

## AMENDEMENTEN 001-061

ingediend door de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

### Verslag

Danuta Jazłowiecka

A7-0249/2013

### Terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten

Voorstel voor een richtlijn (COM(2012)0131 – C7-0086/2012 – 2012/0061(COD))

---

#### Amendement 1

##### Voorstel voor een richtlijn Visum 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,***

#### Amendement 2

##### Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(2) Het vrije verkeer van werknemers geeft alle burgers het recht naar een andere lidstaat te reizen om er te wonen en te werken, en waarborgt dat zij in vergelijking met onderdanen van die staat niet het slachtoffer worden van discriminatie op het gebied van werkgelegenheid, beloning en andere arbeidsvoorwaarden. ***Het moet onderscheiden worden van*** de vrijheid van dienstverrichting, die ondernemingen onder meer het recht geeft om in een

(2) De vrijheid van dienstverrichting geeft ondernemingen onder meer het recht om in een andere lidstaat diensten te verrichten en daarheen tijdelijk eigen werknemers uit te sturen ("detacheren") voor het verrichten van de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om aldaar die diensten te verrichten. ***Voor de detachering van werknemers moet een onderscheid worden gemaakt tussen deze vrijheid en het*** vrije verkeer van werknemers, ***dat*** alle burgers het recht geeft naar een andere lidstaat te reizen om

andere lidstaat diensten te verrichten en daartoe tijdelijk eigen werknemers uit te sturen ("detacheren") voor het verrichten van de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om aldaar die diensten te verrichten.

er te wonen en te werken, en waarborgt dat zij in vergelijking met onderdanen van die staat niet het slachtoffer worden van discriminatie op het gebied van werkgelegenheid, beloning en andere arbeidsvoorwaarden.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 ter) Om de naleving van Richtlijn 96/71/EG te waarborgen, zonder onnodige administratieve lasten voor de dienstverrichters te creëren, moeten de feitelijke elementen in de bepalingen over misbruik en omzeiling in de richtlijn als indicatief en niet-uitputtend worden beschouwd. In het bijzonder moet het niet verplicht zijn bij elke detachering aan elk element te voldoen.***

### Amendement 4

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(4) Teneinde omzeiling en/of misbruik van de toepasselijke regels door ondernemingen die onrechtmatig of frauduleus gebruikmaken van de in het Verdrag neergelegde vrijheid van dienstverrichting en/of van Richtlijn 96/71/EG te voorkomen, te vermijden en te bestrijden, moet de toepassing van en het toezicht op het begrip detachering worden verbeterd.

(4) Teneinde omzeiling en/of misbruik van de toepasselijke regels door ondernemingen die onrechtmatig of frauduleus gebruikmaken van de in het Verdrag neergelegde vrijheid van dienstverrichting en/of van Richtlijn 96/71/EG te voorkomen, te vermijden en te bestrijden, moet de toepassing van en het toezicht op het begrip detachering worden verbeterd, ***en moeten op EU-niveau meer uniforme criteria, die een gemeenschappelijke interpretatie van het begrip bevorderen, worden ingevoerd. In dit verband en teneinde de naleving van de toepasselijke regels te waarborgen, moet met nadruk worden gewezen op het belang van instrumenten voor toezicht, in het bijzonder***

*minimumarbeidsvoorwaarden, alsook van sancties voor overtreders.*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 bis) In het geval van niet-naleving, bijvoorbeeld het gebruik van een valse status van gedetacheerde werknemer, is Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (hierna: "Rome I-Verordening") van toepassing. Bij het bepalen van het toepasselijke recht onder "Rome I" moet rekening worden gehouden met de bepalingen die het gunstigst zijn voor de werknemer.***

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 4 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 ter) Alle bij de richtlijn ingevoerde maatregelen moeten gerechtvaardigd, proportioneel en niet-discriminerend zijn, zodat ze niet leiden tot administratieve belasting en blokkering van het potentieel van bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen, om nieuwe banen te creëren, terwijl de gedetacheerde werknemers ermee worden beschermd.***

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(5) Daarvoor moeten de feitelijke componenten die kenmerkend zijn voor het tijdelijk karakter dat inherent is aan het begrip detachering, hetgeen impliceert dat

(5) Daarvoor moeten de feitelijke componenten die kenmerkend zijn voor het tijdelijk karakter dat inherent is aan het begrip detachering, hetgeen impliceert dat

de werkgever daadwerkelijk moet zijn gevestigd in de lidstaat van waaruit de detachering plaatsvindt, alsook de verhouding tussen Richtlijn 96/71/EG en Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (hierna: "Rome I-Verordening") verder worden verduidelijkt.

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

## Amendement 9

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Evenmin als Richtlijn 96/71/EG doet deze richtlijn af aan de toepassing van de **wet die krachtens artikel 8 van de Rome I-Verordening van toepassing is op individuele arbeidsovereenkomsten, of aan de toepassing van** Verordening nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels **en** Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

de werkgever daadwerkelijk moet zijn gevestigd in de lidstaat van waaruit de detachering plaatsvindt, alsook de verhouding tussen Richtlijn 96/71/EG en Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (hierna: "Rome I-Verordening") verder worden verduidelijkt, **zodat een zo ruim mogelijke toepassing van die richtlijn gegarandeerd is.**

*Amendement*

**(5 bis) Het Europees Parlement en de Raad geven de Commissie, in voorkomend geval, steun en feedback met betrekking tot de tenuitvoerlegging van deze richtlijn, en zorgen voor toezicht daarop.**

*Amendement*

(6) Evenmin als Richtlijn 96/71/EG doet deze richtlijn af aan de toepassing van Verordening nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, **van Verordening (EU) nr. 465/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 of van de artikelen 45 en 46 VWEU. De bepalingen in deze richtlijn doen geen afbreuk aan de mogelijkheid van de lidstaten om arbeidsomstandigheden te bieden en te handhaven die voor de**

*gedetacheerde werknemers gunstiger zijn.*

#### **Amendement 10**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 bis) De lidstaten dienen zorg te dragen voor voldoende middelen zodat de controles doeltreffend zijn en zodat ze zonder vertraging kunnen reageren op verzoeken om informatie zoals bedoeld in deze richtlijn van de lidstaat van ontvangst of de lidstaat van vestiging.*

#### **Amendement 11**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(8) Bij de detachering van werknemers voor het verrichten van diensten spelen de **vakbonden** een belangrijke rol, daar **de sociale partners** overeenkomstig het nationale recht en/of de nationale praktijk (alternatief of simultaan) de verschillende niveaus van de toepasselijke minimumlonen mogen vaststellen.

(8) Bij de detachering van werknemers voor het verrichten van diensten spelen **in veel lidstaten de sociale partners** een belangrijke rol, daar **zij** overeenkomstig het nationale recht en/of de nationale praktijk (alternatief of simultaan) de verschillende niveaus van de toepasselijke minimumlonen mogen vaststellen. **Bij dit recht hoort de verplichting, voor de sociale partners, om de betrokken werknemers van deze lonen in kennis te stellen.**

#### **Amendement 12**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 bis) Bij de handhaving van Richtlijn 96/71/EG is de belangrijkste rol weggelegd voor de controle instanties in de lidstaten. Zwart werk kan alleen door doeltreffende controles van de eerbiediging van de*

*minimumarbeidsvoorwaarden en -omstandigheden worden bestreden. De lidstaten mag bij hun controles niets in de weg worden gelegd.*

### Amendement 13

#### Voorstel voor een richtlijn

##### Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Een adequate en effectieve tenuitvoerlegging en handhaving spelen een sleutelrol bij de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers, terwijl een zwakke handhaving de doeltreffendheid van de op dit gebied geldende regels van de Unie ondermijnt. ***Nauwe samenwerking van de Commissie en de lidstaten is daarom van wezenlijk belang, zonder dat daarbij de belangrijke rol van de arbeidsinspecties en de sociale partners in dit verband uit het oog wordt verloren.***

*Amendement*

(10) Een adequate en effectieve tenuitvoerlegging en handhaving spelen een sleutelrol bij de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers ***en het garanderen van het recht van ondernemingen om diensten te verrichten in een andere lidstaat***, terwijl een zwakke handhaving de doeltreffendheid van de op dit gebied geldende regels van de Unie ondermijnt. ***Daarom is het van wezenlijk belang een nauwe samenwerking tot stand te brengen en te behouden tussen de lidstaten, de Commissie en de bevoegde nationale, regionale en lokale actoren, inclusief de arbeidsinspecties en de sociale partners in dit verband.***

### Amendement 14

#### Voorstel voor een richtlijn

##### Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 bis) Doeltreffende controleprocedures in de lidstaten zijn van cruciaal belang en daarom moeten zijn in de hele EU worden vastgesteld. De lidstaten moeten voor passende financiering zorgen om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen omzeilingen van de toepasselijke regels op te sporen en te bestrijden. De lidstaten mogen doeltreffende, regelmatige en flexibele controles uitvoeren die nodig zijn om Richtlijn 96/71/EG en de bepalingen van deze richtlijn volledig na te leven, op voorwaarde dat zij gerechtvaardigd, proportioneel en niet-discriminerend zijn.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Wederzijds vertrouwen, een geest van samenwerking, een voortdurende dialoog en wederzijds begrip zijn in dat verband van wezenlijk belang.

*Amendement*

(11) Wederzijds vertrouwen, een geest van samenwerking, een voortdurende dialoog en wederzijds begrip zijn in dat verband van wezenlijk belang. ***Onvoldoende samenwerking tussen de lidstaten blijft een probleem bij de handhaving van Richtlijn 96/71/EG en vormt een belemmering voor de totstandbrenging van eerlijke mededingingsvoorwaarden voor ondernemingen en de bescherming van werknemers. Indien de lidstaten deze richtlijn niet volledig naleven, moet dit aan de Commissie worden gemeld, waarna zij besluit al dan niet inbreukprocedures te starten, overeenkomstig het bepaalde in het Verdrag.***

## Amendement 16

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

(12) Om een betere en meer uniforme toepassing van Richtlijn 96/71/EG te bevorderen, moet worden voorzien in een elektronisch systeem voor de uitwisseling van informatie dat administratieve samenwerking vergemakkelijkt en moeten de bevoegde autoriteiten zo veel mogelijk gebruikmaken van het Informatiesysteem interne markt (IMI). ***Dit mag evenwel niet in de weg staan aan de toepassing van bilaterale overeenkomsten of van overeenkomsten inzake administratieve samenwerking.***

(12) Om een betere en meer uniforme toepassing van Richtlijn 96/71/EG te bevorderen, moet worden voorzien in een elektronisch systeem voor de uitwisseling van informatie dat administratieve samenwerking vergemakkelijkt en moeten de bevoegde autoriteiten zo veel mogelijk gebruikmaken van het Informatiesysteem interne markt (IMI), ***in combinatie met andere bestaande vormen van samenwerking, zoals bilaterale overeenkomsten of van overeenkomsten.***

## Amendement 17

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand tussen de lidstaten moet in overeenstemming zijn met de voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens zoals neergelegd in Richtlijn 95/46/EG, en wat administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (IMI) betreft, ook met Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en Verordening (EU) xxx (IMI-verordening) betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (IMI).

*Amendement*

(13) Administratieve samenwerking en ***alomvattende*** wederzijdse ***en snelle*** bijstand tussen de lidstaten moet in overeenstemming zijn met de voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens zoals neergelegd in Richtlijn 95/46/EG, Administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand tussen de lidstaten moet in overeenstemming zijn met de voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens zoals neergelegd in Richtlijn 95/46/EG, en wat administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (IMI) betreft, ook met Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en Verordening (EU) xxx (IMI-verordening) betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (IMI).

**Amendement 18**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 13 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(13 bis) Het is zorgelijk dat de lidstaten nog altijd veel problemen ondervinden bij het grensoverschrijdend innen van administratieve boetes en sancties, en de wederzijdse erkenning van administratieve boetes en sancties moet in toekomstige wetgeving worden geregeld.***

**Amendement 19**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 14**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) ***De op de lidstaten rustende verplichting om informatie over arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden algemeen beschikbaar te stellen en toegankelijk te maken***, niet alleen voor dienstverrichters uit andere lidstaten, maar ook voor de betrokken gedetacheerde werknemers, ***moet verder worden aangescherpt***.

*Amendement*

(14) ***Problemen bij de toegang tot informatie over arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden zijn vaak de reden dat bestaande regels door dienstverrichters niet worden toegepast. De lidstaten moeten er derhalve voor zorgen dat dergelijke informatie algemeen en gratis beschikbaar wordt gesteld, en daadwerkelijk toegankelijk is***, niet alleen voor dienstverrichters uit andere lidstaten, maar ook voor de betrokken gedetacheerde werknemers. ***De lidstaten moeten ook loketten inrichten, teneinde werknemers en dienstverrichters in de gelegenheid te stellen hun recht op informatie, advies en ondersteuning uit te oefenen***.

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 15**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) ***De lidstaten moeten bepalen hoe aan dienstverrichters en -ontvangers gemakkelijk toegankelijke relevante informatie wordt verstrekt, bij voorkeur door die informatie toegankelijk te maken op een website die voldoet aan de webtoegankelijkheidsnormen. Tot die websites moeten inzonderheid websites***

*Amendement*

(14 bis) ***Als de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden zijn vastgesteld in collectieve overeenkomsten die algemeen toepasselijk zijn verklaard, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat deze collectieve overeenkomsten gepubliceerd worden en toegankelijk zijn***.

*Amendement*

(15) ***Om de toegankelijk van informatie te verbeteren, moet in de lidstaten een éénloketsysteem worden ingevoerd. De lidstaten moeten één officiële nationale website creëren, die voldoet aan de webtoegankelijkheidsnormen, alsook andere geschikte communicatiekanalen. Dergelijke websites moeten met name***

**behoren** die zijn opgezet overeenkomstig EU-wetgeving ter bevordering van het ondernemerschap en/of de ontwikkeling van grensoverschrijdende **diensten**.

informatie **bevatten** over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die van toepassing zijn op gedetacheerde werknemers op hun grondgebied, **alsook links naar** websites die zijn opgezet overeenkomstig EU-wetgeving ter bevordering van het ondernemerschap en/of de ontwikkeling van grensoverschrijdende **dienstverrichting**.

#### Motivering

*Vandaag moet informatie over arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden worden gezocht in verschillende bronnen. Dit leidt ertoe dat ondernemingen niet goed op de hoogte zijn van de regels en ze bijgevolg niet toepassen. Door het vaststellen van een enkele informatiebron wordt informatie voor zowel werkgevers als werknemers gemakkelijker toegankelijk.*

#### Amendement 22

##### Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Om een juiste toepassing en toezicht op de naleving van de materiële regels inzake de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor gedetacheerde werknemers mogelijk te maken, **mogen** de lidstaten op ondernemingen die werknemers detacheren om diensten te verrichten **slechts bepaalde** controlemaatregelen **of** administratieve formaliteiten toepassen. **Dergelijke maatregelen en eisen mogen slechts worden opgelegd indien de bevoegde autoriteiten zonder de gevraagde informatie hun controletaak niet doeltreffend kunnen uitvoeren en de noodzakelijke informatie niet eenvoudig en binnen een redelijke termijn via de werkgever of de autoriteiten in de lidstaat van vestiging kan worden verkregen en/of minder restrictieve maatregelen niet kunnen waarborgen dat de doelstellingen van de noodzakelijk geachte nationale controlemaatregelen worden bereikt.**

*Amendement*

(16) Om een juiste toepassing en toezicht op de naleving van de materiële regels inzake de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor gedetacheerde werknemers mogelijk te maken, **moeten** de lidstaten op ondernemingen die werknemers detacheren om diensten te verrichten **alle noodzakelijke** controlemaatregelen **en** administratieve formaliteiten toepassen **om fraude en oneerlijke concurrentie doeltreffend te bestrijden. De lidstaten mogen daarnaast aanvullende administratieve formaliteiten en controlemaatregelen toepassen die noodzakelijk worden geacht om doeltreffend toezicht en naleving van het bepaalde in Richtlijn 96/71/EG en in deze richtlijn te waarborgen.**

#### Amendement 23

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) **Zwartwerk kan mede doeltreffend worden bestreden door** een uitgebreid stelsel van preventie- en controlemaatregelen met dissuasieve sancties **om individuele gevallen** van het gebruik van een valse status van zelfstandige **te voorkomen en vast te stellen**.

*Amendement*

(17) **Teneinde de arbeidsvoorwaarden –en omstandigheden doeltreffend te handhaven, moeten alle vormen** van het gebruik van een valse status van zelfstandige **om de bepalingen van Richtlijn 96/71/EG te omzeilen, worden verboden middels** een uitgebreid stelsel van preventie- en controlemaatregelen met dissuasieve sancties. **De lidstaten moeten zorgen voor mechanismen voor het vaststellen van gevallen van het gebruik van een valse status van zelfstandige**.

**Amendement 24**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17 bis) **Onderdeel van de handhaving van de toepasselijke regelgeving op het gebied van arbeidsvoorwaarden- en omstandigheden is de bestrijding van schijnzelfstandigheid. Dit is van wezenlijk belang om potentieel misbruik te voorkomen. De bevoegde autoriteiten moeten de middelen hebben om uit te maken of de schijnzelfstandige werknemer niet grotendeels herhaaldelijk door dezelfde werkgever wordt ingezet en of er sprake is van een afhankelijkheidsrelatie tussen de zelfstandige en de werkgever.**

*Amendement*

**Amendement 25**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Nationale arbeidsinspectiediensten, de sociale partners en andere toezichthoudende instanties zijn in dat

*Amendement*

(19) Nationale arbeidsinspectiediensten, de sociale partners en andere toezichthoudende instanties zijn in dat

verband van essentieel belang en moeten een centrale rol blijven spelen.

verband van essentieel belang en moeten een centrale rol blijven spelen. ***De werkzaamheden van de diensten die toezicht uitoefenen, mogen op geen enkele wijze worden belemmerd.***

## Amendement 26

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Om flexibel te kunnen omgaan met de verschillen tussen de nationale arbeidsmarkten en stelsels van arbeidverhoudingen, mogen ***andere actoren*** en/of instanties bij wijze van uitzondering toezicht houden op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, mits deze de betrokkenen een evenwaardige bescherming bieden en hun toezicht op niet-discriminerende en objectieve wijze uitoefenen.

*Amendement*

(20) Om flexibel te kunnen omgaan met de verschillen tussen de nationale arbeidsmarkten en stelsels van arbeidverhoudingen, mogen ***sociale partners***, en/of ***nationale*** instanties bij wijze van uitzondering, toezicht houden op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, mits deze de betrokkenen een evenwaardige bescherming bieden en hun toezicht op niet-discriminerende en objectieve wijze uitoefenen.

## Amendement 27

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) De inspectiediensten en andere toezichts- en handhavingsinstanties van de lidstaten maken gebruik van de samenwerking en informatie-uitwisseling waarin de toepasselijke wetgeving voorziet, teneinde na te gaan of de voor gedetacheerde werknemers geldende regels in acht zijn genomen.

*Amendement*

(21) De inspectiediensten en andere ***nationale*** toezichts- en handhavingsinstanties van de lidstaten maken gebruik van de samenwerking en informatie-uitwisseling waarin de toepasselijke wetgeving voorziet, teneinde na te gaan of de voor gedetacheerde werknemers geldende regels in acht zijn genomen.

## Amendement 28

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) De lidstaten worden inzonderheid aangemoedigd om een meer geïntegreerde benadering van de arbeidsinspectie in te voeren. Ook moet worden onderzocht of er behoefte is aan de ontwikkeling van gemeenschappelijk normen, teneinde op het niveau van de Unie vergelijkbare methoden, praktijken en minimumnormen in te voeren.

*Amendement*

(22) De lidstaten worden inzonderheid aangemoedigd om een meer geïntegreerde benadering van de arbeidsinspectie in te voeren. Ook moet worden onderzocht of er behoefte is aan de ontwikkeling van gemeenschappelijk normen, teneinde op het niveau van de Unie vergelijkbare methoden, praktijken en minimumnormen in te voeren. ***De ontwikkeling van gemeenschappelijke normen mag er overigens niet toe leiden dat de lidstaten belemmerd worden bij de doeltreffende bestrijding van zwart werk.***

**Amendement 29**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 23**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Om de handhaving van Richtlijn 96/71/EG te vergemakkelijken en een meer doeltreffende toepassing ervan te garanderen, moeten er doeltreffende klachtenmechanismen bestaan waardoor gedetacheerde werknemers zelf of via aangewezen derden, zoals vakbonden of andere verenigingen en gezamenlijke instellingen van de sociale partners, klachten kunnen indienen of procedures kunnen inleiden. Dit mag niet afdoen aan de nationale procesregels inzake vertegenwoordiging en verweer bij de rechter.

*Amendement*

(23) Om de handhaving van Richtlijn 96/71/EG te vergemakkelijken en een meer doeltreffende toepassing ervan te garanderen, moeten er doeltreffende klachtenmechanismen bestaan waardoor gedetacheerde werknemers zelf of, ***indien zij daarvoor hun goedkeuring geven***, via aangewezen derden, zoals vakbonden of andere verenigingen en gezamenlijke instellingen van de sociale partners, klachten kunnen indienen of procedures kunnen inleiden. Dit mag niet afdoen aan de nationale procesregels inzake vertegenwoordiging en verweer bij de rechter.

*Motivering*

*Het is belangrijk te benadrukken dat derde partijen het recht niet hebben om procedures in te leiden namens de gedetacheerde werknemers. Dit kunnen ze uitsluitend doen met hun goedkeuring.*

**Amendement 30**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 24**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(24) Daar onderaanneming zeer gangbaar is in de bouwsector, en met het oog op de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers, moet ervoor worden gezorgd dat althans in die sector de aannemer van wie de werkgever een directe onderaannemer is, samen met of in plaats van de werkgever aansprakelijk kan worden gesteld voor de betaling aan gedetacheerde werknemers van het verschuldigde nettominimumloon, achterstallige bezoldigingen en/of bijdragen die verschuldigd zijn aan bij wet of collectieve overeenkomst geregelde gemeenschappelijke fondsen of instellingen van sociale partners, voor zover deze onder artikel 3, lid 1 van Richtlijn 96/71/EG vallen. De aannemer wordt niet aansprakelijk gesteld als hij of zij de vereiste zorgvuldigheid heeft betracht. Dit laatste kan bestaan in preventieve maatregelen met betrekking tot door de onderaannemer verstrekte bewijzen, in voorkomend geval mede op basis van informatie afkomstig van nationale instanties.**

**Schrappen**

#### **Amendement 31**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 25**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(25) In specifieke gevallen mogen overeenkomstig het nationale recht en de nationale praktijk en na raadpleging van de sociale partners op nationaal of sectoraal niveau ook andere aannemers aansprakelijk worden gesteld voor de niet-nakoming van de uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen, of mag hun aansprakelijkheid worden beperkt.**

**Schrappen**

#### **Amendement 32**

**Voorstel voor een richtlijn**

## Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(26) De verplichting om te voorzien in hoofdelijke aansprakelijkheid van de aannemer wanneer de directe onderaannemer een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter is die werknemers detacheert, wordt gerechtvaardigd door het dwingend algemeen belang van de sociale bescherming van werknemers. Dergelijke gedetacheerde werknemers bevinden zich met betrekking tot de mogelijkheid om achterstallig loon of de terugbetaling van ten onrechte ingehouden belastingen of socialezekerheidspremies te vorderen eventueel niet in dezelfde situatie als werknemers die in dienst zijn van een directe onderaannemer die gevestigd is in de lidstaat van vestiging van de aannemer.**

**Schrappen**

## Amendement 33

**Voorstel voor een richtlijn**

**Overweging 27**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(27) De verschillen tussen de stelsels van de lidstaten met betrekking tot de tenuitvoerlegging van in grensoverschrijdende situaties opgelegde administratieve boeten en/of sancties belemmeren de goede werking van de interne markt en kunnen het uiterst moeilijk, zo niet onmogelijk maken om te garanderen dat gedetacheerde werknemers in de hele Unie dezelfde mate van bescherming genieten.**

**Schrappen**

## Amendement 34

**Voorstel voor een richtlijn**

**Overweging 28**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(28) De doeltreffende handhaving van de**

**(28) De doeltreffende handhaving van de**

materiële regels inzake de detachering van werknemers voor het verrichten van diensten moet worden gewaarborgd door een specifiek optreden dat is toegespitst op de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van administratieve boeten *en* sancties. Onderlinge aanpassing van de wetgeving van de lidstaten op dit gebied is derhalve een wezenlijk vereiste voor een hoger, gelijkwaardiger en vergelijkbaarder beschermingsniveau dat voor de goede werking van de interne markt noodzakelijk is.

materiële regels inzake de detachering van werknemers voor het verrichten van diensten moet worden gewaarborgd door een specifiek optreden dat is toegespitst op de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van *financiële* administratieve sancties *en/of* boeten. Onderlinge aanpassing van de wetgeving van de lidstaten op dit gebied is derhalve een wezenlijk vereiste voor een hoger, gelijkwaardiger en vergelijkbaarder beschermingsniveau dat voor de goede werking van de interne markt noodzakelijk is.

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 28 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(28 bis) De verschillen tussen de stelsels van de lidstaten met betrekking tot de tenuitvoerlegging van in grensoverschrijdende situaties opgelegde administratieve boeten of sancties zijn nadelig voor de goede werking van de interne markt. De onderlinge aanpassing van de wetgeving van de lidstaten op dit gebied is derhalve een wezenlijk vereiste voor een hoger, gelijkwaardiger en vergelijkbaarder nalevingsniveau van de wet.***

*Motivering*

*De hoofddoelstelling van opgelegde boeten en sancties is, door hun ontradende aard, te waarborgen dat de wet wordt nageleefd (dat werknemers dezelfde mate van bescherming genieten is een bijkomstig, onrechtstreeks gevolg).*

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(29) De vaststelling van gemeenschappelijke regels voor de verstrekking van wederzijdse bijstand en

(29) De vaststelling van gemeenschappelijke regels voor de verstrekking van wederzijdse bijstand en



hulp voor handhavingsmaatregelen en de daaraan verbonden kosten, alsmede de vaststelling van uniforme vereisten voor de mededeling van beslissingen inzake administratieve sancties en boeten, moet een oplossing bieden voor een aantal problemen bij de grensoverschrijdende handhaving en moet zorgen voor een betere communicatie en betere handhaving van dergelijke beslissingen uit andere lidstaten.

hulp voor handhavingsmaatregelen en de daaraan verbonden kosten, alsmede de vaststelling van uniforme vereisten voor de mededeling van beslissingen inzake administratieve sancties en boeten **met betrekking tot situaties in verband met de detachering van werknemers overeenkomstig deze richtlijn en Richtlijn 96/71/EG**, moet een oplossing bieden voor een aantal problemen bij de grensoverschrijdende handhaving en moet zorgen voor een betere communicatie en betere handhaving van dergelijke beslissingen uit andere lidstaten.

### Amendement 37

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) Ondanks de vaststelling van meer uniforme regels voor de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van sancties en geldboeten en de behoefte **aan meer gemeenschappelijke criteria voor** follow-upprocedures in geval van niet-betaling daarvan, mogen zij niet afdoen aan de bevoegdheid van de lidstaten om hun stelsel van sancties, straffen en boeten of de invorderingsmaatregelen die naar hun nationale recht beschikbaar zijn, te regelen.

*Amendement*

(30) Ondanks de vaststelling van **een aantal** meer uniforme regels voor de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van sancties en geldboeten en de behoefte **om** follow-upprocedures **doeltreffender te maken** in geval van niet-betaling daarvan, mogen zij niet afdoen aan de bevoegdheid van de lidstaten om hun stelsel van sancties, straffen en boeten of de invorderingsmaatregelen die naar hun nationale recht beschikbaar zijn, te regelen.

*Motivering*

*Hoofdstuk VI stelt geen uniformer systeem vast, maar introduceert enkel een aantal onderlinge aanpassingen van wetgeving om de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van sancties en geldboeten mogelijk en doeltreffend te maken, zelfs onder verschillende nationale wetgeving.*

### Amendement 38

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Deze richtlijn stelt een **gemeenschappelijk algemeen kader van**

*Amendement*

1. Deze richtlijn stelt een **pakket specifieke** bepalingen, maatregelen en

*passende* bepalingen, maatregelen en controlemechanismen vast voor een betere en meer uniforme uitvoering, toepassing en handhaving van Richtlijn 96/71/EG in de praktijk, met inbegrip van maatregelen om elk misbruik en elke omzeiling van de toepasselijke regels te voorkomen en te bestraffen.

Deze richtlijn wil garanderen dat het passende *minimumniveau* van bescherming van de rechten van voor het verrichten van grensoverschrijdende diensten gedetacheerde werknemers wordt geëerbiedigd, en tegelijkertijd de uitoefening van de vrijheid van dienstverrichting voor dienstverrichters vergemakkelijken en eerlijke concurrentie tussen dienstverrichters bevorderen.

2. Deze richtlijn mag niet aldus worden uitgelegd dat zij op enigerlei wijze afbreuk doet aan de uitoefening van de grondrechten zoals die in de lidstaten *en in het recht van de Unie* zijn erkend, met inbegrip van het stakingsrecht of de stakingsvrijheid dan wel het recht of de vrijheid om in het kader van de in de lidstaten bestaande bijzondere stelsels van arbeidsbetrekkingen andere acties te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken. Zij doet evenmin afbreuk aan het recht om over collectieve overeenkomsten te onderhandelen, deze te sluiten en naleving ervan af te dwingen, en om collectieve actie te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken.

## Amendement 39

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter a

controlemechanismen vast *om de lidstaten in staat te stellen te zorgen* voor een betere en meer uniforme uitvoering, toepassing en handhaving van Richtlijn 96/71/EG in de praktijk, met inbegrip van maatregelen om elk misbruik en elke omzeiling van de toepasselijke regels te voorkomen en te bestraffen, *onverminderd de werkingssfeer van Richtlijn 96/71/EG*.

Deze richtlijn wil garanderen dat het passende *niveau* van bescherming van de rechten van voor het verrichten van grensoverschrijdende diensten gedetacheerde werknemers wordt geëerbiedigd, *in het bijzonder de arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden die toepasselijk zijn op de plaats waar de diensten worden verricht, overeenkomstig artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG, en bijdragen aan de werking van de interne markt*, en tegelijkertijd de uitoefening van de vrijheid van dienstverrichting voor dienstverrichters vergemakkelijken en eerlijke concurrentie tussen dienstverrichters bevorderen.

2. Deze richtlijn mag niet aldus worden uitgelegd dat zij op enigerlei wijze afbreuk doet aan de uitoefening van de grondrechten zoals die in de lidstaten *en op EU- en, waar van toepassing, internationaal niveau* zijn erkend, met inbegrip van het stakingsrecht of de stakingsvrijheid dan wel het recht of de vrijheid om in het kader van de in de lidstaten bestaande bijzondere stelsels van arbeidsbetrekkingen andere acties te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken. Zij doet evenmin afbreuk aan het recht om over collectieve overeenkomsten te onderhandelen, deze te sluiten en naleving ervan af te dwingen, en om collectieve actie te voeren overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(a) "bevoegde instantie": **een instantie** die door een lidstaat **is** aangewezen om de uit hoofde van deze richtlijn te vervullen taken te verrichten;

(a) "bevoegde instantie": **instanties of organen, met inbegrip van de verbindingsbureaus zoals bedoeld in artikel 4 van Richtlijn 96/71/EG**, die door een lidstaat **zijn** aangewezen **en zijn opgedragen** om de uit hoofde van deze richtlijn **en Richtlijn 96/71/EG** te vervullen **openbare** taken te verrichten;

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(b) "verzoekende instantie": de bevoegde instantie van een lidstaat die verzoekt om bijstand, informatie, kennisgeving of invordering met betrekking tot een in **Hoofdstuk V** bedoelde sanctie of boete;

(b) "verzoekende instantie": de bevoegde instantie van een lidstaat die verzoekt om bijstand, informatie, kennisgeving of invordering met betrekking tot een in **Hoofdstuk VI** bedoelde sanctie of boete;

*Motivering*

*De grensoverschrijdende tenuitvoerlegging wordt geregeld in hoofdstuk VI, en niet in hoofdstuk V.*

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(c) "aangezochte instantie": de bevoegde instantie van een lidstaat die om bijstand, informatie, mededeling of invordering wordt verzocht.

(c) "aangezochte instantie": de bevoegde instantie van een lidstaat die om bijstand, informatie, mededeling of invordering wordt verzocht **en waarnaar in hoofdstuk VI wordt verwezen**.

*Motivering*

*Er moest worden verduidelijkt over welke instantie het gaat.*

#### **Amendement 42**

**Voorstel voor een richtlijn**  
**Artikel 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voorkoming van misbruik en omzeiling

**1. Met het oog op de uitvoering, toepassing en handhaving van Richtlijn 96/71/EG nemen de bevoegde instanties de feitelijke elementen die kenmerkend zijn voor de activiteiten die een onderneming verricht in de staat waar zij is gevestigd in aanmerking om uit te maken of zij daadwerkelijk substantiële werkzaamheden verricht die verder gaan dan louter intern beheer en/of administratie. Die elementen zijn onder meer:**

(a) de plaats waar de onderneming haar

*Amendement*

**Pakket handhabingsbepalingen ter voorkoming van misbruik en omzeiling**

**1. Met het oog op de uitvoering, toepassing en handhaving van Richtlijn 96/71/EG voeren de bevoegde instanties een algemene beoordeling uit van alle feitelijke elementen die noodzakelijk worden geacht, inclusief in het bijzonder die zoals bedoeld in de leden 2 en 3 van dit artikel. Deze elementen zijn bedoeld als hulp voor de bevoegde autoriteiten bij het verrichten van controles en in het geval zij vermoeden dat een werknemer niet in aanmerking komt voor de status van gedetacheerd werknemer zoals bedoeld in Richtlijn 96/71/EG. Deze elementen zijn aanwijzingen voor de algemene beoordeling die moet worden verricht, en kunnen derhalve niet los van elkaar worden gezien. Deze elementen worden aangepast aan elk specifiek geval, rekening houdend met de specificiteit van de situatie en de aard van de activiteiten. Non-conformiteit met één of meerdere van deze elementen betekent niet automatisch dat niet sprake is van een detachering; wel kan het de bevoegde autoriteiten helpen bij het beoordelen, in het kader van de leden 2 en 3, van de vraag of daadwerkelijk sprake is van een detachering.**

**2. Om vast te stellen of een onderneming daadwerkelijk activiteiten verricht, andere dan uitsluitend intern beheer en/of administratieve activiteiten, voeren de bevoegde instanties een algemene beoordeling uit van alle feitelijke elementen die kenmerkend zijn voor de activiteiten die een onderneming verricht in de lidstaat waar zij is gevestigd en zo nodig in de lidstaat waarheen wordt gedetacheerd. Deze elementen kunnen met name omvatten:**

(a) de plaats waar de onderneming haar

statutaire zetel heeft en haar administratie wordt verricht, waar zij kantoren heeft, belasting betaalt, een vergunning voor de uitoefening van een beroep heeft of is ingeschreven bij kamers van koophandel of beroepsorganisaties,

(b) de plaats waar gedetacheerde werknemers worden aangeworven,

(c) het recht dat van toepassing is op de overeenkomsten van de onderneming met haar werknemers enerzijds en haar klanten anderzijds,

(d) de plaats waar de onderneming haar **belangrijkste** ondernemingsactiviteiten ontplooit **en** waar zij administratief personeel heeft,

(e) het **ongewoon kleine** aantal overeenkomsten en/of de **ongewoon kleine** omzet in de lidstaat van vestiging.

***De beoordeling van deze elementen wordt aangepast aan elk specifiek geval, rekening houdend met de werkelijke aard van de activiteiten van de onderneming in de lidstaat van vestiging.***

2. Om te beoordelen of een gedetacheerd werknemer tijdelijk zijn of haar werkzaamheden verricht in een andere lidstaat dan die waar hij of zij gewoonlijk werkt, moeten alle feitelijke elementen die voor dat werk kenmerkend zijn, alsmede de situatie van de werknemer worden onderzocht.

***Die elementen zijn onder meer:***

statutaire zetel heeft en haar administratie wordt verricht, waar zij kantoren heeft, belasting **en socialezekerheidspremies** betaalt, **en waar zij, indien van toepassing, overeenkomstig de nationale wet** een vergunning voor de uitoefening van een beroep heeft of is ingeschreven bij kamers van koophandel of beroepsorganisaties,

(b) de plaats waar gedetacheerde werknemers worden aangeworven **en van waaruit ze worden gedetacheerd,**

(c) het recht dat van toepassing is op de overeenkomsten van de onderneming met haar werknemers enerzijds en haar klanten anderzijds,

(d) de plaats waar de onderneming haar ondernemingsactiviteiten ontplooit, **waarvan de beoordeling, in een breder tijds kader, niet beperkt is tot uitsluitend intern beheer en/of administratieve activiteiten,** waar zij administratief personeel heeft **en de sector waar de gedetacheerde werknemer werkt,**

(e) het aantal overeenkomsten en/of de omzet in de lidstaat van vestiging, **rekening houdend met de specifieke situatie van onder andere nieuwe ondernemingen en kmo's, alsook met de verschillen in koopkracht tussen de munteenheden van de verschillende lidstaten;**

3. Om te beoordelen of een gedetacheerd werknemer tijdelijk zijn of haar werkzaamheden verricht in een andere lidstaat dan die waar hij of zij gewoonlijk werkt, moeten alle feitelijke elementen die voor dat werk kenmerkend zijn, alsmede de situatie van de werknemer worden onderzocht.

***Deze elementen kunnen met name omvatten:***

(a) het werk wordt voor een bepaalde periode verricht in een andere lidstaat;

(b) de detachering vindt plaats in een andere lidstaat dan die waar of van waaruit de gedetacheerde werknemer gewoonlijk zijn of haar arbeid verricht in de zin van Verordening (EG) nr. 593/2008 en/of het Verdrag van Rome;

(c) de gedetacheerde werknemer keert na de beëindiging van de werkzaamheden of de dienstverrichting waarvoor hij of zij was gedetacheerd, terug naar de lidstaat van waar hij of zij is gedetacheerd, of waar hij of zij wordt geacht weer te gaan werken;

(d) de werkgever die de werknemer detacheert, zorgt voor het vervoer, het verblijf en de maaltijden of voor een vergoeding daarvoor, *en zo ja, hoe; alsmede*

(e) dezelfde of een andere (gedetacheerde) werknemer heeft in eerdere tijdvakken de betrokken werkzaamheden verricht;

*De hiervoor genoemde feitelijke elementen zijn aanwijzingen voor de algemene beoordeling die moet worden verricht, en kunnen derhalve niet los van elkaar worden gezien. De criteria worden aangepast aan elk specifiek geval, rekening houdend met de specificiteit van de situatie.*

(a) het werk wordt voor een bepaalde periode verricht in een andere lidstaat; *de beoordeling van de duur van de detachering geschiedt overeenkomstig artikel 3, lid 6, van Richtlijn 96/71 EG,*

(b) de detachering vindt plaats in een andere lidstaat dan die waar of van waaruit de gedetacheerde werknemer gewoonlijk zijn of haar arbeid verricht in de zin van Verordening (EG) nr. 593/2008 en/of het Verdrag van Rome;

(c) de gedetacheerde werknemer keert na de beëindiging van de werkzaamheden of de dienstverrichting waarvoor hij of zij was gedetacheerd, terug naar de lidstaat van waar hij of zij is gedetacheerd, of waar hij of zij wordt geacht weer te gaan werken;

(d) de werkgever die de werknemer detacheert, zorgt voor het vervoer, het verblijf en de maaltijden of voor een vergoeding daarvoor; *in dit geval ook de wijze van vergoeding,*

(e) dezelfde of een andere (gedetacheerde) werknemer heeft in eerdere tijdvakken de betrokken werkzaamheden verricht; *of*

*(f) bezit van een geldig A1-formulier op naam van de gedetacheerde werknemer.*

*3 bis. De lidstaten mogen aanvullende, door de bevoegde autoriteiten te controleren elementen vaststellen, op voorwaarde dat zij gerechtvaardigd, proportioneel en niet-discriminerend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onverwijld in kennis van eventuele aanvullende elementen en maken deze op één enkele nationale website op nauwkeurige, heldere en toegankelijke wijze bekend aan het publiek. De Commissie geeft aanvullende elementen*

*door aan de bevoegde autoriteiten van alle lidstaten.*

*3 ter. De lidstaten zien er, in overeenstemming met hun nationale wetgeving en praktijk, op toe dat gedetacheerde werknemers geen schijnzelfstandigen zijn.*

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. Binnen drie jaar na ... \* wordt de noodzaak en het adequate karakter van de in de leden 2 en 3 van dit artikel opgesomde elementen geëvalueerd in verband met de vaststelling van eventuele nieuwe elementen waarmee rekening moet worden gehouden om te bepalen of de onderneming echt is en de gedetacheerde werknemer zijn of haar werkzaamheden tijdelijk verricht, en om, indien passend, een voorstel aan het Europees Parlement en de Raad voor te leggen voor eventuele nodige wijzigingen.*

---

*\* PB Gelieve als datum twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn in te voegen.*

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 3 – alinea 2 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Bij het beoordelen van de status van zelfstandige in de lidstaat van ontvangst mag door de bevoegde autoriteiten met name met de onderstaande elementen rekening worden gehouden:*

*(a) conformiteit met ondernemingseisen in de lidstaat van vestiging, zoals registratie als zelfstandige, het aanhouden*

*van kantoorruimte, het betalen van belastingen, het bezitten van een btw-nummer, registratie bij de kamer van koophandel;*

*(b) betaling, het bestaan van een hiërarchische relatie tussen een zelfstandige en een onderneming, en het bestaan van financiële verantwoordelijkheid voor de bedrijfsresultaten;*

*(c) werkzaamheden als zelfstandige vóór vertrek naar de ontvangende lidstaat.*

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*3 bis. Indien de bevoegde autoriteit op basis van een beoordeling van de feitelijke elementen in de leden 2 en 3 van artikel 3 tot de conclusie komt dat er geen sprake is van een daadwerkelijke detachering, zijn de op de werknemer toepasselijke arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden die welke zijn vastgesteld in overeenkomst met het bepaalde in Verordening (EG) nr. 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst ( "Rome I-Verordening"). Bij het bepalen van het toepasselijke recht onder "Rome I" moet rekening worden gehouden met de bepalingen die het gunstigst zijn voor de werknemer.*

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Rol van de** verbindingsbureaus*

***Bevoegde autoriteiten en**  
verbindingsbureaus*

Voor de toepassing van deze richtlijn wijzen de lidstaten overeenkomstig de

Voor de toepassing van deze richtlijn wijzen de lidstaten overeenkomstig de



nationale wetgevingen en/of gebruiken een of meer bevoegde instanties aan, waartoe ook de in artikel 4 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde verbindingsbureaus kunnen behoren.

De contactgegevens van de bevoegde instanties worden aan de Commissie en de andere lidstaten meegedeeld. De Commissie publiceert de lijst van bevoegde instanties en verbindingsbureaus en werkt die op gezette tijden bij.

#### Amendement 47

##### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de informatie over de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG genoemde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die door dienstverrichters moeten worden toegepast en waaraan zij moeten voldoen, vanop afstand en met elektronische middelen duidelijk, volledig en op gemakkelijk toegankelijke wijze algemeen beschikbaar wordt gemaakt in een formaat en volgens webnormen die de toegankelijkheid voor personen met een handicap garanderen, en dat de in artikel 4 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde verbindingsbureaus of andere bevoegde nationale instanties in staat zijn hun taak doeltreffend te verrichten.

2. Met het oog op een verdere verbetering van de toegang tot informatie moeten de lidstaten:

(a) op nationale **websites** gedetailleerd, op gebruiksvriendelijke wijze en in een

nationale wetgevingen en/of gebruiken een of meer bevoegde instanties aan, waartoe ook de in artikel 4 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde verbindingsbureaus kunnen behoren. ***De verbindingsbureaus geven informatie over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en over de tewerkstellingsregels. De verbindingsbureaus mogen ook toezicht uitoefenen op de naleving van deze regels.***

De contactgegevens van de bevoegde instanties ***en verbindingsbureaus*** worden aan de Commissie en de andere lidstaten meegedeeld ***en openbaar gemaakt***. De Commissie publiceert de lijst van bevoegde instanties en verbindingsbureaus en werkt die op gezette tijden bij.

###### *Amendement*

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de informatie over de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG genoemde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die door dienstverrichters moeten worden toegepast en waaraan zij moeten voldoen, vanop afstand en met elektronische middelen ***gratis, duidelijk, transparant, begrijpelijk, volledig en op gemakkelijk toegankelijke wijze algemeen en gratis beschikbaar*** wordt gemaakt in een formaat en volgens webnormen die de toegankelijkheid voor personen met een handicap garanderen, en dat de in artikel 4 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde verbindingsbureaus of andere bevoegde nationale instanties in staat zijn hun taak doeltreffend te verrichten.

2. Met het oog op een verdere verbetering van de toegang tot informatie moeten de lidstaten:

(a) op ***een enkele, officiële nationale website en via andere passende kanalen***

toegankelijk formaat duidelijk vermelden welke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en/of welk deel van hun (nationale en/of regionale) wetgeving moeten worden toegepast op naar hun grondgebied gedetacheerde werknemers;

(b) de nodige maatregelen treffen om op **internet** informatie ter beschikking te stellen over de collectieve arbeidsovereenkomsten die van toepassing zijn (en op wie) en de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die krachtens Richtlijn 96/71/EG door dienstverrichters uit andere lidstaten moeten worden toegepast, waarbij voor zover mogelijk links naar bestaande internetsites en andere contactpunten, zoals de betrokken sociale partners, worden vermeld.

(c) de informatie aan werknemers en dienstverrichters ter beschikking stellen in **andere talen dan** de nationale taal of talen van het land waar de diensten worden verricht, zo mogelijk in de vorm van een beknopte brochure waarin de belangrijkste arbeidsvoorwaarden worden vermeld **en op verzoek** in een formaat dat toegankelijk is voor personen met een handicap;

(d) de toegankelijkheid en duidelijkheid van de informatie op **de nationale websites**

gedetailleerd, op gebruiksvriendelijke wijze en in een toegankelijk formaat duidelijk vermelden welke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en/of welk deel van hun (nationale en/of regionale) wetgeving moeten worden toegepast op naar hun grondgebied gedetacheerde werknemers;

(b) de nodige maatregelen treffen om op **de enige officiële nationale website en via andere passende kanalen** informatie ter beschikking te stellen over de collectieve arbeidsovereenkomsten die van toepassing zijn (en op wie) en de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die krachtens Richtlijn 96/71/EG door dienstverrichters uit andere lidstaten moeten worden toegepast, waarbij voor zover mogelijk links naar bestaande internetsites en andere contactpunten, zoals de betrokken sociale partners, worden vermeld.

(c) de informatie aan werknemers en dienstverrichters **gratis** ter beschikking stellen in **het Engels en in** de taal van de lidstaat **van herkomst van de gedetacheerde werknemer en de dienstverrichter, of, op verzoek, in andere officiële talen van de EU, en niet uitsluitend** in de nationale taal of talen van het land waar de diensten worden verricht, zo mogelijk in de vorm van een beknopte brochure waarin de belangrijkste arbeidsvoorwaarden worden vermeld, **met een beschrijving van de procedures voor het indienen van klachten en het starten van gerechtelijke procedures, alsook van de sancties in het geval van niet-naleving**, in een formaat dat toegankelijk is voor personen met een handicap; **aanvullende gedetailleerde informatie over de op gedetacheerde werknemers toepasselijke arbeids- en sociale voorwaarden, met inbegrip van gezondheid en veiligheid op het werk, wordt gratis, via diverse gemakkelijk toegankelijke kanalen, waaronder contactpunten, ter beschikking gesteld;**

(d) de **relevantie**, toegankelijkheid en duidelijkheid van de informatie op **met**

verbeteren;

(e) *zo mogelijk* binnen het verbindingsbureau een contactpersoon aanwijzen die belast is met de behandeling van de verzoeken om informatie;

(f) de informatie in de landenfiches voortdurend bijwerken.

3. De Commissie zal de lidstaten daarbij blijven bijstaan.

4. Wanneer overeenkomstig de nationale wetgevingen, tradities en praktijken de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden zijn neergelegd in collectieve overeenkomsten in de zin van artikel 3, leden 1 en 8, van die richtlijn, zorgen de lidstaten ervoor dat de sociale partners die duidelijk vermelden en de relevante informatie, *met name* inzake de verschillende minimumlonen en de componenten daarvan, de wijze waarop het *verschuldigde* loon wordt berekend en de criteria voor indeling in de verschillende salarisschalen, op een toegankelijke en transparante wijze beschikbaar stellen voor dienstverrichters uit andere lidstaten en gedetacheerde werknemers.

*name de onder a) bedoelde enige officiële nationale website* verbeteren;

(e) binnen het verbindingsbureau een contactpersoon aanwijzen die belast is met de behandeling van de verzoeken om informatie, *en maatregelen nemen om de nodige informatie voor detacherende ondernemingen en gedetacheerde werknemers beschikbaar te stellen*;

(f) de informatie in de landenfiches voortdurend bijwerken.

3. De Commissie zal de lidstaten daarbij blijven bijstaan.

4. Wanneer overeenkomstig de nationale wetgevingen, tradities en praktijken, *en met volledige inachtneming van de onafhankelijkheid van de sociale partners*, de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG bedoelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden zijn neergelegd in collectieve overeenkomsten in de zin van artikel 3, leden 1 en 8, van die richtlijn, zorgen de lidstaten ervoor dat de sociale partners die duidelijk vermelden en de relevante informatie inzake de verschillende minimumlonen en de componenten daarvan, de wijze waarop het loon wordt berekend en de criteria voor indeling in de verschillende salarisschalen, beschikbaar stellen. *De arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden moeten* op een toegankelijke en transparante wijze beschikbaar zijn voor dienstverrichters uit andere lidstaten *die werknemers detacheren en voor* gedetacheerde werknemers

*4 bis. Gedetacheerde werknemers hebben het recht van de lidstaat van ontvangst informatie te krijgen over de toepasselijke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden.*

*De lidstaten zorgen voor contactpunten of wijzen andere organen of autoriteiten aan waar werknemers en ondernemingen informatie, advies en ondersteuning met betrekking tot hun rechten en plichten kunnen krijgen. Dit geldt zowel voor de ontvangende lidstaten, als voor de*

*lidstaten van vestiging.*

*De Commissie en de lidstaten geven adequate steun aan relevante initiatieven van de sociale partners op EU- en nationaal niveau die erop gericht zijn om bedrijven en werknemers te informeren over de toepasselijke voorwaarden in deze richtlijn en Richtlijn 96/71/EG.*

**Amendement 48**

**Voorstel voor een richtlijn**

**Artikel 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten werken nauw samen en verlenen elkaar wederzijdse bijstand om de uitvoering, de toepassing en de handhaving van deze richtlijn te vergemakkelijken.

2. In het kader van de samenwerking tussen de lidstaten wordt vooral gehoor gegeven aan met redenen omklede verzoeken om informatie en aan verzoeken van bevoegde instanties om controles, inspecties en onderzoeken uit te voeren met betrekking tot de in artikel 1, lid 3, van Richtlijn 96/71/EG vermelde detachingsomstandigheden, met inbegrip van het onderzoek naar misbruiken van de geldende regels inzake de detachering van werknemers *of mogelijke gevallen van onwettige transnationale activiteiten.*

3. Om gehoor te kunnen geven aan een verzoek om bijstand van bevoegde instanties in een andere lidstaat zien de lidstaten erop toe dat op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters hun bevoegde instanties alle informatie verstrekken die nodig is om hun activiteiten met inachtneming van hun nationale wetgeving te controleren.

*Amendement*

1. De lidstaten werken nauw samen en verlenen elkaar *onverwijld* wederzijdse bijstand om de uitvoering, de toepassing en de handhaving van deze richtlijn te vergemakkelijken.

2. In het kader van de samenwerking tussen de lidstaten wordt vooral *onverwijld* gehoor gegeven aan verzoeken om informatie en aan verzoeken van bevoegde instanties om controles, inspecties en onderzoeken uit te voeren met betrekking tot de in artikel 1, lid 3, van Richtlijn 96/71/EG *en de desbetreffende artikelen in deze richtlijn* vermelde detachingsomstandigheden, met inbegrip van het onderzoek naar misbruiken van de geldende regels inzake de detachering van werknemers, *en passende actie te ondernemen in overeenstemming met de nationale wetgevingen en praktijken, en met het bepaalde in deze richtlijn.*

3. Om gehoor te kunnen geven aan een verzoek om bijstand van bevoegde instanties in een andere lidstaat zien de lidstaten erop toe dat op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters de bevoegde instanties *onverwijld* alle informatie verstrekken die nodig is om hun activiteiten met inachtneming van hun nationale wetgeving *en Richtlijn 96/71/EG* te controleren. *Wanneer dienstverrichters deze informatie niet verstrekken, nemen*

4. Wanneer er zich problemen voordoen om aan een verzoek om informatie te voldoen of om controles, inspecties of onderzoeken uit te voeren, stelt de lidstaat in kwestie de verzoekende lidstaat daarvan snel in kennis, zodat een oplossing kan worden gevonden.

5. De lidstaten verstrekken de informatie waarom door andere lidstaten of door de Commissie is verzocht, zo snel mogelijk – en uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van het verzoek – langs elektronische weg. Een specifiek urgentiemechanisme treedt in werking in speciale situaties waarbij een lidstaat bijzondere omstandigheden vaststelt die dringende maatregelen vereisen. De informatie wordt dan binnen 24 uur ingediend.

6. De lidstaten zien erop toe dat de registers waarin de dienstverrichters zijn ingeschreven en die door de bevoegde instanties op hun grondgebied kunnen worden geraadpleegd, onder dezelfde voorwaarden toegankelijk zijn voor de overeenkomstige bevoegde instanties van de andere lidstaten.

7. De lidstaten waarborgen de

*de desbetreffende bevoegde instanties passende maatregelen.*

4. Wanneer er zich problemen voordoen om aan een verzoek om informatie te voldoen of om controles, inspecties of onderzoeken uit te voeren, stelt de lidstaat in kwestie de verzoekende lidstaat daarvan snel in kennis, zodat een oplossing kan worden gevonden. ***In het geval van aanhoudende problemen bij de uitwisseling van informatie of van een permanente weigering om informatie beschikbaar te stellen, wordt de Commissie op de hoogte gebracht en begint zij, indien zij dit gerechtvaardigd acht, een inbreukprocedure. Gevallen van langdurige weigering om de verzochte informatie beschikbaar te stellen, worden door de Commissie bijgehouden, waaronder met het oog op het opstellen van een voor iedereen toegankelijke lijst van autoriteiten die permanent weigeren informatie beschikbaar te stellen.***

5. De lidstaten verstrekken de informatie waarom door andere lidstaten of door de Commissie is verzocht, zo snel mogelijk – en uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van het verzoek – langs elektronische weg. Een specifiek urgentiemechanisme treedt in werking in speciale situaties waarbij een lidstaat bijzondere omstandigheden vaststelt die dringende maatregelen vereisen. De informatie wordt dan binnen 24 uur ingediend. ***Dit weerhoudt de bevoegde instanties in het ontvangende land er niet van om maatregelen te treffen teneinde fraude te onderzoeken, te voorkomen en te bestraffen.***

6. De lidstaten zien erop toe dat de registers waarin de dienstverrichters zijn ingeschreven en die door de bevoegde instanties op hun grondgebied kunnen worden geraadpleegd, onder dezelfde voorwaarden toegankelijk zijn voor de overeenkomstige bevoegde instanties van de andere lidstaten.

7. De lidstaten waarborgen de ***strikte***

vertrouwelijkheid van de door hen uitgewisselde informatie. De uitgewisselde informatie wordt **alleen** gebruikt voor de zaak of zaken waarvoor erom verzocht is.

8. Wederzijdse administratieve samenwerking en bijstand is kosteloos.

9. De Commissie en de bevoegde instanties werken nauw samen om eventuele problemen bij de toepassing van artikel 3, lid 10, van Richtlijn 96/71/EG te onderzoeken.

#### **Amendement 49**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Rol van de *lidstaat van vestiging*

vertrouwelijkheid van de door hen uitgewisselde informatie. De uitgewisselde informatie wordt **uitsluitend** gebruikt voor de zaak of zaken waarvoor erom verzocht is **en in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijken, in het bijzonder de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens**.

8. Wederzijdse administratieve samenwerking en bijstand is kosteloos.

9. De Commissie en de bevoegde instanties werken nauw samen om eventuele problemen bij de toepassing van artikel 3, lid 10, van Richtlijn 96/71/EG te onderzoeken.

*Amendement*

Rol van de *lidstaten*

**1. Overeenkomstig de beginselen van de artikelen 4 en 5 van Richtlijn 96/71/EG valt tijdens de detachingsperiode van een werknemer naar een andere lidstaat de inspectie van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden waaraan overeenkomstig Richtlijn 96/71/EG moet zijn voldaan, onder de verantwoordelijkheid van de instanties van de ontvangende lidstaat, in samenwerking met de lidstaat van vestiging. Overeenkomstig artikel 10 van deze richtlijn en zijn nationale wetgeving en/of praktijken en zijn administratieve procedures voor naar zijn grondgebied gedetacheerde werknemers voert de ontvangende lidstaat derhalve controles uit en houdt hij toezicht en neemt hij alle nodige controle- of handhavingsmaatregelen. De verificaties en controles worden waar nodig door de instanties van de ontvangende lidstaat uit eigen beweging of op verzoek van de bevoegde instanties van de lidstaat van**

1. De lidstaat van vestiging van de dienstverrichter blijft – in overeenstemming met de nationale wetgeving, gebruiken en administratieve procedures – controle en toezicht uitoefenen en de nodige controle- en handhavingsmaatregelen nemen met betrekking tot naar een andere lidstaat gedetacheerde werknemers.

2. De lidstaat van vestiging van de dienstverrichter verleent onder de in artikel 3, leden 1 en 2, en artikel 9, lid 1, vermelde omstandigheden bijstand aan de **lidstaat van detachering** om de naleving van de voorwaarden van Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn te waarborgen. De lidstaat van vestiging van de dienstverrichter deelt op eigen initiatief alle **in artikel 3, leden 1 en 2, en artikel 9, lid 1, gespecificeerde** relevante informatie mee **aan de lidstaat van detachering, wanneer hij op de hoogte is van specifieke feiten die op mogelijke onregelmatigheden wijzen.**

3. Bovendien kunnen de bevoegde instanties van de ontvangende lidstaat de bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging voor iedere dienstverrichting of dienstverrichter om informatie verzoeken over de rechtmatigheid van de vestiging van de dienstverrichter, het goede gedrag van de dienstverrichter en het ontbreken van eventuele inbreuken op de geldende regels. De bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging verstrekken deze

**vestiging verricht, overeenkomstig artikel 10 en in overeenstemming met de controlebevoegdheden waarin de nationale wetgeving, gebruiken en administratieve procedures van de ontvangende lidstaat voorzien en waarbij het recht van de Unie wordt nageleefd.**

2. De lidstaat van vestiging van de dienstverrichter blijft – in overeenstemming met de nationale wetgeving, gebruiken en administratieve procedures – **ook** controle en toezicht uitoefenen en de nodige controle- en handhavingsmaatregelen nemen met betrekking tot naar een andere lidstaat gedetacheerde werknemers. **Deze verplichting brengt niet met zich mee dat de lidstaat van vestiging verplicht is daadwerkelijk verificaties en controles te verrichten op het grondgebied van de lidstaat waar de dienst wordt verricht.**

**3. Met het oog op het handhaven van Richtlijn 96/71/EG verleent** de lidstaat van vestiging van de dienstverrichter onder de in artikel 3, leden 1 en 2, en artikel 9, lid 1, vermelde omstandigheden bijstand aan de **ontvangende lidstaat** om de **volledige** naleving van de voorwaarden van Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn te waarborgen. De lidstaat van vestiging van de dienstverrichter deelt **onmiddellijk**, op eigen initiatief **of op verzoek van de ontvangende lidstaat, aan de bevoegde autoriteit van de ontvangende lidstaat** alle relevante informatie mee **zoals bepaald in deze richtlijn of zoals nodig is voor de naleving van artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG.**

4. Bovendien kunnen de bevoegde instanties van de ontvangende lidstaat de bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging voor iedere dienstverrichting of dienstverrichter om informatie verzoeken **om de volledige naleving van zowel Richtlijn 96/71/EG, als deze richtlijn na te gaan, met inbegrip van informatie** over de rechtmatigheid van de vestiging van de dienstverrichter, het goede gedrag van de dienstverrichter en het ontbreken van

informatie overeenkomstig artikel 6.

***4. De in de leden 1 en 2 vermelde verplichting impliceert niet dat de lidstaat van vestiging daadwerkelijke verificaties en controles moet verrichten op het grondgebied van de ontvangende lidstaat waar de dienst wordt verricht. Dergelijke verificaties en controles worden eventueel op verzoek van de bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging door de instanties van de ontvangende lidstaat verricht overeenkomstig artikel 10 en in overeenstemming met de controlebevoegdheden waarin de nationale wetgeving, gebruiken en administratieve procedures van de ontvangende lidstaat voorzien en waarbij het recht van de Unie wordt nageleefd.***

eventuele inbreuken op de geldende regels.  
***. De bevoegde autoriteiten van de ontvangende lidstaat kan ook om aanvullende informatie verzoeken om redenen van zwaarwegend openbaar belang. Dergelijke verzoeken gaan vergezeld van een gedetailleerde opgave van redenen.*** De bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging verstrekken deze informatie overeenkomstig artikel 6.

***4 bis. Lidstaten die vaststellen dat werknemers worden aangeworven om als schijnzelfstandige te werken, stellen daarvan onverwijld de bevoegde autoriteiten van de ontvangende lidstaat op de hoogte***

***4 ter. Alle informatie waar de bevoegde autoriteiten van in kennis worden gesteld, wordt vertrouwelijk behandeld.***

***In overeenstemming met EU- en nationale gegevensbeschermingswetgeving blijven de lidstaten uiteindelijk verantwoordelijk voor het waarborgen van de bescherming van gegevens en de wettelijke rechten van de betrokken personen en voeren hiervoor passende mechanismen in.***

***4 quater. De lidstaten stellen de nodige middelen ter beschikking om effectieve verificaties en controles te waarborgen.***



## Amendement 50

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten nemen met de hulp van de Commissie begeleidende maatregelen om de uitwisseling tussen ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de administratieve samenwerking en de wederzijdse bijstand en met het toezicht op de naleving en de handhaving van de toepasselijke regels, te ontwikkelen, te vergemakkelijken en te bevorderen.

2. De Commissie gaat na of financiële steun moet worden verleend om de administratieve samenwerking verder te verbeteren en het wederzijds vertrouwen via projecten – onder meer projecten ter bevordering van uitwisselingen van ambtenaren en opleidingen – te vergroten, evenals om initiatieven van onder meer Europese sociale partners inzake beste praktijken – zoals de ontwikkeling en de updating van databases of gezamenlijke websites met algemene of sectorspecifieke informatie over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die nageleefd moeten worden – te ontwikkelen, te vergemakkelijken en te bevorderen.

#### *Amendement*

1. De lidstaten nemen met de hulp van de Commissie begeleidende maatregelen om de uitwisseling tussen ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de administratieve samenwerking en de wederzijdse bijstand en met het toezicht op de naleving en de handhaving van de toepasselijke regels, te ontwikkelen, te vergemakkelijken en te bevorderen. ***De lidstaten kunnen ook begeleidende maatregelen nemen ter ondersteuning van organisaties die informatie verstrekken aan gedetacheerde werknemers.***

***1 bis. De bevoegde autoriteiten in de lidstaat van ontvangst en in de lidstaat van vestiging worden aangespoord specifiek met het detacheringsproces verband houdende gegevens te verzamelen en te evalueren, met inachtneming van de uniale en de nationale wetgeving inzake gegevensbescherming. De lidstaten worden ook aangespoord de verzamelde gegevens aan de Commissie te verstrekken zodat zij er een samenvatting van kan maken.***

2. De Commissie gaat na of financiële steun moet worden verleend om de administratieve samenwerking verder te verbeteren en het wederzijds vertrouwen via projecten – onder meer projecten ter bevordering van uitwisselingen van ambtenaren en opleidingen – te vergroten, evenals om initiatieven van onder meer Europese sociale partners inzake beste praktijken – zoals de ontwikkeling en de updating van databases of gezamenlijke websites met algemene of sectorspecifieke informatie over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die nageleefd moeten worden – te ontwikkelen, te vergemakkelijken en te bevorderen.

*Wanneer zij concludeert dat er behoefte aan financiële steun bestaat, zorgt zij ervoor dat deze daadwerkelijk wordt verstrekt.*

## Amendement 51

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten mogen **alleen de volgende** administratieve eisen en controlemaatregelen opleggen:

(c) een vertaling van de **onder b)** vermelde documenten **volstaat, op voorwaarde dat deze documenten niet buitensporig lang zijn en gewoonlijk standaardformulieren voor dergelijke documenten worden gebruikt;**

**(d) de verplichting een contactpersoon aan te wijzen om – zo nodig – overeenkomstig de nationale wetgeving en gebruiken namens de werkgever met de relevante sociale partners in de lidstaat**

*Amendement*

1. De lidstaten mogen **alle** administratieve eisen en controlemaatregelen opleggen **die zij noodzakelijk achten voor de doeltreffende handhaving van Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn, waaronder in het bijzonder:**

**(a) de verplichting om een contactpersoon in de lidstaat van ontvangst aan te wijzen, die als de gevolmachtigd vertegenwoordiger van de detacherende onderneming optreedt, met wie de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst in contact kunnen treden, die gemachtigd is officiële nota's en documenten in ontvangst te nemen, en die ook gemachtigd is om, in voorkomend geval, namens de werkgever bindende overeenkomsten uit te onderhandelen en te sluiten met de sociale partners in de lidstaat van ontvangst, in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijken, in de periode waarin de diensten worden verricht.**

**(b) maatregelen gericht op het bestrijden van zwart werk;**

(c) een vertaling van de **in lid 2** vermelde documenten **in één van de officiële talen van de Unie die ook de officiële taal is van de lidstaat van ontvangst;**

*van detachering te onderhandelen tijdens de periode waarin de diensten worden verricht.*

*2. De lidstaten zorgen ervoor dat de procedures en formaliteiten met betrekking tot de detachering van werknemers gemakkelijk, op afstand en zoveel mogelijk elektronisch door de ondernemingen kunnen worden afgehandeld.*

(a) de verplichting dat een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter uiterlijk **bij** aanvang van de dienstverrichting een eenvoudige verklaring aan de verantwoordelijke nationale bevoegde instanties doet toekomen, waarbij de verklaring **uitsluitend** mag gaan over de identiteit van de dienstverrichter, **de aanwezigheid van een of meer duidelijk identificeerbare gedetacheerde werknemers, hun verwachte aantal**, de verwachte duur en plaats **van hun aanwezigheid** en de diensten die de detachering rechtvaardigen;

*2. Onverminderd het bepaalde in lid 1 leggen de lidstaten de volgende administratieve eisen en controlemaatregelen op:*

(a) de verplichting dat een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter uiterlijk **vijf werkdagen voor** aanvang van de dienstverrichting **in een officiële taal van de Unie die tevens een officiële taal van de lidstaat van ontvangst is, of, indien de lidstaat van ontvangst hiermee instemt, in een andere taal**, een eenvoudige verklaring aan de verantwoordelijke nationale bevoegde instanties doet toekomen, waarbij de verklaring **in het bijzonder** mag gaan over de identiteit van de dienstverrichter, **het verwachte aantal gedetacheerde werknemers en hun persoonlijke identificatiegegevens, indien van toepassing de aangewezen contactpersoon zoals bedoeld in lid 1, onder a), het begin en de verwachte duur en de plaats waar de dienst zal worden verricht** en de diensten die de detachering rechtvaardigen;

*in de verklaring staat dat de dienstverrichter op de hoogte is gesteld van de toepasselijke minimumarbeidsvoorwaarden in de lidstaat van ontvangst en ermee heeft ingestemd zich aan deze voorwaarden te houden in overeenstemming met artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG;*

*een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter stelt de bevoegde autoriteiten in de lidstaat van ontvangst onverwijld in kennis van elke wijziging in de informatie in de verklaring vóór of tijdens de periode waarin de diensten worden verricht.*

*(b) de verplichting om, gedurende de hele detachingsperiode, op een toegankelijke en duidelijk geïdentificeerde plaats, zoals de werkplek of het bouwterrein, of – voor mobiele werknemers in de transportsector – de operationele basis in de lidstaat van ontvangst of in het voertuig waarmee de dienst wordt verricht, papieren of elektronische kopieën te bewaren van de onderstaande documenten:;*

*- bewijs van de identiteit van de gedetacheerde werknemer,*

*- de arbeidsovereenkomst (of een gelijkwaardig document met vermelding van de arbeidsvoorwaarden in de zin van Richtlijn 91/533, met inbegrip – waar nodig of relevant – van de in artikel 4 van die richtlijn vermelde aanvullende gegevens),*

*- salarisstrookjes en bewijzen van betaling van het salaris,*

*- tijdkaarten,*

*- de in Verordening (EG) nr. 883/2004 bedoelde documenten in verband met de sociale zekerheid (d.w.z. het A1-formulier),*

*- de werk- en verblijfsvergunning in de lidstaat van vestiging in het geval van onderdanen van derde landen of kopieën van equivalente documenten, afgegeven in overeenstemming met de wetgeving van de lidstaat van vestiging,*

*- een beoordeling van de risico's voor de veiligheid en gezondheid op het werk overeenkomstig Richtlijn 89/391/EG.*

*Deze documenten worden bewaard gedurende een periode van ten minste twee jaar na de periode van detachering.*

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de procedures en formaliteiten met betrekking tot de detachering van werknemers gemakkelijk, op afstand en zoveel mogelijk elektronisch door de ondernemingen kunnen worden afgehandeld.

3. Uiterlijk drie jaar na *de in artikel 20*

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de procedures en formaliteiten met betrekking tot de detachering van werknemers op afstand en zoveel mogelijk elektronisch door de ondernemingen kunnen worden afgehandeld.

4. Uiterlijk drie jaar na ... \* *evalueert de*

*vermelde datum wordt* in het licht van de ervaringen met en de doeltreffendheid van het systeem voor samenwerking en uitwisseling van informatie, de ontwikkeling van meer uniforme gestandaardiseerde documenten, de ontwikkeling van gemeenschappelijke beginselen of normen voor inspecties op het gebied van de detachering van werknemers en de technologische ontwikkelingen *geëvalueerd of de toepassing van nationale controlemaatregelen noodzakelijk en terecht is*. Doel is – waar nodig – de nodige wijzigingen of aanpassingen voor te stellen.

*Commissie de doeltreffendheid van nationale controlemaatregelen en hun toepassing* in het licht van de ervaringen met en de doeltreffendheid van het systeem voor samenwerking en uitwisseling van informatie, de ontwikkeling van meer uniforme gestandaardiseerde documenten, de ontwikkeling van gemeenschappelijke beginselen of normen voor inspecties op het gebied van de detachering van werknemers en de technologische ontwikkelingen. Doel is – waar nodig – de nodige wijzigingen of aanpassingen voor te stellen.

---

*\* PB Gelieve als datum twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn in te voegen.*

## Amendement 52

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Inspecties

1. De lidstaten zorgen ervoor dat adequate controles en toezichtsmechanismen worden ingesteld en dat doeltreffende en adequate inspecties op hun grondgebied worden uitgevoerd om te controleren en erop toe te zien dat de bepalingen en regels van Richtlijn 96/71/EG worden nageleefd en de correcte toepassing en handhaving ervan wordt gewaarborgd. De inspecties worden *voornamelijk* gebaseerd op een risicobeoordeling die op gezette tijden door de bevoegde instanties wordt opgesteld. Bij de risicobeoordeling *wordt* nagegaan in welke sectoren de voor het verrichten van diensten gedetacheerde werknemers op hun grondgebied zijn geconcentreerd. Bij de risicobeoordeling *wordt* rekening gehouden met factoren als de verwezenlijking van grote infrastructuurprojecten, de speciale

*Amendement*

#### *Controles en inspecties*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat adequate *en doeltreffende* controles en toezichtsmechanismen worden ingesteld en dat doeltreffende en adequate inspecties op hun grondgebied worden uitgevoerd om te controleren en erop toe te zien dat de bepalingen en regels van Richtlijn 96/71/EG *en van deze richtlijn* worden nageleefd en de correcte toepassing en handhaving ervan wordt gewaarborgd, *alsook om zwart werk te bestrijden*. De inspecties *kunnen* worden gebaseerd op een risicobeoordeling die op gezette tijden door de bevoegde instanties wordt opgesteld. Bij de risicobeoordeling *kan worden* nagegaan in welke sectoren de voor het verrichten van diensten gedetacheerde werknemers op hun grondgebied zijn geconcentreerd. Bij de

problemen en behoeften van specifieke sectoren, de inbreuken in het verleden en de kwetsbaarheid van bepaalde groepen werknemers.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de inspecties en de controles van de naleving van Richtlijn 96/71/EG noch discriminerend noch onevenredig zijn.

3. Als er tijdens de inspecties of in het licht van **de criteria van** artikel 3 behoefte is aan informatie, handelen de lidstaat **waar de dienst wordt verricht**, en de lidstaat van vestiging overeenkomstig de regels inzake administratieve samenwerking, **d.w.z.** dat de bevoegde instanties overeenkomstig de regels en beginselen van de artikelen 6 en 7 samenwerken.

4. In lidstaten waar in overeenstemming met de nationale wetgeving en gebruiken de vaststelling van de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG vermelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers – en met name de minimumlonen en de arbeidstijd – aan **het management en de werknemers** wordt overgelaten, mogen zij – op het gepaste niveau en afhankelijk van de door **de** lidstaten vastgestelde voorwaarden – ook toezicht uitoefenen op de toepassing van de desbetreffende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, **op voorwaarde dat een adequaat niveau van bescherming wordt gewaarborgd dat gelijkwaardig is aan het uit Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn**

risicobeoordeling **kan met name** rekening **worden** gehouden met factoren als de verwezenlijking van grote infrastructuurprojecten, **het bestaan van lange onderaannemingsketens**, de speciale problemen en behoeften van specifieke sectoren, de inbreuken in het verleden en de kwetsbaarheid van bepaalde groepen werknemers.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de inspecties en de controles van de naleving van **deze richtlijn en van** Richtlijn 96/71/EG noch discriminerend noch onevenredig zijn, **en maken de nodige middelen vrij voor zulke inspecties en controles. In overeenstemming met de eigen praktijken verstrekt de bevoegde autoriteit de geïnspecteerde of gecontroleerde onderneming een inspectie- of controledocument met daarin alle relevante informatie.**

3. Als er tijdens de inspecties of in het licht van artikel 3 **van deze richtlijn** behoefte is aan informatie, handelen de lidstaat **van ontvangst** en de lidstaat van vestiging overeenkomstig de regels inzake administratieve samenwerking. **Dat wil zegen dat** de bevoegde instanties overeenkomstig de regels en beginselen van de artikelen 6 en 7 **van deze richtlijn** samenwerken.

4. In lidstaten waar in overeenstemming met de nationale wetgeving en gebruiken de vaststelling van de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG vermelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers – en met name de minimumlonen en de arbeidstijd – aan **de sociale partners** wordt overgelaten, mogen zij – op het gepaste niveau en afhankelijk van de door **die** lidstaten vastgestelde voorwaarden – ook toezicht uitoefenen op de toepassing van de desbetreffende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, **in overeenstemming met de bestaande nationale bepalingen, op voorwaarde dat die voorwaarden en omstandigheden goed kenbaar zijn**

**voortvloeiende niveau van bescherming.**

5. Lidstaten waar de arbeidsinspectiediensten geen bevoegdheden hebben met betrekking tot de controle van en het toezicht op de werkomstandigheden en/of arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, mogen – bij wijze van uitzondering en na raadpleging van de sociale partners op nationaal niveau – **regelingen** treffen of handhaven die de naleving van deze arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden waarborgen, op voorwaarde dat **de regelingen de betrokken personen een adequaat niveau van bescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het uit Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn voortvloeiende niveau van bescherming.**

**Amendement 53**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voor de handhaving van de verplichtingen uit hoofde van **artikel 6 van Richtlijn 96/71/EG en deze richtlijn** waarborgen de lidstaten doeltreffende mechanismen op basis waarvan gedetacheerde werknemers direct klacht tegen hun werkgevers kunnen indienen, evenals het recht gerechtelijke of administratieve procedures op te starten – ook in de lidstaat waar de werknemers gedetacheerd zijn of waren – wanneer werknemers van oordeel zijn dat zij verlies of schade hebben geleden doordat de geldende regels niet werden toegepast, zelfs nadat de arbeidsverhouding in het kader waarvan de regels niet zouden zijn nageleefd, al is beëindigd.

2. Lid 1 geldt onverminderd de jurisdictie van de rechtbanken in de lidstaten zoals vastgesteld in met name de relevante rechtsinstrumenten van de Unie en/of

**gemaakt in overeenstemming met artikel 5 van deze richtlijn.**

5. Lidstaten waar de arbeidsinspectiediensten geen bevoegdheden hebben met betrekking tot de controle van en het toezicht op de werkomstandigheden en/of arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers, mogen – bij wijze van uitzondering en na raadpleging van de sociale partners op nationaal niveau – **procedures en mechanismen** treffen, **wijzigen** of handhaven die de naleving van deze arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden waarborgen, op voorwaarde dat **zij noch discriminerend noch onevenredig zijn zoals bedoeld in artikel 10, lid 2, van deze richtlijn.**

*Amendement*

1. Voor de handhaving van de verplichtingen uit hoofde van **deze richtlijn en Richtlijn 96/71/EG** waarborgen de lidstaten doeltreffende mechanismen op basis waarvan gedetacheerde werknemers direct klacht tegen hun werkgevers kunnen indienen, evenals het recht gerechtelijke of administratieve procedures op te starten – ook in de lidstaat waar de werknemers gedetacheerd zijn of waren – wanneer werknemers van oordeel zijn dat zij verlies of schade hebben geleden doordat de geldende regels niet werden toegepast, zelfs nadat de arbeidsverhouding in het kader waarvan de regels niet zouden zijn nageleefd, al is beëindigd.

2. Lid 1 geldt onverminderd de jurisdictie van de rechtbanken in de lidstaten zoals vastgesteld in met name de relevante rechtsinstrumenten van de Unie en/of

internationale conventies.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat vakbonden en andere derde partijen zoals verenigingen, organisaties en andere rechtspersonen die er, overeenkomstig de in de nationale wetgeving vastgestelde criteria, een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn **wordt** nageleefd, namens of ter ondersteuning van de gedetacheerde werknemers of hun werkgevers en met hun toestemming gerechtelijke of administratieve procedures kunnen aanspannen met het oog op de uitvoering van deze richtlijn en/of de handhaving van de uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen.

4. De leden 1 en 3 gelden onverminderd nationale regels inzake verjaring of termijnen voor het aanhangig maken van soortgelijke zaken en onverminderd nationale procedurevoorschriften betreffende vertegenwoordiging en verdediging in rechte.

5. De lidstaten zorgen voor de nodige mechanismen om te waarborgen dat gedetacheerde werknemers het volgende kunnen ontvangen.

(a) achterstallig loon dat hun uit hoofde

internationale conventies.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat vakbonden en andere derde partijen zoals verenigingen, organisaties en andere rechtspersonen die er, overeenkomstig de in de nationale wetgeving vastgestelde criteria, een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn **en Richtlijn 96/71/EG worden** nageleefd, namens of ter ondersteuning van de gedetacheerde werknemers of hun werkgevers en gerechtelijke of administratieve procedures kunnen aanspannen met het oog op de uitvoering van deze richtlijn **en Richtlijn 96/71/EG** en/of de handhaving van de uit deze richtlijn **en Richtlijn 96/71/EG** voortvloeiende verplichtingen.

De leden 1 en 3 gelden onverminderd nationale regels inzake verjaring of termijnen voor het aanhangig maken van soortgelijke zaken en onverminderd nationale procedurevoorschriften betreffende vertegenwoordiging en verdediging in rechte. **De lidstaten voorzien evenwel in een periode van ten minste zes maanden waarin onder nationale procedureregels een klacht kan worden ingediend.**

**4 bis. Gedetacheerde werknemers die gerechtelijke of administratieve procedures starten zoals bedoeld in artikel 11, lid 1, worden door hun werkgever niet nadelig behandeld. De lidstaten stellen in de nationale wetgeving ook de voorwaarden vast waaronder de duur van de verblijfstitel van gedetacheerde werknemers uit derde landen kan worden verlengd tot het moment waarop deze procedures zijn afgerond.**

5. De lidstaten zorgen voor de nodige mechanismen om te waarborgen dat gedetacheerde werknemers **of derde partijen die met hun instemming en in hun naam handelen een klacht kunnen indienen en dat gedetacheerde werknemers ten minste** het volgende kunnen ontvangen:

(a) achterstallig loon dat hun uit hoofde



van de geldende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG verschuldigd is;

(b) de terugbetaling van buitensporige kosten in verhouding tot het nettoloon of de kwaliteit van de accommodatie die van het loon worden ingehouden of afgetrokken in ruil voor door de werkgever ter beschikking gestelde accommodatie.

Dit lid geldt ook wanneer de gedetacheerde werknemers zijn teruggestuurd uit de lidstaat van detachering.

van de geldende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG verschuldigd is;

(b) de terugbetaling van buitensporige kosten in verhouding tot het nettoloon of de kwaliteit van de accommodatie die van het loon worden ingehouden of afgetrokken in ruil voor door de werkgever ter beschikking gestelde accommodatie.

***(c) nabetalingen of terugbetalingen van onrechtmatig op het loon van de werknemer ingehouden belastingen of socialezekerheidsbijdragen. De lidstaten zorgen ook voor de nodige mechanismen om te waarborgen dat verschuldigde belastingen, socialezekerheidspremies en bijdragen aan fondsen van sociale partners worden voldaan.***

Dit lid geldt ook wanneer de gedetacheerde werknemers zijn teruggestuurd uit de lidstaat van detachering ***en voor gedetacheerde werknemers waarvan in overeenkomst met artikel 3, lid 3 ter, van deze richtlijn is komen vast te staan dat zij schijnzelfstandige zijn.***

## Amendement 54

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Onderaanneming – ***Hoofdelijke aansprakelijkheid***

***1. Met betrekking tot de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG vermelde bouwactiviteiten waarborgen de lidstaten – voor alle onder artikel 1, lid 3, van Richtlijn 96/71/EG vallende detacheringssomstandigheden – op niet-discriminerende basis met betrekking tot de bescherming van de gelijkwaardige rechten van werknemers van op hun grondgebied gevestigde directe subcontractanten dat de contractant van wie de werkgever (dienstverrichter of uitzendbedrijf of onderneming van***

*Amendement*

Subcontracting

*herkomst) een directe subcontractant is, door de gedetacheerde werknemers en/of gemeenschappelijke fondsen of instellingen van sociale partners naast of in plaats van de werkgever aansprakelijk kan worden gesteld voor het niet betalen van:*

*(a) het achterstallige nettoloon dat met het minimumloon overeenkomst, en/of de aan gemeenschappelijke fondsen of instellingen van sociale partners verschuldigde bijdragen die onder artikel 3, lid 1, van Richtlijn 96/71/EG vallen;*

*(b) nabetalings of terugbetalingen van onrechtmatig op zijn of haar loon ingehouden belastingen of socialezekerheidsbijdragen.*

*De in dit lid vermelde aansprakelijkheid is beperkt tot de door de werknemers verworven rechten in het kader van de contractuele betrekkingen tussen de contractant en zijn subcontractant.*

*2. De lidstaten bepalen dat een contractant die de vereiste zorg heeft betracht, niet uit hoofde van lid 1 aansprakelijk kan worden gesteld. Deze systemen worden transparant, niet-discriminerend en evenredig toegepast. Zij kunnen preventieve maatregelen van de contractant impliceren met betrekking tot door de subcontractant verstrekt bewijsmateriaal van de belangrijkste in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 96/71/EG vermelde werkomstandigheden van de gedetacheerde werknemers, inclusief loonstrookjes en de betaling van loon, de naleving van de in de lidstaat van vestiging geldende verplichtingen inzake sociale zekerheid en/of belastingen en de naleving van de geldende regels inzake gedetacheerde werknemers.*

*3. Overeenkomstig het recht van de Unie*

*1. De lidstaten nemen niet-discriminerende maatregelen om te waarborgen dat een onderneming die een andere onderneming direct of indirect opdracht geeft in haar naam diensten te verrichten in aanvulling op of in plaats van enige onderaannemer aansprakelijk kan worden gehouden voor aan werknemers verschuldigde rechten en/of socialezekerheidspremies en bijdragen aan fondsen van sociale partners.*

*De in dit lid vermelde aansprakelijkheid is beperkt tot de door de werknemers verworven rechten in het kader van de contractuele betrekkingen tussen de contractant en zijn subcontractant.*

*2. Lid 1 geldt onverminderd strengere*

*kunnen de lidstaten met betrekking tot de reikwijdte van de aansprakelijkheid van de subcontractant uit hoofde van de nationale wetgeving op niet-discriminerende en evenredige basis strengere aansprakelijkheidsregels vaststellen. Overeenkomstig het recht van de Unie kunnen de lidstaten dergelijke aansprakelijkheidsregels ook vaststellen voor andere sectoren dan de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG vermelde sectoren. De lidstaten kunnen in deze gevallen bepalen dat een contractant die de door het nationale recht vereiste zorg heeft betracht, niet aansprakelijk is.*

*4. Uiterlijk drie jaar na de in artikel 20 vermelde datum onderwerpt de Commissie – na raadpleging van de lidstaten en de Europese sociale partners – de toepassing van dit artikel aan een evaluatie om eventueel noodzakelijke wijzigingen of aanpassingen voor te stellen.*

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 13**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Onverminderd de middelen waarin het recht van de Unie voorziet of kan voorzien, zijn de beginselen van wederzijdse bijstand en erkenning, evenals de in dit **artikel** vastgestelde maatregelen en procedures van toepassing op de grensoverschrijdende handhaving van administratieve **boeten en sancties** die wegens het niet-naleven van de geldende regels in een lidstaat worden opgelegd aan een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter.

2. De verzoekende instantie kan – overeenkomstig de geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve gebruiken in de eigen lidstaat – de bevoegde instantie in een andere lidstaat verzoeken om een sanctie of een boete in te vorderen of kennis te geven

aansprakelijkheidsregels uit hoofde van de nationale wetgeving.

#### *Amendement*

1. Onverminderd de middelen waarin het recht van de Unie voorziet of kan voorzien, zijn de beginselen van wederzijdse bijstand en erkenning, evenals de in dit **hoofdstuk** vastgestelde maatregelen en procedures van toepassing op de grensoverschrijdende handhaving van **financiële** administratieve **sancties en/of boeten** die wegens het niet-naleven van de geldende regels **van Richtlijn 96/71/EG** in een lidstaat worden opgelegd aan een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter.

2. De verzoekende instantie kan – overeenkomstig de geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve gebruiken in de eigen lidstaat – de bevoegde instantie in een andere lidstaat verzoeken om een sanctie of een boete **of met terugwerkende kracht**

van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete, ***in zoverre de geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve gebruiken in de lidstaat van de aangezochte instantie dergelijke maatregelen toestaan voor soortgelijke claims of beslissingen.***

De bevoegde instantie in de verzoekende lidstaat zorgt ervoor dat het verzoek om invordering van een sanctie of een boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete wordt ingediend overeenkomstig de geldende regels in die lidstaat, terwijl de bevoegde aangezochte instantie ervoor zorgt dat de invordering of kennisgeving in de aangezochte lidstaat gebeurt overeenkomstig de geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve gebruiken in laatstgenoemde lidstaat.

De verzoekende instantie mag geen verzoek om invordering van een sanctie of boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete indienen indien en zo lang als de boete of sanctie, evenals de onderliggende claim en/of de executoriale titel in de verzoekende lidstaat in die lidstaat worden aangevochten.

***overeenkomstig Verordening (EG) nr. 987/2009*** ***geheven socialezekerheidsbijdragen*** in te vorderen of kennis te geven van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete ***of met terugwerkende kracht*** ***geheven socialezekerheidsbijdragen.***

De bevoegde instantie in de verzoekende lidstaat zorgt ervoor dat het verzoek om invordering van een sanctie of een boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete wordt ingediend overeenkomstig de geldende regels in die lidstaat, terwijl de bevoegde aangezochte instantie ervoor zorgt dat de invordering of kennisgeving in de aangezochte lidstaat ***zonder enige verdere formaliteit wordt erkend en*** gebeurt overeenkomstig de ***voor dezelfde of vergelijkbare verzoeken*** geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve gebruiken in laatstgenoemde lidstaat.

De verzoekende instantie mag geen verzoek om invordering van een sanctie of boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete indienen indien en zo lang als de boete of sanctie, evenals de onderliggende claim en/of de executoriale titel in de verzoekende lidstaat in die lidstaat ***overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijk*** worden aangevochten.

***Wanneer blijkt dat de dienstverrichter inderdaad niet is gevestigd in de als lidstaat van vestiging opgegeven lidstaat, ofwel dat de adres- of bedrijfsgegevens onjuist zijn, zullen de bevoegde instanties het proces niet om formele redenen beëindigen, maar de zaak verder onderzoeken teneinde de identiteit van de voor de detachering verantwoordelijke natuurlijke of rechtspersoon vast te stellen.***

## Voorstel voor een richtlijn Artikel 14

### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Als de verzoekende instantie om invordering van een sanctie of boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete verzoekt, verleent de aangezochte instantie alle informatie of wederzijdse bijstand die voor de verzoekende instantie nuttig is bij de invordering van een boete en/of sanctie, alsook – voor zover mogelijk – voor de onderliggende claim.

In het verzoek om informatie met betrekking tot de invordering van een sanctie of boete, evenals in de kennisgeving van een beslissing over dergelijke kwesties wordt ten minste het volgende vermeld:

- (a) de naam en het bekende adres van de geadresseerde en alle andere relevante informatie voor de identificatie van de geadresseerde;
- (b) het doel van de kennisgeving of het verzoek om invordering, de periode waarbinnen de kennisgeving of het verzoek moet gebeuren, en alle data die voor het handhavingsproces relevant zijn;
- (c) een beschrijving van de aard en het bedrag van de boete of sanctie, evenals de onderliggende claim op basis waarvan het verzoek wordt ingediend, en de verschillende componenten ervan;
- (d) alle andere relevante gegevens of documenten – met inbegrip van gegevens of documenten van gerechtelijke aard – met betrekking tot de claim, de boete of de sanctie; alsmede
- (e) de naam, het adres en andere contactgegevens van de voor de beoordeling van de boete en/of de sanctie bevoegde instantie en van de bevoegde instantie – als die van de eerstgenoemde instantie verschilt – waar nadere informatie

### *Amendement*

1. Als de verzoekende instantie om invordering van een sanctie of boete of om kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete verzoekt, verleent de aangezochte instantie **onverwijld** alle **gevraagde** informatie of wederzijdse bijstand die voor de verzoekende instantie nuttig is bij de invordering van een boete en/of sanctie, alsook – voor zover mogelijk – voor de onderliggende claim.

In het verzoek om informatie met betrekking tot de invordering van een sanctie of boete, evenals in de kennisgeving van een beslissing over dergelijke kwesties wordt ten minste het volgende vermeld:

- (a) de naam en het bekende adres van de geadresseerde en alle andere relevante informatie voor de identificatie van de geadresseerde;
- (b) het doel van de kennisgeving of het verzoek om invordering, de periode waarbinnen de kennisgeving of het verzoek moet gebeuren, en alle data die voor het handhavingsproces relevant zijn;
- (c) een beschrijving van de aard en het bedrag van de boete of sanctie, evenals de onderliggende claim op basis waarvan het verzoek wordt ingediend, en de verschillende componenten ervan;
- (d) alle andere relevante gegevens of documenten – met inbegrip van gegevens of documenten van gerechtelijke aard – met betrekking tot de claim, de boete of de sanctie; alsmede
- (e) de naam, het adres en andere contactgegevens van de voor de beoordeling van de boete en/of de sanctie bevoegde instantie en van de bevoegde instantie verschilt – waar nadere informatie

kan worden verkregen over de sanctie of boete of over de mogelijkheden om de betalingsverplichting of de beslissing tot betalingsverplichting te betwisten.

2. Bij de invordering van een sanctie of boete of bij de kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete in de aangezochte lidstaat wordt elke boete of sanctie waarvoor een verzoek om invordering of kennisgeving is ingediend, behandeld alsof het een boete of sanctie van de aangezochte lidstaat was.

3. De aangezochte instantie brengt de verzoekende instantie onverwijld op de hoogte van het gevolg dat aan het verzoek om kennisgeving of invordering is gegeven en meer in het bijzonder van de datum waarop de akte of de beslissing aan de geadresseerde is toegezonden of bekendgemaakt.

De aangezochte instantie deelt de verzoekende instantie ook de redenen mee voor een afwijzing van een verzoek om informatie, invordering of kennisgeving.

kan worden verkregen over de sanctie of boete of over de mogelijkheden om de betalingsverplichting of de beslissing tot betalingsverplichting te betwisten.

2. Bij de invordering van een sanctie of boete **of de betaling van socialezekerheidsbijdragen met terugwerkende kracht** of bij de kennisgeving van een beslissing tot oplegging van een sanctie of boete **of betaling van socialezekerheidsbijdragen met terugwerkende kracht** in de aangezochte lidstaat wordt elke boete of sanctie **of betaling van socialezekerheidsbijdragen met terugwerkende kracht** waarvoor een verzoek om invordering of kennisgeving is ingediend, behandeld alsof het een boete of sanctie **of betaling van socialezekerheidsbijdragen met terugwerkende kracht** van de aangezochte lidstaat was.

3. De aangezochte instantie brengt de verzoekende instantie onverwijld op de hoogte van het gevolg dat aan het verzoek om **informatie**, kennisgeving of invordering is gegeven en meer in het bijzonder van de datum waarop de akte of de beslissing aan de geadresseerde is toegezonden of bekendgemaakt. **Hetzelfde geldt indien er ernstige belemmeringen zijn die de verwerking van het verzoek verhinderen.**

De aangezochte instantie deelt de verzoekende instantie ook de redenen mee voor een afwijzing van een verzoek om informatie, invordering of kennisgeving.

**3 bis. De bepalingen inzake invordering van boetes of sancties gelden ook voor boetes die zijn opgelegd in het kader van een uitvoerbaar statutair besluit van een nationale rechtbank en soortgelijke besluiten van procedures op het niveau van de sociale partners.**

## Voorstel voor een richtlijn Artikel 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Indien de betrokken dienstverrichter of een belanghebbende partij in de loop van de invorderings- of kennisgevingsprocedure de boete, de sanctie en/of de onderliggende claim **betwist**, wordt de grensoverschrijdende handhavingsprocedure van de opgelegde boete of sanctie opgeschort in afwachting van een beslissing van de nationale autoriteit ter zake.

De verzoekende instantie stelt de aangezochte instantie onmiddellijk van de betwisting in kennis.

2. Geschillen met betrekking tot de in de aangezochte lidstaat genomen handhavingsmaatregelen of de geldigheid van een kennisgeving door een bevoegde instantie van de aangezochte lidstaat worden aanhangig gemaakt bij de bevoegde instantie of rechterlijke autoriteit van die lidstaat overeenkomstig de daar geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen.

## Amendement 58

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De **aangezochte instantie maakt de** naar aanleiding van de in dit hoofdstuk vermelde **boeten of sancties** ingevorderde bedragen **over aan** de verzoekende instantie.

**De aangezochte instantie mag de bedragen bij de betrokken natuurlijke of rechtspersoon invorderen en daarbij – overeenkomstig de in de aangezochte**

*Amendement*

1. Indien de betrokken dienstverrichter of een belanghebbende partij in de loop van de invorderings- of kennisgevingsprocedure de boete, de sanctie en/of de onderliggende claim **in de verzoekende lidstaat en in overeenstemming met de toepasselijke regels aanvecht**, wordt de grensoverschrijdende handhavingsprocedure van de opgelegde boete of sanctie opgeschort in afwachting van een beslissing van de nationale autoriteit **in de verzoekende lidstaat** ter zake.

De verzoekende instantie stelt de aangezochte instantie onmiddellijk van de betwisting in kennis.

2. Geschillen met betrekking tot de in de aangezochte lidstaat genomen handhavingsmaatregelen of de geldigheid van een kennisgeving door een bevoegde instantie van de aangezochte lidstaat worden aanhangig gemaakt bij de bevoegde instantie of rechterlijke autoriteit van die lidstaat overeenkomstig de daar geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen.

*Amendement*

1. De naar aanleiding van de in dit hoofdstuk vermelde **sancties en/of boetes** ingevorderde bedragen **komen de** verzoekende instantie **ten goede**.

***lidstaat ten aanzien van soortgelijke claims geldende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve procedures of gebruiken – alle door haar bij de invordering gemaakte kosten inhouden.***

2. De lidstaten zien wederzijds af van de vergoeding van de kosten die voortvloeien uit de wederzijdse bijstand die zij elkaar overeenkomstig deze richtlijn verlenen, of die het gevolg zijn van de toepassing van deze richtlijn.

***Als zich bij een invordering een bijzonder probleem voordoet of de bedragen zeer hoog zijn, kunnen de verzoekende en de aangezochte instanties per geval specifieke afspraken maken over de vergoeding.***

***3. Niettegenstaande lid 2 blijft de bevoegde instantie in de verzoekende lidstaat ten opzichte van de aangezochte lidstaat aansprakelijk voor alle kosten en verliezen als gevolg van maatregelen die ongegrond worden geacht in termen van de inhoud van de boete of de sanctie, de geldigheid van de door de verzoekende instantie afgegeven executoriale titel en/of de conservatoire maatregelen van de verzoekende instantie.***

## **Amendement 59**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***16 bis. Uiterlijk drie jaar na ... \*  
onderwerpt de Commissie, na raadpleging van de lidstaten, de toepassing van dit hoofdstuk aan een evaluatie, met name in het licht van de ervaringen met en het al dan niet doeltreffend functioneren van het systeem van grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van administratieve sancties en/of boetes om eventueel noodzakelijke wijzigingen of aanpassingen voor te stellen.***



---

*\* PB Gelieve als datum twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn in te voegen.*

## Amendement 60

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 18

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De in de artikelen 6 en 7, artikel 10, lid 3, en de artikelen 13, 14 en 15 vastgestelde administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand tussen de bevoegde instanties van de lidstaten gebeurt via het bij [verwijzing naar de IMI-verordening] opgezette Informatiesysteem interne markt (IMI).

2. De lidstaten mogen bilaterale overeenkomsten inzake de administratieve samenwerking tussen hun bevoegde instanties bij de toepassing en monitoring van de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG vermelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers **blijven** toepassen, op voorwaarde dat deze overeenkomsten de rechten en verplichtingen van de betrokken werknemers en bedrijven niet negatief beïnvloeden.

3. In het kader van de in lid 2 vermelde bilaterale overeenkomsten maken de bevoegde instanties van de lidstaten **zoveel** mogelijk gebruik van het IMI. Als een bevoegde instantie in een van de betrokken lidstaten van het IMI heeft gebruikgemaakt, **wordt** het **in elk geval** voor elke vereiste follow-up gebruikt **en krijgt het voorrang op het mechanisme of de mechanismen waarin de bilaterale overeenkomst met betrekking tot administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand voorziet**.

#### *Amendement*

1. De in de artikelen 6 en 7, artikel 10, lid 3, en de artikelen 13, 14 en 15 vastgestelde administratieve samenwerking tussen de bevoegde instanties van de lidstaten gebeurt **voor zover mogelijk** via het bij [verwijzing naar de IMI-verordening] opgezette Informatiesysteem interne markt (IMI) **alsook via andere beproefde manieren van samenwerking, zoals bilaterale overeenkomsten**.

2. De lidstaten mogen **bestaande** bilaterale overeenkomsten inzake de administratieve samenwerking **en wederzijdse bijstand** tussen hun bevoegde instanties bij de toepassing en monitoring van de in artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG vermelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers toepassen **en nieuwe overeenkomsten afsluiten**, op voorwaarde dat deze overeenkomsten de rechten en verplichtingen van de betrokken werknemers en bedrijven niet negatief beïnvloeden.

3. In het kader van de in lid 2 vermelde bilaterale overeenkomsten **mogen** de bevoegde instanties van de lidstaten **daar waar** mogelijk gebruik **maken** van het IMI. Als een bevoegde instantie in een van de betrokken lidstaten van het IMI heeft gebruikgemaakt, **mag** het **waar mogelijk** voor elke vereiste follow-up **worden** gebruikt.

## Amendement 61

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 21 – lid 1

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk **vijf** jaar na het verstrijken van de omzettingstermijn brengt de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité verslag uit over de toepassing van deze richtlijn, zo nodig vergezeld van passende voorstellen.

##### *Amendement*

1. Uiterlijk **drie** jaar na het verstrijken van de omzettingstermijn brengt de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité verslag uit over de toepassing van deze richtlijn, zo nodig vergezeld van passende voorstellen.