



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0201/2013

14.6.2013

BETÄNKANDE

om Innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa
(2012/2295(INI))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Föredragande: Paolo Bartolozzi

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	11
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING.....	13
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR	17
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI.....	22
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING	27
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	31

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om Innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa (2012/2295(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens meddelande *Innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa* (COM(2012)0060),
- med beaktande kommissionens meddelande *Europa 2020: en strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* (COM(2010)2020),
- med beaktande av sin resolution av den 24 maj 2012 om ett resurseffektivt Europa,¹
- med beaktande av kommissionens meddelande om en effektiv råvarustrategi för Europa (COM(2011)0025) och parlamentets resolution om det meddelandet,²
- med beaktande av slutsatserna från rådets brittiska ordförandeskap 2005 (*Den kunskapsbaserade bioekonomin i Europa*), tyska ordförandeskap 2007 (*Mot en kunskapsbaserad bioekonomi*) och belgiska ordförandeskap 2010 (*Den kunskapsbaserade ekonomin i Europa: resultat och utmaningar*),
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet och yttrandena från utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för industrifrågor, forskning och energi och utskottet för regional utveckling (A7-0201/2013), och av följande skäl:
 - A. Världens befolkning beräknas öka från 7 miljarder till över 9 miljarder människor till 2050, vilket beräknas medföra en 70-procentig ökning av efterfrågan på livsmedel och kraftiga påfrestningar på vattenresurserna.
 - B. Bristen på naturresurser i världen, de ökande påfrestningarna på förnybara råvaror och klimatförändringarnas globala effekter ställer krav på ett effektivt resursutnyttjande.
 - C. Ett långsiktigt, innovativt och effektivt förhållningssätt inte bara garanterar ökad hållbarhet utan främjar dessutom landsbygdsutvecklingen och den regionala utvecklingen samt skapar bättre möjligheter till minskade växthusgasutsläpp, ökad hållbarhet inom produktionscykeln och spridning av industriella innovationer längs med hela värdekedjan.
 - D. Övergången till en hållbar ekonomi kommer att stärka den europeiska industrins och jordbrukssektorns konkurrenskraft och öka den ekonomiska tillväxten och följaktligen möjliggöra en betydande höjning av sysselsättningsnivåerna i Europa.

¹ Antagna texter, P7_TA(2012)0223.

² Antagna texter, P7_TA(2011)0364.

- E. För en framgångrik bioekonomi i Europa krävs det tillgång till hållbart förvaltade råvaror från hållbara källor (jord- och skogsbruk och biologiskt nedbrytbart avfall).
- F. Bioekonomin inom EU omsätter redan nästan 2 biljoner euro, och en hållbar primärproduktion, livsmedelsbearbetning, industriell bioteknik och bioraffinaderier förväntas medföra en betydande tillväxt.

Allmänna kommentarer

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande *Innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa* och den handlingsplan för bioekonomi som ingår i det meddelandet.
2. Europaparlamentet anser att bioekonomin gör det möjligt att producera industri- och konsumentvaror till lägre kostnad och på ett mindre energikrävande och mer miljövänligt sätt.
3. Europaparlamentet håller med om att övergången till en smart och hållbar bioekonomi för alla ska bygga inte enbart på produktion av förnybara naturresurser med liten miljöpåverkan, utan också på en hållbar användning av dessa resurser ur miljömässigt, ekonomiskt och socialt perspektiv, samtidigt som användningen av biotiska resurser bör hållas inom gränserna för ekosystemförnyelse.
4. Europaparlamentet understryker att det finns ett brådskande behov av åtgärder till stöd för innovationer och investeringar i ny teknik och nya affärsmodeller och för incitament som gynnar ekonomin på lång sikt. Parlamentet understryker den privata sektorns avgörande roll för en hållbar ekonomisk tillväxt.
5. Europaparlamentet anser att bioekonomin är en förutsättning för uppnåendet av Europa 2020-strategins mål, särskilt initiativen ”innovationsunionen” och ”ett resurseffektivt Europa”.
6. Europaparlamentet välkomnar kommissionens stöd för en radikal ändring av EU:s syn på produktion, konsumtion, bearbetning, lagring, materialåtervinning och deponering av biologiska resurser.
7. Europaparlamentet påpekar att biokemin redan sysselsätter 22 miljoner människor, vilket motsvarar 9 procent av den totala sysselsättningen i EU, och har stor potential att sysselsätta ytterligare miljontals människor.
8. Europaparlamentet stöder kommissionens förslag om att skapa en särskild arbetsgrupp och en färdplan för bioföretag, som framhåller hur förnybara resurser och bioteknik bidrar till en hållbar utveckling och stöder regioner och aktörer vid utvecklingen av innovationer på det bioekonomiska området.
9. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att ta fram nationella och regionala handlingsplaner för bioekonomi och begär att kommissionen två gånger om året lägger fram en rapport för parlamentet om bioekonomins förverkligande.

10. Europaparlamentet understryker att EU är världsledande på flera områden inom bioteknik och bioteknik. Parlamentet anser att övergången till bioekonomi skulle göra det möjligt för Europa att göra stora framsteg i fråga om en koldioxidsnål ekonomi, innovation och konkurrenskraft och stärka unionens ställning på den internationella scenen.
11. Europaparlamentet understryker resurs- och energieffektivitetens oerhörda betydelse och potential. Parlamentet framhåller behovet av att ”producera mer med mindre”, så att bioekonomin fortsätter att vara hållbar.
12. Europaparlamentet anser att en bioekonomi för Europa inte enbart bör ersätta den nuvarande fossilbaserade ekonomin eller upprepa de nuvarande slösaktiga beteende- och konsumtionsmönstren, utan också måste utvecklas till en mer effektiv och hållbar modell, där hänsyn tas till social välfärd och miljövård längs med alla värdekedjor som baserar sig på bioekonomi.
13. Europaparlamentet välkomnar den pågående översynen av EU-lagstiftningen om biodrivmedel, som syftar till att minska skadeverkningarna av indirekta ändringar av markanvändningen och främja marknaden för och utvecklingen av mer avancerade biodrivmedel, vilket bör möjliggöra en bredare användning av andra slags råvaror än livsmedelsråvaror, exempelvis avfall, restprodukter, lignocellulosa och cellulosaamaterial.
14. Europaparlamentet påminner om att faktorer med anknytning till indirekta ändringar av markanvändningen för biodrivmedel och biovätskor samt bindande hållbarhetskriterier för användningen av fast och gasformig biomassa bör inbegripas i direktivet för förnybar energi och direktivet om bränslekvalitet. Kommissionen uppmanas att föreslå ett ramdirektiv om biomassa, vilket bör omfatta samtliga biomassatillämpningar (energi, drivmedel, material och kemikalier) och en biomassahierarki.

Investeringar i kunskap, innovation och kompetens

15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta sina insatser för forsknings- och utvecklingssamordning mellan medlemsstaterna och de olika sektorerna, och framhåller i synnerhet behovet av forskning om de biotiska resursernas hållbarhetsgränser, med beaktande av ekosystemfunktionerna och de naturliga näringskedjorna samt efterfrågan på livsmedel.
16. Europaparlamentet efterfrågar mer detaljerad forskning kring bioekonomins sociala och miljömässiga potential och eventuella kostnader, mot bakgrund av de olika möjliga effekterna av bioekonomin och felaktiga sätt att använda den sett till utnyttjandet av knappa naturresurser, risken för miljöskador och förlorad biologisk mångfald samt möjligheterna till bevarande.
17. Europaparlamentet stöder inrättandet av en expertpanel för bioekonomi som ska bidra till att öka de politiska strategiernas och initiativens samverkans effekter och enhetlighet och av ett bioekonomiobservatorium, i syfte att främja ömsesidigt lärande genom att säkerställa ett kontinuerligt utbyte av kunskaper och information mellan forskningsinstitut, företag, institutioner, universitet, regionala aktörer, jordbrukare och landsbygdsinvånare samt att skynda på utvecklingen av en rättslig ram för att öka och

underlätta forskningen, forskningstillämpningarna och kommersialiseringen av innovationer.

18. Europaparlamentet påminner om vikten av att tillämpa försiktighetsprincipen vid användning av bioteknik, särskilt i samband med genetiskt modifierade organismer och syntetisk biologi.
19. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att skapa tvärvetenskapliga och sektorsövergripande informations- och utbildningsprogram, så att intressenterna, inklusive konsumenterna, kan ta del av forskningsresultaten och det blir möjligt att skapa ökad medvetenhet och större engagemang.
20. Europaparlamentet begär att befintliga hinder för innovation längs med värdekedjan undanröjs, framför allt genom snabba och vetenskapligt grundade tillståndsförfaranden inom EU för bioteknikprodukter och ett betydligt snabbare marknadstillträde.
21. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå konkreta regionsomfattande åtgärder som främjar produktion och konsumtion av bioekonomiprodukter på regional nivå.
22. Europaparlamentet understryker att bioekonomin kräver att ny kompetens, nya kunskaper och nya vetenskapsgrenar utvecklas och/eller integreras ytterligare för att man ska kunna hantera bioekonomirelaterade samhällsförändringar, gynna konkurrenskraften, tillväxten och sysselsättningsskapandet, tillgodose industrins behov och se till att kompetenserna anpassas till arbetstillfällena på ett bättre sätt.
23. Europaparlamentet understryker att det behövs en hög kompetensnivå och kvalificerad personal inom bioekonomin. Parlamentet vidhåller att man måste tillgodose behoven av yrkesutbildning och högre utbildning i EU:s regioner, med beaktande av regionernas särdrag. Breda regionala utbildningssystem gynnar även företagstillväxten.
24. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om att avsätta 4,5 miljarder euro till ramprogrammet för forskning (Horisont 2020) och hoppas att dessa medel tillgängliggörs för samtliga sektorer och instrument inom bioekonomin och för ändamålet att vidareutveckla innovationer, inklusive forskning om ekosystemets gränser och återanvändning och återvinning av biomaterial.
25. Europaparlamentet anser att bioraffinaderier vilka använder lokalt hållbart biomaterial som inte ersätter livsmedel eller annan mer värdefull användning utgör ett grundläggande instrument för en positiv omvandling av nedlagda anläggningar och för att blåsa nytt liv i krisområden genom innovativa processer och investeringar i riktning mot en kretsloppekonomi, och hoppas att denna modell främjas även i fortsättningen.
26. Europaparlamentet understryker att det behövs tillräckliga mängder hållbart råmaterial för en framgångsrik drift av bioraffinaderier i Europa. Parlamentet påpekar att detta också kommer att kräva förbättrad infrastruktur för lagring och transport samt utveckling av nödvändig logistik.
27. Europaparlamentet påpekar att det endast finns ett begränsat antal demonstrationsanläggningar i Europa och att det behövs ökade investeringar för att de

europiska industrierna ska kunna bibehålla sin ledande ställning inom bioraffinaderisektorn. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja pilot- och demonstrationsprojekt för uppgradering av produkter och processer.

28. Europaparlamentet understryker att bioekonomipolitiken måste utformas på ett bättre sätt i syfte att säkerställa kaskadanvändning av biomassa. I detta hänseende begär parlamentet att det utarbetas en rättsakt som banar väg för en mer effektiv och hållbar användning av denna värdefulla resurs. Parlamentet betonar att det genom en sådan rättsakt bör införas en princip om kaskadanvändning i ”biomassapyramiden”, där man beaktar denna pyramids olika delar och stärker dess topp. Ett sådant förhållningssätt skulle medföra en hierarkisk, smart och effektiv användning av biomassa, tillämpningar som ger ett mervärde och stödåtgärder såsom forskningsamordning längs med hela värdekedjan.

Förstärkt politiskt samspel och engagemang från intressenternas sida

29. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att inta ett integrerat, sektorsövergripande och tvärvetenskapligt förhållningssätt till bioekonomi och efterfrågar en harmonisering av de olika berörda EU-politiska områdena och de tillhörande vägledande principerna – till exempel försiktighetsprincipen – inom de olika sektorerna (färdplanen för resurseffektivitet, innovationsunionen, råvaruinitiativet, Horisont 2020, miljöhandlingsprogrammet 2020, sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken, den gemensamma fiskeripolitiken, direktivet om förnybar energi, ramdirektivet om vatten, ramdirektivet om avfall, direktivet om förpackningar och specifika bioavfallsbestämmelser). Dessutom anser parlamentet att det är nödvändigt att skapa ett enhetligt, långsiktigt och stabilt regelverk på både EU-nivå och nationell nivå, med målet att främja och öka bioekonomiinvesteringarna i Europa.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta fram finansieringsinstrument som stöder prekommersiella investeringar, gör det möjligt att omvandla forskningsresultat till kommersiella framgångar och ger innovativa företag, särskilt små och medelstora företag, tillgång till finansiella instrument och andra stödinstrument som gynnar bioekonomins utveckling, till exempel genom utnyttjande av regional- och strukturfonder och Europeiska investeringsbankens riskdelningsinstrument samt ökad samstämmighet mellan EU:s olika forsknings- och innovationsfonder och inrättandet av en enda kontaktpunkt för information om alla bioekonomiinitiativ, för att få till stånd största möjliga effekt. Parlamentet noterar de svårigheter och finansiella risker som är kopplade till kommersialiseringen och utsläppandet på marknaden av bioekonomiinnovationer.
31. Europaparlamentet begär att det upprättas industriell infrastruktur och optimerade distributionskedjor för biobaserade produkter i landsbygds- och kustområden i syfte att skapa nya arbetstillfällen inom jord-, skogs- och vattenbruket. Parlamentet begär att EU-medel för landsbygdsutveckling tillgängliggörs för detta ändamål och att detta sker på ett sådant sätt att miljöskadorna och förlusten av biologisk mångfald minskar i stället för att öka.
32. Europaparlamentet efterfrågar riktade och konkreta åtgärder för att förenkla och påskynda de byråkratiska tillståndsförfaranden som försvårar bioraffinaderiutvecklingen och som kan bidra till att innovativ spets teknik flyttas till länder utanför EU.

33. Europaparlamentet stöder tanken på offentlig-privata partnerskap där man drar lärdom av de problem som tidigare uppstått i samband med att denna modell utnyttjats inom andra sektorer. Parlamentet uppmanar kommissionen att avsätta lämpliga resurser för utvecklingen och tillväxten av sådana partnerskap, som är av avgörande vikt för att man ska kunna skapa nya värdekedjor, stärka de befintliga värdekedjorna och underlätta investeringar i teknik och prototyper som kan föra ut forskningsresultat på marknaden.
34. Europaparlamentet håller med om att det behövs en strategi på flera nivåer och begär att det ägnas större uppmärksamhet åt bioekonomins regionala och lokala dimension samt åt gräsrotsinitiativ. Parlamentet välkomnar inrättandet av bioekonomiplattformar på regional, nationell och europeisk nivå som kan mäta framstegen inom en given sektor och möjliggöra utbyte av know-how och bästa praxis, med målet att säkerställa en jämn utveckling av bioekonomin i hela EU. Parlamentet uppmanar också kommissionen att engagera experter inom denna sektor och inom alla berörda områden samt företrädare för konsumenterna och allmänheten. Parlamentet påminner om att de regionala ekonomierna spelar en central roll för en smart och hållbar tillväxt för alla.
35. Europaparlamentet anser att gräsrotsinitiativ är betydelsefulla för skapandet av ett biobaserat samhälle och att det är avgörande att strategin är företags- och efterfrågestyrd och kompletteras av offentliga åtgärder. Det bör finnas goda möjligheter till regionala initiativ. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja sådana nätverk och kluster i syfte att främja erfarenhetsutbyte.

Förstärkning av marknaderna och konkurrenskraften

36. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att samordna det finansiella stödet till innovation med innovationsunionen, inklusive prioriteringarna inom Horisont 2020, och att stimulera forskningsresultat så att de kan få praktisk tillämpning på marknaden och man på så sätt kan överbrygga den så kallade dödsskuggans dal för forskningen i Europa.
37. Europaparlamentet anser att det finns en rad utmärkta instrument (offentlig upphandling, standardisering, skattelättnader, certifieringssystem och specifik märkning) som kan garantera ett tillräckligt utbud av hållbara biobaserade produkter av hög kvalitet och ge resurseffektiva produktionssystem. Parlamentet anser att den gällande lagstiftningen måste reformeras. Kommissionen uppmanas att utarbeta hållbarhetskriterier för användning av biomassa, på vilka även marknadsskapande verktyg bör grundas.
38. Europaparlamentet betonar att en bioekonomi där man utnyttjar biologiska resurser i stället för fossil energi måste bygga på ett sunt politiskt ramverk som beaktar inte bara ekonomisk lönsamhet utan också faktorer avseende social och miljömässig hållbarhet.
39. Europaparlamentet anser att det är oerhört viktigt att konsumenterna görs delaktiga och informeras om möjligheterna att välja biobaserade produkter och tjänster. Parlamentet hoppas i detta sammanhang att denna produktion standardiseras på basis av tillräckliga hållbarhetskriterier inom EU, eftersom detta skulle främja en fördelaktig europeisk marknad för sådana produkter.
40. Europaparlamentet anser att en biobaserad produkts livslängd inte får förkortas på konstgjord väg, utan att produkten måste tillverkas för längsta möjliga livslängd.

41. Europaparlamentet understryker att bioekonomin på ett avgörande sätt kommer att bidra till utvecklingen av landsbygden och kustområdena. Parlamentet anser att samverkans effekter och ett nära samarbete längs med hela värdekedjan, inklusive lokala producenter av jord- och skogsbruksråvaror och bioraffinaderierna, skulle bidra till ökad konkurrenskraft och lönsamhet i landsbygdsområdena. Parlamentet understryker behovet av att ta fram en långsiktig bioekonomistrategi, med vederbörlig hänsyn till behovet av en trygg livsmedelsförsörjning.
42. Europaparlamentet begär att de biologiska och biotekniska processer som utvecklas ska kunna tillämpas inom utnyttjandet av förnybara biobaserade resurser från avfall och odlingar som inte är avsedda för livsmedel och användas som beståndsdelar i befintliga jordbruks- och skogsbruksföretag.
43. Europaparlamentet betonar att bioekonomins grundläggande principer är ytterligare ökad resurseffektivitet och minskat beroende av importråvaror, energi och icke förnybara naturresurser. Parlamentet understryker att skogssektorn och andra biobaserade industrier är betydelsefulla och betonar att koldioxidneutrala förnybara naturresurser och råvaror, såsom trä och träfiber, kan ersätta fossila icke förnybara råvaror. Parlamentet påminner om att bioekonomiindustrin tillverkar många högförädlade produkter, såsom kemikalier, läkemedel, plast och andra nya innovativa material, samt skapar sysselsättning. Parlamentet lyfter fram potentialen hos bioteknik baserad på marina resurser.
44. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja åtgärder för att öka råvarupotentialen på ett hållbart sätt, bättre uppbåda sådana råvaror, samla in biologiskt nedbrytbart avfall – och i detta sammanhang undvika omfattande transporter – och säkerställa att användningen av biomassa förblir ekologisk och inte försämrar funktionen som kolsänka. Parlamentet anser i detta sammanhang att man snarast måste fastställa hållbarhetskriterier för användning av energi från biomassa i syfte att säkra tillgången på biomassa för mer resurseffektiva ändamål, samtidigt som man förhindrar att incitamenten för omvandling av biomassa till energi snedvrider marknaden och minskar producenternas tillgång till biomassa.
45. Europaparlamentet anser att det är viktigt att investera i bioekonomins distributionskedjor för att garantera råvarutillgången. Parlamentet understryker att bioekonomistrategierna bör främja inte bara en effektivare användning av hushållsavfall och kommunalt avfall utan även återvinning av rest- och biprodukter från jord- och skogsbruk. Dessutom efterlyser parlamentet bättre lagstiftning som skapar möjligheter och ett tydligt rättsläge och ger bättre stöd för en hållbar användning av bioekonomins resurser och råvaruutnyttjande, och menar att politiken i alla avseenden bör vara flexibel, långsiktig och investeringsvänlig.
46. Europaparlamentet anser att bioekonomin skulle kunna bidra på ett viktigt sätt till att motverka den pågående avindustrialiseringen i Europa, i linje med EU:s nya industripolitiska strategi, och till att vända denna utveckling tack vare nya strategier som stimulerar marknaden och stärker det regionala systemets konkurrenskraft.
47. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att identifiera miljöskadliga subventioner till följd av statliga åtgärder som ger vissa konsumenter och producenter fördelar för att komplettera deras inkomster eller sänka deras kostnader, men som därigenom

diskriminerar miljövänliga metoder¹. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att på grundval av denna definition utan dröjsmål, dock senast 2014, anta konkreta planer för utfasningen av alla miljöskadliga subventioner till 2020, inbegripet subventioner som gynnar ineffektiv användning av förnybara resurser och subventioner för fossila bränslen, samt att rapportera om framstegen via de nationella reformprogrammen. Parlamentet finner det i detta sammanhang oroande att stöd till användning av biomaterial för energi redan håller på att underminera resurseffektivitetsmålen.

48. Europaparlamentet konstaterar med oro att den ökande efterfrågan på biomassa, särskilt trä, kan utlösa omfattande skogsavverkning i utvecklingsländer, där utsläppen av växthusgaser inte redovisas i enlighet med Kyotoprotokollet. Parlamentet påpekar att detta kan påverka markkvaliteten, vattnets kretslopp och den biologiska mångfalden, samtidigt som det ökar belastningen på globala avtal såsom konventionen om biologisk mångfald och FN:s samarbetsprogram för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse i utvecklingsländerna. Med tanke på att markförvaltningssystemen är svaga i många utvecklingsländer hyser parlamentet även farhågor om att ökad efterfrågan på träprodukter kan leda till olaglig avverkning och i sin tur försvaga frivilliga partnerskapsavtal som omfattas av handlingsplanen för Flegt (skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog).
49. Europaparlamentet understryker att övergången till en bioekonomi kommer att bidra till en ytterligare integrering av Rio+20-resultaten i EU:s politik. Parlamentet anser att EU bör intensifiera sitt stöd till initiativ som underlättar övergången på internationell nivå till en grön ekonomi för alla.
50. Europaparlamentet uppmanar EU att bli ett internationellt kraftcentrum för forskning och innovation inom bioekonomi. Utveckling av nya produkter, processer och tjänster baserade på förnybara råvaror kommer att öka de europeiska företagens konkurrenskraft och göra dem internationellt ledande.
51. Europaparlamentet anser att det är av avgörande vikt att man utarbetar internationella rättsligt bindande hållbarhetsstandarder för olika aspekter av biomassaanvändningen samt bindande kriterier för hållbart skogsbruk. EU uppmanas eftertryckligen att eftersträva antagandet av multilaterala avtal och att tillhandahålla institutionellt och tekniskt bistånd kopplat till dessa avtal för att garantera en hållbar användning av biomassa, särskilt för de minst utvecklade länderna.
52. Europaparlamentet anser att den bioekonomiska modell som utvecklas inom ramen för denna strategi skulle göra det möjligt att lösa de rådande problemen och på längre sikt ligga till grund för en mer hållbar och effektiv produktion, konsumtion, utveckling och livsstil genom att ge ny fart åt den europeiska tillväxten till följd av en ny syntes av ekonomi, miljö och social kvalitet.
53. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

¹ Anpassat från OECD (1998 och 2005) i IEEP et al. 2007, se <http://ec.europa.eu/environment/enveco/taxation/index.htm>

MOTIVERING

Allmän bakgrund

Inom de närmaste 40 åren kommer Europa att ställas inför många sociala utmaningar. Den fortsatta globala befolkningsökningen, den ständigt stigande efterfrågan på livsmedel och energi och bristen på naturresurser i världen tvingar Europa att undersöka nya produktions- och konsumtionsstrategier för att tillgodose dessa nya behov på ett effektivt och hållbart sätt.

Bioekonomin ger en viktig möjlighet att bemöta dessa utmaningar och utöver ökad hållbarhet även främja landsbygdsutvecklingen, möjligheterna att minska växthusgasutsläppen, ökad hållbarhet inom produktionscykeln och spridning av industriella innovationer i hela värdekedjan.

Strategin för bioekonomi skulle kunna vara lösningen på beroendet av fossila bränslen och visa vägen mot intelligent tillväxt. Bioekonomin skulle om den är framåtblickande även kunna trygga livsmedelsförsörjningen, skapa ekonomisk tillväxt och skapa nya arbetstillfällen.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden ser positivt på kommissionens meddelande om en bioekonomi för Europa och stöder den tredelade handlingsplanen för förverkligandet av den strategi som ingår i meddelandet: främjande av forskning, innovation och kompetens, ökad synergi mellan olika politiska program och en förstärkning av marknaderna och konkurrenskraften.

För föredraganden är stödet till denna sektor en investering i framtiden, och Europa både kan och bör spela en ledande roll i uppnåendet av detta mål. I detta syfte måste man bland annat lägga grunden till en tydlig och stabil lagstiftning och garantera en harmonisering av jordbruks-, industri- och miljöpolitiken och politiken för forskning och innovation, som har betydelse för de olika bioekonomiska sektorerna. Föredraganden instämmer i att det finns ett behov av att uppmuntra en tvärvetenskaplig och intersektoriell strategi samtidigt som man garanterar kunskapsutbyte på regional, nationell och europeisk nivå för att främja en enhetlig utveckling av bioekonomin inom EU.

Föredraganden anser också att man måste ta fram och utveckla samordnade och konsekventa forsknings- och innovationsprogram, utarbeta instrument till stöd för industriinvesteringar, avsätta ekonomiska resurser och garantera att de uppnådda resultaten får största möjliga effekt i samhället och på marknaden. Tekniska infrastrukturer, forskning av världsklass, anläggningar och bioföretag: allt detta kan bidra till viktiga framsteg i fråga om innovation och konkurrenskraft och till en starkare ställning för Europa på den internationella scenen.

I detta sammanhang skulle även de nya formerna av partnerskap med gemensamma bidrag från offentliga och privata organisationer kunna bidra på ett viktigt sätt till utvecklingen av denna strategi. Skapandet av ett offentlig-privat partnerskap inriktat på bioindustrier skulle kunna främja nya projekt, möjliggöra utvecklingen av nya produkter och underlätta deras faktiska tillämpning på marknaden, samtidigt som man skulle minska risken för att

gynnsammare villkor i länder utanför Europa skulle orsaka en utflyttning av know-how och innovativa projekt dit.

Av samtliga ovannämnda skäl anser föredraganden att man bör satsa mer på att stödja ytterligare framsteg i denna riktning och på så sätt skapa en mer hållbar och effektiv produktion, konsumtion, utveckling och livsstil och ge ny fart åt den europeiska tillväxt- och återindustrialiseringsprocessen, bland annat genom en ny syntes av ekonomi, miljö och social kvalitet.

28.5.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa
(2012/2295(INI))

Föredragande: Isabella Lövin

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att en biobaserad ekonomi, som utnyttjar biologiska resurser i stället för fossil energi, måste vägledas av ett sunt politiskt ramverk som beaktar inte bara ekonomisk lönsamhet utan också faktorer för social och miljömässig hållbarhet.
2. Europaparlamentet understryker att den biologiska mångfalden och ekosystemen genererar kollektiv nytta och måste anses tillhöra alla. Parlamentet påminner om att rätt hanterade och förvaltade tillgångar som är baserade på biologisk mångfald kan inbringa betydande ekonomiska vinster. Parlamentet beklagar dock att många beslutsfattare inte ser några större ekonomiska vinster med att bevara eller investera i biologisk mångfald, och betonar därför värdet av ”ekosystemtjänster” och deras bidrag till ekonomisk och social utveckling.
3. Europaparlamentet betonar att inget system för att skapa välstånd kan vara hållbart om det fördärvar sin resursbas. Parlamentet betonar att bioekonomin, parallellt med sina marknadsinriktade funktioner, också vidmakthåller en rad funktioner som är kollektiva nyttigheter och i nuläget inte ersätts av marknaden, som bör bevaras, såsom jordbruks- och skogslandskapet, jordbruksmarkens och skogens biologiska mångfald, vattenkvaliteten och tillgången på vatten, markens funktioner, ett stabilt klimat, luftkvaliteten och motståndskraften mot översvämningar och bränder.
4. Europaparlamentet anser att övergången till en biobaserad ekonomi endast kommer att lyckas om resurseffektivitet görs till ekonomins stöttepelare och om genetisk ingenjörskonst inte används som drivkraften bakom denna ekonomi.

5. Europaparlamentet anser att varje strategi för bioekonomi bör anta den vägledande principen för biomassehierarki och stödja en så kallad kaskadanvändning av biomassa, vars fokus i första hand ska vara att garantera grundläggande tjänster som inte ersätts av marknaden, och därefter produkter av högt värde såsom material (snarare än bioenergi som har ett lägre värde).
6. Europaparlamentet betonar att en hållbar biobaserad ekonomi måste bygga på modala transporter. Parlamentet understryker särskilt att alla faser, från utvinning av råvara till tillståndet efter slutlig användning, bör beaktas i syfte att bedöma huruvida en viss biobaserad process eller produkt direkt och indirekt minskar utsläppen av växthusgaser. Parlamentet betonar att strategier på EU-nivå och nationell nivå bör främja rena alternativ till fossila bränslen, såsom fordon som drivs av förnybar el och sol- och vindenergi, i stället för att stimulera till en övergång till biomassa i sektorer där ett lägre mervärde tillkommer (såsom vid produktion av biodrivmedel och annan bioenergi).
7. Europaparlamentet konstaterar att mängden hållbar biomassa från källor inom EU aldrig kommer att räcka för dagens efterfrågan på energi och de ökande och konkurrerande användningsområdena för biomassa. EU kommer därför att bli allt mer beroende av import från utvecklingsländer, där utnyttjande av biomassa är en stor utmaning när det gäller samhällsstyrning, exempelvis avseende skogsskydd och hållbar förvaltning av skogsresurser, vilket gör det svårt att uppfylla EU:s hållbarhetskriterier och åtgärder för importerad biomassa eller att kontrollera deras genomförande genom övervakning och utvärdering. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av åtgärder för energieffektivitet och energibesparing för att garantera att EU gör mer med mindre, och därigenom minskar efterfrågan på biomassa.
8. Europaparlamentet vidhåller att EU är skyldigt att minska sitt beroende av fisk från utvecklingsländer för livsmedel, liksom för utfodring i vattenbruk. Parlamentet betonar att reformen av den gemensamma fiskeripolitiken bör prioritera åtgärder till stöd för en miljömässigt hållbar förvaltning av fisket och användning av icke-köttätande arter i vattenbruk.
9. Europaparlamentet konstaterar med oro att den ökande efterfrågan på biomassa, särskilt trä, kan utlösa omfattande skogsavverkning i utvecklingsländer, där utsläppen av växthusgaser inte redovisas i enlighet med Kyotoprotokollet. Parlamentet påpekar att detta kan påverka markkvaliteten, vattnets kretslopp och den biologiska mångfalden, samtidigt som det ökar belastningen på globala avtal, såsom konventionen om biologisk mångfald och FN:s samarbetsprogram för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse i utvecklingsländerna. Parlamentet befarar likaledes, med tanke på att markförvaltningssystemen är svaga i många utvecklingsländer, att ökad efterfrågan på träprodukter inte bara kan leda till olaglig avverkning och i sin tur försvaga frivilliga partnerskapsavtal som omfattas av Flegt (skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog) utan också ökar belastningen på globala avtal, såsom konventionen om biologisk mångfald och FN:s samarbetsprogram för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse i utvecklingsländerna.
10. Europaparlamentet betonar vikten av mangrove, sjögräsängar, marina våtmarker och tångskogar eftersom de är mycket effektiva kolsänkor. Parlamentet varnar för att dessa

kustekosystem mycket snabbt kan förstöras på grund av bl.a. ökad efterfrågan på fisk och skaldjur från vattenbruk. Parlamentet efterlyser ett marint system som är likvärdigt med systemet för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse i utvecklingsländerna för att skydda ekosystem i marina miljöer och längs kusterna som kolsänkor.

11. Europaparlamentet uppmanar EU att bli ett internationellt kraftcentrum för forskning och innovation inom bioekonomi. Utveckling av nya produkter, processer och tjänster med utgångspunkt i förnybara råvaror kommer att öka de europeiska företagens konkurrenskraft och göra dem internationellt ledande.
12. Europaparlamentet påminner om att faktorer med anknytning till indirekta ändringar av markanvändningen för biodrivmedel och biovätskor, liksom bindande hållbarhetskriterier för användningen av fast och gasformig biomassa, bör ingå i direktivet för förnybar energi och direktivet om bränslekvalitet. Kommissionen uppmanas att föreslå ett ramdirektiv för biomassa som ska omfatta samtliga tillämpningar för biomassa (energi, bränsle, material, kemikalier) och införa en biomassehierarki.
13. Europaparlamentet påminner om att skydd av den biologiska mångfalden är en nyckelfaktor för att nå millennieutvecklingsmålen (däribland mål 1 om att utrota extrem fattigdom och hunger och mål 2 om att säkerställa miljömässig hållbarhet). Parlamentet betonar särskilt vikten av en sund biologisk mångfald och sunda ekosystem för primärproduktion, såsom jordbruk, skogsbruk och fiske. Parlamentet anser följaktligen att produktion av biomassa ska analyseras med avseende på dess effekter på ekosystemtjänster.
14. Europaparlamentet befarar att en ökande efterfrågan på biomassa förvärrar den osäkra livsmedelsförsörjningen i utvecklingsländerna, genom omställning av grödor och mark från livsmedelsproduktion, berövande av markanvändningsrättigheter och ökad fattigdom till följd av beslagtalande av mark samt ännu mer volatila livsmedelspriser. Parlamentet framhåller att efterfrågan på biodrivmedel redan är en av drivkrafterna bakom anskaffning av mark i utvecklingsländer, särskilt i Afrika söder om Sahara. Parlamentet påminner om att ursprungsbefolkningar förlorar sin tillgång till mark, och därmed sin tillgång till livsmedel och vatten, på grund av denna anskaffning av mark. Parlamentet betonar också att, även om millennieutvecklingsmålen fastställer ett mål om att antalet människor utan säker tillgång till vatten ska halveras till 2015, vattenintensiva bioekonomiska verksamheter kan förvärra vattenstress i utvecklingsländer och därigenom leda till utbredd livsmedelsbrist. EU uppmanas med kraft att följa rekommendationerna från FN:s särskilde rapportör för rätt till mat om jordbruksekologi för att uppnå en tryggad livsmedelsförsörjning samtidigt som klimatförändringarna bekämpas.
15. Europaparlamentet anser att det är avgörande att utarbeta internationella rättsligt bindande hållbarhetsstandarder för samtliga sektorer av användning av biomassa, liksom bindande kriterier för hållbart skogsbruk. EU uppmanas med kraft att sträva efter att anta multilaterala avtal och att tillhandahålla därtill kopplat institutionellt och tekniskt bistånd för att garantera en hållbar användning av biomassa, särskilt för de minst utvecklade länderna.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	28.5.2013
Slutomröstning: resultat	+: 24 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Maurice Ponga, Jean Roatta, Alf Svensson, Keith Taylor, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Eric Andrieu, Kriton Arsenis, Philippe Boulland, Emer Costello, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda

8.5.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa
(2012/2295(INI))

Föredragande: Tamás Deutsch

FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- med beaktande av Europa 2020-strategin, som uppmanar till smart och miljövänlig tillväxt och fler arbetstillfällen,
- A. Främjandet av bioekonomin kommer att leda till ekonomisk tillväxt och skapa ett betydande antal arbetstillfällen i landsbygds- och kustområden samt industriregioner.
- B. Bioekonomin kommer att göra oss mindre beroende av till största delen importerade fossila bränslen.
- C. Bioekonomin inom EU omsätter redan nästan 2 biljoner euro, och en hållbar primärproduktion, livsmedelsbearbetning, industriell bioteknik och bioraffinaderier förväntas medföra en betydande tillväxt.
- D. Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor rekommenderar att man förutser och hanterar de effekter som en mer miljövänlig industri kommer att ha på antalet arbetstillfällen och deras kvalitet.
- E. I en studie från Internationella arbetsorganisationen¹ framhålls vikten av att främja hälsa och säkerhet på arbetsplatsen inom den gröna ekonomin.

¹ ILO (International Labour Organization), 'Promoting safety and health in a green economy', International Labour Office, Geneva (2012).

- F. I en studie från Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop) om grön kompetens och miljömedvetenhet inom yrkesutbildningen¹ efterlyser man ökad forskning för att identifiera dynamiken bakom förändringar inom sysselsättningen och den inre arbetsmarknaden på sektorsnivå med målet att bidra till att bedöma huruvida det finns tillräcklig tillgång på arbetskraft och förekomsten av eventuella kompetensglapp.
1. Europaparlamentet begär att det utvecklas ett mer innovativt, resurseffektivt och konkurrenskraftigt samhälle där man kan garantera att livsmedelstrygghet går hand i hand med en hållbar användning av förnybara resurser. Parlamentet understryker att bränsle i första hand bör förädlas från sådana biprodukter från livsmedelskedjan och träförädlingen som det i enlighet med avfallshierarkin inte finns någon mer värdefull användning för. Om man använder växter med mycket högt energivärde som också kan förädlas till livsmedel måste man trygga en tillräcklig livsmedelsproduktion samt upprätthålla stränga krav på naturskydd och främjande av den biologiska mångfalden.
 2. Europaparlamentet understryker att forskning och innovation lägger grunden till en strukturförändring från en oljebaserad till en biobaserad industri med stora möjligheter till tillväxt och sysselsättning, tvärvetenskapligt arbete och samarbete på internationell nivå och inom EU, så att det praktiska genomförandet påskyndas och en kunskapsbaserad ekonomi på så sätt införs.
 3. Europaparlamentet understryker att förändringsberedskap, kunskaps- och kompetensuppdatering och bättre och socialt ansvarsfull anpassning av kompetenserna till arbetstillfällena är förutsättningar för att den bioekonomiska strategin ska medföra tillväxt och nya arbetstillfällen i Europa.
 4. Europaparlamentet påpekar att biokemin redan sysselsätter 22 miljoner människor, vilket motsvarar 9 procent av den totala sysselsättningen i EU, och har stor potential att sysselsätta ytterligare miljontals människor.
 5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att agera på ett proaktivt sätt, med hjälp av EU-finansiering samt know-how och utbyte av god praxis inom EU när det gäller att utveckla biokemiekonomin – särskilt i de medlemsstater i södra Europa som befinner sig i en ekonomiskt svår situation – och sålunda skapa arbetstillfällen för den yngre generationen, inom vilken det råder utbredd arbetslöshet men vars delaktighet är avgörande för en framgångsrik övergång till bioekonomin. Parlamentet understryker att ungdomsgarantisystemet bidrar till att främja sysselsättning, utbildning och praktik av hög kvalitet för unga på detta strategiska område.
 6. Europaparlamentet understryker vikten av att garantera anständiga arbeten inom denna sektor i enlighet med ILO:s standarder, i synnerhet genom en stark social dimension i strategin för bioekonomi, inklusive arbetstagarinflytande.
 7. Europaparlamentet uppmärksammar det faktum att bioekonomin kan ge primärproducenter inom jordbruket, fisket och skogsbruket en avsevärd inkomstökning, särskilt genom produktion av biomassa, råmaterial för kompositer och särskilda oljeväxter

¹ Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning, ”Green skills and environmental awareness in vocational education and training”, forskningsrapport nr 24, 2012.

för industrin, och således skapa varierande sysselsättningsmöjligheter inom en rad närliggande sektorer.

8. Europaparlamentet uppmärksammar att kommissionen baserar sin strategi för en bioekonomi för Europa på ett scenario¹ som skulle skapa cirka 130 000 arbetstillfällen inom bioekonomin. Parlamentet uppmuntrar alla medlemsstater att förbättra sina stödprogram för bioekonomin. Dessutom poängterar parlamentet vikten av arbetstagarinflytande inom forskning och utveckling, exempelvis genom styrelseposter.
9. Europaparlamentet påminner om sin resolution av den 15 december 2011 om översynen efter halva tiden av den europeiska strategin 2007–2012 för hälsa och säkerhet på arbetsplatsen², där parlamentet efterlyser en konsekvensbedömning av de potentiella riskerna med ny teknologi, skadliga ämnen och riskfaktorer, där man även tar hänsyn till hur arbetet organiseras på arbetsplatsen, samt lagstiftningsåtgärder som gör att nanomaterial kommer att omfattas fullt ut av EU:s gällande arbetsmiljölagstiftning.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla deltagarmodeller som kan användas för att skapa närmare kopplingar mellan medborgarna, producenterna och slutanvändarna i syfte att främja närmare förbindelser mellan forskningen, samhället och politiken samt att framhålla fördelarna med bioekonomin och dess betydelse för samhället, tillväxten, sysselsättningen och den sociala innovationen.
11. Europaparlamentet betonar vikten av en dialog mellan arbetsmarknadsparterna inom bioekonomin för att garantera arbetstillfällena av hög kvalitet och en rättvis övergång till bioekonomi. Parlamentet vill framhålla den sektoriella dialogen mellan arbetsmarknadsparterna inom livsmedels- och dryckesindustrin i Europa. Kommissionen uppmanas att göra den sektoriella dialogen mellan arbetsmarknadsparterna i Europa till en hörnsten i sin strategi för utveckling av bioekonomin.
12. Europaparlamentet efterfrågar mer detaljerad forskning kring bioekonomins sociala och miljömässiga potential och eventuella kostnader, mot bakgrund av de olika möjliga effekterna av bioekonomin och felaktiga sätt att utnyttja den sett till utnyttjandet av knappa naturresurser, risken för miljöskador och förlorad biologisk mångfald, möjligheterna till bevarande och rollen för EU:s och medlemsstaternas finansiering, särskilt i samband med den gemensamma jordbrukspolitiken. Alla dessa faktorer kan medföra nettofördelar för sysselsättningen, den biologiska mångfalden och miljön i stort om de hanteras inom ramen för en ansvarsfull politik där man tar ett helhetsgrepp på frågan.
13. Europaparlamentet understryker att bioekonomin kräver att ny kompetens, nya kunskaper och nya vetenskapsgrenar utvecklas och/eller integreras ytterligare för att man ska kunna hantera bioekonomirelaterade samhällsförändringar, gynna konkurrenskraften, tillväxten och sysselsättningsskapandet, tillgodose industrins behov och se till att kompetenserna anpassas till arbetstillfällena på ett bättre sätt.

¹ Europeiska kommissionen, arbetsdokument, ”Innovating for Sustainable Growth: A Bioeconomy for Europe”, SWD(2012) 11, s. 49.

² Antagna texter, P7_TA(2011)0589.

14. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att erbjuda examensutbildningar i bioekonomi och att utveckla yrkesutbildningsprogram för att säkerställa att EU spelar och till alla delar kan nå en banbrytande, innovativ och ledande roll på detta område.
15. Europaparlamentet konstaterar att det finns möjlighet att anordna praktik på landsbygden i samarbete med lokala utbildningsanordnare och med hjälp av medel från exempelvis Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, i syfte att utveckla kunskaper som kan föras vidare bland de unga på landsbygden, så att de bättre kan utnyttja de nya sysselsättningsmöjligheter som kan uppkomma tack vare innovation inom bioekonomin och jordbrukssektorn. Parlamentet understryker den nyckelroll som Europeiska socialfonden skulle kunna spela när det gäller att stödja livslångt lärande i form av fortbildning för och omskolning av arbetstagare inom bioekonomin. Parlamentet påminner därför om att det ställer sig positivt till att minst 25 procent av Europeiska socialfondens totala budget ska gå till sammanhållningspolitiken.
16. Europaparlamentet efterfrågar avsevärt ökad forskning om bioekonomi och betonar att EU måste sträva efter att förbättra sin innovationskapacitet genom att omvandla forskningsresultaten till kommersiella framgångar, eftersom det i nuläget tar för lång tid för EU att ta fram säljbara produkter på grundval av forsknings- och innovationsresultat.
17. Europaparlamentet anser att bioekonomin gör det möjligt att producera industri- och konsumentvaror till lägre kostnad, samtidigt som man använder mindre energi och orsakar mindre miljöförstöring.
18. Europaparlamentet begär att det utvecklas industriell infrastruktur och optimerade distributionskedjor för biobaserade produkter i landsbygds- och kustområden i syfte att skapa nya arbetstillfällen inom jordbruket, skogsbruket och vattenbruket. Parlamentet begär att EU-medel för landsbygdsutveckling tillgängliggörs för detta ändamål och att detta sker på ett sådant sätt att miljöskadorna och förlusten av biologisk mångfald minskar i stället för att öka.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	7.5.2013
Slutomröstning: resultat	+: 40 -: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni, Inês Cristina Zuber
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Sergio Gutiérrez Prieto, Jelko Kacin, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka

7.5.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa
(2012/2295(INI))

Föredragande: Giles Chichester

FÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Bioekonomin är en viktig del av den inre marknaden och ger betydelsefull utdelning med tanke på det utsläppssnåla samhället, motståndskraft mot klimatförändringarna, hållbarhet, konkurrenskraft, sysselsättningskapande och ökad självförsörjning med både energi och råvaror.
- B. Bioekonomin måste ta itu med de målkonflikter som finns, exempelvis att biomassa efterfrågas samtidigt som närings-, råvaru- och energikälla. Därför måste förväntningarna på bioekonomin även i fortsättningen vara realistiska.
- C. Bioekonomin kan, vid sidan om biologisk spetsforskning, även stödja sig på traditionell kunskap och expertis.
 1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens stöd för en radikal ändring av EU:s strategi för produktion, konsumtion, bearbetning, lagring, återvinning och deponering av biologiska resurser. Parlamentet anser att en biobaserad ekonomi i Europa kan bidra till den europeiska industrins konkurrenskraft och skapa arbets- och affärstillfällen, framför allt för att utveckla landsbygden och kustområdena, men endast om verksamheten bedrivs resurseffektivt och hållbart.
 2. Europaparlamentet anser att tillvaratagandet av synergieffekter och stordriftsfördelar inom bioekonomin i unionen begränsats till följd av bristande samordning. Parlamentet betonar att unionen kan skapa mervärde genom att sporra till och underlätta samarbete via nätverk och finansieringsprogram, men anser att bioekonomin kommer att utvecklas genom ett

integrerat arbetssätt på alla plan, alltså det lokala planet, medlemsstatsplanet och unionsplanet, tillika med särskilda mål om att öka andelen förnybara naturresurser i produktionen och konsumtionen av varor.

3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att användningen av och tillgången till biomassa är acceptabel för att dagens biobaserade industrier som utgör grunden för den framtida bioekonomin ska kunna fungera.
4. Europaparlamentet välkomnar i detta sammanhang att kommissionen nyligen tillkännagett att det ska inrättas ett bioekonomiobservatorium för kartläggning av regionala, nationella och EU-baserade strategier för bioekonomi samt en ständig bioekonomisk expertpanel som ska bidra till att öka synergier och sammanhållningen mellan olika strategier, initiativ och ekonomiska sektorer som har samband med bioekonomin på EU-nivå, och sammankoppla dem med existerande mekanismer.
5. Europaparlamentet anser att det på unionsnivå måste stödjas större synergieffekter och komplementaritet med andra politikområden, såsom dem som berör råmaterial, biodrivmedel och avfall, samt program, i synnerhet Horisont 2020, den gemensamma jordbrukspolitiken och strukturfonderna. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla ett integrerat synsätt på bioekonomi och bidra till att det utvecklas strategier på regional, nationell och europeisk nivå. Parlamentet anser att EU också bör arbeta för bioekonomi i internationella sammanhang, särskilt inom ramen för Rio + 20 och Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar.
6. Europaparlamentet betonar hur viktig landsbygden är och den roll den kan spela för att utveckla en hållbar bioekonomi, särskilt för att skaffa fram restprodukter till bioraffinaderier och/eller konverteringsanläggningar som omvandlar biomassa till gas (kaskadanvändning). Parlamentet föreslår därför att man främjar unionsomfattande åtgärder för sanering av förorenad mark som bidrar till produktion av energigrödor. Parlamentet påminner om att det är viktigt att samordna avfallshämtningen, såväl på landsbygden som i städerna.
7. Europaparlamentet välkomnar avsikten att överbrygga klyftan mellan forskning och innovation inom Horisont 2020 och även minska hindren för tvärvetenskaplig forskning och gemensamma program, eftersom bioekonomin ger upphov till så många olika slutprodukter, alltså energi och industrivaror. Dessutom bör nyckelteknik utvecklas.
8. Europaparlamentet anser att bioenergi källor måste produceras och användas på ett hållbart sätt och bör kunna konkurrera både pris- och kvalitetsmässigt på normala marknadsvillkor för att ha framgång på längre sikt. Parlamentet välkomnar den pågående översynen av unionslagstiftningen om biodrivmedel som syftar till att minska skadeverkningarna av indirekta ändringar av markanvändningen och främja marknaden för och utvecklingen av mera avancerade biodrivmedel som bör möjliggöra en bredare användning av andra slags råvaror än livsmedelsråvaror, exempelvis avfall, restprodukter, lignocellulosa och cellulosamaterial.
9. Europaparlamentet understryker resurs- och energieffektivitetens betydelse och potential. Parlamentet lyfter fram behovet av att ”producera mer med mindre” så att bioekonomin även i fortsättningen kan vara hållbar.

10. Europaparlamentet uppmanar näringslivet att driva på utvecklingen av en hållbar bioekonomi i unionen och vill därför att det skapas ett bättre företagsklimat med hjälp av sådana åtgärder som att tidsåtgången fram till saluföring förkortas, forsknings- och innovationspolitiken avpassas efter behoven inom olika sektorer, tillgången till riskkapital förbättras, framför allt för befintliga biobaserade industrier, biobaserade industrier i utveckling och små och medelstora företag, och företagandet inom sektorn uppmuntras.
11. Europaparlamentet är medvetet om att en vidareutveckling av bioekonomin kräver stora vetenskapliga projekt som går utöver enskilda vetenskapsgrenars eller länders gränser och förutsätter nya former av samarbete mellan forskare och näringslivet för att påskynda omvandlingen i praktiken.
12. Europaparlamentet anser att det är viktigt att skydda de immateriella rättigheterna för produkter och processer som hänger samman med bioekonomin om Europa vill säkerställa sin globala konkurrenskraft på den internationella marknaden.
13. Europaparlamentet anser att de offentliga finanserna behövs som kapitalförstärkning till den privata sektorn för att stödja kommersialiseringen inom den biotekniska sektorn. Parlamentet stöder kommissionens avsikt att skapa offentlig-privata partnerskap för biobaserade industrier.
14. Europaparlamentet anser att man måste underlätta bättre tillgång till finansiering för små och medelstora företag genom investeringar i nystarter, riskkapital och stöd till tekniköverföring, samt genom mindre komplicerade bestämmelser och mer kunskapsutnyttjande på området för bioekonomi. Parlamentet föreslår att en panel för små och medelstora företag ska inrättas för att ge råd till bioekonomipanelen och garantera ett företagsinriktat synsätt. Parlamentet understryker ytterligare att offentlig-privata partnerskap kan vara viktiga för att övergången till en bioekonomi ska gå snabbare. Parlamentet anser att de små och medelstora företagen är viktiga för att vetenskaplig forskning ska omsättas i form av tillämpningar som släpps ut på marknaden som nya produkter och ny teknik.
15. Europaparlamentet anser att den handlingsplan som föreslås i meddelandet saknar praktiska åtgärder och instrument för att hantera eventuella hinder eller risker vid övergången till en bioekonomi. Parlamentet betonar att man särskilt bör uppmärksamma bestämmelser som överlappar eller står i strid med varandra samt tillgången till riskkapital.
16. Europaparlamentet noterar att få medlemsstater i EU har bedrivit verksamhet till stöd för utveckling av bioekonomi och att strategierna i huvudsak utvecklats av de nationella myndigheterna. Ett bra exempel är den gränsöverskridande regionala bioekonomiska strategi som fastställts av Biobased Delta Europe (sydvästra Nederländerna och Flandern). Parlamentet anser att vi måste stärka lokala och regionala initiativ genom att med tanke på strategierna för smart specialisering genomföra bioekonomiska strategier på samtliga samarbetsnivåer: inom EU och på nationell, regional och lokal nivå och genom att samordna sektorsövergripande aktiviteter.
17. Europaparlamentet anser att gräsrotsinitiativ är betydelsefulla för skapandet av ett biobaserat samhälle, och att det är avgörande att strategin är företagsinriktad och

efterfrågestyrd och kompletteras med en strategi från statsmakternas sida. Lämpliga möjligheter bör erbjudas regionala initiativ, exempelvis i Helsingforsregionen (Finland), sydvästra Nederländerna, nordvästra Frankrike, Nordrhein-Westfalen (Tyskland), Steiermark (Österrike) etc. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja sådana nätverk och kluster i syfte att främja utbyte av erfarenheter.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	25.4.2013
Slutomröstning: resultat	+: 45 -: 5 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Fabrizio Bertot, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Slutomröstning: närvarande suppleant(er)	Elisabetta Gardini, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Vladimír Remek, Algirdas Saudargas, Silvia-Adriana Țicău

24.4.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över innovation för hållbar tillväxt: en bioekonomi för Europa
(2012/2295(INI))

Föredragande: Riikka Manner

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet understryker att bioekonomin, som måste grunda sig på en sammanhängande interdisciplinär och sektorsövergripande strategi inom EU, är en nyckel till smart och grön tillväxt i Europa och understryker att den regionala utvecklingspolitiken spelar en central roll vid förverkligandet av Europa 2020-strategin. Parlamentet påpekar att sju av den regionala politikens elva mål rör bioekonomi, antingen direkt eller indirekt. Parlamentet påminner om att den regionala utvecklingspolitiken nu i allt högre grad stöder en smart och hållbar tillväxt för alla genom en stark tematisk koncentration. Parlamentet påminner om att bioekonomin har en betydande regional inverkan och att den gynnar ekonomisk tillväxt och skapar arbetstillfällen.
2. Europaparlamentet framhåller att större koncentration och ännu klarare riktlinjer än tidigare är nödvändiga i strategin och politiken för bioekonomi samt i förordningar om och stimulansåtgärder för bioekonomi. Parlamentet påpekar att det krävs bättre samordning och att det måste skapas synergieffekter och komplementaritet mellan olika politiska strategier och fonder (strukturfonderna, den gemensamma jordbrukspolitikerna, den gemensamma fiskeripolitiken, direktivet om förnybara energikällor, ramdirektivet om avfall och Horisont 2020) samt möjligheter till korsfinansiering. Parlamentet påpekar också att övergången till bioekonomi är en lång process som kräver en långsiktig lagstiftning samt långsiktiga strategier och investeringar för att det ska vara möjligt att skapa ett stabilt investeringsklimat för bioekonomi och lika villkor för alla.
3. Europaparlamentet understryker att kraftfulla politiska insatser bör göras för att till fullo utnyttja den potential som bioekonomin erbjuder och för att underlätta övergången från en

fossilbaserad till en biobaserad ekonomi som bör dra största möjliga nytta av de lokala och regionala resurserna och möjligheterna.

4. Europaparlamentet påminner om att den biologiska mångfalden är exceptionell i EU:s yttersta randområden samt att områdena kännetecknas av ett unikt klimat och av unika geomorfologiska särdrag. Parlamentet understryker att dessa områden därför erbjuder en enorm forsknings- och innovationspotential inom bioekonomin och att områdena kan spela en viktig roll inom den gröna tillväxten på europeisk nivå.
5. Europaparlamentet anser att det är viktigt att det inrättas ett bioekonomiobservatorium och en bioekonomipanel. Parlamentet kräver att det regelbundet ska anordnas konferenser för de viktigaste aktörerna inom den offentliga och privata sektorn på regional, nationell och europeisk nivå. Parlamentet kräver att en färdplan ska utarbetas för att garantera en effektiv uppföljning av bioekonomiska initiativ och en effektiv samordning av instrumenten och för att fastställa konkreta mål samt att det offentliggörs lägesrapporter som ska vidarebefordras till parlamentet.
6. Europaparlamentet påminner om att de regionala och lokala ekonomierna är mycket viktiga för en smart och hållbar tillväxt för alla. Parlamentet betonar att det är regionerna själva som har den information och den kunskap som behövs för att mobilisera aktörer utgående från sina särdrag och för att stödja övergången till ett biologiskt samhälle och ett samhälle efter oljan med forskning och innovation som förändringssporrar. Parlamentet betonar än en gång hur viktigt det är att integrera och bättre samordna innovations- och hållbarhetsplaner på regional, nationell och europeisk nivå. Parlamentet uppmuntrar därför regionerna och de regionala myndigheterna att engagera sig mer aktivt i utvecklingen av starka regionala strategier för bioekonomi, forskning och innovation som tar hänsyn till särdragen i varje region och är inriktade på smart specialisering. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja europeiska regionala bioklusters och interregionalt samarbete och anser att en stabil tillväxttakt på detta område endast kan garanteras genom avsevärda offentliga och privata investeringar. Parlamentet välkomnar förslaget om att skapa offentlig-privata partnerskapsprogram för bioekonomisektorn.
7. Europaparlamentet anser att en social och solidarisk ekonomi som bygger på människors aktiva deltagande, samägande och solidaritet, bör få spela en viktig roll när det gäller att införa och genomföra bioekonomiska strategier på regional nivå.
8. Europaparlamentet framhåller behovet av att stödja och stärka lokala och regionala initiativ genom att genomföra bioekonomistategier inom allt samarbete. Parlamentet påminner om att ett underifrånperspektiv är viktigt för att man ska kunna utnyttja regionernas hela potential. Parlamentet understryker de små och medelstora företagens avgörande betydelse för bioekonomin och påminner om hur viktigt det är att trygga en kapitalförsörjning till de små och medelstora företagen som ska anpassas till den lokala nivån. Parlamentet understryker än en gång att det är viktigt att främja forsknings- och innovationsstrategier för smart specialisering, också genom att främja finansieringsinstrument och framför allt de möjligheter till upprättande av nätverk och utbyte av kunskap som de erbjuder.
9. Europaparlamentet betonar att de grundläggande principerna för bioekonomin är att öka resurseffektiviteten ytterligare och minska beroendet av importråvaror, importenergi och

icke förnybara naturresurser. Parlamentet understryker att skogssektorn och övrig biobaserad industri är betydelsefulla och betonar att koldioxidneutrala och förnybara naturresurser och råvaror, såsom trä och träfiber, kan ersätta fossila och icke förnybara råvaror. Parlamentet påminner om att bioekonomiindustrin tillverkar många högförädlade produkter, såsom kemikalier, läkemedel, plast och andra nya innovativa material samt skapar sysselsättning. Parlamentet lyfter fram den potential som finns i bioteknik baserad på marina resurser.

10. Europaparlamentet understryker att bioekonomin kräver en hög kompetensnivå och kvalificerad personal. Parlamentet påminner om att det är viktigt att garantera yrkes- och högskoleutbildning i regionerna som tar hänsyn till deras särdrag. Parlamentet konstaterar att en omfattande utbildning i regionerna även stöder en hållbar tillväxt av företagen. Parlamentet framhåller att en hög kunskapsnivå inom bioekonomin är Europas trumfkort i den internationella konkurrensen samt gör det möjligt för EU att bli ledande inom bioekonomin. Parlamentet understryker vikten av ökad gränsöverskridande rörlighet för forskare för utbyte av bästa praxis och kunskap inom bioekonomi.
11. Europaparlamentet anser att man ständigt bör modernisera all infrastruktur för att få till stånd en effektiv och hållbar bioekonomi, och att landsbygdsområdena inte får förbises i detta fall.
12. Europaparlamentet konstaterar att det är viktigt att investera i bioekonomins distributionskedjor för att garantera tillgång till råvaror. Parlamentet understryker att bioekonomistrategierna bör främja en effektivare användning av hushållsavfall och kommunalt avfall samt även utnyttjande av rest- och biprodukter från jord- och skogsbruk. Parlamentet kräver bättre lagstiftning som öppnar möjligheter och ger rättssäkerhet och bättre stöd för en hållbar användning av bioekonomins resurser och ett utnyttjande av råvarorna, och politiken bör på alla områden vara flexibel, långsiktig och investeringsvänlig.
13. Europaparlamentet understryker att det behövs konkreta mål för att andelen förnybara naturresurser ska öka i produkttillverkningen och konsumtionen. Parlamentet ber kommissionen lägga fram konkreta åtgärder som främjar produktion och konsumtion av bioekonomiprodukter på bred bas i regionerna.
14. Europaparlamentet påpekar att det är viktigt att konsumenterna väcks till medvetande om bioekonomi, och att man därför bör informera dem om bioekonomins fördelar och om bättre konsumentval. Parlamentet anser att insatser bör göras för att främja bioekonomi genom att göra konsumenterna medvetna om livsmedelssäkerhet, bevarande av resurser och andra samhällsutmaningar, såsom klimatförändringarna och beroendet av icke förnybara resurser. Parlamentet kräver därför att man gör en undersökning av konsumtionsmönstren i EU och utvecklingen av vetenskapsbaserade strategier för att informera konsumenterna om produkttegenskaper och främja en hållbar livsstil.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	23.4.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 43 - : 1 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Joseph Cuschieri, Vasilica Viorica Dăncilă, Karima Delli, James Nicholson, Ivari Padar, Herbert Reul, Elisabeth Schroedter, Richard Seeber, Czesław Adam Siekierski, Patrice Tirolien, Giommaria Uggias, Manfred Weber

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	29.5.2013
Slutomröstning: resultat	+: 54 -: 0 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Martina Anderson, Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnock, Martin Callanan, Yves Cochet, Chris Davies, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Grootte, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Glenis Willmott, Sabine Wils
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Michèle Rivasi, Kārlis Šadurskis, Christel Schaldemose, Renate Sommer, Alda Sousa, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská