



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0127/2013

27.3.2013

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av partnerskapsavtalet om fiske och protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i avtalet
(13501/2012 – C7-0007/2013 – 2012/0215(NLE))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Antolín Sánchez Presedo

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	10
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	13

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående av partnerskapsavtalet om fiske och protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i avtalet (13501/2012 – C7-0007/2013 – 2012/0215(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (13501/2012),
 - med beaktande av utkastet till partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius och utkastet till protokoll om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i avtalet (13503/2012),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 43.2 och artikel 218.6 andra stycket a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C7-0007/2013),
 - med beaktande av artiklarna 81 och 90.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från fiskeriutskottet och yttrandet från budgetutskottet (A7-0127/2013).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet och protokollet ingås.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förelägga parlamentet protokollen och slutsatserna från de sammanträden som hållits i den gemensamma kommitté som avses i artikel 9 i avtalet samt det fleråriga sektorsprogram som avses i artikel 3 i protokollet och de tillhörande årliga utvärderingarna. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att underlätta deltagandet för parlamentets företrädare som observatörer i de sammanträden som hålls i den gemensamma kommittén. Parlamentet begär att kommissionen, under det sista året av protokollets giltighetstid och innan förhandlingar om en förlängning av det inleds, förelägger parlamentet och rådet en fullständig utvärderingsrapport om hur protokollet tillämpas, utan att införa onödiga begränsningar av tillgången till detta dokument.
 3. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att inom ramen för deras respektive befogenheter omedelbart och fullständigt informera parlamentet i alla skeden av de förfaranden som avser det nya protokollet och dess förnyelse, i enlighet med artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 218.10 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
 4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Mauritius.

MOTIVERING

Inledning

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius på fiskeområdet inleddes 1989. De fungerande väl fram till 2007, men när protokollet för perioden 2003–2007 löpte ut lyckades de båda parterna inte enas om villkoren för ett förnyat protokoll. Alltsedan dess har den europeiska flottan tvingats verka inom privata system för tillträde till farvatten. Förnyade ansträngningar för att nå en uppgörelse inleddes 2010, och det är dessa ansträngningar som har resulterat i partnerskapsavtalet om fiske och det protokoll som kommissionen paraferade den 23 februari 2012.

Kommissionen har föreslagit att rådet ingår avtalet och protokollet (COM(2012)0442), vilket inbegriper en exklusivitetsklausul för den europeiska fiskerisektorn. Samtidigt har kommissionen föreslagit en rådsförordning om fördelningen av fiskemöjligheter mellan EU:s medlemsstater. Europaparlamentets godkännande är en förutsättning för att avtalet och protokollet ska ingås.

De frågor som Europaparlamentet måste ta ställning till när det avgör huruvida avtalet och protokollet ska godkännas är om ett godkännande innebär följande:

- 1) En rimlig ekonomisk ersättning utifrån de fiskemöjligheter som finns.
- 2) En grund för att kunna bevara och på ett hållbart sätt utnyttja de relevanta fiskbestånden.
- 3) Lämpligt stöd och tillräckliga villkor för den lokala fiskerisektorn.

Analys av det nya protokollet

Huvudinnehållet i det nya protokollet anges nedan:

- Årlig ekonomisk ersättning på 660 000 euro: a) 357 500 euro per år, motsvarande en årlig referensfångstmängd på 5 500 ton, och b) 302 500 euro per år, motsvarande det tilläggsbelopp som EU betalar för att stödja Mauritius fiskeri- och havspolitik.
- Fiskemöjligheter: 41 notfartyg för tonfiskfiske och 45 ytlångrevsfartyg kommer att få tillstånd att fiska, med en årlig referensfångstmängd på 5 500 ton. Dessa fiskemöjligheter kommer dock att kunna justeras uppåt eller nedåt utifrån årliga utvärderingar av beståndstatus, vilket också medför att den ekonomiska ersättningen justeras på lämpligt sätt. Fördelningen av dessa fiskemöjligheter mellan de berörda medlemsstaterna är föremål för ett förslag till en särskild rådsförordning.
- Förskott och avgifter från fartygsägarna: 35 euro per ton tonfisk som fångas i Mauritius fiskezon.

När kommissionen 2010 började undersöka om det fanns intresse för ett nytt fiskeriavtal beställdes en förhandsutvärdering. Den konsekvensbedömning som då utfördes visade inte på några negativa effekter på ekonomi, samhälle eller miljö. Tvärtom angavs flera positiva konsekvenser av det tidigare avtalet, till exempel att EU:s och Mauritius fiskerisektor stärkts

och att avtalet inneburet fördelar för lokalbefolkningen. Det framhölls även att tillgången till fiskemöjligheter i Mauritius vatten inte nödvändigtvis skulle öka europeiska fartygs totala fångst i Indiska oceanen utan snarare främja en bättre geografisk fördelning av fiskeansträngningarna. Slutsatsen var att det inte kunde påvisas några särskilda biologiska eller miljörelaterade risker i Mauritius fiskezon.

Förutom att fiskerisektorn utgör en relativt liten del av landets BNP har den liten betydelse för budgetinkomsterna (0,1 % av intäkterna 2010, mestadels från tillträdesavgifter som utländska fartyg betalar) och är av begränsad betydelse för sysselsättningen (12 000 arbetstillfällen framför allt inom fiskberedningssektorn, vilket motsvarar 2 % av landets sysselsättning). Fiskeriindustrin motsvarade dock 15 % av Mauritius totala exportvärde 2010. De produkter som exporteras är framför allt tonfiskkonserver och tonfiskfiléer som beretts ur importerat råmaterial. Sedan början av år 2000 har exporten av fiskeriprodukter ökat.

Referensfångstmängden har minskat från 6 500 till 5 500 ton per år jämfört med i det avtal som löpte ut 2007. Med hänsyn tagen till behoven i Mauritius fiskerisektor har trots detta de ekonomiska bidragen höjts avsevärt inom flera utgiftsområden – ytterligare 365 000 euro betalas varje år.

Det nya protokollet innehåller mer detaljerade klausuler om upphävande och översyn av den ekonomiska ersättningen och om upphävande av protokollets giltighet under vissa omständigheter, framför allt vid brott mot de grundläggande mänskliga rättigheterna och demokratiska principerna såsom anges i artikel 9 i Cotonouavtalet (se artikel 7 och 8 i protokollet).

Enligt kapitel IX i bilagan till det nya protokollet ska ett visst antal mauritiska sjömän mönstras på av EU-fartygen (i det föregående protokollet gällde det här kravet i allmänhet medborgare från AVS-länderna, även om det enligt flera källor inte uppfylldes).

Föredragandens kommentarer och slutsatser

Mauritius är en önation i Indiska oceanen cirka 200 mil utanför Afrikas sydöstra kust. Landet har 1 313 095 invånare och omfattar öarna Agalega, Cargados Carajos (Saint Brandon) och Rodrigues. Mauritius tillhör ögruppen Maskarenerna, liksom grannön Réunion. Landområdet är 2 040 kvadratkilometer med en 177 kilometer lång kustlinje och en exklusiv ekonomisk zon på 1,9 miljoner kvadratkilometer.

Landets president är regeringschef, men den konstitutionella makten innehas av premiärministern och regeringen. Mauritius ses i allmänhet som en fullständig demokrati. Alla krav på respekt för mänskliga rättigheter och demokrati uppfylls.

Landets huvudsakliga inkomstkällor är socker, turism, textil- och konfektionsprodukter och finansiella tjänster, och på senare tid även fiskberedning, informations- och kommunikationsteknik samt bygg- och fastighetsbranschen. Landets BNP (köpkraftsparitet) är 1,29 miljarder dollar – 82:a plats i världen för BNP per capita (PPP) som uppskattas till 15 000 dollar. Tillväxten beräknas öka från nuvarande 3,4 % till 5,5 % år 2015. Den preliminära budgeten för 2011 var 2,41 miljarder dollar med skatter och andra intäkter på omkring 21,7 % av BNP och ett underskott på 3,3 %. Endast 8 % av befolkningen lever under fattigdomsgränsen (2006 års beräkning).

Enligt det landstrategidokument som Republiken Mauritius och Europeiska kommissionen godkände för perioden 2008–2013 om det nationella vägledande programmet, planerar EU att tillhandahålla ett belopp om 51 miljoner euro till Republiken Mauritius som ska täcka makroekonomiskt stöd, sektorspolitik samt program och projekt till stöd för målområdena för EU:s bistånd och övriga områden, och ett belopp om 12,4 miljoner euro som ska täcka oförutsedda behov, till exempel katastrofhjälp där sådan inte kan finansieras från EU:s budget, bidrag till internationellt överenskomna skuldlättnadsinitiativ och stöd för att lindra negativa verkningar av instabilitet i exportinkomster.

I den exklusiva ekonomiska zonen finns ett rimligt bestånd av olika fiskarter, bland annat pelagiska och bottenlevande arter. De fiskeresurser som utnyttjas omfattar det obaserade småskaliga fisket, det kustnära demersala fisket på reven på Maskarenernas platå och i Chagosarkipelagen samt tonfiskfisket i västra Indiska oceanen.

Enligt förhandsutvärderingen har Mauritius gynnats av det ekonomiska bidraget från EU och fartygsägare.

Det nya partnerskapsavtalet om fiske och det nya protokollet ska bidra till att stärka Mauritius möjligheter att bekämpa IUU-fiske, framför allt genom att landet förbättrar sin infrastruktur för övervakning och kontroll av fiskeverksamheten i dess exklusiva ekonomiska zon. Avtalet kommer även att ha betydande inverkan på landets finansiella och politiska stabilitet. Det måste gå att kontrollera hur man använder det belopp som motsvarar tilläggsbeloppet som EU betalar för att stödja Mauritius fiskeri- och havspolitik.

För EU kommer det nya partnerskapsavtalet om fiske och det nya protokollet att bidra till kontinuitet i de fiskezoner som omfattas av avtal i den östafrikanska regionen samt bidra till lönsamheten i den europeiska näringen genom att ge EU-fartyg och de branscher som är beroende av dem en stabil, rättslig grund och förutsägbarhet på medellång sikt.

Kommissionen har förtydligat att den lokala fiskerinäringen på grund av sin sammansättning inte fiskar i de vatten som europeiska fiskefartyg har rätt att fiska i (klausulen om 15 sjömil). Dessutom tar EU:s och Mauritius fartyg upp olika fiskarter, och EU-fartygens fångster är av en sådan volym att de inte utgör något hot mot bevarandet och det hållbara utnyttjandet av de relevanta fiskbestånden. Enligt Indiska oceanens tonfiskkommissions vetenskapliga kommitté förekommer inget överfiske i området.

Mauritius har uppvisat goda resultat när det gäller respekten för de grundläggande mänskliga rättigheterna och demokratiska principerna enligt den analys som gjorts i landstrategidokumentet. Trots att det civila samhället regelbundet har rådfrågats om den nationella politikens utformning, och trots att intressenter har engagerats i frågor av nationellt intresse, bör det noteras att flera organisationer inom fiskerisektorn i Mauritius uttryckt oro över utvecklingen av förhandlingarna om det nya partnerskapsavtalet om fiske och det nya protokollet. Att behålla EU:s goodwill och trovärdighet är viktiga faktorer för att bygga upp förtroende och utveckla långvariga och ömsesidigt gynnsamma förbindelser inom området.

Enligt den med stöd av kommissionen förberedda förhandsutvärderingen av nuvarande förhållanden i fiskerisektorn i Mauritius, som genomfördes för att man skulle kunna ingå det nya partnerskapsavtalet om fiske och protokollet, visar konsekvensbedömningen inte på några negativa effekter på ekonomi, samhälle eller miljö.

Det nya partnerskapsavtalet om fiske och det nya protokollet är väl avvägda och tillgodoser båda parterns intressen. Europaparlamentet rekommenderas därför att godkänna att avtalet och protokollet ingås.

Parlamentet ska omedelbart och fullständigt få information om alla skeden av de förfaranden som rör partnerskapsavtalet om fiske och protokollet och förnyelsen av det, i enlighet med punkt 2 och 3 i förslaget till lagstiftningsresolution.

25.2.2013

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till fiskeriutskottet

om utkastet till rådets beslut om ingående av partnerskapsavtalet om fiske och protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i avtalet (13501/2012 – C7-0007/2012 – 2012/0215(NLE))

Föredragande: François Alfonsi

KORTFATTAD MOTIVERING

På grundval av ett mandat från rådet¹ har kommissionen på Europeiska unionens vägnar förhandlat med Republiken Mauritius för att parafera ett nytt partnerskapsavtal om fiske och ett nytt protokoll mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius. Till följd av dessa förhandlingar paraferades ett nytt partnerskapsavtal om fiske och ett nytt protokoll den 23 februari 2012.

Det nya avtalet omfattar en period på sex år från och med dagen för undertecknandet. Det kan därefter förlängas automatiskt för perioder på tre år.

Det övergripande målet är att stärka samarbetet mellan EU och Republiken Mauritius i syfte att i båda parter intresse bilda ett partnerskap för att utveckla en hållbar fiskeripolitik och säkra ett ansvarsfullt utnyttjande av fiskeresurserna i Mauritius fiskezon.

I det nya protokollet fastställs en total ekonomisk ersättning på 2 103 000 euro för hela perioden och 1 980 000 euro för hela perioden för bevarande och förvaltning av naturresurser. Beloppet är uppdelat i a) 357 500 euro per år, motsvarande en årlig referensfångstmängd på 5 500 ton, och b) 302 500 euro per år, motsvarande de ytterligare anslag som unionen betalar för att stödja Mauritius fiskeri- och havspolitik.

Den årliga ekonomiska ersättning som betalas från unionens budget är därmed 681 000 euro för de två första åren och 741 000 euro för det sista året.

¹ Rådets beslut nr 15921/2011 av den 23 januari 2012.

Typ av anslag	2012	2013	2014	TOTALT
Bevarande och förvaltning av naturresurser	660 000 €	660 000 €	660 000€	1 980 000€
Administrativa utgifter	21 000€	21 000€	81 000€	123 000€
TOTALT	681 000€	681 000€	741 000€	2 103 000€

Budgetutskottet anser därför att följande punkter bör beaktas i samband med genomförandet av avtalet:

- Kommissionen ska varje år se efter om de medlemsstater vars fartyg bedriver fiske med stöd av protokollet till avtalet har efterlevt kraven på fångstrapportering. Om så inte skett ska kommissionen avslå deras ansökningar om fisketillstånd för det kommande året.
- Kommissionen ska årligen rapportera till Europaparlamentet och rådet om resultaten av det fleråriga sektorsprogram som beskrivs i artikel 7 i protokollet samt om hur medlemsstaterna uppfyllt kraven på fångstrapportering.
- Kommissionen ska, innan protokollet löper ut eller förhandlingar om att eventuellt ersätta det inleds, förelägga Europaparlamentet och rådet en efterhandsutvärdering av protokollet, tillsammans med en lönsamhetsanalys.

Budgetutskottet uppmanar fiskeriutskottet att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet ger sitt godkännande.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	20.2.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 29 - : 2 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Claudio Morganti, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Alda Sousa, László Surján, Derek Vaughan
Slutomröstning: närvarande suppleanter	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis, Theodor Dumitru Stolojan, Nils Torvalds
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Bill Newton Dunn

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	20.3.2013
Slutomröstning: resultat	+: 20 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Alain Cadec, Chris Davies, Carmen Fraga Estévez, Dolores García-Hierro Caraballo, Marek Józef Gróbarczyk, Ian Hudghton, Iliana Malinova Iotova, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Raül Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Paul Besset, Jean Louis Cottigny, Gesine Meissner, Antolín Sánchez Presedo