



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0200/2013

5.6.2013

*****I**
MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta
(COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Ingeborg Gräble

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Parlamentin tarkistuksissa ehdotetut säädösesityksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösesityksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösesityksellä muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösesityksessä ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti **lihavoidaan**. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT	19
PERUSSOPIMUS-, TYÖJÄRJESTYS- JA TOIMIELINASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	21
ASIAN KÄSITTELY	32

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta (COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2012)0712),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 322 artiklan sekä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0393/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 7. helmikuuta 2013 antaman lausunnon¹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön sekä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0200/2013),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle, komissiolle, Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 a artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Tässä asetuksessa Euroopan tason

1. Tässä asetuksessa Euroopan tason

¹ EUVL C 67, 7.3.2013, s. 1

poliittisilla puolueilla tarkoitetaan yhteisöjä, jotka on *perustettu ja* rekisteröity poliittisiksi puolueiksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [...] (*) mukaisesti.

poliittisilla puolueilla tarkoitetaan yhteisöjä, jotka on rekisteröity poliittisiksi puolueiksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [...] (*) mukaisesti.

Perustelu

Poliittisia puolueita perustetaan Euroopan tasolla myös ilman virallista rekisteröitymistä. Euroopan tason poliittisen puolueen oikeudellisen aseman ne saavat kuitenkin vain virallisen rekisteröitymisen kautta.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 a artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Talousarviosta suoritettavia suoria rahoitusosuuksia voidaan myöntää Euroopan tason poliittisille puolueille, jotka myötävaikuttavat eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemiseen.

Tarkistus

2. Talousarviosta suoritettavia suoria rahoitusosuuksia voidaan myöntää Euroopan tason poliittisille puolueille, jotka myötävaikuttavat eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemiseen ***Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [...] * säännösten mukaisesti.***

* *EUVL L*

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 b artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoitusta voidaan käyttää vain

Tarkistus

1. Rahoitusta voidaan käyttää vain

korvaamaan osa Euroopan tason poliittisten puolueiden toimintakustannuksista, jotka liittyvät suoraan kyseisten puolueiden tavoitteisiin. ***Rahoitusta ei saa käyttää minkään suoran tai epäsuoran henkilökohtaisen edun myöntämiseen käteisenä tai luontoisetuna Euroopan tason poliittisen puolueen yksittäiselle jäsenelle tai henkilöstölle.***

korvaamaan osa Euroopan tason poliittisten puolueiden toimintakustannuksista, jotka liittyvät suoraan kyseisten puolueiden tavoitteisiin. ***Näihin korvattaviin kustannuksiin kuuluvat hallintomenot sekä menot, jotka liittyvät muun muassa tekniseen tukeen, kokouksiin, tapahtumiin, mukaan lukien rajojen yli järjestettävät tapahtumat ja yhteiset tapahtumat Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien kanssa, tiedotukseen, julkaisuihin, tutkimukseen ja selvityksiin, Euroopan parlamentin vaaleihin liittyviin kampanjoihin sekä Euroopan tason kansanäänestyskampanjoihin. Menot, jotka liittyvät Euroopan parlamentin vaalikampanjoihin, korvataan Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen (EU) N:o [...] * [17] artiklassa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Poikkeuksellisesti rahoitusta saa käyttää myös kansallisten, alueellisten tai paikallisten kansanäänestyskampanjoiden rahoittamiseen, mikäli kansanäänestys liittyy unionin lainsäädäntöön, unionin toimielimen toimintaan tai unionin perussopimukseen tehtävien muutosten ratifiointiin.***

Perustelu

Päivitetään esittelijän tarkistus 1 Giannakoun mietintöä koskevan äänestyksen jälkeen (vrt. kyseisen mietinnön tarkistus 68, joka koskee 18 artiklan 3 kohtaa).

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 b artikla – 1 a kohta (uusi)

1 a. Rahoitusta voidaan käyttää korvaamaan Euroopan tason poliittisten puolueiden tekemiin sopimuksiin liittyviä menoja, jos niitä myönnettäessä ei ole syntynyt eturistiriitoja.

Perustelu

Tarkistus perustuu huomautukseen, jonka tilintarkastustuomioistuin esitti lausuntonsa nro 1/2013 5 kohdassa ja joka koskee mahdollisuutta sellaisilta luonnollisilta tai oikeushenkilöiltä tuleviin lahjoituksiin, jotka tuottavat tavaroita ja palveluja EU:n toimielimille.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 b artikla – 2 kohta

2. Rahoitusta ei saa käyttää kolmansien puolueiden, kuten kansallisten poliittisten puolueiden tai Euroopan taikka kansallisen tason poliittisten säätiöiden, toimintojen rahoittamiseen avustuksina, lahjoituksina, lainoina tai muina vastaavina sopimuksina.

2. Rahoitusta ei saa käyttää minkään suoran tai epäsuoran henkilökohtaisen edun myöntämiseen käteisenä tai luontoisetuna Euroopan tason poliittisen puolueen yksittäiselle jäsenelle tai henkilöstölle. Rahoitusta ei saa käyttää suoraan eikä välillisesti kolmansien puolueiden, kuten kansallisten poliittisten puolueiden tai Euroopan taikka kansallisen tason poliittisten säätiöiden, toimintojen rahoittamiseen avustuksina, lahjoituksina, lainoina tai muina vastaavina sopimuksina. ***Rahoitusta ei saa käyttää suoraan eikä välillisesti kansallisten, alueellisten tai paikallisten vaalien, ehdokkaiden tai kansanäänestyskampanjoiden rahoittamiseen lukuun ottamatta 1 kohdassa säädettyjä unionin lainsäädäntöön, unionin toimielimiin tai unionin perussopimuksiin tehtäviin muutoksiin liittyviä kansanäänestyskampanjoita.***

Perustelu

Päivitetään esittelijän tarkistus 3 Giannakoun mietintöä koskevan äänestyksen jälkeen (vrt. kyseisen mietinnön tarkistus 68, joka koskee 18 artiklan 3 kohtaa).

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 b artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Rahoitusta saavat Euroopan tason poliittiset puolueet eivät saa muita talousarviovaroja samoihin tarkoituksiin. Mitään kulueriä ei saa rahoittaa talousarviosta kahteen kertaan.

Tarkistus

5. Rahoitusta saavat Euroopan tason poliittiset puolueet eivät saa **suoraan eikä välillisesti** muita talousarviovaroja samoihin tarkoituksiin. **Erityisesti kiellettyjä ovat lahjoitukset Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien talousarvioista.** Mitään kulueriä ei saa rahoittaa talousarviosta kahteen kertaan.

Perustelu

Tarkistus perustuu huomautukseen, jonka tilintarkastustuomioistuin esitti lausuntonsa nro 1/2013 16 kohdassa ja jossa se suosittelee esittämään selvemmin, että Euroopan tason poliittiset puolueet, jotka saavat rahoitussuorituksen EU:n talousarviosta, eivät saa talousarviosta muita varoja. Lisäksi EP:n poliittisten ryhmien talousarvioista saatavia lahjoituksia koskeva kielto, jota esitetään komission ehdotuksen COM(2012)0499 15 artiklan 5 kohdan b alakohdassa, toistetaan tässä näiden kahden säädöstekstin keskinäisen johdonmukaisuuden lisäämiseksi.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 c artikla

Komission teksti

Rahoitus maksetaan Euroopan parlamenttia koskevasta talousarvion pääluokasta.

Tarkistus

Rahoitus maksetaan Euroopan parlamenttia koskevasta talousarvion pääluokasta.
Euroopan tason poliittisten puolueiden ja

säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen (EU) N:o [...] [19] artiklassa tarkoitettuja riippumattomia ulkopuolisia tarkastuselimiä tai asiantuntijoita varten varatut määrärahat otetaan suoraan Euroopan parlamentin talousarvioon.

Euroopan parlamentti esivalitsee ja valtuuttaa kyseiset elimet tai asiantuntijat ja maksaa niiden palkkion rajoittamatta kyseisen asetuksen [19] artiklan soveltamista.

Kunkin elimen tai asiantuntijan yhtäjaksoinen toimikausi on enintään viisi vuotta.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 e artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoitushakemukset on tehtävä kirjallisesti, tarvittaessa suojatussa sähköisessä muodossa.

Tarkistus

1. Rahoitushakemukset on tehtävä **määräajassa** kirjallisesti, tarvittaessa suojatussa sähköisessä muodossa.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 e artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Tulojen ja menojen hyväksyjää voi avustaa komitea, joka arvioi ja laatii

Tarkistus

5. Tulojen ja menojen hyväksyjää voi avustaa komitea, joka arvioi ja laatii

myöntämispäätöksen. Tulojen ja menojen hyväksyjä määrittää komitean kokoonpanoa, nimittämistä ja toimintaa koskevat säännöt sekä ristiriitatilanteet estävät säännöt.

myöntämispäätöksen. Tulojen ja menojen hyväksyjä määrittää komitean kokoonpanoa, nimittämistä ja toimintaa koskevat säännöt sekä ristiriitatilanteet estävät säännöt ***ottaen asianmukaisesti huomioon avoimuuden ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteet.***

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 f artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoittaa hakijoille kirjallisesti hakemuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Jos rahoituspyyntö hylätään tai pyydettyjä määriä ei myönnetä osittain tai kokonaan, tulojen ja menojen hyväksyjän on perusteltava joko hakemuksen hylkääminen tai se, miksi pyydettyjä määriä ei ole myönnetty, ottaen erityisesti huomioon 1 ja 2 kohdassa tarkoitettut rahoituskelpoisuus- ja myöntämiskriteerit.

Tarkistus

4. Toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoittaa hakijoille kirjallisesti hakemuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Jos rahoituspyyntö hylätään tai pyydettyjä määriä ei myönnetä osittain tai kokonaan, tulojen ja menojen hyväksyjän on perusteltava joko hakemuksen hylkääminen tai se, miksi pyydettyjä määriä ei ole myönnetty, ottaen erityisesti huomioon 1 ja 2 kohdassa tarkoitettut rahoituskelpoisuus- ja myöntämiskriteerit. ***Jos hakemus hylätään, tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoittaa hakijalle kaikki tämän käytettävissä olevat oikeussuojakeinot ja muut muutoksenhakukeinot.***

Perustelu

Myös eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta annetussa asetuksessa on säädetty komission velvollisuudesta ilmoittaa oikeussuojakeinoista.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 g artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) korvaus prosenttiosuutena todellisuudessa kertyneistä menoista;

Tarkistus

a) korvaus prosenttiosuutena todellisuudessa kertyneistä **korvattavista** menoista;

Perustelu

Selvennetään komission ehdotusta.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 h artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Kun käytetään kertakorvauksia, kiinteämääräistä rahoitusta ja yksikkökustannuksia, ne on määriteltävä rahoituksen suorittamispyynnössä. Rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen on sisällettävä määräykset, joiden perusteella voidaan todentaa, että kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja yksikkökustannusten myöntämistä koskevat edellytykset ovat täyttyneet.

Tarkistus

4. Kun käytetään kertakorvauksia, kiinteämääräistä rahoitusta ja yksikkökustannuksia, ne **ja tarvittaessa niiden määrät** on määriteltävä rahoituksen suorittamispyynnössä. **Rahoituksen suorittamispyynnössä on myös kuvattava kertakorvausten, yksikkökustannusten tai kiinteän prosenttimäärän mukaisen rahoituksen määrittämisessä käytettävät menetelmät, joiden on perustuttava objektiivisiin perusteisiin, kuten tilastotietoihin, vahvistettuihin tai tarkastettavissa oleviin eurooppalaisia poliittisia puolueita koskeviin aiempiin tietoihin tai niiden tavanomaisiin kustannuslaskentakäytäntöihin.** Rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen on sisällettävä määräykset, joiden perusteella voidaan todentaa, että kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja yksikkökustannusten myöntämistä koskevat edellytykset ovat täyttyneet.

Perustelu

Tarkistuksella saatetaan kohdan sanamuoto vastaamaan varainhoitoasetuksen 124 artiklan

2 kohdan c alakohtaa (avustusten soveltamisala ja muoto – kertakorvaukset, yksikkökustannukset ja kiinteämääräinen rahoitus) ja lisätään vaatimus siitä, että kertakorvausten, yksikkökustannusten ja kiinteämääräisen rahoituksen määrä on ilmoitettava rahoituksen suorittamispyynnössä.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 k artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Euroopan tason poliittisten puolueiden on noudatettava *asetuksessa xx/xxxx* vahvistettua yhteisrahoituksen enimmäisrajaa. Kahden edellisen vuoden rahoitusosuuksien jäljellä olevia määriä ei saa käyttää sen osan rahoitukseen, joka Euroopan tason poliittisten puolueiden on katettava omilla varoillaan.

Tarkistus

3. Euroopan tason poliittisten puolueiden on noudatettava ***Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen (EU) N:o [...] [12 artiklan 4 kohdassa]*** vahvistettua yhteisrahoituksen enimmäisrajaa. Kahden edellisen vuoden rahoitusosuuksien jäljellä olevia määriä ei saa käyttää sen osan rahoitukseen, joka Euroopan tason poliittisten puolueiden on katettava omilla varoillaan. ***Kolmansien puolueiden yhteisiä tapahtumia varten maksamaa rahoitusta ei pidetä osana Euroopan tason poliittisten puolueiden omia varoja.***

Perustelu

Selvennetään komission ehdotusta.

Giannakoun mietinnän tarkistuksissa 19 ja 59 (jotka koskevat 2 artiklan 7 kohtaa ja 15 artiklan 5 kohdan b alakohtaa) todetaan, että kolmansien puolueiden yhteisiä tapahtumia varten maksamia rahoitusosuuksia ei saa katsoa lahjoituksiksi. Näin ollen tällaista rahoitusta ei voi pitää Euroopan tason poliittisten puolueiden omina varoina.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

Komission teksti

Euroopan tason poliittisen puolueen on rahoituksen suorittamspyynnössä vahvistettujen edellytysten ja aikarajojen mukaisesti toimitettava tulojen ja menojen hyväksyjän hyväksyttäväksi rahoitusosuuden käyttöä koskeva loppukertomus ja puolueen tilinpäätös.

Tarkistus

Euroopan tason poliittisen puolueen on rahoituksen suorittamspyynnössä vahvistettujen edellytysten ja aikarajojen mukaisesti toimitettava **vuosittain** tulojen ja menojen hyväksyjän hyväksyttäväksi rahoitusosuuden käyttöä koskeva loppukertomus ja puolueen tilinpäätös.

Perustelu

Selvennetään komission ehdotusta.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 l artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Euroopan tason poliittisten puolueiden on julkaistava 1 kohdassa mainitut loppukertomus ja tilinpäätös ainakin internet-sivuillaan.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 m artikla – 5 kohta

Komission teksti

Tarkistus

5. Jos Euroopan tason poliittinen puolue ei ole enää rekisteröitynä asetuksen (EU) N:o [...] 6 artiklassa tarkoitettuun rekisteriin tai jos sille on määrätty jokin kyseisen asetuksen 22 artiklassa säädetyistä seuraamuksista, toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä voi

5. Jos Euroopan tason poliittinen puolue ei ole enää rekisteröitynä asetuksen (EU) N:o [...] 6 artiklassa tarkoitettuun rekisteriin tai jos sille on määrätty jokin kyseisen asetuksen 22 artiklassa säädetyistä seuraamuksista, toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä voi **kyseisen**

keskeyttää rahoitusosuuden maksamisen, pienentää sen määrää tai lopettaa maksun sekä periä takaisin määrät, jotka on maksettu perusteettomasti rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen nojalla, rahoitusosuuden käyttöön liittyvien virheiden, sääntöjenvastaisuuksien, petoksen tai muun velvoitteiden rikkomisen vakavuuden suhteessa sen jälkeen kun puolueelle on annettu mahdollisuus esittää huomionsa.

asetuksen 7 artiklassa vahvistettujen menettelyjen mukaisesti keskeyttää rahoitusosuuden maksamisen, pienentää sen määrää tai lopettaa maksun sekä periä takaisin määrät, jotka on maksettu perusteettomasti rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen nojalla, rahoitusosuuden käyttöön liittyvien virheiden, sääntöjenvastaisuuksien, petoksen tai muun velvoitteiden rikkomisen vakavuuden suhteessa sen jälkeen kun puolueelle on annettu mahdollisuus esittää huomionsa.

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 n artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tulojen ja menojen hyväksyjä voi määrätä hakijoille hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia, tämän asetuksen 109 artiklan mukaisesti **rajoittamatta asetuksen (EU) N:o [...] 22 artiklan 7 kohdan soveltamista.**

Tarkistus

2. Tulojen ja menojen hyväksyjä voi määrätä hakijoille hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia, tämän asetuksen 109 artiklan **ja Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen (EU) N:o [...] 22 artiklan** mukaisesti.

Perustelu

Selkiytetään komission ehdotusta, jotta voidaan lisätä varainhoitoasetuksen ja Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen välistä johdonmukaisuutta. Katso myös AFCO-valiokunnan lausunnon tarkistus 14.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 o artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Euroopan tason poliittisten puolueiden on säilytettävä rahoitusosuuden kannalta **olennaisia asiakirjoja, tositteita ja muita tietoja** viiden vuoden ajan 204 l artiklassa tarkoitetun loppukertomuksen ja tilinpäätöksen toimittamisen jälkeen.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
125 artikla

Komission teksti

(3) Poistetaan **125 artiklan** 3 kohdan toinen alakohta **ja 125 artiklan** 6 kohta.

Tarkistus

1. Euroopan tason poliittisten puolueiden on säilytettävä **kaikki** rahoitusosuuden kannalta **olennaiset asiakirjat, tositteet ja muut tiedot** viiden vuoden ajan 204 l artiklassa tarkoitetun **vuotuisen** loppukertomuksen ja tilinpäätöksen toimittamisen jälkeen.

Tarkistus

(3) **Muutetaan 125 artikla seuraavasti:**

(a) Poistetaan 3 kohdan toinen alakohta.

(b) **Korvataan 6 kohta seuraavasti:**

”6. Jos Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetussa asetuksessa (EU) N:o [...] tarkoitetun Euroopan tason poliittisen säätiön tulot ylittävät menot sen varainhoitovuoden lopussa, jolle se sai toiminta-avustuksen, se osuus tästä ylijäämästä, joka vastaa enintään 25 prosenttia tämän vuoden kokonaistuloista, voidaan 4 kohdassa säädetystä voiton tuottamisen kieltävästä periaatteesta poiketen siirtää seuraavalle vuodelle sillä edellytyksellä, että se käytetään kyseisen seuraavan vuoden ensimmäisen vuosineljänneksen kuluessa.

Omia varoja, erityisesti lahjoituksia ja jäsenmaksuja, jotka ovat kertyneet Euroopan tason poliittisen säätiön vuotuisessa toiminnassa ja jotka ylittävät asetuksen (EU) N:o [...] [12 artiklan

4 kohdassa] säädetyn prosenttiosuuden Euroopan tason poliittisen säätiön vastuulla olevista avustuskelpoisista kustannuksista, ei oteta huomioon voiton tuottamisen kieltävän periaatteen noudattamisen varmistamisessa.

Toisen alakohdan säännöksiä ei sovelleta, jos Euroopan tason poliittisen säätiön vararahastot ylittävät 100 prosenttia sen keskimääräisistä vuotuisista tuloista.”

Perustelu

Sen sijaan, että poistettaisiin kokonaan unionin tason poliittisiin puolueisiin sovellettavat avustusten siirtämistä koskevat erityissäännökset, tarkistuksella palautetaan 125 artiklan 6 kohta ja muutetaan se koskemaan Euroopan tason poliittisia säätiöitä.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Vaikka rahoitustukea myönnetään ilman vuotuista työohjelmaa ja alustavaa toimintabudjettia, Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi osoitettava jälkikäteen, että unionin varoja on käytetty moitteettomasti. Erityisesti tulojen ja menojen hyväksyjän olisi todennettava, että varoilla on katettu rahoituksen suorittamispynnössä tarkoitetut korvattavat menot asetuksessa vahvistetussa määräajassa. Euroopan tason poliittisille puolueille myönnetyt rahoitusosuudet olisi käytettävä sitä varainhoitovuotta seuraavien kahden varainhoitovuoden aikana, jona rahoitus myönnettiin, minkä jälkeen tulojen ja menojen hyväksyjän olisi perittävä takaisin mahdolliset käyttämättömät varat.

Tarkistus

(8) Vaikka rahoitustukea myönnetään ilman vuotuista työohjelmaa ja alustavaa toimintabudjettia, Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi osoitettava jälkikäteen, että unionin varoja on käytetty moitteettomasti. Erityisesti tulojen ja menojen hyväksyjän olisi todennettava, että varoilla on katettu rahoituksen suorittamispynnössä tarkoitetut korvattavat menot asetuksessa vahvistetussa määräajassa. ***Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi raportoitava unionin varojen käytöstä laajasti ja julkisesti käyttäjävälisessä tietokannassa, jossa on hakutoiminto.*** Euroopan tason poliittisille puolueille myönnetyt rahoitusosuudet olisi käytettävä sitä varainhoitovuotta seuraavien kahden varainhoitovuoden aikana, jona rahoitus

myönnettiin, minkä jälkeen tulojen ja
menojen hyväksyjän olisi perittävä takaisin
mahdolliset käyttämättömät varat.

PERUSTELUT

Esittelijä panee tyytyväisenä merkille tämän komission ehdotuksen asetukseksi varainhoitoasetuksen muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta. Ehdotus liittyy komission ehdotukseen asetukseksi Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta. Molempiin ehdotuksiin on sisällytetty monia 6. huhtikuuta 2011 annetussa parlamentin päätöslauselmassa esitettyjä vaatimuksia, ja ne korjaavat nykyisen lainsäädäntökehyksen ja unionin tason poliittisten puolueiden ja poliittisten säätiöiden rahoitusjärjestelmän puutteita. Uudet oikeusperustat antavat Euroopan tason poliittisille puolueille mahdollisuuden hoitaa tehokkaasti niille perussopimuksissa annettu tehtävä eli myötävaikuttaa eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemiseen.

Esittelijä tukee etenkin ns. sui generis -rahoituksen ottamista käyttöön uutena EU-rahoituksen muotona, joka on räätälöity Euroopan tason poliittisille puolueille ja jossa otetaan huomioon niiden erityistarpeet ja -piirteet. Uusi rahoitusjärjestelmä sisältää Euroopan tason poliittisten puolueiden kannalta myös joitakin merkittäviä yksinkertaistuksia, joita ovat muun muassa vuotuisen työohjelman poistaminen, EU:n varojen käytön määräaikojen suurempi joustavuus sekä 100 prosentin ennakkorahoitus.

Yhtenä esittelijän tavoitteena on ollut varmistaa näiden kahden säädöstekstin mahdollisimman suuri keskinäinen johdonmukaisuus ja hän on siksi ottanut mietinnössään huomioon rahoitussääntöihin Giannakoun mietinnössä tehdyt muutokset, jotka AFCO todennäköisesti hyväksyy. Tämä koskee pääasiassa mahdollisuutta rahoittaa tapahtumia yhdessä EP:n poliittisten ryhmien kanssa sekä mahdollisuutta rahoittaa EU:n lainsäädäntöön tai toimielimiin liittyviä kansallisia, alueellisia tai paikallisia kansanäänestyskampanjoita. On kuitenkin syytä huomata, että lisämukautukset saattavat olla tarpeen sen jälkeen, kun Giannakoun mietinnöstä on äänestetty AFCO-valiokunnassa.

Lisäksi tarkasteltuaan tilintarkastustuomioistuimen 7. helmikuuta näistä komission ehdotuksista antamaa lausuntoa nro 1/2013 esittelijä on päättänyt noudattaa joitakin tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joiden hän katsoo lisäävän oikeusvarmuutta ja taloushallinnon toimijoiden vastuuvollisuutta.

Mitä tulee sääntöihin, jotka koskevat Euroopan tason poliittisten säätiöiden varojen siirtämistä varainhoitovuodelta toiselle, esittelijä yhtyy komission näkemykseen, että mahdollisuus käyttää EU:n talousarviosta saatuja määriä vuoteen n+2 asti olisi rajattava koskemaan Euroopan tason poliittisia puolueita ottaen huomioon niiden vaalikampanjoiden rahoittamiseen liittyvät erityistarpeet. Poikkeuksen ulottaminen koskemaan poliittisia säätiöitä on sekä perusteetonta etenkin muiden EU:n talousarviosta avustuksia saavien edunsaajien kannalta että tarpeetonta, sillä useimmat vaikeudet, joita säätiöillä on ollut avustusjärjestelmän kanssa, katoavat, kun sovelletaan uuden varainhoitoasetuksen yksinkertaistettuja säännöksiä. Esimerkiksi ennakkorahoitusta koskeva vakuus ei enää ole tarpeen ja omista lähteistä muodostuvien vararahastojen keräämiseen kannustetaan nyt aktiivisesti.

Tästä huolimatta esittelijä ehdottaa jatkuvuuden vuoksi ja ottaen huomioon säätiöiden ja puolueiden tiiviit sidokset ja sen, että EU:n rahoitus puolueille ja säätiöille myönnetään

yleensä pitkällä aikavälillä, että Euroopan tason poliittisille puolueille annetaan mahdollisuuksia lisäjousto- rahoitussuunnittelussaan säilyttämällä varainhoitoasetuksen 125 artiklan 6 kohta tarkistetussa muodossa.

24.4.2013

PERUSSOPIMUS-, TYÖJÄRJESTYS- JA TOIMIELINASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

budjettivaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta (COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Valmistelija: Enrique Guerrero Salom

LYHYET PERUSTELUT

Lausunnon valmistelija panee tyytyväisenä merkille tämän komission ehdotuksen asetukseksi varainhoitoasetuksen muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta. Ehdotus liittyy komission ehdotukseen asetukseksi Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta. Varainhoitoasetusta muutetaan tällä asetuksella käyttöön otettavilla muutoksilla.

Kuten todetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 10 artiklassa ("Euroopan tason poliittiset puolueet myötävaikuttavat eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemiseen") ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan 12 artiklan 2 kohdassa ("unionin tason poliittiset puolueet myötävaikuttavat unionin kansalaisten poliittisen tahdon ilmaisemiseen"), Euroopan tason poliittiset puolueet myötävaikuttavat unionin kansalaisten mielipiteenmuodostukseen ja poliittisen tahdon ilmaisemiseen.

Näin Euroopan tason poliittisista puolueista tulee unionin tasolla yhdentymistä eteenpäin vievä voima, ja niillä voi olla vahva rooli Euroopan kansalaisuuden vahvistamisessa. Euroopan tason poliittiset puolueet perustuvat yksityisiin aloitteisiin, mutta niillä on merkittäviä julkisia tehtäviä, ne ovat juurtuneet tiiviisti yhteiskuntaan ja niillä on yksiselitteinen institutionaalinen tarkoitusperä.

Puolueiden julkiselle rahoitukselle on monia erilaisia perusteita, mikä edellyttää erityistä sääntelyä, joka poikkeaa puhtaasti yksityisiä yhdistyksiä koskevasta sääntelystä. Tämä rahoitus varmistaa osaltaan erityisesti puolueiden toiminnan toteutumisen. Se vahvistaa puolueiden vakautta sikäli kuin niillä on unionin kansalaisten merkittävän osan tuki, sillä poistetaan, vähennetään tai kompensoidaan eriarvoisuutta, jota voi aiheutua siitä, että puolueet

kiinnostavat yksityisiä lahjoittajia erilaisessa määrin, ja se toimii myönteisenä kannustimena välttää epämääräistä rahoitusta ja korruptiota.

Valmistelija panee tyytyväisenä merkille varainhoitoasetukseen ehdotetun uuden muutoksen, jossa kehoitetaan lopettamaan avustusjärjestelmä ja luomaan uusi rahoitusväline, joka on räätälöity erityisesti Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoitusta varten. Komissio ehdottaa, että puolueita olisi jatkossa rahoitettava uudella välineellä eli ”rahoitusosuuksilla” eikä toiminta-avustuksilla, kuten nykyisin.

Lisäksi puolueiden vuotuisesta työohjelmasta luopuminen antaa niille enemmän joustovaraa toiminnan suunnittelussa. Tätä järjestelyä, joka ei sisälly jäsenvaltioiden lainsäädäntöön, on pidetty sopimattomana, koska valvonnan olisi koskettava vain menoja, ei toimintaa.

Myös yhteisrahoituksen vähentäminen on hyvä asia. Komission ehdotuksen avulla vähennetään osaltaan puolueiden mahdollista eriarvoisuutta, joka aiheutuu yksityiseltä sektorilta saatavien tulojen erilaisuudesta. Valmistelija kannattaa myös rahoituskelpoisuusedellytysten käyttöönottoa ja valintakriteerien poistamista.

Lisäksi valmistelija suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen sallia puolueiden kerätä vararahastoja ja käyttää varoja vuoteen n+2 asti. Budjettivaliokunnan ehdotuksesta poiketen valmistelija katsoo kuitenkin, että poliittisten puolueiden lisäksi myös säätiöillä olisi oltava tämä oikeus, jotta ne voivat huolehtia tutkimustehtävistään. Valmistelija kannattaa myös ajatusta, että rahoitusosuudet maksetaan varainhoitoasetuksen 5 artiklasta poiketen yhtenä ennakkomaksuna, joka kattaa koko summan. Uuden ehdotuksen mukaan Euroopan tason poliittisten puolueiden saamista ennakkomaksuista mahdollisesti kertyneet korot olisi käytettävä korvattavien kustannusten maksamiseen seuraavien kahden varainhoitovuoden aikana. On tärkeää, että puolueet saavat pitää käyttämättömät varat ja siirtää ne seuraavalle varainhoitovuodelle.

Tarkasteltuaan tilintarkastustuomioistuimen 7. helmikuuta näistä komission ehdotuksista antamaa lausuntoa nro 1/2013 ja keskusteltuaan budjettivaliokunnan esittelijän kanssa valmistelija on päättänyt noudattaa joitakin tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja budjettivaliokunnan esityksiä, joiden hän katsoo lisäävän oikeusvarmuutta ja taloushallinnon kurinalaisuutta.

Lopuksi valmistelija pitää erittäin myönteisenä ajatusta seuraamus- ja valvontajärjestelmästä, josta vastaisivat OLAF, tilintarkastustuomioistuin ja merkittävässä määrin Euroopan parlamentti. Seuraamusjärjestelmässä olisi oltava sekä hallinnollisia että taloudellisia seuraamuksia.

TARKISTUKSET

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään mietintöön seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Vaikka rahoitustukea myönnetään ilman vuotuista työohjelmaa ja alustavaa toimintabudjettia, Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi osoitettava jälkikäteen, että unionin varoja on käytetty moitteettomasti. Erityisesti tulojen ja menojen hyväksyjän olisi todennettava, että varoilla on katettu rahoituksen suorittamispynnössä tarkoitetut korvattavat menot asetuksessa vahvistetussa määräajassa. Euroopan tason poliittisille puolueille myönnetyt rahoitusosuudet olisi käytettävä sitä varainhoitovuotta seuraavien kahden varainhoitovuoden aikana, jona rahoitus myönnettiin, minkä jälkeen tulojen ja menojen hyväksyjän olisi perittävä takaisin mahdolliset käyttämättömät varat.

Tarkistus

(8) Vaikka rahoitustukea myönnetään ilman vuotuista työohjelmaa ja alustavaa toimintabudjettia, Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi osoitettava jälkikäteen, että unionin varoja on käytetty moitteettomasti. Erityisesti tulojen ja menojen hyväksyjän olisi todennettava, että varoilla on katettu rahoituksen suorittamispynnössä tarkoitetut korvattavat menot asetuksessa vahvistetussa määräajassa. ***Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi raportoitava unionin varojen käytöstä laajasti ja julkisesti käyttäjäystävällisessä tietokannassa, jossa on hakutoiminto.*** Euroopan tason poliittisille puolueille myönnetyt rahoitusosuudet olisi käytettävä sitä varainhoitovuotta seuraavien kahden varainhoitovuoden aikana, jona rahoitus myönnettiin, minkä jälkeen tulojen ja menojen hyväksyjän olisi perittävä takaisin mahdolliset käyttämättömät varat.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi 1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 a artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Tässä asetuksessa Euroopan tason poliittisilla puolueilla tarkoitetaan yhteisöjä, jotka on ***perustettu ja*** rekisteröity poliittisiksi puolueiksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [...] (*) mukaisesti.

Tarkistus

1. Tässä asetuksessa Euroopan tason poliittisilla puolueilla tarkoitetaan yhteisöjä, jotka on rekisteröity poliittisiksi puolueiksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o [...] (*) mukaisesti.

Perustelu

Poliittisia puolueita perustetaan Euroopan tasolla myös ilman virallista rekisteröitymistä. Euroopan tason poliittisen puolueen oikeudellisen aseman ne saavat kuitenkin vain virallisen rekisteröitymisen kautta.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 b artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoitusta **voidaan** käyttää vain korvaamaan **osa** Euroopan tason poliittisten puolueiden toimintakustannuksista, jotka liittyvät suoraan kyseisten puolueiden tavoitteisiin. Rahoitusta ei saa käyttää minkään suoran tai epäsuoran henkilökohtaisen edun myöntämiseen käteisenä tai luontoisetuna Euroopan tason poliittisen puolueen yksittäiselle jäsenelle tai henkilöstölle.

Tarkistus

1. Rahoitusta **saa** käyttää vain korvaamaan **osan** Euroopan tason poliittisten puolueiden toimintakustannuksista, jotka liittyvät suoraan kyseisten puolueiden tavoitteisiin **ja joissa ei mennä 204 b artiklan 2 kohdassa määriteltyjä välittömiä poliittisia päämääriä pidemmälle**. Rahoitusta ei saa käyttää minkään suoran tai epäsuoran henkilökohtaisen edun myöntämiseen käteisenä tai luontoisetuna Euroopan tason poliittisen puolueen yksittäiselle jäsenelle tai henkilöstölle.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 b artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Rahoitusta ei saa käyttää kolmansien puolueiden, kuten kansallisten poliittisten puolueiden tai Euroopan taikka kansallisen tason poliittisten säätiöiden, toimintojen rahoittamiseen avustuksina, lahjoituksina, lainoina tai muina vastaavina sopimuksina.

Tarkistus

2. Rahoitusta ei saa käyttää **minkään suoran tai välillisen henkilökohtaisen edun myöntämiseen käteisenä tai luontoisetuna Euroopan tason poliittisen puolueen jäsenelle tai henkilöstölle. Rahoitusta ei saa käyttää suoraan eikä välillisesti** kolmansien puolueiden, kuten kansallisten poliittisten puolueiden tai

Euroopan taikka kansallisen tason poliittisten säätiöiden, toimintojen rahoittamiseen avustuksina, lahjoituksina, lainoina tai muina vastaavina sopimuksina. ***Yhteisten tilaisuuksien järjestämiseksi saadusta rahoituksesta on ilmoitettava julkisesti. Tätä rahoitusta ei katsota lahjoituksiksi.***

Rahoitusta ei saa käyttää suoraan eikä epäsuorasti kansallisten, alueellisten tai paikallisten vaalien tai ehdokkaiden taikka kansallisten, alueellisten tai paikallisten kansanäänestyskampanjoiden rahoittamiseen. Rahoitusta voidaan käyttää rahoittamaan kampanjoita, joita Euroopan tason poliittiset puolueet toteuttavat Euroopan parlamentin vaalien yhteydessä. Rahoitusta voidaan myös käyttää rahoittamaan kampanjoita, joita Euroopan tason poliittiset puolueet toteuttavat yhdessä tai useammassa jäsenvaltiossa Euroopan unionia välittömästi koskevista asioista järjestettävien kansanäänestysten yhteydessä.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 b artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Rahoitusta saavat Euroopan tason poliittiset puolueet eivät saa muita talousarviovaroja samoihin tarkoituksiin.

Mitään kulueriä ei saa rahoittaa talousarviosta kahteen kertaan.

Tarkistus

5. Mitään kulueriä ei saa rahoittaa talousarviosta kahteen kertaan.

Perustelu

Kuten tilintarkastustuomioistuim on huomauttanut, yleisestä talousarviosta rahoitusta saavat Euroopan tason poliittiset puolueet eivät saa muita talousarviovaroja.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 e artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoitushakemukset on tehtävä kirjallisesti, tarvittaessa suojatussa sähköisessä muodossa.

Tarkistus

1. Rahoitushakemukset on tehtävä **määräajassa** kirjallisesti, tarvittaessa suojatussa sähköisessä muodossa.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 e artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Tulojen ja menojen hyväksyjää **voi** avustaa komitea, joka arvioi ja laatii myöntämispäätöksen. Tulojen ja menojen hyväksyjä määrittää komitean kokoonpanoa, nimittämistä ja toimintaa koskevat säännöt sekä ristiriitatilanteet estävät säännöt.

Tarkistus

5. Tulojen ja menojen hyväksyjää avustaa **ainoastaan 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuissa tilanteissa** komitea, joka arvioi ja laatii myöntämispäätöksen. **Komitean kokoonpanossa noudatetaan asetuksen (EU) N:o [...] 7 artiklassa vahvistettuja sääntöjä. Komitea toimii tässä asetuksessa vahvistettujen avoimien menettelyjen ja puolueettomien perusteiden mukaisesti.** Tulojen ja menojen hyväksyjä määrittää komitean kokoonpanoa, nimittämistä ja toimintaa koskevat säännöt sekä ristiriitatilanteet estävät säännöt.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 f artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Toimivaltainen tulojen ja menojen

Tarkistus

4. Toimivaltainen tulojen ja menojen

hyväksyjä ilmoittaa hakijoille kirjallisesti hakemuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Jos rahoituspyyntö hylätään tai pyydettyjä määriä ei myönnetä osittain tai kokonaan, tulojen ja menojen hyväksyjän on perusteltava joko hakemuksen hylkääminen tai se, miksi pyydettyjä määriä ei ole myönnetty, ottaen erityisesti huomioon 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut rahoituskelpoisuus- ja myöntämiskriteerit.

hyväksyjä ilmoittaa hakijoille kirjallisesti hakemuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Jos rahoituspyyntö hylätään tai pyydettyjä määriä ei myönnetä osittain tai kokonaan, tulojen ja menojen hyväksyjän on perusteltava joko hakemuksen hylkääminen tai se, miksi pyydettyjä määriä ei ole myönnetty, ottaen erityisesti huomioon 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut rahoituskelpoisuus- ja myöntämiskriteerit. ***Jos hakemus hylätään, tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoittaa hakijalle kaikki tämän käytettävissä olevat oikeussuojakeinot ja muut muutoksenhakukeinot.***

Perustelu

Myös eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta annetussa asetuksessa on säädetty komission velvollisuudesta ilmoittaa oikeussuojakeinoista.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 k artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoitusosuudet on käytettävä 204 b artiklan mukaisesti.

Tarkistus

1. Rahoitusosuudet on käytettävä 204 b artiklan **ja asetuksessa (EU) N:o [...] vahvistettujen periaatteiden** mukaisesti.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 k artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Varainhoitovuodelle myönnetystä rahoitusosuudesta kyseisenä vuonna

Tarkistus

2. Varainhoitovuodelle myönnetystä rahoitusosuudesta kyseisenä vuonna

mahdollisesti käyttämättä jäänyt osa on käytettävä vuoden n+2 31 päivään joulukuuta mennessä mahdollisesti aiheutuviin korvattaviin menoihin. Rahoitusosuuden jäljellä oleva osa, jota ei käytetä mainitun n+2-aikarajan puitteissa, peritään takaisin ensimmäisen osan 5 luvun mukaisesti.

mahdollisesti käyttämättä jäänyt osa on käytettävä *yksinomaan* vuoden n+2 31 päivään joulukuuta mennessä *Euroopan tason poliittisille puolueille ja niihin yhteydessä oleville Euroopan tason poliittisille säätiöille* mahdollisesti aiheutuviin korvattaviin menoihin, *kuten säädetään asetuksessa (EU) N:o [...]*.

Rahoitusosuuden jäljellä oleva osa, jota ei käytetä mainitun n+2-aikarajan puitteissa, peritään takaisin ensimmäisen osan 5 luvun mukaisesti.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 l artikla – 1 kohta

Komission teksti

Euroopan tason poliittisen puolueen on rahoituksen suorittamispyynnössä vahvistettujen edellytysten ja aikarajojen mukaisesti toimitettava tulojen ja menojen hyväksyjän hyväksyttäväksi rahoitusosuuden käyttöä koskeva loppukertomus ja puolueen tilinpäätös.

Tarkistus

Euroopan tason poliittisen puolueen on rahoituksen suorittamispyynnössä vahvistettujen edellytysten ja aikarajojen mukaisesti toimitettava *vuosittain* tulojen ja menojen hyväksyjän hyväksyttäväksi rahoitusosuuden käyttöä koskeva loppukertomus ja puolueen tilinpäätös.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 l artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Euroopan tason poliittisten puolueiden on julkaistava 1 kohdassa mainitut loppukertomus ja tilinpäätös ainakin internet-sivuillaan.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 m artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Jos Euroopan tason poliittinen puolue ei ole enää rekisteröitynä asetuksen (EU) N:o [...] 6 artiklassa tarkoitettuun rekisteriin tai jos sille on määrätty jokin kyseisen asetuksen 22 artiklassa säädetyistä seuraamuksista, toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä voi keskeyttää rahoitusosuuden maksamisen, pienentää sen määrää tai lopettaa maksun sekä periä takaisin määrät, jotka on maksettu perusteettomasti rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen nojalla, rahoitusosuuden käyttöön liittyvien virheiden, sääntöjenvastaisuuksien, petoksen tai muun velvoitteiden rikkomisen vakavuuden suhteessa sen jälkeen kun puolueelle on annettu mahdollisuus esittää huomionsa.

Tarkistus

5. Jos Euroopan tason poliittinen puolue ei ole enää rekisteröitynä asetuksen (EU) N:o [...] 6 artiklassa tarkoitettuun rekisteriin tai jos sille on määrätty jokin kyseisen asetuksen 22 artiklassa säädetyistä seuraamuksista, toimivaltainen tulojen ja menojen hyväksyjä voi **asetuksen (EU) N:o [...] 7 artiklassa vahvistettujen menettelyjen mukaisesti** keskeyttää rahoitusosuuden maksamisen, pienentää sen määrää tai lopettaa maksun sekä periä takaisin määrät, jotka on maksettu perusteettomasti rahoitusosuutta koskevan sopimuksen tai päätöksen nojalla, rahoitusosuuden käyttöön liittyvien virheiden, sääntöjenvastaisuuksien, petoksen tai muun velvoitteiden rikkomisen vakavuuden suhteessa sen jälkeen kun puolueelle on annettu mahdollisuus esittää huomionsa.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

204 n artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tulojen ja menojen hyväksyjä voi määrätä hakijoille hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia, tämän asetuksen 109 artiklan mukaisesti rajoittamatta asetuksen (EU) N:o [...] 22 artiklan 7 kohdan soveltamista.

Tarkistus

2. Tulojen ja menojen hyväksyjä voi määrätä hakijoille hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia, **asianmukaisia** ja varoittavia **ja joissa otetaan huomioon rikkomuksen vakavuus, sen kesto, siitä kulunut aika sekä sen tahallisuus tai tuottamuksellisuuden aste**, tämän

asetuksen 109 artiklan mukaisesti rajoittamatta asetuksen (EU) N:o [...] 22 artiklan 7 kohdan soveltamista.
Seuraamuksena tulojen ja menojen hyväksyjä voi myös peruuttaa rahoituksen osittain tai kokonaan.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012
204 o artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Euroopan tason poliittisten puolueiden on säilytettävä rahoitusosuuden kannalta ***olennaisia asiakirjoja, tositteita ja muita tietoja*** viiden vuoden ajan 204 l artiklassa tarkoitetun loppukertomuksen ja tilinpäätöksen toimittamisen jälkeen.

Tarkistus

1. Euroopan tason poliittisten puolueiden on säilytettävä ***kaikki*** rahoitusosuuden kannalta ***olennaiset asiakirjat, tositteet ja muut tiedot*** viiden vuoden ajan 204 l artiklassa tarkoitetun ***vuotuisen*** loppukertomuksen ja tilinpäätöksen toimittamisen jälkeen.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttaminen Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta			
Viiteasiakirjat	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)			
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 10.12.2012			
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFCO 10.12.2012			
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Enrique Guerrero Salom 17.9.2012			
Valiokuntakäsittely	9.10.2012	26.11.2012	18.12.2012	18.3.2013
	22.4.2013			
Hyväksytty (pvä)	23.4.2013			
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	15 5 0		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, József Szájer, Indrek Tarand, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Luis Yáñez-Barnuevo García			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, György Schöpflin, Alexandra Thein, Rainer Wieland			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Josef Weidenholzer			

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttaminen Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta		
Viiteasiakirjat	COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD)		
Annettu EP:lle (pvä)	29.11.2012		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 10.12.2012		
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	CONT 10.12.2012	JURI 10.12.2012	AFCO 10.12.2012
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	CONT 19.12.2012	JURI 18.12.2012	
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Ingeborg Gräßle 18.12.2012		
Hyväksytty (pvä)	30.5.2013		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	29 1 3	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Angelika Werthmann		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Maria Da Graça Carvalho, Peter Jahr, Jürgen Klute, Nils Torvalds		
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	5.6.2013		