



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0190/2013

27.5.2013

AANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot sluiting van de interim-overeenkomst met het oog op een economische partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en Centraal-Afrika, anderzijds
(14757/2012 – C7-0369/2012 – 2008/0139(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: David Martin

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	9
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....	12

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot sluiting van de interim-overeenkomst met het oog op een economische partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en Centraal-Afrika, anderzijds (14757/2012 – C7-0369/2012 – 2008/0139(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (14757/2012),
 - gezien de ontwerpinterim-overeenkomst met het oog op een economische partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en Centraal-Afrika, anderzijds¹ (13485/2011),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 207, artikel 211 en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0369/2012),
 - gezien artikel 81 en artikel 90, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie internationale handel en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A7-0190/2013),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Kameroen.

¹ PB L 57 van 28.2.2009, blz. 2.

TOELICHTING

De preferentiële toegang tot de Europese markt is niet omgezet in duurzame groei en voldoende integratie in de wereldeconomie van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (de ACS-landen.) Bovendien strookten de door de EU verleende unilaterale handelspreferenties niet met het non-discriminatiebeginsel van de Wereldhandelsorganisatie (WHO).

In 2007 werd duidelijk dat de door de ASC- en EU-landen in 2002 geïnitieerde onderhandelingen over de nieuwe uitgebreide economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) waarschijnlijk niet vóór het einde van het jaar afgerond zouden zijn, wanneer de WHO-ontheffing voor de "ACS-EU-handelsregeling van Cotonou" die tot 31 december 2007 verlengd was, zou aflopen.

Er werd een tijdelijke oplossing gevonden in de vorm van "interim-", "kader-" en "tijdelijke" EPO's. Aldus konden de WHO-regels worden nageleefd en kon alvast preferentiële toegang worden verleend, terwijl de onderhandelingen over uitgebreide "volwaardige EPO's" voortgezet werden.

EPO EU-Kameroen

Aangezien de andere zeven landen van de Centraal-Afrikaanse regio¹ niet in staat waren om vóór eind 2007 een economische partnerschapsovereenkomst met de EU te sluiten, leidden onderhandelingen tussen Kameroen en de EU tot een interim-EPO. Bijgevolg werd Kameroen toegevoegd aan de lijst van landen die een rechtenvrije en quotavrije toegang tot de EU krijgen uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1528/2007 van de Raad ("de markttoegangverordening").

Hierdoor was Kameroen in staat om verstoring van de handel te voorkomen en alvast gebruik te maken van de EPO-handelsregeling na het aflopen van de WHO-ontheffing. Dankzij de interim-EPO kon de sterkste economie van de Economische en Monetaire Gemeenschap van Centraal-Afrika (Cemac)² gebruikmaken van vrije toegang tot de EU-markt. Desalniettemin hing dit af van de ratificatie van de interim-EPO of de volledige regionale overeenkomst.

Tot nu toe heeft Kameroen verzuimd de voor ratificatie benodigde stappen te nemen. Uw rapporteur betreurt het dat op dit moment noch de overeenkomst van 2007 uitgevoerd is, noch een uitgebreide regionale overeenkomst gesloten is. Uw rapporteur benadrukt het belang van parlementaire betrokkenheid bij het EPO-proces en doet een beroep op het parlement van Kameroen om tijdig tot ratificatie te besluiten.

¹ Tot deze regio behoren de volgende landen: de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Democratische Republiek Congo, Republiek Congo, Equatoriaal-Guinea, Gabon, Kameroen, Sao Tomé en Príncipe, Tsjaad. Met uitzondering van de Democratische Republiek Congo en Sao Tomé en Príncipe maken al deze landen deel uit van de Economische en Monetaire Gemeenschap van Centraal-Afrika (Cemac).

² De Cemac is een monetaire unie met een supranationale centrale bank en een gemeenschappelijke munteenheid (de CFA-frank, die aan de euro gekoppeld is).

Bovendien onderstreept uw rapporteur dat het nodig is het proces van interinstitutionele besluitvorming inzake handelsovereenkomsten binnen de EU te stroomlijnen. In dit geval werd de op 17 december 2007 geparafeerde en tussen 15 en 22 januari 2009 getekende overeenkomst pas op 6 november 2012 door de Raad naar het Europees Parlement verwezen. Uw rapporteur neemt kennis van het feit dat de vertaling in alle officiële EU-talen van de markttoegangbijlage, die de verplichtingen van Kameroen inzake producten en tarieven bevat, tijdrovend was, maar beschouwt een dergelijke vertraging desalniettemin als onaanvaardbaar. Het EP heeft reeds op 25 maart 2009 zijn standpunt¹ over de interim-EPO bepaald.

Tot de onderliggende doelstellingen van de overeenkomst behoren de bevordering van de regionale integratie, economische samenwerking en goed bestuur in Centraal-Afrika, alsmede de geleidelijke integratie van de regio in de wereldeconomie, die door bijbehorende ontwikkelingssamenwerkingsmaatregelen gesteund worden.

De hoeksteen van de overeenkomst is een asymmetrische en geleidelijke liberalisering van de douanetarieven waarbij is voorzien in bilaterale waarborgen, ook op het terrein van de voedselzekerheid. Kameroen, dat sinds 2008 profiteert van de rechtenvrije en quotavrije toegang² tot de EU-markt, heeft zich ertoe verbonden om tegen 2023 80% van zijn invoer, met uitzondering van bepaalde gevoelige goederen, te liberaliseren. Goedkopere productiemiddelen, met name in de vorm van de invoer van Europese machines, kunnen lokale producenten helpen hun positie in de waardeketen te verbeteren en mogen geen belemmering vormen voor de toekomstperspectieven van de lokale productie.

Uw rapporteur onderstreept het belang van maatregelen inzake capaciteitsopbouw en handelsfacilitering en bovenal van de noodzaak om Kameroense exporteurs te helpen om te voldoen aan de EU-normen en hun uitvoer te diversifiëren. De overeenkomst bevat hoofdstukken over handelsfacilitering, technische handelsbelemmeringen, sanitaire en fytosanitaire maatregelen en ontwikkelingssamenwerking. Uit hoofde van de overeenkomst wordt ook een gezamenlijk EPO-comité opgezet dat de partijen de gelegenheid biedt om kwesties in het kader van het partnerschap te bespreken en te herzien, alsmede een regionaal EPO-fonds om moderniserings- en fiscale aanpassingsmaatregelen te financieren. Uw rapporteur benadrukt ook de verplichting die op de partijen rust om de regels voor het bepalen van de oorsprong verder te verbeteren en te vereenvoudigen.

Uw rapporteur wijst op de niet-uitvoeringsclausule in artikel 106, lid 2, van de overeenkomst, die de partijen de gelegenheid biedt om passende maatregelen te treffen in het geval dat de in de Overeenkomst van Cotonou vastgelegde verplichtingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat niet nagekomen worden.

De EU is Kameroens grootste handelspartner en nam in 2011 44% van zijn handelsstromen voor haar rekening, terwijl Kameroen in Centraal-Afrika de belangrijkste handelspartner van de EU is. In Afrika bezuiden de Sahara behoort het tot de landen die het minst afhankelijk van hulp zijn. Hoewel de economie relatief gediversifieerd is en het land over een groeiende dienstensector beschikt, blijft het een exporteur van basisproducten. De verbetering van de infrastructuur en het ondernemingsklimaat is van wezenlijk belang om een duurzame

¹ Aangenomen teksten, [P6_TA\(2009\)0182](#).

² Met uitzondering van een overgangperiode voor suiker tot 2015.

economische groei te genereren.

Naar een uitgebreide regionale overeenkomst

De interim-EPO is een tussenstap op de weg naar verdere regionale integratie door middel van het sluiten van een volwaardige regionale overeenkomst die van toepassing is op de gehele Centraal-Afrikaanse regio. Centraal-Afrika dient zijn hernieuwde politieke engagement te tonen met betrekking tot het afsluiten van de onderhandelingen over een tot wederzijds voordeel strekkende regionale overeenkomst, waarbij beide partijen rekening moeten houden met de verscheidenheid van de regio en de verschillen in het ontwikkelingsniveau.

Kameroen vervult een sleutelrol bij het welslagen van de economische integratie in het hart van Afrika. Uw rapporteur is ingenomen met het streven om van Kameroen tegen het jaar 2035 een opkomende economie te maken en dringt er bij het land op aan om zijn verantwoordelijkheid te nemen en, samen met Gabon en Equatoriaal-Guinea, een drijvende kracht te worden voor verdere integratie in het kader van de Cemac, waardoor dit een werkzame douane-unie wordt.

Ondanks lange tradities van regionale integratie blijft de omvang van de grensoverschrijdende Centraal-Afrikaanse handel relatief klein, en het doelmatig beperken van uiteenlopende belemmeringen voor het interregionale handelsverkeer en de aanleg van energie- en transportverbindingen hebben nog steeds de absolute prioriteit.

Ondanks het vooruitzicht om de 37 miljoen inwoners van de Cemac-landen in een gemeenschappelijke markt te verenigen, is het duidelijk dat de huidige integratie-inspanningen niet volstaan en dat het gebrek aan regionalisering een belangrijk obstakel voor de door handel aangestuurde ontwikkeling blijft. Verdere integratie in het kader van de bredere, tien leden tellende Economische Gemeenschap van Centraal-Afrikaanse Staten (Ceeac) met meer dan 120 miljoen consumenten zou kunnen bijdragen aan het ontsluiten van andere onbenutte mogelijkheden.

Conclusie

Uw rapporteur beveelt aan goedkeuring te verlenen aan de sluiting van de interim-overeenkomst, omdat hiervan een krachtig signaal uitgaat over het belang van de handelsbetrekkingen voor de Centraal-Afrikaanse regio in haar totaliteit. De interim-EPO moet een krachtige katalysator worden voor verdere integratie in Centraal-Afrika, die voordelen op de lange termijn biedt. Het streven naar een vrije handelsruimte die het hele continent omspant kan slechts dan zijn vruchten afwerpen, als de regionale verbanden in Afrika de verdere integratie voortzetten.

5.4.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie internationale handel

inzake het ontwerpbesluit van de Raad tot sluiting van de interim-overeenkomst met het oog op een economische partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en Centraal-Afrika, anderzijds (14757/2012 – C7-0369/2012 – 2008/0139(NLE))

Rapporteur voor advies: Judith Sargentini

BEKNOPTE MOTIVERING

Van de regionale groep van Centraal-Afrikaanse staten¹ heeft alleen Kameroen een tussentijdse economische partnerschapsovereenkomst met de EU ondertekend, met name op 17 december 2007. Deze overeenkomst kan evenwel slechts bindend en doeltreffend worden als het nationale parlement ze bekrachtigt, wat nog niet gebeurd is.

De rest van de Centraal-Afrikaanse groep behoort, met uitzondering van de Republiek Congo (Brazzaville) en Gabon, die sinds 1 januari 2008 in aanmerking komen voor het SAP, tot de minst ontwikkelde landen, waardoor ze uit hoofde van de "alles-behalve-wapens"-regeling quotumvrije en belastingvrije toegang tot de EU-markt hebben.

Op grond van de tussentijdse economische partnerschapsovereenkomst zou Kameroen in een periode van 15 jaar naar verwachting 80% van de invoer uit de EU liberaliseren. Dit zal een nefaste impact hebben op plaatselijke beginnende industrieën, aangezien de EU een concurrentiëlere positie inneemt. Verder zullen ook de douane-inkomsten terugvallen, wat zware gevolgen heeft voor de overheidsuitgaven.

Het feit dat er slechts met één land een tussentijdse economische partnerschapsovereenkomst wordt afgesloten, ondermijnt het beginsel van de Partnerschapsovereenkomst van Cotonou inzake de bevordering van regionale integratie. Bovendien wordt Centraal-Afrika geregeld getroffen door gewelddadige conflicten. Om deze op een vreedzame manier te kunnen oplossen, zijn regionale integratie en economische ontwikkeling onontbeerlijk. Economische partnerschapsovereenkomsten dienen dan ook aan te sluiten bij regionale samenwerking.

In haar advies inzake tussentijdse economische partnerschapsovereenkomsten tussen de EU en vier staten in oostelijk en zuidelijk Afrika (Madagascar, Mauritius, de Seychellen en

¹ Kameroen, Centraal-Afrikaanse Republiek, Tsjaad, Republiek Congo (Brazzaville), Democratische Republiek Congo (Kinshasa), Equatoriaal Guinea, Gabon, Sao Tomé en Príncipe.

Zimbabwe) weigerde de Commissie ontwikkelingssamenwerking haar goedkeuring te verlenen en waarschuwde zij er uitdrukkelijk voor dat het sluiten van economische partnerschapsovereenkomsten met individuele ACS-landen de regionale integratie dreigt te ondermijnen.

Kameroen, zijn nationale parlement, lokale overheden en maatschappelijk middenveld hebben voldoende tijd nodig voor de onderhandelingen over de tussentijdse economische partnerschapsovereenkomst, die niet tot stand mag komen onder dwang of tijdsdruk.

Wij verzoeken de Commissie daarom om de uit hoofde van Verordening nr. 1528/2007 geldende termijn voor preferentiële markttoegang te verlengen, en om meer flexibiliteit aan de dag te leggen in de lopende onderhandelingen. Op die manier kunnen de aandachtspunten inzake ontwikkeling en regionale integratie terdege aan bod komen, en is de kans groter dat de uiteindelijke overeenkomst het wederzijds belang dient.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel het Parlement voor te stellen zijn goedkeuring te weigeren.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	19.3.2013
Uitslag eindstemming	+ : 17 - : 3 0 : 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, Eva Joly, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Emer Costello, Enrique Guerrero Salom, Fiona Hall, Krzysztof Lisek

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.5.2013
Uitslag eindstemming	+ : 24 - : 3 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Catherine Bearder, Albert Deß, Elisabeth Köstinger, Mario Pirillo, Marietje Schaake, Jarosław Leszek Wałęsa
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Marie-Christine Vergiat