



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0201/2013

14.6.2013

BETÆNKNING

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa
(2012/2295(INI))

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

Ordfører: Paolo Bartolozzi

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	11
UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET	13
UDTALELSE FRA UDVALGET OM BESKÆFTIGELSE OG SOCIALE ANLIGGENDER	17
UDTALELSE FRA UDVALGET OM INDUSTRI, FORSKNING OG ENERGI	22
UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET	27
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	31

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa 2012/2295(INI)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse ”Nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa” (COM(2012)0060),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse ”Europa 2020 – En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst” (COM(2010)2020),
 - der henviser til sin beslutning af 24. maj 2012 om et ressourceeffektivt Europa¹,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse om imødegåelse af udfordringerne på råvaremarkederne og med hensyn til råstoffer (COM(2011)0025) og til sin beslutning om denne meddelelse²,
 - der henviser til Rådets konklusioner under det britiske formandskab i 2005 ("Den videnbaserede bioøkonomi i Europa"), det tyske i 2007 ("På vej mod den videnbaserede bioøkonomi") og det belgiske i 2010 ("Den videnbaserede bioøkonomi i Europa: resultater og udfordringer"),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkningen fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed og udtalelserne fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Industri, Forskning og Energi og Regionaludviklingsudvalget (A7-0201/2013),
- A. der henviser til, at verdensbefolkningen forventes at stige fra 7 milliarder mennesker til over 9 milliarder frem til 2050, hvilket vil resultere i en stigning på anslået 70 % i fødevarerefterspørgslen;
- B. der henviser til, at knapheden af naturressourcer på verdensplan, det stigende pres på vedvarende råstoffer og klimaændringernes globale virkninger nødvendiggør en effektiv udnyttelse af ressourcer;
- C. der henviser til, at en langsigtet, nyskabende og effektiv tilgang ikke blot vil sikre en større bæredygtighed, men også vil fremme udviklingen i landområder og regioner, medføre en potentiel sænkning af udledningen af drivhusgasser, mere bæredygtighed i produktionscyklussen og spredning af industriel innovation i hele værdikæden;
- D. der henviser til, at overgangen til en bæredygtig økonomi vil styrke den europæiske

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0223.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0364.

industri og landbrugssektorens konkurrenceevne og fremme den økonomiske vækst, hvilket vil føre til en betydelig stigning i beskæftigelsen i Europa;

- E. der henviser til, at en vellykket bioøkonomi for Europa afhænger af tilgængeligheden af bæredygtigt forvaltede fødevarer fra bæredygtige kilder (fra landbrug, skovbrug og bionedbrydeligt affald);
- F. der henviser til, at EU's bioøkonomi allerede har en omsætning på næsten 2 trillioner EUR, og at der forventes en betydelig vækst fra bæredygtig primærproduktion, forarbejdning af fødevarer, industriel bioteknologi og bioraffinaderier;

Generelle bemærkninger

1. glæder sig over Kommissionens meddelelse "Nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa" og den heri indeholdte handlingsplan for gennemførelse af bioøkonomistrategien;
2. mener, at bioøkonomien gør det muligt at producere industri- og forbrugsvarer til lavere pris, fordi der anvendes mindre energi og skabes mindre miljøforurening;
3. deler den opfattelse, at overgangen til en intelligent, bæredygtig og inklusiv bioøkonomi ikke kun bør baseres på produktionen af vedvarende naturressourcer med lav indvirkning på miljøet, men også på en miljømæssigt, økonomisk og socialt bæredygtig udnyttelse af disse, som opretholder anvendelsen af biotiske ressourcer inden for rammerne af fornyelsen af økosystemer;
4. understreger, at der er behov for øjeblikkelig handling for at støtte innovation og investeringer i nye teknikker og forretningsmodeller og for at skabe incitament, som på lang sigt vil være til gavn for økonomien; fremhæver, at den private sektor spiller en central rolle med hensyn til at skabe bæredygtig økonomisk vækst;
5. er af den opfattelse, at bioøkonomien er en forudsætning for opnåelsen af Europa 2020-strategiens målsætninger, særligt i forbindelse med initiativerne "Innovation i EU" og "Et ressourceeffektivt Europa";
6. glæder sig over Kommissionens støtte til en radikal ændring af EU's tilgang til produktion, forbrug, forarbejdning, lagring, genanvendelse og bortskaffelse af biologiske ressourcer;
7. påpeger, at 22 millioner mennesker allerede er beskæftiget inden for bioøkonomien, der tegner sig for 9 % af den samlede beskæftigelse i EU, og at den har mulighed for at beskæftige yderligere millioner;
8. støtter Kommissionens forslag om at skabe en taskforce og en køreplan for bioindustrien, hvori de vedvarende ressourcers og bioteknologiens bidrag til den bæredygtige udvikling fremhæves, og regioner og aktører tilskyndes til at udvikle ny innovation til bioøkonomisektoren;
9. opfordrer medlemsstaterne til at udvikle nationale og regionale bioøkonomiske handlingsplaner og anmoder Kommissionen om at fremlægge en halvårlig rapport for

Parlamentet om gennemførelsen af en bioøkonomi;

10. understreger, at EU er en global leder på forskellige områder inden for biovidenskab og bioteknologier; er af den opfattelse, at overgangen til bioøkonomi vil øge de europæiske fremskridt inden for en lavemissionsøkonomi, innovation og konkurrencedygtighed og styrke Europas rolle på internationalt plan;
11. fremhæver betydningen af og det enorme potentiale i ressource- og energieffektivitet; understreger behovet for at "producere mere ved hjælp af mindre", så bioøkonomien bliver ved med at være bæredygtig;
12. mener, at en bioøkonomi for Europa ikke blot bør erstatte den aktuelle økonomi baseret på fossile brændstoffer eller forny de aktuelle frásende adfærds- eller forbrugsmønstre, men også bør udvikle sig til en mere effektiv og bæredygtig model, som tager hensyn til socialt og miljømæssigt ansvar i alle bioøkonomibaserede værdikæder;
13. glæder sig over den igangværende revision af Unionens biobrændstoflovgivning med det sigte at afbøde de negative virkninger af indirekte ændringer i arealanvendelsen (ILUC) og fremme markedet for og udviklingen af mere avancerede biobrændstoffer, der skulle gøre det muligt i højere grad at gøre brug af non-food-råstoffer såsom affald, restprodukter samt lignocellulosisk og celluløsisk biomasse;
14. minder om, at ILUC-faktorer for biobrændstoffer og flydende biobrændstoffer såvel som bindende bæredygtighedskriterier for anvendelsen af fast og luftformig biomasse bør medtages i direktivet om vedvarende energi og i direktivet om brændstofkvalitet; opfordrer Kommissionen til at forelægge et rammedirektiv om biomasse, der omfatter alle typer biomasseanvendelse (energi, brændstoffer, materialer og kemiske stoffer), og som opstiller et biomassehierarki;

Investering i forskning, innovation og kompetencer

15. tilskynder Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at samordne forskning og udvikling på tværs af medlemsstaterne og de forskellige sektorer, og fremhæver særligt behovet for forskning i vurdering af bæredygtighedsgrænserne for biotiske ressourcer under hensyntagen til økosystemets funktioner og de naturlige fødevarekæder såvel som efterspørgslen på fødevarer til mennesker;
16. opfordrer til mere detaljeret forskning for at fastslå, hvilke samfunds- og miljømæssige muligheder – og potentielle omkostninger – bioøkonomien indebærer, i betragtning af de mange forskellige potentielle konsekvenser og muligvis forkerte metoder til udnyttelse af bioøkonomien, der gør sig gældende i udnyttelsen af knappe naturressourcer, risikoen for at skade miljøet og tab af biodiversitet og mulighederne for bevarelse;
17. tilslutter sig oprettelsen af et bioøkonomipanel af eksperter, der skal bistå med at udbygge synergierne og sammenhængen mellem politikker og initiativer, og et observationsorgan for bioøkonomien, i den hensigt at fremme gensidig læring ved at sørge for løbende udveksling af viden og oplysninger mellem forskningsinstitutter, virksomheder, institutioner, universiteter, regionale aktører, landbrugere og borgere i landdistrikter, og til at fremskynde udviklingen af retlige rammer til at øge og lette forskningen, anvendelsen

heraf og den kommercielle brug af opfindelser;

18. minder om betydningen af anvendelsen af forsigtighedsprincippet i brugen af bioteknologier, især inden for områderne genetisk modificerede organismer og syntetisk biologi;
19. mener, at der bør oprettes tværfaglige og tværsektorielle oplysnings- og uddannelsesprogrammer for at gøre forskningsresultater tilgængelige for interessehaverne, herunder forbrugerne, og skabe mulighed for at øge oplysningsniveauet og engagementet;
20. opfordrer til at fjerne de eksisterende hindringer for innovation i værdikæden, især via hurtige og videnskabeligt baserede EU-godkendelsesprocedurer for bioteknologiske produkter og en meget hurtigere adgang til markedet;
21. anmoder Kommissionen om at foreslå bredt regionsdækkende konkrete foranstaltninger, der fremmer produktion og forbrug af produkter fra bioøkonomien på regionalt plan;
22. understreger, at bioøkonomien forudsætter nye færdigheder, ny viden og nye fagområder, som skal udvikles yderligere og/eller integreres for at håndtere de bioøkonomi-relaterede samfundsændringer, fremme konkurrenceevnen, væksten og jobskabelsen, opfylde erhvervslivets behov og sikre en bedre overensstemmelse mellem færdigheder og jobs;
23. understreger, at bioøkonomien kræver et højt kompetenceniveau og kvalificerede arbejdstagere; minder om, at det er nødvendigt at sørge for erhvervsfaglige uddannelser og videregående uddannelser i EU's regioner under hensyntagen til regionernes specifikke karakteristika; bemærker, at bredtfaavnende uddannelsessystemer i regionerne også fostrer virksomhedsudvidelse;
24. glæder sig over det budget på 4,5 mio. EUR, som Kommissionen har foreslået under rammeprogrammet for forskning (horisont 2020), og håber, at dette budget vil blive gjort tilgængeligt for alle sektorer og instrumenter inden for bioøkonomien og til gavn for yderligere afpudsning af innovationer, herunder forskning i økosystemets grænser, genanvendelse og genbrug af biostoffer;
25. mener, at bioraffinaderier baseret på lokale bæredygtige biomaterialer, der ikke fortrænger føde eller andre, mere værdifulde anvendelser, er af essentiel betydning for en vellykket omstilling af nedlagte anlæg og genopretning af kriseramte områder ved hjælp af innovative processer og investeringer hen imod en kredsløbsøkonomi, og håber, at denne rolle fortsat vil nyde fremme;
26. understreger, at der er brug for tilstrækkelige mængder bæredygtige råstoffer for at opnå en vellykket drift af bioraffinaderier i Europa; påpeger, at dette også vil kræve forbedring af infrastrukturer til opbevaring og transport samt udvikling af den nødvendige logistik;
27. påpeger, at der kun er et begrænset antal demonstrationsanlæg i Europa, og at der er brug for øgede investeringer for at bevare de europæiske industriers førende rolle i bioraffinaderisektoren; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til støtte pilotprojekter og demonstrationsaktiviteter for at målrette produkter og processer mod det mere købedygtige marked;

28. indskærper, at bioøkonomipolitikker skal være bedre udformet til at sikre en kaskadeanvendelse af biomasse; opfordrer i denne henseende til, at der udarbejdes et retligt instrument, der kan bane vejen for en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af denne værdifulde ressource; understreger, at et sådant element skal fastslå princippet om kaskadeanvendelse inden for "biomassepyramiden", under hensyntagen til dets forskellige segmenter og idet den styrker dets øverste niveauer; påpeger, at en sådan tilgang vil munde ud i en hierarkisk, intelligent og effektiv anvendelse af biomasse, i merværdiskabende anvendelsesmuligheder og i støtteforanstaltninger såsom samordning af forskning langs hele værdikæden;

Styrket samspil mellem politikker og mere inddragelse af berørte parter

29. anser det for nødvendigt at sikre en integreret, sammenhængende, tværsektoriel og tværfaglig tilgang til bioøkonomi og opfordrer til harmonisering af de forskellige berørte EU-politikker og tilhørende vejledende principper – f.eks. forsigtighedsprincippet – inden for de forskellige sektorer (køreplanen for ressourceeffektivitet, Innovation i EU, råstofinitiativet, Horisont 2020, miljøhandlingsprogrammet 2020, Samhørighedspolitikken, den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik, direktivet om vedvarende energi, vandramme-, affalds- og emballagedirektiverne, samt specifikke foranstaltninger for bioaffald); anser det endvidere for nødvendigt at skabe et ensartet, langsigtet og stabilt reguleringsmæssigt klima på både EU- og medlemsstatsplan med det formål at fremme og øge investeringerne til fordel for bioøkonomien i EU;
30. opfordrer Kommissionen til at fastsætte bestemmelser for finansielle instrumenter til støtte for prækommercielle investeringer, omsætte forskningsresultater til kommerciel succes og sætte innovative virksomheder, især SMV'er, i stand til at drage nytte af finansielle og andre støtteinstrumenter, der tilskynder til udvikling af bioøkonomien, eksempelvis gennem anvendelse af regional- og strukturfondene og Den Europæiske Investeringsbanks risikodelingsfaciliteter, gennem øget sammenhæng mellem forskellige EU-forsknings- og innovationsfonde og gennem etablering af en kvikskranke for information om initiativer vedrørende den biobaserede økonomi, i den hensigt at opnå den størst mulige effekt; erkender, at der består vanskeligheder og finansielle risici i forbindelse med kommercialiseringen og markedsføringen af bioøkonomi-opfindelser;
31. opfordrer til udvikling af den industrielle infrastruktur og optimerede forsyningskæder for biobaserede produkter i landdistrikter og kystområder med henblik på at skabe nye arbejdspladser inden for landbrug, skovbrug og akvakultur; opfordrer til, at der afsættes EU-bevillinger til udvikling af landdistrikter til dette formål og til, at dette gøres på en sådan måde, at skaden på miljøet og tab af biodiversitet begrænses i stedet for at blive øget;
32. opfordrer til målrettede og konkrete foranstaltninger til forenkling og fremskyndelse af de bureaukratiske godkendelsesprocedurer, der komplicerer udviklingen af bioraffinaderier og som må formodes at skabe incitament til, at innovativ, topmoderne teknologi føres væk fra EU;
33. bifalder anvendelsen af formlen offentlig-private partnerskaber, idet der drages behørig lektier af de problemer, der opstod i forbindelse med tidligere anvendelse af samme formel inden for andre sektorer; opfordrer Kommissionen til at afsætte tilstrækkelige

ressourcer til udvikling af og vækst inden for sådanne partnerskaber ud fra den overbevisning, at dette er en nøglemetode til at muliggøre skabelsen af nye værdikæder, forbedre eksisterende kæder og lette investeringerne i teknologier og prototyper, hvormed forskningsresultater kan overføres til markedet;

34. er enig i, at det er nødvendigt med en indsats på flere niveauer, og opfordrer til et større fokus på bioøkonomiens regionale og lokale dimension og til bottom-up-initiativer; bifalder oprettelsen af regionale, nationale og europæiske bioøkonomi-platforme, der gør det muligt at måle fremskridt inden for sektoren og muliggøre udveksling af knowhow og bedste praksis i den hensigt at sikre, at bioøkonomien udvikler sig jævnt i hele EU; opfordrer Kommissionen til at inddrage eksperter inden for sektoren og alle de berørte fagområder, såvel som forbruger- og borgerrepræsentanter; gør opmærksom på, at de regionale økonomier indtager en central rolle i opbygningen af en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst;
35. mener, at bottom-up-initiativer er vigtige for skabelsen af et biobaseret samfund, og at en erhvervs- og efterspørgselsbaseret tilgang i kombination med en regeringsdrevet tilgang er afgørende; finder, at der bør skabes tilstrækkelige muligheder for regionale initiativer; opfordrer Kommissionen til at støtte sådanne netværk og klynger med sigte på at fremme erfaringsudveksling;

Udbygning af markederne og konkurrenceevnen

36. opfordrer Kommissionen til at fokusere den finansielle støtte på innovation i tråd med prioriteterne under Innovation i EU, herunder Horisont 2020, og derved stimulere forskningsresultater til at blive forberedt til markedsføring og således slå bro over den ”dødens dal”, som kendetegner forskningen i EU;
37. mener, at der findes en række udmærkede instrumenter (offentligt udbud, standardisering, skatteincitamenter, certificeringssystemer og særlige mærkningsordninger), der kan sikre en tilstrækkelig forsyning af bæredygtige biobaserede høj kvalitetsprodukter og ressourceeffektive produktionssystemer; mener, at en reform af den aktuelle lovgivning er påkrævet; opfordrer Kommissionen til at udvikle bæredygtighedskriterier for anvendelsen af biomasse, som de markedsskabende redskaber også skal være baserede på;
38. understreger, at en biobaseret økonomi, der bygger på udnyttelse af biologiske ressourcer i stedet for fossile energikilder, skal være styret af velfunderede politiske rammer, som tager hensyn til ikke blot økonomisk holdbarhed, men ligeledes sociale og økologiske bæredygtighedsfaktorer;
39. mener, at det er af afgørende betydning at inddrage forbrugerne og oplyse dem om udvalget af biobaserede produkter og ydelser; opfordrer i denne sammenhæng til en standardisering af sådanne produkter baseret på tilstrækkelige bæredygtighedskriterier i EU, hvilket vil fungere som et redskab til at fremme et lukrativt europæisk marked for disse produkter;
40. mener, at levetiden af det biobaserede produkt ikke kan forkortes kunstigt; produktet bør fremstilles, så det får den længst mulige levetid;

41. understreger, at bioøkonomien vil yde et væsentligt bidrag til udviklingen af landdistrikter og kystområder; er af den opfattelse, at synergi og tæt samarbejde i værdikæden, herunder med lokale producenter af landbrugs- og skovbrugsråvarer og bioraffinaderier, kan bidrage til at forbedre disse områders konkurrenceevne og øge deres økonomiske formåen; understreger behovet for at udarbejde en langsigtet bioøkonomi-strategi under behørig hensyntagen til behovet for at garantere fødevarer-sikkerheden;
42. kræver, at de biologiske og bioteknologiske processer, der udvikles, skal kunne anvendes i biobaserede, vedvarende ressourcer, der udvindes fra affald og non-food-afgrøder, og også kan indgå som komponenter i eksisterende landbrugs- og skovbrugsbaserede virksomheder;
43. fastholder, at et af bioøkonomiens styrende principper er at fremme ressourceeffektiviteten og mindske afhængigheden af importerede råvarer, importeret energi og ikke-vedvarende naturressourcer; understreger betydningen af skovsektoren og andre biobaserede sektorer og fremhæver, at CO₂-neutrale, vedvarende naturressourcer og råvarer, såsom træ og træfibre, kan erstatte fossile og ikke-vedvarende råstoffer; minder om, at den bioøkonomiske industri frembringer mange højt forædlede produkter, såsom kemikalier, lægemidler, plast og andre nye innovative materialer, og at den skaber arbejdspladser; fremhæver potentialet af bioteknologier baseret på havressourcer;
44. opfordrer Kommissionen til at fremme foranstaltninger til at forøge råmateriale-potentialet på bæredygtig vis, mobilisere disse råmaterialer bedre, indsamle bionedbrydeligt affald – idet der undgås omfattende transportering – og drage omsorg for, at biomasseanvendelsen bliver inden for de økologiske grænser og ikke reducerer kulstofdrænfunktionen; anser det i denne forbindelse for presserende, at der opstilles bæredygtighedskriterier for biomasseanvendelse til energi med henblik på at sikre tilgængeligheden af biomasse til mere ressourceeffektive formål, og dermed forebygge incitament til, at omdannelsen af biomasse til energi skaber markedsforvridninger og reducerer stoffets tilgængelighed for producenterne;
45. anser det for vigtigt at satse på bioøkonomiens produktionskæder for at sikre råvarernes tilgængelighed; understreger, at bioøkonomiske strategier ikke blot bør fremme en mere effektiv anvendelse af husholdningsaffald og kommunalt affald, men også udnyttelse af land- og skovbrugets bi- og restprodukter; efterlyser bedre og muliggørende lovgivning, som skaber juridisk sikkerhed og stærk støtte til en bæredygtig anvendelse af bioøkonomiens ressourcer og udnyttelsen af råvarer, og at politikken på enhver måde er baseret på en fleksibel, langsigtet strategi, der fremmer investeringer;
46. er af den opfattelse, at bioøkonomien, i overensstemmelse med den nye EU-industri-politiske strategi, vil kunne bidrage betydeligt til at bekæmpe den afindustrialiseringsproces, som Europa for tiden lider under, og kan bidrage til at vende udviklingen ved hjælp af nye strategier til at stimulere markedet og øge det regionale systems konkurrenceevne;
47. opfordrer på det kraftigste Kommissionen til at definere miljøskadelig støtte som "resultatet af en statslig foranstaltning, der giver forbrugere eller producenter en fordel, hvorved de kan supplere deres indkomst eller mindske deres omkostninger, men som

virker diskriminerende over for forsvarlig miljøvenlig praksis"¹; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til, på grundlag af denne definition, hurtigst muligt og senest i 2014 at vedtage konkrete planer for en gradvis udfasning af alle miljøskadelige støtteordninger før 2020, herunder støtteordninger som skaber incitamenter til en ineffektiv udnyttelse af vedvarende ressourcer og tilskud til fossile brændstoffer, samt til at aflægge rapport om de gjorte fremskridt via de nationale reformprogrammer; er i denne forbindelse bekymret for, at støtte til brug af biomaterialer til energi allerede underminerer målene for ressourceeffektivitet;

48. bemærker med foruroligelse, at den stigende efterspørgsel på biomasse, navnlig træ, kan udløse udbredt skovrydning i udviklingslande, hvor der ikke er taget højde for drivhusgasemissioner under Kyoto-protokollen; gør opmærksom på, at selv om dette kan indvirke på jordbundskvalitet, vandkredsløb og biodiversitet, så forøger det presset på globale aftaler såsom konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) og FN's samarbejdsprogram om reduktion af drivhusgasemissioner fra skovrydning og skovødelæggelse i udviklingslandene (UN-REDD); frygter desuden i betragtning af de svage jordforvaltningssystemer i mange udviklingslande, at en stigende efterspørgsel efter træprodukter kan foranledige ulovlig skovhugst og som følge heraf svække frivillige partnerskabsaftaler under handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT);
49. understreger, at overgangen til en bioøkonomi vil bidrage til at fremme integrationen af Rio+20-topmødets resultater i EU's politikker; mener, at EU yderligere bør intensivere sit bidrag til initiativer, der letter overgangen mod en inklusiv grøn økonomi på internationalt plan;
50. opfordrer EU til at blive et internationalt kraftcenter for forskning og innovation inden for forskning i bioøkonomi; mener, at nye produkter, metoder og tjenester baseret på vedvarende ressourcer vil kunne styrke de europæiske virksomheders konkurrenceevne og gøre det muligt for dem at indtage en international førerposition;
51. mener, at det er afgørende at udarbejde internationale juridisk bindende bæredygtighedsstandarder for alle sektorer for biomasseanvendelse og bindende bæredygtige skovforvaltningskriterier; opfordrer indtrængende EU til at stræbe efter at vedtage multilaterale aftaler og yde tilknyttet institutionel og teknisk bistand, især til de mindst udviklede lande, med henblik på at sikre en bæredygtig anvendelse af biomasse;
52. er af den opfattelse, at den model for bioøkonomi, der er udviklet inden for rammerne af denne strategi, vil kunne løse eventuelle problemer og på længere sigt føre til mere bæredygtige og effektive mønstre for produktion, forbrug, udvikling og livsstil, ved at genoplive væksten i EU som et resultat af en ny sammenhæng mellem økonomi, miljø og social kvalitet;
53. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

¹ Tilpasset fra OECD (1998 og 2005) i IEEP et al. 2007. Se <http://ec.europa.eu/environment/enveco/taxation/index.htm>

BEGRUNDELSE

Generelt

I løbet af de kommende fyrré år vil Europa skulle forholde sig til en række sociale udfordringer. Den voksende verdensbefolkning, den voldsomt stigende fødevaré- og energifterspørgsel og den verdensomspændende mangel på naturressourcer tvinger Europa til at overveje en ny tilgang til produktion og forbrug, for at imødekomme disse nye betingelser effektivt og på lang sigt.

Bioøkonomien udgør en vigtig mulighed for at imødekomme disse udfordringer, da den ikke blot vil sikre en større bæredygtighed, men også vil fremme udviklingen i landområder, medføre en potentiel sækning af udledningen af drivhusgasser, mere bæredygtighed i produktionscyklussen og spredningen af industriel innovation langs hele værdikæden.

Strategien for bioøkonomi kan være løsningen på vores afhængighed af fossile brændstoffer og vejen til intelligent vækst. På længere sigt kan den også være svaret på fødevarésikkerhed, økonomisk vækst og en øget beskæftigelse.

Ordførerens holdning

Ordføreren glæder sig over Kommissionens meddelelse om bioøkonomi i Europa og bifalder handlingsplanen for gennemførelsen af strategien, der består af tre dele: fremme af forskning, innovation og kompetencer, bedre synergi mellem de forskellige politikker samt styrkelse af markederne og konkurrenceevnen.

Efter ordførerens mening udgør understøttelsen af denne sektor en investering i fremtiden, og EU kan og skal indtage en ledende rolle i opnåelsen af dette mål. I den forbindelse skal der skabes et klart og stabilt lovgivningsmæssigt grundlag og sikres harmonisering af landbrugs-, miljø-, forsknings- og innovationspolitikkerne inden for bioøkonomien. Ordføreren er enig i, at det er nødvendigt at vælge en tværfaglig tilgang på tværs af sektorerne og samtidig sikre udveksling af viden på regionalt, nationalt og EU-niveau for at fremme en ensartet udvikling af bioøkonomien i EU.

Desuden mener ordføreren, at det er nødvendigt at sikre og udvikle koordinerede og sammenhængende forsknings- og innovationsprogrammer, stille finansielle instrumenter til rådighed for at fremme investeringer i industrien, sørge for tilgængeligheden af finansielle midler og sikre, at de opnåede resultater får den størst mulige indvirkning på samfundet og markedet. Teknologisk infrastruktur, videnskabelig ekspertise, anlæg og bioindustri er alle faktorer, der kan bidrage til at skabe fremgang inden for europæisk innovation og konkurrenceevne og styrke Europas rolle på internationalt niveau.

I den forbindelse kan nye former for partnerskab, der samler bidragene fra offentlige og private institutioner, bidrage betydeligt til udviklingen af denne strategi. Etableringen af et offentlig-privat partnerskab inden for bioindustri vil nemlig kunne støtte nye projekter, muliggøre udviklingen af nye produkter og sikre, at de faktisk kommer på markedet, og

dermed nedsætte risikoen for, at gunstigere forhold i udlandet fører til, at ekspertise og innovation flytter væk fra Europa.

Af alle disse grunde mener ordføreren, at der bør gøres en større indsats for at støtte yderligere fremskridt i denne retning, i den hensigt at skabe mere bæredygtige og effektive mønstre for produktion, forbrug, udvikling og livsstil, og – ikke mindst på grund af den nye syntese mellem økonomi, miljø og social kvalitet – at genstarte den europæiske proces for vækst og genindustrialisering.

28.5.2013

UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa
(2012/2295(INI))

Ordfører for udtalelse: Isabella Lövin

FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at en biobaseret økonomi, der bygger på udnyttelse af biologiske ressourcer i stedet for fossile energikilder, skal hvile på en solid politisk ramme, som tager hensyn til ikke blot økonomisk holdbarhed, men ligeledes sociale og økologiske bæredygtighedsfaktorer;
2. understreger, at biodiversitet og økosystemer giver kollektiv nytteværdi og skal betragtes som fælles goder; minder om, at aktiver baseret på biodiversitet, når de forvaltes og styres hensigtsmæssigt, kan give betydelige økonomiske fordele; beklager imidlertid, at der efter mange politiske beslutningstageres opfattelse kun er tale om et ringe økonomisk udbytte ved bevarelse af eller investering i biodiversitet; understreger derfor værdien af "økosystemtjenester" og deres bidrag til økonomisk og social udvikling;
3. understreger, at intet system til værdiskabelse kan være bæredygtigt, hvis det nedbryder sit eget ressourcegrundlag; understreger, at bioøkonomien parallelt med de markedsorienterede funktioner også understøtter en bred vifte af funktioner i tilknytning til offentlige goder, som ikke i øjeblikket belønnes af markedet, men som bør bevares, f.eks. landbrugsarealer og skovklædte landskaber, agerjord og skovbiodiversitet, vandkvalitet og tilstedeværelsen af vand, jordfunktioner, klimastabilitet, luftkvalitet samt evnen til at modstå oversvømmelse og brand;

4. mener, at overgangen til en bæredygtig biobaseret økonomi kun kan blive en succes, hvis ressourceeffektivitet bliver det bærende element i økonomien, og hvis genteknologi ikke anvendes som drivkraften i denne økonomi;
5. mener, at alle bioøkonomistrategier bør følge et overordnet princip om et biomassehierarki og støtte en "kaskadeanvendelse" for biomasse, som først rettes mod at sikre basale ydelser, som ikke betales af markedet, og dernæst mod anvendelsesformer af høj værdi såsom materialer (frem for bioenergi, som har en lavere værdi);
6. understreger, at en bæredygtig biobaseret økonomi skal bygge på modal transport; understreger navnlig, at alle etaper fra udvindingen af råstoffer til slutanvendelsen bør tages i betragtning for at vurdere, om en særlig biobaseret proces eller et særligt biobaseret produkt begrænser de direkte og indirekte drivhusgasudledninger; understreger, at EU's og de nationale politikker bør fremme rene alternativer til fossile brændstoffer såsom køretøjer, der kører på elektricitet fra vedvarende energikilder såvel som på sol- og vindenergi, i stedet for at stimulere et skifte til biomasse i sektorer, hvor det giver en lavere værdi (som i produktionen af biobrændstoffer og anden form for bioenergi);
7. bemærker, at mængden af bæredygtig biomasse fra EU-kilder aldrig vil være tilstrækkelig til at imødekomme den nuværende energiefterspørgsel og de øgede og konkurrerende anvendelser for biomasse, og at EU følgelig i stigende grad vil være afhængig af import fra udviklingslande, hvor udnyttelsen af biomasse er en stor udfordring med hensyn til styring, sådan som det er tilfældet med beskyttelse af skovene og bæredygtig udnyttelse af ressourcer fra skovene, hvilket gør det vanskeligt at overholde EU's bæredygtighedskriterier og -foranstaltninger i forbindelse med importeret biomasse og at kontrollere efterlevelsen heraf gennem overvågning og evaluering; understreger i denne forbindelse betydningen af energieffektivitet og spareforanstaltninger for at sikre, at EU gør mere med mindre og dermed begrænser efterspørgslen efter biomasse;
8. understreger, at EU har pligt til at begrænse sin afhængighed af fisk fra udviklingslande til fødevarer og foder inden for akvakultur; understreger, at der i forbindelse med den igangværende reform af den fælles fiskeripolitik bør lægges vægt på foranstaltninger, som understøtter en miljømæssigt bæredygtig fiskeriforvaltning og brug af ikke-kødædende arter i akvakultur;
9. frygter, at den stigende efterspørgsel efter biomasse, navnlig træprodukter, kan foranledige udbredt skovrydning i udviklingslande, hvor der ikke er taget højde for drivhusgasemissioner under Kyoto-protokollen; påpeger, at dette kan påvirke jordbundskvaliteten, vandets kredsløb og biodiversiteten, og at det øger presset på globale aftaler, som f.eks. konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) og FN's samarbejdsprogram om reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse i udviklingslandene (UN-REDD); frygter desuden i betragtning af de svage jordforvaltningssystemer i mange udviklingslande, at den stigende efterspørgsel efter træprodukter ikke kun vil foranledige ulovlig skovhugst og svække frivillige partnerskabsaftaler om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT), men også øge presset på globale aftaler som f.eks. CBD og UN-REDD;
10. understreger betydningen af mangrove, havgræsenge, saltmarsker og tangskove, der er

højeffektive kulstofdræn, og advarer om den hastige ødelæggelse af disse kystøkosystemer bl.a. som følge af den stigende efterspørgsel efter skaldyr fra akvakultur; efterlyser et marint sidestykke til REDD-programmet, der kan værne om de kystnære og marine økosystemers funktion som kulstofdræn;

11. opfordrer EU til at blive et internationalt kraftcenter for forskning og innovation inden for forskning i bioøkonomi; mener, at nye produkter, metoder og tjenester baseret på vedvarende ressourcer vil kunne styrke de europæiske virksomheders konkurrenceevne og gøre det muligt for dem at indtage en international førerposition;
12. minder om, at ILUC-faktorer (indirekte ændringer i arealanvendelse) for biobrændstoffer og flydende biobrændstoffer samt bindende bæredygtighedskriterier for anvendelsen af fast biomasse og gasformig biomasse bør medtages i direktivet om vedvarende energi og i direktivet om brændstofkvalitet; opfordrer Kommissionen til at forelægge et rammedirektiv om biomasse, der omfatter alle typer anvendelser for biomasse (energi, brændstoffer, materialer, kemiske stoffer), og som indfører et biomassehierarki;
13. erindrer om, at beskyttelse af biodiversitet er en nøglekomponent for opnåelsen af 2015-målene (herunder mål 1, udryddelse af ekstrem fattigdom og sult, og mål 7, sikring af miljømæssig bæredygtighed); understreger navnlig betydningen af sund biodiversitet og sunde økosystemer for den primære produktion såsom landbrug, skovbrug og fiskeri; mener derfor, at produktion af biomasse bør analyseres i forhold til indvirkningen på økosystemtjenester;
14. frygter, at den stigende efterspørgsel efter biomasse forværrer fødevarerens sikkerhed i udviklingslande gennem omstilling af afgrøder og marker væk fra fødevarerproduktion, inddragelse af brugsretten til jord og forarmelse som følge af land grabbing og store udsving i fødevarerpriserne; påpeger, at efterspørgslen efter biobrændstoffer allerede er en af drivkræfterne bag opkøb af jord i udviklingslande, især i Afrika syd for Sahara; minder om, at den oprindelige befolkning som følge af jordopkøbene mister sin adgang til jord og dermed adgangen til fødevarer og vand; understreger desuden, at mens der i 2015-målene indgår en halvering af antallet af personer, der ikke har sikker adgang til vand, så kan vandforbrugende bioøkonomiske aktiviteter øge presset på vandressourcerne i udviklingslandene og derved bidrage til at forværre fødevarerens sikkerhed; opfordrer indtrængende EU til at følge anbefalingen om agroøkologi fra FN's særlige rapportør om retten til mad med henblik på at opnå fødevarerens sikkerhed, samtidig med at der gøres en indsats mod klimaændringer;
15. mener, at det er afgørende at udarbejde internationale juridisk bindende bæredygtighedsstandarder for alle sektorer for biomasseanvendelse og bindende bæredygtige skovforvaltningskriterier; opfordrer indtrængende EU til at stræbe efter at vedtage multilaterale aftaler og yde, navnlig LDC-lande, tilknyttet institutionel og teknisk støtte med henblik på at sikre en bæredygtig anvendelse af biomasse.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	28.5.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 24 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Maurice Ponga, Jean Roatta, Alf Svensson, Keith Taylor, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Eric Andrieu, Kriton Arsenis, Philippe Boulland, Emer Costello, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda

8.5.2013

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BESKÆFTIGELSE OG SOCIALE ANLIGGENDER

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa
(2012/2295(INI))

Ordfører for udtalelse: Tamás Deutsch

FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til Europa 2020-strategien, hvori der opfordres til intelligent og grøn vækst samt flere beskæftigelsesmuligheder,
- A. der henviser til, at fremme af bioøkonomien vil føre til økonomisk vækst og skabe et betydeligt antal arbejdspladser i landdistrikterne, kyst- og industriområder;
- B. der henviser til, at bioøkonomien vil gøre os mindre afhængige af især importerede fossile brændstoffer;
- C. der henviser til, at EU's bioøkonomi allerede har en omsætning på næsten 2 billioner EUR, og at der forventes en betydelig vækst fra bæredygtig primærproduktion, forarbejdning af fødevarer, industriel bioteknologi og bioraffinaderier;
- D. der henviser til, at Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene henstiller til, at man skal foregribe og håndtere konsekvenserne for antallet og kvaliteten af arbejdspladser af, at industrien gøres mere miljøvenlig;
- E. der henviser til, at en undersøgelse fra Den Internationale Arbejdsorganisation¹ understreger behovet for at fremme sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i den grønne økonomi;

¹ ILO (Den Internationale Arbejdsorganisation) (2012) fremme af sikkerhed og sundhed i en grøn økonomi, Det Internationale Arbejdsbureau, Genève.

- F. der henviser til, at der i en undersøgelse fra Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop) om grønne kvalifikationer og miljøbevidsthed inden for erhvervsrettet uddannelse¹ opfordres til yderligere forskning for at finde frem til dynamikken i de beskæftigelsesmæssige og interne arbejdsmarkedsmæssige ændringer på sektorplan for at kunne vurdere forholdet mellem udbuddet af arbejdskraft og kvalifikationsmismatch;
1. opfordrer til udvikling af et mere innovativt, ressourceeffektivt og konkurrencedygtigt samfund, der kan sikre, at fødevarer sikkerheden går hånd i hånd med en bæredygtig anvendelse af vedvarende ressourcer, og understreger, at brændsel primært bør udvindes fra de biprodukter fra fødevarerproduktionskæden og træforarbejdningen, som der ikke findes nogen mere værdifuld anvendelse for i affaldshierarkiet, og understreger, at man bør opfylde kravene til både tilstrækkelig fødevarerproduktion og de strenge betingelser for fremme af naturbeskyttelse og biodiversitet, hvis der anvendes meget energiholdige afgrøder, som også kan forarbejdes til fødevarer;
 2. understreger, at forskning og innovation udgør grundlaget for en strukturændring fra en oliebaseret til en biobaseret industri med store vækst- og beskæftigelsesmuligheder, tværfagligt arbejde og samarbejde både internationalt og i EU for herigennem at fremskynde omsætningen i praksis og etablere en videnbaseret økonomi;
 3. påpeger, at foregribelsen af ændringer, opgradering af viden og færdigheder og en bedre matchning af færdigheder og job på en samfundsmæssig ansvarlig måde er nøglen til at det skal lykkes at skabe vækst og nye beskæftigelsesmuligheder i Europa ved hjælp af strategien for bioøkonomien;
 4. påpeger, at 22 millioner mennesker allerede er beskæftiget inden for bioøkonomien, der tegner sig for 9 % af den samlede beskæftigelse i EU, og at den har mulighed for at beskæftige yderligere millioner;
 5. opfordrer Kommissionen til at handle proaktivt og anvende EU-fondene, den eksisterende ekspertise og udveksling af bedste praksis til at udvikle bioøkonomisektoren, navnlig i de medlemsstater i det sydlige Europa, som har økonomiske problemer, og dermed skabe jobmuligheder for de unge, der er ramt af den alvorlige arbejdsløshed, men hvis inddragelse er afgørende for en vellykket overgang til bioøkonomien; understreger, at ungdomsgarantiordninger bidrager til at fremme beskæftigelse af god kvalitet, uddannelse og lærlinguddannelse for unge på dette strategiske område;
 6. fremhæver betydningen af at sikre ordentligt arbejde i sektoren i overensstemmelse med ILO's normer, navnlig via en betydelig social dimension i strategien for en bioøkonomi, herunder inddragelse af arbejdstagere;
 7. henleder opmærksomheden på, at bioøkonomi kan give producenterne inden for landbrugs-, fiskeri- og skovbrugssektoren en betydelig ekstra indkomst, navnlig gennem produktion af biomasse, råmaterialer til kompositter og specielle olieafgrøder til industrielt brug, og skabe forskelligartede beskæftigelsesmuligheder i en række relaterede

¹ Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse "Grønne kvalifikationer og miljøbevidsthed inden for erhvervsrettet uddannelse", forskningsdokument nr. 24, 2012.

sektorer;

8. gør opmærksom på, at Kommissionen har baseret sin strategi for bioøkonomien i Europa på et scenario¹, der kan føre til skabelse af ca. 130 000 arbejdspladser inden for bioøkonomien; opfordrer alle medlemsstaterne til at intensivere deres støtteprogrammer for bioøkonomien; understreger endvidere betydningen af arbejdstagernes deltagelse i F&U-aktiviteter, f.eks. via et medlemskab af bestyrelsen;
9. minder om sin beslutning af 15. december 2011 om midtvejsevalueringen af den europæiske strategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2007-2012², hvori der blev opfordret til en konsekvensanalyse af de eventuelle risici ved nye teknologier, skadelige stoffer og risikofaktorer, herunder tilrettelæggelsen af arbejdet på arbejdspladsen, og til lovgivningsmæssige tiltag med henblik på at sikre, at nanomaterialer er fuldt ud omfattet af den nuværende EU-lovgivning om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen;
10. opfordrer Kommissionen til at udvikle deltagelsesbaserede modeller, der kan anvendes til at skabe tættere forbindelser mellem borgere, producenter og slutbrugere med henblik på at skabe et tættere forhold mellem videnskab, samfund og politik, og påpege fordelene ved bioøkonomien og dens betydning for samfundet, væksten, beskæftigelsen og den samfundsmæssige innovation;
11. understreger betydningen af dialog mellem arbejdsmarkedets parter inden for bioøkonomien for at sikre arbejdspladser af høj kvalitet og en retfærdig overgang til bioøkonomi; fremhæver den europæiske sektordialog mellem arbejdsmarkedets parter inden for fødevarer- og drikkevarerindustrien; opfordrer Kommissionen til at gøre den europæiske sektordialog mellem arbejdsmarkedets parter til et centralt element i dens strategi for udvikling af bioøkonomien;
12. opfordrer til mere detaljeret forskning for at fastslå, hvilke samfunds- og miljømæssige muligheder - og potentielle omkostninger - bioøkonomien indebærer i betragtning af de mange forskellige potentielle konsekvenser og forkerte metoder til udnyttelse af bioøkonomien fra udnyttelse af knappe naturlige ressourcer, risikoen for at skade miljøet og tabe biodiversitet, mulighederne for bevarelse og den rolle, som midler fra EU og medlemsstaterne, bl.a. i medfør af den fælles landbrugspolitik, spiller, hvilket alt taget i betragtning kan føre til en positiv balance med hensyn til beskæftigelse, biodiversitet og miljøet generelt, hvis forvaltningen sker inden for en ansvarlig samlet politisk ramme;
13. understreger, at bioøkonomien forudsætter nye færdigheder, ny viden og nye fagområder, som skal udvikles yderligere og/eller integreres for at klare de samfundsændringer, som bioøkonomien vil medføre, fremme konkurrenceevnen, væksten og jobskabelsen, opfylde erhvervslivets behov og sikre en bedre matchning mellem færdigheder og jobs;
14. opfordrer medlemsstaterne til at tilbyde videregående uddannelser i bioøkonomi og udvikle faglige uddannelsesprogrammer for på alle måder at muliggøre og sikre, at EU

¹ Europa-Kommissionen, arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene "Nye veje til bæredygtig vækst: En bioøkonomi i Europa", SWD(2012) 11 endel., s. 49.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0589.

spiller en banebrydende, nyskabende og førende rolle på dette område;

15. henviser til mulighederne for at tilbyde lærlinguddannelser i landdistrikter i partnerskab med lokale uddannelsesudbydere og anvende fonde som f.eks. Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne til at udvikle overførbare færdigheder blandt unge i landdistrikterne for bedre at udnytte potentielle nye beskæftigelsesmuligheder som følge af innovation inden for bioøkonomien og landbrugssektoren; understreger den vigtige rolle, som Den Europæiske Socialfond kunne spille for at fremme livslang læring for at videreudanne og omskole arbejdstagere inden for bioøkonomien; minder derfor om sin holdning om, at mindst 25 % af ESF's samlede budget bør afsættes til samhørighedspolitikken;
16. kræver en betydelig forøgelse af forskningen inden for bioøkonomien og understreger, at EU skal forsøge at forbedre sin innovationsevne ved at udmønte forskningsresultaterne i kommerciel succes, da det i øjeblikket tager EU for lang tid at udvikle forsknings- og innovationsresultater til salgbare produkter;
17. mener, at bioøkonomien gør det muligt at producere industri- og forbrugsvarer til lavere pris, fordi der anvendes mindre energi og skabes mindre miljøforurening;
18. opfordrer til udvikling af den industrielle infrastruktur og optimerede forsyningskæder for biobaserede produkter i landdistrikter og kystområder med henblik på at skabe nye arbejdspladser inden for landbrug, skovbrug og akvakultur; opfordrer til, at der afsættes EU-bevillinger til udvikling af landdistrikter til dette formål og til, at dette gøres på en sådan måde, at skaden på miljøet og tab af biodiversitet begrænses i stedet for at blive øget.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	7.5.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 40 -: 1 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni, Inês Cristina Zuber
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Sergio Gutiérrez Prieto, Jelko Kacin, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka

7.5.2013

UDTALELSE FRA UDVALGET OM INDUSTRI, FORSKNING OG ENERGI

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa
(2012/2295(INI))

Ordfører for udtalelse: Giles Chichester

FORSLAG

Udvalget om Industri, Forskning og Energi opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at det bør erindres, at bioøkonomi er en vigtig sektor i det indre marked, der giver væsentlige fordele med hensyn til en lavemissionsøkonomi, modstandsdygtighed over for klimaændringer, bæredygtighed, konkurrenceevne, jobskabelse og reduktion af importafhængigheden, både hvad angår energi og råstoffer;
- B. der henviser til, at bioøkonomi skal håndtere eksisterende modstridende mål, for eksempel hvad angår biomasse, der på samme tid efterspørges som en kilde til både ernæring, råstoffer og energi, og at forventningerne dertil derfor er nødt til fortsat at være realistiske;
- C. der henviser til, at bioøkonomi parallelt med den mest avancerede biologiske forskning også kan trække på traditionel viden og knowhow;
 - 1. glæder sig over Kommissionens støtte til en radikal ændring af EU's tilgang til produktion, forbrug, forarbejdning, lagring, genanvendelse og bortskaffelse af biologiske ressourcer; mener, at en biobaseret økonomi i Europa kan bidrage til den europæiske industris konkurrenceevne og skabe arbejdspladser og erhvervsmuligheder, navnlig inden for udviklingen af landområder og kystområder, dog kun hvis dens aktiviteter gennemføres inden for parametrene ressourceeffektivitet og bæredygtighed;
 - 2. mener, at manglende samordning har begrænset udnyttelsen af synergier og stordriftsfordele med hensyn til bioøkonomi i Unionen; understreger, at Unionen kan tilføre merværdi ved at tilskynde til og lette samarbejdet gennem netværk og finansieringsprogrammer; mener, at bioøkonomien i kombination med konkrete mål for at

øge andelen af vedvarende energikilder, der anvendes til produktion og forbrug af varer, vil udvikle sig gennem en integreret tilgang på tværs af alle niveauer, lokalt, nationalt og på EU-plan;

3. tilskynder Kommissionen til at tilsikre, at det er accepteret at anvende biomasse, og at der er biomasse til rådighed, med henblik på at sikre driftsvilkårene for eksisterende biobaserede industrier, som er grundlaget for den fremtidige bioøkonomi;
4. glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens nylige meddelelse om etableringen af et observatorium for bioøkonomi til kortlægning af politikker på dette område på regionalt og nationalt niveau samt på EU-plan, samt om oprettelsen af et permanent panel af eksperter i bioøkonomi, som kan bidrage til at forstærke synergier og sammenhæng mellem politikker, initiativer og økonomiske sektorer med tilknytning til bioøkonomi på EU-plan og skabe forbindelser til eksisterende mekanismer;
5. mener, at der på EU-plan skal udvikles større synergier og komplementaritet med andre politikområder, bl.a. vedrørende råstoffer, biobrændstoffer og affald, samt programmer, især Horisont 2020, den fælles landbrugspolitik og strukturfondene; anmoder Kommissionen om at udvikle en integreret tilgang til bioøkonomi, som kan bidrage til udviklingen af strategier på regionalt, nationalt og europæisk plan; er af den opfattelse, at EU også bør fremme bioøkonomi på internationalt plan, navnlig i forbindelse med Rio+20-processen og UNFCCC-processen;
6. fremhæver betydningen af landdistrikter og den rolle, de kan spille i udviklingen af en bæredygtig bioøkonomi, navnlig med hensyn til restprodukter, der kan forsyne bioraffinaderier og/eller (gennem en kaskadeprocess) anlæg, der kan omdanne biomasse til gas; foreslår i denne forbindelse at fremme foranstaltninger på EU-plan med henblik på rensning af forurenede jord, som kan bidrage til produktion af energiafgrøder; minder om betydningen af at samordne affaldsindsamlingsystemerne for landdistrikter såvel som for byområder;
7. glæder sig over hensigten om at bygge bro mellem forskning og innovation inden for Horisont 2020 og også om at reducere hindringerne for tværfaglig forskning og fælles programmer i betragtning af den brede vifte af slutprodukter inden for bioøkonomi, dvs. energi- og industriprodukter og nøgleteknologier, som skal bringes i anvendelse;
8. mener, at bioenergikilder for at de kan få succes på længere sigt, skal produceres og anvendes på en bæredygtig måde og bør være i stand til at konkurrere på både pris og kvalitet under normale markedsvilkår; glæder sig over den igangværende revision af Unionens biobrændstoflovgivning for at afbøde de negative virkninger af indirekte ændringer i arealanvendelsen samt fremme markedet for og udviklingen af mere avancerede biobrændstoffer, der burde gøre det muligt i højere grad at gøre brug af non-food-råstoffer såsom affald, restprodukter samt lignocellulose og andre cellulosematerialer;
9. fremhæver betydningen af og det enorme potentiale i ressource- og energieffektivitet; understreger behovet for at "producere mere ved hjælp af mindre", så bioøkonomien bliver ved at være bæredygtig;

10. opfordrer industrien til at føre an i udviklingen af en bæredygtig bioøkonomi i Unionen; opfordrer derfor til, at der oprettes et mere erhvervsvenligt miljø gennem foranstaltninger som f.eks. nedbringelse af den tid, det tager at få bragt produkterne i omsætning, tilpasning af forsknings- og innovationspolitikker til behovene inden for bestemte sektorer, forbedring af adgangen til risikovillig finansiering, især for eksisterende og nye biobaserede industrier og SMV'er, og fremme af iværksætter i sektoren;
11. er klar over, at en yderligere udvikling af bioøkonomi vil indebære store videnskabelige opgaver, som strækker sig ud over det enkelte videnskabelige område og det enkelte land og vil kræve nye former for samarbejde mellem forskere og industrielle partnere for at fremskynde omsættelsen til praksis;
12. finder det afgørende at beskytte den intellektuelle ejendomsret over produkter og processer med relation til bioøkonomi, hvis Europa ønsker at sikre sin globale konkurrenceevne på det internationale marked;
13. mener, at de offentlige finanser kan spille en stor rolle i udnyttelsen af kapital fra den private sektor med henblik på at støtte kommercialisering inden for biotekstektoren; støtter Kommissionens hensigt om at skabe et offentligt-privat partnerskab for biobaserede industrier;
14. mener, at det er nødvendigt at fremme bedre adgang til finansiering for SMV'er gennem investeringer i nystartede virksomheder, risikovillig kapital og støtte til teknologioverførsel samt mindre kompliceret lovgivning og videnuddnyttelse i bioøkonomien; foreslår, at der oprettes et panel af SMV'er, der kan rådgive bioøkonomipanelet og sørge for en erhvervsdrevet tilgang; fremhæver endvidere de offentlig-private partnerskabers vigtige rolle med hensyn til at fremskynde overgangen til bioøkonomi; mener, at SMV'er spiller en afgørende rolle i forbindelse med at overføre videnskabelig forskning til anvendelse og markedsintroduktion af nye produkter eller teknikker;
15. mener, at den handlingsplan, der er opridset i meddelelsen, mangler praktiske foranstaltninger og instrumenter til at tackle de potentielle hindringer eller risici i forbindelse med omstillingen til en bioøkonomi; understreger, at der bør rettes særlig opmærksomhed mod overlappende eller modstridende bestemmelser og mod adgangen til risikovillig kapital;
16. konstaterer, at få medlemsstater har gennemført aktiviteter for at fremme udviklingen af bioøkonomi, og at strategierne her fortrinsvis er udviklet af nationale regeringer – et godt eksempel er den grænseoverskridende regionale bioøkonomistrategi i "Europas biobaserede delta" (den sydvestlige del af Nederlandene samt Flandern); mener, at vi er nødt til at styrke lokale og regionale initiativer gennem implementering af bioøkonomistrategier i lyset af intelligente specialiseringsstrategier på alle samarbejdsniveauer (EU-plan samt nationalt, regionalt og lokalt plan) og samordning af tværsektorielle aktiviteter;
17. mener, at bottom-up-initiativer er vigtige for skabelsen af et biobaseret samfund, og at en erhvervs- og efterspørgselsbaseret tilgang i kombination med en regeringsdrevet tilgang er afgørende; finder, at der bør tilvejebringes tilstrækkelige muligheder for regionale

initiativer som dem i Helsinki-regionen (Finland), den sydvestlige del af Nederlandene, det nordvestlige Frankrig, Nordrhein-Westfalen (Tyskland), Steiermark (Østrig) etc.; opfordrer Kommissionen til at støtte sådanne netværk og klynger med sigte på at fremme erfaringsudveksling.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	25.4.2013
Resultat af den endelige afstemning	+ : 45 - : 5 0 : 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Fabrizio Bertot, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Elisabetta Gardini, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Vladimír Remek, Algirdas Saudargas, Silvia-Adriana Țicău

24.4.2013

UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om nye veje til bæredygtig vækst: Bioøkonomi i Europa
(2012/2295(INI))

Ordfører for udtalelse: Riikka Manner

FORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at en bioøkonomi, som skal være baseret på en sammenhængende tværfaglig, tværsektoriel tilgang inden for EU, er et centralt element i bestræbelserne på at opnå intelligent grøn vækst i Europa, og understreger, at den regionale udviklingspolitik spiller en central rolle i gennemførelsen af Europa-2020-strategien; bemærker, at syv ud af regionalpolitikens elleve tematiske målsætninger direkte eller indirekte vedrører bioøkonomi; minder om, at regionaludviklingspolitikken nu, mere end nogensinde, støtter en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i kraft af stærk tematisk koncentration; minder om, at bioøkonomien har en betydelig indflydelse på regionerne, og at den fremmer økonomisk vækst og skaber arbejdspladser;
2. betoner, at der er behov for klarere retningslinjer og mere koncentration i bioøkonomistrategien og -politikken samt i forordninger og incitamentstiltag om bioøkonomi; peger på behovet for at forbedre koordinationen, skabe synergier og supplerende forbindelser med de forskellige politikker og fonde (strukturfondene, den fælles landbrugspolitik, den fælles fiskeripolitik, direktivet om vedvarende energikilder, rammedirektivet om affald og Horisont 2020) samt åbne for mulighederne for krydsfinansiering; bemærker også, at overgangen til en bioøkonomi er en langvarig proces, som kræver en langsigtet lovgivning og langsigtede strategier og investeringer med henblik på at skabe et stabilt klima for investeringer i bioøkonomien og lige konkurrencevilkår;
3. understreger, at der bør indføres en solid politisk ramme for til fulde at udnytte bioøkonomiens muligheder og fremme overgangen fra en fossilbaseret økonomi til en

biobaseret økonomi, som fuldt ud udnytter de lokale og regionale ressourcer og muligheder;

4. påpeger, at regionerne i den yderste periferi rummer en enestående biodiversitet, et helt særligt klima samt unikke geomorfologiske karakteristika; understreger, at disse regioner derfor har et kæmpe potentiale for forskning og innovation inden for bioøkonomi, og at de kan spille en central rolle for grøn vækst i Europa;
5. understreger vigtigheden af, at der etableres et observationsorgan og et ekspertudvalg for bioøkonomi; fremhæver vigtigheden af at afholde regelmæssige konferencer med deltagelse af de vigtigste aktører fra den offentlige og private sektor både på regionalt, nationalt og europæisk plan; opfordrer til, at der udarbejdes en køreplan, som kan sikre en effektiv kontrol med bioøkonomiske initiativer og en god koordinering af instrumenter samt at der regelmæssigt fastsættes konkrete mål og offentliggøres rapporter om arbejdets fremskridt, som sendes til Europa-Parlamentet;
6. påpeger, at de regionale og lokale økonomier spiller en central rolle i tilvejebringelsen af en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst; understreger, at det netop er regionerne selv, der har den viden og kompetence, der er nødvendig for at mobilisere aktørerne, med udgangspunkt i regionernes særtræk, og at de skal satse på at overgå til et biosamfund samt til en post-olie-økonomi og lade forskning og innovation drive forandringerne; understreger på ny, at det er afgørende vigtigt at integrere og sikre en bedre koordinering af innovations- og bæredygtighedsplaner på regionalt, nationalt og europæisk plan; opfordrer derfor indtrængende regionerne og de regionale myndigheder til at involvere sig mere aktivt i udviklingen af en stærk regional bioøkonomi og i forsknings- og innovationsstrategier, der tager hensyn til hver enkelt regions profil og som sigter mod intelligent specialisering; opfordrer Kommissionen til at støtte europæiske regionale biobaserede klynger og tværregionalt samarbejde og mener, at en solid vækst på dette område kun kan nås gennem betydelig offentlig og privat investering; glæder sig over forslaget om at skabe offentlig-private partnerskabsprogrammer inden for bioøkonomisektoren;
7. mener, at den sociale og solidariske økonomi, som er baseret på befolkningens aktive deltagelse, fælles ejerskab og solidaritet, skal have lov til at indtage en vigtig rolle i udarbejdelsen og gennemførelsen af bioøkonomiske strategier på regionalt plan;
8. understreger behovet for at støtte og styrke lokale og regionale initiativer ved at gennemføre bioøkonomistrategier på alle samarbejdsniveauer; minder om, at det er vigtigt at indtage en bottom-up-tilgang for at kunne udnytte regionernes fulde potentiale; fremhæver de små og mellemstore virksomheders afgørende rolle i bioøkonomien og minder om, hvor vigtigt det er at sikre SMV'erne finansieringsmuligheder, som er tilpasset på lokalt plan; understreger på ny vigtigheden af at fremme forsknings- og innovationsstrategier for intelligent specialisering ved hjælp af finansieringsinstrumenter, samt ikke mindst de muligheder for netværkssamarbejde og informationsudveksling, disse byder på;
9. fastholder, at et af bioøkonomiens styrende principper er at fremme ressourceeffektiviteten og mindske afhængigheden af importerede råvarer, importeret energi og ikke-vedvarende naturressourcer; understreger betydningen af skovsektoren og

den øvrige biobaserede industri og fremhæver, at CO₂-neutrale og vedvarende naturressourcer og råvarer, såsom træ og træfibre, kan erstatte fossile og ikke-vedvarende råvarer; minder om, at bioøkonomien frembringer mange højt forædlede produkter, såsom kemikalier, lægemidler, plast og andre nye innovative materialer, samt skaber arbejdspladser; fremhæver potentialet i bioteknologier baseret på havressourcer;

10. understreger, at bioøkonomien kræver et højt kompetenceniveau og kvalificerede arbejdstagere; minder om, at det er vigtigt at sikre faglig og højere uddannelse i regionerne, som tager hensyn til deres særlige egenskaber; påpeger, at omfattende almene og faglige uddannelsessystemer i regionerne også støtter virksomhedernes bæredygtige vækst; betoner, at et højt kompetenceniveau inden for bioøkonomi er et trumfkort for EU i den internationale konkurrence og giver Europa mulighed for at være førende inden for bioøkonomi; peger på betydningen af forskeres øgede grænseoverskridende mobilitet, når det gælder udveksling af bedste praksis og videnovertførsel inden for bioøkonomi;
11. mener, at udviklingen af en effektiv og bæredygtig bioøkonomi forudsætter en konstant modernisering af alle former for infrastrukturer, og at det er yderst vigtigt, at denne modernisering også omfatter landdistrikter;
12. bemærker, at det er vigtigt at satse på bioøkonomiens produktionskæder for at sikre råvarernes tilgængelighed; understreger, at bioøkonomiske strategier ikke blot bør fremme en mere effektiv anvendelse af husholdningsaffald og kommunalt affald, men også udnyttelse af land- og skovbrugets bi- og restprodukter; efterlyser udarbejdelse af bedre lovgivning med gennemførelsesbestemmelser, som skaber juridisk sikkerhed og stærk støtte til en bæredygtig anvendelse af bioøkonomiens ressourcer og udnyttelsen af råvarer, og at politikken på enhver måde er baseret på en fleksibel, langsigtet strategi, der fremmer investeringer;
13. peger på behovet for konkrete målsætninger med henblik på at øge andelen af vedvarende naturressourcer, der anvendes til produktion og forbrug; anmoder Kommissionen om at foreslå bredt regionsdækkende konkrete foranstaltninger, der fremmer produktion og forbrug af produkter fra bioøkonomien på regionalt plan;
14. bemærker, at det er vigtigt at øge forbrugernes bevidsthed om indholdet af bioøkonomien, og mener derfor, at de i højere grad skal oplyses om de fordele og bedre forbrugsvalg, den byder på; mener, at der skal træffes foranstaltninger til at fremme bioøkonomien gennem øget forbrugerbevidsthed omkring fødevarerikkerhed, bevaring og andre samfundsudfordringer, f.eks. klimaforandringer og afhængighed af ikke-vedvarende energikilder; opfordrer derfor til, at der foretages undersøgelser af forbrugsmønstrene i EU, og at der udtænkes videnskabeligt baserede strategier med henblik på at give forbrugerne adgang til oplysninger om produkternes egenskaber og fremme en bæredygtig livsstil.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	23.4.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 43 -: 1 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Joseph Cuschieri, Vasilica Viorica Dăncilă, Karima Delli, James Nicholson, Ivari Padar, Herbert Reul, Elisabeth Schroedter, Richard Seeber, Czesław Adam Siekierski, Patrice Tirolien, Giommaria Uggias, Manfred Weber

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	29.5.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 54 -: 0 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Martina Anderson, Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnach, Martin Callanan, Yves Cochet, Chris Davies, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Grootte, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Glenis Willmott, Sabine Wils
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Michèle Rivasi, Kārlis Šadurskis, Christel Schaldemose, Renate Sommer, Alda Sousa, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská