



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0209/2013

7.6.2013

ДОКЛАД

относно син растеж – подобряване на устойчивия растеж в морския сектор, морския транспорт и туризма на Съюза (2012/2297(INI))

Комисия по транспорт и туризъм

Докладчик: Спирос Данелис

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	20
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ	24
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РИБНО СТОПАНСТВО	28
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	32

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно син растеж – подобряване на устойчивия растеж в морския сектор, морския транспорт и туризма на Съюза (2012/2297(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията от 13 септември 2012 г., озаглавено „Син растеж: Възможности за устойчив растеж в морските дейности и корабоплаването“ (COM(2012)0494),
- като взе предвид доклада на Комисията от 11 септември 2012 г., озаглавен „Напредък на интегрираната морска политика на ЕС“ (COM(2012)0491), и придружаващия го работен документ на службите на Комисията (SWD(2012)0255),
- като взе предвид декларацията от Лимасол от 8 октомври 2012 г. за програмата за растеж и работни места за морския сектор и морското корабоплаване,
- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право (КООНМП), която влезе в сила на 16 ноември 1994 г.,
- като взе предвид предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка за морско пространствено планиране и интегрирано крайбрежно управление (COM(2013)0133),
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията от 31 октомври 2012 г., озаглавен „Преглед на политиките, законодателството и инициативите на ЕС по отношение на отпадъците в морските води“ (SWD(2012)0365),
- като взе предвид Зелената книга на Комисията от 29 август 2012 г., озаглавена „Познания за морската среда 2020 — от картографиране на морското дъно до прогнозиране състоянието на океаните (COM(2012)0473),
- като взе предвид Бялата книга на Комисията от 28 март 2011 г., озаглавена „Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство – към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите“ (COM(2011)0144),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 30 юни 2010 г., озаглавено „Европа — водеща световна туристическа дестинация — нова политическа рамка за европейския туризъм“ (COM(2010)0352),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 21 януари 2009 г., озаглавено „Съобщение и план за действие с оглед на установяване на европейско пространство за морски транспорт без бариери“ (COM(2009)0010),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 10 октомври 2007 г., озаглавено „Интегрирана морска политика за Европейския съюз“ (COM(2007)0575),

- като взе предвид Зелената книга на Комисията от 7 юни 2006 г., озаглавена „Към бъдеща морска политика на Съюза: европейска визия за океаните и моретата“ (COM(2006)0275),
 - като взе предвид своята резолюция от 27 септември 2011 г. относно Европа – водеща световна туристическа дестинация – нова политическа рамка за европейския туризъм¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 21 октомври 2010 г. относно интегрираната морска политика (ИМП) – Оценка на постигнатия напредък и нови предизвикателства²,
 - като взе предвид своята резолюция от 5 май 2010 г. относно стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2018 г.³,
 - като взе предвид резолюцията си от 16 декември 2008 г. относно влиянието на туризма върху крайбрежните райони: аспекти на регионалното развитие⁴,
 - като взе предвид своята резолюция от 20 май 2008 г. относно интегрирана морска политика за Европейския съюз⁵,
 - като взе предвид своята резолюция от 12 юли 2007 г. за бъдещата морска политика на Европейския съюз: Европейска визия за океаните и моретата⁶
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 20 март 2013 г. относно „Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите – Син растеж: Възможности за устойчив растеж в морските дейности и корабоплаването“,
 - като взе предвид становището на Комитета на регионите от 31 януари 2013 г. относно „Син растеж: Възможности за устойчив растеж в морските дейности и корабоплаването“,
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по транспорт и туризъм и становищата на комисията по регионално развитие и на комисията по рибно стопанство (A7-0209/2013),
- A. като има предвид, че повече от 70 % от повърхността на Земята е покрита от океани и морета, които могат да играят изключително важна роля за преодоляване на дългосрочните предизвикателства, пред които е изправен ЕС, като например

¹ ОВ С 56 Е, 26.2.2013 г., стр. 41.

² ОВ С 70 Е, 8.3.2012 г., стр. 70-57.

³ ОВ С 81 Е, 15.3.2011 г., стр. 10.

⁴ ОВ С 45 Е, 23.02.2010 г., стр. 1.

⁵ ОВ С 279 Е, 19.11.2009 г., стр. 30.

⁶ ОВ С 175 Е, 10.07.2008 г., стр. 531.

изменението на климата и конкурентоспособността в световен план;

- Б. като има предвид, че територията на ЕС обхваща шест големи крайбрежни области (Атлантически океан, Северно море, Балтийско море, Черно море, Средиземно море и най-отдалечените райони), между които се наблюдават различия по отношение на териториалните ресурси и развиваните дейности;
- В. като има предвид, че около половината от европейското население живее по протежението на дългата 89 000 километра европейска брегова ивица и че следователно е важно регионалните и местните органи да вземат под внимание това демографско напрежение при прилагането на публичните политики;
- Г. като има предвид, че технологичният напредък и търсенето на нови източници на устойчиво развитие се очаква да увеличат размера на морската икономика на 590 милиарда евро до 2020 г., като осигурят общо 7 милиона работни места;
- Д. като има предвид, че очакваното увеличение на човешката дейност ще настъпи в уязвима морска околна среда, в която само 10 % от морските местообитания и 2 % от морските видове са в добро състояние, което показва, че морските икономически дейности не следва да подронва морската устойчивост;
- Е. като има предвид, че инвестициите в природния и човешкия капитал са от съществено значение за посрещане на настоящите предизвикателства, най-вече за това човешките дейности да станат устойчиви в икономически и социален план, за осигуряване на добри екологични условия и за приспособяване към изменението на климата с цел борба с ерозията на бреговете, увеличаването на киселинността на морските води и опазването на биологичното разнообразие, като се отчита, че здравите и продуктивни екосистеми са от съществено значение за развитието на устойчива и конкурентоспособна синя икономика;
- Ж. като има предвид, че размерът и обхватът на въздействието върху околната среда на приоритетните области на синия растеж са много несигурни и потенциално вредни, предвид ограничените ни познания за изключителната сложност на морските екосистеми, и че поради това вземането на решения в тази област трябва да се ръководи от принципа на предпазните мерки, заложен в член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС);
- З. като има предвид, че секторът на крайбрежната и морската политика следва да бъде включен в общата рамка на програмния период 2014 — 2020 г., както и с оглед на постигането на целите, очертани от стратегията „Европа 2020“;
- И. като има предвид, че целта за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж на крайбрежните райони и островите не може да бъде отделена от задълбочения анализ на системните и структурни недостатъци, които характеризират тези области;
- Й. като има предвид, че островната система на ЕС трябва да поеме значително по-високи разходи по отношение на морския транспорт, отколкото останалите крайбрежни зони на ЕС;

- К. като има предвид, че сезонният характер на туризма оказва силно влияние върху развитието на крайбрежните райони и островите, както и че трябва да се разработи конкретна стратегия за справяне с този проблем;
- Л. като има предвид, че съществува необходимост от координация между макрорегионалните стратегии и съответните планове за действие за морските басейни на Съюза;
- М. като има предвид, че този доклад представлява пътната карта на Парламента за по-нататъшно развитие на синия растеж;

Обща рамка

1. приветства съобщението на Комисията за синия растеж, което представлява морското измерение на стратегията „Европа 2020“ и ясно показва възможностите на морската икономика за създаване на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за създаване на възможности за заетост;
2. приветства доклада на Комисията за напредъка на интегрираната морска политика на ЕС (ИМП); заявява още веднъж своята подкрепа за ИМП и подчертава, че насърчаването ѝ остава основното средство за стимулиране на синия растеж;
3. признава, че в бъдеще моретата и океаните ще играят все по-ключова роля за световния икономически растеж; счита, че стратегията за „син растеж“, като част от интегрираната морска политика, ще насърчава развитието на взаимодействие и координирани политики като по този начин се създава европейска добавена стойност и се допринася за създаването на работни места в морските сектори;
4. счита, че за да се даде тласък на конкурентоспособността на Съюза в секторите на морската икономика на световния пазар, местните, регионалните, националните и европейските органи трябва да създадат необходимите условия за устойчиво развитие именно чрез създаване на системи на морско пространствено планиране, повишаване на качеството на инфраструктурата, създаване на достъп до професионални умения и осигуряване на финансиране; подчертава значението на споделянето на информация и най-добри практики между различните нива на публичните органи чрез създаването на специална платформа на равнището на ЕС;
5. отбелязва, че осигуряването на достатъчно финансиране ще бъде предизвикателство за малките и средните предприятия (МСП) с предмет на дейност в секторите на синия растеж, и заради това приветства инициативи като новите правила на ЕС за фондовете за рискови инвестиции, които ще улеснят достъпа на МСП до финансиране;
6. счита, че във време на съкращаване на публичните инвестиции в държавите членки е крайно необходимо политиките за развитие и преди всичко проектите с високи разходи, като например тези за транспортната, енергийната и комуникационната инфраструктура, да получават достатъчно финансиране в програмния период 2014—2020 г. и след това; призовава държавите членки да насочват наличните

финансови инструменти и европейското финансиране към проектите за синя икономика;

7. подчертава, че е важно да се вземат под внимание, по-специално в следващата многогодишна финансова рамка за периода 2014-2020 г., специфичните нужди на спасените от несъстоятелност държави членки, които са изправени пред по-големи затруднения при започването на проекти с високи разходи, както и страните от островните и най-отдалечените региони със структурни ограничения, дължащи се на тяхната отдалеченост и природни особености;
8. отбелязва условията на икономическа криза и социални сътресения, които засягат различни области и по-специално островите, особено в Средиземноморския регион и най-вече значително отдалечените от континенталната част; подчертава, че отдалечеността на островите от единния пазар ги излага на индустриална и икономическа стагнация и обезлюдяване, които трябва да бъдат предмет на специфични мерки от страна на институциите на ЕС; поради това настоятелно призовава Комисията да разгледа възможността за създаване на свободни зони като инструмент, който, чрез намаляване на данъчната тежест и привличане на преки чуждестранни инвестиции, би могъл да сложи край на низходящата спирала, която засяга островните региони, като доведе до растеж и развитие;
9. подчертава ролята на стратегиите за морските басейни при насърчаването на регионално развитие, както и на икономическо, териториално и социално сближаване, което съживява европейската икономика, насърчава приобщаващия син растеж, създава работни места и опазва морското и крайбрежното биологично разнообразие; призовава подобни стратегии, свързани с настоящи и бъдещи макро регионални стратегии, да бъдат ефективно разгърнати във всички европейски морски басейни, както и съответните финансови и административни европейски и други ресурси да бъдат насочени към тяхното изпълнение; счита, че ролята на регионите при разработването на стратегиите за морските басейни трябва да се засили; в тази връзка признава приноса на териториалното и трансграничното сътрудничество за справяне с проблемите, пред които са изправени крайбрежните и морските региони;
10. приветства напредъка, постигнат по отношение на изпълнението на стратегиите на ЕС за региона на Балтийско море и на Атлантическия океан, и повтаря искането си към Комисията за формулиране на стратегия на ЕС за региона на Черно море;
11. призовава за силна подкрепа от страна на Съюза и държавите членки за създаването на регионални и трансгранични морски клъстери; подчертава стратегическото значение на тези клъстери като центрове за високи постижения за икономическите дейности, свързани със синия растеж; счита, че развитието им ще насърчи споделянето на знания и добри практики, ще породи взаимодействие между отделните сектори на синята икономика и ще спомогне за привличане на инвестиции;
12. подчертава присъщите връзки между икономическия растеж и изменението на климата и изтъква, че всички морски дейности трябва да бъдат приведени в съответствие със стратегията на ЕС за приспособяване към изменението на климата,

с цел да се допринесе за по-устойчива на изменението на климата Европа;

13. подчертава, по-специално, че засилването на икономическата дейност, свързана със синия растеж, не може да се извършва в ущърб на морските и крайбрежни екосистеми, които са изключително чувствителни и са сред първите, засегнати от последиците от изменението на климата; подчертава, че синият растеж трябва да бъде съвместим с екологичните цели и подхода, основаващ се на екосистемата на Рамковата директива за морска стратегия, както и Директивата за стратегическата екологична оценка, като припомня, че в случаи на несигурност, трябва да се спазва принципът на предпазливост; подчертава, че всички икономически дейности, свързани със синия растеж, следва да гарантират морската сигурност и безопасност;
14. отбелязва със загриженост екологичните последици от отпадъците в морските води във всички европейски морски басейни и призовава Комисията и държавите членки да се съсредоточат върху цялостното прилагане и осигуряване на изпълнението на съответните директиви на ЕС, като например за управлението на отпадъците, за пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите, за качеството на водата и за морската стратегия;
15. подчертава, че всички морски дейности, включително тези, които се провеждат в рамките на интегрираната морска политика, следва да се извършват в съответствие с Конвенцията на ООН по морско право (КООНМП); подчертава необходимостта от общ подход на ЕС по отношение на проучването, експлоатацията, опазването и управлението на морските природни ресурси, който осигурява ефективното и сигурно определяне на границите на изключителните икономически зони (ИИЗ) между държавите — членки на ЕС и трети държави в съответствие с международното право;
16. подчертава в тази връзка необходимостта от правна сигурност за всички заинтересовани лица, които инвестират в морски райони, и подкрепя нови стимули за по-добро експлоатиране на изключителните икономически зони на държавите членки;

Морско пространствено планиране и интегрирано крайбрежно управление

17. приветства законодателното предложение на Комисията за морското пространствено планиране и за интегрираното крайбрежно управление като необходими мерки за управление на увеличаващия се брой морски и крайбрежни дейности и за опазване на морската околна среда, за гарантиране на хармоничното съвместно съществуване на дейностите и за избягване на конфликтите, свързани с използването на крайбрежното и морското пространство; счита, че в тази връзка е необходимо да се отдаде предимство на екосистемен подход по отношение на управлението на човешките дейности в крайбрежното и морското пространство;
18. изтъква, че морското пространствено планиране се очаква да доведе до намаляване на разходите на предприятията и до подобряване на климата за инвеститорите, докато интегрираното крайбрежно управление ще улесни координацията на дейностите в крайбрежните зони и ще подобри тяхното управление като цяло;

19. тъй като съществуват значителни различия между държавите членки по отношение на развитието на системи за управление на морското и крайбрежното пространство, призовава Комисията и държавите членки да осигурят разпространение на най-добрите практики и възприемане на поуците от съответните подготвителни дейности; при все това счита, че е необходимо да се предприеме индивидуален подход в тази сфера, за да се даде възможност на държавите членки, в сътрудничество с местните органи, да приложат европейските насоки за морското и крайбрежното териториално планиране, като вземат предвид местните специфични особености и нужди;
20. счита, че е необходимо да се засили връзката суша-море в сферата на териториалното планиране, за да се гарантира последователност на човешките дейности и логистичната верига, както и взаимовръзката между крайбрежното пространство и вътрешните територии; счита, че това би спомогнало за премахване на граничното въздействие, което може да окаже границата суша-море;
21. подчертава, че празнините в научните познания относно морските дейности и заобикалящата ги среда представляват пречки за пространственото планиране, и изтъква значението на инициативата „Познания за морската среда 2020“ и на конкретните ѝ цели като картографирането на морското дъно на европейските води до 2020 г.; счита, че морското дъно следва да бъде еднакво картографирано, така че информацията да бъде достъпна за заинтересовани европейски организации, по-специално за изследователски центрове, университети и публични институции;
22. настоятелно призовава Комисията да подпомогне държавите членки в създаването на план за проучване и локализиране на претърпели корабокрушение кораби и подводни археологически обекти, които представляват важна част от историческото и културно наследство на Съюза; подчертава необходимостта да се улесни познаването и проучването на такива обекти и да се спомогне за предотвратяване на разграбването, на което са подложени понастоящем, като по този начин се създаде възможност за тяхното правилно съхраняване;

Морски умения и заетост

23. счита, че цялостната заетост в синята икономика може да надмине прогнозираните 7 милиона работни места до 2020 г., ако бъде подпомогната от политики за професионално обучение, които да осигурят мобилна трудова сила с достатъчна специализация и опит;
24. отново призовава за значително подобряване на условията на труд, здраве и безопасност с цел насърчаване на привлекателността на морските професии; насърчава Комисията и държавите членки да увеличат усилията си в тази област с цел повишаване на сигурността на професионалното развитие и подобряване на привлекателността на професиите, обвързани със синята икономика и свързаните с нея сектори;
25. настоятелно призовава Комисията да подобри условията на труд на морските лица чрез подходящи средства, да включи конвенцията на Международната организация на труда (МОТ) за условията на труд в морския сектор в законодателството на

Съюза и да предложи програма за квалификация и обучение на морски лица, и по-специално наемането на млади хора, включително тези от трети държави;

26. призовава Комисията да следи активно и да подкрепя усилията на регионално равнище за оценка на способностите и професиите, които ще се търсят в секторите на синята икономика, както и да гарантира, че инициативи като „Панорама на уменията в ЕС“ отразяват потребностите на синята икономика;
27. счита, че Комисията следва, заедно с държавите членки, да изготви план за действие за насърчаване на професиите, които са пряко или косвено свързани със синята икономика, за да се привлекат хора към тези професии;
28. призовава Комисията да насърчи инициативи за мобилността на работниците между отраслите на икономиката и между държавите членки като многогодишна програма за обмен на студенти, преподаватели и млади специалисти по примера на програмата „Еразъм“; подкрепя сътрудничеството между предприятията и предоставящите обучение с цел подготовка на завършващи студенти за работните места в новите сектори;
29. призовава Комисията да си сътрудничи с представители на секторите на морската икономика и с предоставящи обучение институции с оглед учредяване и финансиране на Европейски секторни съвети по въпросите на заетостта и уменията, с цел да се направи опис на работните места, промените в изискваните умения и съответните образователни потребности;
30. призовава Комисията да разработи инициатива за насърчаване на мобилността на научно изследователския персонал, особено в крайбрежните райони и със специално внимание към области като туризъм, енергетика и биотехнологии, по подобие на „Еразъм“, която да се прилага приоритетно през ниския туристически сезон, за да се интегрира устойчиво човешкият поток в екосистеми, които са все по-чувствителни, като в същото време се оптимизира използването на инфраструктурните ресурси на крайбрежните зони и островите;

Научни изследвания и иновации

31. отбелязва научноизследователския капацитет на ЕС в морската област, който е на световно равнище, и неговото значение за обосноваване на политики и за основаваща се на иновациите стопанска дейност, но също така и трудностите, които срещат предприятията при реализирането на пазара на резултатите от научните изследвания;
32. подчертава, че програмата „Хоризонт 2020“ — с опростени процедури и по-добра подкрепа за иновациите — може да осигури значителна помощ за мореплавателските и морските изследвания с оглед на подобряването на навлизането на пазара въз основа на опита от проектите „Океан на бъдещето“;
33. призовава Комисията до 2014 г. да актуализира своята Европейска стратегия за мореплавателските и морските изследвания, като предложи конкретни мерки за подобряване на взаимодействието и разпространението на знания сред научните

изследователи в ЕС;

34. отбелязва, че единствено здравите морски екосистеми могат да бъдат основа за стабилна и устойчива синя икономика; призовава Комисията да продължи проучването на кумулативните въздействия от използването на морската среда от човека и от морските дейности във всички сектори;
35. призовава Комисията да осигури подходящо дългосрочно наблюдение на околната среда и да проведе проучвания относно системите за ранно предупреждение;
36. подчертава значението на проекти като Европейската мрежа за наблюдение и данни за морската среда за улесняване на обмена и наличността на данни от научни изследвания;

Корабоплаване и корабостроене

37. отбелязва с безпокойство, че корабоплаването в ЕС продължава да бъде обременено от прекомерни административни и митнически процедури, които излагат на опасност визията за европейско воднотранспортно пространство и възпрепятстват икономическия растеж на сектора, и по-специално на морския каботаж и морските магистрали; счита, че е необходимо да се разработи единна правна уредба по отношение на корабоплаването в рамките на Съюза, тъй като е от съществено значение, за да се гарантира свободата на движение на стоки и хора в рамките на водите на ЕС;
38. изразява удовлетворение от успеха на пилотната програма „Син пояс“ и приканва Комисията да представи необходимите законодателни предложения за създаването на Синия пояс, включително с необходимото преразглеждане на митническия кодекс на ЕС до края на 2013 г.;
39. изтъква, че насърчаването на морския транспорт допринася не само за икономическото развитие и за заетостта, но и за целта, поставена в Бялата книга за единно европейско транспортно пространство, за прехвърляне на 50 % от сухопътния превоз на товари към железопътния и водния транспорт до 2050 г.;
40. подчертава необходимостта от разширяване на ролята на морските магистрали като основни европейски коридори и подчертава, че за да се гарантира дългосрочната конкурентоспособност на европейския морски транспорт, е от съществено значение да се създадат безпрепятствени транспортни вериги за пътници и товари по отношение на различните видове транспорт; призовава Комисията да публикува съобщение относно напредъка, развитието и бъдещето на морските магистрали; счита, че по-големите острови следва да бъдат изцяло интегрирани в морските магистрали с цел подобряване на тяхната достъпност и увеличаване на икономическата им конкурентоспособност;
41. подчертава, че морската сигурност е от решаващо значение за устойчивото насърчаване на морския транспорт, устойчивия икономически растеж, морската заетост и устойчивите екологични стандарти в този сектор; подчертава, че принципът на предпазните мерки следва да се прилага за предвиждането на нови

рискове и предотвратяването на всякакви бедствия в областта на морския транспорт; отбелязва, че трябва да се предприемат действия в тази област на територията на ЕС, но също така и на международно равнище, и по-специално в рамките на Международната морска организация;

42. подчертава, че прилагането на Третия пакет мерки за морска безопасност, създаден през 2009 г., подобрява качеството на европейските флагове, работата, предприета от класификационните организации, пристанищния контрол, наблюдението на движението на съдовете, разследването на произшествия, както и защитата на жертвите; призовава държавите членки да ускорят ефективното прилагане на този законодателен пакет;
43. подчертава, че политиката в областта на морския транспорт следва да отчита всички съответни въпроси, които будят загриженост в икономически и екологичен план, а също така и по отношение на общественото здраве; призовава Комисията да следи отблизо въздействието от спазването от страна сектора за корабни превози на ЕС на законодателството в областта на околната среда и на здравните изисквания и при необходимост да предлага конкретни мерки с цел оказване на противодействие на отрицателни отражения върху неговата конкурентоспособност; отбелязва, че съдържащите се в законодателството изисквания относно бракуването на кораби и съдържанието на сярата в морските горива следва да гарантират високо равнище на защита на околната среда, като същевременно гарантират ефективно целта за преминаване от сухопътен към морски транспорт, в съответствие с целите на Съюза във връзка с изменението на климата;
44. призовава Комисията и държавите членки значително да увеличат усилията си за постигане на международно споразумение за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт, като вземат под внимание нарастващото въздействие на емисиите на парникови газове от корабите;
45. изтъква, че по-екологосъобразните горива, като например втечненият природен газ, могат да играят важна роля за постигане на целта за намаляване на емисиите на CO₂ от корабни бункерни горива в ЕС с най-малко 40 % до 2050 г.;
46. подчертава необходимостта да се подкрепи развитието на ефективни и устойчиви пристанищни услуги и инфраструктури, които са в състояние да се справят с предизвикателствата, свързани с очакваното увеличаване на морското корабоплаване, намаляването на екологичното и шумовото замърсяване, преминаването от сухопътен към морски транспорт и с безпрепятствения и интермодален транспорт на хора и стоки; подкрепя възможността успоредно с това в европейските пристанища да се развият дейности за ремонт на кораби и разглобяване на кораби за скрап;
47. обръща внимание на възможността за създаване на логистични платформи, улесняващи транспортирането на товари между Европа и другите световни икономики; подчертава стратегическото значение на морския транспорт и транспортните връзки между най-отдалечените региони и другите континентални територии;

48. подчертава, че отрасълът на корабостроенето в ЕС има потенциал да увеличи своя принос за растежа и заетостта, като се възползва от възможностите, които му се предоставят поради търсенето на „чисти кораби“ (с по-висока енергийна ефективност и намалени емисии на SO_x, NO_x), както и кораби и структури, подходящи за изграждането, инсталацията и експлоатацията на разположени в морето вятърни паркове; призовава отрасълът на корабостроенето в ЕС да се възползва от тази възможност, особено като се има предвид очакваното увеличение на корабоплаването на къси разстояния по бреговата линия на ЕС;
49. настоятелно призовава Съвета да постигне съгласие с Парламента за приемането на регламент, който позволява плавателните съдове да бъдат разглобявани по начин, щадящ околната среда и зачитащ условията на труд на работниците, което ще даде възможност на корабостроителната промишленост на ЕС за конкурентно рециклиране на материалите;
50. призовава Комисията да улеснява прилагането на стратегията «LeaderSHIP 2020», като подкрепя действията, определени за преодоляване на предизвикателствата, пред които е изправено европейското корабостроене, като достъпа до финансиране, уменията и конкурентоспособността в международен план;

Морски и крайбрежен туризъм

51. призовава държавите членки, с непосредственото участие на местните и регионалните органи и на организациите а гражданското общество, да подкрепят инициативи за развитие и подобрения на устойчивата туристическа инфраструктура, с особен акцент върху нуждите на лицата с увреждания и лицата с намалена подвижност, и да полагат всички възможни усилия за премахването на явленията на бюрокрация и липса на прозрачност в сектора, като едновременно с това се зачита законодателството относно околната среда;
52. призовава туризмът да бъде насърчаван и подкрепян като двигател на растеж и работни места в крайбрежните райони; отбелязва, че здравата околна среда е от съществено значение за развитието на всякакъв вид туризъм в крайбрежните райони и че следователно трябва да се разгърнат всички усилия, необходими за нейното опазване; подчертава необходимостта да се предостави устойчива инфраструктура за създаване на нови видове туризъм, особено за секторите на туризма с голям потенциал за растеж, като екологичен, селскостопански и риболовен туризъм, и устойчиви водни спортове; приветства инициативите за насърчаване на трансгранични стратегии в областта на туризма на базата на морските басейни;
53. подчертава, че ерозията на европейската брегова линия, опазването на екологичното и животинското наследство на Европа и подобряването на качеството на водата остават важни въпроси за решаване; поради това подчертава необходимостта от подходящо инвестиране в тези области с цел развитие на устойчив и висококачествен плажен и подводен туризъм;
54. подчертава, че мерките за експлоатация и развитие на крайбрежното и морското наследство трябва да бъдат планирани успоредно с мерки за неговото опазване и възстановяване;

55. подчертава значението на създаването или обновяването на специализирани висши учебни заведения (управление и икономика на туристически предприятия, туристически професии, морски училища, готварски училища и др.), както и на подобряването на предлаганите обучения, с цел повишаване на качеството на услугите и продуктите в сферата на туризма, използването на нови технологии и приспособяването към изменението на климата;
56. изтъква необходимостта от опростяване на процедурите за издаване на виза, намаляване на цената на визите и издаването на многократни визи за посетители от трети държави, и по специално от държавите от групата БРИК (Бразилия, Русия, Индия, Китай); призовава Комисията да проучи и да приложи незабавно нови „интелигентни” начини за издаване на туристически визи с цел максимално увеличаване на входящия туристически поток;
57. подчертава, че круизният сектор е важен икономически ресурс за европейските пристанища и за заобикалящите ги местни общности, които също така е от жизненоважно значение за разработването и използването на по-енергийно ефективни кораби с по-ниски емисии; насърчава планирането на привлекателни туристически програми, целящи да обогатят преживяването за посетителите, като акцентират върху морското, културното и историческото значение на пристанищните дестинации;
58. призовава Комисията да удвои усилията си за повишаване на конкурентоспособността на европейските пристанища чрез подпомагане и координиране на капацитета на пристанищната инфраструктура и повишаване на качеството на предоставяните услуги (например приспособяване към изискванията от Шенген), така че европейските пристанища да стават по-привлекателни за круизните кораби и по-полезни за местните и рибарските общности, като по този начин им се даде възможност да разнообразяват своите дейности; призовава Комисията да отчита специфичните особености на пристанищата в островните и най-отдалечените региони;
59. изисква при проекти за осъвременяване и разширяване на пристанища да бъде задължително терминалите за пътници и новите пътнически кораби да се оборудват със съоръжения, предназначени за лицата с намалена подвижност;
60. отново подчертава значението на крайбрежния и морския пътнически транспорт, по-специално чрез фериботи и круизни кораби, и се позовава на влизането в сила на Регламент (ЕС) № 1177/2010 относно правата на пътниците, пътуващи по море, който би трябвало да помогне за повишаване на качеството на морския туризъм; във връзка с това призовава Комисията да започне кампания за подобряване на качеството на пътническите и круизните кораби по отношение на правата на пътниците, като основава това на най-добрите практики на операторите;
61. подчертава значението на сектора на ветроходството (yachting) и плаването за морския туризъм; призовава Комисията да разгледа в контекста на своето предстоящо съобщение за морския туризъм социалното и икономическото въздействие на този сектор, възможностите за хармонизиране и опростяване на равнище ЕС на правилата за издаване на разрешителни, условията за навигация и

експлоатация, изискванията за безопасност, поддръжка и ремонт на яхти и взаимното признаване на професионалните квалификации в сектора;

62. потвърждава значението на плажния туризъм като характеристика на някои европейски крайбрежни региони; призовава Комисията да извърши оценка на въздействието, за да проучи дали Директива 2006/123/ЕО би могла да оказва отрицателно въздействие върху МСП от сектора и при необходимост да предложи мерки за намаляване на това въздействие и за гарантиране, че специфичните характеристики на тази професионална категория се отчитат при прилагането на Директивата;
63. призовава Комисията да насърчи държавите членки, регионите, автономните области и другите заинтересовани страни от крайбрежните и островните зони в разработването и прилагането по системен начин на инициативата „древни търговски пътища“, одобрена в бюджета за 2013 г. от Европейския парламент, както на равнище Средиземно море, така и по отношение на другите басейни, които засягат Европа, особено с цел диверсифициране на туристическите продукти и ограничаване на сезонния характер на туризма;
64. призовава Комисията да включи морския и крайбрежния туризъм в свързани действия и програми като „EDEN — Най-добрите европейски дестинации“ и програмата „Калипсо“, и да подкрепи инициативите, насърчаващи диверсификацията на видовете туризъм, свързани с крайбрежното и морското пространство, както и намаляването на сезонния характер на дейностите и работните места в сферата на туризма и приспособяването към изменението на климата; в този контекст счита, че диверсификацията на туризма може да спомогне за увеличаване на привлекателността на морските региони и да им позволи да преодолеят традиционния модел на предлагане от типа „слънце, пясък и море“;
65. призовава за популяризирането на морските курорти, тъй като те могат да намалят сезонните колебания и да създадат мултиплициращ ефект върху местните и регионалните икономики чрез интегриране на рибарските общности и намиране на баланс между икономическия растеж и устойчивостта;
66. призовава Комисията да отчита приноса и ролята на местната култура и непромишленото кулинарно изкуство за развитието на европейския крайбрежен туризъм; счита за необходимо използването и координацията на съществуващите политики и инструменти, както и разработването на нови програми и действия, с които да бъдат поощрявани взаимодействията по-специално между малките и средни предприятия (МСП) от първия и третия сектор в крайбрежните региони на ЕС;
67. насърчава Европейската комисия да включи във „виртуалната обсерватория на туризма“ раздел, посветен на морския и крайбрежния туризъм, гарантиращ връзките между научноизследователските институти, предприятията и публичните органи с цел популяризиране на проучването на пазара, предоставянето за предприятия и публични органи на информация с приложимост в дългосрочен план относно тенденциите в предлагането и търсенето, както и с цел създаване на по-благоприятни условия за бизнеса, като се предоставя информация относно връзките

между биологичното разнообразие, опазването на климата и инициативите за устойчив туризъм;;

Синя енергия

68. отбелязва, че изменението на климата е една от основните заплахи за морското биологично разнообразие в световен мащаб и че енергийните аспекти на стратегията за син растеж трябва да се основават на възобновяеми източници на енергия и енергийна ефективност;
69. признава значението на европейските морета и океани за енергийната сигурност на ЕС и диверсификацията на неговите източници на енергия и пътища за доставка;
70. отбелязва потенциала на енергията от морските ветрове, приливните и отливните вълни, вълните и океанската термална енергия, както и сектора за конвенционална морска енергия, да създаде устойчиви работни места в крайбрежните региони, да намали емисиите и да допринесе към средносрочните и дългосрочните енергийни цели на ЕС; подчертава факта, че ще бъдат необходими значителни инвестиции в перспективата за преустройство на свързването към мрежата и в капацитета за пренос, за да бъде използван този потенциал;
71. подчертава, че синята енергия е капитал за европейската морска икономика, и призовава настоятелно Комисията и държавите членки да допринасят за реализирането на потенциала на синята енергия посредством стратегиите за морските басейни, като обръща специално внимание на възможностите, предлагани от най-отдалечените региони, дължащи се на тяхното разположение и природни особености;
72. призовава Комисията да подкрепя решително водещата световна позиция на ЕС в този сектор чрез разработване на европейска промишлена стратегия за синята енергия, както е правила това в миналото за други отрасли;
73. приканва Комисията да приеме в следващото си съобщение по този въпрос интегриран подход за развитието на морските източници на енергия, като използва взаимодействието между вятърната енергия от морски инсталации и другите форми на възобновяема морска енергия; подчертава, че е необходимо този подход да позволява да се осигури цялостен и устойчив енергиен микс, като се спазва принципът на предпазливост и се гарантира морската сигурност и безопасност, и да предвиди също така развитието на подходящи инфраструктури за пренос на произведената в морето енергия до сушата и за свързване с конвенционалната електропреносна мрежа;
74. призовава държавите членки да работят заедно за улесняване на устойчивото изграждане на морската мрежа за възобновяема енергия в Северно море; призовава Комисията да направи предложение за съответна регулаторна рамка;

Рибно стопанство и аквакултура

75. подчертава, че аквакултурите и рибното стопанство следва да допринесат за

производство на храни на устойчива основа в целия Европейски съюз и за дългосрочна продоволствена сигурност и защита на потребителите; счита, че развитието и иновациите на секторите на устойчивите аквакултури и обработката на риба следва да бъдат насърчавани чрез намаляване на бюрокрацията и насърчаване на възможностите за заетост в тези сектори, като се подобрява качеството на живот в крайбрежните и земеделските райони;

76. подчертава значението на разработването на устойчива аквакултура за намаляване на прекомерния улов на европейските рибни запаси и на зависимостта от вноса от трети държави, който представлява над 60 % от консумираната риба на територията на ЕС;
77. изтъква, че аквакултурите в ЕС вече са създали 80 000 работни места и разполагат с възможността да подобрят значително икономиките на крайбрежните общности, като се има предвид оценката на ООН, съгласно която през 2019 г. производството на риба в развъдници ще надвишава производството на риба от традиционен улов;
78. призовава Комисията в предстоящите стратегически насоки за аквакултурите в ЕС да започне да насърчава аквакултурите в открито море, които могат да бъдат комбинирани със съоръжения за производство на синя енергия, така че да се намали натискът, упражняван от свръхинтензивните аквакултури, върху крайбрежните екосистеми и върху други дейности; подчертава необходимостта съответните интегрирани планове за управление, изготвени от държавите членки, да опростят административната тежест и да гарантират определянето на правилното място за развитието на тези дейности;
79. подчертава значението на бъдещия Европейски фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), който за първи път съчетава интегрираната морска политика и финансирането на рибарството, както и на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), за подкрепата на устойчивото и екологосъобразното развитие на рибарството, аквакултурите и обработката на риба, както и за икономическата диверсификация в риболовните общности, зависими от тези сектори, и по-специално по отношение на малките крайбрежни рибни стопанства, професионалното обучение за жени и млади хора и привличането на нови предприемачи към сектора;
80. признава, че защитата на морските граници на Европа е предизвикателство за държавите членки; счита, че една успешна синя икономика изисква сигурни морски граници на ЕС, с оглед да се гарантира защитата на морската среда, контролът върху рибарството, борбата с незаконния риболов и правоприлагането; следователно изтъква значението на създаването на европейска брегова охрана за координиране на действията и наблюдение в морето; освен това подчертава значението на засилването на инициативите за регионално сътрудничество, отнасящи се до сектора на рибарството;

Добив на полезни изкопаеми в морска среда

81. признава съществуването на благоприятни условия за добива на полезни изкопаеми в морска среда; подчертава обаче, че околната среда на морското дъно е свързана с

останалата част на планетата чрез обмен на вещества, енергия и биологично разнообразие и че нарушаването на това равновесие може да доведе до непредвидими промени в рибните запаси и до загуба на биологично разнообразие;

82. призовава Комисията да обръща специално внимание на отрицателните последици за околната среда, предизвиквани от добива на полезни изкопаеми на морското дъно, особено във високочувствителна морска среда, да подкрепя научните изследвания в тази област, да прилага принципа на предпазливост и да си сътрудничи с органите на трети държави, които участват в този сектор, с цел полагане на усилия за своевременно запълване на празнините в научните знания;
83. признава, че по-ефективното използване на ресурсите, съчетано с подобрени политики за рециклиране, предлага много по-рентабилен и устойчив подход за задоволяване на нашите потребности от минерали, отколкото интензивната експлоатация на подводните ресурси; изразява съжаление, че пропуските в областта на рециклирането на суровини и редкоземни елементи допринасят за увеличаването на отпадъците, и поради това призовава за мерки за подобряване на процедурите за рециклиране, които биха осигурили алтернативни методи спрямо интензивната експлоатация на подводните ресурси; отбелязва дългосрочните възможности за заетост, залегнали в този алтернативен подход;

Синя биотехнология

84. признава, че сините биотехнологии са в състояние да създава заетост с висока степен на специализация и да оказва принос в жизненоважни сектори като здравеопазването, храненето и иновациите; приветства намерението на Комисията да подкрепя научните изследвания и иновациите, които са необходими за насърчаването на тази дейност в сферата на предприемачеството;
85. подчертава потенциала на морското биологично разнообразие за сектора на сините биотехнологии, по-специално в дълбоководните зони, които все още са в голяма степен непознати, но подчертава необходимостта от внимателно изследване на тези високочувствителни екосистеми;
86. призовава Комисията ясно да определи въпросите и предизвикателствата, свързани със сините биотехнологии (например бионанотехнологиите, биоматериалите и въвеждането на генетично модифицирани риби, черупкови организми и микроорганизми), и да използва научно обоснован подход, основаващ се на принципа на предпазните мерки, за да установи, оцени и управлява свързаните рискове за околната среда и здравето и тяхното управление;
87. приканва Комисията да насърчава сътрудничеството между частния сектор и научноизследователските институти, както и трансграничното сътрудничество като Европейския научноизследователски център за морска биология, като се има предвид, че морската биотехнология и достъпът до морското биологично разнообразие изискват научно ноу-хау и съвременно и скъпоструващо оборудване;

o

o o

88. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията и на правителствата и парламентите на държавите членки.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Наложителната необходимост от икономически растеж и създаване на работни места извежда на преден план необходимостта от нова политика, свързана с подхода към морската икономика. Инициативата за син растеж съдържа авангардни и далновидни предложения за отраслите на бъдещето в една реалистична и завършена рамка, при което се откриват перспективи за широко сътрудничество между различни отрасли на икономиката, които развиват дейност не само в крайбрежните региони на Съюза, но на цялата територия на ЕС.

Европа се обръща към моретата и океаните

Обръщането на човека към моретата и океаните може да даде отговор на постоянно нарастващите жизнено предизвикателства, пред които сме изправени. Новите технологии, като например роботиката и свръхсъвременното подводно оборудване, позволяват на научните изследователи и на предприятията в ЕС да се обръщат към морето с цел подпомагане на борбата срещу изменението на климата, разработването на начини за лечение на тежки заболявания, осигуряването на редки полезни изкопаеми и др. Дългогодишната и ярка морска традиция на Европа се засилва с помощта на нови и търпящи непрестанно развитие дейности, като например вятърната енергия от морски инсталации и аквакултурите.

Същевременно ЕС е принуден да се обръща към морето от безпокойства в по-широк план. Необходимостта от намаляване на емисиите на въглерод съживява интереса към морския превоз на къси разстояния и открива пътя за производството на енергия от възобновяеми източници в открито море. Прекомерната експлоатация на сухоземните природни ресурси води до повишаване на техните цени на световните пазари и засилва икономическия стимул за изследване на изкопаемите богатства на морето.

Възможността за син растеж

Съществува благодатна почва за новаторски и жизнеспособен растеж в морските и крайбрежните отрасли, при условие че бъдат прилагани правилните институционални рамки за експлоатация. Инициативата на Комисията за син растеж се основава върху пространно изследване на икономическите възможности на морските и крайбрежните отрасли, което идентифицира пет сектора с особени възможности за създаване на работни места и прилагане на новаторски подходи. Те са синята енергия, аквакултурите, морският и крайбрежният туризъм, добивът на морски полезни изкопаеми и сините биотехнологии. С поставяне на основния акцент върху устойчив и приобщаващ растеж синият растеж се представя от Комисията като морското измерение на стратегията „Европа 2020“.

Синият растеж не замества Интегрираната морска политика (ИМП), но по-скоро я съживява. Програмата на ИМП е основният инструмент за установяването на необходимите условия, които да позволят на предприятията от ЕС да създават добавена стойност в синята икономика. В допълнение към междусекторните инструменти Комисията обяви поредица от секторни инициативи за петте сектора с цел засилване на техния потенциал.

Син растеж с висока степен на заетост и интегрирана устойчивост

Докладчикът приветства инициативата за син растеж и предлаганите мерки, които имат за цел регулирането и засилването на синята икономика. При все това проектодокладът поставя акцент върху преодоляването на две основни предизвикателства от особено значение за извличането на максимални ползи от синия растеж.

Първото предизвикателство се отнася до необходимостта да се гарантира, че работната сила притежава необходимите умения за развиващите се морски сектори, така че синият растеж да стане синоним на растеж с висока степен на заетост. Второто предизвикателство се отнася до осигуряването на интегрирана устойчивост на синия растеж, т.е. да се гарантира, че този растеж няма да навреди на уязвимата морска среда и че ще допринесе динамично за борбата срещу изменението на климата.

Що се отнася до **растежа с високи темпове на заетост**, предлаганите мерки обхващат следното:

- Създаване и финансиране на Европейски секторни съвети по въпросите на заетостта и уменията, за да бъдат регистрирани новите тенденции по отношение на работните места и необходимостта от умения и обучение
- Подобряване на привлекателността на професиите, свързани с корабоплаването и морето, чрез действия за регулиране и стимулиране
- Подпомагане на усилията на регионално равнище за оценка на необходимостта от професионални умения и за гарантиране на оповестяване на информацията, която се съдържа в „Панорамата на уменията в ЕС“
- Нови инициативи за допълнително обучение, които насърчават мобилността на работната сила, като например многогодишна дейност за обмен на студенти, университетски преподаватели и млади специалисти, например по подобие на програмата „Еразъм“
- Сътрудничество между промишлеността и учебните заведения с цел подходяща подготовка на завършващите студенти за новите и постоянно променящи се професии
- Подкрепа за секторите с висока заетост, като например за круизния туризъм и за вятърната енергия от морски инсталации

Що се отнася до **интегрираната устойчивост**, предлаганите мерки обхващат следното:

- Гарантиране, че морското пространствено планиране и интегрираното управление на крайбрежните зони ще бъдат използвани за осигуряване на добро състояние на околната морска среда до 2020 г. (Рамкова директива за морска стратегия (РДМС))
- Подкрепа за научни изследвания в областта на морския добив на полезни изкопаеми със следене отблизо на неблагоприятните въздействия върху околната среда

- Стартиране на промишлена стратегия за синя енергия, която да има за цел максималното използване на потенциала на морето за борбата срещу изменението на климата
- Законодателно предложение през 2013 г. за създаване на Син пояс на корабоплаването в ЕС с цел ускоряване на преминаването от сухоземен към морски транспорт
- Цялостно прилагане на законодателството на ЕС, с което се цели преодоляването на нарастващия проблем с отпадъците в морските води, като например директивите за управление на отпадъците, за пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите, за качеството на водата и за морската стратегия;
- Насърчаване на биологичните аквакултури и защита на здравето на потребителите, що се отнася до фуражите за риба и до управлението на неблагоприятните последици, свързани с разширяването на сектора на аквакултурите.

Морски и крайбрежен туризъм

Морският и крайбрежният туризъм играят важна роля за туристическата икономика на ЕС и за икономиката на крайбрежните региони, като в множество случаи те са основен източник на доходи и заетост.

В европейските морета е съсредоточен най-големият процент от световния пазар (70 % в района на Средиземно море) на ветроходен и яхтен туризъм, докато круизният туризъм е сектор с бързи темпове на развитие и с непрестанно нарастване на търсенето в световен мащаб.

Крайбрежният туризъм в съчетание с морския туризъм може да окаже решителен принос за диверсификацията на европейския туристически продукт и за разширяването на икономическата активност, така че тя да обхваща и отдалечените от крайбрежието райони, със специален акцент върху връзката между първия и третия сектор, като по този начин се умножават ползите за европейския туризъм и за европейската икономика като цяло.

При все това подсекторите на крайбрежния и морския туризъм са изправени пред значителни предизвикателства, като например явлението разпокъсаност, което действа в ущърб на сближаването между крайбрежните региони на ЕС, сезонния характер, отсъствието на инфраструктура, отсъствието на диверсификация и иновации по отношение на предлагания продукт, сезонно обусловените промени в заетостта в съчетание с висока концентрация на неквалифициран персонал, високите изисквания за устойчивост и спазване на ангажиментите в областта на околната среда, неотложната необходимост от преодоляване на отрицателните въздействия на изменението на климата, нарастващото търсене на международния туристически пазар на туристически услуги на високо равнище, натискът, произтичащ от все по-интензивната международна конкуренция.

За да могат секторите на синия растеж да се развиват и да разгърнат целия свой потенциал за принос за европейската икономика, е необходимо стратегическо планиране на равнище на ЕС, що се отнася до координацията и взаимодействието между съществуващите политики, а също така що се отнася до разработването на нови инициативи и инструменти. За да оползотворим в максимална степен възможностите, предлагани от синия растеж, заинтересованите участници от обществената и частната сфера трябва да обединят своите усилия и да работят в единна политическа рамка, която да отчита новите приоритети на ЕС.

24.4.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно напредъка на морската политика и политиката в областта на туризма на ЕС (2012/2297(INI))

Докладчик по становище: Шон Кели

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава ролята на стратегиите за морските басейни при насърчаването на балансирано, интегрирано регионално развитие, както и на икономическо, териториално и социално сближаване, което съживява европейската икономика, насърчава приобщаващия син растеж, създава работни места и опазва морското и крайбрежното биологично разнообразие; призовава подобни стратегии, свързани с настоящи и бъдещи макро регионални стратегии, да бъдат ефективно разгърнати, както и съответните финансови и административни ресурси да бъдат насочени към тяхното изпълнение чрез средствата, предоставяни по линия на програми на ЕС като Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), програмата „Хоризонт 2020“, Програмата за конкурентоспособност на предприятията и МСП (COSME) и Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР);
2. счита, че за да се развива солидна и устойчива синя икономика, следва да се засили ролята на регионите при разработването на стратегии на Съюза;
3. призовава да се обърне внимание на подпомагането на взаимодействието в рамките на политиките и инструментите на ЕС за подкрепа и развитие на регионални и трансгранични морски клъстери; приветства инициативите на равнище държави членки и региони, като например програмата INFOMAR на Ирландия; подчертава необходимостта от многостепенно управление и широко участие на обществеността при вземането на решения; счита, че морският товарен транспорт е алтернатива на автомобилния транспорт на дълги разстояния и призовава да се развият морските пътища, най-вече за Атлантическата дъга и в Средиземноморския басейн;
4. подчертава необходимостта от правна сигурност за всички лица, заинтересовани да

инвестират в морски райони, и подкрепя нови поощрителни мерки за по-добро експлоатиране на изключителните икономически зони на държавите членки; призовава Комисията, държавите членки и регионите да постигнат споразумение относно ясно, единно, прозрачно и практично планиране на морското пространство и интегрирани планове за управление на крайбрежните зони, така че да се гарантира, че разнообразното експлоатиране на тези зони и множеството дейности в тях се вписват в логиката на устойчивото развитие;

5. отбелязва потенциала на енергията от морските ветрове, приливните и отливните вълни, вълните и океанската термална енергия, както и сектора за конвенционална морска енергия, да създаде устойчиви работни места в крайбрежните региони, да намали емисиите и да допринесе към средносрочните и дългосрочните енергийни цели на ЕС; подчертава факта, че ще бъдат необходими значителни инвестиции в перспективата за преустройство на свързването към мрежата и в капацитета за пренос, за да бъде използван този потенциал;
6. подчертава, че секторът на рибарството е неразделна част от синия растеж и че заетостта в устойчивия риболов трябва да бъде възприемана като приоритет, особено поради нарастващата зависимост на ЕС от вноса на рибни продукти и продукти от аквакултури от трети държави;
7. подчертава ролята на занаятчийския дребномащабен риболов и устойчивата аквакултура при насърчаването на регионалното развитие в крайбрежните, езерните и речните райони; отбелязва, че 90 % от сектора на аквакултурите в ЕС са МСП, които осигуряват 80.000 работни места, и подчертава големия потенциал за развитие на зелени работни места в други морски дейности; призовава в този контекст новаторските методи да бъдат подкрепени чрез ЕФМДР, да се насърчава развитието на рибарството, морската биология и аквакултурата, особено в дълбоководните, разположени в морето вятърни паркове;
8. признава, че синята биотехнология предлага огромен потенциал за справяне с глобалните обществени предизвикателства, като опазването на околната среда, и по-специално морската среда, въпросите, свързани с прехраната, спирането на загубата на биологично разнообразие и борбата срещу изменението на климата и неговите последици; призовава за взаимодействие между регионалните политики и политиките в областта на иновациите с цел развиване научноизследователски инфраструктури за използване на този сектор;
9. призовава туризмът да бъде насърчаван и подкрепян като двигател на растеж и работни места в крайбрежните райони; отбелязва, че здравата околна среда е от съществено значение за развитието на всякакъв вид туризъм в крайбрежните райони и че следователно трябва да се разгърнат всички усилия, необходими за нейното опазване; подчертава необходимостта да се предостави устойчива инфраструктура за създаване на нови видове туризъм, особено за секторите на туризма с голям потенциал за растеж, като екологичен, селскостопански и риболовен туризъм, и устойчиви водни спортове; приветства инициативите за насърчаване на трансгранични стратегии в областта на туризма на базата на морските басейни;
10. отбелязва, че най-отдалечените региони и отвъдморските държави и територии имат

привилегировано геостратегическо положение като граница между Европейския съюз и останалия свят и че следва да бъдат взети под внимание при стратегическото определяне на дейностите в областта на синята икономика; припомня също за новооткритите залежи на редкоземни елементи и въглеводороди в тези региони; подчертава необходимостта от насърчаване на възможно най-устойчива експлоатация на тези нови ресурси; насърчава създаването на пилотни проекти за подпомагане на тези иновативни и устойчиви техники за проучване и експлоатация; подчертава необходимостта от задълбочаване на интегрирането на тези региони към единния пазар, като същевременно се зачитат техните особености съгласно член 349 от ДФЕС, така че целият Европейски съюз да спечели от техните предимства;

11. подчертава потенциала, който се крие в най-отдалечените региони в качеството на природна лаборатория за осъществяването на изследователска и развойна дейност в областта на възобновяемата енергия и морската икономика; подчертава значението на туристическия сектор за тези региони и предлаганите от тях възможности за създаване на логистични платформи, улесняващи транспортирането на товари между Европа и другите световни икономики; подчертава стратегическото значение на морския транспорт и транспортните връзки между най-отдалечените региони и другите континентални територии;
12. изтъква добавената стойност на европейската стратегия за Атлантическия океан що се отнася до планирането на морското пространство, достъпността на териториите и конкурентоспособността на морските индустрии, и призовава Комисията, държавите членки и регионалните органи да се ръководят от нейната методика, за да оползотворят максимално капацитета на своите крайбрежни области и вътрешни територии.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.4.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 42 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Ryszard Czarnecki, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Joseph Cuschieri, Karima Delli, James Nicholson, Ivari Padar, Herbert Reul, Elisabeth Schroedter, Czesław Adam Siekierski, Patrice Tirolien, Giommara Uggias, Manfred Weber

24.4.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РИБНО СТОПАНСТВО

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно напредъка на морската политика и политиката в областта на туризма на ЕС (2012/2297(INI))

Докладчик по становище: Николаос Салавракос

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по рибно стопанство приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня стратегическото значение на риболовната промишленост за „синия растеж“ по отношение на доставките на риба и хранителния баланс в Европейския съюз, както и значителния ѝ принос за социално-икономическия просперитет на крайбрежните общности; припомня освен това, че ЕС внася над 60 % от рибата, която консумира, от трети страни;
2. признава, че в бъдеще моретата и океаните ще играят все по-ключова роля за световния икономически растеж; счита, че стратегията за „син растеж“, като част от интегрираната морска политика, ще насърчава развитието на взаимодействие и координирани политики в областта на рибното стопанство и аквакултурите, наред с други области, като по този начин се създава европейска добавена стойност и се допринася за създаването на работни места в морския сектор;
3. подчертава, че аквакултурите и рибното стопанство следва да допринесат за производство на храни на устойчива основа в целия Европейски съюз и за дългосрочна продоволствена сигурност и защита на потребителите; счита, че развитието и иновациите на секторите на устойчивите аквакултури и обработката на риба следва да бъдат насърчавани чрез намаляване на бюрокрацията и насърчаване на възможностите за заетост в тези сектори, като се подобрява качеството на живот в крайбрежните и земеделските райони;
4. признава предимствата на растежа в различните морски сектори, например развитието на крайбрежни инсталации за производство на енергия и добива на морски минерални ресурси, и значението на привличане на инвестиции в това отношение; подчертава обаче, че при осъществяване на тези дейности най-голямо внимание трябва да се обърне на предотвратяването на вреди върху морската среда

и риболовните зони; подкрепя във връзка с това развитието на морското пространствено планиране и интегрираното управление на крайбрежните зони като средство за постигане на съгласувано и ефективно използване на морското пространство; твърди, че тези инструменти за планиране и управление трябва да се прилагат на практическо равнище, за да се прецени кумулативното въздействие на многобройните човешки дейности, извършвани по море и в крайбрежните региони;

5. приветства предложението на Европейската комисия за директива за установяване на рамка за морско пространствено планиране и интегрирано крайбрежно управление и подчертава значението на съгласуваността в бъдещото ѝ прилагане;
6. подчертава значението на мореплавателските и морските изследвания и на събирането и обмяна на данни за разбирането и отчитането на сложното взаимодействие между различните морски сектори, както и за развитието на устойчиво рибно стопанство, което съблюдава околната среда и взема предвид социалните и икономическите потребности на крайбрежните и островните общности;
7. признава, че защитата на морските граници на Европа е предизвикателство за държавите членки; счита, че една успешна „синя“ икономика изисква сигурни морски граници на ЕС, с оглед да се гарантира защитата на морската среда, контролът върху рибното стопанство, борбата с незаконния риболов, както и правоприлагането; следователно изтъква значението на създаването на европейска брегова охрана за координиране на действията и наблюдение в морето; освен това подчертава значението на засилването на инициативите за регионално сътрудничество, отнасящи се до сектора на рибарството;
8. подчертава значението на бъдещия Европейски фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), който за първи път съчетава интегрираната морска политика и финансирането на рибарството, както и на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), за подкрепата на устойчивото и екологосъобразното развитие на рибарството, аквакултурите и обработката на риба, както и за икономическата диверсификация в риболовните общности, зависими от тези сектори, и по-специално по отношение на малките крайбрежни рибни стопанства, професионалното обучение за жени и млади хора и привличането на нови предприемачи към сектора;
9. настоятелно призовава ЕС да се стреми към амбициозни международни споразумения, насочени към подобряване на управлението на рибарството, като използва за еталон своята вътрешна стратегия за устойчив „син“ растеж;
10. подчертава значимостта на крайбрежните региони и на устойчивия крайбрежен и морски туризъм за развитието на всеобхватна социална и „зелена“ морска икономика; настоятелно призовава Комисията да разработи специални програми за развитие на риболовния, крайбрежния, морския и круизния туризъм и други области на икономиката, свързани с морето и риболовната дейност, като по този начин допринася за социално-икономическото развитие на местните общности; подчертава значението на съвместното съществуване на взаимно обогатяващи се умения, които са от съществено значение с оглед запазване на съществуващите

работни места и стимулиране на заетостта в морските региони;

11. изтъква, че трябва да се обърне подобаващо внимание на географията на най-отдалечените региони.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.4.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 20 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Chris Davies, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Dolores García-Hierro Caraballo, Marek Józef Gróbarczyk, Ian Hudghton, Werner Kuhn, Jean-Marie Le Pen, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Raül Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Nils Torvalds, Jarosław Leszek Wałęsa
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ole Christensen, Jean Louis Cottigny, Diane Dodds, Barbara Matera, Gesine Meissner, Jens Nilsson, Nikolaos Salavrakos

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.5.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 -: 5 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Jacqueline Foster, Franco Frigo, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Dominique Riquet, Petri Sarvamaa, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Peter van Dalen, Patricia van der Kammen, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Phil Bennion, Spyros Danellis, Isabelle Durant, Gilles Pargneaux, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Josef Weidenholzer