berörda ekonomiska aktörerna eller parterna i det dynamiska inköpssystemet.

Ändringsförslag 134

**Förslag till direktiv
Artikel 47 – punkt 1**

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet **får** använda elektroniska auktioner för att presentera nya lägre priser, och/eller nya värden för vissa delar av anbudet.

Ändringsförslag

1. **För allmänt använda varor och tjänster får** en upphandlande enhet använda elektroniska auktioner för att presentera nya lägre priser och/eller nya värden för vissa delar av anbudet.

Ändringsförslag 135

**Förslag till direktiv
Artikel 47 – punkt 3**

Kommissionens förslag

3. En elektronisk auktion ska grundas på **ett av följande kriterier**:

Ändringsförslag

3. En elektronisk auktion ska grundas på priser och/eller nya värden på aspekter i anbudet som angetts i förfrågningsunderlaget.

(a) Enbart priser om kontraktet ges till det lägsta priset.

(b) Priser och/eller nya värden på aspekter i anbudet som angetts i förfrågningsunderlaget om kontraktet ges till det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Ändringsförslag 136

Förslag till direktiv Artikel 47 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

5. Innan den elektroniska auktionen inleds ska den upphandlande enheten genomföra en första fullständig utvärdering av anbudet i enlighet med **kriteriet eller** kriterierna för tilldelning och den fastställda viktningen.

Ändringsförslag

5. Innan den elektroniska auktionen inleds ska den upphandlande enheten genomföra en första fullständig utvärdering av anbudet i enlighet med kriterierna för tilldelning och den fastställda viktningen.

Ändringsförslag 137

Förslag till direktiv Artikel 47 – punkt 6 – stycke 1

Kommissionens förslag

6. **Om tilldelningen sker på grundval av det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ska** inbjudan åtföljas av resultatet av en fullständig bedömning av det berörda anbudet som genomförts i enlighet med viktningen i artikel 76.5 första stycket.

Ändringsförslag

6. Inbjudan **ska** åtföljas av resultatet av en fullständig bedömning av det berörda anbudet som genomförts i enlighet med viktningen i artikel 76.5 första stycket.

Ändringsförslag 138

Förslag till direktiv Artikel 49 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. En upphandlande enhet uppfyller sina skyldigheter enligt detta direktiv om den genomför en upphandling genom att använda ett centralt inköpssystem, i den utsträckning som inköpscentralen **ensam** ansvarar för de berörda upphandlingsförfarandena och utförandet av dessa i alla skeden, från offentliggörandet av meddelandet om upphandling till dess att det eller de kontrakt som ingås löper ut.

Ändringsförslag

3. En upphandlande enhet uppfyller sina skyldigheter enligt detta direktiv om den genomför en upphandling genom att använda ett centralt inköpssystem, i den utsträckning som inköpscentralen ansvarar för de berörda upphandlingsförfarandena och utförandet av dessa i alla skeden, från offentliggörandet av meddelandet om upphandling till dess att det eller de kontrakt som ingås löper ut.

Ändringsförslag 139

Förslag till direktiv Artikel 51 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. **En** eller flera upphandlande enheter får komma överens om att genomföra vissa upphandlingar gemensamt.

Ändringsförslag

1. **Två** eller flera upphandlande enheter får komma överens om att genomföra vissa upphandlingar gemensamt.

Ändringsförslag 140

Förslag till direktiv Artikel 51 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. När **en upphandlande enhet ensam genomför** de berörda **upphandlingsförfarandena i alla skeden, från offentliggörandet av meddelandet om upphandling till dess att det eller de kontrakt som ingås löper ut**, ska **den upphandlande enheten ensam** ha ansvaret för att uppfylla skyldigheterna i detta direktiv.

Ändringsförslag

2. När **ett upphandlingsförfarande i sin helhet genomförs av** de berörda **upphandlande enheterna tillsammans**, ska **de gemensamt** ha ansvaret för att uppfylla skyldigheterna i detta direktiv. **Upphandlande enheter ska anses genomföra tilldelningen av ett kontrakt gemensamt om den ena upphandlande enheten sköter förfarandet för såväl sig själv som den andra berörda upphandlande enheten.**

Ändringsförslag 141

Förslag till direktiv Artikel 52 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Vid fastställande av tillämplig nationell lagstiftning enligt led a **får** de upphandlande enheterna välja att tillämpa de nationella bestämmelserna i vilken medlemsstat som helst där minst en av de deltagande enheterna har sitt säte.

Ändringsförslag

Vid fastställande av tillämplig nationell lagstiftning enligt led a **ska** de upphandlande enheterna välja att tillämpa de nationella bestämmelserna i vilken medlemsstat som helst där minst en av de deltagande enheterna har sitt säte.

Ändringsförslag 142

Förslag till direktiv Artikel 52 – punkt 5 – led c

Kommissionens förslag

(c) Om det inte är möjligt att fastställa tillämplig nationell lagstiftning enligt leden a eller b, ska de upphandlande enheterna tillämpa de nationella bestämmelserna i den medlemsstat där den upphandlande enhet som bär den största delen av kostnaderna har sitt säte.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 143

Förslag till direktiv Artikel 53 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

I detta syfte får en upphandlande enhet rådfråga eller godta råd från administrativa stödstrukturer, tredje parter eller marknadsdeltagare, **under förutsättning att deras råd inte hindrar konkurrensen eller bryter mot principerna om icke-diskriminering och öppenhet.**

Ändringsförslag

I detta syfte får en upphandlande enhet rådfråga eller godta råd från administrativa stödstrukturer, tredje parter eller marknadsdeltagare.

Ändringsförslag 144

Förslag till direktiv Artikel 53 – punkt 2 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Upphandlande enheter ska

i) i sin inbjudan att delta i en marknadsundersökning klargöra vilka upplysningar som kommer att betraktas som relevanta och därmed kan komma att delges alla eventuella anbudsgivare, och

ii) i detalj ange rättigheterna för deltagarna i marknadsundersökningen och vilka förfaranden som är tillgängliga för dem så att de kan skydda konfidentiell information.

Ändringsförslag 145

Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Tekniska specifikationer **enligt definitionen i punkt 1 i bilaga II** ska ingå i upphandlingsdokumenten. De egenskaper som krävs av byggentreprenader, varor eller tjänster ska anges.

1. Tekniska specifikationer ska ingå i upphandlingsdokumenten. De egenskaper som krävs av byggentreprenader, varor eller tjänster ska anges, **förutsatt att de är kopplade till kontraktsföremålet och står i proportion till kontraktets värde och mål.**

Ändringsförslag 146

Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 1 – stycke 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För alla upphandlingar ska tekniska specifikationer fastställas, så att det kan säkerställas att produkterna, tjänsterna och byggentreprenaderna i kontraktet uppfyller kraven i uppgiftsskyddslagstiftningen vid tiden för utformningen av behandlingen av

personuppgifter (inbyggt uppgiftsskydd).

Ändringsförslag 147
Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1 – stycke 5

Kommissionens förslag

Om obligatoriska kriterier avseende tillgänglighet för *funktionshindrade* antas genom en unionsrättsakt ska de tekniska specifikationernas tillgänglighetskriterier utformas med hänvisning till den rättsakten.

Ändringsförslag

Om obligatoriska kriterier avseende tillgänglighet för *personer med funktionsnedsättning* antas genom en unionsrättsakt ska de tekniska specifikationernas tillgänglighetskriterier ***för personer med funktionsnedsättning eller för utformning för alla användare*** utformas med hänvisning till den rättsakten.

Ändringsförslag 148
Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 3 – led b

Kommissionens förslag

(b) Genom en hänvisning till de tekniska specifikationerna och i prioritetsordning till sådana nationella standarder som genomför europeiska standarder, till europeiska tekniska godkännanden, till gemensamma tekniska specifikationer, till internationella standarder, till andra tekniska referenssystem som utarbetats av de europeiska standardiseringsorganen eller, om sådana inte finns, till nationella standarder, till nationella tekniska godkännanden eller till nationella tekniska specifikationer om projektering, beräkning och utförande av byggentreprenader samt materialanvändning. Varje sådan hänvisning ska följas av orden ”eller likvärdigt”.

Ändringsförslag

b) Genom en hänvisning till de tekniska specifikationerna och i prioritetsordning, ***och utan diskriminering vad gäller utvecklingsmetod***, till sådana nationella standarder som genomför europeiska standarder, till europeiska tekniska godkännanden, till gemensamma tekniska specifikationer, till internationella standarder, till andra tekniska referenssystem som utarbetats av de europeiska standardiseringsorganen eller, om sådana inte finns, till nationella standarder, till nationella tekniska godkännanden eller till nationella tekniska specifikationer om projektering, beräkning och utförande av byggentreprenader samt materialanvändning. Varje sådan hänvisning ska följas av orden ”eller likvärdigt”.

Ändringsförslag 149
Förslag till direktiv
Artikel 55 – rubriken

Kommissionens förslag

Märken

Ändringsförslag

Intyg och märken

Ändringsförslag 150

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Om upphandlande enheter fastställer miljömässiga eller sociala egenskaper eller andra ***egenskaper för byggentreprenader, tjänster eller varor när det gäller prestanda- eller funktionskrav i enlighet med artikel 54.3 a***, får *den* kräva att dessa byggentreprenader, varor eller tjänster ***är märkta på ett särskilt sätt***, förutsatt att samtliga följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

1. Om upphandlande enheter ***i de tekniska specifikationerna, tilldelningskriterierna eller genomförandebestämmelserna*** fastställer miljömässiga eller sociala egenskaper eller andra ***kriterier***, får *de* kräva ***ett specifikt märke eller intyg som bevis för*** att dessa byggentreprenader, varor eller tjänster ***motsvarar sådana krav eller kriterier***, förutsatt att samtliga följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag 151

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) ***Kraven*** för märket ***endast rör egenskaper som är kopplade till kontraktsföremålet och*** är lämpliga för att definiera egenskaperna hos de byggentreprenader, varor eller tjänster som är föremål för kontraktet.

Ändringsförslag

a) ***De krav som ska uppfyllas*** för ***tilldelning av*** märket ***eller intyget*** är lämpliga för att definiera egenskaperna hos de byggentreprenader, varor eller tjänster som är föremål för kontraktet.

Ändringsförslag 152

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) **Kraven** för märket **utformas på grundval av vetenskapliga uppgifter eller** grundas på andra objektivt kontrollerbara och icke-diskriminerande kriterier.

Ändringsförslag

b) **De krav som ska uppfyllas för tilldelning av märket eller intyget** grundas på andra objektivt kontrollerbara och icke-diskriminerande kriterier.

Ändringsförslag 153

Förslag till direktiv

Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Märkena har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ, **konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta.**

Ändringsförslag

c) Märkena **eller intygen** har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ och **icke-statliga organisationer, spelar en viktig roll.**

Ändringsförslag 154

Förslag till direktiv

Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag

(d) Märkena är tillgängliga för samtliga berörda parter.

Ändringsförslag

d) Märkena **eller intygen** är tillgängliga för samtliga berörda parter.

Ändringsförslag 155

Förslag till direktiv

Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) **Märkeskriterierna** fastställs av tredjeparter som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen.

Ändringsförslag

e) **De krav som ska uppfyllas för tilldelning av märket eller intyget** fastställs av tredjeparter som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen. **Tredjeparten kan vara ett särskilt nationellt eller statligt organ eller en särskild nationell eller statlig**

organisation.

Ändringsförslag 156

Förslag till direktiv Artikel 55 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Upphandlande enheter som kräver att ett särskilt märke ska användas ska godta alla likvärdiga märken som uppfyller de **märkeskrav** som angetts av den upphandlande enheten. **För produkter som inte bär märket ska** den upphandlande enheten även godta teknisk dokumentation från tillverkaren **eller andra lämpliga bevismedel.**

Ändringsförslag

Upphandlande enheter som kräver att ett särskilt märke **eller intyg** ska användas ska godta alla likvärdiga märken som uppfyller de krav **för det specifika märket eller intyget** som angetts av den upphandlande enheten. Den upphandlande enheten **ska** även godta **andra lämpliga bevismedel för sådana krav, som kan omfatta** teknisk dokumentation från tillverkaren, **om den ekonomiska aktören inte har tillgång till märket eller inte har möjlighet att erhålla det inom den relevanta tidsfristen, under förutsättning att den berörda ekonomiska aktören inte kan lastas för detta. Det åligger anbudsgivaren att bevisa likvärdighet med det begärda märket.**

Ändringsförslag 157

Förslag till direktiv Artikel 55 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om ett märke uppfyller de krav som anges i leden b–e i punkt 1, men även omfattar andra krav som inte är kopplade till föremålet för upphandling, får den upphandlande enheten använda detaljerade specifikationer, eller vid behov delar av dessa, för märket, som är relevanta för kontraktsföremålet och är lämpliga för definiera egenskaperna hos kontraktsföremålet.

Ändringsförslag

2. Om ett märke **eller intyg** uppfyller de krav som anges i leden b–e i punkt 1, men även omfattar andra krav som inte är kopplade till föremålet för upphandling, får den upphandlande enheten använda detaljerade specifikationer, eller vid behov delar av dessa, för märket **eller intyget**, som är relevanta för kontraktsföremålet och är lämpliga för **att** definiera egenskaperna hos kontraktsföremålet.

Ändringsförslag 158

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet får kräva att ekonomiska aktörer ska uppvisa en provningsrapport från ett erkänt organ eller ett intyg från ett sådant organ som bevismedel för överensstämmelse med de tekniska specifikationerna.

Ändringsförslag

1. En upphandlande enhet får kräva att ekonomiska aktörer ska uppvisa en provningsrapport från ett erkänt organ eller ett intyg från ett sådant organ som bevismedel för överensstämmelse med **krav eller kriterier som anges i** de tekniska specifikationerna, **tilldelningskriterierna eller genomförandebestämmelserna.**

Ändringsförslag 159

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Om en upphandlande enhet kräver inlämnande av intyg som upprättats av **erkända organ som intygar att en viss teknisk specifikation är uppfylld**, ska den upphandlande enheten även godta likvärdiga intyg från andra erkända organ.

Ändringsförslag

Om en upphandlande enhet kräver inlämnande av intyg som upprättats av **ett särskilt organ för bedömning av överensstämmelse**, ska den upphandlande enheten även godta likvärdiga intyg från andra erkända organ.

Ändringsförslag 160

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den upphandlande enheten ska godta andra lämpliga bevismedel än dem som anges i punkt 1, **såsom** teknisk dokumentation från tillverkaren, om den ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller provningsrapporter som avses i punkt 1 eller inte har möjlighet att erhålla dem inom de berörda tidsfristerna.

Ändringsförslag

2. Den upphandlande enheten ska godta andra lämpliga **och likvärdiga** bevismedel än dem som anges i punkt 1, **vilka kan omfatta** teknisk dokumentation från tillverkaren, om den ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller provningsrapporter som avses i punkt 1 eller inte har möjlighet att erhålla dem inom de berörda tidsfristerna, **under**

förutsättning att den berörda ekonomiska aktören inte kan lastas för detta. Det åligger anbudsgivaren att bevisa likvärdighet med de provningsrapporter eller intyg som krävs.

Ändringsförslag 161

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Medlemsstaterna ska på begäran göra alla uppgifter om bevismedel och handlingar som i enlighet med artiklarna 54.6 och 55 samt punkterna 1–3 i denna artikel *har lämnats för att visa att de tekniska specifikationerna är uppfyllda* tillgängliga för andra medlemsstater. De behöriga myndigheterna i *etableringsmedlemsstaten* ska lämna dessa uppgifter i enlighet med artikel 96.

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska på begäran göra alla uppgifter om bevismedel och handlingar som *har lämnats* i enlighet med artiklarna 54.6 och 55 samt punkterna 1–3 i denna artikel tillgängliga för andra medlemsstater. De behöriga myndigheterna i *den ekonomiska aktörens etableringsmedlemsstat* ska lämna dessa uppgifter i enlighet med artikel 96.

Ändringsförslag 162

Förslag till direktiv Artikel 57 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om sådana tekniska specifikationer finns i handlingar som är tillgängliga för intresserade ekonomiska aktörer via elektroniska medel som ger *obegränsad*, direkt, fullständig och kostnadsfri tillgång, räcker det med en hänvisning till dessa handlingar.

Ändringsförslag

2. Om sådana tekniska specifikationer finns i handlingar som är tillgängliga för intresserade ekonomiska aktörer via elektroniska medel som ger direkt, fullständig och kostnadsfri tillgång, räcker det med en hänvisning till dessa handlingar.

Ändringsförslag 163

Förslag till direktiv Artikel 58 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet **får** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

Ändringsförslag

1. En upphandlande enhet **ska** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden **åtföljer ett grundanbud och** uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt, **så länge de är kopplade till kontraktsföremålet.**

Ändringsförslag 164

**Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 1 – stycke 2**

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska i förfrågningsunderlaget ange huruvida den godkänner alternativa utföranden och, när detta tillåts, vilka minimikrav som alternativa utföranden måste uppfylla samt informera om eventuella krav som gäller för hur de ska presenteras. Om alternativa utföranden är tillåtna ska den upphandlande enheten också se till att de valda tilldelningskriterierna på lämpligt sätt kan tillämpas såväl på alternativa anbud som på anbud som inte utgör alternativ.

Ändringsförslag

I vederbörligen motiverade fall får upphandlande enheter besluta att inte tillåta alternativa utföranden, under förutsättning att de anger skälen till detta beslut i meddelandet om upphandling eller, om ett förhandsmeddelande som utgör ett meddelande om upphandling används, i inbjudan att bekräfta intresse.

Ändringsförslag 165

**Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet **som har tillåtit alternativa anbud** inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte

Ändringsförslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte

ett tjänstekontrakt.

ett tjänstekontrakt.

Ändringsförslag 166

Förslag till direktiv Artikel 59 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kontrakten *kan* delas upp i enhetliga eller olikartade delar. Artikel 13.7 gäller.

Ändringsförslag

1. ***För att underlätta små och medelstora företags ökade tillträde till offentlig upphandling kan*** kontrakten delas upp i enhetliga eller olikartade delar. Artikel 13.7 gäller.

Ändringsförslag 167

Förslag till direktiv Artikel 59 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Om fler än en del får tilldelas samma anbudsgivare får den upphandlande enheten föreskriva att den antingen kommer att tilldela ett kontrakt per del eller flera kontrakt som omfattar flera eller alla delar.

Den upphandlande enheten ska ange i upphandlingsdokumenten om den reserverar sig rätten att välja mellan dessa alternativ och om så är fallet, vilka delar som kan grupperas tillsammans i ett kontrakt.

Den upphandlande enheten ska först bedöma vilka anbud som bäst uppfyller de tilldelningskriterier som fastställts i enlighet med artikel 76 för varje enskild del. Den kan tilldela ett kontrakt för mer än en del till en anbudsgivare som inte är rangordnad först med avseende på alla enskilda delar som omfattas av kontraktet, under förutsättning att de tilldelningskriterier som fastställs i enlighet med artikel 76 uppfylls bättre när

Ändringsförslag

utgår

det gäller alla delar som omfattas av det kontraktet. De upphandlande enheterna ska i upphandlingsdokumenten ange de metoder som de har för avsikt att använda för en sådan jämförelse. Metoderna ska vara klara, objektiva och icke-diskriminerande.

Ändringsförslag 168

Förslag till direktiv Artikel 64 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Den upphandlande enheten ska sända ett meddelande om kontraktstilldelning om resultatet av upphandlingsförfarandet senast **två månader** efter tilldelningen av ett kontrakt eller ramavtal.

Ändringsförslag

1. Den upphandlande enheten ska sända ett meddelande om kontraktstilldelning om resultatet av upphandlingsförfarandet senast **14 dagar** efter tilldelningen av ett kontrakt eller ramavtal.

Ändringsförslag 169

Förslag till direktiv Artikel 64 – punkt 1 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Vid ett ofullständigt eller otydligt meddelande om tilldelning av kontrakt kommer kommissionen att kontakta den upphandlande enheten för att begära kompletterande uppgifter eller klargöranden av meddelandet om tilldelning av kontrakt.

Ändringsförslag 170

Förslag till direktiv Artikel 70 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. En upphandlande enhet får **besluta att** inte tilldela ett kontrakt till den

Ändringsförslag

5. En upphandlande enhet får inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som

anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när *den* har **fastställt** att anbudet inte **åtminstone på ett likvärdigt sätt uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade** bestämmelser som anges i *bilaga XIV*.

lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när **det på grundval av tydliga och tillräckliga bevis har fastställts** att anbudet inte **följer de miljö-, social- och arbetsrättsliga** bestämmelser som anges i *artikel 29.2*.

Ändringsförslag 171

Förslag till direktiv Artikel 74 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De kriterier och regler som avses i punkt 1 får innefatta de urvalskriterier som fastställs i artikel 56 i direktiv 2004/18/EG enligt de villkor som anges i den artikeln, särskilt med avseende på begränsningar av kraven på årlig omsättning i enlighet med *andra stycket i punkt 3* i den artikeln.

Ändringsförslag

2. De kriterier och regler som avses i punkt 1 får innefatta de urvalskriterier som fastställs i artikel 56 i direktiv 2004/18/EG enligt de villkor som anges i den artikeln, särskilt med avseende på begränsningar av kraven på årlig omsättning, **godkännande av egendeklarationer och det europeiska upphandlingspasset**, i enlighet med *punkt 3 andra stycket* i den artikeln.

Ändringsförslag 172

Förslag till direktiv Artikel 74 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Vid tillämpningen av punkterna 1 och 2 i denna artikel ska **artiklarna 57–60** i direktiv 2004/18/EG gälla.

Ändringsförslag

3. Vid tillämpningen av punkterna 1 och 2 i denna artikel ska **artiklarna 55–60** i direktiv 2004/18/EG gälla.

Ändringsförslag 173

Förslag till direktiv Artikel 75 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska godta likvärdiga intyg från organ i andra medlemsstater. Den ska även godta andra bevis om likvärdiga kvalitetssäkringsåtgärder som lämnas av tjänsteleverantörer som inte har möjlighet att få sådana intyg utfärdade eller att erhålla dem inom gällande tidsfrister.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska godta likvärdiga intyg från organ i andra medlemsstater. Den ska även godta andra bevis om likvärdiga kvalitetssäkringsåtgärder som lämnas av tjänsteleverantörer som inte har möjlighet att få sådana intyg utfärdade eller att erhålla dem inom gällande tidsfrister. ***För att inte diskriminera de anbudsgivare som investerar tid och pengar för att skaffa intyg ska bevisbördan för likvärdighet med ett visst märke läggas på den anbudsgivare som hävdar att likvärdighet föreligger.***

Ändringsförslag 174

Förslag till direktiv Artikel 75 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska godta likvärdiga intyg från organ i andra medlemsstater. Den ska även godta andra bevis om likvärdiga miljöledningsåtgärder som lämnas av ekonomiska aktörer som inte har möjlighet att få sådana intyg utfärdade eller att erhålla dem inom gällande tidsfrister.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska godta likvärdiga intyg från organ i andra medlemsstater. Den ska även godta andra bevis om likvärdiga miljöledningsåtgärder som lämnas av ekonomiska aktörer som inte har möjlighet att få sådana intyg utfärdade eller att erhålla dem inom gällande tidsfrister. ***För att inte diskriminera de anbudsgivare som investerar tid och pengar för att skaffa intyg ska bevisbördan för likvärdighet med ett visst märke läggas på den anbudsgivare som hävdar att likvärdighet föreligger.***

Ändringsförslag 175 **Förslag till direktiv** **Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1**

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **de kriterier som de** upphandlande enheterna **ska följa** vid tilldelningen av kontrakt **vara**

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

(b) den lägsta kostnaden.

Ändringsförslag 176
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Kostnaderna får enligt den upphandlande enhetens val bedömas endast på grundval av pris eller genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader enligt de villkor som anges i artikel 77.

Ändringsförslag 177
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Det ur den upphandlande enhetens synvinkel ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i den mening som avses i **punkt 1 a** ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga.

Ändringsförslag 178
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – inledningen

PE483.470v03-00

96/309

Ändringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **kriteriet om det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet följas av** de upphandlande enheterna vid tilldelningen av kontrakt.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag

2. Det ur den upphandlande enhetens synvinkel ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i den mening som avses i **punkt 1** ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga.

RR\926628SV.doc

Kommissionens förslag

Dessa kriterier *ska* förutom pris eller kostnader *som avses i punkt 1 b* omfatta *andra kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga*, till exempel följande:

Ändringsförslag 179

Förslag till direktiv

Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och *innovativ karaktär*.

Ändringsförslag 180

Förslag till direktiv

Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) *I fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar kan organisation och kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande enhetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens.*

Ändringsförslag

Dessa kriterier *kan* förutom pris eller kostnader omfatta *överbäganden som rör kvalitet, miljö och sociala frågor*, till exempel följande:

Ändringsförslag

a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, *sociala egenskaper*, miljöegenskaper och *innovativa egenskaper, inklusive kostnadseffektiviteten hos upphandling på kort distans när detta är tillämpligt, och livscykelkostnaderna i enlighet med artikel 67.*

Ändringsförslag

b) *När det är relevant för kontraktets fullgörande:* kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet.

Ändringsförslag 181
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid eller tid för fullgörandet, *åtagande* när det gäller reservdelar och fortlöpande leverans.

Ändringsförslag

c) Eftermarknadsservice och tekniskt stöd, **leveransvillkor som** leveransdag och leveranstid eller tid för fullgörandet **samt åtaganden** när det gäller reservdelar och fortlöpande leverans.

Ändringsförslag 182
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt punkterna 1 a och 2.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 183
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

5. Om tilldelningen sker enligt punkt 1 a ska den upphandlande enheten ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag

5. Den upphandlande enheten **ska** ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag 184

Förslag till direktiv
Artikel 77 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Livscykelkostnader ska i den mån det är relevant omfatta följande kostnader under en produkts, en tjänsts eller en byggtreprenads livscykel i enlighet med artikel 2.22:

Ändringsförslag

1. Livscykelkostnader ska i den mån det är relevant **helt eller delvis** omfatta följande kostnader **för de upphandlande myndigheterna** under en produkts, en tjänsts eller en byggtreprenads livscykel i enlighet med artikel 2.22:

Ändringsförslag 185

Förslag till direktiv Artikel 77 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) externa miljökostnader som är direkt kopplade till livscykeln, under förutsättning att de kan ges ett penningvärde och kontrolleras. Sådana externa kostnader kan innefatta kostnader för utsläpp av växthusgaser och andra förorenande ämnen samt andra klimatanpassningskostnader.

Ändringsförslag

b) externa **kostnader, som sociala kostnader eller** miljökostnader, som är direkt kopplade till livscykeln, under förutsättning att de kan ges ett penningvärde och kontrolleras. Sådana externa kostnader kan innefatta kostnader för utsläpp av växthusgaser och andra förorenande ämnen samt andra klimatanpassningskostnader.

Ändringsförslag 186

Förslag till direktiv Artikel 77 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. När en upphandlande enhet bedömer kostnaderna för att använda en livscykelkostnadsbedömning ska den ange **den** metod som används för bedömningen av livscykelkostnaderna i upphandlingsdokumenten. Den metod som används ska uppfylla samtliga följande villkor:

(a) Den ska ha utarbetats **på grundval av**

Ändringsförslag

2. När en upphandlande enhet bedömer kostnaderna för att använda en livscykelkostnadsbedömning ska den ange **vilka uppgifter som ska tillhandahållas av anbudsgivarna och vilken** metod som används för bedömningen av livscykelkostnaderna i upphandlingsdokumenten. Den metod som används ska uppfylla samtliga följande villkor:

a) Den ska ha utarbetats **i nära samråd**

vetenskaplig information eller grundas på *andra* objektivt verifierbara och icke-diskriminerande kriterier.

(b) Den ska ha utvecklats för upprepad eller löpande användning.

(c) Den ska vara tillgänglig för alla berörda parter.

Upphandlande enheter ska tillåta ekonomiska aktörer, även sådana från tredjeländer, att tillämpa andra metoder för att fastställa sina anbuds livscykelkostnader, förutsatt att de visar att denna metod är förenlig med kraven i led a–s och är likvärdig med de metoder som den upphandlande enheten angivit.

Ändringsförslag 187

Förslag till direktiv Artikel 77 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. *När en* gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska *den tillämpas i de fall där livscykelkostnader ingår* i de tilldelningskriterier som avses i artikel 76.1.

Ändringsförslag 188

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 1

med berörda parter och grundas på objektivt verifierbara och icke-diskriminerande kriterier.

b) Den ska vara tillgänglig för alla berörda parter.

c) De uppgifter som krävs kan med rimlig ansträngning samlas in av normalt aktsamma ekonomiska aktörer, inbegripet aktörer från tredjeländer.

Ändringsförslag

3. *Varje* gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader *som* antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning *eller som del av en europeisk teknisk specifikation*, ska *anses uppfylla kriterierna i punkt 2 och kan ingå* i de tilldelningskriterier som avses i artikel 76.1.

Kommissionens förslag

1. Den upphandlande **enheten** ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som **tas ut om alla följande villkor är uppfyllda:**

(a) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 50 % lägre än det genomsnittliga priset eller kostnaderna för de övriga anbudena.

(b) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 20 % lägre än priset eller kostnaderna för det näst lägsta anbudet.

(c) Om minst fem anbudsgivare har lämnat in anbud.

Ändringsförslag 189

**Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. Om anbudet förefaller vara onormalt lågt av andra skäl får den upphandlande enheten även kräva sådana förklaringar.

Ändringsförslag 190

**Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 3 – inledningen**

Kommissionens förslag

3. De förklaringar som avses i *punkterna 1 och 2* kan särskilt beröra

Ändringsförslag

1. Upphandlande **enheter** ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som **föreslås i anbudet om anbudet förefaller vara onormalt lågt i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna.**

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag

3. De förklaringar som avses i **punkt 1** kan särskilt beröra

Ändringsförslag 191

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 3 – led d

Kommissionens förslag

(d) efterlevnad, **åtminstone på likvärdigt sätt**, av de **skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftning eller de internationella sociala och miljörelaterade** bestämmelser som anges i **bilaga XIV eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå**,

Ändringsförslag 192 Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 193 Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 4 – stycke 3

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte **uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade** bestämmelser som anges i **bilaga XIV**.

Ändringsförslag

d) efterlevnad av de social-, **miljö-** och arbetsrättsliga bestämmelser som anges i **artikel 29.2**,

Ändringsförslag

da) efterlevnad av de skyldigheter i samband med underentreprenader som fastställs i artikel 81,

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte **följer** de social-, **miljö-** och arbetsrättsliga bestämmelser som anges i **artikel 29.2 eller uppgiftsskyddslagstiftningen**.

Ändringsförslag 194

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Om en upphandlande enhet fastställer att ett anbud är onormalt lågt på grund av att anbudsgivaren har fått statligt stöd, får anbudet förkastas enbart av denna anledning först efter samråd med anbudsgivaren och om denne inom den rimliga tidsfrist som fastställs av den upphandlande enheten inte kan bevisa att det berörda stödet är förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107 i fördraget. Om den upphandlande enheten förkastar ett anbud under dessa omständigheter, ska den underrätta kommissionen om detta.

Ändringsförslag

5. Anbudsgivarna ska när de lämnar sitt anbud inge en försäkran på heder och samvete som styrker att de, så vitt de vet och i god tro, inte erhåller sådant statligt stöd för sitt anbud som vore oförenligt med artikel 107 i EUF-fördraget eller som vore oförenligt med den artikeln om den stat som beviljar detta stöd vore en EU-medlemsstat samt, på den upphandlande enhetens begäran, tillhandahålla allt nödvändigt underlag.

Om en upphandlande enhet fastställer att ett anbud är onormalt lågt på grund av att anbudsgivaren har fått statligt stöd, får anbudet förkastas enbart av denna anledning först efter samråd med anbudsgivaren och om denne inom den rimliga tidsfrist som fastställs av den upphandlande enheten inte kan bevisa att det berörda stödet är förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107 i fördraget. Om den upphandlande enheten förkastar ett anbud under dessa omständigheter, ska den underrätta kommissionen om detta.

Om det fastställs att den valda anbudsgivaren olovligen erhållit statligt stöd ska anbudsförfarandet avbrytas.

Ändringsförslag 195

Förslag till direktiv Artikel 79a (ny)

Artikel 79a

**Anbud som omfattar varor från
tredjeländer**

1. Denna artikel ska tillämpas på anbud som omfattar varor med ursprung i tredjeländer med vilka unionen inte har slutit vare sig multilaterala eller bilaterala avtal som säkerställer jämförbart och faktiskt tillträde för EU-företag till dessa tredjeländers marknader. Artikeln ska inte påverka unionens eller dess medlemsstaters skyldigheter gentemot tredjeländer.

2. De upphandlande enheterna får kräva att anbudsgivarna lämnar uppgifter om ursprunget för produkterna i anbudet och deras värde. En försäkran på heder och samvete ska godtas som preliminärt bevis. En upphandlande enhet kan när som helst under förfarandet begära att få se delar av eller hela den dokumentation som krävs. Alla anbud för tilldelning av ett varukontrakt kan förkastas om värdet av varor med ursprung i tredjeland, fastställt i enlighet med förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen¹, överstiger 50 % av det totala värdet av de varor som omfattas av anbudet. I denna artikel betraktas programvaror för utrustning till telenät som varor.

3. Med förbehåll för andra stycket i denna punkt ska företräde ges åt de anbud som inte kan förkastas med stöd av punkt 2, om två eller flera anbud är likvärdiga enligt tilldelningskriterierna i artikel 76. Vid tillämpningen av denna artikel ska anbud betraktas som likvärdiga om prisskillnaden inte är större än 3 %.

Ett anbud ska inte ges företräde framför ett annat enligt första stycket om detta skulle tvinga den upphandlande enheten

att anskaffa utrustning med andra tekniska egenskaper än den befintliga utrustningen, med åtföljande inkompatibilitet, tekniska svårigheter vid drift och underhåll eller oproportionerliga kostnader.

4. Vid beräkningen av den andel varor med ursprung i tredjeländer som avses i punkt 2 ska de tredjeländer som omfattas av bestämmelserna i detta direktiv till följd av ett rådsbeslut enligt punkt 1 undantas från tillämpningen av denna artikel.

5. Kommissionen ska, med början andra halvåret under det första året efter det att detta direktiv trätt i kraft, varje år lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om de framsteg som gjorts i de multilaterala och bilaterala förhandlingarna rörande det tillträde EU-företagen har till marknaden i tredjeländer inom de områden som omfattas av detta direktiv, om resultatet av dessa förhandlingar och om den praktiska tillämpningen av de ingångna avtalen.

Europaparlamentet och rådet kan, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, ändra bestämmelserna i denna artikel i ljuset av sådana förändringar.

¹ EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

Ändringsförslag 196

Förslag till direktiv Artikel 79b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 79b

Förbindelser med tredjeländer när det gäller upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster

1. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om de allmänna svårigheter deras företag, rättsligt eller i praktiken, möter och rapporterar i samband med tilldelning av byggtreprenads-, varu- eller tjänstekontrakt i tredjeländer.

2. Kommissionen ska rapportera till Europaparlamentet och rådet före den 31 december 2014 och därefter regelbundet om öppnandet av marknaden för tjänstekontrakt i tredjeländer och om hur förhandlingarna framskrider med dessa länder, särskilt inom ramen för WTO.

3. Kommissionen ska genom framställningar till det berörda tredjelandet försöka rätta till situationen om den, på grundval av antingen de rapporter som avses i punkt 2 eller annan information, konstaterar att ett tredjeland vid tjänsteupphandling

a) inte ger företag som är etablerade i EU faktiskt tillträde jämförbart med vad som ges av EU till företag som är etablerade i det tredjelandet,

b) inte ger företag som är etablerade i EU den behandling eller samma konkurrensmöjligheter som de företag som är etablerade i det tredjelandet, eller

c) ger företag som är etablerade i andra tredjeländer en förmånligare behandling än företag som är etablerade i EU.

4. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om de svårigheter som de företag som är etablerade på deras territorier rättsligt eller i praktiken möter och rapporterar och som beror på att de bestämmelser i internationell social- och miljö rätt som anges i bilaga XIV inte följts när dessa företag försökt uppnå kontraktstilldelning i tredjeländer.

5. Under de förhållanden som avses i punkterna 3 och 4 får kommissionen när som helst föreslå att rådet beslutar att,

under en period som ska fastställas i beslutet, tillfälligt upphäva eller begränsa tilldelningen av tjänstekontrakt till

a) företag som omfattas av lagstifningen i det berörda tredjelandet,

b) företag som är knutna till företag som avses i led a med säte i unionen men som inte har någon direkt och faktisk koppling till ekonomin i en medlemsstat,

c) företag som lämnar anbud på tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet.

Rådet ska utan dröjsmål fatta beslut med kvalificerad majoritet.

Kommissionen får föreslå dessa åtgärder på eget initiativ eller på begäran av en medlemsstat.

6. Denna artikel påverkar inte unionens åtaganden gentemot tredjeländer enligt internationella avtal om offentlig upphandling, särskilt inom ramen för WTO.

Ändringsförslag 197

Förslag till direktiv Artikel 80

Kommissionens förslag

En upphandlande enhet får ställa särskilda krav ***på hur kontraktet ska fullgöras*** under förutsättning att de anges i meddelandet om upphandling eller i förfrågningsunderlaget. Dessa krav får ***i synnerhet*** omfatta ***sociala och miljörelaterade hänsyn. De får också omfatta kravet att ekonomiska aktörer ska tillhandahålla ersättning för risker för prisökningar till följd av prisvariationer (hedging) som kan få betydande inverkan på fullgörandet av kontraktet.***

Ändringsförslag

En upphandlande enhet får ställa särskilda krav ***med koppling till kontraktets föremålet och kontraktets fullgörande,*** under förutsättning att de anges i meddelandet om upphandling eller i förfrågningsunderlaget. Dessa krav får omfatta ***ekonomiska, innovationsrelaterade, miljörelaterade, sociala eller sysselsättningsrelaterade hänsyn.***

Ändringsförslag 198
Förslag till direktiv
Artikel 81 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I förfrågningsunderlaget **får** en upphandlande enhet begära **eller kan åläggas av en medlemsstat att begära** att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag 199
Förslag till direktiv
Artikel 81 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 200
Förslag till direktiv
Artikel 81 – punkterna 3a och 3b (nya)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. I upphandlingsdokumenten **ska** en upphandlande enhet begära att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag

1a. Efter det att anbudsgivaren valts ut ska denne till de upphandlande enheterna lämna uppgift om underleverantörernas namn, kontaktuppgifter och rättsliga företrädare och eventuella ändringar av dessa uppgifter under kontraktets löptid. Uppgifterna ska lämnas till anbudsgivaren av varje underleverantör i underleverantörskedjan via underleverantörens direkta leverantör. Varje underleverantör ska hålla uppgifterna aktuella under kontraktets löptid.

Ändringsförslag

3a. Medlemsstaterna ska se till att underleverantörerna också följer alla gällande lagliga, regleringsmässiga och administrativa bestämmelser i den medlemsstat där kontraktet fullgörs, vilket inbegriper skyldigheterna enligt

artikel 29.2. I detta syfte får medlemsstaterna föreskriva ett system för ansvarsskyldighet genom hela underleverantörskedjan, så att en underleverantörs direkta leverantör är ansvarsskyldig för det fall att denna underleverantör bryter mot någon av dessa bestämmelser eller är insolvent. Om en direkt leverantör är insolvent bör ett sådant system föreskriva ansvarsskyldighet för nästa solventa direkta leverantör ovanför i underleverantörskedjan, inklusive huvudleverantören.

3b. Medlemsstaterna får föreskriva strängare ansvarsregler i sin nationella lagstiftning.

Ändringsförslag 201

Förslag till direktiv

Artikel 82 – punkt 2 – inledningen och punkterna -a och -aa (nya)

Kommissionens förslag

2. En ändring av ett offentligt kontrakt under dess löptid ska anses vara väsentlig om ändringarna innebär att kontraktet skiljer sig väsentligt från det kontrakt som ursprungligen ingicks. Utan att det påverkar punkterna 3 och 4 ska en ändring i alla händelser anses vara väsentlig om ett av följande villkor är uppfyllt:

Ändringsförslag

2. Utan att det påverkar punkterna 3 och 4 ska en ändring anses vara väsentlig om ett av följande villkor är uppfyllt:

-a) Den ändrar kontraktets natur.

-aa) Den innebär byte av medkontrahent.

Ändringsförslag 202

Förslag till direktiv

Artikel 82 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Ändringen medför att **kontraktets**

Ändringsförslag

c) Ändringen medför att

omfattning utvidgas betydligt **för** att **inbegripa** varor, tjänster eller byggtreprenader som inte ingick från början.

kontraktsföremålet utvidgas betydligt **så** att **det inbegriper** varor, tjänster eller byggtreprenader som inte ingick från början.

Ändringsförslag 203

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. Om en medkontrahent ersätts med en ny ska detta normalt anses utgöra en väsentlig ändring i den mening som avses i punkt 1.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 204

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Det första stycket ska emellertid inte gälla om en annan ekonomisk aktör som uppfyller kraven för det kvalitativa urval som ursprungligen fastställts inträder i den ursprungliga leverantörens ställe till följd av omstruktureringar eller konkurs, under förutsättning att detta inte medför andra väsentliga ändringar av kontraktet och inte syftar till att kringgå tillämpningen av detta direktiv.

Ändringsförslag

Punkt 2 led -aa ska inte gälla om en annan ekonomisk aktör som uppfyller kraven för det kvalitativa urval som ursprungligen fastställts inträder i den ursprungliga leverantörens ställe till följd av omstruktureringar, **överföring av kapital eller tillgångar mellan företag eller övertagande av en medkontrahent efter dennes** konkurs, under förutsättning att detta inte medför andra väsentliga ändringar av kontraktet och inte syftar till att kringgå tillämpningen av detta direktiv, **eller om huvudleverantörens status som undertecknare övertas av den upphandlande enheten i enlighet med medlemsstatens bestämmelser i linje med artikel 81.**

Ändringsförslag 205

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 **och** understiger **5 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

Ändringsförslag 206

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 **eller** understiger **10 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

4a. En ändring ska inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om kontraktets omfattning kan utvecklas på grund av

a) betydande innovation eller tekniska förändringar,

b) en teknisk svårighet vad gäller funktion eller underhåll som kräver att den ursprungliga leverantören ingriper,

c) nödvändigt genomförande av brådskande och oförutsedda byggnadsentreprenader, tjänster eller varor som inte kan skiljas tekniskt eller ekonomiskt från huvudkontraktet utan att orsaka större avbrott för den upphandlande enheten.

Ändringsförslag 207

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Kontraktsändringar ska inte anses vara väsentliga i den mening som avses i punkt 1 om de anges i upphandlingsdokumenten genom klara, exakta och entydiga översynsklausuler eller alternativ. Sådana översynsklausuler ska ange omfattningen och arten av eventuella ändringar eller alternativ samt villkoren för när de får tillämpas. Ändringar eller alternativ som skulle medföra en ändring av grundläggande faktorer i upphandlingsförfarandet är inte tillåtna.

Ändringsförslag

5. Kontraktsändringar ska inte anses vara väsentliga i den mening som avses i punkt 1 om de anges i upphandlingsdokumenten genom klara, exakta och entydiga översynsklausuler eller alternativ, **eller i form av en prisöversynsklausul**. Sådana översynsklausuler ska ange omfattningen och arten av eventuella ändringar eller alternativ samt villkoren för när de får tillämpas. Ändringar eller alternativ som skulle medföra en ändring av grundläggande faktorer i upphandlingsförfarandet är inte tillåtna.

Ändringsförslag 208

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6a. För beräkning av det pris som avses i punkt 4 i denna artikel ska det uppdaterade priset utgöra referensvärde när kontraktet innehåller en indexeringsklausul.

Ändringsförslag 209

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Den upphandlande enheten får inte **göra** ändringar av kontraktet **i följande fall:**

Ändringsförslag

7. Den upphandlande enheten får inte **åberopa bestämmelserna i denna artikel om** ändringar av kontraktet om ändringen syftar till att kompensera för risker för

prisökningar som säkrats av entreprenören (hedging).

(a) Om ändringen syftar till att korrigera brister i entreprenörens fullgörande av kontraktet eller konsekvenserna därav, som kan korrigeras genom åtgärder för att se till att avtalsförpliktelserna fullgörs.

(b) Om ändringen syftar till att kompensera för risker för prisökningar som säkrats av entreprenören (hedging).

Ändringsförslag 210

Förslag till direktiv Artikel 83 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) De undantag som fastställs i artikel 21 upphör att gälla efter privat deltagande i den juridiska person som tilldelats kontraktet i enlighet med artikel 21.4.

Ändringsförslag

a) De undantag som fastställs i artikel 21 upphör att gälla efter privat deltagande i den juridiska person som tilldelats kontraktet i enlighet med artikel 21.4, **med undantag av icke-kontrollerande eller lagstadgade former av privat deltagande.**

Motivering

En sådan bestämmelse är inte nödvändig i EU-lagstiftningen om offentlig upphandling. Detta kan regleras tillräckligt i nationell lagstiftning.

Ändringsförslag 211

Förslag till direktiv Artikel 83 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska se till att upphandlande enheter, i enlighet med de villkor som fastställs i tillämplig nationell avtalsrätt, har möjlighet att avsluta ett ramavtal under dess löptid om en ekonomisk aktör har uppvisat större eller bestående brister när det gäller genomförandet av något av ramavtalets

viktigare krav.

Ändringsförslag 212

Förslag till direktiv Artikel 85 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Upphandlande enheter som har för avsikt att tilldela ett kontrakt för de tjänster som avses i artikel 84 ska informera om detta genom ett **meddelande om upphandling**.

Ändringsförslag

1. Upphandlande enheter som har för avsikt att tilldela ett kontrakt för de tjänster som avses i artikel 84 ska informera om detta genom ett **förhandsmeddelande, som ska publiceras fortlöpande och innehålla den information som anges i bilaga XVIII del A. Förhandsmeddelandet ska ange att kontraktet kommer att tilldelas utan ytterligare publicering och inbjuda intresserade ekonomiska aktörer att skriftligen anmäla sitt intresse.**

Ändringsförslag 213

Förslag till direktiv Artikel 85 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. **De meddelanden** som avses i **punkterna 1 och 2** ska innehålla de upplysningar som avses i **bilaga XVIII** i enlighet med standardformuläret för meddelanden. Dessa standardformulär ska fastställas av kommissionen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som anges i artikel 100.

Ändringsförslag

3. **Det meddelande** som avses i **punkt 2** ska innehålla de upplysningar som avses i **bilaga XVIII del B** i enlighet med standardformuläret för meddelanden. Dessa standardformulär ska fastställas av kommissionen. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som anges i artikel 100.

Ändringsförslag 214

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska införa **lämpliga** förfaranden för tilldelning av kontrakt som omfattas av detta kapitel *som* garanterar full överensstämmelse med principerna om öppenhet och likabehandling av ekonomiska aktörer och gör det möjligt för de upphandlande enheterna att ta hänsyn till de särskilda egenskaperna för tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag 215

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna samt innovation. Medlemsstaterna **får också föreskriva** att valet av tjänsteleverantör inte endast **ska avgöras** av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Ändringsförslag 216

Förslag till direktiv Artikel 92 – rubriken

Kommissionens förslag

Genomförande

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska införa **förenklade** förfaranden **i enlighet med artikel 85.1** för tilldelning av kontrakt som omfattas av detta kapitel *vilka* garanterar full överensstämmelse med principerna om öppenhet och likabehandling av ekonomiska aktörer och gör det möjligt för de upphandlande enheterna att ta hänsyn till de särskilda egenskaperna för tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas **höga** kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, **överkomlighet**, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas – **däribland missgynnade och utsatta grupper** – specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna samt innovation. Medlemsstaterna **ska se till** att valet av tjänsteleverantör **avgörs** inte endast av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga **utan sker med hänsyn till kvalitets- och hållbarhetskriterier för sociala tjänster**.

Ändringsförslag

Genomförande **och verkställande genom**

Ändringsförslag 217

Förslag till direktiv Artikel 92

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska ***i enlighet med rådets direktiv 92/13/EEG*** se till att ***detta direktiv tillämpas korrekt genom effektiva och tillgängliga mekanismer som medger insyn och som kompletterar det befintliga systemet för granskning av upphandlande myndigheters beslut.***

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska se till att åtminstone de uppgifter som anges i denna artikel utförs av en eller flera myndigheter eller organ, i syfte att effektivt säkerställa ett korrekt och ändamålsenligt genomförande. De ska för kommissionen uppge vilka myndigheter eller organ som är behöriga för dessa uppgifter.

Ändringsförslag 218

Förslag till direktiv Artikel 92 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

1a. Medlemsstaterna ska se till att tillämpningen av reglerna om offentlig upphandling övervakas, inbegripet genomförandet av projekt som samfinansieras av unionen, i syfte att upptäcka hot mot unionens ekonomiska intressen. Övervakningen ska användas för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter i samband med upphandling.

Ändringsförslag

Om tillsynsmyndigheter eller tillsynsorgan upptäcker specifika överträdelser eller problem i systemet ska de se till att dessa problem hänskjuts till nationella revisionsmyndigheter, domstolar eller andra lämpliga myndigheter eller organ,

såsom en ombudsman, de nationella parlamenten eller deras utskott.

Ändringsförslag 219

**Förslag till direktiv
Artikel 92 – punkt 1b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Resultaten av tillsynsverksamheten i enlighet med punkt 2 ska offentliggöras genom lämpliga informationsmedel. I synnerhet ska medlemsstaterna åtminstone vartannat år offentliggöra en översikt över de vanligaste anledningarna till felaktig tillämpning eller rättsosäkerhet, inbegripet möjliga strukturella eller återkommande problem vid tillämpningen av reglerna, möjliga fall av bedrägeri och andra olagliga beteenden.

Medlemsstaterna ska vartannat år skicka en allmän översikt till kommissionen över sina nationella riktlinjer för hållbar upphandling, som beskriver relevanta nationella åtgärdsplaner och initiativ och om möjligt deras praktiska genomförande. De ska också ange hur väl små och medelstora företag klarar sig i offentliga upphandlingar; om mindre än 50 % av värdet av tilldelade kontrakt tilldelas små och medelstora företag ska medlemsstaterna ange huruvida åtgärder har vidtagits för att öka denna andel.

På grundval av mottagna uppgifter ska kommissionen regelbundet utfärda en rapport om genomförande och bästa praxis avseende sådan politik på den inre marknaden.

Ändringsförslag 220

**Förslag till direktiv
Artikel 92 – punkt 1c (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1c. Medlemsstaterna ska se till att vägledning om tolkning och tillämpning av unionens lagstiftning om offentlig upphandling är tillgänglig utan kostnad för att hjälpa upphandlande enheter och ekonomiska aktörer, särskilt små och medelstora företag, att korrekt tillämpa unionens regler om offentlig upphandling.

Ändringsförslag 221

**Förslag till direktiv
Artikel 92 – punkt 1d (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1d. Medlemsstaterna ska, utan att detta påverkar tillämpningen av de allmänna förfaranden och arbetsmetoder som kommissionen har infört för sin kommunikation och sina kontakter med medlemsstaterna, utse en kontaktpunkt för samarbete med kommissionen när det gäller tillämpningen av unionsrätten och genomförandet av unionsbudgeten på grundval av artikel 17 i EU-fördraget och artikel 317 i EUF-fördraget.

Ändringsförslag 222

**Förslag till direktiv
Artikel 92 – punkt 1e (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1e. Upphandlande enheter ska, åtminstone under kontraktets löptid, behålla kopior av alla ingångna kontrakt vilkas värde är lika med eller större än
a) 1 000 000 euro för kontrakt som avser varor eller tjänster,

b) 10 000 000 euro för kontrakt som avser byggentreprenader.

**Ändringsförslag 223
Förslag till direktiv
Artikel 93**

Kommissionens förslag

Artikel 93

Offentlig tillsyn

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Alla upphandlande enheter ska omfattas av sådan tillsyn.

2. De behöriga myndigheter som deltar i genomförandeverksamheterna ska organiseras så att intressekonflikter undviks. För det offentliga tillsynssystemet ska öppenhet och insyn gälla. I detta syfte ska alla vägledande dokument och yttranden samt en årlig rapport över genomförandet och tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv offentliggöras.

Den årliga rapporten ska innehålla följande:

(a) Uppgifter om hur väl små och medelstora företag klarar sig i upphandlingar; om mindre än 50 % av värdet på tilldelade kontrakt tilldelas små och medelstora företag ska rapporten innehålla en analys av anledningarna till detta.

(b) En övergripande genomgång av genomförandet av policyer för hållbar upphandling, inbegripet förfaranden som tar hänsyn till överväganden i fråga om miljöskydd, social integrering (inbegripet

Ändringsförslag

utgår

tillgänglighet för funktionshindrade) samt främjande av innovation.

(c) Centraliserade uppgifter om rapporterade fall av bedrägeri, korruption, intressekonflikt och andra allvarliga fall av oegentligheter inom området för offentlig upphandling, inbegripet sådana som påverkar projekt som samfinansieras av unionsbudgeten.

3. Tillsynsorganet ska ansvara för följande uppgifter:

(a) Övervaka tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling och praxis för detta hos upphandlande enheter och särskilt hos inköpscentraler.

(b) Erbjuder juridisk rådgivning till upphandlande enheter i fråga om tolkningen av reglerna och principerna för offentlig upphandling och om tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i specifika fall.

(c) Utfärda initiativyttranden och råd i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

(d) Inrätta och tillämpa omfattande, praktiskt genomförbara indikatorsystem för "rödflaggning" för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter i samband med upphandling.

(e) Uppmärksamma nationella behöriga institutioner, bl.a. revisionsmyndigheter, på särskilda överträdelser som har upptäckts och systematiska brister.

(f) Undersöka klagomål från medborgare och företag på tillämpningen av reglerna

för offentlig upphandling i särskilda fall och överföra analysen till de behöriga upphandlande enheterna, som ska vara skyldiga att ta hänsyn till den i sina beslut eller motivera varför de väljer att inte göra det.

(g) Övervaka beslut som fattas av nationella domstolar och myndigheter efter ett avgörande av EU-domstolen på grundval av artikel 267 i fördraget eller revisionsrättens slutsatser om att det har förekommit överträdelse av unionens regler för offentlig upphandling i samband med projekt som medfinansieras av unionen; tillsynsorganet ska till Europeiska byrån för bedrägeribekämpning rapportera alla brott mot unionens upphandlingsförfaranden där dessa berör kontrakt som direkt eller indirekt finansieras av Europeiska unionen.

De uppgifter som avses i led e ska inte påverka utövandet av rätten att överklaga enligt nationell lagstiftning eller enligt det system som inrättats på grundval av direktiv 92/13/EEG.

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande enheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet och juridiska rådgivningsverksamhet.

4. Utan att det påverkar tillämpningen av de allmänna förfaranden och arbetsmetoder som kommissionen har infört för sin kommunikation och sina kontakter med medlemsstaterna ska tillsynsorganet fungera som särskild kontaktpunkt när det övervakar tillämpningen av EU-lagstiftningen och genomförandet av unionens budget på grundval av artikel 17 i EU-fördraget och artikel 317 i EUF-fördraget. Den ska till kommissionen rapportera alla

överträdelser av detta direktiv i upphandlingsförfaranden för tilldelning av kontrakt som direkt eller indirekt finansieras av unionen.

Kommissionen får särskilt hänskjuta behandling av enskilda fall till tillsynsorganet om ett kontrakt ännu inte har ingåtts eller det fortfarande går att genomföra ett granskningsförfarande. Den får också ge tillsynsorganet i uppdrag att utföra den övervakningsverksamhet som krävs för att säkerställa genomförandet av de åtgärder som medlemsstater har åtagit sig att vidta för att avhjälpa en överträdelse av unionens regler och principer för offentlig upphandling som kommissionen har konstaterat.

Kommissionen kan föreskriva att tillsynsorganet ska analysera påstådda brott mot unionens upphandlingsregler som påverkar projekt som samfinansieras av unionsbudgeten. Kommissionen kan bemyndiga tillsynsorganet att följa upp vissa fall och se till att lämpliga åtgärder för brott mot unionens upphandlingsregler som påverkar samfinansierade projekt vidtas av de behöriga nationella myndigheterna, som ska vara skyldiga att följa tillsynsorganets anvisningar.

5. De utrednings- och verkställighetsåtgärder som tillsynsorganet vidtar för att se till att upphandlande enheters beslut följer detta direktiv och de allmänna principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska inte ersätta eller föregripa kommissionens institutionella roll som fördragets väktare. När kommissionen beslutar att hänskjuta behandlingen av ett enskilt fall ska den också förbehålla sig rätten att ingripa i enlighet med de befogenheter som den tilldelas i fördraget.

6. De upphandlande enheterna ska till det

nationella tillsynsorganet överlämna den fullständiga texten till alla kontrakt som slutits till ett värde på minst

(a) 1 000 000 euro för kontrakt som avser varor eller tjänster,

(b) 10 000 000 euro för kontrakt som avser byggentreprenader.

7. Utan att det påverkar nationell lagstiftning om tillgång till information, och i enlighet med nationell lagstiftning och EU-lagstiftning om uppgiftsskydd, ska tillsynsorganet på skriftlig begäran gratis ge obegränsad och fullständig tillgång till de slutna kontrakten enligt punkt 6. Tillgång till vissa delar av kontrakten kan vägras om utlämnande av sådan information skulle kunna hindra tillämpning av lagen, strida mot allmänintresset, skada berättigade kommersiella intressen för offentliga eller privata ekonomiska aktörer, även kommersiella intressen för den ekonomiska aktör som tilldelats kontraktet, eller motverka sund konkurrens mellan aktörerna.

Tillgång till de delar som får utlämnas ska ges inom en rimlig tidsfrist och senast 45 dagar från dagen för begäran.

De sökande som begär tillgång till ett kontrakt ska inte vara skyldiga att visa direkt eller indirekt intresse avseende det berörda kontraktet.

Informationsmottagaren ska ha rätt att offentliggöra informationen.

8. En sammanfattning av tillsynsorganets samtliga verksamheter i enlighet med punkterna 1–7 ska lämnas i den årliga rapport som anges i punkt 2.

Ändringsförslag 224

**Förslag till direktiv
Artikel 94 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen**

Kommissionens förslag

1. Upphandlande enheter ska bevara lämplig information om varje kontrakt, om varje ramavtal och varje gång ett dynamiskt inköpssystem inrättas. Denna information ska vara tillräcklig för att det vid ett senare tillfälle ska gå att motivera beslut om

Ändringsförslag

1. Upphandlande enheter ska bevara lämplig information om varje kontrakt, om varje ramavtal och varje gång ett dynamiskt inköpssystem inrättas, **för alla upphandlingskontrakt med ett värde som är lika med eller överstiger tröskelvärdena i artikel 12**. Denna information ska vara tillräcklig för att det vid ett senare tillfälle ska gå att motivera beslut om

Ändringsförslag 225

Förslag till direktiv Artikel 94 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska dokumentera genomförandet av alla upphandlingsförfaranden oavsett om **förfarandena** sker med hjälp av elektroniska medel eller ej. I detta syfte ska den **dokumentera** samtliga skeden i upphandlingsförfarandet, **inbegripet all** kommunikation med ekonomiska aktörer **och interna överläggningar**, utformning av upphandlingarna, eventuella dialoger och förhandlingar samt urval och tilldelning av kontrakt.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska dokumentera genomförandet av alla upphandlingsförfaranden oavsett om **de** sker med hjälp av elektroniska medel eller ej. I detta syfte ska den **se till att den bevarar tillräcklig dokumentation för att motivera beslut som fattats i** samtliga skeden i upphandlingsförfarandet, **angående** kommunikation med ekonomiska aktörer, utformning av upphandlingarna, eventuella dialoger och förhandlingar samt urval och tilldelning av kontrakt.

Ändringsförslag 226

Förslag till direktiv Artikel 95 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. **Det organ som inrättas eller utses enligt artikel 93** ska varje år skicka en **genomförande- och** statistikrapport baserad på ett standardformulär till kommissionen senast den 31 oktober

Ändringsförslag

1. **Medlemsstaterna** ska varje år skicka en statistikrapport baserad på ett standardformulär till kommissionen senast den 31 oktober påföljande år.

påföljande år.

Ändringsförslag 227

Förslag till direktiv Artikel 95 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna **ska** se till att denna rapport minst innehåller det antal och värdet på de kontrakt som tilldelats, fördelat på de verksamhetskategorier som avses i artiklarna 5–11 och all annan information som krävs för att kontrollera att **avtalet** har tillämpats korrekt. **Informationen ska omfatta det antal och värdet på de kontrakt som tilldelats enligt ett förhandlat förfarande utan meddelande om upphandling, fördelat på de omständigheter som avses i artikel 44 och på de verksamhetskategorier som avses i artiklarna 5–11. I rapporten ska det också anges vilken medlemsstat eller tredjeland som den utvalda anbudsgivaren kommer från.**

Ändringsförslag 228

Förslag till direktiv Artikel 95 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Kommissionen ska fastställa det standardformulär för den årliga **genomförande- och statistikrapporten** som avses i punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som anges i artikel 100.

Ändringsförslag 229

Förslag till direktiv Artikel 96 – rubriken

Ändringsförslag

3. **För alla kontrakt över tröskelvärdena i artikel 12 ska** medlemsstaterna se till att denna rapport minst innehåller det antal och värdet på de kontrakt som tilldelats, fördelat på de verksamhetskategorier som avses i artiklarna 5–11, och all annan information som krävs för att kontrollera att **WTO-avtalet om offentlig upphandling** har tillämpats korrekt.

Ändringsförslag

5. Kommissionen ska fastställa det standardformulär för den årliga **statistikrapport** som avses i punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som anges i artikel 100.

Kommissionens förslag

Stöd till upphandlande enheter **och företag**

Ändringsförslag

Stöd till upphandlande enheter

Ändringsförslag 230

**Förslag till direktiv
Artikel 96 – punkt 1**

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk ***rådgivning***, vägledning och stöd till upphandlade enheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande enhet kan få ***kvalificerad*** vägledning och ***rådgivning*** i enskilda frågor.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk ***information***, vägledning och stöd till upphandlade enheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande enhet kan få ***teknisk*** vägledning och ***information*** i enskilda frågor, ***särskilt när det gäller bestämmelserna i artiklarna 70, 71, 74 och 81.***

**Ändringsförslag 231
Förslag till direktiv
Artikel 96 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. För att förbättra ekonomiska aktörers, särskilt små och medelstora företags, tillgång till offentlig upphandling och för att göra det lättare att förstå bestämmelserna i detta direktiv, ska medlemsstaterna se till att det går att få lämpligt stöd, bland annat på elektronisk väg eller via befintliga nätverk för att hjälpa företag.

Ändringsförslag

utgår

**Ändringsförslag 232
Förslag till direktiv
Artikel 96 – punkt 3 – stycke 1**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Särskilt administrativt stöd ska finnas att tillgå för ekonomiska aktörer som vill delta i ett upphandlingsförfarande i en annan medlemsstat. Sådant stöd ska minst omfatta de administrativa kraven i den berörda medlemsstaten samt eventuella skyldigheter i samband med elektronisk upphandling.

utgår

Ändringsförslag 233

Förslag till direktiv

Artikel 96 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska se till att berörda ekonomiska aktörer lätt kan få tillgång till lämplig information om skyldigheter i fråga om skatt, miljöskydd samt social lagstiftning och arbetsmarknadslagstiftning som gäller i den medlemsstat, region eller ort där byggentreprenaden ska utföras eller tjänsterna tillhandahållas och som kommer att vara tillämpliga på byggentreprenaden på plats eller på de tjänster som tillhandahålls under kontraktets genomförande.

utgår

Ändringsförslag 234

Förslag till direktiv

Artikel 96 – punkt 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. För tillämpningen av punkterna 1–3 får medlemsstaterna få utse ett eller flera organ eller administrativa strukturer. Medlemsstaterna ska se till att det sker en lämplig samordning mellan dessa organ och strukturer.

utgår

Ändringsförslag 235

Förslag till direktiv Artikel 97 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska ge varandra ömsesidigt bistånd och ska vidta åtgärder för ett effektivt samarbete med varandra för att säkerställa informationsutbytet i de frågor som avses i **artiklarna 56, 75 och 79**. De ska garantera att de upplysningar som utväxlas behandlas konfidentiellt.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska ge varandra ömsesidigt bistånd och ska vidta åtgärder för ett effektivt samarbete med varandra för att säkerställa informationsutbytet i de frågor som avses i **artiklarna 71, 72, 56, 75 och 79**. De ska garantera att de upplysningar som utväxlas behandlas konfidentiellt.

Ändringsförslag 236

Förslag till direktiv Artikel 97 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Vid tillämpningen av denna artikel ska medlemsstaterna utse en eller flera kontaktpunkter, vilkas kontaktuppgifter ska meddelas till de andra medlemsstaterna, tillsynsorganen och kommissionen. Medlemsstaterna ska offentliggöra och regelbundet uppdatera förteckningen över kontaktpunkter. Tillsynsorganet ska ansvara för samordningen av dessa kontaktpunkter.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 237

Förslag till direktiv Artikel 98 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i **artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95** ska

Ändringsförslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i **artiklarna 4, 35, 38, 25, 65 och 70** ska ges på obestämd

ges på obestämd tid från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].

tid från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].

Ändringsförslag 238

Förslag till direktiv Artikel 98 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Den delegering av befogenheter som avses i **artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95** får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Beslutet om återkallande innebär att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet upphör att gälla. Det får verkan dagen efter det att beslutet har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid en senare tidpunkt som anges i beslutet. Beslutet påverkar inte sådana delegerade akter som redan trätt i kraft.

Ändringsförslag

3. Den delegering av befogenhet som avses i **artiklarna 4, 35, 38, 25, 65 och 70** får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Beslutet om återkallande innebär att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet upphör att gälla. Det får verkan dagen efter det att beslutet har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid en senare tidpunkt som anges i beslutet. Beslutet påverkar inte sådana delegerade akter som redan trätt i kraft.

Ändringsförslag 239

Förslag till direktiv Bilaga II – led ea (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ea) förfarandena för tilldelning av järnvägsinfrastrukturkapacitet, järnvägslicenser eller säkerhetscertifikat i enlighet med direktiven 95/18/EG, 2001/14/EG och 2004/49/EG.

Ändringsförslag 240

Förslag till direktiv Bilaga III – led D – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Godstrafik på järnväg

Järnvägstransporter

Ändringsförslag 241

Förslag till direktiv Bilaga III – led D – stycke 3

Kommissionens förslag

Passagerartrafik på järnväg
Ingen.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 242

Förslag till direktiv Bilaga VIII – led 2 – inledningen

Kommissionens förslag

(2) standard: en teknisk specifikation som godkänts av *ett erkänt standardiseringsorgan* för upprepad och kontinuerlig *tillämpning*, med vilken överensstämmelse inte är obligatorisk och som faller under en av följande kategorier:

Ändringsförslag

2) standard: en teknisk specifikation som *upprättats genom samförstånd och* godkänts av *en erkänd standardiseringsorganisation* för upprepad och kontinuerlig *användning*, med vilken överensstämmelse inte är obligatorisk och som faller under en av följande kategorier:

Ändringsförslag 243

Förslag till direktiv Bilaga VIII – led 4

Kommissionens förslag

(4) gemensam teknisk specifikation: en teknisk specifikation som upprättats enligt ett förfarande som har erkänts av medlemsstaterna eller i enlighet med *artiklarna 9 och 10* i Europaparlamentets och rådets förordning [XXX] om europeisk standardisering [och om ändring av rådets direktiv 89/686/EEG och 93/15/EEG samt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/105/EG och 2009/23/EG] i syfte att *åstadkomma enhetlig tillämpning i alla*

Ändringsförslag

4) gemensam teknisk specifikation: en teknisk specifikation som upprättats enligt ett förfarande som har erkänts av medlemsstaterna eller, *på området för informations- och kommunikationsteknik*, i enlighet med *artiklarna 13 och 14* i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1025/2012 om europeisk standardisering¹.

medlemsstaterna och som har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

¹ EUT L 316, 14.11.2012, s. 12.

Ändringsförslag 244

Förslag till direktiv Bilaga XVII

<i>Kommissionens förslag</i>		<i>Ändringsförslag</i>	
CPV-kod 79611000-0; från 85000000-9 till 85323000-9 (utom 85321000-5 och 85322000-2)	Beskrivning Hälsovård, socialtjänster	CPV-kod 79611000-0; 75200000-8, 75231200-6, 75231240-8, från 85000000-9 till 85323000-9 (utom 85321000-5 och 85322000-2) och 98133100-5 och 98200000-5	Beskrivning Hälso- och sjukvårdstjänster, socialtjänster och närbesläktade tjänster
75121000-0, 75122000-7, 75124000-1, från 79995000-5 till 79995200-7, från 80100000-5 till 80660000-8 (utom 80533000-9, 80533100-0, 80533200-1), från 92000000-1 till 92700000-8 (utom 92230000-2, 92231000-9, 92232000-6) 75300000-9	Administrativa utbildnings-, hälsovårds- och kultur tjänster	75121000-0, 75122000-7, 75124000-1, från 79995000-5 till 79995200-7, från 80100000-5 till 80660000-8 (utom 80533000-9, 80533100-0, 80533200-1), från 92000000-1 till 92700000-8 (utom 92230000-2, 92231000-9, 92232000-6) 75300000-9	Administrativa utbildnings-, hälsovårds- och kultur tjänster
	Tjänster avseende obligatorisk socialförsäkring		Tjänster avseende obligatorisk socialförsäkring ¹

75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1 98000000-3	Bidragstjänster	75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000- 0,75320000-5, 75330000-8, 75340000-1 98000000-3, 55521100-9	Bidragstjänster
98120000-0	Andra samhälleliga och personliga tjänster Tjänster avseende intressebevakning inom arbetstagarorgani- sationer	98120000-0	Andra samhälleliga och personliga tjänster Tjänster avseende intressebevakning inom arbetstagarorgani- sationer
98131000-0	Tjänster i samband med religionsutövande	98131000-0 <i>från 80100000-5 till 80660000-8 (utom 80533000-9, 80533100-0, 80533200-1) från 79100000-5 till 79140000-7</i>	Tjänster i samband med religionsutövande Utbildnings- och yrkesutbildnings- tjänster Juridiska tjänster, i den mån de inte är undantagna enligt artikel 19 första stycket led b

¹ Dessa tjänster omfattas inte av detta direktiv när de organiseras som icke-ekonomiska tjänster av allmänt intresse. Det står medlemsstaterna fritt att organisera tillhandahållandet av obligatoriska sociala tjänster eller andra tjänster i form av tjänster av allmänt intresse eller i form av icke-ekonomiska tjänster av allmänt intresse.

Ändringsförslag 245

Förslag till direktiv Bilaga XVIII – del A

Del A **Meddelande om upphandling**

1. Namn, identifikationsnummer (*om det föreskrivs i **nationell lagstiftning***), adress *med* Nuts-kod, *telefonnummer*, *faxnummer*, e-postadress och webbadress *till den upphandlande enheten eller, i förekommande fall, till den avdelning från vilken ytterligare information kan erhållas*.
2. Huvudsaklig verksamhet.
3. Beskrivning av de tjänster eller kategorier av dessa, och i förekommande fall, de underordnade byggtreprenader eller varor som ska inköpas, däribland upplysning om omfattning eller värde, referensnummer enligt nomenklaturen.
4. Nuts-kod för den plats där huvuddelen av tjänsterna utförs.
5. I förekommande fall, ange om kontraktet är reserverat för skyddade verkstäder eller om dess fullgörande är reserverat inom ramen för program för skyddad anställning.
6. De huvudvillkor som ekonomiska aktörer ska uppfylla för att kunna delta, eller, i förekommande fall, den elektroniska adress där ytterligare information kan erhållas.
7. **Tidsfrister för att kontakta den upphandlande enheten när det gäller deltagande.**
8. Övriga upplysningar.

Del A **Förhandsmeddelande**

1. **Den upphandlande myndighetens** namn, identifikationsnummer (*när sådant föreskrivs i **den nationella lagstiftningen***), adress *inklusive* Nuts-kod, e-postadress och webbadress.
2. Huvudsaklig verksamhet.
3. **Kortfattad** beskrivning av de tjänster eller kategorier av dessa, och i förekommande fall, de underordnade byggtreprenader eller varor som ska inköpas, däribland – *om detta är känt* – upplysning om omfattning eller värde, referensnummer enligt nomenklaturen.
- 3a. **Så långt det redan är känt:**
 - a) Nuts-kod för den plats där huvuddelen av tjänsterna utförs.
 - b) I förekommande fall, ange om kontraktet är reserverat för skyddade verkstäder eller om dess fullgörande är reserverat inom ramen för program för skyddad anställning.
 - c) De huvudvillkor som ekonomiska aktörer ska uppfylla för att kunna delta, eller, i förekommande fall, den elektroniska adress där ytterligare information kan erhållas.
8. Övriga upplysningar.

MOTIVERING

Föredraganden anser att moderniseringen av direktiven om offentlig upphandling bör skapa en balans mellan behovet av å ena sidan förenklade regler och å andra sidan sunda och effektiva förfaranden grundade på innovativa och hållbara tilldelningskriterier. Samtidigt bör man säkerställa ett större deltagande av små och medelstora företag och öka användningen av e-upphandling.

Syftet bör vara att till fullo utnyttja de möjligheter som offentlig upphandling ger på den inre marknaden, i syfte att främja hållbar tillväxt, sysselsättning och social integration. Med tanke på att de offentliga upphandlingsmarknaderna utgör en väsentlig del av ekonomin (uppskattningsvis 19 procent av EU:s BNP) skulle en framgångsrik översyn och tillämpning av reglerna för upphandling i hög grad bidra till att ge fart åt investeringarna i den reala ekonomin och till att övervinna den ekonomiska krisen i Europa.

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag och anser att de innehåller intressanta nya idéer och principer. För att bästa möjliga resultat ska uppnås måste emellertid förslagen förbättras. En mer utförlig genomgång av föredragandens förslag återfinns i det arbetsdokument av den 23 februari 2012 (PE483.690) som föredraganden utarbetade före detta förslag till betänkande.

▪ En effektiv och socialt hållbar upphandling

Föredraganden anser att kommissionens förslag inte är tillräckligt långtgående, särskilt när det gäller de sociala aspekterna. Han är därför angelägen om att respekten för sociala normer ska införas i alla skeden av upphandlingsförfarandet.

Föredraganden utvecklar därför **de tekniska specifikationerna** – som ingår i upphandlingsdokumenten och fastställer de egenskaper som byggtreprenaderna, tjänsterna eller varorna måste ha – så att de gör det möjligt för den upphandlande enheten att uppnå hållbarhetsmål om den så önskar. De tekniska specifikationerna bör därför kunna omfatta krav på prestanda, exempelvis miljöprestanda; organiseringen av de arbetstagare som getts i uppdrag att fullgöra kontraktet och deras kvalifikationer och erfarenhet; säkerhet, särskilt metoder för att bedöma produktkvaliteten; paketering och bruksanvisningar; livscykel samt egenskaper kopplade till en socialt hållbar produktionsprocess.

Konceptet om **en socialt hållbar produktionsprocess** har skapats av föredraganden och förekommer även bland tilldelningskriterierna. Med detta koncept avses en produktionsprocess som är kopplad till föremålet för kontraktet – vare sig kontraktet gäller varor, byggtreprenader eller tjänster – och som säkerställer respekten för arbetstagarnas hälsa och säkerhet och de sociala normerna. De sociala kriterier som är kopplade till denna socialt hållbara produktionsprocess kommer att stödja sig på sociala normer som fastställts och certifierats i enlighet med nationell och europeisk lagstiftning och genom kollektivavtal.

Föredraganden skärper också **skälen för uteslutning** genom att kräva uteslutning från upphandlingar av alla ekonomiska aktörer som har åsidosatt de skyldigheter enligt social- och arbetsrättsliga bestämmelser och jämställdhetsbestämmelser som fastställs i nationell och

européisk lagstiftning och i kollektivavtal. På samma sätt får de upphandlande enheterna inte tilldela kontraktet till det bästa anbudet om den berörda ekonomiska aktören inte kan lämna aktuell information om betalningen av sina socialförsäkringsavgifter.

När det gäller **urvalskriterierna** ser föredraganden gärna att de upphandlande enheterna fastställer deltagandevillkor som även är kopplade till efterlevnaden av arbetstagarnas hälso- och säkerhetsnormer och av social- och arbetsrättsliga bestämmelser, så som dessa fastställs i nationell och europeisk lagstiftning och i kollektivavtal.

När det gäller **tilldelningskriterierna** för upphandling anser föredraganden att principen om ”lägsta pris” en gång för alla bör slopas och ersättas av principen om ”det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet”. Eftersom man även vid det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ändå tar hänsyn till priset skulle de upphandlande enheterna kunna göra det lämpligaste valet enligt sina specifika behov och bland annat ta hänsyn till strategiska samhällsaspekter, sociala kriterier (särskilt sociala rättigheter och arbetstagarrättigheter, arbetsvillkor, hälsa och säkerhet på arbetsplatsen och tillgång till sysselsättning för missgynnade personer, ungdomar, kvinnor, äldre och långtidsarbetslösa), miljökriterier och framför allt rättvis handel. Den socialt hållbara produktionsprocessen ingår som tidigare nämnts i bedömningen av det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Definitionen av livscykeln måste också inbegripa en hänvisning till produktionsplatsen. EU bör nämligen kunna ge företräde åt lokala producenter, särskilt små och medelstora företag, vid offentlig upphandling i vissa specifika fall. Förutom att främja hållbar utveckling och bevara lokal och regional produktion skulle denna bestämmelse ge de upphandlande myndigheterna ett verktyg som gör det möjligt att lindra den ekonomiska krisens lokala konsekvenser.

Det bör emellertid preciseras att inget av tilldelningskriterierna bör ge fullständig valfrihet åt den upphandlande enheten, av effektivitets- och rättssäkerhetsskäl: de tilldelningskriterier som valts för att fastställa det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet måste fortfarande vara kopplade till kontraktets föremål och kunna garantera en effektiv konkurrens.

För att se till att offentliga upphandlingar genomförs effektivt bör medlemsstaterna också ha möjlighet att kräva att de upphandlande enheterna kontrollerar prestandan för den ekonomiska aktör som tilldelats kontraktet.

▪ **Ett verkligt deltagande av små och medelstora företag genom sunda underentreprenader**

Föredraganden stöder underentreprenader när dessa möjliggör utveckling av små och medelstora företag. Det finns dock illavarslande fall där underentreprenader i flera led har lett till exploatering av arbetstagare och därmed till upphandling av lägre kvalitet. Det ligger i allas, såväl företagens som de upphandlande enheternas, intresse att se till att det arbete som utförs i samband med fullgörandet av kontrakten håller hög kvalitet och är förenligt med arbetsrätten. Föredraganden föreslår därför att underentreprenader i flera led begränsas genom att man inför en gräns på högst tre på varandra följande underleverantörer. Han föreslår också att man i hela underleverantörskedjan integrerar ansvarsprincipen, så att det på alla nivåer finns ett ansvar för att de grundläggande rättigheterna, arbetstagarnas hälsa och säkerhet samt den gällande arbetslagstiftningen respekteras.

Den upphandlande enheten måste dessutom begära att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som eventuellt kommer att läggas ut på underleverantörer samt vilka underleverantörer som kommer att anlitas.

Bestämmelserna om onormalt låga anbud måste också skärpas, så att man förhindrar alla former av underentreprenader som inte är förenliga med arbetslagstiftningen.

Föredraganden stöder kommissionens förslag om att utöka användningen av e-upphandling. Detta kommer att förenkla och främja de små och medelstora företagens deltagande. Han vill dock behålla de nuvarande tidsfristerna för inlämning av anbud enligt direktiv 2004/17/EG. Han anser nämligen att en minimifrist är nödvändig för att se till att anbudsgivare, särskilt små och medelstora företag, ska hinna ta fram adekvata anbud.

▪ **Förenklad offentlig upphandling för upphandlande enheter**

Föredraganden lyfter särskilt fram de upphandlande enheterna, som kommer att få uppgiften att tillämpa bestämmelserna i det kommande direktivet om upphandling av enheter verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster. Han är därför angelägen om att inte försvåra deras uppgift, utan i stället göra det möjligt för dem att genomföra effektiva upphandlingar som gynnar deras lokalsamhällen. Med hänsyn till målet att garantera fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster, liksom de principer som följer av dessa friheter, såsom principerna om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet respektive öppenhet, och med beaktande av de berörda sektorernas natur samt att medlemsstaterna kommit olika långt i liberaliseringsprocessen, anser föredraganden att direktivet inte kan tillämpas om upphandlingsförfarandena inte garanterar en lojal konkurrens mellan de ekonomiska aktörerna.

Föredraganden anser därför att det är helt nödvändigt att alla förfaranden i direktivet införlivas av medlemsstaterna: varje upphandlande enhet bör förfoga över en verktygslåda som gör det möjligt för den att välja det förfarande som bäst passar dess behov. Föredraganden anser att man i framtiden oftare bör använda det förhandlade förfarandet.

Dessutom anser föredraganden att medlemsstaterna bör förse upphandlande enheter, där särskilt upphandlande myndigheter ingår, med de tekniska och ekonomiska medel de behöver för att anpassa sig till e-upphandlingen och förbereda sin anbudsinfordran.

Föredraganden vill också öka flexibiliteten i förbindelserna mellan offentliga myndigheter jämfört med hur de föreslagits av kommissionen. Kommissionen kodifierar nämligen aktuell rättspraxis på ett ganska restriktivt sätt. De lokala myndigheterna får därmed ett mycket begränsat handlingsutrymme, vilket skadar den övergripande effektiviteten i den offentliga upphandlingen. Därför vill föredraganden ha undantag från principen om ett totalförbud mot privat deltagande, men framhåller samtidigt kravet på att allmänintresset ska tillvaratas. Eftersom denna rättspraxis även är tillämplig på offentliga myndigheter när de är verksamma i de sektorer som omfattas av direktivet är det lämpligt att se till att samma regler gäller i både detta direktiv och i direktiv [.../.../EU] [om offentlig upphandling].

Föredraganden stöder kommissionens förslag om att åtskillnaden mellan prioriterade och icke-prioriterade tjänster ska upphöra. Han anser att det är lämpligt att skapa ett särskilt

system för sociala tjänster, med hänsyn till dessas särdrag och i syfte att trygga en strategisk användning av offentliga upphandlingar. Han vill dock göra detta system mer flexibelt genom att ta bort kravet på förhandspublicering och betonar samtidigt att principerna om öppenhet och likabehandling måste respekteras.

När det gäller nationella statliga myndigheter anser föredraganden att det är viktigt att varje medlemsstat har en myndighet som är ansvarig för att upphandlingarna genomförs på rätt sätt. Han vill dock undvika ytterligare administrativa bördor som kan fördröja de upphandlande enheternas arbete. Därför anser han att de medlemsstater som redan har en sådan myndighet bör anförtro denna de nya ansvarsområdena.

21.9.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Gianluca Susta

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionen har nyligen föreslagit en modernisering av direktiven om offentlig upphandling (direktiv 2004/18/EG) och om upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (direktiv 2004/17/EG). Dessutom har det lagts fram ett förslag till ett nytt direktiv om bestämmelser på koncessionsområdet och först därefter ett förslag till förordning om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling.

På internationell nivå utgör offentlig upphandling en viktig del av världshandeln: i snitt står upphandlingssektorn för mellan 15 och 20 procent av industriländernas BNP. Trots sin betydelse är och förblir marknaden för offentlig upphandling en av de mest slutna (kommissionen uppskattar att mer än hälften av världsmarknaden för offentlig upphandling fortfarande är stängd för utländsk konkurrens) och minst reglerade sektorerna inom den internationella handeln.

På multilateral nivå har den relevanta lagstiftningen och det internationella avtalet om offentlig upphandling (Government Procurement Agreement - GPA) nyligen varit föremål för en översyn som avslutades i mars 2012. Översynen syftade till att öka insynen, öppna de internationella marknaderna för offentlig upphandling alltmer och förenkla förfarandena. I detta avseende tillstyrker föredraganden av yttrandet översynsförfarandet och hoppas på ett snabbt godkännande från EU:s sida. Samtidigt konstaterar han dock att endast 42 av WTO:s medlemsstater (av vilka 27 är EU:s medlemsstater) till dags dato har anslutit sig till detta internationella avtal. Han önskar i högsta grad att många andra länder ska kunna ansluta sig, särskilt de mest utvecklade länderna och framväxtekonomierna, för att man ska få en bredare geografisk täckning och därmed ett gemensamt allmänt regelverk för denna viktiga sektor inom världshandeln.

Särskilda bestämmelser om sektorn för offentlig upphandling återfinns även i ett annat WTO-avtal, nämligen Allmänna tjänstehandelsavtalet (GATS).

På bilateral nivå är EU dessutom bundet av skyldigheter som härrör från ett antal bilaterala avtal som unionen redan har ingått (med Albanien, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Cariforum-länderna, Chile, Kroatien, Mexiko, Montenegro, Sydkorea och Schweiz). Upphandlingssektorn utgör en viktig och ofta känslig del av de förhandlingar som pågår i syfte att ingå eventuella nya handelsavtal med andra internationella partner.

I detta internationella sammanhang betonar föredraganden av yttrandet den internationella dimensionens betydelse inom sektorn för offentlig upphandling. Han framhåller även att de internationella marknaderna för offentlig upphandling behöver öppnas stegvis, mot bakgrund av ett gemensamt regelsystem som utgår från ömsesidighet, jämlikhet och respekt för internationella miljönormer, sociala normer och arbetsmarknadsnormer. För närvarande garanterar EU de internationella aktörerna en avsevärd öppenhet på den europeiska marknaden för offentlig upphandling. Detta är något som ofta inte gengäldas av andra viktiga internationella handelspartner.

Därför förväntar sig föredraganden en mer beslutsam insats från EU:s sida i form av lagstiftningsinitiativ och ett samstämmigt förhandlingsförfarande, i syfte att återställa balanserade villkor och inrätta verkligt likvärdiga förutsättningar på internationell nivå.

I detta avseende beklagar föredraganden kommissionens val att inte fortsätta i riktning mot en enhetlig standardisering av den s.k. yttre dimensionen inom sektorn för offentlig upphandling. Beslutet att inte överta bestämmelserna i direktiv 2004/17/EG när det gäller anbud som omfattar utländska varor och tjänster, samt det efterföljande framläggandet av ett kompletterande lagstiftningsinitiativ som är fullständigt självständigt (också i fråga om själva lagstiftningsförfarandet) – även om det välkomnas med avseende på det föreslagna innehållet – riskerar att skapa en farlig juridisk lucka som fråntar EU-lagstiftningen bestämmelser för att reglera tillgången till den europeiska marknaden för offentlig upphandling för varor, tjänster och företag från tredjeländer.

Av denna anledning framhåller föredraganden att det är synnerligen viktigt att det återinförs specifika bestämmelser om övergripande och ingående reglering av de villkor enligt vilka man kan avslå eventuella anbud där det figurerar varor och tjänster som inte omfattas av internationella avtal. Därför avser föredraganden att anpassa det lagstiftningsförfarande som kommissionen föreslår i sitt aktuella förslag till förordning.

Det förefaller också viktigt att de bestämmelser som kommissionen föreslår i fråga om s.k. onormalt låga anbud utformas mer restriktivt genom att man inför en möjlighet att automatiskt utesluta anbud som är betydligt lägre än andra anbud, och att man utvidgar minimivillkoren för att få kräva kompletterande information från de ekonomiska aktörerna.

Slutligen bör vissa ändringsförslag läggas fram för att ge en fullständigare bild av det internationella sammanhang som EU:s direktiv hänför sig till.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv

Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet genom att underlätta små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

Ändringsförslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. ***Offentlig upphandling utgör ett viktigt redskap för en omdefiniering av den europeiska industripolitiken.*** Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet genom att underlätta små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Förbindelserna mellan den inre marknaden och internationella marknader blir allt tätare och därför bör EU:s värderingar, t.ex. avseende öppenhet, ett principiellt avståndstagande från korruption, ömsesidighetsprincipen och främjandet av sociala och mänskliga rättigheter, gynnas på ett lämpligt sätt inom upphandlingspolitiken.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 14

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994) godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). Syftet med avtalet är att fastställa en multilateral ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling för att liberalisera och öka världshandeln. För kontrakt som omfattas av avtalet, samt av andra relevanta internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, måste upphandlande enheter fullgöra skyldigheterna enligt dessa avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är signatärer av avtalen.

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994) godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). Syftet med avtalet är att fastställa en multilateral ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling för att liberalisera och öka världshandeln. ***Avtalet var föremål för en översyn som avslutades i mars 2012. De främsta målen med översynen var att öppna marknaderna inom denna sektor alltmer, utvidga tillämpningsområdet, avskaffa diskriminerande åtgärder samt göra förfarandena mer öppna för insyn.*** För kontrakt som omfattas av avtalet, samt

av andra relevanta internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, **medräknat åtaganden som ingåtts inom ramen för bilaterala handelsavtal**, måste upphandlande enheter fullgöra skyldigheterna enligt dessa avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är signatärer av avtalen. **I detta avseende bör de internationella åtaganden som unionen ingår gentemot tredjeländer i fråga om tillgång till marknaden för offentlig upphandling inlemmas i EU:s rättsordning i syfte att garantera att de genomförs effektivt och enhetligt.**

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 14a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14a) Inom ramen för WTO och genom sina bilaterala förbindelser förespråkar unionen ett ambitiöst öppnande av unionens och dess handelspartners internationella marknader för offentlig upphandling, i en anda av ömsesidighet och gemensam nytta.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 15

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15) Avtalet är tillämpligt på kontrakt över vissa tröskelvärden, som är fastställda i avtalet och utformade som särskilda dragningsrätter. De tröskelvärden som fastställs genom detta direktiv bör anpassas så att de i euro motsvarar avtalets tröskelvärden. Bestämmelser bör också införas om regelbundna översyner av

(15) Avtalet är tillämpligt på kontrakt över vissa tröskelvärden, som är fastställda i avtalet och utformade som särskilda dragningsrätter. De tröskelvärden som fastställs genom detta direktiv bör anpassas så att de i euro motsvarar avtalets tröskelvärden. Bestämmelser bör också införas om regelbundna översyner av

tröskelvärdena i euro för att anpassa dem genom en rent matematisk beräkning till eventuella förändringar av eurons värde i förhållande till de särskilda dragningsrätterna. För att undvika en mängd olika tröskelvärden är det också lämpligt att fortsätta att tillämpa samma tröskelvärden för alla upphandlande enheter oavsett vilken sektor de är verksamma i, utan att detta påverkar unionens internationella åtaganden.

tröskelvärdena i euro för att anpassa dem genom en rent matematisk beräkning till eventuella förändringar av eurons värde i förhållande till de särskilda dragningsrätterna. För att undvika en mängd olika tröskelvärden är det också lämpligt att fortsätta att tillämpa samma tröskelvärden för alla upphandlande enheter oavsett vilken sektor de är verksamma i, utan att detta påverkar unionens internationella åtaganden. ***Vidare bör en sådan regelbunden översyn av tröskelvärdena genomföras bland annat mot bakgrund av en föregående bedömning av den korrekta tillämpningen av principen om en ömsesidigt öppen marknad mellan EU och avtalets övriga signatörer. En sådan bedömning av den väsentliga ömsesidigheten ska utvidgas till att omfatta tredjeländer som inte är parter i avtalet om offentlig upphandling men som har tillträde till den europeiska marknaden för offentlig upphandling.***

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Eftersom detta direktiv är riktat till medlemsstaterna är det inte tillämpligt på upphandling som genomförs av eller för internationella organisationer. Det behöver dock klargöras i vilken utsträckning detta direktiv bör tillämpas på upphandling som styrs av särskilda internationella regler.

Ändringsförslag

(18) Eftersom detta direktiv är riktat till medlemsstaterna är det inte tillämpligt på upphandling som genomförs av eller för internationella organisationer. Det behöver dock klargöras i vilken utsträckning detta direktiv bör tillämpas på upphandling som styrs av särskilda internationella regler. ***I synnerhet bör EU:s institutioner ta hänsyn till de förändringar som detta direktiv innebär och anpassa sina egna upphandlingsregler så att de återspeglar förändringarna.***

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 40

Kommissionens förslag

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelser av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 40

Kommissionens förslag

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas

Ändringsförslag

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, ***bland annat i enlighet med internationellt erkända principer, och som*** t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelser av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas

ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare **som inte fullgör sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller** som gör sig skyldiga till **andra** former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelse av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande enheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör

ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter **såväl som underlåtenhet att fullgöra sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, inbegripet bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade,** bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som gör sig skyldiga till **olika** former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelse av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Ändringsförslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande enheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör

upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja **antingen** ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet har frihet att bestämma lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet”.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 44

Kommissionens förslag

(44) När upphandlande enheter väljer att tilldela kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. De tilldelningskriterier som väljs får emellertid inte innebära att den upphandlande enheten ges obegränsad valfrihet. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 49

Kommissionens förslag

(49) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten ha rätt att förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att unionens tvingande lagstiftning på social-, arbets- eller miljöområdet inte följs eller att bestämmelser i internationell arbetsrätt åsidosätts.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 56a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(49) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter ***ha möjlighet att utesluta anbud som betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär och*** vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud avsevärt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten ha rätt att förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att unionens tvingande lagstiftning på social-, arbets- eller miljöområdet inte följs eller att bestämmelser i internationell arbetsrätt åsidosätts.

(56a) Upphandlande enheter bör respektera de betalningsfrister som fastställs i direktiv 2011/7/EU.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 63

Kommissionens förslag

(63) Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(63) Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt. ***Kommissionen bör tillhandahålla fullständig information och dokumentation om sina möten med nationella experter inom ramen för utarbetandet och genomförandet av delegerade akter. Kommissionen bör i detta sammanhang se till att Europaparlamentet vederbörligen involveras, med utgångspunkt i bästa praxis från tidigare erfarenheter på andra politikområden, i syfte att skapa så goda förutsättningar som möjligt för Europaparlamentets framtida kontroll av delegerade akter.***

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts- among others- to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issue with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on

the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Artikel 12a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 12a

Nationella upphandlande enheter förväntas hålla sig till principerna om likabehandling, icke-diskriminering och öppenhet vid upphandlingar av uppdrag som på grund av sitt värde inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Artikel 14 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

I enlighet med en beräkningsmetod som anges i avtalet ska kommissionen beräkna tröskelvärdena utifrån genomsnittlig dagskurs för euro, uttryckt i särskilda dragningsrätter (SDR), under en period på 24 månader som slutar den sista dagen i augusti omedelbart före den revidering som börjar gälla den 1 januari. Om det behövs ska de reviderade tröskelvärdena avrundas nedåt till närmaste tusental euro för att

I enlighet med en beräkningsmetod som anges i avtalet ska kommissionen beräkna tröskelvärdena utifrån genomsnittlig dagskurs för euro, uttryckt i särskilda dragningsrätter (SDR), under en period på 24 månader som slutar den sista dagen i augusti omedelbart före den revidering som börjar gälla den 1 januari. Om det behövs ska de reviderade tröskelvärdena avrundas nedåt till närmaste tusental euro för att

säkerställa iakttagandet av de gällande tröskelvärdena enligt avtalet, uttryckta i SDR.

säkerställa iakttagandet av de gällande tröskelvärdena enligt avtalet, uttryckta i SDR. **Kommissionen får dessutom beakta olika varianter av tröskelvärdena som tillämpas av de övriga avtalslutande parterna.**

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De upphandlande enheterna ska anmäla alla produkter eller verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen eller till det nationella **tillsynsorganet** på deras begäran. Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de varukategorier och de verksamheter som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag

2. De upphandlande enheterna ska anmäla alla produkter eller verksamheter som de anser undantagna enligt punkt 1 till kommissionen eller till det nationella **behöriga organet** på deras begäran. Kommissionen får, i informationssyfte, regelbundet i Europeiska unionens officiella tidning offentliggöra förteckningar över de varukategorier och de verksamheter som den anser vara undantagna. I detta sammanhang ska kommissionen ta hänsyn till eventuella kommersiellt känsliga aspekter som den upphandlande enheten påpekar när den överlämnar informationen.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Artikel 18 – led c

Kommissionens förslag

(c) En internationell **organisations särskilda förfarande**.

Ändringsförslag

(c) **Ett särskilt förfarande inom en internationell organisation som har filial i medlemsstaten.**

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led c

Kommissionens förslag

(c) De deltagande upphandlande myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger 10 % av de verksamheter som berörs av avtalet.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Artikel 38 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I den mån de omfattas av bilagorna III, IV och V samt de allmänna anmärkningarna i Europeiska unionens tillägg I till WTO-avtalet om offentlig upphandling och andra internationella avtal som unionen är bunden av och som anges i bilaga V till detta direktiv, ska upphandlande enheter i den mening som avses i artikel 4.3 a bevilja varor, byggtreprenad och tjänster en likvärdig behandling som den som gäller för varor, byggtreprenad och tjänster som tillhandahålls av ekonomiska operatörer i unionen. En upphandlande enhet som följer detta direktiv och tillämpar avtalet på ekonomiska aktörer som har undertecknat dessa avtal bör således följa avtalen.

Ändringsförslag

1. I den mån de omfattas av bilagorna III, IV och V samt de allmänna anmärkningarna i Europeiska unionens tillägg I till WTO-avtalet om offentlig upphandling och andra internationella avtal som unionen är bunden av, ***medräknat de åtaganden som ingåtts inom ramen för bilaterala handelsavtal***, och som anges i bilaga V till detta direktiv, ska upphandlande enheter i den mening som avses i artikel 4.3 a bevilja varor, byggtreprenad och tjänster en likvärdig behandling som den som gäller för varor, byggtreprenad och tjänster som tillhandahålls av ekonomiska operatörer i unionen. En upphandlande enhet som följer detta direktiv och tillämpar avtalet på ekonomiska aktörer som har undertecknat dessa avtal bör således följa avtalen.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Artikel 53 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

I detta syfte får en upphandlande myndighet rådfråga eller godta råd från administrativa stödstrukturer, tredje parter eller marknadsdeltagare, under förutsättning att deras råd inte hindrar konkurrensen eller bryter mot principerna om icke-diskriminering och öppenhet.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Artikel 59 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. **Kontrakten** kan delas upp i **enhetliga eller olikartade** delar. Artikel 13.7 gäller.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Artikel 59 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller, när ett meddelande om kvalificeringssystem används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att lämna anbud eller förhandla, **ange om anbuden är begränsade till endast en eller flera delar.**

Ändringsförslag 23

Ändringsförslag

I detta syfte får en upphandlande myndighet rådfråga eller godta råd från administrativa stödstrukturer, **oberoende** tredje parter eller marknadsdeltagare, under förutsättning att deras råd inte hindrar konkurrensen eller bryter mot principerna om icke-diskriminering och öppenhet.

Ändringsförslag

1. **För att maximera konkurrensen och små och medelstora företags tillträde till offentlig upphandling** kan **kontrakten** delas upp i delar. Artikel 13.7 gäller.

Ändringsförslag

Om den upphandlande enheten **begränsar möjligheten att lämna anbud för en eller flera delar** ska **den ange detta** i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller, när ett meddelande om kvalificeringssystem används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att lämna anbud eller förhandla **eller i upphandlingsdokumenten.**

**Förslag till direktiv
Artikel 59 – punkt 3**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**3. Om fler än en del får tilldelas samma
anbudsgivare får den upphandlande
enheten föreskriva att den antingen
kommer att tilldela ett kontrakt per del
eller flera kontrakt som omfattar flera
eller alla delar.**

utgår

*Den upphandlande enheten ska ange i
upphandlingsdokumenten om den
reserverar sig rätten att välja mellan dessa
alternativ och om så är fallet, vilka delar
som kan grupperas tillsammans i ett
kontrakt.*

*Den upphandlande enheten ska först
bedöma vilka anbud som bäst uppfyller de
tilldelningskriterier som fastställts i
enlighet med artikel 76 för varje enskild
del. Den kan tilldela ett kontrakt för mer
än en del till en anbudsgivare som inte är
rangordnad först med avseende på alla
enskilda delar som omfattas av kontraktet,
under förutsättning att de
tilldelningskriterier som fastställs i
enlighet med artikel 76 uppfylls bättre när
det gäller alla delar som omfattas av det
kontraktet. De upphandlande enheterna
ska i upphandlingsdokumenten ange de
metoder som de har för avsikt att använda
för en sådan jämförelse. Metoderna ska
vara klara, objektiva och icke-
diskriminerande.*

Motivering

Denna punkt skulle kunna få ett resultat motsatt det avsedda, dvs. att ge små och medelstora företag bättre tillträde till offentliga kontrakt, eftersom den kan leda till samlade inköp, vilket utesluter små och medelstora företag.

Ändringsförslag 24

**Förslag till direktiv
Artikel 70 – punkt 5**

Kommissionens förslag

5. En upphandlande enhet **får besluta att** inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet inte åtminstone på ett likvärdigt sätt uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 25

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen**

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **de kriterier som de** upphandlande enheterna **ska följa** vid tilldelningen av kontrakt **vara**

Ändringsförslag 26

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1 – led a**

Kommissionens förslag

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

Ändringsförslag 27

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1 – led b**

Ändringsförslag

5. En upphandlande enhet **ska** inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet inte åtminstone på ett likvärdigt sätt uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **kriteriet om det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet följas av** de upphandlande enheterna vid tilldelningen av kontrakt.

Ändringsförslag

utgår

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) den lägsta kostnaden.

utgår

Ändringsförslag 28

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kostnaderna får enligt den upphandlande enhetens val bedömas endast på grundval av pris eller genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader enligt de villkor som anges i artikel 77.

utgår

Ändringsförslag 29

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 1**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Det ur den upphandlande enhetens synvinkel ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ***i den mening som avses i punkt 1 a*** ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga.

2. Det ur den upphandlande enhetens synvinkel ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga.

Ändringsförslag 30

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – inledningen**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Dessa kriterier ska förutom pris eller kostnader som ***avses i punkt 1 b*** omfatta andra kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga, till exempel

Dessa kriterier ska, förutom pris eller kostnader som ***enligt den upphandlande enhetens val enbart bedöms på grundval av priset eller genom en analys av***

följande:

kostnadseffektiviteten, t.ex. en beräkning av livscykelkostnaderna enligt villkoren i artikel 77, även omfatta andra kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga, till exempel följande:

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv Artikel 76 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt punkterna 1 a och 2.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Artikel 76 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

5. Om tilldelningen sker enligt punkt 1 a ska den upphandlande enheten ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag

5. Den upphandlande enheten **ska** ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Artikel 79

Kommissionens förslag

1. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut om *alla* följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

1. Den upphandlande enheten får utesluta anbud där priset eller kostnaderna är mer än 50 procent lägre än anbudsinfordrans grundpris.

(a) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över **50 %** lägre än det genomsnittliga priset eller kostnaderna för de övriga anbudena.

(b) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 20 % lägre än priset eller kostnaderna för det näst lägsta anbudet.

(c) Om minst fem anbudsgivare har lämnat in anbud.

2. Om anbudena förefaller vara onormalt låga av andra skäl får den upphandlande enheten även kräva sådana förklaringar.

3. De förklaringar som avses i **punkterna 1 och 2** kan särskilt beröra

(a) besparingar avseende sättet att tillverka varorna, sättet att tillhandahålla tjänsterna och byggmetoderna,

(b) tekniska lösningar eller ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att leverera varor, tillhandahålla tjänster eller utföra byggtreprenaden,

(c) originaliteten i de varor, tjänster och byggtreprenader som föreslås av anbudsgivaren,

(d) efterlevnad, åtminstone på likvärdigt sätt, av de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftning eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå,

(e) möjligheten för anbudsgivaren att få

2. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut om **minst tre anbud har lämnats in och ett av** följande villkor är uppfyllda:

(a) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över **30 %** lägre än det genomsnittliga priset eller kostnaderna för de övriga anbudena.

(b) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 20 % lägre än priset eller kostnaderna för det näst lägsta anbudet.

(c) Om det pris eller den kostnad som anges i ett anbud är över 40 % lägre än det pris eller den kostnad som den upphandlande enheten har uppskattat, inklusive skatter.

3. Om anbudena förefaller vara onormalt låga av andra skäl får den upphandlande enheten även kräva sådana förklaringar.

4. De förklaringar som avses i **punkterna 2 och 3** kan särskilt beröra

(a) besparingar avseende sättet att tillverka varorna, sättet att tillhandahålla tjänsterna och byggmetoderna,

(b) tekniska lösningar eller ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att leverera varor, tillhandahålla tjänster eller utföra byggtreprenaden,

(c) originaliteten i de varor, tjänster och byggtreprenader som föreslås av anbudsgivaren,

(d) efterlevnad, åtminstone på likvärdigt

statligt stöd.

4. Den upphandlande enheten ska kontrollera de uppgifter som lämnats i samråd med anbudsgivaren.

Den **får endast** förkasta anbudet när bevisen inte motiverar de låga priser eller avgifter som tas ut, med hänsyn till de faktorer som avses i punkt 3.

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

5. Om en upphandlande enhet fastställer att ett anbud är onormalt lågt på grund av att anbudsgivaren har fått statligt stöd, får anbudet förkastas enbart av denna anledning först efter samråd med anbudsgivaren och om denne inom den rimliga tidsfrist som fastställs av den upphandlande enheten inte kan bevisa att det berörda stödet är förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107 i fördraget. Om den upphandlande enheten förkastar ett anbud under dessa omständigheter, ska den underrätta kommissionen om detta.

6. Medlemsstaterna ska på begäran från andra medlemsstater i enlighet med artikel 97 lämna all information om de handlingar som har uppvisats med avseende på de uppgifter som anges i punkt 3.

sätt, av de skyldigheter som unionen har fastställts på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftning eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå,

(e) möjligheten för anbudsgivaren att få statligt stöd **både för finansiering av själva anbudet och för finansiering av de tjänster, leveranser och arbeten som är förknippade med anbudet.**

5. Den upphandlande enheten ska kontrollera de uppgifter som lämnats i samråd med anbudsgivaren.

Den **ska** förkasta anbudet när bevisen inte motiverar de låga priser eller avgifter som tas ut, med hänsyn till de faktorer som avses i punkt 3.

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

6. Om en upphandlande enhet fastställer att ett anbud är onormalt lågt på grund av att anbudsgivaren har fått statligt stöd, får anbudet förkastas enbart av denna anledning först efter samråd med anbudsgivaren och om denne inom den rimliga tidsfrist som fastställs av den

upphandlande enheten inte kan bevisa att det berörda stödet är förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107 i fördraget. Om den upphandlande enheten förkastar ett anbud under dessa omständigheter, ska den underrätta kommissionen om detta.

7. Medlemsstaterna ska på begäran från andra medlemsstater i enlighet med artikel 97 lämna all information om de handlingar som har uppvisats med avseende på de uppgifter som anges i punkt 3.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Artikel 79b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 79b

Detta direktiv ska stämma överens med förordningen om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling (COM(2012)0124 – 2012/0060(COD)), liksom med de villkor som fastställs i artiklarna 58 och 59 i direktiv 2004/17/EG och gör det möjligt att förkasta anbud som omfattar varor från tredjeländer med vilka EU inte har slutit något multilateralt eller bilateralt avtal som garanterar effektivt tillträde på lika villkor för företag från EU till marknaderna i dessa tredjeländer.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv Artikel 92 – punkt 1a (ny)

1a. Medlemsstaterna ska se till att tillämpningen av reglerna om offentlig upphandling övervakas, inbegripet genomförandet av projekt som samfinansieras av unionen, i syfte att upptäcka hot mot unionens ekonomiska intressen. Övervakningen ska användas för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korrruption, intressekonflikt och andra allvarliga oegentligheter i samband med upphandling.

Då övervakningsmyndigheter eller tillsynsorgan upptäcker specifika överträdelser eller systematiska problem ska de ha behörighet att hänvisa dessa problem till nationella revisionsmyndigheter, domstolar eller andra lämpliga myndigheter eller organ, såsom ombudsmannen, de nationella parlamenten eller dessas utskott.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv
Artikel 92 – punkt 1b (ny)

1b. Resultaten av tillsynsverksamheten i enlighet med punkt 2 ska offentliggöras genom lämpliga informationsmedel. I synnerhet ska medlemsstaterna åtminstone vartannat år offentliggöra en översikt över de vanligaste orsakerna till felaktig tillämpning eller till rättsosäkerhet, inbegripet möjliga strukturella eller återkommande problem i regeltillämpningen, bland annat eventuella fall av bedrägeri och annat olagligt beteende.

Medlemsstaterna ska vartannat år skicka en allmän översikt till kommissionen

beträffande sin nationella politik för hållbar upphandling med en beskrivning av relevanta nationella handlingsplaner och initiativ och, om möjligt, av dessas praktiska genomförande. De ska också ange hur väl små och medelstora företag klarar sig i offentliga upphandlingar. Om mindre än 50 % av värdet av tilldelade kontrakt tilldelas små och medelstora företag ska medlemsstaterna ange huruvida åtgärder har vidtagits för att öka denna andel.

På grundval av mottagna uppgifter ska kommissionen regelbundet utfärda en rapport om genomförande och bästa praxis avseende sådan politik på den inre marknaden.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Artikel 98 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95 ska ges **på obestämd tid** från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].

Ändringsförslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95 ska ges **för en period av fem år** från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].
Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av fem år. Delegeringen ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, om inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning inom tre månader före utgången av perioden i fråga.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts- among others- to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the

list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issue with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Artikel 98 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. En delegerad akt som antagits enligt artikel 98 träder i kraft endast om Europaparlamentet eller rådet inte gjort några invändningar inom två månader efter det att de underrättades om akten, eller om Europaparlamentet och rådet innan den fristen löper ut båda har meddelat kommissionen att de inte har några invändningar. Perioden ska förlängas med **två månader** på initiativ av Europaparlamentet eller rådet.

Ändringsförslag

5. En delegerad akt som antagits enligt artikel 98 träder i kraft endast om Europaparlamentet eller rådet inte gjort några invändningar inom två månader efter det att de underrättades om akten, eller om Europaparlamentet och rådet innan den fristen löper ut båda har meddelat kommissionen att de inte har några invändningar. Fristen ska förlängas med **fyra månader** på initiativ av Europaparlamentet eller rådet.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts- among others- to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government

Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issue with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Bilaga XIV – punkt 12a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

***Konvention nr 94 om arbetsklausuler
(offentlig upphandling).***

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena	
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)	
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012	
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	INTA 19.1.2012	
Föredragande av yttrande Utnämning	Gianluca Susta 25.1.2012	
Behandling i utskott	25.4.2012	11.7.2012
Antagande	18.9.2012	
Slutomröstning: resultat	+: 21	–: 4
	0: 5	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Nora Berra, David Campbell Bannerman, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Amelia Andersdotter, George Sabin Cutaș, Małgorzata Handzlik, Syed Kamall, Ioannis Kasoulides, Maria Eleni Koppa, Marietje Schaake, Jarosław Leszek Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Emilio Menéndez del Valle, Raimon Obiols	

4.10.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Ramona Nicole Mănescu

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionens förslag till direktiv om upphandling spelar en central roll i Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla (COM(2010)2020). Det är ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att målen i Europa 2020-strategin ska kunna uppnås, genom att företagens villkor för innovation förbättras och miljöanpassad upphandling används i större omfattning, vilket skulle stödja övergången till en resurseffektiv och koldioxidnsål ekonomi. Samtidigt betonas det i Europa 2020-strategin att politiken för offentlig upphandling måste garantera att offentliga medel används på det effektivaste sättet och upphandlingsmarknaderna hålls öppna över hela unionen (desto mer i tider med finanskris).

Offentlig upphandling är ett centralt marknadsbaserat instrument inriktat på samhällets behov som, förutom att det ska uppfylla andra mål, kan spela en roll för att främja hållbar sysselsättning, arbetsvillkor, innovation särskilt för företag, framför allt de små och medelstora företagen, främja social integration och ta upp de sårbara och missgynnade sociala gruppernas sysselsättningsbehov, och kan ge ett viktigt bidrag för att målen i Europa 2020-strategin ska kunna nås. Offentlig upphandling kan också vara viktig för den europeiska sociala modellen, som grundar sig på arbeten av hög kvalitet, lika möjligheter, icke-diskriminering och social inkludering.

Aktualiseringen av direktiven om offentlig upphandling bör sträva efter att nå en jämvikt mellan å ena sidan enklare bestämmelser och å andra sidan solida, effektiva förfaranden som hänger samman med innovativa och hållbara kriterier för tilldelningen av upphandlingen, samtidigt som man säkrar en högre grad av delaktighet av små och medelstora företag och i större utsträckning använder e-upphandling.

Syftet bör vara att utnyttja den potential offentlig upphandling har till fullt inom den inre marknaden i syfte att främja hållbar tillväxt, en hög sysselsättningsnivå och social integration. En lyckad översyn och verkställande av bestämmelserna för offentlig upphandling skulle bidra starkt till att revitalisera investeringar i realekonomin och till att Europas ekonomiska kris kan övervinnas.

Föredraganden för yttrandet välkomnar kommissionens förslag som innehåller vissa intressanta nya principer och idéer. Lagstiftningsförslag borde leda till enklare och flexibla upphandlingsförfaranden för de upphandlande myndigheterna och underlätta tillträdet för företagen, särskilt de små och medelstora företagen.

Mot bakgrund av att de medel som det rör sig om här är offentliga medel, bör de inte spenderas på kortsiktiga mål utan tvärtom ses som långsiktiga samhällsinvesteringar. Myndigheternas skyldigheter är därför ännu större.

Om offentlig upphandling används effektivt skulle den kunna vara en verklig drivkraft för att främja arbeten av hög kvalitet, jämlikhet, utveckling av färdigheter, utbildning, främjande av miljöåtgärder och ge incitament till forskning och innovation. Därför bör de kostnader företagen ådrar sig när de lägger ett anbud på ett offentligt upphandlingskontrakt minimeras, i syfte att öka företagets konkurrenskraft och stimulera sysselsättningen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Beaktandedel 1

Kommissionens förslag

– med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 53.1, 62 och 114,

Ändringsförslag

– med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna **14**, 53.1, 62 och 114 **samt protokoll 26**,

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) För att sörja för att upphandling som

Ändringsförslag

(2) För att sörja för att upphandling som

genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna.

genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna. ***Reglerna för offentlig upphandling måste respektera den behörighetsfördelning som inskrivits i artikel 14 i EUF-fördraget och protokoll nr 26. Tillämpningen av dessa regler bör inte inkräkta på de offentliga myndigheternas frihet att själva bestämma hur de utför sina allmännyttiga uppgifter.***

Motivering

En anpassning till de nya föreskrifterna i Lissabonfördraget.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart

Ändringsförslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart

och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, *i syfte att öka effektiviteten i de offentliga utgifterna, i synnerhet underlätta* små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och *se till att* upphandlande enheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, *så att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för en hållbar utveckling och andra gemensamma samhällsmål, så att det skapas nya hållbara arbetstillfällena och de offentliga utgifterna används effektivare och samtidigt bästa möjliga resultat garanteras ur kostnads-nyttosynvinkel och* små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling. Det finns även ett behov av att *förenkla unionens regler om offentlig upphandling, särskilt när det gäller vilken metod som bör användas för att uppnå de hållbarhetsmål som bör ingå i politiken för offentlig upphandling, och* klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Enligt *artikel 11* i fördraget om

PE483.470v03-00

Ändringsförslag

(5) Enligt *artiklarna 9, 10 och 11* i

168/309

RR\926628SV.doc

Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande enheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav **och sociala hänsyn** integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande myndigheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling **och använda sitt utrymme för fri bedömning för att välja tekniska specifikationer och tilldelningskriterier i syfte att få till stånd en hållbar offentlig upphandling**, samtidigt som de **säkerställer kopplingen till kontraktsföremålet och** sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

Motivering

Sociala hänsyn omfattas inte tillräckligt bra av kommissionens förslag.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 5b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5b) Detta direktiv bör inte hindra medlemsstaterna från att följa ILO:s konvention nr 94 om arbetsklausuler i offentlig upphandling, och det bör främja införandet av arbetsklausuler inom offentlig upphandling.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7a) Enligt artikel 14 i EUF-fördraget, tillsammans med protokoll 26 till det fördraget, får nationella, regionala och

lokala myndigheter med stor handlingsfrihet besluta om vilka som ska tilldelas kontrakt inom området tjänster av allmänt intresse.

Motivering

Det är viktigt att framhålla dessa normer, för att inte prispressen ska tvinga statliga beslutsfattare till privatiseringar, särskilt som en konkurrens där parterna underbjuder varandra med låga priser ofta åstadkoms med hjälp av lönepress på de anställda.

Ändringsförslag 7

**Förslag till direktiv
Skäl 13a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) Internationella arbetsnormer samt ILO:s konventioner och rekommendationer bör vederbörligen respekteras inom alla led av upphandlingen.

Ändringsförslag 8

**Förslag till direktiv
Skäl 14**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994) godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). Syftet med avtalet är att fastställa en multilateral ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling för att **liberalisera och öka världshandeln**. För kontrakt som omfattas av avtalet, samt av andra relevanta

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994) godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). Syftet med avtalet är att fastställa en multilateral ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling **och medlemsstaterna bör därför sträva efter att ge företag från unionen och företag från tredjeländer en**

internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, måste upphandlande **enheter** fullgöra **skyldigheterna** enligt dessa avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är signatärer av avtalen.

likvärdig ställning på den inre marknaden för att **underlätta integrationen av små och medelstora företag och stimulera sysselsättning och innovation inom unionen**. För kontrakt som omfattas av avtalet, samt av andra relevanta internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, måste upphandlande **myndigheter** fullgöra **de skyldigheter som påläggs dem** enligt dessa **olika** avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är part i avtalen.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Andra kategorier av tjänster har på grund av sin natur fortfarande en begränsad gränsöverskridande dimension, nämligen de så kallade personliga tjänsterna, t.ex. vissa sociala tjänster, hälso- och sjukvårdstjänster samt utbildningstjänster. Dessa tjänster tillhandahålls i ett särskilt sammanhang som varierar betydligt mellan medlemsstaterna på grund av olika kulturella traditioner. Ett särskilt system **bör därför införas för kontrakt för dessa tjänster** med ett högre tröskelvärde på 1 000 000 euro. Personliga tjänster till värden under denna tröskel brukar inte vara av intresse för leverantörer från andra medlemsstater i samband med upphandling inom dessa sektorer, annat än om det finns konkreta indikationer på motsatsen, till exempel unionsfinansiering av gränsöverskridande projekt. Kontrakt för personliga tjänster över denna tröskel bör vara öppna för hela unionen. Med hänsyn till betydelsen av det kulturella sammanhanget och dessa tjänsters känslighet, bör medlemsstaterna ges stor frihet att organisera valet av

Ändringsförslag

(17) Andra kategorier av tjänster har på grund av sin natur fortfarande en begränsad gränsöverskridande dimension, nämligen de så kallade personliga tjänsterna, t.ex. vissa sociala tjänster, hälso- och sjukvårdstjänster samt utbildningstjänster. Dessa tjänster tillhandahålls i ett särskilt sammanhang som varierar betydligt mellan medlemsstaterna på grund av olika kulturella traditioner. **För att höja kvaliteten på dessa tjänster i kontrakt bör ett särskilt system införas med ett högre tröskelvärde på 1 000 000 euro.** Personliga tjänster till värden under denna tröskel brukar inte vara av intresse för leverantörer från andra medlemsstater i samband med upphandling inom dessa sektorer, annat än om det finns konkreta indikationer på motsatsen, till exempel unionsfinansiering av gränsöverskridande projekt. Kontrakt för personliga tjänster över denna tröskel bör vara öppna för hela unionen. Med hänsyn till betydelsen av det kulturella sammanhanget och dessa tjänsters känslighet, bör medlemsstaterna ges stor frihet att organisera valet av

tjänsteleverantörer på det sätt som de finner lämpligast. Detta behov har beaktats i bestämmelserna i detta direktiv och det föreskrivs endast att vissa grundprinciper om öppenhet och likabehandling ska iakttas så att upphandlande enheter **ska kunna tillämpa** särskilda kvalitetskriterier vid valet av tjänsteleverantörer, exempelvis kriterierna i den frivilliga europeiska kvalitetsramen för sociala tjänster som utarbetats av Europeiska unionens kommitté för socialt skydd.

Medlemsstaterna och/eller upphandlande enheter har fortfarande frihet att tillhandahålla dessa tjänster själva eller att organisera sociala tjänster på ett sätt som inte medför slutande av offentliga upphandlingskontrakt, exempelvis genom att enbart finansiera sådana tjänster eller genom att bevilja licens eller tillstånd till alla ekonomiska aktörer som uppfyller de krav som den upphandlande enheten uppställt i förväg, utan några gränser eller kvoter, förutsatt att systemet tryggar tillräckligt offentlighöret och överensstämmer med principerna om öppenhet och icke-diskriminering.

tjänsteleverantörer på det sätt som de finner lämpligast. **Nationella, regionala och lokala myndigheters väsentliga roll och stora frihet att tillhandahålla, beställa och organisera tjänster av allmänt intresse är också konsekvent med protokoll 26 om tjänster av allmänt intresse, artikel 14 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 36 i stadgan om de grundläggande rättigheterna.** Detta behov har beaktats i bestämmelserna i detta direktiv och det föreskrivs endast att vissa grundprinciper om öppenhet och likabehandling ska iakttas så att upphandlande enheter **tillämpar** särskilda kvalitetskriterier vid valet av tjänsteleverantörer, exempelvis kriterierna i den frivilliga europeiska kvalitetsramen för sociala tjänster som utarbetats av Europeiska unionens kommitté för socialt skydd.

Medlemsstaterna och/eller upphandlande enheter har fortfarande frihet att tillhandahålla dessa tjänster själva eller att organisera sociala tjänster på ett sätt som inte medför slutande av offentliga upphandlingskontrakt, exempelvis genom att enbart finansiera sådana tjänster eller genom att bevilja licens eller tillstånd till alla ekonomiska aktörer som uppfyller de krav som den upphandlande enheten uppställt i förväg, utan några gränser eller kvoter, förutsatt att systemet tryggar tillräckligt offentlighöret och överensstämmer med principerna om öppenhet och icke-diskriminering.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 27

Kommissionens förslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentlighöret av

Ändringsförslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentlighöret av

upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De **bör** bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom om kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De **måste** bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom om kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 31

Kommissionens förslag

(31) Dessutom utvecklas det ständigt nya förfaranden för elektronisk upphandling, exempelvis elektroniska kataloger. De bidrar till att öka konkurrensen och förbättra effektiviteten vid offentlig upphandling, särskilt genom tids- och kostnadsbesparingar. Vissa regler bör dock fastställas för att se till att denna användning överensstämmer med bestämmelserna i detta direktiv och med principerna om likabehandling, icke-diskriminering och öppenhet. Särskilt då en förnyad anbudsinfordran har gjorts i enlighet med ett ramavtal eller då ett dynamiskt inköpssystem används och det finns tillräckliga garantier för spårbarhet, likabehandling och förutsebarhet, bör upphandlande enheter få lov att ta in anbud för specifika inköp på grundval av tidigare överlämnade elektroniska kataloger. I enlighet med kraven i reglerna för

Ändringsförslag

(31) Dessutom utvecklas det ständigt nya förfaranden för elektronisk upphandling, exempelvis elektroniska kataloger. De bidrar till att öka konkurrensen och förbättra effektiviteten vid offentlig upphandling, särskilt genom tids- och kostnadsbesparingar. Vissa regler bör dock fastställas för att se till att denna användning överensstämmer med bestämmelserna i detta direktiv och med principerna om likabehandling, icke-diskriminering och öppenhet. Särskilt då en förnyad anbudsinfordran har gjorts i enlighet med ett ramavtal eller då ett dynamiskt inköpssystem används och det finns tillräckliga **sociala** garantier för **tillgänglighet**, spårbarhet, likabehandling och förutsebarhet, bör upphandlande enheter få lov att ta in anbud för specifika inköp på grundval av tidigare överlämnade elektroniska kataloger. I enlighet med

elektroniska kommunikationsmedel bör upphandlande enheter undvika omotiverade hinder för ekonomiska aktörers tillträde till upphandlingsförfaranden där anbuden ska lämnas i form av elektroniska kataloger och där iakttagandet av de allmänna principerna om icke-diskriminering och likabehandling garanteras.

kraven i reglerna för elektroniska kommunikationsmedel bör upphandlande enheter undvika omotiverade hinder för ekonomiska aktörers tillträde till upphandlingsförfaranden där anbuden ska lämnas i form av elektroniska kataloger och där iakttagandet av de allmänna principerna om icke-diskriminering och likabehandling garanteras.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 35

Kommissionens förslag

(35) De tekniska specifikationer som upphandlare upprättar måste tillåta att den offentliga upphandlingen öppnas för konkurrens. Det bör därför vara möjligt att lämna anbud som avspeglar olika tekniska lösningar så att det råder tillräcklig konkurrens. Följaktligen bör tekniska specifikationer utformas på ett sådant sätt att man undviker att på konstlad väg begränsa konkurrensen genom krav som gynnar en viss ekonomisk aktör genom att avspegla viktiga egenskaper hos de varor, tjänster eller byggtreprenader som den aktören brukar erbjuda. Om tekniska specifikationer utformas som prestanda- och funktionskrav kan i allmänhet detta mål uppfyllas på bästa möjliga sätt, vilket främjar innovation. Om det hänvisas till en europeisk standard eller, om det inte finns någon sådan, till en nationell standard bör de upphandlande enheterna beakta anbud som baseras på andra likvärdiga lösningar som uppfyller de upphandlande enheternas krav och som är säkerhetsmässigt likvärdiga. För att visa att en lösning är likvärdig kan anbudsgivare åläggas att tillhandahålla bevis som verifierats av tredje part. Andra lämpliga bevismedel såsom tillverkarens tekniska dokumentation bör dock också tillåtas om

Ändringsförslag

(35) De tekniska specifikationer som upphandlare upprättar måste tillåta att den offentliga upphandlingen öppnas för konkurrens. Det bör därför vara möjligt att lämna anbud som avspeglar olika tekniska lösningar så att det råder tillräcklig konkurrens. Följaktligen bör tekniska specifikationer utformas ***och tillämpas i enlighet med principerna om öppenhet, icke-diskriminering och lika möjligheter***, på ett sådant sätt att man undviker att på konstlad väg begränsa konkurrensen genom krav som gynnar en viss ekonomisk aktör genom att avspegla viktiga egenskaper hos de varor, tjänster eller byggtreprenader som den aktören brukar erbjuda. Om tekniska specifikationer utformas som prestanda- och funktionskrav kan i allmänhet detta mål uppfyllas på bästa möjliga sätt, vilket främjar innovation. Om det hänvisas till en europeisk standard eller, om det inte finns någon sådan, till en nationell standard bör de upphandlande enheterna beakta anbud som baseras på andra likvärdiga lösningar som uppfyller de upphandlande enheternas krav och som är säkerhetsmässigt likvärdiga. För att visa att en lösning är likvärdig kan anbudsgivare åläggas att tillhandahålla bevis som verifierats av

den berörda ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller testrapporter eller inte har möjlighet att anskaffa dem inom de aktuella tidsfristerna.

tredje part. Andra lämpliga bevismedel såsom tillverkarens tekniska dokumentation bör dock också tillåtas om den berörda ekonomiska aktören inte har tillgång till sådana intyg eller testrapporter eller inte har möjlighet att anskaffa dem inom de aktuella tidsfristerna.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 36

Kommissionens förslag

(36) Upphandlande enheter som vill köpa byggentreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, sociala eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

Ändringsförslag

(36) Upphandlande enheter som vill köpa byggentreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, sociala eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer, **sociala organisationer** och miljöorganisationer, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 38

Kommissionens förslag

(38) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden bör **det**

Ändringsförslag

(38) **Den offentliga upphandlingen bör anpassas till de små och medelstora företagens behov. Upphandlande**

uttryckligen föreskrivas att kontrakt får delas upp i flera likartade eller olikartade delar. **Om kontrakt delas upp i delar får upphandlande enheter, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.**

myndigheter bör använda koden för bästa praxis som ger vägledning om hur de kan tillämpa ramen för offentlig upphandling på ett sätt som underlättar de små och medelstora företagens deltagande. För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden bör **de upphandlande myndigheterna framför allt överväga uppdelning av kontrakt i flera likartade eller olikartade delar och se till att det finns öppet tillgänglig information om varför de gjort så eller valt att inte göra det.**

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv
Skäl 39a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(39a) Medlemsstaterna bör införa åtgärder som gör det lättare för små och medelstora företag att delta i offentlig upphandling, framför allt genom bättre upplysning och vägledning om anbudsgivning och om de nya möjligheter som erbjuds av EU:s moderniserade lagstiftning, samt arbeta för att det utbyts bästa praxis och arrangeras utbildning och evenemang där offentliga upphandlare och små och medelstora företag medverkar.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv
Skäl 40

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier

(40) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier

riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina arbetsmiljörelaterade eller sociala skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelser av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Eftersom de upphandlande enheter som inte är upphandlande myndigheter kanske inte har tillgång till ovedersägliga bevis i ärendet, är det lämpligt att låta upphandlande enheter välja om kriterierna för uteslutning i direktiv [2004/18] ska tillämpas eller inte. Skyldigheten att tillämpa artikel 55.1 och 55.2 i direktiv [2004/18] bör därför begränsas till upphandlande enheter som är upphandlande myndigheter. Vidare bör upphandlande enheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina arbetsmiljörelaterade, **arbetsrättsliga** eller sociala skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om **arbetsförhållanden, kollektivavtal och** tillgänglighet för funktionshindrade, **reglerna om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen**, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelser av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Motivering

The equal treatment of workers and the compliance with national laws is included in the current directive; there is no reason for deletion. Recital 34 of the current Directive 2004/18/EC: The laws, regulations and collective agreements, at both national and Community level, which are in force in the areas of employment conditions and safety at work apply during performance of a public contract, providing that such rules, and their application, comply with Community law.... If national law contains provisions to this effect, non-compliance with those obligations may be considered to be grave misconduct or an offence concerning the professional conduct of the economic operator concerned, liable to lead to the exclusion of that economic operator from the procedure for the award of a public contract.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra ***även om*** upphandlande ***enheter*** kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja antingen ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet ***har frihet att bestämma*** lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Skäl 43a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra ***och att*** upphandlande ***myndigheter samtidigt*** kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov ***och som omfattar faktorer kopplade till kriterierna för en socialt hållbar produktionsprocess och även involverar anständigt arbete.*** Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja antingen ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet ***bör hänvisa till*** lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Skäl 44

Ändringsförslag

(43a) Principerna om likabehandling och icke-diskriminering av ekonomiska aktörer, utan att detta blir till skada för den lojala konkurrensen, måste framhållas som oerhört viktiga för att korruption, framför allt mutor, ska kunna förebyggas.

Kommissionens förslag

(44) När upphandlande enheter väljer att tilldela kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. De tilldelningskriterier som väljs får emellertid inte innebära att den upphandlande enheten ges obegränsad valfrihet. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Skäl 50

Kommissionens förslag

(50) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål och om de anges i meddelandet om upphandling eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på

Ändringsförslag

(44) När upphandlande enheter väljer att tilldela kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris **samt bästa ekonomiska och sociala hållbarhet**. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. De tilldelningskriterier som väljs får emellertid inte innebära att den upphandlande enheten ges obegränsad valfrihet. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(50) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål och om de anges i meddelandet om upphandling eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på

arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön eller djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som krävs enligt den nationella lagstiftningen.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Skäl 55

Kommissionens förslag

(55) I överensstämmelse med principerna om likabehandling och öppenhet bör inte en utvald anbudsgivare kunna ersättas med en annan ekonomisk aktör utan att kontraktet konkurrensutsätts på nytt. Den utvalda anbudsgivaren som fullgör kontraktet kan dock genomgå vissa strukturella förändringar under fullgörandet av kontraktet, exempelvis rent interna omorganisationer, sammanslagningar och förvärv eller obestånd. Sådana strukturella förändringar bör inte automatiskt kräva nya upphandlingsförfaranden för alla kontrakt som företaget fullgör.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Skäl 59

arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön eller djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa, **arbetslösa ungdomar eller personer med funktionshinder**, eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som krävs enligt den nationella lagstiftningen.

Ändringsförslag

(55) I överensstämmelse med principerna om likabehandling, **objektivitet, spårbarhet** och öppenhet bör inte en utvald anbudsgivare kunna ersättas med en annan ekonomisk aktör utan att kontraktet konkurrensutsätts på nytt. Den utvalda anbudsgivaren som fullgör kontraktet kan dock genomgå vissa strukturella förändringar under fullgörandet av kontraktet, exempelvis rent interna omorganisationer, sammanslagningar och förvärv eller obestånd. Sådana strukturella förändringar bör inte automatiskt kräva nya upphandlingsförfaranden för alla kontrakt som företaget fullgör.

Kommissionens förslag

(59) Alla upphandlande enheter kanske inte själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd skulle därför vara ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt stöd till upphandlande enheter. Företag, *inte minst* små och medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv Skäl 59a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(59) Alla upphandlande enheter kanske inte själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd skulle därför vara ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt stöd till upphandlande enheter. Företag, *framför allt* små och medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

Ändringsförslag

(59a) Medborgare, berörda parter, antingen de är organiserade eller inte, och andra personer eller organ som inte kan använda sig av prövningsförfaranden i enlighet med 89/665/EEG har ändå, i egenskap av skattebetalare, ett legitimt intresse av sunda upphandlingsförfaranden. Därför bör de få möjlighet att tillkännage eventuella överträdelser av detta direktiv för en behörig myndighet eller struktur. För att inte dubblera befintliga myndigheter eller strukturer bör medlemsstaterna kunna ordna med möjlighet att överklaga till allmänna myndigheter eller strukturer för övervakning, sektorsspecifika övervakningsorgan, kommunala övervakningsmyndigheter, konkurrensmyndigheter, ombudsmannen eller nationella revisionsmyndigheter.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 22

Kommissionens förslag

(22) livscykel: alla på varandra följande och/eller sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning, transport, användning och underhåll under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggentreprenad eller tjänst, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag

(22) alla på varandra följande och/eller sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning, transport, **installation**, användning och underhåll under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggentreprenad eller tjänst, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Artikel 12 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Vid tilldelning av kontrakt med sådant värde att de inte omfattas av detta direktiv ska de nationella upphandlande enheterna vara skyldiga att följa principerna om lika behandling, icke-diskriminering och öppenhet.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Artikel 19a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 19a

Tjänstekontrakt som tilldelas på grundval av ensamrätt

Detta direktiv ska inte tillämpas på tjänstekontrakt som tilldelas en enhet som själv enligt artikel 2.1 är en upphandlande myndighet, eller en sammanslutning av

upphandlande myndigheter, på grundval av en ensamrätt som de innehar enligt utfärdade lagar eller andra författningar, förutsatt att dessa är förenliga med fördraget.

Motivering

Artikel 25 från det nuvarande direktivet 2004/17/EG återinförs. Denna artikel är viktig för funktionen hos tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Den utesluter offentliga tjänstekontrakt som bygger på ensamrätt enligt offentliga lagar eller andra författningar som är förenliga med fördraget. Den dåvarande EG-domstolen tillämpade denna bestämmelse i mål C-360/96.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Artikel 19b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 19b

Särskilda ordningar för tillhandahållande av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse

Detta direktiv ska inte tillämpas på medlemsstaternas beprövade förfaranden som bygger på att användaren fritt får välja tjänsteleverantör (alltså vouchersystem, modeller med fritt val, trepartsförhållanden) samt på principen om att alla leverantörer som kan uppfylla de villkor som tidigare fastställts i lag bör ha rätt att, oberoende av sin juridiska form, tillhandahålla tjänster, förutsatt att hänsyn tas till de allmänna principerna om likabehandling, öppenhet och icke-diskriminering.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 1 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Den juridiska personen utför minst **90 %** av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

Ändringsförslag

(b) Den juridiska personen **som omfattas av kontraktet** utför minst **80 %** av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv

Artikel 21 – punkt 1 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll.

Ändringsförslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll, **med undantag för lagstadgade former av privat deltagande.**

Motivering

Det måste göras en klar skillnad mellan offentlig-privat samarbete och offentlig-privata partnerskap. I vissa medlemsstater kan det dock finnas lagstadganden om privat deltagande.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv

Artikel 21 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

Ändringsförslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet **eller de enheter** som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet, **med undantag för lagstadgade**

former av privat deltagande.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv

Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i punkt 1 kan emellertid tilldela ett kontrakt **utan att tillämpa detta direktiv** till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i punkt 1 kan emellertid tilldela ett kontrakt **utanför detta direktivs tillämpningsområde** till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv

Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Minst **90 %** av den juridiska **personens verksamhet** utförs för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag

(b) Minst **80 %** av **verksamheten hos** den juridiska **person som omfattas av kontraktet** utförs för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv

Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll.

Ändringsförslag

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll, **med undantag för lagstadgade former av privat deltagande.**

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led c

Kommissionens förslag

(c) De deltagande **upphandlande** myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger **10 %** av de verksamheter som **berörs** av avtalet.

Ändringsförslag

(c) De deltagande **offentliga** myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger **20 %** av de verksamheter som **omfattas** av avtalet.

Motivering

Detta klarläggande behövs för att inte rättstvister ska uppstå.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led e

Kommissionens förslag

(e) **Det finns inget privat deltagande i någon** av de berörda **upphandlande** myndigheterna.

Ändringsförslag

(e) **Uppgiften utförs endast** av de berörda **offentliga** myndigheterna, **utan deltagande från en privat parts sida, med undantag för upphandlande myndigheter som deltar i samarbetet i egenskap av offentligrättsligt organ i den mening som avses i artikel 2.4.**

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 5 – stycke 2

Kommissionens förslag

De undantag som fastställs i punkterna 1–4 ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följderna att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden.

Ändringsförslag

De undantag som fastställs i punkterna 1–4 ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följderna att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden, **om inte**

det privata deltagandet är lagstadgat och/eller det privata deltagandet inte kunnat förutses vid tidpunkten för den ursprungliga upphandlingen.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Artikel 27 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Skyddet av anbudsgivarnas immateriella rättigheter ska garanteras.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Juridiska personer kan likväl åläggas att, när det gäller tjänstekontrakt och byggentreprenadkontrakt samt varukontrakt som dessutom omfattar tjänster eller monterings- och installationsarbeten, i anbudet eller anbudsansökan uppge **namn och** yrkeskvalifikationer på den personal som ska fullgöra kontraktet i fråga.

Juridiska personer kan likväl åläggas att, när det gäller tjänstekontrakt och byggentreprenadkontrakt samt varukontrakt som dessutom omfattar tjänster eller monterings- och installationsarbeten, i anbudet eller anbudsansökan uppge yrkeskvalifikationer på den personal som ska fullgöra kontraktet i fråga.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Grupper av ekonomiska aktörer får lämna anbud eller anmäla sig som anbudssökande. Upphandlande enheter får inte ställa upp särskilda krav för sådana grupper deltagande i upphandlingsförfaranden som **inte** gäller

Grupper av ekonomiska aktörer får lämna anbud eller anmäla sig som anbudssökande. **Grupper av ekonomiska aktörer, särskilt små och medelstora företag, får anta formen av ett företagskonsortium.** Upphandlande

för enskilda anbudssökande. De upphandlande myndigheterna eller enheterna får inte kräva att sådana grupper ska anta en viss juridisk form för att få lämna ett anbud eller en anbudsansökan,

enheter får inte ställa upp särskilda krav för sådana gruppers deltagande i upphandlingsförfaranden, som **kommer som tillägg till eller är annorlunda än de krav som gäller** för enskilda anbudssökande. De upphandlande myndigheterna eller enheterna får inte kräva att sådana grupper ska anta en viss juridisk form för att få lämna ett anbud eller en anbudsansökan,

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Artikel 31 – stycke 1

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna får reservera deltagandet i upphandlingsförfaranden för **skyddade verkstäder och ekonomiska aktörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av funktionshindrade och missgynnade arbetstagare eller föreskriva att kontrakten ska fullgöras inom ramen för program för skyddad anställning, förutsatt att över 30 % av arbetstagarna i sådana verkstäder, eller av de ekonomiska aktörerna eller programmen funktionshindrade eller missgynnade arbetstagare.**

Ändringsförslag

Medlemsstaterna får reservera deltagandet i **offentliga** upphandlingsförfaranden för **följande** ekonomiska aktörer:

(a) Skyddade verkstäder eller sociala företag, eller också kan det föreskrivas att kontrakt av detta slag ska fullgöras inom ramen för projekt med skyddad anställning, om flertalet arbetstagare uppvisar sådana eller så pass allvarliga funktionshinder att de inte kan yrkesarbeta under normala förhållanden.

(b) Skyddade verkstäder samt sociala företag och program som huvudsakligen syftar till social integration och arbetslivsintegration av funktionshindrade eller missgynnade arbetstagare, såvida över 30 % av

arbetstagarna hos dessa ekonomiska aktörer eller inom dessa program är missgynnade arbetstagare.

Ändringsförslag 41

**Förslag till direktiv
Artikel 31 – stycke 1a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska se till att lämplig utbildning erbjuds och lämpliga sociala normer följs inom sysselsättningsprogrammen eller i verkstäderna för funktionshindrade eller missgynnade arbetstagare.

Ändringsförslag 42

**Förslag till direktiv
Artikel 31 – punkt 1a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Skyddet av anbudsgivarnas immateriella rättigheter ska garanteras.

Ändringsförslag 43

**Förslag till direktiv
Artikel 32 – punkt 2a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Den upphandlande enheten får inte vid andra konkurrensutsatta förfaranden använda information som den fått av ekonomiska aktörer vid ett tidigare konkurrensutsatt förfarande.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv Artikel 43 – punkt 3 – stycke 3

Kommissionens förslag

Endast de ekonomiska aktörer som bjuds in att delta av den upphandlande enheten efter en bedömning av de begärda uppgifterna får lämna in forsknings- och innovationsprojekt, vars syfte ska vara att tillgodose de behov som enligt den upphandlande enhetens bedömning inte kan tillgodoses genom befintliga lösningar. Det enda kriteriet för tilldelning av kontrakt ska vara det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i enlighet med artikel 76.1 a.

Ändringsförslag

Endast de ekonomiska aktörer som bjuds in att delta av den upphandlande enheten efter en bedömning av de begärda uppgifterna får lämna in forsknings- och innovationsprojekt, vars syfte ska vara att tillgodose de behov som enligt den upphandlande enhetens bedömning inte kan tillgodoses genom befintliga lösningar. Det enda kriteriet för tilldelning av kontrakt ska vara det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i enlighet med artikel 76.1 a **och 76.2**.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 1 – stycke 4

Kommissionens förslag

För alla upphandlingar där kontraktsföremålet ska användas av personer, vare sig av allmänheten eller personal vid den upphandlande enheten, ska de tekniska specifikationerna, **utom i vederbörligen motiverade fall**, fastställas för att ta hänsyn till kriterier avseende tillgänglighet för funktionshindrade eller formgivning med tanke på samtliga användares behov.

Ändringsförslag

För alla upphandlingar där kontraktsföremålet ska användas av personer, vare sig av allmänheten eller av personal vid den upphandlande enheten, ska de tekniska specifikationerna fastställas för att ta hänsyn till kriterier avseende tillgänglighet för funktionshindrade eller formgivning med tanke på samtliga användares behov, **utom undantagsvis i vederbörligen motiverade fall som ska anges i meddelandet om upphandling och upphandlingsdokumenten**.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 3 – led da (nytt)

(da) Med en hänvisning till organisationen av, samt kvalifikationerna och erfarenheten hos den personal som har utsetts att fullgöra det berörda kontraktet.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Märkena har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer **och** miljöorganisationer, kan delta.

Ändringsförslag

(c) Märkena har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga **relevanta** berörda parter, inklusive statliga organ, konsumenter, tillverkare, **fackföreningar**, distributörer, **sociala organisationer samt** miljöorganisationer, kan delta.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) **Märkeskriterierna** fastställs av *tredjeparter* som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen.

Ändringsförslag

(e) **Kriterierna för att man ska få märket** fastställs av *tredje parter* som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen.

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

En upphandlande enhet **får** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare

Ändringsförslag

En upphandlande enhet **ska** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare

när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv Artikel 58 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska i förfrågningsunderlaget ange ***huruvida den godkänner alternativa utföranden och, när detta tillåts***, vilka minimikrav som alternativa utföranden måste uppfylla samt informera om eventuella krav som gäller för hur de ska presenteras. ***Om alternativa utföranden är tillåtna ska den upphandlande enheten*** också se till att de valda tilldelningskriterierna på lämpligt sätt kan tillämpas såväl på alternativa anbud som på anbud som inte utgör alternativ.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska i förfrågningsunderlaget ange vilka minimikrav som alternativa utföranden måste uppfylla samt informera om eventuella krav som gäller för hur de ska presenteras ***och*** den ***ska*** också se till att de valda tilldelningskriterierna på lämpligt sätt kan tillämpas såväl på alternativa anbud som på anbud som inte utgör alternativ.

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv Artikel 58 – punkt 1 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten får i förfrågningsunderlaget ange att alternativa utföranden inte godkänns, tillsammans med de exakta orsakerna till detta.

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv Artikel 58 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet **som har tillåtit alternativa anbud** inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte ett tjänstekontrakt.

Ändringsförslag 53

**Förslag till direktiv
Artikel 70 – punkt 5**

Kommissionens förslag

5. En upphandlande enhet får **besluta att** inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet inte **åtminstone på ett likvärdigt sätt** uppfyller de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 54

**Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1 – led b**

Kommissionens förslag

(b) den lägsta kostnaden.

Ändringsförslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte ett tjänstekontrakt.

Ändringsförslag

5. En upphandlande enhet får inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet inte uppfyller de skyldigheter som unionen **eller medlemsstaterna** har fastställt **i lagstiftning** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller **i kollektivavtal som följer medlemsstaternas praxis och sedvänjor eller i lagstiftningen om immateriella rättigheter** eller i de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV eller skyldigheter på det immaterialrättsliga området.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(aa) En socialt hållbar produktionsprocess.

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Tillämpning av kollektivavtal och skiljedomar på nationell och lokal nivå samt branschnivå och företagsnivå samt nationell, europeisk och internationell lagstiftning om skydd av hälsa och säkerhet i arbetet samt om arbetsförhållanden.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(db) Om den som ursprungligen tilldelats kontraktet byts ut mot annan leverantör och den nya leverantören övertar anställda från den tidigare leverantören ska direktiv 2001/23/EG ha motsvarande rättsverkan för de anställda.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv
Artikel 77 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) externa miljökostnader som är direkt kopplade till livscykeln, under förutsättning att de kan ges ett penningvärde och kontrolleras. Sådana externa kostnader kan innefatta kostnader för utsläpp av växthusgaser och andra förorenande ämnen samt andra klimatanpassningskostnader.

Ändringsförslag

(b) externa ***kostnader såsom sociala kostnader och/eller*** miljökostnader som är direkt kopplade till livscykeln, under förutsättning att de kan ges ett penningvärde och kontrolleras. Sådana externa kostnader kan innefatta kostnader för utsläpp av växthusgaser och andra förorenande ämnen samt andra klimatanpassningskostnader.

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv

Artikel 77 – punkt 2 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

När en upphandlande enhet bedömer kostnaderna för att använda en livscykelkostnadsbedömning ska den ange ***den metod som används för bedömningen av livscykelkostnaderna i upphandlingsdokumenten***. Den metod som används ska uppfylla samtliga följande villkor:

Ändringsförslag

När en upphandlande enhet bedömer kostnaderna för att använda en livscykelkostnadsbedömning ska den ***i upphandlingsdokumenten ange vilka uppgifter som anbudsgivarna ska tillhandahålla och vilken metod den upphandlande myndigheten kommer att använda för att fastställa livscykelkostnaderna***. Den metod som används ***för bedömningen av dessa livscykelkostnader*** ska uppfylla samtliga följande villkor:

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv

Artikel 79 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

226. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de ***priser eller*** kostnader som ***tas ut*** om alla följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

226. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de kostnader som ***beräknats***, om alla följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Om minst **fem anbudsgivare** har lämnat in anbud.

Ändringsförslag

(c) Om minst **tre anbudsgivare** har lämnat in anbud.

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 3 – led d

Kommissionens förslag

(d) efterlevnad, åtminstone på likvärdigt sätt, av **de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i** miljölagstiftning eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå,

Ändringsförslag

(d) efterlevnad, åtminstone på likvärdigt sätt, av **skyldigheterna i nationell, europeisk eller internationell social- och arbetslagstiftning eller** miljölagstiftning eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå,

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) efterlevnad av regler och normer inom områdena hälsa och säkerhet, sociallagstiftning och arbetsrätt.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 4 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den får endast förkasta anbudet när bevisen inte motiverar de låga priser eller avgifter som tas ut, med hänsyn till de faktorer som avses i punkt 3.

Ändringsförslag

Den får endast förkasta anbudet när bevisen inte motiverar de låga priser eller avgifter som tas ut, med hänsyn till de faktorer som avses i punkt 3 **eller om den motivering som mottagits inte är tillräcklig.**

Ändringsförslag 65

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 4 – stycke 3

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller **de** skyldigheter **som unionen har fastställt** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller **nationella och europeiska** skyldigheter på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 66

Förslag till direktiv Artikel 81 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I förfrågningsunderlaget **får** en upphandlande enhet begära eller **kan** åläggas av en medlemsstat att begära att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag

1. I förfrågningsunderlaget **ska** en upphandlande myndighet begära eller åläggas av en medlemsstat att begära att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås, **liksom att anbudsgivaren lämnar information om sina underleverantörer, däribland deras namn, kontaktuppgifter och juridiska ombud. Alla förändringar i underleverantörskedjan och alla nya**

underleverantörer ska meddelas den upphandlande myndigheten, däribland deras namn, kontaktuppgifter och juridiska ombud.

Ändringsförslag 67

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska införa lämpliga förfaranden för tilldelning av kontrakt som omfattas av detta kapitel som garanterar full överensstämmelse med principerna om öppenhet och likabehandling av ekonomiska aktörer och gör det möjligt för de upphandlande enheterna att ta hänsyn till de särskilda egenskaperna för tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska införa lämpliga förfaranden för tilldelning av kontrakt som omfattas av detta kapitel som garanterar full överensstämmelse med principerna om öppenhet, **icke-diskriminering** och likabehandling av ekonomiska aktörer och gör det möjligt för de upphandlande enheterna att ta hänsyn till de särskilda egenskaperna för tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag 68

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna samt innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas **höga** kvalitet, **säkerhet**, kontinuitet, åtkomlighet, **överkomliga pris**, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, **bland dem också missgynnade och sårbara grupper, jämte behovet av att främja deltagande från små och medelstora företags sida** och egenansvar för användarna samt innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Ändringsförslag 69

Förslag till direktiv

Artikel 93 – punkt 3 – stycke 1 – led f

Kommissionens förslag

(f) Undersöka klagomål från medborgare och företag på tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i särskilda fall och överföra analysen till de behöriga upphandlande enheterna, som ska vara skyldiga att ta hänsyn till den i sina beslut eller motivera varför de väljer att inte göra det.

Ändringsförslag

(f) Undersöka klagomål från medborgare och företag *samt från branschorganisationer eller liknande organ* på tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i särskilda fall och överföra analysen till de behöriga upphandlande enheterna, som ska vara skyldiga att ta hänsyn till den i sina beslut eller motivera varför de väljer att inte göra det.

Ändringsförslag 70

Förslag till direktiv

Artikel 93 – punkt 8a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

8a. Den årliga rapporten ska också innehålla en årlig jämförelse mellan de priser som lämnats in och de faktiska kostnaderna för kontrakt som fullgjorts och det eventuella inflytandet över antalet anställda hos leverantörerna.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena		
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)		
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012		
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	EMPL 19.1.2012		
Föredragande av yttrande Utnämning	Ramona Nicole Mănescu 16.2.2012		
Behandling i utskott	20.6.2012	6.9.2012	17.9.2012
Antagande	18.9.2012		
Slutomröstning: resultat	+: 38	–: 0	0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Andrea Cozzolino, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Cornelia Ernst, Kinga Göncz, Jelko Kacin, Tunne Kelam, Jan Kozłowski, Svetoslav Hristov Malinov, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Birgit Sippel, Csaba Sógor		

1.10.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Zigmantas Balčytis

KORTFATTAD MOTIVERING

Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla (COM(2010)2020) bygger på tre sammankopplade prioriteringar som ömsesidigt förstärker varandra: att utveckla en ekonomi baserad på kunskap och innovation, främja en koldioxidsnål, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi samt stimulera en ekonomi med hög sysselsättning och med social och territoriell sammanhållning.

Offentlig upphandling spelar en viktig roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå dessa mål genom att förbättra företagsklimatet och villkoren för företagens innovationskapacitet samt genom att främja en mer utbredd användning av miljöanpassad upphandling som stöder övergången till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi. I Europa 2020-strategin betonas också att politiken för offentlig upphandling måste säkerställa att medel används så effektivt som möjligt och att marknaderna för offentlig upphandling måste förbli öppna inom hela unionen.

Offentlig upphandling spelar en viktig roll för Europeiska unionens samlade ekonomiska resultat. Offentliga upphandlare använder cirka 18 % av EU:s BNP för upphandling av varor, byggentreprenader och tjänster. Med hänsyn till inköpsvolymen kan offentlig upphandling användas som ett kraftfullt redskap för att skapa en inre marknad och främja smart och hållbar tillväxt för alla.

Tillsammans med det föreslagna nya direktivet om offentliga myndigheters upphandling kommer förslaget att ersätta direktiven 2004/17/EG och 2004/18/EG som de centrala rättsakterna i EU:s lagstiftning om offentlig upphandling. Direktivet kommer att kompletteras med ytterligare delar av denna lagstiftningsram: direktiv 2009/81/EG, som fastställer särskilda bestämmelser för försvarsupphandlingar och upphandlingar som rör känsliga säkerhetsfrågor,

och direktiv 92/13/EEG, som fastställer gemensamma normer för nationell prövning för att säkerställa att det finns snabba och effektiva överprövningsmöjligheter i alla EU-medlemsstater om anbudsgivare anser att avtal har tilldelats på ett orättvist sätt.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv

Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin¹⁶ som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster¹⁷ och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster¹⁸, i syfte att öka effektiviteten i de offentliga utgifterna, *i synnerhet underlätta* små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och *se* till att upphandlande enheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa

Ändringsförslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin¹⁶ som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster¹⁷ och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster¹⁸, i syfte att ***möjliggöra för upphandlande myndigheter att utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för hållbar utveckling och andra gemensamma samhällsmål och därigenom*** öka effektiviteten i de offentliga utgifterna, ***genom att man säkerställer det bästa möjliga förhållandet mellan kvalitet och pris, minskar kostnaderna för såväl offentliga***

aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

myndigheter som företag och underlättar små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och **ser** till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av **att förenkla EU:s bestämmelser, särskilt när det gäller hur hållbarhetsmålen kan införlivas i den offentliga upphandlingen, och** att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Enligt **artikel 11** i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande **enheter kan bidra** till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris **i sina kontrakt**.

Ändringsförslag

(5) Enligt **artiklarna 9, 10 och 11** i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav **och idén om en socialt hållbar produktionsprocess** integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling **och under hela leveranskedjan skydda hälsa och allmän säkerhet och garantera efterlevnaden av sociala normer och arbetslagstiftningen på unionsnivå och nationell nivå**. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande **myndigheter bidrar** till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling **och använder sina skönsmässiga befogenheter för att välja tekniska specifikationer och tilldelningskriterier som är lämpligast för att uppnå en socialt hållbar offentlig upphandling**, samtidigt som de **säkerställer kopplingen med kontraktsföremålet och** sörjer för det bästa

förhållandet mellan kvalitet och pris.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Det är lämpligt att undanta upphandling för posttjänster och andra tjänster än posttjänster, eftersom den sektorn ständigt har befunnits ha tillräckligt konkurrenstryck så att den upphandlingsdisciplin som EU:s upphandlingsregler medför inte längre behövs.

Motivering

As a result of the liberalisation process in the postal sector, the introduction of fully-fledged sector-specific regulation and the evolution of the market, it is no longer necessary to regulate purchases by entities operating in the postal sector. Therefore, the time is ripe to exclude postal services and all the more so "other services than postal services", from the scope of the Directive and allow all entities operating in the sector to base their decisions on purely economic criteria. Since 1997, the postal sector has been increasingly subject to competitive pressure. Three milestones in the EU postal acquis are relevant in this respect: the first and the second Postal Directives (97/67/EC and 2002/39/EC respectively), which followed the 1992 Green Paper, set in motion the process of a controlled liberalisation and gradually opened the postal markets to competition. The third Postal Directive (2008/06/EC) abolished all exclusive rights in the postal sector and set 31st December 2010 as the deadline for full market opening for the majority of Member States (in fact, 95% of the EU postal markets in terms of volumes) and 31st December 2012 for the remaining Member States.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 14

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet –

(14) Genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående på gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet –

av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986-1994)²⁵ godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). **Syftet med avtalet är att fastställa en multilateral ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling för att liberalisera och öka världshandeln.** För kontrakt som omfattas av avtalet, samt av andra relevanta internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, måste upphandlande enheter fullgöra skyldigheterna enligt dessa avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är signatärer av avtalen.

av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986-1994)²⁵ godkändes bland annat WTO-avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat avtalet). **Inom denna multilaterala ram med balanserade rättigheter och skyldigheter i samband med offentlig upphandling bör medlemsstaterna sträva efter att upprätthålla lika möjligheter för företag i unionen och i tredje land att konkurrera på lika villkor på unionsmarknaden och marknader i tredjeländer, för att underlätta integrationen av små och medelstora företag och stimulera sysselsättning och innovation i unionen.** För kontrakt som omfattas av avtalet, samt av andra relevanta internationella avtal som Europeiska unionen är bunden av, måste upphandlande enheter fullgöra skyldigheterna enligt dessa avtal genom att tillämpa detta direktiv på ekonomiska aktörer i tredjeländer som är signatärer av avtalen.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 14a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14a) Unionen behöver ett effektivt instrument för att å ena sidan uppmuntra efterlevnaden av ömsesidighets- och balansprincipen gentemot tredjeländer som inte erbjuder europeiska ekonomiska aktörer motsvarande tillgång till sina marknader, framför allt genom att kommissionen utvärderar den faktiska ömsesidigheten, och för att å andra sidan garantera rättvis konkurrens och globalt lika villkor.

Ändringsförslag 6

**Förslag till direktiv
Skäl 14b (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14b) Med hänsyn till att det är nödvändigt att uppmuntra unionens ekonomiska aktörer att delta i gränsöverskridande offentlig upphandling måste medlemsstaterna införliva och genomföra tjänstedirektivets bestämmelser på lämpligt sätt och vid rätt tidpunkt.

Ändringsförslag 7

**Förslag till direktiv
Skäl 27**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också **tidsbesparande**. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom *om* kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användning av elektroniska medel är också **tids-, kostnads- och resursbesparande**. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 27a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27a) Användning av e-upphandling bör uppmuntras för att se till att minst 50 procent av både EU-institutionernas och medlemsstaternas offentliga upphandlingar genomförs elektroniskt, i enlighet med det uttagande som medlemsstaternas regeringar gjorde vid ministerkonferensen om e-förvaltning i Manchester 2005. I framtiden bör e-upphandling, som spelar en positiv roll när det gäller att minska upphandlingsförfarandenas kostnader och öka deras tillgänglighet, bli det huvudsakliga förfarandet. Det är nödvändigt att behålla öppna standarder och teknikneutralitet för att garantera driftskompatibilitet mellan olika system, undvika beroende av en enda säljare och garantera verklig driftskompatibilitet mellan de olika befintliga plattformarna för e-upphandling i medlemsstaterna.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 33

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33) Elektroniska kommunikationsmedel är särskilt väl lämpade för centraliserade inköpsförfaranden och verktyg på grund av de möjligheter som de erbjuder att återanvända och automatiskt behandla uppgifter och därigenom minimera informations- och transaktionskostnaderna. I ett första steg bör det därför bli obligatoriskt för inköpscentraler att använda sådana elektroniska kommunikationsmedel samtidigt som man

(33) Elektroniska kommunikationsmedel är särskilt väl lämpade för centraliserade inköpsförfaranden och verktyg på grund av de möjligheter som de erbjuder att återanvända och automatiskt behandla uppgifter och därigenom minimera informations- och transaktionskostnaderna **och garantera öppenhet**. I ett första steg bör det därför bli obligatoriskt för inköpscentraler att använda sådana elektroniska kommunikationsmedel

även underlättar samordning av förfarandena i hela unionen. Detta bör följas av en allmän skyldighet att använda elektroniska kommunikationsmedel i alla upphandlingsförfaranden efter en övergångsperiod på två år.

samtidigt som man även underlättar samordning av förfarandena i hela unionen. Detta bör följas av en allmän skyldighet att använda elektroniska kommunikationsmedel i alla upphandlingsförfaranden efter en övergångsperiod på två år.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 38

Kommissionens förslag

(38) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden **bör** det uttryckligen föreskrivas att kontrakt får delas upp i flera likartade eller olikartade delar. Om kontrakt delas upp i delar får upphandlande enheter, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

Ändringsförslag

(38) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på upphandlingsmarknaden **måste principen att "tänka småskaligt först" tillämpas, och medlemsstaterna bör fullt ut genomföra den europeiska koden för bästa praxis för att underlätta små och medelstora företags tillträde till offentliga kontrakt.** Det **bör dessutom** uttryckligen föreskrivas att kontrakt får delas upp i flera likartade eller olikartade delar. Om kontrakt delas upp i delar får upphandlande enheter, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att

Ändringsförslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att

anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra **även om** upphandlande enheter kräver byggentreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja antingen ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet **har frihet att bestämma** lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra **och samtidigt garantera att** upphandlande enheter kräver byggentreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov **och inbegriper faktorer knutna till kriterier för en socialt hållbar produktionsprocess**. Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja antingen ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet **bör hänvisa till** lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 45

Kommissionens förslag

(45) Det **är ytterst viktigt att fullt ut utnyttja** de möjligheter som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom har man kommit långt med utvecklingen av gemensamma metoder för beräkning av

Ändringsförslag

(45) Det **bör eftersträvas att** de möjligheter **utnyttjas** som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt **utan att inkräkta på de upphandlande enheternas befogenhet**. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom har man kommit långt med utvecklingen av

livscykelkostnader. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta på den vägen och låta sektorslagstiftningen fastställa obligatoriska mål med hänsyn till den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där, och att främja utvecklingen och användningen av europeiska metoder för beräkning av livscykelkostnader för att ytterligare underbygga användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt.

gemensamma metoder för beräkning av livscykelkostnader. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta på den vägen och låta sektorslagstiftningen fastställa obligatoriska mål med hänsyn till den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där, och att främja utvecklingen och användningen av europeiska metoder för beräkning av livscykelkostnader för att ytterligare underbygga användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 22

Kommissionens förslag

(22) livscykel: alla på varandra följande och/eller sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning, transport, användning och underhåll under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggtreprenad eller tjänst, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag

(22) livscykel: alla på varandra följande och/eller sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning **och lokalisering av tillverkning**, transport, användning och underhåll under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggtreprenad eller tjänst, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Artikel 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Denna artikel utgår.

Motivering

As a result of the liberalisation process in the postal sector, the introduction of fully-fledged sector-specific regulation and the evolution of the market, it is no longer necessary to regulate purchases by entities operating in the postal sector. Therefore, the time is ripe to

exclude postal services and all the more so “other services than postal services”, from the scope of the Directive and allow all entities operating in the sector to base their decisions on purely economic criteria. Furthermore, as the experience with the application of Article 30 procedure shows, an increasing number of postal services are already excluded from the scope of application of the Utilities Directive. Directive. This was the case for a number of markets in Denmark, Finland, Italy, Sweden, Austria and Hungary.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Artikel 14a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 14a

Ömsesidighet

För det praktiska genomförandet av avtalet om offentlig upphandling inom den rättsliga ramen för unionen om offentlig upphandling krävs en föregående bedömning av den korrekta tillämpningen av principen om en ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredje land. Bedömningen av denna ömsesidighet gäller även för tredje land som inte är part i avtalet om offentlig upphandling, men som har tillgång till marknaden.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Artikel 29 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Upphandlande enheter ska behandla ekonomiska aktörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt förfara på ett öppet **och proportionerligt** sätt.

Upphandlande enheter ska behandla ekonomiska aktörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt förfara på ett öppet sätt.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv
Artikel 40 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Om det i en situation av synnerlig brådskas som bestyrks på lämpligt sätt av den upphandlande enheten är omöjligt att tillämpa den tidsfrist som fastställs i andra stycket i punkt 1, får den fastställa en tidsfrist på minst **20 dagar** från den dag då meddelandet om upphandling avsändes.

Ändringsförslag

3. Om det i en situation av synnerlig brådskas som bestyrks på lämpligt sätt av den upphandlande enheten är omöjligt att tillämpa den tidsfrist som fastställs i andra stycket i punkt 1, får den fastställa en tidsfrist på minst **25 dagar** från den dag då meddelandet om upphandling avsändes.
Brådskan kan leda till förkortning av tidsfristen endast om den upphandlade enheten inte själv har förorsakat den.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv
Artikel 40 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Den upphandlande enheten får minska den tidsgräns för mottagande av anbud som anges i andra stycket i punkt 1 med **fem dagar** om den tillåter att anbuden skickas in med hjälp av elektroniska medel i enlighet med punkterna 3–5 i artikel 33.

Ändringsförslag

4. Den upphandlande enheten får minska den tidsgräns för mottagande av anbud som anges i andra stycket i punkt 1 med **tre dagar** om den tillåter att anbuden skickas in med hjälp av elektroniska medel i enlighet med punkterna 3–5 i artikel 33.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv
Artikel 45 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **fyra år**, utom i vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.

Ändringsförslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **åtta år**, utom i vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.

Motivering

Den varaktighet på fyra år som föreslås är för kort och minskar effekten av de eventuella

besparingar som kan göras genom ett långfristigt ramavtal, där leverantörernas anbud i allmänhet är mer fördelaktiga. Ett av huvudskälen till dessa bestämmelser är viljan att den upphandlande myndighetens upphandling ska vara så kostnadseffektiv som möjligt. Den varaktighet som föreslås står i strid med detta mål eftersom det är de längre kontrakten som ger de mest fördelaktiga priserna.

Ändringsförslag 20

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. De tekniska specifikationerna kan vid behov även omfatta krav på

Ändringsförslag 21

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a – led a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

a) prestanda, inklusive miljömässig och klimatrelaterad prestanda och prestanda i fråga om en socialt hållbar produktionsprocess,

Ändringsförslag 22

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a – led b (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

b) livscykelegenskaper,

Ändringsförslag 23

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a – led c (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

c) en socialt hållbar produktionsprocess,

Ändringsförslag 24

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a – led d (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

d) organisationen, kvalifikationerna och erfarenheten hos den personal som avdelas för att verkställa kontraktet i fråga,

Ändringsförslag 25

**Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 3 – led ca (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ca) i fråga om en socialt hållbar produktionsprocess.

Ändringsförslag 26

**Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 1 – stycke 1**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. En upphandlande enhet **får** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

1. En upphandlande enhet **måste** beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska i förfrågningsunderlaget ange huruvida den godkänner alternativa utföranden och, när detta tillåts, vilka minimikrav som alternativa utföranden måste uppfylla samt informera om eventuella krav som gäller för hur de ska presenteras. Om alternativa utföranden är tillåtna ska den upphandlande enheten också se till att de valda tilldelningskriterierna på lämpligt sätt kan tillämpas såväl på alternativa anbud som på anbud som inte utgör alternativ.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv
Artikel 58 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet **som har tillåtit alternativa anbud** inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte ett tjänstekontrakt.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv
Artikel 70 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. En upphandlande enhet **får** besluta att inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag

2. Vid upphandling av varor och tjänster får en upphandlande enhet inte förkasta ett alternativt anbud enbart på grund av att anbudet, om det antas, skulle bli antingen ett tjänstekontrakt och inte ett varukontrakt, eller ett varukontrakt och inte ett tjänstekontrakt.

Ändringsförslag

5. En upphandlande enhet **måste** besluta att inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt

att anbudet inte **åtminstone på ett likvärdigt sätt** uppfyller de skyldigheter som **unionen har fastställt** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i **bilaga XIV**.

att anbudet inte uppfyller de skyldigheter på det social- och arbetsrättsliga området eller i miljölagstiftningen, **enligt unionens lagstiftning eller medlemsstaternas nationella lagstiftning eller de kollektivavtal som finns på platsen där byggtreprenader, varor eller tjänster ska tillhandahållas**, eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i **bilaga XI, eller åtaganden inom immaterialrätten**.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv
Artikel 70 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. När sådana lagar inte är tillämpliga ska överträdelser av andra lagar som gäller för anbudsgivaren och som säkerställer en likvärdig skyddsnivå också utgöra skäl för uteslutning.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv
Artikel 73 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. När det gäller kontrakt avseende byggtreprenader, tjänstekontrakt och monterings- och installationsarbeten, får den upphandlande enheten kräva att vissa kritiska uppgifter ska utföras direkt av anbudsgivaren eller, om ett anbud lämnas in av en grupp av ekonomiska aktörer i enlighet med artikel 30, en deltagare i gruppen.

utgår

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär.

Ändringsförslag

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, **energieffektivitetsprestanda**, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

aa) en socialt hållbar produktionsprocess,

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) efterlevnaden av regler och normer när det gäller hälsa och säkerhet, social- och arbetslagstiftning i unionens lagstiftning och i nationell lagstiftning samt i de kollektivavtal som gäller på platsen där byggtreprenader, varor eller tjänster ska tillhandahållas,

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 3 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

db) efterlevnaden av de krav som gäller underentreprenad enligt artikel 81.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 4 – stycke 3

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som **unionen har fastställt** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som **fastställts i unionens lagstiftning och i medlemsstaternas nationella lagstiftning samt de kollektivavtal som gäller på platsen där byggtreprenader, varor eller tjänster ska tillhandahållas**, på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Artikel 81 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I förfrågningsunderlaget **får en** upphandlande **enhet begära eller kan åläggas av en medlemsstat att begära att anbudsgivaren** i anbudet **anger** hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag

1. I förfrågningsunderlaget **är anbudsgivaren skyldig att till den** upphandlande **enheten ange** i anbudet hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Artikel 81 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna får **på begäran från en**

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna får föreskriva att

underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande enheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

betalningar *genast ska göras* till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören *om och när*

a) den upphandlande myndigheten har tillhandahållit huvudleverantören sin tjänst eller delar av denna,

b) den upphandlade myndigheten har mottagit tillhandahållna tjänster, varor eller byggtreprenader såsom fullständigt tillhandahållna, eller

c) underleverantören utan framgång har satt upp en skälig tidsfrist för huvudleverantören för information om de i leden a och b angivna förhållandena.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet *inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger 5 %* av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. *Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.*

Ändringsförslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet *är mindre än 10 %* av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska **utse** ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska **se till att det finns** ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv Artikel 93a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 93a

Kommissionen ska före utgången av 2013 lägga fram en rapport om den skiftande hanteringen av tilldelningen av kontrakt vilkas värde ligger under de i artikel 12 angivna tröskelvärdena, särskilt i fråga om hittills inte prioriterade tjänster.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv Artikel 103 – stycke 1

Kommissionens förslag

Kommissionen ska se över de ekonomiska effekterna på den inre marknaden av tillämpningen av de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och avge en rapport om detta till Europaparlamentet och rådet senast den **30 juni 2017**.

Ändringsförslag

Kommissionen ska se över de ekonomiska effekterna på den inre marknaden av tillämpningen av de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och avge en rapport om detta till Europaparlamentet och rådet senast den **30 juni 2015**.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv Bilaga 8 – led 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) i fråga om tjänste- eller varukontrakt, en specifikation i ett dokument med angivande av kraven på en produkts eller en tjänsts egenskaper, som kvalitetsnivåer, miljö- och klimatprestandanivåer, formgivning för alla användningsområden (inklusive tillgänglighet för funktionshindrade) och bedömning av överensstämmelse, prestanda, produktens användningsområde, säkerhet eller mått, samt krav på produkten angående den beteckning under vilken den saluförs, terminologi, symboler, provning och provningsmetoder, förpackning, märkning, bruksanvisningar, **produktionsförfaranden och -metoder i alla skeden av varans eller tjänstens livscykel, liksom** förfaranden vid bedömning av överensstämmelse.

Ändringsförslag

(a) i fråga om tjänste- eller varukontrakt, en specifikation i ett dokument med angivande av kraven på en produkts eller en tjänsts egenskaper, som kvalitetsnivåer, miljö- och klimatprestandanivåer, formgivning för alla användningsområden (inklusive tillgänglighet för funktionshindrade) och bedömning av överensstämmelse, prestanda, produktens användningsområde, säkerhet eller mått, samt krav på produkten angående den beteckning under vilken den saluförs, terminologi, symboler, provning och provningsmetoder, förpackning, märkning, bruksanvisningar **och** förfaranden vid bedömning av överensstämmelse.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	ITRE 19.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Zigmantas Balčytis 14.2.2012
Behandling i utskott	31.5.2012
Antagande	24.9.2012
Slutomröstning: resultat	+: 40 –: 6 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Vicky Ford, Robert Goebbels, Jacky Hénin, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Evžen Tošenovský, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Daniel Caspary, António Fernando Correia de Campos, Ioan Enciu, Vicente Miguel Garcés Ramón, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Cristina Gutiérrez-Cortines, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Eija-Riitta Korhola, Werner Langen, Pavel Poc, Vladimír Remek
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jorgo Chatzimarkakis, Keith Taylor

20.9.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR TRANSPORT OCH TURISM

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Eva Lichtenberger

KORTFATTAD MOTIVERING

Offentlig upphandling spelar en viktig roll för Europeiska unionens samlade ekonomiska resultat. Offentliga myndigheter använder cirka 18 procent av BNP för upphandling av varor, byggtreprenader och tjänster. Med hänsyn till inköpsvolymen kan offentlig upphandling användas som ett kraftfullt redskap för att skapa en inre marknad och främja smart och hållbar tillväxt för alla.

Offentlig upphandling spelar en viktig roll också i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå strategins mål att förbättra företagsklimatet och villkoren för företagens innovationskapacitet samt att främja en mer utbredd användning av miljöanpassad upphandling som stöder övergången till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi. I Europa 2020-strategin betonas samtidigt att den offentliga upphandlingspolitiken måste säkerställa att medel används så effektivt som möjligt och att marknaderna för offentlig upphandling måste förbli öppna inom hela unionen.

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag att modernisera direktiven om offentlig upphandling. Lagstiftningsförslaget bör leda till enklare och flexibla upphandlingsförfaranden för de upphandlande myndigheterna och underlätta tillträdet för företagen, särskilt de små och medelstora företagen. Översynen av lagstiftningen bör åstadkomma jämvikt mellan enklare bestämmelser och förnuftiga och effektiva förfaranden som hänger samman med innovativa och hållbara tilldelningskriterier, samtidigt som man i större utsträckning använder e-upphandling.

Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även när upphandlande myndigheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt

lämpade för deras behov, till exempel om tilldelningsbeslutet omfattar faktorer som är kopplade till produktionsprocessen.

Det är föredragandens fasta övertygelse att upphandlande myndigheter bör använda ”det ekonomiskt mest fördelaktiga och hållbara anbudet” (most economically advantageous and sustainable tender, MEAST) som tilldelningskriterium och frånga det alternativa kriterium som grundas på lägsta kostnad. Med tanke på att priset också beaktas genom MEAST-kriteriet kommer de upphandlande enheterna att kunna göra det lämpligaste valet enligt sina specifika behov och bland annat kunna ta hänsyn till kostnader, strategiska samhällsaspekter, nyskapande lösningar, sociala kriterier och miljökriterier.

Offentlig upphandling bör användas som ett verktyg för att främja nyskapande. Offentliga inköpare måste uppmuntras att köpa innovativa produkter och tjänster för att uppnå målen med hållbar utveckling. Nya innovativa lösningar och idéer behövs särskilt på transportområdet, och offentlig upphandling bör användas som ett verktyg för att tillgodose dessa behov.

Överväganden som rör livscykeln bör uppgraderas, och man måste beakta de sociala effekterna och miljöeffekterna av hela produktionsprocessen. De upphandlande myndigheterna bör få ytterligare möjligheter att ställa krav på produktionsprocessen och inte bara på produkten. Detta kommer att leda till en hållbarare upphandling, bland annat inom transportsektorn.

Vid all upphandling som är avsedd för personlig användning är det nödvändigt att upphandlande myndigheter vid fastställandet av de tekniska specifikationerna beaktar kriterier avseende tillgängligheten för funktionshindrade eller formgivning med tanke på samtliga användares behov. Detta är särskilt viktigt på transport- och turismområdena.

Bestämmelserna om underentreprenad bör skärpas. Anbudsgivaren måste åläggas att i anbudet ange hur stor del av kontraktet som eventuellt kommer att läggas ut på underleverantörer samt vilka underleverantörer som föreslås. Vidare måste det vara möjligt att hålla både huvudleverantören och samtliga berörda underleverantörer ansvariga om lagstiftningen inte följs. Det behövs ett kontrollsystem som omfattar alla delar av leverantörskedjan.

Föredraganden har lagt fram ett antal ändringsförslag som syftar till att ta itu med dessa frågor. I vissa fall ansågs det vara nödvändigt att låta vissa av de bestämmelser som kommissionen föreslagit utgå, eftersom föredraganden anser att vissa frågor kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning, med beaktande av sektorsvisa och regionala särdrag och i linje med subsidiaritetsprincipen och principen om bättre reglering.

Sist men inte minst skulle föredraganden vilja betona behovet av att garantera att direktiven om offentlig upphandling erbjuder rättssäkerhet och är samstämda med den aktuella unionslagstiftningen om transport- och posttjänster.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1
Förslag till direktiv
Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Detta direktiv bör inte påverka unionslagstiftningen inom sektorer som reglerats på ett övergripande sätt, särskilt transport- och posttjänster.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv
Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Man bör säkerställa att de sociala aspekterna av posttjänster i landsbygdsområden inte åsidosätts när denna marknad öppnas för konkurrens.

Ändringsförslag 3
Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Upphandling i den mening som avses i detta direktiv är **upphandling eller andra former av** anskaffning av byggtreprenader, varor eller tjänster av en eller flera upphandlande enheter, förutsatt att byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna är avsedda för utövande av någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11.

Offentlig upphandling i den mening som avses i detta direktiv är **ett kontrakt som ingås med ekonomiska villkor för** anskaffning av byggtreprenader, varor eller tjänster av en eller flera upphandlande enheter, förutsatt att byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna är avsedda för utövande av någon av de verksamheter som avses i artiklarna 5–11.

Ändringsförslag 4
Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2 – stycke 2

Entreprenaden, varorna och/eller tjänsterna i sin helhet, även om de köps genom olika kontrakt, utgör en enda upphandling i den mening som avses i detta direktiv, om kontrakten ingår i ett och samma projekt.

utgår

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 1 – led 22

(22) livscykel: **alla på varandra följande och/eller sammanlänkade stadier, inklusive tillverkning, transport, användning och underhåll under en produkts existens eller under tillhandahållandet av en byggentreprenad eller tjänst, från råvaruanskaffning eller generering av resurser till bortskaffande, röjning och avslutande.**

(22) livscykel: **beräkning i ekonomiska termer, där så är möjligt, av de totala kostnaderna av den offentliga upphandlingen, inklusive underhåll och kostnader för resurseffektivitet (inklusive energieffektivitet), återvinning av uttjänta produkter och samhällspåverkan när dessa är relevanta för fullgörandet av kontraktet. Även resurssnål utformning, planering och användning av elektroniska medel kan tas med i beräkningen av livscykelkostnaderna. När det gäller offentlig upphandling börjar livscykeln vid inköpstillfället och fortsätter genom hela byggentreprenadens, varans eller tjänstens livslängd, och den är en självklar del av, och kan inte särskiljas från, beräkningen av vad det är som utgör det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.**

Motivering

Upphandlande myndigheter ska, i skattebetalarnas intresse, visserligen se till att få bästa möjliga kvalitet för lägsta möjliga kostnad, vilken lösning som än väljs genom offentlig upphandling, liksom att denna till slut inte kostar mer för samhället eller miljön i det långa loppet. Rimligtvis kan detta ansvar dock inte börja gälla förrän vid inköpstillfället.

Ändringsförslag 6
Förslag till direktiv
Artikel 10 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Detta direktiv ska tillämpas på verksamhet som avser tillhandahållande av

Ändringsförslag

1. Detta direktiv ska, **utan att det påverkar tillämpningen av direktiv 97/67/EG**, tillämpas på verksamhet som avser tillhandahållande av

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv
Artikel 10 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) posttjänster: insamling, sortering, transport och överlämnande av postförsändelser. **Detta omfattar både tjänster inom och utanför** de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd i enlighet med direktiv 97/67/EG.

Ändringsförslag

(b) posttjänster: insamling, sortering, transport och överlämnande av **inhemska** postförsändelser **samt** tjänster inom de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd i enlighet med direktiv 97/67/EG.

Motivering

Detta ändringsförslag syftar till att undanta posttjänster som inte ingår i de samhällsomfattande tjänsterna från skyldigheterna enligt detta direktiv. Eftersom tjänsterna tillhandahålls på en konkurrensutsatt marknad medför en skyldighet till offentlig upphandling en konkurrensnackdel jämfört med konkurrenterna på marknaden.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv
Artikel 27 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kontrakt som syftar till att medge utförandet av en verksamhet enligt artiklarna 5–11 omfattas inte av detta direktiv om den medlemsstat eller de upphandlande enheter som har ingett en begäran i enlighet med artikel 28 kan lämna bevisning för att den aktuella

Ändringsförslag

1. Kontrakt som syftar till att medge utförandet av en verksamhet enligt artiklarna 5–11 omfattas inte av detta direktiv om den medlemsstat eller de upphandlande enheter som har ingett en begäran i enlighet med artikel 28 kan lämna bevisning för att den aktuella

verksamheten i den medlemsstat där den utövas är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde. Projektävlingar som anordnas för utövande av en sådan verksamhet ska inte heller omfattas av detta direktiv. En bedömning av bevisning för konkurrens, som kommissionen ska utföra på grundval av tillgänglig information i enlighet med detta direktiv, påverkar inte tillämpningen av konkurrenslagstiftningen.

verksamheten, **eller dess specifika sektorer eller segment**, i den medlemsstat där den utövas är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde. Projektävlingar som anordnas för utövande av en sådan verksamhet ska inte heller omfattas av detta direktiv. En bedömning av bevisning för konkurrens, som kommissionen ska utföra på grundval av tillgänglig information i enlighet med detta direktiv, påverkar inte tillämpningen av konkurrenslagstiftningen.

Motivering

Vissa sektorer inom järnvägsmarknaden är redan direkt konkurrensutsatta och fritt tillgängliga, och därför bör de inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Artikel 27 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

Vid tillämpning av punkt 1 ska tillträdet till marknaden betraktas som fritt om medlemsstaten har genomfört och tillämpar den unionslagstiftning som anges i bilaga III.

Ändringsförslag

Vid tillämpning av punkt 1 ska tillträdet till marknaden betraktas som fritt om medlemsstaten har genomfört och tillämpar den unionslagstiftning som anges i bilaga III, **eller om medlemsstaten har utvidgat tillämpningen av de principer som fastställs i denna lagstiftning till den berörda marknaden.**

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Artikel 28 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

Om en medlemsstat eller, om det föreskrivs i den berörda medlemsstatens lagstiftning, en upphandlande enhet anser att en viss verksamhet är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde på grundval

Ändringsförslag

Om en medlemsstat eller, om det föreskrivs i den berörda medlemsstatens lagstiftning, en upphandlande enhet anser att en viss verksamhet **helt eller delvis, till och med när det gäller enskilda sektorer eller**

av de kriterier som anges i artikel 27.2 och artikel 27.3, får den lämna in en begäran om att kommissionen ska fastställa att detta direktiv inte ska vara tillämpligt på tilldelning av kontrakt eller på en organisation som anordnar projektävlingar för utövandet av den berörda verksamheten.

segment av denna, är direkt konkurrensutsatt på marknader med fritt tillträde på grundval av de kriterier som anges i artikel 27.2 och artikel 27.3, får den lämna in en begäran om att kommissionen ska fastställa att detta direktiv inte ska vara tillämpligt på tilldelning av kontrakt eller på en organisation som anordnar projektävlingar för utövandet av den berörda verksamheten **eller en enskild sektor eller ett enskilt segment av den**.

Motivering

Vissa sektorer inom järnvägsmarknaden är redan direkt konkurrensutsatta och fritt tillgängliga, och därför bör de inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Artikel 28 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ansökningarna ska åtföljas av ett motiverat och välgrundat yttrande från en oberoende nationell myndighet med behörighet för den berörda verksamheten. Yttrandet ska innehålla en ingående analys av den eventuella tillämpligheten av punkt 1 i artikel 27 i enlighet med punkterna 2 och 3 på den berörda verksamheten.

Ändringsförslag

Ansökningarna ska åtföljas av ett motiverat och välgrundat yttrande från en oberoende nationell myndighet med behörighet för den berörda verksamheten **eller en enskild sektor eller ett enskilt segment av den**. Yttrandet ska innehålla en ingående analys av den eventuella tillämpligheten av punkt 1 i artikel 27 i enlighet med punkterna 2 och 3 på den berörda verksamheten.

Motivering

Vissa sektorer inom järnvägsmarknaden är redan direkt konkurrensutsatta och fritt tillgängliga, och därför bör de inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Artikel 28 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

På grundval av en begäran som lämnats in i enlighet med punkt 1 i denna artikel får kommissionen genom ett genomförandebeslut som antas inom de tidsfrister som anges i punkt 4 i denna artikel, fastställa huruvida en sådan verksamhet som avses i artiklarna 5–11 är direkt konkurrensutsatt på grundval av de kriterier som anges i artikel 27. Dessa genomförandebeslut ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 100.2.

Ändringsförslag

På grundval av en begäran som lämnats in i enlighet med punkt 1 i denna artikel får kommissionen genom ett genomförandebeslut som antas inom de tidsfrister som anges i punkt 4 i denna artikel, fastställa huruvida en sådan verksamhet, **eller en enskild sektor eller ett enskilt segment av den**, som avses i artiklarna 5–11 är direkt konkurrensutsatt på grundval av de kriterier som anges i artikel 27. Dessa genomförandebeslut ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 100.2.

Motivering

Vissa sektorer inom järnvägsmarknaden är redan direkt konkurrensutsatta och fritt tillgängliga, och därför bör de inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv

Artikel 28 – punkt 2 – stycke 2 – inledningen

Kommissionens förslag

Kontrakt för att utföra den berörda verksamheten och projekttävlingar som anordnas för utövandet av en sådan verksamhet ska upphöra att omfattas av detta direktiv i följande situationer:

Ändringsförslag

Kontrakt för att utföra den berörda verksamheten, **eller en enskild sektor eller ett enskilt segment av den**, och projekttävlingar som anordnas för utövandet av en sådan verksamhet, **eller en enskild sektor eller ett enskilt segment av den**, ska upphöra att omfattas av detta direktiv i följande situationer:

Motivering

Vissa sektorer inom järnvägsmarknaden är redan direkt konkurrensutsatta och fritt tillgängliga, och därför bör de inte omfattas av detta direktiv.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv

Artikel 36 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För tillämpningen av denna artikel avses med "privata intressen" familjeskäl, känslomässiga skäl, ekonomiskt eller politiskt intresse eller varje annat gemensamt intresse med anbudssökande eller anbudsgivare, inklusive motstridande yrkesmässiga intressen. **utgår**

Motivering

Denna fråga kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning.

Ändringsförslag 15
Förslag till direktiv
Artikel 36 – punkt 3 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) de anställda som avses i punkt 2 a är skyldiga att informera om eventuella intressekonflikter i förhållande till anbudssökande och anbudsgivare så snart de får kännedom om att det kan föreligga en intressekonflikt, så att den upphandlande myndigheten kan vidta korrigerande åtgärder. **utgår**

Motivering

Denna fråga kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning.

Ändringsförslag 16
Förslag till direktiv
Artikel 36 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Den upphandlande myndigheten ska vidta åtgärder i händelse av intressekonflikter. **Myndigheten kan till exempel förbjuda en sådan anställd att delta i det berörda upphandlingsförfarandet eller ge honom eller henne nya arbetsuppgifter och**

Den upphandlande myndigheten ska vidta åtgärder i händelse av intressekonflikter.

ansvarsområden. Om en intressekonflikt inte kan avhjälpas effektivt med andra medel ska den berörda anbudssökanden eller anbudsgivaren utestängas från förfarandet.

Motivering

Den exakta innebörden i sådana åtgärder bör beslutas på nationell nivå.

**Ändringsförslag 17
Förslag till direktiv
Artikel 37 – stycke 1 – led a**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) påverka den upphandlande enhetens beslutsprocess på ett otillbörligt sätt eller tillägna sig konfidentiella upplysningar som kan ge dem otillbörliga fördelar i upphandlingsförfarandet, **utgår**

**Ändringsförslag 18
Förslag till direktiv
Artikel 37 – stycke 1 – led b**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) ingå avtal med andra anbudssökande och anbudsgivare i syfte att snedvrیدا konkurrensen, eller **utgår**

**Ändringsförslag 19
Förslag till direktiv
Artikel 37 – stycke 1 – led c**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) avsiktligt lämna vilseledande uppgifter som kan ha en väsentlig inverkan på beslut om undantag, urval eller tilldelning. **utgår**

Ändringsförslag 20
Förslag till direktiv
Artikel 39 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna kan förskriva att upphandlande enheter, endast i de särskilda fall som uttryckligen anges i artikel 42, får välja ett förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv
Artikel 45 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **fyra år**, utom i vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv
Artikel 45 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om ett ramavtal sluts med fler än en ekonomisk aktör får det genomföras på ett av följande två sätt:

(a) Enligt villkoren i ramavtalet, utan att inleda ett förnyat upphandlingsförfarande, om samtliga villkor för tillhandahållandet av de berörda varorna, tjänsterna och byggtreprenaderna samt objektiva villkor för att fastställa vilken av de ekonomiska aktörer som är parter i ramavtalet som ska utföra dem anges i ramavtalet. De senare villkoren ska anges

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna kan förskriva att upphandlande enheter, endast i de särskilda fall som uttryckligen anges i artikel 42, får välja ett förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling, **under förutsättning att de garanterar att alla anbudsgivare behandlas likadant.**

Ändringsförslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **sex år**, utom i vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.

Ändringsförslag

utgår

i upphandlingsspecifikationerna.

(b) Om inte samtliga villkor för tillhandahållandet av varor, tjänster eller byggtreprenad fastställs i ramavtalet, genom att inleda ett förnyat upphandlingsförfarande för de ekonomiska aktörer som är parter i ramavtalet.

Ändringsförslag 23

**Förslag till direktiv
Artikel 45 – punkt 5**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Det upphandlingsförfarande som avses i punkt 4 b ska grundas på samma villkor som tillämpas på tilldelningen av ramavtalet som, om det är nödvändigt ska preciseras, och, vid behov, andra villkor, som anges i förfrågningsunderlaget till ramavtalet i enlighet med följande förfarande:

utgår

(a) För varje kontrakt som ska tilldelas ska den upphandlande myndigheten skriftligen samråda med de ekonomiska aktörer som är i stånd att genomföra kontraktet.

(b) Den upphandlande enheten ska fastställa en tidsfrist som är tillräcklig för att lämna in anbud beträffande varje särskilt kontrakt, med hänsyn till faktorer som hur komplext kontraktsföremålet är och den tid som behövs för att lämna anbud.

(c) Anbudet ska lämnas skriftligen, och innehållet i dem ska vara hemligt tills den angivna svarstiden har löpt ut.

(d) Den upphandlande enheten ska tilldela varje kontrakt till den anbudsgivare som har lämnat det bästa anbudet på grundval av de tilldelningskriterier som anges i

förfrågningsunderlaget till ramavtalet.

Ändringsförslag 24
Förslag till direktiv
Artikel 45 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Denna artikel ska inte påverka tillämpningen av bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv 97/67/EG av den 15 december 1997 om gemensamma regler för utvecklingen av gemenskapens inre marknad för posttjänster och för förbättring av kvaliteten på tjänsterna eller tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1370/2007 av den 23 oktober 2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70.

Ändringsförslag 25
Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1 – stycke 4

Kommissionens förslag

För alla upphandlingar där kontraktsföremålet ska användas av personer, vare sig av allmänheten eller personal vid den upphandlande enheten, ska de tekniska specifikationerna, utom i vederbörligen motiverade fall, fastställas för att ta hänsyn till kriterier avseende tillgänglighet för funktionshindrade eller formgivning med tanke på samtliga användares behov.

Ändringsförslag

För alla upphandlingar där kontraktsföremålet ska användas av personer, vare sig av allmänheten eller av personal vid den upphandlande enheten, ska de tekniska specifikationerna, utom i vederbörligen motiverade fall **som ska anges i meddelandet om upphandling**, fastställas för att ta hänsyn till kriterier avseende tillgänglighet för funktionshindrade eller formgivning med tanke på samtliga användares behov.

Ändringsförslag 26
Förslag till direktiv
Artikel 54 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. De tekniska specifikationerna kan vid behov även omfatta krav som rör

- a) prestanda, inklusive miljö- och klimatprestandanivåer och prestanda i fråga om en socialt hållbar produktionsprocess,*
- b) livscykeln,*
- c) en socialt hållbar produktionsprocess,*
- d) organisationen, kvalifikationerna och erfarenheten hos den personal som har utsetts att fullgöra det berörda kontraktet,*
- e) säkerhet eller dimensioner, inklusive förfaranden för kvalitetskontroll, terminologi, symboler, tester och testmetoder, förpackning, märkning och etikettering samt bruksanvisningar,*
- f) regler med avseende på utformning och kostnadsberäkning, provning, inspektion och godkännande av arbeten, metoder eller konstruktionstekniker, liksom för alla andra tekniska villkor, som den upphandlande myndigheten kan föreskriva med hänvisning till allmänna eller särskilda bestämmelser rörande avslutade arbeten, inklusive material eller delar som ingår.*

Ändringsförslag 27
Förslag till direktiv
Artikel 69 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) varje anbudsgivare som har lämnat ett godtagbart anbud om utformningen av och de relativa fördelarna med det valda anbudet samt namnet på den anbudsgivare som tilldelats kontraktet

utgår

eller parterna i ramavtalet.

Ändringsförslag 28
Förslag till direktiv
Artikel 70 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. En upphandlande *enhet* får *besluta* att *inte* tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet *inte åtminstone på ett likvärdigt sätt* uppfyller de skyldigheter som *unionen har fastställt på* det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 29
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) I fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar kan organisation och kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, *med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande enhetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens.*

Ändringsförslag

5. En upphandlande *myndighet* får *underlåta* att tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet när den har fastställt att anbudet inte uppfyller de skyldigheter som *fastställts i unionens eller nationell lagstiftning avseende* det social- och arbetsrättsliga området, *hälsa och säkerhet eller i miljölagstiftningen, i de kollektivavtal som gäller på den plats där byggtreprenaden, tjänsten eller varan ska tillhandahållas* eller i de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag

(b) I fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar kan organisation och kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas.

Ändringsförslag 30
Förslag till direktiv
Artikel 76 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Tilldelningskriterierna ska garantera en effektiv och rättvis konkurrens och ska kompletteras med krav som gör det möjligt för den upphandlande myndigheten att effektivt kontrollera de uppgifter som lämnas av anbudsgivarna, så att det fastställs huruvida anbudsgivarna uppfyller tilldelningskriterierna.

Ändringsförslag 31
Förslag till direktiv
Artikel 79 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Onormalt låga anbud

Priset i anbudet

Ändringsförslag 32
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut **om alla följande villkor är uppfyllda:**

1. Den upphandlande enheten ska kräva att de ekonomiska aktörerna lämnar **detaljerade** förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut **för deras anbud.**

Ändringsförslag 33
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 50 % lägre än det

utgår

**genomsnittliga priset eller kostnaderna
för de övriga anbudena.**

Motivering

Denna fråga kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning, med beaktande av sektorsvisa och regionala särdrag.

**Ändringsförslag 34
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 1 – led b**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över 20 % lägre än priset eller kostnaderna för det näst lägsta anbudet.

utgår

Motivering

Denna fråga kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning, med beaktande av sektorsvisa och regionala särdrag.

**Ändringsförslag 35
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 1 – led c**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) Om minst fem anbudsgivare har lämnat in anbud.

utgår

Motivering

Denna fråga kan hanteras mer effektivt i nationell lagstiftning, med beaktande av sektorsvisa och regionala särdrag.

**Ändringsförslag 36
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Om anbudena förefaller vara onormalt låga **av andra skäl får** den upphandlande

2. Om anbudena förefaller vara onormalt låga **ska** den upphandlande **myndigheten**

enheten även kräva *sådana* förklaringar.

kräva *ytterligare* förklaringar *innan den förkastar ett anbud*.

Ändringsförslag 37
Förslag till direktiv
Artikel 79 – punkt 3 – led ca (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ca) efterlevnad av de skyldigheter som fastställts i unionens eller nationell lagstiftning avseende det social- och arbetsrättsliga området, hälsa och säkerhet eller i miljölagstiftningen, i de kollektivavtal som gäller på den plats där byggentreprenaden, tjänsten eller varan ska tillhandahållas eller i de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV,

Ändringsförslag 38
Förslag till direktiv
Artikel 81 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I förfrågningsunderlaget får en upphandlande *enhet* begära *eller kan åläggas av en medlemsstat att begära* att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås.

Ändringsförslag

1. I förfrågningsunderlaget får en upphandlande *myndighet* begära att anbudsgivaren i anbudet anger hur stor del av kontraktet som kan komma att läggas ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås. *Alla ändringar i underleverantörskedjan och alla nya underleverantörer ska omedelbart meddelas den upphandlande myndigheten.*

Ändringsförslag 39
Förslag till direktiv
Artikel 81 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna får på begäran från en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande enheten **ska** överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. **I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar.** Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna får på begäran från en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande enheten **i vederbörligen motiverade fall kan** överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

Motivering

Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner ska (från och med mars 2013) tillämpas på transaktioner mellan företag och offentliga myndigheter samt mellan företag (B2B).

Ändringsförslag 40
Förslag till direktiv
Artikel 82 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Nya villkor införs i och med ändringen som, om de hade förekommit i det ursprungliga upphandlingsförfarandet, skulle ha medfört att andra anbudssökande valts än dem som ursprungligen valdes eller skulle ha lett till att kontraktet tilldelats en annan anbudsgivare.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv
Artikel 82 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses

Ändringsförslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses

vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **5 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **10 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

Ändringsförslag 42
Förslag till direktiv
Artikel 93

Kommissionens förslag

Artikel 93

Offentlig tillsyn

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Alla upphandlande enheter ska omfattas av sådan tillsyn.

2. De behöriga myndigheter som deltar i genomförandeverksamheterna ska organiseras så att intressekonflikter undviks. För det offentliga tillsynssystemet ska öppenhet och insyn gälla. I detta syfte ska alla vägledande dokument och yttranden samt en årlig rapport över genomförandet och tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv offentliggöras.

Den årliga rapporten ska innehålla följande:

(a) Uppgifter om hur väl små och medelstora företag klarar sig i upphandlingar; om mindre än 50 % av värdet på tilldelade kontrakt tilldelas små

Ändringsförslag

utgår

och medelstora företag ska rapporten innehålla en analys av anledningarna till detta.

(b) En övergripande genomgång av genomförandet av policyer för hållbar upphandling, inbegripet förfaranden som tar hänsyn till överväganden i fråga om miljöskydd, social integrering (inbegripet tillgänglighet för funktionshindrade) samt främjande av innovation.

(c) Centraliserade uppgifter om rapporterade fall av bedrägeri, korrupktion, intressekonflikt och andra allvarliga fall av oegentligheter inom området för offentlig upphandling, inbegripet sådana som påverkar projekt som samfinansieras av unionsbudgeten.

3. Tillsynsorganet ska ansvara för följande uppgifter:

(a) Övervaka tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling och praxis för detta hos upphandlande enheter och särskilt hos inköpscentraler.

(b) Erbjuder juridisk rådgivning till upphandlande enheter i fråga om tolkningen av reglerna och principerna för offentlig upphandling och om tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i specifika fall.

(c) Utfärda initiativyttranden och råd i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

(d) Inrätta och tillämpa omfattande, praktiskt genomförbara indikatorsystem för "rödflaggning" för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korrupktion, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter i samband med

upphandling.

(e) Uppmärksamma nationella behöriga institutioner, bl.a. revisionsmyndigheter, på särskilda överträdelser som har upptäckts och systematiska brister.

(f) Undersöka klagomål från medborgare och företag på tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i särskilda fall och överföra analysen till de behöriga upphandlande enheterna, som ska vara skyldiga att ta hänsyn till den i sina beslut eller motivera varför de väljer att inte göra det.

(g) Övervaka beslut som fattas av nationella domstolar och myndigheter efter ett avgörande av EU-domstolen på grundval av artikel 267 i fördraget eller revisionsrättens slutsatser om att det har förekommit överträdelser av unionens regler för offentlig upphandling i samband med projekt som medfinansieras av unionen; tillsynsorganet ska till Europeiska byrån för bedrageribekämpning rapportera alla brott mot unionens upphandlingsförfaranden där dessa berör kontrakt som direkt eller indirekt finansieras av Europeiska unionen.

De uppgifter som avses i led e ska inte påverka utövandet av rätten att överklaga enligt nationell lagstiftning eller enligt det system som inrättats på grundval av direktiv 92/13/EEG.

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande enheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet och juridiska rådgivningsverksamhet.

4. Utan att det påverkar tillämpningen av de allmänna förfaranden och arbetsmetoder som kommissionen har infört för sin kommunikation och sina

kontakter med medlemsstaterna ska tillsynsorganet fungera som särskild kontaktpunkt när det övervakar tillämpningen av EU-lagstiftningen och genomförandet av unionens budget på grundval av artikel 17 i EU-fördraget och artikel 317 i EUF-fördraget. Den ska till kommissionen rapportera alla överträdelser av detta direktiv i upphandlingsförfaranden för tilldelning av kontrakt som direkt eller indirekt finansieras av unionen.

Kommissionen får särskilt hänskjuta behandling av enskilda fall till tillsynsorganet om ett kontrakt ännu inte har ingåtts eller det fortfarande går att genomföra ett granskningsförfarande. Den får också ge tillsynsorganet i uppdrag att utföra den övervakningsverksamhet som krävs för att säkerställa genomförandet av de åtgärder som medlemsstater har åtagit sig att vidta för att avhjälpa en överträdelse av unionens regler och principer för offentlig upphandling som kommissionen har konstaterat.

Kommissionen kan föreskriva att tillsynsorganet ska analysera påstådda brott mot unionens upphandlingsregler som påverkar projekt som samfinansieras av unionsbudgeten. Kommissionen kan bemyndiga tillsynsorganet att följa upp vissa fall och se till att lämpliga åtgärder för brott mot unionens upphandlingsregler som påverkar samfinansierade projekt vidtas av de behöriga nationella myndigheterna, som ska vara skyldiga att följa tillsynsorganets anvisningar.

5. De utrednings- och verkställighetsåtgärder som tillsynsorganet vidtar för att se till att upphandlande enheters beslut följer detta direktiv och de allmänna principerna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska inte ersätta eller föregripa kommissionens institutionella

roll som fördragets väktare. När kommissionen beslutar att hänskjuta behandlingen av ett enskilt fall ska den också förbehålla sig rätten att ingripa i enlighet med de befogenheter som den tilldelas i fördraget.

6. De upphandlande enheterna ska till det nationella tillsynsorganet överlämna den fullständiga texten till alla kontrakt som slutits till ett värde på minst

(a) 1 000 000 euro för kontrakt som avser varor eller tjänster,

(b) 10 000 000 euro för kontrakt som avser byggentreprenader.

7. Utan att det påverkar nationell lagstiftning om tillgång till information, och i enlighet med nationell lagstiftning och EU-lagstiftning om uppgiftsskydd, ska tillsynsorganet på skriftlig begäran gratis ge obegränsad och fullständig tillgång till de slutna kontrakten enligt punkt 6. Tillgång till vissa delar av kontrakten kan vägras om utlämnande av sådan information skulle kunna hindra tillämpning av lagen, strida mot allmänintresset, skada berättigade kommersiella intressen för offentliga eller privata ekonomiska aktörer, även kommersiella intressen för den ekonomiska aktör som tilldelats kontraktet, eller motverka sund konkurrens mellan aktörerna.

Tillgång till de delar som får utlämnas ska ges inom en rimlig tidsfrist och senast 45 dagar från dagen för begäran.

De sökande som begär tillgång till ett kontrakt ska inte vara skyldiga att visa direkt eller indirekt intresse avseende det berörda kontraktet.

Informationsmottagaren ska ha rätt att offentliggöra informationen.

8. En sammanfattning av tillsynsorganets samtliga verksamheter i enlighet med punkterna 1–7 ska lämnas i den årliga

rapport som anges i punkt 2.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv Artikel 94 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska dokumentera genomförandet av alla upphandlingsförfaranden oavsett om förfarandena sker med hjälp av elektroniska medel eller ej. I detta syfte ska den dokumentera samtliga skeden i upphandlingsförfarandet, inbegripet all kommunikation med ekonomiska aktörer **och interna överläggningar**, utformning av upphandlingarna, eventuella dialoger och förhandlingar samt urval och tilldelning av kontrakt.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv Artikel 98 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95 ska ges **på obestämd tid** från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].

Ändringsförslag 45

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska dokumentera genomförandet av alla upphandlingsförfaranden oavsett om förfarandena sker med hjälp av elektroniska medel eller ej. I detta syfte ska den dokumentera samtliga skeden i upphandlingsförfarandet, inbegripet all kommunikation med ekonomiska aktörer, utformning av upphandlingarna, eventuella dialoger och förhandlingar samt urval och tilldelning av kontrakt.

Ändringsförslag

2. Den delegering av befogenheter till kommissionen som avses i artiklarna 4, 33, 35, 38, 25, 65, 70, 77, 85 och 95 ska ges **för en femårsperiod** från och med [den dag då detta direktiv träder i kraft].
Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av denna femårsperiod. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

**Förslag till direktiv
Bilaga III – led D – led 1**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Godstrafik på järnväg

Järnvägstransporter

Motivering

Det är inte endast godstrafiken på järnväg som öppnats för konkurrens, utan även en del av marknaden för passagerartrafik på järnväg.

Ändringsförslag 46

**Förslag till direktiv
Bilaga III – led D – led 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Passagerartrafik på järnväg

utgår

Ingen.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena	
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)	
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012	
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	TRAN 19.1.2012	
Föredragande av yttrande Utnämning	Eva Lichtenberger 27.2.2012	
Behandling i utskott	10.7.2012	6.9.2012
Antagande	18.9.2012	
Slutomröstning: resultat	+: 38	–: 3
	0: 0	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Dominique Riquet, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Spyros Danellis, Nathalie Griesbeck, Zita Gurmai, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke	

18.10.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Ramona Nicole Mănescu

KORTFATTAD MOTIVERING

Öppna och trovärdiga offentliga upphandlingar spelar en särskilt viktig roll för effektiviteten i de offentliga utgifterna och för de offentliga investeringarnas inverkan på ekonomin, särskilt när det gäller hållbar tillväxt och innovation.

Systemet för offentlig upphandling är till sin natur väldigt komplext, särskilt för små lokala myndigheter och små och medelstora företag. En bredare tillgång till tydlig information och rådgivning när det gäller EU-regler om offentlig upphandling för upphandlande myndigheter, särskilt på regional och lokal nivå samt för små och medelstora företag, borde vara ett krav. Målet med att vidareutveckla EU:s lagstiftning om offentlig upphandling måste vara att skapa upphandlingsförfaranden som på samma gång är enkla och billiga och som främjar små och medelstora företag samt investeringar.

Kommissionen och medlemsstaterna har ett stort ansvar när det gäller att tillhandahålla den utbildning och rådgivning som krävs för att informera och bistå regionala och lokala myndigheter samt små och medelstora företag, samt involvera övriga berörda parter, i syfte att stimulera ett effektivt och välinformerat deltagande i offentliga upphandlingar och därmed minska felfrekvensen och oegentligheterna samt utveckla den kompetens som krävs hos de upphandlande enheterna i de lokala och regionala myndigheterna inom området för offentlig upphandling.

Små och medelstora företag har verkligen stor potential när det gäller att skapa nya arbetstillfällen, tillväxt och innovation. För att få ut den maximala fördelen från små och medelstora företags ekonomiska och innovativa potential, inom ramen för upphandlingsförfarandena, bör de uppmuntras att delta i offentliga upphandlingsförfaranden som organiseras av lokala och regionala myndigheter.

Föredraganden har i sitt yttrande om moderniseringen av offentliga upphandlingar, med utskottets stöd, klargjort att offentliga upphandlingar inte bör följa principen om lägsta pris utan bör beakta det mest hållbara och ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet, inbegripet livscykelkostnad.

Det bör dock klargöras att effektiviteten i samtliga bestämmelser som genomförs på EU-nivå om offentlig upphandling kräver ett sunt och så förenklat införlivande som möjligt av dessa bestämmelser i medlemsstaternas lagstiftning. Medlemsstaterna bör därför, med kommissionens stöd och övervakning, säkerställa att man undviker en fragmentering av reglerna i EU och att man inte hindrar förenklingen av system, på grund av bestämmelsernas något komplicerade och detaljerade karaktär i de föreslagna direktiven.

Det är mycket viktigt med ett rättsligt och praktiskt klargörande av direktiven så att man slipper ytterligare problem i tillämpningen av bestämmelserna om offentlig upphandling. Därför hoppas föredraganden att de allvarliga problem med att följa bestämmelserna om offentlig upphandling som revisionsrätten har konstaterat upprepade gånger när det gäller genomförandet av projekt enligt Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden, främst på grund av komplexiteten i förfarandena för offentlig upphandling, bristen på konsekvens mellan förfarandena och de förfaranden som användningen av strukturfonderna och Sammanhållningsfonden är baserade på samt det felaktiga införlivandet av unionslagstiftningen i nationell lagstiftning, äntligen kommer att lösas och vederbörligen tas i beaktande inom ramen för tolkningen och tillämpningen av framtida bestämmelser om offentlig upphandling.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) För att sörja för att upphandling som genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens

Ändringsförslag

(2) För att sörja för att upphandling som genomförs av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster öppnas för konkurrens, bör bestämmelser fastställas om samordning av upphandlingsförfarandena för kontrakt över ett visst värde. En sådan samordning krävs för att garantera att principerna i fördraget om Europeiska unionens

funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna.

funktionssätt får genomslag och särskilt principen om fri rörlighet för varor, etableringsfrihet och frihet att tillhandahålla tjänster samt de principer som följer därav, bland annat om likabehandling, icke-diskriminering, ömsesidigt erkännande, proportionalitet och öppenhet. Med beaktande av karaktären hos de områden som berörs av en sådan samordning bör det genom denna samordning skapas en ram för god affärssed som medger största möjliga flexibilitet men som samtidigt slår vakt om de nämnda principerna ***i alla skeden av upphandlingsförfarandena, och som särskilt gynnar små och medelstora företag. Regler för offentlig upphandling måste respektera fördelningen av behörigheter enligt artikel 14 i EUF-fördraget och protokoll nr 26 i samma fördrag. Tillämpningen av dessa regler får inte strida mot offentliga myndigheters rätt att bestämma hur de tillhandahåller offentliga tjänster.***

Motivering

Anpassas till de nya bestämmelserna i Lissabonfördraget.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv

Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets

Ändringsförslag

(4) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets

direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet **genom att underlätta** små och medelstora företags **deltagande i offentlig upphandling**, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från *EU-domstolen* på upphandlingsområdet.

direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet **förenkla och uppmuntra** små och medelstora företags **tillgång till offentliga upphandlingsförfaranden**, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål, **utan att inskränka deras rätt att besluta om vad som ska upphandlas och köpas**. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera **öppenhet, rättvisa och** rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från *Europeiska unionens domstol* på upphandlingsområdet.

Motivering

De upphandlande enheternas självständiga ställning när det gäller att besluta om vad de ska köpa bör inte påverkas.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Olagliga affärsmetoder som tillämpas av deltagare i ett upphandlingsförfarande, exempelvis försök att otillbörligt påverka beslutsprocessen eller träffa överenskommelser med andra anbudssökande för att manipulera resultatet av förfarandet, kan leda till överträdelse av grundprinciper i unionsrätten och till

Ändringsförslag

(13) Olagliga affärsmetoder som tillämpas av deltagare i ett upphandlingsförfarande, exempelvis försök att otillbörligt påverka beslutsprocessen eller träffa överenskommelser med andra anbudssökande för att manipulera resultatet av förfarandet, kan leda till överträdelse av grundprinciper i unionsrätten och till

allvarliga snedvridningar av konkurrensen. Ekonomiska aktörer bör därför vara skyldiga att lämna en försäkran på heder och samvete att de inte bedriver sådana olagliga verksamheter och kunna uteslutas om deras försäkran visar sig vara osann.

allvarliga snedvridningar av konkurrensen. Ekonomiska aktörer bör därför vara skyldiga att lämna en försäkran på heder och samvete att de inte bedriver sådana olagliga verksamheter och kunna uteslutas, **såväl från förfarandet för offentlig upphandling som från kommande förfaranden för offentlig upphandling inom EU**, om deras försäkran visar sig vara osann.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020 strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Upphandlande enheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att stimulera innovation. Köp av innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga valuta för pengarna samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och därigenom främja hållbar ekonomisk tillväxt. Detta direktiv bör bidra till att underlätta upphandling av innovation och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. Ett särskilt upphandlingsförfarande bör därför föreskrivas som gör det möjligt för upphandlande myndigheter att ingå långsiktiga innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya, innovativa produkter, tjänster eller

Ändringsförslag

(25) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020 strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Upphandlande enheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att stimulera **forskning och innovation, särskilt på regional och lokal nivå**. Köp av innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga valuta för pengarna samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och därigenom främja hållbar ekonomisk tillväxt. Detta direktiv bör bidra till att underlätta upphandling av innovation och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. Ett särskilt upphandlingsförfarande bör därför föreskrivas som gör det möjligt för upphandlande myndigheter att ingå långsiktiga innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya,

byggentreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. Partnerskapet bör struktureras på ett sådant sätt att de kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av en innovativ lösning utan att för den skull avskärma marknaden.

innovativa produkter, tjänster eller byggentreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. Partnerskapet bör struktureras på ett sådant sätt att de kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av en innovativ lösning utan att för den skull avskärma marknaden.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 27

Kommissionens förslag

(27) Elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom *om* kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag

(27) **Framför allt** elektroniska informations- och kommunikationsmedel kan i hög grad förenkla offentliggörandet av upphandlingar och öka effektiviteten och öppenheten i upphandlingsprocesserna **genom att begränsa den komplexitet i regelsystemet som utgör ett hinder**. De bör bli standardmedlen för kommunikation och informationsutbyte i upphandlingsförfaranden. Användningen av elektroniska medel är också tidsbesparande. Minimitidsfristerna bör därför förkortas om elektroniska medel används, dock under förutsättning att de är förenliga med den särskilda överföringsteknik som fastställs på unionsnivå. Dessutom kan elektroniska informations- och kommunikationsmedel (med adekvata funktioner) hjälpa de upphandlande myndigheterna att förebygga, spåra och korrigera fel som uppstår i samband med upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 28

Kommissionens förslag

(28) Det finns en starkt växande tendens på unionens marknader för offentlig upphandling att begära att offentliga upphandlare ska samla sina inköp för att uppnå stordriftsfördelar, bland annat lägre priser och transaktionskostnader, och för att förbättra och professionalisera upphandlingsförvaltningen. Detta kan uppnås genom koncentrerade köp antingen i förhållande till antalet berörda upphandlande enheter eller i förhållande till volymen och värdet över tiden. Sammanläggning och centralisering av köp bör dock noga övervakas för att undvika överdriven koncentration av köpkraften och hemliga samförstånd, bevara öppenheten och konkurrensen samt **ge** små och medelstora **företag** möjlighet att få tillträde till marknaden.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 34

Kommissionens förslag

(34) Att upphandlande enheter från olika medlemsstater genomför gemensamma upphandlingar möter för närvarande särskilda juridiska svårigheter, särskilt när det gäller lagkonflikter mellan olika nationella lagstiftningar. Trots att gränsöverskridande gemensam offentlig upphandling implicit är tillåtet enligt direktiv 2004/17/EG, har i praktiken flera nationella rättssystem direkt eller indirekt gjort sådan gemensam upphandling rättsligt osäker eller omöjlig. Upphandlande enheter från olika

Ändringsförslag

(28) Det finns en starkt växande tendens på unionens marknader för offentlig upphandling att begära att offentliga upphandlare ska samla sina inköp för att uppnå stordriftsfördelar, bland annat lägre priser och transaktionskostnader, och för att förbättra och professionalisera upphandlingsförvaltningen. Detta kan uppnås genom koncentrerade köp antingen i förhållande till antalet berörda upphandlande enheter eller i förhållande till volymen och värdet över tiden. Sammanläggning och centralisering av köp bör dock noga övervakas för att undvika överdriven koncentration av köpkraften och hemliga samförstånd, bevara öppenheten och konkurrensen samt **stärka** små och medelstora **företags** möjlighet att få tillträde till marknaden **genom att främja en ökad flexibilitet och smidighet i offentliga upphandlingsförfaranden**.

Ändringsförslag

(34) Att upphandlande enheter från olika medlemsstater genomför gemensamma upphandlingar möter för närvarande särskilda juridiska svårigheter, särskilt när det gäller lagkonflikter mellan olika nationella lagstiftningar. Trots att gränsöverskridande gemensam offentlig upphandling implicit är tillåtet enligt direktiv 2004/17/EG, har i praktiken flera nationella rättssystem direkt eller indirekt gjort sådan gemensam upphandling rättsligt osäker eller omöjlig. Upphandlande enheter från olika

medlemsstater kan vara intresserade av samarbete och av gemensamma upphandlingar för att dra största möjliga nytta av den inre marknads potential när det gäller stordriftsfördelar och möjligheten att dela risken och nyttan, inte minst för innovativa projekt som innebär högre risk än vad en ensam upphandlande enhet rimligen kan bära. Därför bör nya regler fastställas för gränsöverskridande gemensam upphandling där den tillämpliga lagen anges för att underlätta samarbete mellan upphandlande enheter på hela den inre marknaden. Dessutom kan upphandlande enheter från olika medlemsstater inrätta gemensamma rättsliga organ enligt nationell lagstiftning eller enligt unionslagstiftning. För sådana fall av gemensam upphandling bör särskilda regler fastställas.

medlemsstater kan vara intresserade av samarbete och av gemensamma upphandlingar för att dra största möjliga nytta av den inre marknads potential när det gäller stordriftsfördelar och möjligheten att dela risken och nyttan, inte minst för innovativa projekt som innebär högre risk än vad en ensam upphandlande enhet rimligen kan bära. Därför bör nya regler fastställas för gränsöverskridande gemensam upphandling där den tillämpliga lagen anges för att underlätta samarbete mellan upphandlande enheter på hela den inre marknaden. Dessutom kan upphandlande enheter från olika medlemsstater inrätta gemensamma rättsliga organ enligt nationell lagstiftning eller enligt unionslagstiftning. För sådana fall av gemensam upphandling bör särskilda regler fastställas. ***På samma sätt är det avgörande att vid gränsöverskridande offentlig upphandling klargöra aspekterna av immateriell äganderätt.***

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra ***även om upphandlande enheter kräver*** byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov. Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium välja ***antingen*** ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller ***den lägsta kostnaden***, varvid de i ***det sistnämnda fallet har frihet att***

Ändringsförslag

(43) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra ***samtidigt som det garanteras att enheter får kräva*** byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov, ***förutsatt att de är kopplade till innehållet i kontraktet.*** Följaktligen bör upphandlande enheter få lov att som tilldelningskriterium ***helst*** välja ”det ekonomiskt, ***socialt och miljömässigt*** sett mest fördelaktiga anbudet”, ***med***

bestämna lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.

beaktande av principen om kostnadseffektivitet och lämplig kvalitet.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 44

Kommissionens förslag

(44) När upphandlande enheter **väljer att tilldela** kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag

(44) När upphandlande enheter **tilldelar** kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. Fastställandet av dessa kriterier beror på föremålet för upphandlingen, eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. Det är viktigt att säkerställa verklig konkurrens och tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kan kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 57

Kommissionens förslag

(57) Utvärderingen visade att medlemsstaterna inte genomgående och systematiskt övervakar genomförandet och tillämpningen av reglerna för offentlig

Ändringsförslag

(57) Utvärderingen visade att medlemsstaterna inte genomgående och systematiskt **främjar och** övervakar genomförandet och tillämpningen av

upphandling. Detta har en negativ effekt på det korrekta genomförandet av bestämmelser som följer av dessa direktiv, vilket medför betydande kostnader och osäkerhet. Flera medlemsstater har utsett ett nationellt centralt organ som handlägger frågor om offentlig upphandling, men de uppgifter som sådana organ har anförtrotts varierar betydligt mellan medlemsstaterna. Tydligare, mer konsekventa och tillförlitliga övervaknings- och kontrollmekanismer skulle öka kunskapen om hur upphandlingsreglerna fungerar, rättssäkerheten för företag och upphandlande *enheter* och bidra till att skapa lika villkor. Sådana mekanismer skulle kunna fungera som verktyg för att på ett tidigt stadium upptäcka och lösa problem, *särskilt med avseende på* projekt som samfinansieras av unionen, och för att identifiera strukturella brister. Det *finns ett särskilt stort behov av* att samordna dessa mekanismer för att säkerställa konsekvent tillämpning, kontroll och övervakning av politiken för offentlig upphandling, samt systematiskt utvärdera resultaten av *upphandlingspolitiken* i hela unionen.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 59

Kommissionens förslag

(59) Alla upphandlande enheter kanske inte själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd *skulle* därför *vara* ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt stöd till upphandlande enheter. Företag, *inte minst* små och

reglerna för offentlig upphandling. Detta har en negativ effekt på det korrekta genomförandet av bestämmelser som följer av dessa direktiv, vilket medför betydande kostnader och osäkerhet. Flera medlemsstater har utsett ett nationellt centralt organ som handlägger frågor om offentlig upphandling, men de uppgifter som sådana organ har anförtrotts varierar betydligt mellan medlemsstaterna. Tydligare, mer konsekventa och tillförlitliga *informations-*, övervaknings- och kontrollmekanismer skulle öka kunskapen om hur upphandlingsreglerna fungerar, rättssäkerheten för företag och upphandlande *myndigheter* och bidra till att skapa lika villkor. Sådana mekanismer skulle kunna fungera som verktyg för att på ett tidigt stadium *avvärja*, upptäcka och lösa problem, *framför allt när det gäller* projekt som samfinansieras av unionen, och för att identifiera strukturella brister. Det *är viktigt att på ett konkret sätt* samordna dessa mekanismer för att säkerställa konsekvent tillämpning, kontroll och övervakning av politiken för offentlig upphandling, samt systematiskt utvärdera resultaten av *denna politik* i hela unionen.

Ändringsförslag

(59) Alla upphandlande enheter, *och framför allt de lokala myndigheterna*, kanske inte själva har sakkunskap att hantera ekonomiskt eller tekniskt komplicerade kontrakt. Lämpligt, professionellt stöd *utgör* därför ett effektivt komplement till övervaknings- och kontrollinsatserna. Detta kan uppnås genom verktyg för kunskapsutbyte (kunskapscentrum) som erbjuder tekniskt

medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

stöd till upphandlande enheter. Företag, **framför allt** små och medelstora företag, skulle dessutom ha nytta av administrativ hjälp, särskilt när de deltar i gränsöverskridande upphandlingsförfaranden.

Motivering

Det är särskilt viktigt att stärka rollen för små och medelstora företag på området för offentlig upphandling.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 60

Kommissionens förslag

(60) Övervaknings-, tillsyns- och stödstrukturer eller stödmekanismer finns redan på nationell nivå och kan naturligtvis användas för att säkerställa övervakning, genomförande och kontroll av offentlig upphandling samt för att ge nödvändigt stöd till upphandlande enheter och ekonomiska aktörer.

Ändringsförslag

Övervaknings-, tillsyns- och stödstrukturer eller stödmekanismer finns redan på nationell nivå och kan naturligtvis användas för att säkerställa övervakning, genomförande och kontroll av offentlig upphandling samt för att ***i alla skeden i offentliga upphandlingsförfaranden*** ge nödvändigt stöd till upphandlande enheter, och ***framför allt till regionala och lokala myndigheter och ekonomiska aktörer, i synnerhet små och medelstora företag.***

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 61a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(61a) Det sätt som detta direktiv införlivas på är ytterst viktigt för att kunna förenkla och garantera en enhetlig strategi vid tolkningen och tillämpningen av EU:s regler om offentlig upphandling, och därmed bidra till den nödvändiga rättsliga säkerhet som krävs för de upphandlande myndigheterna, särskilt under den

centrala nivån och för små och medelstora företag. Kommissionen och medlemsstaterna bör därför främja ett sådant införlivande av detta direktiv, också med beaktande av den stora påverkan som nationell lagstiftning om offentlig upphandling har på processen för att få tillgång till EU:s fonder. Det är därför mycket viktigt för medlemsstaterna att så långt det går undvika fragmentering i tolkningen och tillämpningen samtidigt som man bidrar till att förenkla på nationell nivå.

Motivering

Det är nödvändigt att se till att införlivandet inte motverkar en förenkling och harmonisering för att undvika en fragmentisering av bestämmelserna i EU, vilket mest skulle påverka små och medelstora företag samt små upphandlande enheter på regional och lokal nivå.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 61b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(61b) Kommissionen bör uppmuntra medlemsstaterna att regelbundet genomföra utbildningar, medvetandegörandekampanjer och samråd, som riktar sig till regionala och lokala myndigheter samt till små och medelstora företag, och involvera andra berörda parter för att säkerställa ett deltagande som grundas på goda kunskaper om förfaranden vid offentlig upphandling och minska felprocenten, och samtidigt inom de lokala och regionala upphandlande myndigheterna utveckla den sakkunskap som krävs för att genomföra innovativ offentlig upphandling.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv
Artikel 2 – led 4 – led a

Kommissionens förslag

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, förutsatt att behovet inte har industriell eller kommersiell karaktär. ***Vid tillämpningen av detta direktiv ska ett organ som verkar på normala marknadsmässiga villkor, har ett vinstsyfte och bär de förluster som uppstår i samband med utövandet av sin verksamhet inte anses ha grundats för att verka för det allmänna intresset utan industriell eller kommersiell karaktär.***

Ändringsförslag

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, förutsatt att behovet inte har industriell eller kommersiell karaktär.

Motivering

Med beaktande av den nuvarande definitionen i direktiv 2004/17/EG artikel 2.1a godtas denna definition som kommer att leda till att rättslig osäkerhet undviks.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv
Artikel 12 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Tröskelvärdena ska varje år justeras i enlighet med ändringarna i det harmoniserade konsumentprisindexet för Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Motivering

Ett fast tröskelvärde återspeglar inte de konstanta förändringarna i den verkliga köpkraften. Det vore en lämplig åtgärd att koppla och anpassa trösklarna till ett väletablerat index.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Artikel 14 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska vartannat år från och med den 30 april 2014 kontrollera de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 a och 12 b motsvarar de tröskelvärden som fastställs i WTO-avtalet om offentlig upphandling och vid behov revidera dem.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska vartannat år från och med den 30 april 2014 kontrollera de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 a och 12 b motsvarar de tröskelvärden som fastställs i WTO-avtalet om offentlig upphandling och vid behov, ***efter att ha rådfrågat medlemsstaterna om tillämpningen av tröskelvärden på vissa sektorer och avtalstyper***, revidera dem.

Motivering

Medlemsstaterna bör rådfrågas före revideringen av tröskelvärden inom vissa sektorer och när det gäller vissa avtalstyper.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Artikel 19 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Skiljemanna- och förlikningstjänster.

Ändringsförslag

(b) Skiljemanna- och förlikningstjänster, ***inbegripet tvistlösningsstjänster***.

Motivering

”Tvistlösningsstjänster” är en särskild förlikningstjänst som är kopplad till de internationella FIDIC-villkoren för avtal avseende byggnads- och konstruktionsarbeten, som antagits av Världsbanken.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Artikel 19a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 19a

Tjänstekontrakt som tilldelas på grundval av en ensamrätt

Detta direktiv ska inte tillämpas på tjänstekontrakt som tilldelas en enhet som själv enligt artikel 2.1 är en upphandlande myndighet, eller en sammanslutning av upphandlande myndigheter, på grundval av en ensamrätt som de innehar enligt offentliggjorda lagar eller andra författningar, förutsatt att de är förenliga med fördraget.

Motivering

Artikel 25 från det nuvarande direktivet 2004/17/EG återinförs. Denna artikel är av betydelse för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Artikeln omfattar inte tjänstekontrakt som tilldelas på grundval av en ensamrätt de innehar enligt offentlig rätt och andra författningar, i enlighet med fördraget. EU-domstolen har tillämpat denna bestämmelse i beslutet i mål C-360/96.

Ändringsförslag 20

**Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 1 – stycke – led b**

Kommissionens förslag

(b) Den juridiska personen utför ***minst 90 % av*** sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

Ändringsförslag

(b) Den juridiska personen utför ***hela*** sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över ***eller med hänsyn till tillhandahållandet av tjänster av allmänt intresse.***

Motivering

Tillhandahållandet av tjänster av allmänt intresse är inte vinstdrivande, utan det syftar till att tillgodose medborgarnas behov. Därför måste man beakta verksamhet på området tjänster av allmänt intresse.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 3 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Minst **90** % av den juridiska personens verksamhet utförs för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv
Artikel 21 – punkt 3 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Den kontrollerade juridiska personens beslutsorgan består av representanter från samtliga deltagande upphandlande myndigheter.

Ändringsförslag

2. Punkt 1 gäller också om den enhet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet **eller de enheter** som utövar kontroll över den **eller dem** eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

Ändringsförslag

(b) Minst **80** % av den juridiska personens verksamhet, **enligt kontraktet**, utförs för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

Ändringsförslag

(a) Den kontrollerade juridiska personens beslutsorgan består av representanter från samtliga deltagande upphandlande myndigheter **medan upphandlande myndigheter endast kan utse representanter gemensamt**.

Motivering

Det är vanligt att utse ömsesidiga representanter. Det finns ingen anledning att förbjuda detta effektiva sätt att samarbeta efter en ömsesidig överenskommelse.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led a

Kommissionens förslag

(a) *Avtalet utgör ett konkret samarbete mellan de deltagande upphandlande myndigheterna för gemensamt utförande av en gemensam uppgift och omfattar ömsesidiga rättigheter och skyldigheter.*

Ändringsförslag

(a) *Syftet med partnerskapet är att tillhandahålla gemensamma uppgifter som tilldelats alla deltagande offentliga myndigheter, eller att tillhandahålla en stöduppgift som är nödvändig för att tillhandahålla den gemensamma uppgift som tilldelats alla de offentliga myndigheterna.*

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led b

Kommissionens förslag

(b) *Avtalet styrs endast av faktorer som har att göra med det allmännyttiga intresset.*

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 4 – led c

Kommissionens förslag

(c) De deltagande *upphandlande* myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger **10 %** av de verksamheter som *berörs av avtalet*.

Ändringsförslag

(c) De deltagande *offentliga* myndigheterna inte utövar verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger **20 %** av de verksamheter som *kontraktet avser*.

Motivering

Detta förtydligande är nödvändigt för att inte skapa juridiska tvister.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 5 – stycke 2

Kommissionens förslag

De undantag som fastställs i punkterna 1–4 ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följderna att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden.

Ändringsförslag

De undantag som fastställs i punkterna 1–4 ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följderna att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden, ***om inte det privata deltagandet är lagstadgat vid tidpunkten för den ursprungliga upphandlingen.***

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv Artikel 29 – rubriken

Kommissionens förslag

Principer för upphandling

Ändringsförslag

Syfte och principer för upphandling

Motivering

Vissa medlemsstater har påpekat att en hänvisning till direktivets syfte borde inkluderas.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv Artikel 29 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Syftet med detta direktiv är att skydda effektiviteten i användningen av offentliga medel, främja upphandlingar av hög kvalitet, stärka konkurrenskraften och förbättra funktionen av marknaderna

för offentliga upphandlingar samt värna om lika möjligheter för företag och andra leverantörer av varor, tjänster och offentliga byggtreprenadkontrakt enligt anbudsförfarandet för offentliga upphandlingar.

Motivering

Vissa medlemsstater har påpekat att en hänvisning till direktivets syfte borde inkluderas.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

En upphandlande enhet får fastställa särskilda villkor för fullgörande av kontraktet av en grupp, förutsatt att dessa villkor är motiverade av sakliga skäl och är proportionerliga. Villkoren kan innebära att en grupp ska anta en viss juridisk form när den blivit tilldelad kontraktet, om det är nödvändigt för att kontraktet ska kunna fullgöras korrekt.

Ändringsförslag

En upphandlande enhet får fastställa särskilda villkor för fullgörande av kontraktet av en grupp, förutsatt att dessa villkor är motiverade av sakliga skäl och är proportionerliga. Villkoren kan innebära att en grupp ska anta en viss juridisk form när den blivit tilldelad kontraktet, om det är ***strikt*** nödvändigt för att kontraktet ska kunna fullgöras korrekt.

Motivering

Detta krav bör begränsas så mycket som möjligt för att undvika all onödig börda på affärsverksamheter och särskilt små och medelstora företag.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv Artikel 31 – stycke 1

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna får reservera deltagandet i upphandlingsförfaranden för skyddade verkstäder ***och ekonomiska aktörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av funktionshindrade och missgynnade arbetstagare*** eller föreskriva

Ändringsförslag

Medlemsstaterna får reservera deltagandet i upphandlingsförfaranden för:

att kontrakten ska fullgöras inom ramen för program för skyddad anställning, förutsatt att över 30 % av arbetstagarna *i sådana verkstäder, eller av de ekonomiska aktörerna eller programmen* funktionshindrade *eller* missgynnade *arbetstagare*.

*a) skyddade verkstäder eller föreskriva att kontrakten ska fullgöras inom ramen för program för skyddad anställning, förutsatt att **merparten berörda arbetstagare är funktionshindrade som till följd av funktionshindrets art eller allvarliga karaktär inte kan arbeta under normala arbetsförhållanden eller som har svårt att få anställning på den sedvanliga arbetsmarknaden,***

b) sociala företag och program vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av funktionshindrade och missgynnade arbetstagare, förutsatt att över 30 % av arbetstagarna hos dessa företag eller i dessa program är funktionshindrade och/eller missgynnade personer; missgynnade personer omfattar bland annat: arbetslösa, personer som har särskilda svårigheter att integrera sig, personer som riskerar att drabbas av utestängning, personer som tillhör sårbara grupper och missgynnade minoriteter.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Artikel 32 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om inte annat föreskrivs i detta direktiv eller nationell lagstiftning om tillgång till information, och utan att det påverkar upplysningsskyldigheten i fråga om ingångna kontrakt och information till anbudssökande och anbudsgivare enligt

Ändringsförslag

2. Om inte annat föreskrivs i detta direktiv eller nationell lagstiftning om tillgång till information, och utan att det påverkar upplysningsskyldigheten i fråga om ingångna kontrakt och information till anbudssökande och anbudsgivare enligt

artiklarna 64 och 69 i detta direktiv, får den upphandlande myndigheten eller enheten inte offentliggöra uppgifter som lämnats in och förklarats sekretessbelagda av de ekonomiska aktörerna, inklusive men inte begränsat till tekniska hemligheter, affärshemligheter och konfidentiella aspekter i anbudet.

artiklarna 64 och 69 i detta direktiv, får den upphandlande myndigheten eller enheten inte offentliggöra uppgifter som lämnats in, ***oavsett om de har*** förklarats sekretessbelagda ***eller inte*** av de ekonomiska aktörerna, inklusive men inte begränsat till tekniska hemligheter, affärshemligheter och konfidentiella aspekter i anbudet, ***såvida det inte är absolut nödvändigt i enlighet med syftet med detta direktiv eller gällande nationell lagstiftning.***

Motivering

För företag, särskilt små och medelstora företag, är det viktigt att ingen information överhuvudtaget offentliggörs, såvida det inte finns en anledning.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Artikel 40 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Fristen för mottagande av anbudsansökan ska vara minst **40 dagar** från och med den dag då meddelandet om upphandling avsändes.

Ändringsförslag

Fristen för mottagande av anbudsansökan ska vara minst **52 dagar** från och med den dag då meddelandet om upphandling avsändes.

Motivering

De nya tidsfristerna är i praktiken för korta, särskilt för små och medelstora företag, och skulle kunna hindra konkurrensen.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Minimitidsfristen för mottagande av anbudsansökan ska i regel vara minst **30 dagar** från och med den dag då meddelandet eller inbjudan avsändes och

Ändringsförslag

Minimitidsfristen för mottagande av anbudsansökan ska i regel vara minst **37 dagar** från och med den dag då meddelandet eller inbjudan avsändes och

får inte i något fall vara kortare än 15 dagar.

får inte i något fall vara kortare än 15 dagar.

Motivering

De nya tidsfristerna är i praktiken för korta, särskilt för små och medelstora företag, och skulle kunna hindra konkurrensen.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 2 – stycke 3

Kommissionens förslag

Om det inte går att komma överens om en tidsfrist för mottagande av anbud, ska den upphandlande enheten fastställa en tidsfrist som inte i något fall är kortare än **10 dagar** från och med den dag då inbjudan att lämna anbud avsänds.

Ändringsförslag

Om det inte går att komma överens om en tidsfrist för mottagande av anbud, ska den upphandlande enheten fastställa en tidsfrist som inte i något fall är kortare än **20 dagar** från och med den dag då inbjudan att lämna anbud avsänds.

Motivering

De nya tidsfristerna är i praktiken för korta, särskilt för små och medelstora företag, och skulle kunna hindra konkurrensen.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv Artikel 42 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Minimitidsfristen för mottagande av anbudsansökan ska i regel vara minst **30 dagar** från och med den dag då meddelandet eller ett förhandsmeddelande som utgör ett meddelande om upphandling avsändes och får inte i något fall vara kortare än 15 dagar.

Ändringsförslag

Minimitidsfristen för mottagande av anbudsansökan ska i regel vara minst **37 dagar** från och med den dag då meddelandet eller ett förhandsmeddelande som utgör ett meddelande om upphandling avsändes och får inte i något fall vara kortare än 15 dagar.

Motivering

De nya tidsfristerna är i praktiken för korta, särskilt för små och medelstora företag, och skulle kunna hindra konkurrensen.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Artikel 42 – punkt 2 – stycke 3

Kommissionens förslag

Om det inte går att komma överens om en tidsfrist för mottagande av anbud, ska den upphandlande enheten fastställa en tidsfrist som inte i något fall är kortare än **10 dagar** från och med den dag då inbjudan att lämna anbud avsänds.

Ändringsförslag

Om det inte går att komma överens om en tidsfrist för mottagande av anbud, ska den upphandlande enheten fastställa en tidsfrist som inte i något fall är kortare än **20 dagar** från och med den dag då inbjudan att lämna anbud avsänds.

Motivering

De nya tidsfristerna är i praktiken för korta, särskilt för små och medelstora företag, och skulle kunna hindra konkurrensen.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Artikel 44 – stycke 4

Kommissionens förslag

För tillämpningen av led g i punkt 1 i denna artikel ska omfattningen av eventuella ytterligare byggentreprenader eller tjänster samt villkoren för tilldelning av dessa anges i det grundläggande projektet. I samband med den första upphandlingen ska det anges att detta förfaringsätt kan bli aktuellt, och den upphandlande enheten ska beakta ett uppskattat totalt värde för byggentreprenaderna eller tjänsterna vid tillämpning av artiklarna 12 och 13.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Eventuella ytterligare byggentreprenader eller tjänster i fråga om det ursprungliga projektet kommer att anges via ett "Alternativ". Därför blir en ytterligare förklaring överflödigt.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Artikel 45 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **fyra år, utom i vederbörligen styrkta undantagsfall, särskilt genom föremålet för ramavtalet.**

Ändringsförslag

Ett ramavtal får inte löpa längre än **vad som fastställs i de nationella bestämmelserna i varje enskild medlemsstat. Perioden för ett ramavtal då det gäller underhåll utgår från byggtreprenadens eller varans livscykel.**

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Artikel 47 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet **får** använda elektroniska auktioner för att presentera nya lägre priser, och/eller nya värden för vissa delar av anbudet.

Ändringsförslag

1. **Enbart för standardtjänster och -varor får** en upphandlande enhet använda elektroniska auktioner för att presentera nya lägre priser, och/eller nya värden för vissa delar av anbudet. **Tjänstekontrakt och byggtreprenadkontrakt som omfattar immateriella rättigheter, såsom projekteringen av byggtreprenader, kan inte bli föremål för elektronisk auktion.**

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv Artikel 52 – punkt 5 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

5. I avsaknad av ett avtal om tillämplig lagstiftning om offentlig upphandling ska den nationella lagstiftning som ska tillämpas på tilldelningen av det berörda kontraktet fastställas enligt nedanstående regler:

Ändringsförslag

5. I avsaknad av ett avtal om tillämplig lagstiftning om offentlig upphandling **i enlighet med punkt 3** ska den nationella lagstiftning som ska tillämpas på tilldelningen av det berörda kontraktet fastställas enligt nedanstående regler:

Motivering

Liksom i punkt 6 bör även den konkreta situation där det saknas ett avtal, som den här punkten gäller, anges.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv Artikel 53 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Det är viktigt att informera andra anbudssökande och anbudsgivare om eventuellt utbyte av relevanta upplysningar inom ramen för eller till följd av att andra anbudssökande och anbudsgivare har varit involverade i förberedelserna av upphandlingsförfarandet samt fastställa lämpliga tidsgränser för mottagande av anbud. Den berörda anbudssökanden eller anbudsgivaren ska endast utestängas från förfarandet om det inte finns något annat sätt att garantera att principen om likabehandling efterlevs.

Ändringsförslag

Det är viktigt att informera andra anbudssökande och anbudsgivare om eventuellt utbyte av relevanta upplysningar inom ramen för eller till följd av att andra anbudssökande och anbudsgivare har varit involverade i förberedelserna av upphandlingsförfarandet samt fastställa lämpliga tidsgränser för mottagande av anbud. Den berörda anbudssökanden eller anbudsgivaren ska endast utestängas från förfarandet om **den upphandlande myndigheten kan bevisa att** det inte finns något annat sätt att garantera att principen om likabehandling efterlevs.

Motivering

För att tillmötesgå det berättigade skälet att tillåta företag som är inblandade i beslut om uteslutning på grund av risken för snedvridning av konkurrensen, flyttas bevisbördan på företaget i fråga i det sista stycket i punkt 2. För att bestrida ett beslut om uteslutning måste företaget "bevisa" att dess medverkan inte snedvrider konkurrensen. I brist på relevanta bevis kommer beslutet om uteslutning att träda i kraft. Det är i själva verket upp till den upphandlande myndigheten att tillhandahålla bevis när den meddelar beslutet om att utesluta ett företag på grund av att det skulle snedvrider konkurrensen. Företaget i fråga bör få möjlighet att bestrida ett sådant beslut, förutsatt att bevis om motsatsen, dvs. att företagets deltagande inte snedvrider konkurrensen, inte faller på deras ansvar.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

I de tekniska specifikationerna ska det

PE483.470v03-00

Ändringsförslag

I de tekniska specifikationerna ska det

274/309

RR\926628SV.doc

också anges om överföring av immateriella rättigheter kommer att krävas.

också anges om överföring av immateriella rättigheter kommer att krävas **och i så fall vilka ersättningsvillkor som gäller för anskaffningen av sådana rättigheter.**

Motivering

Att främja innovationen av företag bygger på operatörernas förtroende gentemot den inre marknaden, och särskilt när det gäller att skydda deras äganderätter. För att garantera en perfekt samstämmighet mellan EU:s lagstiftning om skydd av immateriella rättigheter, till exempel direktiv 2004/48/EG av den 29 april 2009 om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter och "direktiven om offentlig upphandling", är det viktigt att betona att anskaffandet av immateriella rättigheter måste grunda sig på ersättning till den rättmätige ägaren.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv Artikel 61 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet **bör** med hjälp av ett förhandsmeddelande informera om planerade upphandlingar snarast möjligt efter varje budgetårs början. Dessa meddelanden ska innehålla den information som anges i bilaga VI del A avsnitt I. De ska publiceras antingen av kommissionen eller på den upphandlade enhetens upphandlarprofil i enlighet med punkt 2 b i bilaga IX. Om den upphandlande enheten offentliggör ett förhandsmeddelande på sin upphandlarprofil ska den skicka ett meddelande om att ett förhandsmeddelande har offentliggjorts på en upphandlarprofil i enlighet med punkt 3 i bilaga IX.

Ändringsförslag

1. En upphandlande enhet **ska** med hjälp av ett förhandsmeddelande informera om planerade upphandlingar snarast möjligt efter varje budgetårs början. Dessa meddelanden ska innehålla den information som anges i bilaga VI del A avsnitt I. De ska publiceras antingen av kommissionen eller på den upphandlade enhetens upphandlarprofil i enlighet med punkt 2 b i bilaga IX. Om den upphandlande enheten offentliggör ett förhandsmeddelande på sin upphandlarprofil ska den skicka ett meddelande om att ett förhandsmeddelande har offentliggjorts på en upphandlarprofil i enlighet med punkt 3 i bilaga IX.

Motivering

Det bör vara obligatoriskt att offentliggöra förhandsmeddelanden för att främja öppenhet och fullständig information till företagen, särskilt små och medelstora företag, så att de får god tid på sig att förbereda sina anbud.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv Artikel 70 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. En upphandlande enhet får besluta att inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet **när den har fastställt att** anbudet inte **åtminstone på ett likvärdigt sätt** uppfyller de skyldigheter som **unionen** har **fastställt** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i de internationella sociala och miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag

5. En upphandlande enhet får besluta att inte tilldela ett kontrakt till den anbudsgivare som lämnar in det mest fördelaktiga anbudet **om** anbudet inte uppfyller de skyldigheter som **har fastställts i unionens eller nationell lagstiftning, förordningar och andra bindande bestämmelser** på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen **eller i kollektivavtal som gäller på den ort där byggtreprenaden, tjänsten eller varan utförs** eller i de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XIV **och under förutsättning att de är kopplade till kontraktsföremålet.**

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande enheterna ska följa vid tilldelningen av kontrakt vara

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv Artikel 76 – punkt 1 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av

Ändringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av

nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande **enheterna** ska följa vid tilldelningen av kontrakt vara

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

(b) den lägsta kostnaden.

nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande **myndigheterna** ska följa vid tilldelningen av **offentliga** kontrakt vara

(a) det ekonomiskt, **socialt och miljömässigt** mest fördelaktiga anbudet,

(b) den lägsta kostnaden.

Kriteriet i led a ska i regel ha företräde framför kriteriet i led b.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv

Artikel 76 – punkt 2 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär.

Ändringsförslag

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper, **sociala egenskaper, som bidrar till hållbar tillväxt och sysselsättning, samt** innovativ karaktär.

Motivering

Man bör inkludera effektivare sociala kriterier i Europa 2020-strategins anda för att mer effektivt kunna bidra till en hållbar tillväxt.

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv

Artikel 76 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt **punkterna 1 a** och 2.

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet **och med beaktande av principen om kostnadseffektivitet och lämplig kvalitet, enligt bestämmelserna i**

punkterna 1 och 2.

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv Artikel 76 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

Om tilldelningen sker enligt **punkt 1 a** ska den upphandlande enheten ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag

Om tilldelningen sker enligt **punkt 1** ska den upphandlande enheten ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv Artikel 79 – punkt 3 – led b

Kommissionens förslag

(b) tekniska lösningar **eller** ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att leverera varor, tillhandahålla tjänster eller utföra byggentreprenaden,

Ändringsförslag

(b) tekniska lösningar **och/eller** ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att leverera varor, tillhandahålla tjänster eller utföra byggentreprenaden,

Motivering

Lydelsen i det nu gällande direktivet bör återinföras.

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv Artikel 81 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna får på begäran från en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna får på begäran från en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande

enheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller bygghandlaren som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

enheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller bygghandlaren som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar ***i efterhand samt i lagstiftningen tillåta att den upphandlande myndigheten vid behov kan ta över huvudleverantörens status som undertecknande istället för att göra om upphandlingen, i syfte att trygga rättssäkerhet.*** Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

Motivering

Om det behövs (t.ex. i de fall där en huvudleverantör förklaras insolvent) måste den upphandlande myndigheten kunna säga upp kontraktet utan att rättssäkerheten går förlorad. Därför bör man i den nationella lagstiftningen införa möjligheten att ta över statusen som undertecknande och omförhandla de ifrågasatta villkoren i avtalet. Dessutom bör huvudleverantörens rätt att bestrida felaktiga betalningar tillåtas enbart efter det att kontraktet fullföljts, annars skulle underleverantörer i slutändan kunna blockera konkurrensen.

Ändringsförslag 53

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Det första stycket ska emellertid inte gälla om en annan ekonomisk aktör som uppfyller kraven för det kvalitativa urval som ursprungligen fastställts inträder i den ursprungliga leverantörens ställe till följd av omstruktureringar eller konkurs, under förutsättning att detta inte medför andra väsentliga ändringar av kontraktet och inte syftar till att kringgå tillämpningen av detta direktiv.

Ändringsförslag

Det första stycket ska emellertid inte gälla om en annan ekonomisk aktör som uppfyller kraven för det kvalitativa urval som ursprungligen fastställts inträder i den ursprungliga leverantörens ställe till följd av omstruktureringar, ***överföring av kapital eller tillgångar***, konkurs ***eller på grund av en avtalsbestämmelse***, under förutsättning att detta inte medför andra väsentliga ändringar av kontraktet och inte syftar till att kringgå tillämpningen av detta direktiv.

Motivering

För att garantera att det befintliga kontraktet ska fungera på rätt sätt med oförändrade villkor är det helt berättigat för den upphandlande myndigheten att, under domstolens kontroll, motsätta sig ett utbyte av avtalspartner eftersom den nya upphandlande parten inte lämnar samma ekonomiska och kompetensmässiga garantier som den partner den ersätter.

Ändringsförslag 54

Förslag till direktiv Artikel 83 – led c

Kommissionens förslag

(c) *EU-domstolen* i ett förfarande i enlighet med artikel 258 i fördraget finner att en medlemsstat har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt fördraget till följd av att en upphandlande enhet som är etablerad i den medlemsstaten har tilldelat kontraktet i fråga utan att uppfylla sina skyldigheter enligt fördragen och detta direktiv.

Ändringsförslag

(c) *Europeiska unionens domstol* i ett förfarande i enlighet med artikel 258 i fördraget finner att en medlemsstat har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt fördraget till följd av att en upphandlande enhet som är etablerad i den medlemsstaten har tilldelat kontraktet i fråga utan att uppfylla sina skyldigheter enligt fördragen och detta direktiv, ***i enlighet med avtalspartnerns rätt till ersättning.***

Motivering

Hänvisningen till ”villkor som har fastställts i nationell lagstiftning” räcker inte för att åtgärda att det saknas en princip om ersättning om kontraktet sägs upp – utan att några villkor i kontraktet brutits – innan kontraktet löper ut. Principen om ersättning måste föras in i EU:s lagstiftning så att den garanteras i samtliga medlemsstater.

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna samt

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas ***allmänna tillgång, kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, överkomlighet, tillgänglighet, säkerhet*** och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och

innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

egenansvar för användarna samt innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Motivering

Dessa egenskaper hos tjänster av allmänt intresse är avgörande och bör garanteras så långt det är möjligt inom denna ram.

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 3 – led b

Kommissionens förslag

(b) Erbjudna juridisk rådgivning till upphandlande enheter i fråga om tolkningen *av reglerna och principerna för offentlig upphandling och om tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i specifika fall.*

Ändringsförslag

(b) Erbjudna **allmän och särskild** juridisk rådgivning **och praktisk rådgivning** till upphandlande enheter i fråga om tolkningen och tillämpningen av reglerna **och principerna** för offentlig upphandling.

Motivering

Som specialiserat och centralt organ bör det oberoende organet ansvara för att tillhandahålla juridisk och praktisk rådgivning i allmänhet och i särskilda fall till upphandlande myndigheter, både när det gäller tolkning och tillämpning av reglerna och principerna om offentlig upphandling.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 3 – led d

Kommissionens förslag

(d) Inrätta och tillämpa omfattande, praktiskt genomförbara indikatorsystem för ”rödflagging” för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och **liknande allvarliga fall av** oegentligheter i samband med

Ändringsförslag

(d) Inrätta och tillämpa omfattande, praktiskt genomförbara indikatorsystem för ”rödflagging” för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och **alla andra** oegentligheter i samband med upphandling.

upphandling.

Motivering

För att ytterligare förstärka att förfarandena som organiseras av upphandlande myndigheter följer gällande lagar och bestämmelser och i ett pedagogiskt syfte, är det viktigt att här inkludera samtliga typer av oegentligheter, oavsett hur allvarliga de är.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv

Artikel 94 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Upphandlande enheter ska bevara lämplig information om varje kontrakt, om varje ramavtal och varje gång ett dynamiskt inköpssystem inrättas. Denna information ska vara tillräcklig för att det vid ett senare tillfälle ska gå att motivera beslut om

Ändringsförslag

1. Upphandlande enheter ska bevara lämplig information om varje kontrakt, om varje ramavtal, ***då dessa överstiger tröskelvärdena***, och varje gång ett dynamiskt inköpssystem inrättas. Denna information ska vara tillräcklig för att det vid ett senare tillfälle ska gå att motivera beslut om

Motivering

Det ska endast vara nödvändigt att upprätta en skriftlig rapport i enlighet med bestämmelserna som fastställts i artikel 85 "upphandlingar som ligger över tröskelvärdet". Att göra det för "upphandlingar som ligger under tröskelvärdet" skulle leda till en hel del byråkratiska förfaranden. Sådana bördor måste stå i rimlig proportion till de ekonomiska värdena som står på spel.

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv

Artikel 94 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Informationen ska bevaras minst fyra år från den dag då kontraktet tilldelas, så att den upphandlande enheten under denna period ***på begäran*** kan förse kommissionen eller det nationella tillsynsorganet med nödvändiga upplysningar.

Ändringsförslag

2. Informationen ska bevaras minst fyra år från den dag då kontraktet tilldelas, så att den upphandlande enheten under denna period kan förse kommissionen eller det nationella tillsynsorganet med nödvändiga upplysningar.

Motivering

Det förefaller helt orimligt att införa en rapporteringskyldighet av denna karaktär om det inte är för att införa ett obligatoriskt krav om att lämna in sina resultat.

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv Artikel 96 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk rådgivning, vägledning och stöd till upphandlade enheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande enhet kan få kvalificerad vägledning och rådgivning i enskilda frågor.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk rådgivning, vägledning och stöd till upphandlade enheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande enhet kan få kvalificerad vägledning och rådgivning i enskilda frågor. ***Det vore i det hänseendet lämpligt att särskilt uppmärksamma och i högre grad stödja de lokala myndigheterna, och särskilt de små lokala och regionala myndigheterna.***

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv Artikel 96 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. För att förbättra ekonomiska aktörers, särskilt små och medelstora företags, tillgång till offentlig upphandling och för att göra det lättare att förstå bestämmelserna i detta direktiv, ska medlemsstaterna se till att det går att få lämpligt stöd, bland annat på elektronisk väg eller via befintliga nätverk för att hjälpa företag.

Ändringsförslag

2. För att förbättra ekonomiska aktörers, särskilt små och medelstora företags, tillgång till offentlig upphandling och för att göra det lättare att förstå bestämmelserna i detta direktiv, ska ***kommissionen och*** medlemsstaterna se till att det går att få ***lämplig information i rätt tid och*** lämpligt stöd ***i rätt tid***, bland annat på elektronisk väg eller via befintliga nätverk för att hjälpa företag.

Motivering

Kommissionen bör också delta i detta, med tanke på dessa texters högst tekniska karaktär. Dessutom är det avgörande att små och medelstora företag kan få den information de behöver i rätt tid.

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv Artikel 96 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. De meddelanden som avses i artiklarna 61, 62, 63 och 64 ska innehålla information om det/de organ som avses i punkt 4 i denna artikel.

Motivering

Det bör finnas information som är allmänt spridd och enkel att hitta om de organ som tillhandahåller rådgivning för upphandlande myndigheter och företag.

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv Artikel 97 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Medlemsstaterna ska samarbeta, med stöd från kommissionen, när det gäller rådgivning till upphandlande myndigheter vid bedömningen av huruvida det i särskilda fall finns ett gränsöverskridande intresse, särskilt för att öka utgifternas effektivitet i genomförandet av program som finansieras av de sammanhållningspolitiska instrumenten eller andra EU-instrument.

Motivering

Detta är i linje med yttrandet från utskottet för regional utveckling om moderniseringen av offentlig upphandling, särskilt punkterna 7 och 15 i det yttrandet.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv Bilaga XVIIa (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

– följande juridiska tjänster:

79112000-2 Juridisk representation

79100000-5 Juridiska tjänster

79110000-8 Juridisk rådgivning och representation

79111000-5 Juridisk rådgivning

79112100-3 Partsrepresentation

79120000-1 Rådgivning avseende patent och upphovsrätt

79121000-8 Rådgivning avseende upphovsrätt

79121100-9 Rådgivning avseende upphovsrätt för programvara

79130000-4 Tjänster avseende juridisk dokumentation och certifiering

79131000-1 Dokumentationstjänster

79132000-8 Certifieringstjänster

79140000-7 Juridisk rådgivning och informationstjänster

Motivering

En särskild behandling av tjänster är enbart motiverat då den gäller alla tjänster av samma slag.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	REGI 19.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Ramona Nicole Mănescu 26.1.2012
Antagande	10.10.2012
Slutomröstning: resultat	+ : 32 - : 7 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Jean-Jacob Bicep, Victor Boştinaru, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Ana Miranda, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Ewald Stadler, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Karin Kadenbach, Lena Kolarska-Bobińska, Czesław Adam Siekierski, Giommaria Uggias

15.10.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Föredragande: Giuseppe Gargani

KORTFATTAD MOTIVERING

Offentlig upphandling bör användas för att bidra till förverkligandet av den inre marknaden och för att få fart på den ekonomiska tillväxten i medlemsstaterna. I Europa använder offentliga upphandlare cirka 18 procent av EU:s BNP för upphandling av varor, byggentreprenader och tjänster.

Föredraganden anser att uppdateringen av direktiven om upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster måste vara förenlig med principerna att

- förenkla förfarandena på ett sätt som gynnar alla ekonomiska aktörer,
- underlätta de små och medelstora företagens deltagande,
- säkra bästa möjliga resultat när det gäller att få valuta för pengarna,
- använda offentliga medel på ett effektivt och transparent sätt.

Föredraganden gläder sig över att kommissionens lagstiftningsförslag har som mål att stärka och uppdatera det befintliga regelverket om upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster i Europa.

Föredraganden välkomnar framför allt förslaget innehåll när det gäller målet att stärka den rättsliga ramen på upphandlingsområdet, så att detta instrument kan användas som ett incitament till offentliga och privata investeringar i infrastruktur och strategiska tjänster. Han håller också med om att det är nödvändigt att uppdatera och förenkla upphandlingsförfarandena och hitta en lämplig balans mellan dels prioriteringarna att hålla nere budgeten och dels kravet på att garantera en effektiv offentlig upphandling.

Föredraganden anser att upphandlingen även fortsättningsvis bör vara reglerad inom de sektorer där det finns en partiell öppning av de marknader där aktörerna är verksamma, med tanke på att medlemsstaterna har beviljat särskilda eller exklusiva rättigheter att försörja, tillhandahålla eller driva de nät som används för tjänsten i fråga.

Föredraganden anser emellertid att några ändringar är nödvändiga för att uppnå bästa tänkbara resultat i förverkligandet av de föreslagna målen:

- Juridiska tjänster är rent förtroendebetonade och regleras av strikta etiska bestämmelser. Dessa tjänster, som är knutna till medlemsstaternas traditioner, bör uteslutas i förslaget till direktiv, eftersom de kräver en utvärdering av subjektiva element som hänför sig till den upphandlande enhetens särskilda krav.
- Införandet av postsektorn i direktivförslaget tar inte tillräcklig hänsyn till de ändringar som på senare år skett i Europa, särskilt inte den ökade konkurrensen på marknaden för dessa tjänster, som redan omfattas av direktiv 2004/177/EG. I överensstämmelse med logiken bakom det berörda regelverket och utvecklingen av rättspraxis bör man alltså utesluta denna sektor, eftersom det redan finns en verklig konkurrens på grundval av kriterier såsom de berörda varornas och tjänsternas egenskaper, förekomsten av alternativ, priserna och förekomsten av flera konkurrenter.
- När det gäller EU-domstolens senaste domar (domen den 10 april 2008 i mål C-393/05/ IV) har man gjort tolkningen att definitionen av offentlighetsligt organ omfattar även offentligägda affärsdrivande bolag. Den industriella eller kommersiella karaktären rör således de mål som ska uppnås och behov som ska tillgodoses snarare än organisations- och verksamhetstypen.
- Bestämmelsen om att ett ramavtal inte får gälla i mer än fyra år, även för särskilda sektorer, tycks vara så snäv att den i särskilda fall (avtal om stöd till och underhåll av anläggningar) kan hindra de upphandlande enheternas funktion.
- Skyldigheten att informera de ekonomiska aktörerna om genomförandet och utvecklingen av förhandlingarna med anbudsgivarna, om detta krävs av en ekonomisk aktör, är alltför betungande för de upphandlande enheterna. Vidare kan det påpekas att skyldigheten inskränker anbudsgivarnas lagliga rätt till sekretess.
- Det obligatoriska – alltså inte längre frivilliga – inrättandet av ett enda oberoende organ som ansvarar för tillsyn och samordning av verksamheten för att genomföra direktiven i enlighet med artikel 93.1 har mycket stor betydelse. Denna tillsyn får dock inte bli ett självändamål, utan måste säkerställa uppfyllelsen av direktivens mål om kvalitet, rimliga priser, effektivitet och öppenhet och får inte fördröja eller förhindra de offentliga enheternas verksamhet.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för rättsliga frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Det är också lämpligt att undanta avtal om andra tjänster än posttjänster, eftersom det har konstaterats att postsektorn är tillräckligt konkurrenskraftig för att undantas från detta direktivs tillämpningsområde.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 16

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

16. Resultaten av utvärderingen visade att **det undantag som gjorts för** vissa tjänster för vilka detta direktiv inte tillämpas fullt ut **borde ses över**. Följaktligen utsträcks tillämpningen av **direktivet** till att gälla fullt ut för en rad tjänster (**t.ex. hotelltjänster och juridiska tjänster, som båda uppvisade en särskilt hög andel gränsöverskridande handel**).

16. Resultaten av utvärderingen **av effekterna av och effektiviteten hos EU:s lagstiftning om offentlig upphandling** visade att **man bör se över det faktum att det finns** vissa tjänster för vilka detta direktiv inte tillämpas fullt ut. Följaktligen utsträcks tillämpningen av **detta direktiv** till att gälla fullt ut för en rad tjänster.

Motivering

Juridiska tjänster är rent förtroendebetonade och knutna till medlemsstaternas traditioner och bör därför uteslutas i förslaget till direktiv eftersom de kräver en utvärdering av subjektiva element som hänför sig till den upphandlande enhetens särskilda krav.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 26

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

26. Med hänsyn till de skadliga effekterna på konkurrensen **bör** förhandlade

26. Med hänsyn till de skadliga effekterna på konkurrensen **kan** förhandlade

förfaranden utan anbudsinfordran endast användas under mycket exceptionella omständigheter. Undantaget bör begränsas till fall då offentliggörande antingen är omöjligt, på grund av force majeure i överensstämmelse med EU-domstolens etablerade rättspraxis, eller där det redan från början står klart att offentliggörandet inte kommer att leda till ökad konkurrens, inte minst därför att det objektivt sett endast finns en ekonomisk aktör som kan fullgöra kontraktet. Endast objektivt exklusiva situationer kan motivera användningen av förhandlat förfarande utan anbudsinfordran, där den exklusiva situationen inte har skapats av den upphandlande enheten själv med tanke på det framtida upphandlingsförfarandet och där det inte finns tillgång till några lämpliga ersättningar, vilket bör utvärderas nog.

förfaranden utan anbudsinfordran endast användas under mycket exceptionella omständigheter **och med en lämplig motivering, som ska skickas till det nationella tillsynsorgan som fastställs i artikel 93**. Undantaget bör begränsas till fall då offentliggörande antingen är omöjligt, på grund av force majeure i överensstämmelse med EU-domstolens etablerade rättspraxis, eller där det redan från början står klart att offentliggörandet inte kommer att leda till ökad konkurrens, inte minst därför att det objektivt sett endast finns en ekonomisk aktör som kan fullgöra kontraktet. Endast objektivt exklusiva situationer kan motivera användningen av förhandlat förfarande utan anbudsinfordran, där den exklusiva situationen inte har skapats av den upphandlande enheten själv med tanke på det framtida upphandlingsförfarandet och där det inte finns tillgång till några lämpliga ersättningar, vilket bör utvärderas nog.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv

Skäl 49

Kommissionens förslag

49. Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten **ha rätt att**

Ändringsförslag

49. Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör upphandlande enheter vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande enheten förkasta

förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på **att unionens tvingande lagstiftning** på social-, arbets- eller miljöområdet **inte följs eller att bestämmelser i internationell arbetsrätt åsidosätts**.

anbudet. Förkastandet bör **också** vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande enheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på **bristfällig efterlevnad av den nationella och internationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen, särskilt** på social-, arbets- eller miljöområdet.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 50a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(50a) För att de offentliga upphandlingarna ska fungera korrekt är det nödvändigt att verktyget för underentreprenad regleras på rätt sätt, så att den offentliga upphandlingen genomförs i enlighet med anbudet. Underleverantörer bör begränsas till högst tre vertikala underleverantörer i följd, utan att det påverkar tillämpningen av mer restriktiv nationell lagstiftning på detta område.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 56a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(56a) De upphandlande enheterna bör respektera de betalningsfrister som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU av den 16 februari 2011 om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner¹.

¹ EUT L 48, 23.2.2011, s. 1.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Detta direktiv ska inte påverka de upphandlande enheternas rätt enligt artikel 4 att avgöra om, hur och i vilken utsträckning de vill utföra offentliga funktioner själva. Upphandlande enheter kan använda sig av sina egna medel för att tillhandahålla offentliga tjänster, utan att vara tvungna att vända sig till externa ekonomiska aktörer. De kan göra detta i samarbete med andra upphandlande enheter.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 4 – leden a och b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, förutsatt att behovet inte har industriell eller kommersiell karaktär. Vid tillämpningen av detta direktiv ska ett organ som verkar på normala marknadsmässiga villkor, har ett vinstsyfte och bär de förluster som uppstår i samband med utövandet av sin verksamhet inte anses ha grundats för att verka för det allmänna intresset utan industriell eller kommersiell karaktär.

(b) Det är en juridisk person.

(a) Det är en juridisk person.

(b) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, förutsatt att behovet inte är av rent industriell eller kommersiell karaktär.

Motivering

I punkterna a) och b) i förslaget från kommissionen har ändringar gjorts, för att säkerställa att bestämmelserna är i överensstämmelse med den lagstiftning som gäller i de olika medlemsstaterna. Den ändring som gjorts i punkt b) är en tilläggning. I synnerhet, denna ändring bygger på de senaste uttalandena från Europeiska domstolen (domstolsavgörande 10/04/2008 i ärendet C-393/05 IV sektion) enligt vilka det erkänns att definitionen av offentlig organisation omfattar även företag som är under offentlig kontroll. Den industriella eller kommersiella karaktären, syftet och behovet att tillgodosena, är viktigare än den organisatoriska strukturen och verksamheten.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 10

Kommissionens förslag

10. varukontrakt: kontrakt som avser köp, leasing, hyra eller hyrköp med eller utan köpoption av varor. Ett varukontrakt kan som ett underordnat inslag omfatta kompletterande monterings- och installationsarbeten.

Ändringsförslag

10. varukontrakt: kontrakt som avser köp, leasing, hyra eller hyrköp med eller utan köpoption av varor. ***Ett varukontrakt kan omfatta leverans i flera omgångar.*** Ett varukontrakt kan som ett underordnat inslag omfatta kompletterande monterings- och installationsarbeten.

Motivering

Det är lämpligt att i denna definition slå fast att varukontrakt också omfattar leverans i flera omgångar. Detta skulle skapa en rättslig ram för det växande antalet avtalsvillkor som föreskriver leverans i flera omgångar på grundval av de upphandlande enheternas behov under avtalsperioden.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Artikel 10

Kommissionens förslag

1. Detta direktiv ska tillämpas på verksamhet som avser tillhandahållande av

(a) posttjänster,

(b) andra tjänster än posttjänster, förutsatt att sådana tjänster tillhandahålls av en enhet som också tillhandahåller

Ändringsförslag

1. Detta direktiv ska tillämpas på verksamhet som avser tillhandahållande av posttjänster.

posttjänster i den mening som avses i punkt 2 b och att de villkor som anges i artikel 27.1 inte är uppfyllda med avseende på de tjänster som omfattas av punkt 2 b.

2. Utan att det påverkar tillämpningen av direktiv 97/67/EG, används i detta direktiv följande beteckningar med de betydelse som här anges:

(a) postförsändelse: en adresserad försändelse i den slutliga utformning som den ska överlämnas i, oavsett vikt. Sådana försändelser omfattar, förutom brevörsändelser, till exempel böcker, kataloger, tidningar och tidskrifter samt postpaket som innehåller varor med eller utan kommersiellt värde, oavsett vikt.

(b) posttjänster: insamling, sortering, transport och överlämnande av postförsändelser. Detta omfattar både tjänster inom och utanför de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd i enlighet med direktiv 97/67/EG.

(c) andra tjänster än posttjänster omfattar

(i) tjänster som innebär förvaltning av posttjänster (tjänster både före och efter försändelsen, inklusive närservice),

(ii) mervärdestjänster som har anknytning till och utförs helt och hållet med elektroniska medel (inbegripet säker elektronisk överföring av kodade dokument, adresshanteringstjänster och överföring av registrerad e-post),

(iii) tjänster som gäller försändelser som inte innefattas i led a, till exempel oadresserad direktreklam,

(iv) finansiella tjänster enligt definitionen i CPV under referensnumren 66100000-1-66720000-3 och i artikel 19 c, inbegripet särskilt postanvisningar och postgirobetalningar,

(v) filatelitjänster,

(vi) logistiktjänster (tjänster där fysisk

2. Utan att det påverkar tillämpningen av direktiv 97/67/EG, används i detta direktiv följande beteckningar med de betydelse som här anges:

(a) postförsändelse: en adresserad försändelse i den slutliga utformning som den ska överlämnas i, oavsett vikt. Sådana försändelser omfattar, förutom brevörsändelser, till exempel böcker, kataloger, tidningar och tidskrifter samt postpaket som innehåller varor med eller utan kommersiellt värde, oavsett vikt.

(b) posttjänster: insamling, sortering, transport och överlämnande av postförsändelser. Detta omfattar både tjänster inom och utanför de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd i enlighet med direktiv 97/67/EG.

leverans och/eller magasinering kombineras med andra tjänster som inte är posttjänster).

Motivering

Direktiv 2008/6/EG öppnade postsektorn för konkurrens, bland annat eftersom det slopade de områden som då var reserverade för leverantören av samhällsomfattande tjänster. Det förefaller alltså som om postsektorn successivt har uppnått en tillfredsställande liberaliseringsgrad. Icke-posttjänster som tillhandahålls av postoperatörer, dvs. ”andra tjänster än posttjänster”, bör därför uteslutas från de nya direktivens tillämpningsområde.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Artikel 19 – led b

Kommissionens förslag

b) Skiljemanna- och förlikningstjänster.

Ändringsförslag

b) **Juridiska tjänster och** skiljemanna- och förlikningstjänster.

Motivering

Juridiska tjänster har en särskild diskretionär och förtroendebetonad karaktär och bör därför uteslutas från detta direktivs tillämpningsområde.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Artikel 29 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Offentliga kontrakt ska offentliggöras i detalj.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Artikel 44 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Om inga anbud eller inga lämpliga

(a) Om inga anbud eller inga lämpliga

anbud eller inga ansökningar har lämnats efter ett förfarande med föregående meddelande om upphandling, under förutsättning att de ursprungliga villkoren för kontraktet inte ändras **väsentligt**.

anbud eller inga ansökningar har lämnats efter ett förfarande med föregående meddelande om upphandling, under förutsättning att de ursprungliga villkoren för kontraktet inte ändras **och att lämpliga motiveringar ges till det tillsynsorgan som avses i artikel 93**.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Artikel 58 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. En upphandlande enhet får beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt.

Ändringsförslag

1. En upphandlande enhet får beakta olika alternativa utföranden från anbudsgivare när dessa alternativa utföranden uppfyller de minimikrav som den upphandlande enheten fastställt **och inte överstiger en sjättedel av det överenskomna totalpriset**.

Motivering

En skrupelfri användning av alternativa anbud skulle kunna snedvrída konkurrensen och skapa rättssäkerhetsproblem. Det bör införas en särskild bestämmelse om ett tillåtet högsta pris för alternativa anbud. Den nationella lagstiftningen innehåller riktmärken som bekräftar denna bestämmelses ändamålsenlighet.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Artikel 59 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande enheten ska i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller, när ett meddelande om kvalificeringssystem används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att lämna anbud eller förhandla, ange om anbuden är begränsade till endast en eller flera delar.

Ändringsförslag

Den upphandlande enheten ska i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse eller, när ett meddelande om kvalificeringssystem används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att lämna anbud eller förhandla, ange om anbuden är begränsade till endast en eller flera delar **och, om de inte består av flera delar,**

lämna en särskild förklaring till detta.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Artikel 65 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Meddelanden om upphandling i den mening som avses i artikel 39.2 ska offentliggöras i sin helhet på det av unionens officiella språk som den upphandlande enheten väljer. Endast den språkversionen ska vara giltig. ***Ett sammandrag av de väsentliga delarna i varje meddelande ska offentliggöras på de andra officiella språken.***

Ändringsförslag

3. Meddelanden om upphandling i den mening som avses i artikel 39.2 ska offentliggöras i sin helhet på det av unionens officiella språk som den upphandlande enheten väljer. Endast den språkversionen ska vara giltig.

Motivering

Av tids-, kostnads- och rättssäkerhetsskäl är det ohållbart att införa en skyldighet att offentliggöra ett sammandrag på samtliga EU:s officiella språk av de väsentliga delarna i varje meddelande.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Artikel 69 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) varje anbudsgivare som har lämnat ett godtagbart anbud om genomförandet av och framstegen i förhandlingarna samt dialogen med anbudsgivarna.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Skyldigheten att informera de ekonomiska aktörerna om genomförandet och utvecklingen av förhandlingarna med anbudsgivarna, förutsatt att de ekonomiska aktörerna kräver sådan information, är alltför betungande för de upphandlande enheterna och inskränker dessutom anbudsgivarnas rätt till sekretess.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Artikel 70 – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 98 för att **ändra** förteckningen i bilaga XIV där så krävs till följd av att nya internationella avtal slutits eller befintliga internationella avtal ändrats.

Ändringsförslag

7. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 98 för att **komplettera** förteckningen i bilaga XIV där så krävs till följd av att nya internationella avtal slutits eller befintliga internationella avtal ändrats.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Artikel 73 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. När de objektiva reglerna och kriterierna för uteslutande och urval av ekonomiska aktörer som ansöker om kvalificering i ett kvalificeringssystem innefattar krav rörande ekonomiska aktörers tekniska förmåga och yrkeskunnande kan dessa vid behov åberopa andra enheters kapacitet, **oavsett vilka** juridiska band som finns mellan de ekonomiska aktörerna och dessa enheter. De ska då kunna bevisa för den upphandlande enheten att de kommer att förfoga över de nödvändiga resurserna under hela den period då kvalificeringssystemet är giltigt, exempelvis genom att lägga fram ett åtagande från enheterna i fråga rörande detta. **När det gäller ekonomisk och finansiell ställning kan** den upphandlande enheten begära att den ekonomiska aktören och dessa andra enheter hålls solidariskt ansvariga för verkställandet av kontraktet.

Ändringsförslag

1. När de objektiva reglerna och kriterierna för uteslutande och urval av ekonomiska aktörer som ansöker om kvalificering i ett kvalificeringssystem innefattar krav rörande ekonomiska aktörers tekniska förmåga och yrkeskunnande kan dessa vid behov **endast** åberopa andra enheters **materiella** kapacitet, **med vederbörlig hänsyn till** juridiska band som finns mellan de ekonomiska aktörerna och dessa enheter. De ska då kunna bevisa för den upphandlande enheten att de kommer att förfoga över de nödvändiga resurserna under hela den period då kvalificeringssystemet är giltigt, exempelvis genom att lägga fram ett åtagande från enheterna i fråga rörande detta. Den upphandlande enheten **ska** begära att den ekonomiska aktören och dessa andra enheter hålls solidariskt ansvariga för verkställandet av kontraktet.

Motivering

För att säkerställa rättssäkerhet och ekonomisk säkerhet i samband med kontraktstilldelningen och kontraktets verkställande är det nödvändigt att begränsa

möjligheten för flera företag att gå samman och lämna anbud gemensamt enbart i syfte att uppnå de materiella kraven. Man måste också stärka det solidariska ansvaret mellan den ekonomiska aktören och de företag som aktören går samman med för verkställandet av kontraktet genom att göra detta ansvar obligatoriskt. Detta kan bara åstadkommas om det finns en juridisk förbindelse mellan aktören och de andra företagen.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Artikel 73 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Uppfyllandet av de krav som gäller för gemensamt utnyttjande får inte användas samtidigt av den enhet som åberopar andra enheters kapacitet och dessa andra enheter.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Artikel 74 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Objektiva regler och kriterier för uteslutning och urval av ekonomiska aktörer som ansöker om kvalificering i ett kvalificeringssystem och objektiva regler och kriterier för uteslutning och urval av anbudssökande i öppna, selektiva eller förhandlade förfaranden eller i innovationspartnerskap **får** innefatta de skäl till uteslutning som anges i artikel 55 i **direktiv 2004/18/EG** enligt de villkor som anges i den artikeln.

1. Objektiva regler och kriterier för uteslutning och urval av ekonomiska aktörer som ansöker om kvalificering i ett kvalificeringssystem och objektiva regler och kriterier för uteslutning och urval av anbudssökande i öppna, selektiva eller förhandlade förfaranden eller i innovationspartnerskap **ska** innefatta de skäl till uteslutning som anges i artikel 55 i **direktiv [...]/EU [om offentlig upphandling]** enligt de villkor som anges i den artikeln.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Artikel 74 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Om den upphandlande enheten är en upphandlande myndighet ska dessa kriterier och regler innefatta de skäl till utslutning som anges i artikel 55.1 och 55.2 i direktiv 2004/18/EG enligt de villkor som anges i den artikeln.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv Artikel 76

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **de kriterier** som de upphandlande enheterna ska följa vid tilldelningen av kontrakt vara

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

(b) den lägsta kostnaden.

Kostnaderna får enligt den upphandlande enhetens val bedömas endast på grundval av pris eller genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader enligt de villkor som anges i artikel 77.

2. **Det ur** den upphandlande **enhetens synvinkel** ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i den mening som avses i **punkt 1 a ska fastställas** enligt de olika kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga.

Dessa kriterier ska förutom pris eller

Ändringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska **det kriterium** som de upphandlande enheterna ska följa vid tilldelningen av kontrakt vara **det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.**

2. Den upphandlande **enheten ska bedöma** det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet i den mening som avses i **punkt 1** enligt de olika kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga.

Dessa kriterier ska förutom pris eller

kostnader **som avses i punkt 1 b** omfatta andra kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga, **till exempel följande:**

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär.

(b) I fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar **kan** organisation och kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande enhetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens.

(c) Eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid eller tid för fullgörandet, åtagande när det gäller reservdelar och fortlöpande leverans.

(d) Den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggtreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt 4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den

kostnader omfatta andra kriterier som är kopplade till kontrakt föremålet i fråga.

Kostnaderna får bedömas genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader på de villkor som anges i artikel 77.

För standardiserade produkter och tjänster vars innehåll kan förhandsbestämmas av dess egen karaktär kan pris-/kostnadskriteriet vara det avgörande tilldelningskriteriet.

De övriga kriterierna kan vara något av följande:

(a) Kvalitet, inklusive tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och **sociala egenskaper samt** innovativ karaktär,

(b) I fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar **ska** organisation och kvalifikation av, och erfarenhet hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande enhetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens.

(c) Eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid eller tid för fullgörandet, åtagande när det gäller reservdelar och fortlöpande leverans.

(d) Den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggtreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt 4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den

specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt punkterna 1 a och 2.

4. Tilldelningskriterierna **får inte medföra en obegränsad valfrihet för den upphandlande enheten. Kriterierna** ska garantera effektiv konkurrens och ska kompletteras med krav som gör det möjligt att effektivt kontrollera de uppgifter som lämnas av anbudsgivarna. Den upphandlande enheten ska på grundval av de uppgifter och bevis som har lämnats av anbudsgivarna **noggrant** kontrollera om anbuden uppfyller tilldelningskriterierna.

5. Om tilldelningen sker enligt punkt 1 a ska den upphandlande enheten ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Om viktning inte är möjlig av objektiva skäl ska den upphandlande enheten ange kriterierna i fallande prioritetsordning.

Denna relativa viktning eller prioritetsordning ska i förekommande fall anges i meddelandet om upphandling, i inbjudan om att bekräfta intresse, i inbjudan att lämna anbud eller att delta i förhandlingar eller i förfrågningsunderlaget.

specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

4. Tilldelningskriterierna ska garantera effektiv konkurrens och ska kompletteras med krav som gör det möjligt att effektivt kontrollera de uppgifter som lämnas av anbudsgivarna. Den upphandlande enheten ska på grundval av de uppgifter och bevis som har lämnats av anbudsgivarna kontrollera om anbuden uppfyller tilldelningskriterierna.

5. Den upphandlande enheten **ska** ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Om viktning inte är möjlig av objektiva skäl ska den upphandlande enheten ange kriterierna i fallande prioritetsordning.

Denna relativa viktning eller prioritetsordning ska i förekommande fall anges i meddelandet om upphandling, i inbjudan om att bekräfta intresse, i inbjudan att lämna anbud eller att delta i förhandlingar eller i förfrågningsunderlaget.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv Artikel 77 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska den tillämpas i **de fall där livscykelkostnader ingår i de tilldelningskriterier** som avses i artikel 76.1.

Ändringsförslag

När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska den tillämpas i **enlighet med de tilldelningskriterier** som avses i artikel 76.1.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Artikel 81 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna får **på begäran från** en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande enheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna får **om de tillfrågas av** en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande enheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Artikel 82 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses

Ändringsförslag

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses

vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **5 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **10 %** av priset på det ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

Motivering

I förslaget slås fast att högst 5 % av kontraktets värde får ändras under kontraktets giltighetstid. Denna begränsning är alltför strikt. Det föreslås att denna gräns ska höjas och att det ska slås fast att den inte får överstiga 10 % av totalpriset.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Artikel 86 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna **samt** innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Ändringsförslag

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande enheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna, innovation **samt konsumentskydd och social integrering**. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska **i enlighet med sina**

organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan **kallat tillsynsorganet**). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

nationella eller federala strukturer utse **ett eller flera** oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan **kallade tillsynsorganen**). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Medlemsstater som redan har oberoende organ kan behålla dessa organ så länge de fullgör alla de skyldigheter som anges nedan.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv
Artikel 93 – punkt 3 – stycke 1 – led fa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(fa) Granska rapporterna från de upphandlande myndigheter som tänker delta i ett förhandlat förfarande utan föregående offentliggörande.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv
Artikel 93 – punkt 3 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) Erbjuder juridisk rådgivning till upphandlande enheter i fråga om tolkningen av reglerna och principerna för offentlig upphandling och om tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i specifika fall.

utgår

Motivering

Juridiska tjänster har alltid byggt på en förtroendebetonad relation med de berörda juristerna. Denna relation har baserats på juristernas yrkeskompetens och reglerats av strikta yrkesetiska normer. Juridiska tjänster kan därför inte utföras av ett offentligt tillsynsorgan, och bör inte heller omfattas av detta direktivs tillämpningsområde.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 3 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) **Utfärda initiativytranden och råd** i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

Ändringsförslag

(c) **Utarbeta riktlinjer** i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

Motivering

Den nya föreslagna lydelsen är bättre anpassad till organets befogenheter, nämligen att se till att de fastställda bestämmelserna genomförs och tillämpas.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Artikel 93 – punkt 3 – stycke 3

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande enheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet **och juridiska rådgivningsverksamhet**.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande enheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Artikel 96 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk rådgivning, vägledning och stöd till upphandlade enheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande enhet kan få kvalificerad vägledning och rådgivning i enskilda frågor.

utgår

Ändringsförslag

Motivering

Juridiska tjänster har alltid byggt på en förtroendebetonad relation med de berörda juristerna. Denna relation har baserats på juristernas yrkeskompetens och reglerats av strikta yrkesetiska normer. Juridiska tjänster kan därför inte utföras av ett offentligt tillsynsorgan, och bör inte heller omfattas av detta direktivs tillämpningsområde.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Bilaga 14 – strecksats 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

– Konvention nr 94 om arbetsklausuler i samband med offentlig upphandling

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena		
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)		
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012		
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	JURI 19.1.2012		
Föredragande av yttrande Utnämning	Giuseppe Gargani 1.3.2012		
Behandling i utskott	26.4.2012	30.5.2012	19.6.2012
Antagande	11.10.2012		
Slutomröstning: resultat	+: 13	–: 9	0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Gerald Häfner, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, József Szájer, Axel Voss.		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Sylvie Guillaume och Salvatore Tatarella		

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Upphandling av enheter som är verksamma inom vatten-, energi-, transport- och posttjänstesektorena			
Referensnummer	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)			
Framläggande för parlamentet	20.12.2011			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.1.2012			
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 19.1.2012	ECON 19.1.2012	EMPL 19.1.2012	ENVI 19.1.2012
	ITRE 19.1.2012	TRAN 19.1.2012	REGI 19.1.2012	JURI 19.1.2012
	LIBE 19.1.2012			
Inget yttrande avges Beslut	ECON 13.2.2012	ENVI 24.1.2012	LIBE 28.2.2012	
Föredragande Utnämning	Marc Tarabella 29.11.2011			
Behandling i utskott	25.1.2012	29.2.2012	20.3.2012	30.5.2012
	18.9.2012	25.9.2012	10.10.2012	5.11.2012
	23.1.2013			
Antagande	24.1.2013			
Slutomröstning: resultat	+: -: 0:	25 5 8		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Preslav Borissov, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Thomas Händel, Małgorzata Handzlik, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Hans-Peter Mayer, Claudio Morganti, Pier Antonio Panzeri, Phil Prendergast, Mitro Repo, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Olle Schmidt, Andreas Schwab, Barbara Weiler			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Raffaele Baldassarre, Adam Bielan, Françoise Castex, Frank Engel, Ashley Fox, Ildikó Gáll-Pelcz, Anna Hedh, Ian Hudghton, Constance Le Grip, Emma McClarkin, Raimon Obiols, Antonyia Parvanova, Olga Sehnalová, Marc Tarabella, Wim van de Camp			
Ingivande	7.2.2013			