



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0152/2013

30.4.2013

AANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad houdende sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Canada betreffende samenwerking in douanezaken met betrekking tot de veiligheid van de toeleveringsketen (11362/2012 – C7-0078/2013 – 2012/0073(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Peter Šťastný

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	6
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....	8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerp van besluit van de Raad houdende sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Canada betreffende samenwerking in douanezaken met betrekking tot de veiligheid van de toeleveringsketen
(11362/2012 – C7-0078/2013 – 2012/0073(NLE))**

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (11362/2012),
 - gezien de ontwerpovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada betreffende samenwerking in douanezaken met betrekking tot de veiligheid van de toeleveringsketen (11587/2012),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0078/2013),
 - gezien artikel 81 en artikel 90, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie internationale handel (A7-0152/2013),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en Canada.

TOELICHTING

De betrekkingen tussen de Europese Unie en Canada op het gebied van douane zijn gebaseerd op de overeenkomst betreffende samenwerking en wederzijdse bijstand in douanezaken (hierna "CMAA" genoemd), die dateert uit 1998. In 2005 heeft Canada aangegeven geïnteresseerd te zijn in verdere intensivering van de samenwerking met de EU op het gebied van de veiligheid van de toeleveringsketen van begin tot eind en risicobeheer.

De ontwerpovereenkomst betreffende samenwerking in douanezaken met betrekking tot de veiligheid van de toeleveringsketen, waarover de Commissie sinds mei 2011 onderhandelingen heeft gevoerd, bouwt voort op de CMAA en breidt deze uit, op basis van de mogelijkheid die daartoe in de CMAA wordt geboden.

Met de nieuwe overeenkomst wordt beoogd de douanegerelateerde aspecten van de beveiliging van de logistieke keten in de internationale handel, waaronder containerveiligheid, te versterken en tegelijkertijd de legitieme handel te faciliteren.

De overeenkomst creëert een rechtsgrondslag voor intensivering van de samenwerking tussen de EU en Canada in douanezaken ten aanzien van bijvoorbeeld risiconormen, veiligheidscontroles, minimumnormen voor risicobeheertechnieken, informatie- en gegevensuitwisseling, strategische samenwerking op het gebied van ladinginspecties en samenwerking via multilaterale fora zoals de Werelddouaneorganisatie (WDO).

Daarnaast baant de overeenkomst de weg naar overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning op het gebied van douaneveiligheid, waaronder de wederzijdse erkenning van partnerschapsprogramma's met het bedrijfsleven en gelijkwaardige maatregelen voor handelsfacilitering, zoals het AEO-programma van de EU (programma voor geautoriseerde marktdeelnemers) en het Canadese programma Partners in Protection (PIP). Het AEO-programma vormt sinds 2008 de hoeksteen van het beleid inzake de veiligheid van de toeleveringsketen en stelt de douane in staat om de krappe middelen geconcentreerd in te zetten ter controle van hoogrisicovrachten. Inmiddels zijn al meer dan 10.000 Europese ondernemingen in het bezit van een veiligheidscertificaat.

De EU heeft met Japan en de Verenigde Staten reeds onderhandeld en overeenstemming bereikt over de wederzijdse erkenning van handelspartnerschapsprogramma's. De overeenkomst betreffende de veiligheid van de toeleveringsketen tussen de EU en Canada opent de weg voor onderhandelingen over een dergelijke overeenkomst met Canada.

De overeenkomst zal beheerd worden door het Gemengd Comité douanesamenwerking EU-Canada (JCCC), die ook gemachtigd wordt uitvoeringsbesluiten vast te stellen, bijvoorbeeld inzake wederzijdse erkenning. De CMAA van 1998 blijft het overkoepelende instrument voor de douanesamenwerking tussen de EU en Canada. De nieuwe overeenkomst bouwt tevens voort op de kernelementen van het SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade van de Werelddouaneorganisatie.

De overeenkomst heeft geen budgettaire gevolgen voor de begroting van de Unie.

Voor sluiting van deze overeenkomst is goedkeuring van het Europees Parlement vereist.

Opmerkingen van de rapporteur

De overeenkomst tussen de EU en Canada maakt deel uit van een omvattender proces waarbij de afgelopen tien jaar in toenemende mate activiteiten zijn ontplooid op het gebied van de veiligheid van de toeleveringsketen en risicobeheer. De gebeurtenissen op 9/11 vormden de aanzet voor veel initiatieven en beleidsontwikkelingen op dit gebied.

Met het oog op de mondiale veiligheidsdreiging en de noodzaak om toeleveringsketens door middel van effectieve maatregelen te beveiligen heeft de EU binnen de internationale samenwerking op dit terrein ingezet op de bevordering van wereldwijde veiligheidsnormen, met name het SAFE Framework of Standards van de Werelddouaneorganisatie, informatie- en gegevensuitwisseling en wederzijdse erkenning van betrouwbare ondernemingen. In deze tijd van mondialisering slaagt geen enkel land erin in zijn eentje de veiligheid van toeleveringsketens te waarborgen. Daarom zijn internationale samenwerking en normen van groot belang.

De beleidsvisie en -maatregelen van de EU ten aanzien van de verbetering van de veiligheid van mondiale toeleveringsketens zijn gebaseerd op risicoanalyse en –beheer in uitgebreide en gelaagde vorm, gericht op de opsporing en controle van mogelijk gevaarlijke lading. Uw rapporteur is ingenomen met de risicogeoriënteerde aanpak van de beveiliging van mondiale toeleveringsketens, omdat daarmee bereikt kan worden dat de legitieme handel vlot kan blijven verlopen, zonder onnodige verzwarende economische lasten voor autoriteiten of handelaren. Hij spoort de EU daarom aan ook met Canada een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning tot stand te brengen.

De nieuwe overeenkomst met Canada betreffende de samenwerking in douanezaken bouwt voort op de bestaande samenwerking op dit gebied en breidt deze uit. Daarnaast zal de overeenkomst een aanvulling vormen op de uitgebreide economische en handelsovereenkomst (CETA), waarover momenteel wordt onderhandeld.

Gelet op bovenstaande is uw rapporteur van oordeel dat het Europees Parlement zijn goedkeuring moet hechten aan de overeenkomst.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.4.2013
Uitslag eindstemming	+ : 29 - : 0 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Nora Berra, Daniel Caspary, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Metin Kazak, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Franck Proust, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Iuliu Winkler, Paweł Zalewski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	José Bové, Elisabeth Köstinger, Emma McClarkin, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Frédéric Daerden, James Elles, Satu Hassi, Anthea McIntyre, Raimon Obiols